

Нелегальная иммиграция из Латинской Америки в контексте президентской кампании в США 2024 г.: эффекты поляризации*

Соколыщик Лев Маркович, НИУ ВШЭ,
Москва, Россия

Сакаев Василь Тимерьянович, РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева,
Москва, Россия

Галимуллин Эдуард Зульфатович, НИУ ВШЭ,
Москва, Россия

Контактный адрес: lsokolshchik@hse.ru

АННОТАЦИЯ

Проблема нелегальной иммиграции, прежде всего из стран Латинской Америки, продолжает оставаться в числе наиболее значимых для политического процесса в США. В преддверии президентских выборов 2024 г. кандидаты от республиканской и демократической партий в своих выступлениях активно используют данную тему, пытаются заручиться поддержкой избирателей. Хотя представители двух крупнейших партий страны сходятся в негативных оценках данного явления, их мнения серьезно противопоставлены в отношении способов решения данной проблемы. Авторы исследуют влияние эффектов нелегальной иммиграции из Латинской Америки на политический процесс в США в контексте президентской предвыборной кампании 2024 г., опираясь на региональный подход. В работе делается вывод о том, что углубление миграционного кризиса в США и связанных с ним социально-экономических проблем будет и далее усиливать политическую поляризацию в стране и, скорее всего, будет способствовать укреплению позиций кандидата от республиканской партии на предстоящих выборах. В целом острые дискуссии вокруг данной проблемы выходят далеко за пределы внутривнутриполитического дискурса США и все в большей степени касаются противоречивых межамериканских отношений и перспектив всей либерально-демократической модели развития.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Нелегальная иммиграция, США, Латинская Америка, политическая поляризация, республиканская партия, демократическая партия, президентские выборы 2024 г.

* В данной научной работе использованы результаты проекта «Эффекты внутривнутриполитической поляризации в США для американской внешней политики в средне- и долгосрочной перспективе: значение для мира и России», выполненного в рамках программы исследований факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ в 2023 году.

Введение

Миграционная тематика, включающая проблемы незаконного пересечения государственной границы США и статуса миллионов людей, нелегально находящихся в стране, занимает одно из центральных мест в американской политической жизни. Данная проблема на протяжении большей части американской истории вызывает серьезные общественные дебаты. Это во многом закономерно, поскольку миграция тесно связана с фундаментальными вопросами развития государства и социума – гражданства, идентичности, социальной структуры, рынка труда, системы государственного вспомоществования, границ, отношений с другими странами¹.

В последние годы дискуссии вокруг вопросов нелегальной иммиграции и путей их решения в США приобрели особую остроту. Начавшаяся избирательная кампания в преддверии президентских выборов 2024 г. наглядно демонстрирует высокий поляризационный потенциал данной проблемы с сопутствующими угрозами стабильности и эффективности функционирования политической системы страны.

С одной стороны, на фоне усугубления миграционного кризиса на южной границе США растет недовольство части американских избирателей, что может обеспечить дополнительные голоса республиканцам, традиционно отстаивающим ужесточение борьбы с нелегальной иммиграцией. С другой стороны, среди американского населения и электората стремительно увеличивается доля выходцев из Латинской Америки (испаноязычное население). Итоги президентских выборов в США конца XX – начала XXI вв. показывают, что представители данной категории зачастую склонны поддерживать более мягкую политику демократической партии (см. *Таблицу 1*).

Таблица 1.

ГОЛОСОВАНИЕ ИСПАНОЯЗЫЧНЫХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРАХ В США HISPANIC VOTING IN THE U.S. PRESIDENTIAL ELECTION

Год	Кандидат от демократов	Кандидат от республиканцев	Доля испаноязычных в электорате
1976	82%	18%	1%
1980	56%	37%	2%
1984	66%	34%	3%
1988	70%	30%	3%
1992	61%	25%	2%
1996	73%	21%	5%
2000	62%	35%	7%
2004	53%	44%	8%
2008	67%	31%	9%

1 Favell 2022.

Год	Кандидат от демократов	Кандидат от республиканцев	Доля испаноязычных в электорате
2012	71%	27%	10%
2016	66%	28%	11%
2020	63%	35%	13%

Источник: составлено авторами на основе данных Michelle Diggles, "A Dynamic Approach to Understanding the New American Electorate," Third Way, April 24, 2015, accessed August 4, 2023, <https://www.thirdway.org/report/a-dynamic-approach-to-understanding-the-new-american-electorate>; Asma Khalid, "Latinos Will Never Vote for a Republican, and Other Myths About Hispanics from 2016," NPR, December 22, 2016, accessed August 4, 2023, <https://www.npr.org/2016/12/22/506347254/latinos-will-never-vote-for-a-republican-and-other-myths-about-hispanics-from-20>; Will Weisert, Adriana Gomez Licon, "After Missteps with Some Hispanic Voters in 2020, Biden Faces Pressure to get 2024 Outreach Right," Associated Press, June 5, 2023, accessed August 4, 2023, <https://apnews.com/article/hispanic-voters-2024-biden-outreach-democrats-election-e184e6d0695368e4f59cb48d28ff22be>.

При этом отметим, что латиноамериканское население в США не гомогенно в своем отношении к нелегальной иммиграции. Те из них, кто живет в США в течение трех и более поколений, как правило, поддерживают усиление мер борьбы с нелегальной иммиграцией, в то время как представители первого или второго поколения иммигрантов не поддерживают ограничительный подход¹.

Теория и методология исследования

Статья основывается на междисциплинарном подходе, сочетающем анализ статистических данных и политических нарративов. Данный подход позволяет выявить объективные процессы, связанные с нелегальной латиноамериканской иммиграцией в США, и исследовать их отражение и интерпретацию в предвыборных дискурсах. Под нарративом подразумевается набор дискурсов, который стремится описать и связать события реальности в целостную картину, формируя понимание мира и / или опыта людей в нем². В статье рассматриваются публичные политические дискурсы, касающиеся проблемы нелегальной иммиграции в США из Латинской Америки. Основной фокус работы сосредоточен на анализе предвыборных дискурсов республиканских и демократических кандидатов в президенты США в рамках избирательной кампании 2024 года.

Работа опирается на региональный подход, который позволяет очертить предмет исследования по географическому принципу. Под Латинской Америкой авторы понимают весь континент Южной Америки, а также Мексику, страны Центральной Америки и острова Карибского бассейна, жители которых говорят на романских языках³.

Цель исследования заключается в анализе влияния эффектов нелегальной иммиграции из Латинской Америки на политический процесс в США в контексте президентской предвыборной кампании 2024 года. В качестве рассматриваемых акторов⁴ выступают кандидаты в президенты от демократической и республи-

1 Michelle Diggles, "A Dynamic Approach to Understanding the New American Electorate," Third Way, April 24, 2015, accessed August 4, 2023, <https://www.thirdway.org/report/a-dynamic-approach-to-understanding-the-new-american-electorate>.

2 Hinchman et al. 1997.

3 "List of Countries in Latin America," Britannica, accessed August 4, 2023, <https://www.britannica.com/topic/list-of-countries-in-Latin-America-2061416>.

4 Bially Mattern 2005, 12–13.

канской партий, официально объявившие о своем выдвижении на 1 сентября 2023 года.

В статье проводится парадигматическая интерпретация дискурсов, основанная на качественном анализе текстов. Согласно этому методу, наиболее релевантные повествования, с экспертной точки зрения авторов, содержащие сходные темы, идеи, концепции и имеющие потенциальную важность для исследования, выявляются в корпусе источников на основе индуктивного метода¹. Далее собранные тексты группируются по заданным критериям (в нашем случае по партийной принадлежности и подходам к решению проблемы нелегальной иммиграции) и анализируются.

Источниковую базу исследования составляют текстовые материалы, размещенные на официальных предвыборных сайтах кандидатов в президенты США, а также их выступления, интервью и заявления, опубликованные в СМИ. Кроме того, исследование опирается на официальные статистические материалы, включающие опросы общественного мнения, результаты выборов, официальные данные ведомств США.

Нелегальная иммиграция в США в научном дискурсе

Миграционная проблема в США и связанная с ней политика вызывают значительный интерес научного сообщества. В фокусе внимания исследователей находятся темы иммиграционной реформы², подходы политических деятелей к миграционному законодательству и его правоприменению³, влияние миграции на электоральные процессы⁴, роль фактора нелегальной иммиграции в трансформации миграционной политики США⁵.

Особое внимание исследователей направлено на взаимосвязь эффектов нелегальной миграции и стремительно усиливающейся политической поляризации в США⁶. Авторы настоящей работы под поляризацией понимают радикализацию общественно-политических отношений в США в условиях обострения социально-экономических, этнорасовых, социокультурных, ценностных противоречий⁷. Под иммиграцией авторы данной работы понимают перемещение граждан одного государства через границу другого для постоянного проживания, которое требует проведения специальных процедур в рамках политико-правовой системы страны приема⁸.

В современных исследованиях, посвященных политической поляризации в США, активно изучаются роль либеральной и консервативной идеологий в решении вопросов внешней политики⁹, усиливающиеся расхождения демократов

1 Сокольщик et al. 2022.

2 Tichenor 2014; Hajdinjak et al. 2020; Jones, Chou 2014.

3 Kocher 2019; Clapton, 2022a.

4 Hawley 2012; Jeong et al. 2011; Knoll et al. 2011; Jones, Martin 2017.

5 Гарусова 2020.

6 McCarty 2019.

7 Сокольщик, Л.М. Американская идентичность на распутье: сквозь призму цивилизации // Российский совет по международным делам. 26 апреля 2022. [Электронный ресурс]. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/amerikanskaya-identichnost-na-raspute-skvoz-prizmu-tsilivilizatsii/> (дата обращения: 20.09.2023).

8 Favell 2022.

9 Bendix 2022.

и республиканцев в отношении международной и внутренней повестки¹, вопросы политической идентичности². В контексте политической поляризации миграционная проблематика нередко рассматривается в ракурсе ее влияния на американскую демократию³ и политическую стабильность⁴.

В последние десятилетия наблюдается рост исследовательского интереса к латиноамериканскому региону в контексте миграционной политики США⁵. Во многом эта тенденция обусловлена объективными причинами: нелегальные иммигранты из стран Латинской Америки, приблизительно с 1990-х гг.⁶ и преимущественно транзитом через Мексику⁷, начали составлять подавляющую часть всех пребывающих в США незаконным путем иностранцев. Поэтому одной из ключевых тем научных и политических дискуссий стала миграционная ситуация на южной границе США, которую администрация Дж. Байдена официально признала гуманитарным кризисом⁸. Таким образом, на сегодняшний день наиболее острой проблемой американской миграционной политики с высоким поляризующим эффектом для общества США является именно нелегальная иммиграция из стран Латинской Америки.

Структура латиноамериканской иммиграции в США

Латинская Америка исторически выступает в качестве одного из основных доноров иммиграции в Соединенные Штаты. Заметное усиление притока иммигрантов в США, включая нелегальных, из латиноамериканских стран стало фиксироваться начиная с 1980-х годов. Это было обусловлено как чередой финансовых кризисов в странах исхода, так и, что более важно, устойчивым ростом североамериканской экономики⁹. При этом стихийные бедствия и социальные конфликты можно отнести к второстепенным причинам иммиграции, способствующим скорее внутрорегиональной миграции¹⁰.

Примерно в это же время латиноамериканская иммиграция в США количественно опередила показатели других регионов, прежде всего Азии, Европы (включая Россию) и Африки, в доле прибывающих в страну лиц. В 2021 г. испаноязычное население США составило 62,5 млн человек или 19% от численности всех жителей страны (в 1970 г. данный показатель составлял 5%, в 2010 г. – 16%)¹¹.

1 Dina Smeltz, Ivo Daalder, Karl Friedhoff, Craig Kafura, and Brendan Helm, "Divided We Stand: Democrats and Republicans Diverge on U.S. Foreign Policy," Chicago Council on Global Affairs, December 2020, accessed August 20, 2023, https://globalaffairs.org/sites/default/files/2020-12/report_2020ccs_america-divided_0.pdf.

2 "Why do People Belong to a Party? Negative Views of the Opposing Party are a Major Factor," Pew Research Center, March 29, 2018, accessed August 20, 2023, https://www.pewresearch.org/fact-tank/2018/03/29/whydo-people-belong-to-a-party-negative-views-of-the-opposing-party-are-a-major-factor/ft_18-03-29_otherparty_reps-dems/.

3 Hajnal 2020; Tichenor 2012.

4 Hanson 2005.

5 Кудеярова 2015; Белоконев et al. 2019; Valenzuela, Stein 2014; Leal 2014.

6 Cornelius 1998.

7 Rodriguez 2022; Arroyo et al. 2022.

8 "Executive Order on Creating a Comprehensive Regional Framework to Address the Causes of Migration, to Manage Migration Throughout North and Central America, and to Provide Safe and Orderly Processing of Asylum Seekers at the United States Border," The White House, February 2, 2021, accessed August 14, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/02/02/executive-order-creating-a-comprehensive-regional-framework-to-address-the-causes-of-migration-to-manage-migration-throughout-north-and-central-america-and-to-provide-safe-and-orderly-processing/>.

9 Hanson et al. 2017.

10 Hanson et al. 2023.

11 Jens Manuel Krogstad, Jeffrey S. Passel, and Luis Noe-Bustamante, "Key Facts About U.S. Latinos for National Hispanic Heritage Month," Pew Research Center, September 23, 2022, accessed August 15, 2023, <https://www.pewresearch.org/short-reads/2022/09/23/key-facts-about-u-s-latinos-for-national-hispanic-heritage-month/>.

Причем на 2021 г. 81% латиноамериканцев в США являлись гражданами (рожденные на территории США или Пуэрто-Рико; дети граждан США, рожденные за границей; иммигранты, получившие гражданство через процедуру натурализации), в 2010 г. этот показатель равнялся 74%¹.

Анализ структуры латиноамериканского населения в США по странам показывает, что среди наиболее крупных сообществ в 2021 г. восемь имели численность более 1 млн человек: мексиканцы (37,2 млн человек), пуэрториканцы (5,8 млн человек), сальвадорцы (2,5 млн человек), доминиканцы (2,4 млн человек), кубинцы (2,4 млн человек), гватемальцы (1,8 млн человек), колумбийцы (1,4 млн человек) и гондурасцы (1,1 млн человек)². При этом почти каждый третий испаноязычный житель страны является иммигрантом в первом поколении, однако у некоторых этнических сообществ эта доля составляет половину и более (см. *Таблицу 2*).

Таблица 2.

**ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП
ИСПАНОЯЗЫЧНОГО НАСЕЛЕНИЯ В США (ТЫС. ЧЕЛ.)**
**THE DYNAMICS OF THE HISPANIC POPULATION' DIFFERENT
GROUPS IN THE U.S. (THOUSAND PEOPLE)**

Группы	2000	2010	2021	в том числе	
				рожденные в США	рожденные за рубежом
Все испаноязычные	35200	50700	62500	42600	19900
мексиканцы	20900	32900	37200	26600	10700
пуэрториканцы	3400	4700	5800	4000	1600
сальвадорцы	710	1800	2500	1200	1300
доминиканцы	800	1500	2400	1200	1200
кубинцы	1200	1900	2400	1100	1300
гватемальцы	410	1100	1800	740	1000
колумбийцы	500	970	1400	610	820
гондурасцы	240	730	1100	420	700
эквадорцы	270	660	830	380	450
перуанцы	250	610	710	290	420
венесуэльцы	95	240	640	150	490
никарагуанцы	200	380	450	220	230
аргентинцы	110	240	290	130	160
панамцы	100	170	240	150	85
чилийцы	75	140	190	95	95

1 Mohamad Moslimani, and Luis Noe-Bustamante, "Facts on Latinos in the U.S.," Pew Research Center, August 16, 2023, accessed August 25, 2023, <https://www.pewresearch.org/hispanic/fact-sheet/latinos-in-the-us-fact-sheet/>.

2 Moslimani Moslimani, Mark Hugo Lopez, and Luis Noe-Bustamante, "11 Facts About Hispanic Origin Groups in the U.S.," Pew Research Center, August 16, 2023, accessed August 25, 2023, <https://www.pewresearch.org/short-reads/2023/08/16/11-facts-about-hispanic-origin-groups-in-the-us/>.

Группы	2000	2010	2021	в том числе	
				рожденные в США	рожденные за рубежом
костариканцы	75	130	180	100	80
боливийцы	40	110	130	60	70
уругвайцы	20	65	65	25	40
парагвайцы	-	20	30	15	15

Источник: составлено авторами на основе данных Mohamad Moslimani, and Luis Noe-Bustamante, "Facts on Latinos in the U.S.," Pew Research Center, August 16, 2023, accessed August 25, 2023, <https://www.pewresearch.org/hispanic/fact-sheet/latinos-in-the-us-fact-sheet/>

Для анализа ситуации с нелегальной латиноамериканской иммиграцией в США можно опираться как на данные о числе лиц, задержанных за нарушение миграционного законодательства, так и на данные о числе столкновений с иммигрантами на американо-мексиканской границе. Такие столкновения заканчиваются либо немедленным выдворением за пределы США, либо временным задержанием с последующим рассмотрением законности оснований для нахождения в США.

Согласно данным Министерства внутренней безопасности США, основным источником лиц, нарушающих миграционное законодательство, на протяжении многих лет была Мексика. Однако к середине 2010-х гг. в статистике иностранных граждан, задержанных при попытке незаконного пересечения границы США, заметно укрепили свои позиции страны «северного треугольника» (Гватемала, Сальвадор, Гондурас)¹, а в 2019 г. Гватемала и Гондурас даже обошли Мексику (см. *Таблицу 3*).

В 2021 г. фиксируется серьезный рост числа лиц, задержанных за нарушение миграционного законодательства, по сравнению с допандемийным 2019 г. среди гаитян (в 12 раз), эквадорцев (в 6 раз), венесуэльцев (в 5 раз), никарагуанцев (в 3 раза), колумбийцев и бразильцев (в 2 раза). При этом уже традиционно основная масса (три четверти) задержанных за нарушение иммиграционного статуса приходилась на мексиканцев, гватемальцев, сальвадорцев и гондурасцев.

Таблица 3.

ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА НЕГРАЖДАН, ЗАДЕРЖАННЫХ В США, ПО 12 НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫМ СТРАНАМ ПРОИСХОЖДЕНИЯ (СТРАНЫ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ)

THE DYNAMICS OF THE NUMBER OF NON-CITIZENS DETAINED IN THE U.S. BY THE 12 MOST SIGNIFICANT COUNTRIES OF ORIGIN (LATIN AMERICAN COUNTRIES)

Страна происхождения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Всего в том числе из стран:	678606	795735	786223	805334	596560	683782	607677	739486	1175841	609265	1865379
Бразилия	3228	3099	2416	2353	2877	6112	6643	8555	22198	9228	58151

¹ "2020 Yearbook of Immigration Statistics," Office of Immigration Statistics, 2021, accessed August 25, 2023, https://www.dhs.gov/sites/default/files/2022-07/2022_0308_plcy_yearbook_immigration_statistics_fy2020_v2.pdf.

Страна происхождения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Колумбия	2755	2965	3007	2568	2807	3256	3491	4066	4705	2970	10381
Куба	4801	16117	15432	3724	3014	3739	5076	10065	36082	15048	40549
Доминиканская Республика	4433	5923	5201	4634	3788	3708	3496	3581	3836	3056	3934
Эквадор	3298	4721	6032	66405	3995	4222	3308	3277	15451	13808	102575
Сальвадор	27652	39856	52389	81651	53336	88097	67500	47993	102484	23887	104586
Гватемала	41708	59068	75041	101695	73111	97967	93519	153814	292022	62848	29,954
Гаити	1351	2838	3435	2796	1907	7840	10793	1478	4148	6316	50608
Гондурас	31189	51871	65965	112530	45228	68778	67225	103533	276805	52920	331397
Мексика	517472	519852	472720	405844	330921	325348	26716	307535	312130	362105	695582
Никарагуа	2278	2746	2968	3228	1900	2086	2005	4547	15641	3123	52633
Венесуэла	575	852	679	640	683	1333	2383	4210	10465	4265	52590

Источник: составлено авторами на основе данных "2021 Yearbook of Immigration Statistics," Office of Immigration Statistics, 2022, accessed August 25, 2023, https://www.dhs.gov/sites/default/files/2022-07/2022_0308_plyc_yearbook_immigration_statistics_fy2020_v2.pdf.

Анализ ситуации в разрезе столкновений нелегальных иммигрантов с властями показывает, что аномально низкие данные приходятся только на 2020 г., когда было зафиксировано около 400 тыс. таких случаев. Однако в большей степени это было связано не с эффективностью принятых мер, а с влиянием пандемии коронавируса, приведшей к длительному закрытию границ многих государств.¹ В 2021 г. число столкновений на южной границе выросло в 4 раза в сравнении с предыдущим годом – до 1,6 млн случаев².

Характерно, что в 2021 г. граждане Мексики фигурировали только в 37% случаев столкновений (608 тыс. случаев) на южной границе США. Остальные 1,05 млн случаев приходились на другие страны Латинской Америки, в первую очередь на Гондурас (308 тыс. или 19% от всех случаев), Гватемалу (279 тыс. или 17% от всех случаев) и Сальвадор (95 тыс. или 6% от всех случаев)³. Таким образом, регион «северного треугольника» стал крупнейшим источником нелегальной иммиграции в США, а Мексика – транзитной зоной для этих потоков.

Тенденция нарастания гуманитарного кризиса на южной границе США продолжилась в 2022 году. По его итогам было выявлено 2,76 млн случаев⁴, что на более чем 1 млн больше числа нелегальных проникновений на территорию США через южную границу, зафиксированного годом ранее. Хотя отметим, что количество попыток незаконного пересечения границы в несколько раз может превышать число нелегальных иммигрантов, скопившихся на мексиканской стороне границы. Так, в сентябре 2022 г. было зафиксировано 227 тыс. попыток

1 John Gramlich, Alissa Scheller, "What's Happening at the U.S.-Mexico Border in 7 Charts", Pew Research Center, November 9, 2021, accessed August 28, 2023, <https://www.pewresearch.org/short-reads/2021/11/09/whats-happening-at-the-u-s-mexico-border-in-7-charts/>.

2 Ibid.

3 Ibid.

4 Julia Ainsley, "Migrant Border Crossings in Fiscal Year 2022 Topped 2,76 Million, Breaking Previous Record," NBC News, October 22, 2022, accessed August 28, 2023, <https://www.nbcnews.com/politics/immigration/migrant-border-crossings-fiscal-year-2022-topped-276-million-breaking-rcna53517>.

незаконного пересечения границы, из них примерно 20% участвовавших в них лиц уже предпринимали подобные действия хотя бы один раз в этом же году¹.

На всплеск миграционного потока в 2022 г. повлияли не только внешние факторы, но и внутренние, в особенности завершение срока действия Раздела № 42 (*Title 42*) Закона о службе общественного здравоохранения, который использовался администрацией Д. Трампа. Он предоставлял властям США возможность немедленной высылки лиц, незаконно въехавших в страну. Завершение пандемии *COVID-19* и прекращение действия этого раздела стали мощным побудительным мотивом для многих нелегальных иммигрантов, стремящихся в США².

Таким образом, на фоне гуманитарного кризиса на южной границе США последних лет политика по противодействию нелегальной иммиграции все более очевидно оказывается неэффективной³. В качестве причин прошлых неудач исследователи называют «отсутствие консолидированного общественного и экспертного мнения по проблеме нелегальной иммиграции»⁴ вкпе с политической инерцией⁵. Это свидетельствует о сохранении значительного поляризационного потенциала тематики нелегальной иммиграции. Подобное мнение во многом находит подтверждение при рассмотрении политического дискурса, продвигаемого представителями республиканской и демократической партий.

Нелегальная иммиграция в республиканском и демократическом дискурсах

По устоявшемуся в литературе мнению, стремительный рост нелегальной иммиграции из стран Латинской Америки в 1980–1990 гг. во многом задал вектор развития миграционной политики США, заключающейся в первую очередь в ужесточении административных и иных мер⁶. В числе наиболее важных законов по борьбе с нелегальной иммиграцией можно отметить Акт об иммиграционной реформе и контроле от 1986 г., вводящий санкции для работодателей за трудоустройство нелегальных иммигрантов⁷, и Закон о реформе нелегальной иммиграции и ответственности иммигрантов от 1996 г.⁸, согласно которому выдворенные за пределы США иностранцы в течение 5 лет с момента депортации не имеют права на въезд в страну. Последующее, в частности после террористических актов 11 сентября 2001 г., ужесточение пограничного контроля в США привело к смене поведенческой стратегии латиноамериканских мигрантов. Вместо

1 Julia Ainsley, "Migrant Border Crossings in Fiscal Year 2022 Topped 2,76 Million, Breaking Previous Record," NBC News, October 22, 2022, accessed August 28, 2023, <https://www.nbcnews.com/politics/immigration/migrant-border-crossings-fiscal-year-2022-topped-276-million-breaking-rcna53517>.

2 Число незаконных пересечений границы США достигло рекордного уровня // РИА Новости. 5 декабря 2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20230512/granitsa-1871237995.html> (дата обращения: 20.09.2023).

3 Joseph Chamie, "America is Abandoning Rationality to Justify Illegal Immigration," The Hill, March 16, 2023, accessed August 28, 2023, <https://thehill.com/opinion/immigration/3903719-america-is-abandoning-rationality-to-justify-illegal-immigration/>.

4 Кудеярова 2015.

5 Tichenor 2012.

6 Гарусова 2020.

7 "Immigration Reform and Control Act of 1986," Congress.gov, 1986, accessed August 25, 2023, <https://www.congress.gov/bill/99th-congress/senate-bill/1200>.

8 "Illegal Immigration Reform and Immigrant Responsibility Act of 1996," Official Publications from the U.S. Government Publishing Office, 1996, accessed August 29, 2023, <https://www.govinfo.gov/app/details/CRPT-104hrpt828/CRPT-104hrpt828>.

циркуляционной миграции многие приезжие однократно пересекали границу и оставались в США на постоянной основе¹.

При этом в политическом плане прослеживается характерное противоречие подходах к решению проблемы нелегальной иммиграции между демократическими и республиканскими администрациями США. Так, в период президентства Д. Трампа миграционная политика США отличалась тенденцией к серьезному ужесточению, особенно в отношении выходцев из преимущественно мусульманских стран и Латинской Америки. Это вызвало серьезную критику со стороны его политических оппонентов и бурную общественную реакцию². Он инициировал строительство заградительной стены на границе с Мексикой для предотвращения нелегальной иммиграции, как обещал в период избирательной кампании 2016 года.³ Принимаемые меры также включали в себя запрет на въезд в страну для граждан ряда исламских стран⁴, увеличение количества отказов в предоставлении вида на жительство⁵. Администрация Д. Трампа в числе прочих мер пыталась сократить потоки людей, прибывающих на границу США, используя меры общественного здравоохранения для быстрой высылки тех, кто пересек границу нелегально. Американские пограничные службы регулярно использовали Раздел № 42 Закона о службе общественного здравоохранения для немедленного возвращения людей, незаконно въехавших в страну⁶.

В 2019 г. США столкнулись с усилением потока нелегальных иммигрантов, прежде всего из стран Центральной Америки, на который администрация Д. Трампа отреагировала рядом мер, нацеленных на перераспределение ответственности за миграционный кризис на основные транзитные страны и страны исхода. В частности, в 2019 г. США подписали со странами Северного треугольника Соглашения о сотрудничестве в предоставлении убежища⁷, а в 2020 г. Конгресс принял Закон о расширении взаимодействия между США и странами Северного треугольника⁸.

Вступив в январе 2021 г. в полномочия главы исполнительной власти США, Дж. Байден отменил ряд мер своего предшественника в сфере миграционной политики, в том числе касающихся нелегальной иммиграции. Так, в первый месяц его президентства было прекращено действие чрезвычайного положения на южной границе США и объявлено о перенаправлении средств, выделен-

1 Angelucci 2012.

2 David Nakamura, "Blame Game: Trump Casts Immigrants as Dangerous Criminals, but the evidence Shows Otherwise," *The Washington Post*, March 24, 2017, accessed August 20, 2023, https://www.washingtonpost.com/politics/blame-game-trump-casts-immigrants-as-dangerous-criminals-the-evidence-shows-otherwise/2017/03/23/f12dffdc-0f4d-11e7-9d5a-a83e627dc120_story.html.

3 David Smith, "Trump Signs Order to Begin Mexico Border Wall in Immigration Crackdown," *The Guardian*, January 25, 2017, accessed August 21, 2023, <https://www.theguardian.com/us-news/2017/jan/25/donald-trump-sign-mexico-border-executive-order>.

4 Alicia Parlapiano, "The Travel Ban Has Been Upheld. Here are Some of Its Effects so Far," *The New York Times*, June 27, 2018, accessed August 21, 2023, <https://www.nytimes.com/interactive/2018/06/27/us/politics/trump-travel-ban-effects.html>.

5 Jeff Mason, Steve Holland, Ted Hesson, "Trump Immigration Ban to Last 60 days, Target Those Seeking Permanent Residency," *Reuters*, April 21, accessed August 25, 2023, <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-trump-immigration-idUSKCN2232VC>.

6 Uriel J. Garcia, "Here's What You Need to Know About Title 42, the Pandemic-Era Policy that Quickly Sends Migrants to Mexico," *Texas Tribune*, May 8, 2023, accessed August 25, 2023, <https://www.texastribune.org/2022/04/29/immigration-title-42-biden/>.

7 "Implementing Bilateral and Multilateral Asylum Cooperative Agreements Under the Immigration and Nationality," *Federal Register*, 2019, accessed August 25, 2023, <https://www.federalregister.gov/documents/2019/11/19/2019-25137/implementing-bilateral-and-multilateral-asylum-cooperative-agreements-under-the-immigration-and>.

8 "United States-Northern Triangle Enhanced Engagement Act," *Congress.gov*, 2019, accessed August 25, 2023, <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/2615>.

ных на строительство стены на границе с Мексикой¹. В феврале 2021 г. указом президента была создана межведомственная целевая группа по воссоединению детей со своими семьями, разделенными на границе США и Мексики². Помимо этого, в 2021 г. на уровне Министерства юстиции США была прекращена практика сокращения и отказов в выдаче грантов для так называемых «городов-убежищ», неохотно идущих на сотрудничество с федеральными миграционными властями³. Миграционная политика «нулевой терпимости» Д. Трампа сменилась более либеральным подходом. Но стоит отметить, что политика по перераспределению ответственности за миграционный кризис на южной границе США со странами Латинской Америки была продолжена и расширена⁴.

Однако усилия администрации Дж. Байдена не возымели искомого результата, о чем говорит серьезный рост числа нелегальных иммигрантов из стран Латинской Америки в период ее полномочий. Согласно данным Пограничной службы США, число столкновений на мексиканской границе в 2021 г. (1,65 млн) превысило уровень пиков миграционных кризисов в 1986 г. (1,61 млн) и 2000 г. (1,64 млн), что подчеркивает остроту сложившейся ситуации⁵.

Нелегальная иммиграция в предвыборном дискурсе США

Миграционная проблема традиционно входит в число наиболее обсуждаемых тем в рамках предвыборных дебатов в США. Усиление поляризующего потенциала миграционного вопроса в немалой степени связано с глубинными социально-экономическими трансформациями американского общества в последние десятилетия. На фоне глобализационных процессов минувших трех десятилетий, сопровождавшихся переносом производств в третьи страны, в США, как и в ряде других развитых стран, сформировался социальный слой так называемых «лузеров глобализации». Это люди, которые не выиграли, а проиграли от достижений глобального рынка, в том числе от свободного перемещения трудовых ресурсов⁶.

Внимание к проблеме обострилось на фоне финансово-экономического кризиса 2008–2009 гг., сказавшегося на положении среднего класса и так называемой «работающей Америки»⁷. Они во многом составили социальную базу «правой волны» 2010-х гг. на Западе. В США среди правых политических сил в этот период заметно выделялись Движение чаепития и лидеры социального консерватизма. На президентских выборах в 2016 г. триумфа добился Д. Трамп, выстроив-

1 "Proclamation on the Termination of Emergency with Respect to the Southern Border of the United States and Redirection of Funds Diverted to Border Wall Construction," The White House, January 20, 2021, accessed August 25, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/proclamation-termination-of-emergency-with-respect-to-southern-border-of-united-states-and-redirection-of-funds-diverted-to-border-wall-construction/>.

2 "Executive Order on the Establishment of Interagency Task Force on the Reunification of Families," The White House, February 2, 2021, accessed August 25, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/02/02/executive-order-the-establishment-of-interagency-task-force-on-the-reunification-of-families/>.

3 Sarah N. Lynch, "U.S. Justice Department Ends Trump-Era Limits on Grants to 'Sanctuary Cities'," Reuters, April 28, 2021, accessed August 21, 2023, <https://www.reuters.com/world/us/exclusive-us-justice-department-ends-trump-era-limits-grants-sanctuary-cities-2021-04-28/>.

4 Sokolshchik 2023.

5 John Gramlich, Alissa Scheller, "What's Happening at the U.S.-Mexico Border in 7 Charts," Pew Research Center, November 9, 2021, accessed August 28, 2023, <https://www.pewresearch.org/short-reads/2021/11/09/whats-happening-at-the-u-s-mexico-border-in-7-charts/>.

6 Сокольщик 2021.

7 Favell 2022.

ший свою политическую программу в немалой степени на антииммигрантской риторике¹.

Социологические опросы показывают, что те, кто идентифицирует себя как республиканцы, гораздо чаще, чем демократы, говорят об иммиграции как о критической угрозе (78% и 19% соответственно), считают, что ограничение иммиграции сделает США более безопасной страной (78% и 24% соответственно), думают, что для обеспечения безопасности США в пограничной зоне необходимо использовать воинские контингенты (81% и 23% соответственно), выступают за более строгие меры иммиграционной политики – аресты и депортации (82% и 29% соответственно), допуская разделение семей нелегальных мигрантов (40% и 10% соответственно). Аналогичным образом, приверженцы республиканской идеологии чаще выступают за усиление безопасности границ (93% и 55% соответственно) и за введение новых штрафов для бизнеса, использующего труд нелегальных мигрантов (83% и 54% соответственно). Известно, что 47% сторонников республиканской партии в том числе за ограничение легальной иммиграции, в то время как 36% сторонников демократической партии выступают, напротив, за ее расширение².

Закономерно, что нелегальная иммиграция и охрана границы остаются одними из главных тем дебатов в ходе текущего электорального цикла в США³. К началу предварительных выборов в августе 2023 г. 13 кандидатов-республиканцев объявили о своем намерении участвовать в праймериз. По опросам общественного мнения, наиболее вероятным претендентом на выдвижение от партии является бывший президент Д. Трамп⁴. Его ближайшими конкурентами считаются губернатор штата Флорида Р. Десантис и предприниматель индийского происхождения В. Рамасвами⁵. Более скромные шансы на выдвижение имеют бывший вице-президент США М. Пенс, бывшая губернатор штата Южная Каролина Н. Хейли⁶.

В сравнении с предшествующими президентскими выборами в ходе текущей избирательной кампании позиция Д. Трампа по миграционному вопросу не претерпела серьезных изменений. Так, в интервью телеканалу *CNN* от 11 мая 2023 г. в ответ на вопрос о политике «нулевой терпимости», которая нередко приводила к разделению семей иммигрантов, бывший президент пояснил: «Когда вы проводите такую политику – люди не приезжают. Если вы говорите семье, что если вы приедете, то мы вас разлучим, – они не приезжают»⁷. В речи от 30 мая

1 Clapton 2022b.

2 Craig Kafura, Bettina Hammer, "Republicans and Democrats in Different Worlds on Immigration," Chicago Council on Global Affairs, October 8, 2019, accessed August 28, 2023, <https://globalaffairs.org/research/public-opinion-survey/republicans-and-democrats-different-worlds-immigration>.

3 Adam Shaw, "Nikki Haley Blames Biden for Creating Migrant Crisis as Title 42 to Expire, Pushes Plan to Secure Border," Fox News, May 9, 2023, accessed August 23, 2023, <https://www.foxnews.com/politics/nikki-haley-blames-biden-creating-migrant-crisis-title-42-expire-pushes-plan-secure-border>.

4 Jason Lange, "No DeSantis Bounce from Republican Debate: Reuters/Ipsos poll," Reuters, August 26, 2023, accessed August 21, 2023, <https://www.reuters.com/world/us/no-desantis-debate-bounce-some-republicans-more-open-him-reutersipsos-2023-08-25/>.

5 Nicole Narea, Li Zhou, "All the Republicans Running for President in 2024, Explained," Vox, August 29, 2023, accessed August 29, 2023, <https://www.vox.com/politics/2023/2/23/23611828/2024-republican-presidential-candidates-trump-desantis>.

6 Meg Kinnard, "Who's Running for President? See a Rundown of the 2024 Candidates," Associated Press, August 29, 2023, accessed August 29, 2023, <https://apnews.com/article/2024-president-election-suarez-debate-candidates-39724fce68d16b410bb5dd3-ca42f809>.

7 "Transcript of CNN's Town Hall with Former President Donald Trump," CNN, May 11, 2023, accessed August 21, 2023, <https://edition.cnn.com/2023/05/11/politics/transcript-cnn-town-hall-trump/index.html>.

2023 г. Д. Трамп затронул вопрос гражданства по праву рождения, сказав, что в случае переизбрания подпишет указ, разъясняющий «федеральным агентствам, что при правильном толковании закона будущие дети нелегальных иммигрантов не получат автоматически гражданство США»¹. На официальном предвыборном сайте 45-ого президента США также декларируется, что он восстановит систему, когда просители убежища ждут слушаний по их делам в Мексике (*Remain in Mexico*), намерен использовать силы национальной гвардии и правоохранительных органов штатов для поиска преступников и членов банд среди нелегальных иммигрантов. Отдельно в предвыборной программе Д. Трампа обозначены принципы реформы миграционной системы, которая должна защищать представителей «работающей Америки», продвигать американские ценности и учитывать заслуги².

Один из наиболее ярких конкурентов Д. Трампа на правом политическом поле Р. Десантис также стремится отстаивать принципиальную позицию в отношении нелегальной иммиграции. Акцентируя внимание на угрозе проникновения в страну членов наркокартелей, в интервью телеканалу *Fox News* от 28 июня 2023 г. он заявил: «Если вы пересекаете пограничную стену на суверенной территории США и пытаетесь отравить американцев, вас ждет смерть»³. В штате Флорида действует подписанный им закон, вводящий одни из самых суровых в США наказаний для работодателей, нанимающих нелегальных мигрантов⁴. Р. Десантис нередко ссылается на недостроенную пограничную стену с Мексикой как на одну из причин ухудшения ситуации с нелегальной иммиграцией на южной границе. Характерно, что одним из его предвыборных лозунгов стала фраза «Стройте стену. Никаких оправданий»⁵. Р. Десантис, как и Д. Трамп, пообещал пересмотреть правоприменительную практику закрепленного в конституции страны принципа предоставления гражданства по рождению на территории США⁶. Губернатор штата Флорида также высказался за продление политики «*Remain in Mexico*»⁷, сокращение финансирования для «городов-убежищ»⁸ и пообещал в первый же день своего возможного президентства объявить чрезвычайное положение на южной границе США.

Другой республиканец, набирающий популярность, В. Рамасвами в целом разделяет взгляды своих вышеперечисленных однопартийцев. В интервью телеканалу *CNN* по вопросу присвоения гражданства родившимся на террито-

1 Claire Hansen, "Trump Renews Pledge to End Birthright Citizenship for Children of Immigrants," *USNews*, May 30, 2023, accessed August 21, 2023, <https://www.usnews.com/news/national-news/articles/2023-05-30/trump-renews-pledge-to-end-birthright-citizenship-for-children-of-immigrants>.

2 "Issues," Website of Donald J. Trump for President 2024, accessed August 21, 2023, <https://www.donaldjtrump.com/issues>.

3 Charles Creitz, "DeSantis Outlines Drug Smuggling Policy: Cut Through the Wall, End up 'Stone-Cold Dead,'" *Fox News*, June 28, 2023, accessed August 21, 2023, <https://www.foxnews.com/media/desantis-outlines-drug-smuggling-policy-cut-through-wall-end-up-stone-cold-dead>.

4 "Governor Ron DeSantis Signs Strongest Anti-Illegal Immigration Legislation in the Country to Combat Biden's Border Crisis," The Official Portal of the State of Florida, May 10, 2023, accessed August 25, 2023, <https://www.flgov.com/2023/05/10/governor-ron-desantis-signs-strongest-anti-illegal-immigration-legislation-in-the-country-to-combat-bidens-border-crisis/>.

5 Brittany Bernstein, "Build the Wall" During Visit to Hard-Hit Border Area," *National Review*, June 26, 2023, accessed August 25, 2023, <https://www.nationalreview.com/news/no-excuses-desantis-promises-to-build-the-wall-during-visit-to-hard-hit-border-area/>.

6 Valerie Gonzalez, Steve Peoples, "DeSantis Unveils an Aggressive Immigration and Border Security Policy that Largely Mirrors Trump's," *Associated Press*, June 26, 2023, accessed August 25, 2023, <https://apnews.com/article/desantis-border-immigration-republican-president-policy-33e73877fe029705ca6c8246f97a560d>.

7 "Stop the Invasion," Website of Governor Ron DeSantis for President 2024, accessed August 24, 2023, <https://rondesantis.com/mission/stop-the-invasion/>.

8 "Sanctuary city" – город, принявший политику защиты нелегальных иммигрантов.

рии США детям нелегальных иммигрантов он отметил, что выступает за запрет, но «в течение определенного времени», ссылаясь на усиливающиеся потоки иммигрантов, пересекающих южную границу¹. В интервью телеканалу *Fox News* от 8 июля 2023 г. он подчеркнул, что строительства стены на границе с Мексикой недостаточно для борьбы с миграционным кризисом, потому что «сейчас под этой стеной строятся подземные туннели, которые используются для ввоза нелегальных мигрантов и даже для поддержки торговли людьми и наркотиками»². В. Рамасвами, следуя примеру Д. Трампа, заявил, что в качестве президента использует вооруженные силы для охраны границы. Поддерживает он и возобновление политики *“Remain in Mexico”*, аргументируя это тем, что Мексика должна быть заинтересована в контроле собственных границ и в предотвращении использования своей территории для потенциальных американских мигрантов³. На прошедших 23 августа 2023 г. первых республиканских дебатах В. Рамасвами, созвучно Р. Десантису, выступил за перенаправление американских усилий с помощью Украине на охрану американских границ⁴.

Бывший вице-президент США М. Пенс еще в 2022 г. выступил с публичным призывом вернуться к миграционной и пограничной политике Д. Трампа⁵. В частности, по его словам, Соединенные Штаты должны «положить конец нелегальной иммиграции и злоупотреблениям с предоставлением убежища»⁶. Однако в интервью *CNN* в июле 2023 г. он заявил, что в случае избрания президентом «не вернет политику администрации Д. Трампа по разделению семей на южной границе»⁷. В отличие от однопартийцев, он чаще говорит о необходимости «создать новую миграционную систему, которая позволит людям легально въезжать в страну в упорядоченном режиме»⁸. В качестве примера приводится инициатива «гостевых рабочих», в рамках которой желающие найти работу (речь преимущественно о сельскохозяйственной отрасли) могли бы «приехать, заплатить налоги, поучаствовать в нашей экономике и вернуться домой»⁹.

В свою очередь, Н. Хейли в июле 2023 г. стала первым из республиканских кандидатов, посетивших южную границу США. Будучи губернатором штата Южная Каролина, Н. Хейли подписала закон, обязывающий полицию проверять иммиграционный статус каждого, кто, по мнению стражей порядка, мо-

1 Adam Shaw, “Ending Birthright Citizenship for Children of Illegal Immigrants Gains Steam in GOP 2024 field,” *Fox News*, July 8, 2023, accessed August 24, 2023, <https://www.foxnews.com/politics/ending-birthright-citizenship-children-illegal-immigrants-gains-steam-gop-2024-field>.

2 Adam Shaw, Paul Steinhauser, “Ramaswamy Calls for Military at U.S. Borders to Tackle Migrant Crisis, Says Building Wall is not ‘Enough,’” *Fox News*, July 13, 2023, accessed August 24, 2023, <https://www.foxnews.com/politics/ramaswamy-calls-military-us-borders-tackle-migrant-crisis-says-building-wall-is-not-enough>.

3 Ira Mehlman, “Vivek Ramaswamy Talks Border Security and Immigration Reform,” *Fairus*, July 17, 2023, accessed August 24, 2023, <https://www.fairus.org/legislation/biden-immigration-border-policy/border-security/vivek-ramaswamy-talks-border-security>.

4 Melissa Quinn, Caitlin Yilek, Kathryn Watson, “The First Republican Debate’s Biggest Highlights: Revisit 7 Key Moments,” August 24, 2023, accessed August 24, 2023, <https://www.cbsnews.com/news/first-republican-debate-2023-highlights-key-moments-gop-rnc/>.

5 Jeremy Duda, “Mike Pence Calls for Return to Trump-Era Immigration Policies in Phoenix Speech,” *Axios*, June 13, 2022, accessed August 24, 2023, <https://www.axios.com/local/phoenix/2022/06/14/mike-pence-return-trump-era-immigration-policies-phoenix>.

6 Ibid.

7 Brett Samuels, “Pence Says He Would not Revive Family Separations at Border if Elected,” *The Hill*, July 6, 2023, accessed August 24, 2023, <https://thehill.com/homenews/campaign/4039787-pence-says-he-would-not-revive-family-separations-at-border-if-elected/>.

8 “CNN Republican Presidential Town Hall With Mike Pence,” *CNN*, June 7, 2023, accessed August 24, 2023, <https://transcripts.cnn.com/show/se/date/2023-06-07/segment/01>.

9 Adam Wren, “Can Trump’s ‘Straight Man’ Lighten Up,” *Politico*, March 11, 2023, accessed August 24, 2023, <https://www.politico.com/news/magazine/2023/03/11/trump-pence-election-opinion-00086541>.

жет находиться в США нелегально¹. План миграционной реформы Н. Хейли включает в себя «внедрение национальной программы *E-Verify*², отказ от финансирования «городов-убежищ», сокращение количества агентов налоговой службы, а также наем 25 тыс. новых сотрудников пограничной службы и иммиграционной таможенной полиции США (*ICE*)»³. Вместе с тем Н. Хейли стремится дистанцироваться от политики Д. Трампа, сопряженной с разлучением детей-иммигрантов с их родителями⁴.

Кандидатов на предстоящие выборы от демократической партии значительно меньше, поскольку по сложившейся практике номинацию получает действующий глава исполнительной власти. Позиция по миграционному вопросу президента Дж. Байдена была достаточно емко представлена во время брифинга в Белом доме от января 2023 года. Действующий президент США акцентировал внимание на необходимости обеспечения справедливого, безопасного и гуманного характера миграционной системы⁵. Он высказывался за предоставление возможности получения гражданства иммигрантами, которые нелегально приехали в страну в детстве в рамках Программы отложенного действия для прибывших в США детей (*DACA*) и которым в скором времени может грозить депортация⁶.

Два других кандидата, за отсутствием партийной поддержки, практически не имеют шансов избраться. Однако их позиция любопытна в контексте общего демократического дискурса в отношении вопроса нелегальной иммиграции. Писательница и общественная активистка М. Уильямсон, например, не поддерживает принцип открытых границ, однако выступает за более гуманный и «сострадательный»⁷ подход к пограничной политике. Среди множества предлагаемых ею мер можно выделить отказ от использования программ слежения с распознаванием лиц, а также увеличение финансирования для организаций, которые обеспечивают иммигрантов и беженцев жильем, работой и медицинским обслуживанием⁸.

Компромиссный вариант между либеральными и консервативными подходами к решению проблемы предложил адвокат Р. Кеннеди, племянник президента США Дж. Кеннеди. С одной стороны, в интервью от 7 мая 2023 г. он подверг критике миграционную политику президента Дж. Байдена, заявив, что «мы долж-

1 Virginia Allen, "You Don't Deserve to Be President,' Nikki Haley Tells Biden From Tour of Southern Border," Daily Signal, April 3, 2023, accessed August 24, 2023, <https://www.dailysignal.com/2023/04/03/you-dont-deserve-to-be-president-nikki-haley-says-of-biden-after-touring-southern-border/>.

2 Система, позволяющая работодателям подтверждать право своих сотрудников на работу в США.

3 Adam Shaw, "Nikki Haley Blames Biden for Creating Migrant Crisis as Title 42 to Expire, Pushes Plan to Secure Border," Fox News, May 9, 2023, accessed August 24, 2023, <https://www.foxnews.com/politics/nikki-haley-blames-biden-creating-migrant-crisis-title-42-expire-pushes-plan-secure-border>.

4 Caitlin Yilek, "GOP Presidential Candidate Nikki Haley Says 'We Should not be Separating Families' at Border," CBS News, May 14, 2023, accessed August 26, 2023, <https://www.cbsnews.com/news/nikki-haley-immigration-family-separation-us-mexico-border-face-the-nation/>.

5 "Remarks by President Biden on Border Security and Enforcement," The White House, January 5, 2023, accessed August 26, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/01/05/remarks-by-president-biden-on-border-security-and-enforcement/#:~:text=We%20can%20secure%20our%20border,by%20remembering%20who%20we%20are>.

6 Katherine Doyle, "As Title 42 Lifts, Biden Says Border Authorities 'Need More Agents'," NBC News, May 6, 2023, accessed August 23, 2023, <https://www.nbcnews.com/politics/2024-election/biden-touts-hell-lot-wisdom-pressed-age-rcna831155>.

7 "Presidential Contender Marianne Williamson Unveils Immigration Plan," NJ Today, April 5, 2023, accessed August 23, 2023, <https://njtoday.news/2023/04/05/presidential-contender-marianne-williamson-unveils-immigration-plan/>.

8 "Immigration Justice," Website of Marianne Williamson for President 2024, accessed August 24, 2023, <https://marianne2024.com/issues/immigration-justice/>.

ны иметь закрытые границы»¹. С другой стороны, на прошедшей в августе 2023 г. встрече со своими сторонниками он, подчеркивая необходимость укрепления границы, выступил за ускоренную легализацию незаконно прибывших в страну и получение ими гражданства².

Дискуссия

Приведенные статистические данные убедительно демонстрируют, что проблема нелегальной иммиграции из стран Латинской Америки – в особенности из Мексики и государств Северного треугольника – в США остается одним из определяющих факторов как для внутренней, так и для внешней политики Соединенных Штатов. Более того, существуют мнения, согласно которым в ближайшие несколько лет ни один вопрос не будет так сильно разделять левых и правых в США, как политика обеспечения безопасности границ³. Предстоящие президентские выборы в 2024 г. со значительной долей вероятности лишь усилят разногласия между демократами и республиканцами, а также повысят градус напряженности в обществе.

Еще в 2012 г. исследователь Э. де ла Гарса откровенно характеризовала миграционную политику США как «ущербную» (*broken*)⁴, призывая как можно скорее заменить ее на современную и гибкую политику, отвечающую меняющимся потребностям американской экономики и поддерживающую законы и ценности страны. Несмотря на стремление как республиканских, так и демократических администраций найти решение проблемы нелегальной иммиграции, им не удалось переломить негативную тенденцию, что в настоящее время привело к гуманитарному кризису на южной границе США.

Вопрос о том, как проблема нелегальной иммиграции в США может повлиять на электоральные результаты предстоящих выборов, остается открытым. Оценки возможного влияния могут строиться на анализе опросов общественного мнения. Так, респондентам консервативного телеканала *Fox News* в апреле 2023 г. был задан вопрос о том, насколько жестко администрация Дж. Байдена относится к нелегальным иммигрантам в США. Более половины (60%) опрошенных ответили, что «недостаточно»⁵. Это серьезные показатели, учитывая отмеченные экспертами попытки действующего президента в последнее время занять более консервативную позицию по вопросам нелегальной иммиграции в целях привлечения на свою сторону части республиканского электората.

Интересна в вышеуказанном опросе позиция латиноамериканских избирателей США. В то время как показатель в 22% респондентов, считающих

1 Carl Campanile, "Robert Kennedy Jr. sSays Biden 'Should Have Closed Borders' Amid Immigration 'Crisis'," *The New York Post*, May 7, 2023, accessed August 21, 2023, <https://nypost.com/2023/05/07/robert-kennedy-jr-says-biden-should-have-closed-borders-amid-immigration-crisis/>.

2 Houston Keene, "RFK Jr. Says He Will 'Make the Border Impervious' if elected as Title 42 is Set to Expire," *The New York Post*, May 11, 2023, accessed August 21, 2023, <https://nypost.com/2023/05/11/rfk-jr-says-he-will-make-the-border-impervious-if-elected/>.

3 James Jay Carafano, "Immigration Policy Will Remain the Great Divide in American Politics," *GIS Reports*, September 9, 2022, accessed August 21, 2023, <https://www.gisreportsonline.com/r/united-states-immigration-policy/>.

4 de la Garza 2014.

5 "Fox April 2023 Cross Tabs," *Fox News*, April 26, 2023, accessed August 21, 2023, https://static.foxnews.com/foxnews.com/content/uploads/2023/04/Fox_April-21-24-2023_Cross-Tabs_April-26-Release.pdf.

«чрезмерно жестким» обращение действующей администрации с нелегальными иммигрантами, является наивысшим по всем категориям опроса (половозрастные, имущественные, расовые и прочие), 55% латиноамериканцев США считают действия Дж. Байдена «недостаточно жесткими». К примеру, среди опрошенных, причисляющих себя к сторонникам демократической партии, данный показатель составляет 35%, у поддерживающих республиканскую партию – 86%¹.

Кроме того, данные по выборам 2020 г. продемонстрировали, что латиноамериканские избиратели, которые представляют собой быстрорастущую часть электората, не являются твердой опорой для демократической партии. Так, параллельно с массовым ростом явки, доля латиноамериканцев, проголосовавших за Д. Трампа (как республиканского кандидата), изменилась почти на 8 пунктов по сравнению с 2016 г., хотя демократы по-прежнему пользовались поддержкой солидного большинства (61%) среди этой группы². Мнение о том, что латиноамериканские избиратели и избиратели из числа других меньшинств все чаще переходят на сторону республиканской партии, присутствует и в экспертной среде³.

Целый набор доказательств, таким образом, позволяет утверждать, что распространенное мнение о том, что латиноамериканские избиратели чаще голосуют за демократов, постепенно трансформируется. Учитывая уже возникавшие в прошлом смены предпочтений латиноамериканских избирателей в отношении кандидатов в президенты США, ситуация может быть еще более неоднозначной. Своеобразный дрейф администрации Дж. Байдена в сторону республиканской повестки в данном вопросе может свидетельствовать об опасениях демократов относительно голосов избирателей латиноамериканского происхождения. Республиканские кандидаты, возможно исходя из аналогичных предположений о необходимости быстрого и эффективного решения миграционного кризиса, соревнуются в степени радикализма своих высказываний. Это также может свидетельствовать об их уверенности в том, что подобная тактика позволит им добиться успеха на предстоящих выборах.

Вместе с тем, учитывая все вышесказанное, мы полагаем, что усугубляющиеся в США социальные проблемы, связанные с нелегальной иммиграцией, такие как преступность и наркоторговля, скорее всего, усилят позиции кандидата от республиканской партии на предстоящих выборах. Впрочем, высокий поляризованный эффект вопроса, вне зависимости от исхода голосования, очевидно, продолжит «разводить» республиканцев и демократов вместе с их сторонниками все дальше друг от друга, усугубля существующие разногласия.

Заключение

Проблема нелегальной иммиграции в Соединенные Штаты из стран Латинской Америки остается одним из наиболее поляризирующих факторов, который значительно влияет на американскую политическую жизнь.

- 1 "Fox April 2023 Cross Tabs," Fox News, April 26, 2023, accessed August 21, 2023, https://static.foxnews.com/foxnews.com/content/uploads/2023/04/Fox_April-21-24-2023_Cross-Tabs_April-26-Release.pdf.
- 2 Nicole Narea, "New Data Helps Explain Trump's Gains Among Latino Voters in 2020," Vox, May 19, 2021, accessed August 21, 2023, <https://www.vox.com/policy-and-politics/22436307/catalist-equis-2020-latino-vote-trump-biden-florida-texas>.
- 3 Scott Simon, "Hispanic and Minority Voters are Increasingly Shifting to the Republican Party," National Public Radio, July 23, 2022, accessed August 21, 2023, <https://www.npr.org/2022/07/23/1113166779/hispanic-and-minority-voters-are-increasingly-shifting-to-the-republican-party>

Анализ предвыборных дискурсов текущей избирательной кампании позволяет утверждать, что внешнее сходство позиций республиканцев и демократов в отношении признания проблемы нелегальной миграции не отражает разницы в подходах к ее решению. Для республиканской партии нелегальные иммигранты – это в первую очередь угроза национальной безопасности, с которой нужно бороться самыми решительными мерами (например, политика «нулевой терпимости» Д. Трампа).

Представители демократической партии в значительной мере делают упор на гуманизацию миграционной политики, переводя дискуссию в область прав и свобод человека. Нелегальные иммигранты для демократов – это зачастую просители убежищ, спасающиеся от бедственной экономической ситуации и политического преследования в своих странах, которым США как страна иммигрантов должна постараться помочь. Говоря о нелегальной иммиграции как угрозе, кандидаты от демократов акцентируют внимание на наркотрафике и других видах международной преступности, подчеркивая необходимость борьбы конкретно с этими явлениями.

В целом острые дискуссии вокруг данной проблемы как в политическом, так и в академическом измерении являются не только красноречивой иллюстрацией углубляющейся общественно-политической поляризации в США. Их контекст выходит далеко за рамки миграционного кризиса в стране и все в большей степени касается противоречивых межамериканских отношений и шире – перспектив всей либерально-демократической модели развития мира, ядром которой выступают США.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

- Белоконов, С.Ю., Водопетов, С.А., Иванов, В.Г. Влияние миграции из Венесуэлы на внутривнутриполитическую ситуацию в США // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2019. № 2. С. 240–253. <https://doi.org/10.22363/2313-1438-2019-21-2-240-253>.
- Belokonev, S.Yu., Vodopetov S.A., Ivanov V.G. "The Impact of Migration from Venezuela on the Domestic Political Situation in the United States." *RUDN Journal of Political Science* 21, no. 2 (2019): 240–253 [In Russian].
- Гарусова, Л.Н. Эволюция иммиграционной политики США: фактор нелегальной миграции // Россия и АТР. 2020. № 1 (107). С. 104–117. <https://doi.org/10.24411/1026-8804-2020-10008>.
- Garusova, L. "The Evolution of U.S. Immigration Policy: The Factor of Illegal Migration." *Russia and the Pacific*, no 1 (2020): 104–117 [In Russian].
- Кудеярова, Н.Ю. Проблема нелегальной латиноамериканской миграции в США: пространство непримиримого противостояния // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения. 2015. № 3. С. 127–135.
- Kudeyarova, N. "The Problem of Illegal Migration from Latin America to the U.S.: Intransigent Political Positions." *Vestnik of Saint Petersburg University. International Relations*, no. 3 (2015): 127–135 [In Russian].
- Соколыщик, Л.М. Американский консерватизм и вызов популизма: теоретический и идеологический аспекты // Полис. Политические исследования. 2021. № 1. С. 78–93. <https://doi.org/10.17976/jpps/2021.01.06>.
- Sokolshchik, L.M. "American Conservatism and the Challenge of Contemporary Populism: Theoretical and Ideological Aspects." *Polis. Political Studies*, no. 1 (2021): 78–93 [In Russian].
- Соколыщик, Л.М., Галимуллин, Э.З., Бондаренко А.В., Семенов, В.М. Историческая память в контексте внешней политики США: случай президентства Дж. Байдена // Международная аналитика. 2022. Т. 13. № 3. С. 48–66. <https://doi.org/10.46272/2587-8476-2022-13-3-48-66>.
- Sokolshchik, Lev M., Galimullin, Eduard Z., Bondarenko, Anna V., and Vladislav M. Semenov. "Historical Memory in the Context of U.S. Foreign Policy: The Case of the Presidency of Joseph Biden." *Journal of International Analytics* 13, no. 3 (2022): 48–66 [In Russian].
- Angelucci, Manuela. "US Border Enforcement and the Net Flow of Mexican Illegal Migration." *Economic Development and Cultural Change* 60, no. 2 (2012): 311–57. <https://doi.org/10.1086/662575>.
- Arroyo, Jesus, Salvador Berumen, Philip Martin, and Pia Orrenius. "Mexico – U.S. Migration: Economic, Labor and Development Issues." In *Migration Between Mexico and the United States*, edited by Agustin Escobar Latapi, Claudia Masferrer, 37–77. Cham: Springer, 2022. https://doi.org/10.1007/978-3-030-77810-1_2.
- Bendix, William, and Gyung-Ho Jeong. "Beyond Party: Ideological Convictions and Foreign Policy Conflicts in the U.S. Congress." *International Politics* 59, no. 5 (2022): 827–850. <https://doi.org/10.1057/s41311-021-00370-9>.

Bially Mattern, Janice. *Ordering International Politics: Identity, Crisis and Representational Force*. New York: Routledge, 2005. <https://doi.org/10.4324/9780203998014>.

Clapton, William. "Trump's Travel Ban." In *Immigration, Risk, and Security Under the Trump Administration*, 67–100. Singapore: Palgrave Pivot, Springer, 2022a. https://doi.org/10.1007/978-981-19-2344-9_4.

Clapton, William. "A Big, Beautiful Wall. In *Immigration, Risk, and Security Under the Trump Administration*, 101–131. Singapore: Palgrave Pivot, Springer, 2022b. https://doi.org/10.1007/978-981-19-2344-9_5.

Cornelius, Wayne. "Appearances and Realities: Controlling Illegal Immigration in the United States." In *Temporary Workers or Future Citizens?* edited by Myron Weiner, Tadashi Hanami, 384–427. London: Palgrave Macmillan, 1998. https://doi.org/10.1007/978-1-349-14418-1_13.

de la Garza, Erica. "Conclusion." In *Undecided Nation. Political Gridlock and the Immigration Crisis*. Series Title *Immigrants and Minorities, Politics and Policy*, edited by Tony Payan, Erica de la Garza, 339–342. Cham: Springer, 2014. https://doi.org/10.1007/978-3-319-06480-2_16.

Favell, Adrian. "Immigration, Integration and Citizenship: Elements of a New Political Demography." *Journal of Ethnic and Migration Studies* 48, no. 1 (2022): 3–32. <https://doi.org/10.1080/1369183X.2022.2020955>.

Hajdinjak, Sanja, Marcella H. Morris, and Tyler Amos. "Migration Policy Framing in Political Discourse: Evidence from Canada and the USA." In *Computational Conflict Research*. Series Title *Computational Social Sciences*, edited by Emanuel Deutschmann, Jan Lorenz, Luis G. Nardin, Davide Natalini, Adalbert F. X. Wilhelm, 83–111. Cham: Springer, 2020. https://doi.org/10.1007/978-3-030-29333-8_5.

Hajnal, Zoltan. "Immigration's Rising Impact on American Democracy." In *Dangerously Divided: How Race and Class Shape Winning and Losing in American Politics*, 143–198. Cambridge: Cambridge University Press, 2020. <https://doi.org/10.1017/9781108765039.008>.

Hanson, Gordon, Chen Liu, and Craig McIntosh. "The Rise and Fall of U.S. Low-Skilled Immigration." *Brookings Papers on Economic Activity* 48, no. 1 (2017): 83–168.

Hanson, Gordon, Pia Orrenius, and Madeline Zavodny. "US Immigration from Latin America in Historical Perspective." *Journal of Economic Perspectives* 37, no. 1 (2023): 199–222. <https://doi.org/10.1257/jep.37.1.199>.

Hanson, Gordon. *Why Does Immigration Divide America?* Washington, DC: Peterson Institute, 2005.

Hawley, George. "Issue Voting and Immigration: Do Restrictionist Policies Cost Congressional Republicans Votes?" *Social Science Quarterly* 94, no. 5 (2012): 1185–1206. <https://doi.org/10.1111/ssqu.12000>.

Hinchman, Lewis, and Sandra Hinchman. *Memory, Identity and Community: The Idea of Narrative in the Human Sciences*. New York: State University of New York Press, 1997.

Jeong, Gyung-Ho, Gary J. Miller, Camilla Schofield, and Itai Sened. "Cracks in the Opposition: Immigration as a Wedge Issue for the Reagan Coalition." *American Journal of Political Science* 53, no. 3 (2011): 511–525. <https://doi.org/10.1111/j.1540-5907.2011.00516.x>.

Jones, Bradford, and Danielle J. Martin. "Path-to-Citizenship or Deportation? How Elite Cues Shaped Opinion on Immigration in the 2010 U.S. House Elections." *Political Behavior* 39, no. 1 (2017): 177–204. <https://doi.org/10.1007/s11109-016-9352-x>.

Jones, Mark, and Benjamin Chou. "Immigration Policy and Partisan Politics in the State Legislatures: 2010–2012." In *Undecided Nation. Political Gridlock and the Immigration Crisis*. Series Title *Immigrants and Minorities, Politics and Policy*, edited by Tony Payan, Erica de la Garza, 99–119. Cham: Springer, 2014. https://doi.org/10.1007/978-3-319-06480-2_5.

Knoll, Benjamin R., David P. Redlawsk, and Howard Sanborn. "Framing Labels and Immigration Policy Attitudes in the Iowa Caucuses: 'Trying to Out-Tancredto Tancredto.'" *Political Behavior* 33, no. 3 (2011): 433–454. <https://doi.org/10.1007/s11109-010-9141-x>.

Kocher, Austin. "Immigration Courts, Judicial Acceleration, and the Intensification of Immigration Enforcement in the First Year of the Trump Administration." In *Reading Donald Trump. Series Title The Evolving American Presidency*, edited by Jeremy Kowalski, 83–101. London, Cham: Palgrave Macmillan, Springer, 2019. https://doi.org/10.1007/978-3-319-93179-1_5.

Leal, David. "Immigration Policy Versus Immigration Politics: Latinos and the Reform Debate." In *Undecided Nation. Political Gridlock and the Immigration Crisis*. Series Title *Immigrants and Minorities, Politics and Policy*, edited by Tony Payan, Erica de la Garza, 79–95. Cham: Springer, 2014. https://doi.org/10.1007/978-3-319-06480-2_4.

McCarty, Nolan. *Polarization: What Everyone Needs to Know*. New York: Oxford University Press, 2019.

Rodriguez, Nestor. "Living in Fear and Insecurity: Growing Risks in Mexican Migration Environments." In *Migration Between Mexico and the United States*, edited by Agustin Escobar Latapi, Claudia Masferrer, 175–199. Cham: Springer, 2022. https://doi.org/10.1007/978-3-030-77810-1_5.

Sokolshchik, Lev. "America Latina En La Política Exterior de EE.UU. Durante La Administración De Joe Biden (Latin America in U.S Foreign Policy During the Joe Biden Administration)." *Iberoamerica*, no. 1 (2023): 53–77. <https://doi.org/10.37656/s20768400-2023-1-03>.

Tichenor, Daniel. "The Congressional Dynamics of Immigration Reform." In *Undecided Nation. Political Gridlock and the Immigration Crisis*. Series Title *Immigrants and Minorities, Politics and Policy*, edited by Tony Payan, Erica de la Garza, 23–48. Cham: Springer, 2014. https://doi.org/10.1007/978-3-319-06480-2_2.

Tichenor, Daniel. "The Great Divide: The Politics of Illegal Immigration in America." In *Global Migration*, edited by Kavita R. Khory, 155–158. New York: Palgrave Macmillan, 2012. https://doi.org/10.1057/9781137007124_8.

Valenzuela, Ali, and Sarah K. Stein. "Latino Issue Priorities and Political Behavior Across U.S. Contexts." In *Undecided Nation. Political Gridlock and the Immigration Crisis*. Series Title *Immigrants and Minorities, Politics and Policy*, edited by Tony Payan, Erica de la Garza, 49–78. Cham: Springer, 2014. https://doi.org/10.1007/978-3-319-06480-2_3.

Сведения об авторах*Лев Маркович Соколыцки,*

к.ист.н., доцент Департамента зарубежного регионоведения,
научный сотрудник Центра комплексных европейских и международных исследований
Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»
Россия, Москва, ул. Малая Ордынка 17, 119017.

e-mail: lsokolshchik@hse.ru*Василь Тимерьянович Сакаев,*

к.ист.н., доцент кафедры истории Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего образования
«Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А.Тимирязева»
Россия, Москва, Тимирязевская ул. 49, 127434

e-mail: sakaev2003@mail.ru*Эдуард Зульфатович Галимуллин,*

научный сотрудник Центра комплексных европейских и международных исследований
Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»
Россия, Москва, ул. Малая Ордынка 17, 119017

e-mail: galimullin-eduard@mail.ru**Дополнительная информация**

Поступила в редакцию: 18 сентября 2023.

Переработана: 1 октября 2023.

Принята к публикации: 15 октября 2023.

Конфликт интересов

Авторы заявляют об отсутствии потенциального конфликта интересов.

Цитирование

Соколыцки, Л.М., Сакаев, В.Т., Галимуллин, Э.З. Нелегальная иммиграция из Латинской Америки
в контексте президентской кампании в США 2024 г.: эффекты поляризации // Международная
аналитика. 2023. Т. 14 (3). С. 106–126.

<https://doi.org/10.46272/2587-8476-2023-14-3-106-126>

Illegal Immigration from Latin America Amid the 2024 U.S. Presidential Campaign: Polarization Effects

ABSTRACT

Illegal immigration, particularly from Latin American countries, remains a major issue that divides the political process in the United States. Both Republican and Democratic candidates are exploiting this problem for political gain, as they compete for voters' support in the lead-up to the 2024 presidential election. While representatives of the two main political parties align on negative attitudes towards the issue, their approaches to addressing the problem are significantly divided. This study aims to examine the impact of the polarising effects of Latin American illegal immigration on the political process in the United States within the context of the 2024 presidential campaign. The article takes a regional approach, examining presidential candidates from the Democratic and Republican parties who have formally declared their intention to run on September 1, 2023. The article concludes that the ongoing migration crisis in the United States and related socio-economic issues will remain a major concern in the future. Overall, discussions on this matter extend beyond domestic political discourse in the United States and now encompass the contentious inter-American relations and the outlook for the liberal-democratic model as a whole.

KEYWORDS

illegal immigration, United States, Latin America, polarization, Republican Party, Democratic Party, 2024 presidential election

Authors

Lev M. Sokolshchik,

PhD (Hist.), Associate Professor, School of International Regional Studies,
Research Fellow, Center for Comprehensive European and International Studies,
National Research University Higher School of Economics 1
7, Malaya Ordynka street, Moscow, Russia, 119017
e-mail: lsokolshchik@hse.ru

Vasil T. Sakaev,

PhD (Hist.), Associate Professor, Department of History,
Russian State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy
49, Timiryazevskay street, Moscow, Russia, 27434
e-mail: sakaev2003@mail.ru

Eduard Z. Galimullin,

Research Fellow, Center for Comprehensive European and International Studies,
National Research University Higher School of Economics
17, Malaya Ordynka street, Moscow, Russia, 119017
e-mail: galimullin-eduard@mail.ru

Additional information

Received: September 18, 2023. Revised: October 1, 2023. Accepted: October 15, 2023.

Disclosure statement

No potential conflict of interest was reported by the authors.

For citation

Sokolshchik, Lev M., Vasil T. Sakaev, and Eduard Z. Galimullin. "Illegal Immigration from Latin America mid the 2024 U.S. Presidential Campaign: Polarization Effects." *Journal of International Analytics* 14, no. 3 (2023): 106–126.
<https://doi.org/10.46272/2587-8476-2023-14-3-106-126>