

## ПРЕДИСЛОВИЕ

30 декабря 2022 года исполнилось сто лет с момента вступления в силу Договора об образовании Союза ССР. Эта дата является днем рождения советского государства, которое просуществовало на протяжении почти семидесяти лет и сыграло огромную роль в новейшей истории, а также и в жизни нескольких поколений людей, проживающих во множестве разных стран.

Настоящий сборник является результатом целой серии научных мероприятий постоянно действующего межвузовского семинара «Право и финансы России: взгляд спустя столетие», которые проводились на базе Факультета права НИУ «Высшая школа экономики» на протяжении двух лет, и начались с круглого стола в память столетия НЭП в начале марта 2021 года<sup>1</sup>.

Сборник, по идее его создателей, призван сделать акцент на case studies в отношении советской истории. Советский Союз, огромная территория с многонациональным населением; государство, в котором прожило свои судьбы не менее трех поколений людей, не может быть сведен к простой схеме чего-то содержательно единого. Общеизвестным следует считать существенное отличие отдельных периодов советской истории, а также их внешней и внутренней оценок<sup>2</sup>. Присутствует и надежда на то, что собранная вместе совокупность самых разных взглядов на разные предметы, объединенные тематикой «советского» хозяйства и его этических аспектов, позволят увидеть какие-то ранее скрытые смыслы.

В целом, грандиозный социальный и экономический феномен (или —эксперимент), который представлял собой СССР, подлежит всестороннему исследованию и таит в себе много нераскрытых вопросов. Например, даже сам факт длительного хозяйственного функционирования СССР при отсутствии налогов, внешнего кредита и свободного рынка до настоящего времени представляет

---

<sup>1</sup> Конференция к столетию СССР. URL: <https://youtu.be/xNAPPWRg4al>; К столетию НЭП. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=tvCtuDfUwJQ>; К столетию «Смены вех». URL: <https://www.youtube.com/watch?v=Ley8hMHaHHs>; СССР: государство без налогов? URL: <https://youtu.be/SG8aivBLHrU>; Деньги и революция. URL: <https://youtu.be/CZvHOFNMars>; Творцы советского золотого червонца. URL: <https://youtu.be/UaMgfljZ8jl>, // Дзен. URL: <https://zen.yandex.ru/id/6230e3abac4ee72eb80d9850>.

<sup>2</sup> Общеизвестно, что черты «позднего» СССР, при сохранении многих негативных экономических и социальных явлений, заметно отличались от черт большевистской России.

собой загадку для многих зарубежных специалистов в области экономической истории.

Общеизвестен особый характер советской идеологии, которая накладывала отпечаток на все сферы общественной деятельности, в том числе, разумеется, на право и финансы. Вокруг этических вопросов сосредоточен материал первого раздела сборника, в который вошло несколько глав книги Владимира Николаевича Коковцова «*Le Bolchevisme a L'oeuvre: La ruine morale et economique dans le pays des Soviets*» («Большевизм в действии: моральные и экономические руины в Стране Советов»)<sup>3</sup>, которые впервые публикуются в переводе на русский язык<sup>4</sup>.

Перевод с французского языка выполнен Андреем Николаевичем Евдокимовым, статья которого о взглядах В. Н. Коковцова на аграрный вопрос также вошла в первый раздел сборника. Здесь главы из книги В. Н. Коковцова публикуются без предисловий и комментария переводчика. В этой связи нужно заметить, что, по словам самого автора, книга была предназначена для западноевропейского читателя с целью на основании объективных источников, главным образом — из советской печати, раскрыть ему глаза на негативные последствия диктатуры большевиков. Этот взгляд является внешним и, конечно, не единственным, из нашедших отражение в сборнике, связан с первым десятилетием существования советской власти.

В. Н. Коковцов прожил долгую и удивительную жизнь, которая была насыщена событиями, встречами, поступками и вместе с этим непрерывным и честным служением своему долгу перед Отечеством. В этой жизни было скромное, но счастливое детство в замечательной семье, которое закончилось с преждевременной кончиной матери, блестящая учеба (удостоился большой золотой медали Императорского Александровского лицея), ранняя смерть отца и вынужденное поступление на службу, блестящая карьера, в финале которой были должности министра финансов (которую он занимал около десятилетия) и председателя правительства Российской Империи (около

---

<sup>3</sup> 1931. Paris, Marcel Giard. Некоторые фрагменты книги, а также отрывок из предисловия Раймонда Пуанкаре публиковались в свое время на русском языке в правой эмигрантской газете «Возрождение».

<sup>4</sup> Полный перевод книги В. Н. Коковцова с предисловиями и комментарием опубликован: Коковцов В. Н. *Большевизм в действии: моральные и экономические руины в Стране Советов*. Нижний Новгород: Христианская библиотека, 2023.

трех лет). В эти годы, наполненные трудом и многочисленными профессиональными успехами, он, например, оказался непосредственным свидетелем двух смертельных покушений, изменивших ход истории — в Киеве на П. А. Столыпина и в Харбине на председателя Тайного совета Японии князя Ито Хиробуми. Дальше отставка, начало войны, переворот 1917 года, арест, бегство, эмиграция.

Владимиру Николаевичу было уже 65 лет, когда они вместе с супругой Анной Федоровной покинули Советскую Россию без какого-либо имущества и средств к существованию, совершив непростой побег через финскую границу. Казалось, в эмиграции ему было суждено лишь тихо дожить до своего часа. Однако это оказалось не так. Он прожил как будто вторую большую жизнь, оставив заметный след и как писатель, и как общественный и церковный деятель<sup>5</sup>, и даже как финансист<sup>6</sup>. Нельзя не вспомнить, что до самого конца он достойно исполнял и последнее свое служение, назначенное ему Императором — попечителя Императорского Александровского лица<sup>7</sup>.

Для многих В. Н. Коковцов известен, прежде всего, как автор неоднократно опубликованных на разных языках мемуаров («Из моего прошлого. Воспоминания») за период с 1903 по 1919 г. Эти воспоминания с каждым годом находят все больше читателей. Подготовленные автором к печати почти в восьмидесятилетнем возрасте, они поражают ясностью мысли и чистотой языка. Эти тексты содержат интереснейшие и уникальные исторические сведения и подробности. Не единожды опубликованы воспоминания В. Н. Коковцова о его детстве и лицейских годах («Обрывки воспоминаний из моего детства и лицейской поры»).

Труд В. Н. Коковцова, главы которого публикуются, серьезно фундирован, содержит значительное количество ссылок и цитат (как по тексту, так и в постраничных примечаниях), которые

---

<sup>5</sup> Был главой Русского комитета, Комитета по распределению наansenовского сбора, Союза Русских кавалеров Почетного Легиона, Союза ревнителей памяти Императора Николая II, одним из организаторов и видным членом приходского совета Александро-Невского кафедрального собора в Париже.

<sup>6</sup> Был председателем Комитета русских частных коммерческих банков, Объединения деятелей русского финансового ведомства, отделения Петроградского международного коммерческого банка в Париже.

<sup>7</sup> В этом качестве он организовал и возглавил Общество бывших воспитанников Императорского Александровского лица.

аргументируют авторские выводы. Нужно также заметить, что некоторые цитаты, возможно, были приведены автором по памяти, и поэтому оказались не совсем точны, о чем по тексту имеются примечания редактора и переводчика. В публикуемом переводе принята авторская структура, которая содержит части, некоторые из которых разбиты на главы и далее на параграфы. По возможности переводчик и редактор старались избегать литературной обработки текста, чтобы сохранить стиль автора.

Нужно заметить, что, несмотря на целевую установку автора, направленную на читателя, живущего в странах Западной Европы, книга может и должна найти своего читателя именно в России, и будет интересна именно русскому человеку, близко переживающему события отечественной истории. Этим и объясняется решение о публикации глав русского перевода книги, позволяющей ввести её в более широкий читательский оборот.

Публикуемые главы книги В. Н. Коковцова могут быть смело использованы в качестве хрестоматии при преподавании экономической истории и истории финансов России. Оценка этапов советской аграрной политики в первые десятилетия советской власти, начала и конца новой экономической политики, причин советского дефицита, сделанные В. Н. Коковцовым столетие назад, ничем не отличаются от общепринятого современного мнения, но изложены часто гораздо яснее и снабжены множеством отсылок на советские и зарубежные источники. При этом параллельно выполняется обстоятельный сравнительный анализ с имперским периодом, автор находит меткие выражения для характеристики тех или иных явлений (иногда довольно жесткие). В. Н. Коковцов, как многолетний министр финансов, был прекрасно осведомлен о размерах ассигнований, например, на образование в дореволюционной России, что делает его сравнительные оценки достойными внимания. В частности, автор этих строк не встречал ранее приводимые в книге сводные данные о земских расходах на образование.

Часть публикуемых глав посвящена аграрному вопросу. Здесь, помимо профессионального анализа экономической политики и возникших на месте сельского производства «руин», предстают извлеченные из прессы страшные картины бесчеловечного раскулачивания и прямого уничтожения самой трудолюбивой части русского крестьянства.

Читателю может быть интересна оценка В. Н. Коковцовым пятилеток как «попытки, другого примера которой не знает мировая экономическая история, супериндустриализации такой преимущественно аграрной страны, как Россия». При этом Владимир Николаевич вполне определенно высказывается в пользу преимущественного развития легкой промышленности (группы Б), чтобы решить проблему товарного дефицита и восстановить баланс между сельским хозяйством и промышленностью. Как известно, основной курс при индустриализации был взят советским правительством на развитие тяжелой промышленности (группы «А»).

Следует заметить, что прогноз о прочности и сроке существования Советского Союза в финальной части книги, сделанный автором на основании экономического анализа, не оправдался<sup>8</sup>. Возможно, не экономические законы (или не только они) определяли его устойчивость?

На самом деле сегодня интересен и даже актуален опыт становления и развития советской финансовой и бюджетной систем, системы государственного планирования, валютной и банковской монополии. Во втором разделе сборника собраны статьи опытных исследователей, посвященные разным правовым, финансовым и этическим аспектам в СССР.

В частности, здесь имеется обширная и основательная статья Д. Г. Бачурина, посвящена эволюции правового регулирования налога с оборота в советский период его применения. Данный доходный источник, как известно, вместе с отчислениями от прибыли предприятий государственного сектора экономики, составлял основу доходной базы советского госбюджета. Существуют мнения, связанные с неоднозначностью налоговой природы данного платежа, но автор делает вывод, что представляется преждевременным списывать опыт советского налога с оборота в архив истории.

Статья А. С. Тумановой посвящена государственной политике по регулированию деятельности добровольных организаций в России в первые годы советской власти. Здесь профессионально раскрываются история и причины сокращения количества добровольных

---

<sup>8</sup> Необходимо заметить, что Владимир Николаевич Коковцов в своих публичных выступлениях перед иностранной аудиторией настаивал на отказе от каких бы то ни было посягательств на расчленение России, поддержек сепаратистов, не допускал возможности разделения России по какому-то признаку.

организаций, практика их регистрации, учета и отчетности, а также вопросы их финансовой поддержки в государственных и партийных органах.

Материал И. Б. Лагутина посвящен истории возникновения и развития органов финансового (бюджетного) контроля в советский период российской истории, которые, с одной стороны, продолжали традиции имперского Госконтроля, а, с другой стороны, являлись оригинальным воплощением идеологических советских принципов.

В статье Х. В. Пешковой рассмотрены особенности возникновения и модификация советской бюджетной системы, межбюджетных отношений и иных элементов бюджетного устройства. Здесь же имеется сравнительная характеристика указанных отношений в досоветский период.

Исследование Д. Л. Комягина также связано с опытом регулирования бюджетной системы в советский период российской истории и сосредоточена на анализе воплощения принципов «социалистического федерализма» и «демократического централизма». Последний первоначально был сформулирован для партийного строительства, но позже стал применяться и для государственного строительства. Здесь же затрагивается актуальный вопрос о связи регулирования бюджетной самостоятельности регионов и предотвращения сецессии в федеративном государстве.

Этот же вопрос затрагивается в статье Ю. В. Гинзбурга, где рассматриваются проблемы и возможные пути их разрешения при выходе территорий из состава государств на примере СССР. Сделан вывод, что правовое регулирование разграничения публичной собственности может быть использовано государствами для предотвращения сецессии.

В статье Е. Е. Смолицкой дан сравнительный анализ статуса Госбанка СССР на разных этапах его существования на основе изучения его Уставов 1929, 1949, 1960 и 1980 г. и Закона СССР 1990 г. «О Государственном банке СССР». Показано, как статус главного банка страны и его реформирование были связаны с государственностью. Доказывается, что через статус Госбанка устанавливаются рычаги финансового управления, и продемонстрировано, какие новеллы закона 1990 г. нивелировали эти рычаги.

Е. А. Прокофьева обращает внимание на процесс становления и развития института государственных доходов СССР, который охватывает не одно десятилетие. На каждом из этапов советского

строительства решались определенные экономические, политические и социальные задачи. Статья посвящена правовому регулированию доходов в 1950–1960-е годы, когда ставились задачи скорейшего послевоенного восстановления и построения общества «развитого социализма».

Заключительный материал раздела посвящен особенностям источников советского финансового права, а также специфике их систематизации. Такие особенности, с одной стороны, связаны с «административизацией» права, преобладанием подзаконного регулирования, а с другой стороны — наличием законодательных норм, качество которых последовательно эволюционировало.

В третий, заключительный раздел сборника, вошли материалы молодых исследователей из НИУ «Высшая школа экономики» и Курского государственного университета. Эти исследования посвящены многим интересным аспектам существования СССР: трансформации благотворительности в СССР и восприятию милосердия в сознании людей во времена социализма (Д. С. Хохлова); актам советской власти, изданным для целей постановки под контроль банковской системы в период с ноября 1917 года по февраль 1918 года, и хронологии их издания (Д. В. Крючков); банковской системе, существовавшей в первые годы НЭПа, роли Государственного Банка РСФСР и его влиянию на сеть банковских организаций (К. Д. Колтакова); ключевым особенностям системы финансового контроля СССР, ее законодательным основам и основным этапам развития (И. Д. Манцев); советской монополии государства на осуществление операций с иностранной валютой, и, в частности, явлению валютной спекуляции и отношения к нему советских властей (А. А. Тишкина); практике самообложения граждан и его правовому регулированию в советский период (А. А. Гребенкина); налогу на холостяков, одиноких и малосемейных граждан (на бездетность), существовавшему в Советском Союзе с 1941 года до его распада, его правовому регулированию и перспективам принятия в современной России (А. А. Левашов).

Создатели сборника надеются, что он станет одной из вех, которые когда-нибудь послужат будущим поколениям исследователей в их поисках истины.

*Д. ю. н., проф. Департамента  
публичного права  
НИУ «Высшая школа экономики»  
Д. Л. Комягин*