



АССОЦИАЦИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ЭКСПЕРТОВ
(учреждена в 2007 году) – профессиональная площадка взаимодействия с ФАС России и другими органами власти для формирования консолидированной позиции по вопросам развития конкуренции, совершенствования антимонопольного законодательства и практики его применения.

15 ЛЕТ АКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

БОЛЕЕ 160 ЧЛЕНОВ

ПРОРАБОТКА ИНИЦИАТИВ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА В РАМКАХ
ВНУТРИВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС

АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ФОРУМЫ
И КОНФЕРЕНЦИИ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ
И МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА

г. Москва
+7 (495) 720-95-47
competitionsupport@competitionsupport.com



Издательство «ПРОСПЕКТ»
(495) 651-62-62
e-mail: mail@prospekt.org
www.prospekt.org



ВЕДОМСТВЕННАЯ АПЕЛЛЯЦИЯ ФАС РОССИИ

3



Федеральная
Антимонопольная
Служба



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ



ИНСТИТУТ
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ
И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ
НИУ ВШЭ

ВЕДОМСТВЕННАЯ АПЕЛЛЯЦИЯ ФАС РОССИИ КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

КНИГА 3

П РА К Т И Ч Е С К И Е К О М М Е Н Т А Р И И



Базовая
кафедра
ФАС России

**МУРАНОВ,
ЧЕРНЯКОВ
И ПАРТНЕРЫ**



НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
«ВЫСШАЯ ШКОЛА
ТАРИФНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ»



РОССИЙСКОЕ
КОНКУРЕНТНОЕ
ПРАВО
И ЭКОНОМИКА



УДК 347
ББК 67.404
В26

Ответственные редакторы:

Матяшевская М. И., начальник Правового управления ФАС России;

Москвитин О. А., член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, партнер, руководитель антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры», и. о. директора Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ;

Пузыревский С. А., кандидат юридических наук, доцент, статс-секретарь — заместитель руководителя ФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

В26 Ведомственная апелляция ФАС России. Ключевые решения. Книга 3. Практические комментарии. — Москва : РГ-Пресс, 2022. — 136 с.

ISBN 978-5-9988-1515-7

Настоящее издание подготовлено сотрудниками ФАС России, ведущими юристами и экономистами, научными работниками, исследователями, профессионально занимающимися вопросами антимонопольного регулирования.

Законодательство приведено по состоянию на 1 декабря 2022 г.

УДК 347
ББК 67.404

Научное издание
ВЕДОМСТВЕННАЯ АПЕЛЛЯЦИЯ ФАС РОССИИ
КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ
КНИГА 3
Практические комментарии

Подписано в печать 08.12.2022. Формат 70×100^{1/16}.
Печать цифровая. Печ. л. 8,5. Тираж 200 экз. Заказ №

Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» основана в 2003 году и в настоящее время входит в число ведущих юридических фирм России.

Услуги в области антимонопольного, закупочного и тарифного законодательства:

- Представление интересов клиентов в судах, антимонопольных и тарифных органах во всех регионах, центральном аппарате ФАС России;
- Оспаривание и защита тарифных решений в ФАС России и судах;
- Защита при оспаривании закупок и защита от включения в реестр недобросовестных поставщиков;
- Защита по делам о рекламе;
- Консультирование и заключения по антимонопольному, тарифному законодательству, законодательству о закупках и рекламе;
- Подготовка и подача антимонопольных уведомлений и ходатайств;
- Определение и взыскание убытков, причиненных нарушениями антимонопольного и тарифного законодательства.

Антимонопольная и тарифная практики Коллегии рекомендованы авторитетными рейтингами юридических фирм: Legal 500, «Право.ru-300», ИД «Коммерсантъ» (приложение «Юридический бизнес»), руководитель практик Олег Москвитин рекомендован рейтингами: Legal 500, Best Lawyers, ИД «Коммерсантъ» (приложение «Юридический бизнес»).

«Антимонопольное и тарифное законодательство будут играть все более важную роль в регулировании экономики России. Причем роль позитивную, не только защищающую, но и развивающую честную состязательность бизнеса, обеспечивающую развитие экономики и ее готовность к современным цифровым и прочим вызовам».

Олег Москвитин

*Партнер Коллегии адвокатов
«Муранов, Черняков и партнеры»,
руководитель антимонопольной
и тарифной практик*





НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ



Институт
конкурентной политики
и регулирования рынков

г. Москва, Покровский бульвар, д. 11
Сайт: icpmr.hse.ru; E-mail: icpmr@hse.ru
тел.: (495) 772-95-90, доб. 15568 и 15576

Институт конкурентной политики и регулирования рынков — подразделение НИУ ВШЭ, созданное для сопровождения государственной политики в сфере антимонопольного, тарифного регулирования, регулирования государственного оборонного заказа.

Одно из основных направлений Института — антимонопольный и тарифный консалтинг, а также независимые исследования и экспертизы в этой области, в том числе:

- судебные и внесудебные экспертизы;
- заключения по вопросам ценообразования, тарифообразования, определения убытков от нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о закупках;
- анализ состояния конкуренции на товарных рынках;
- консалтинг, заключения по вопросам соблюдения и применения антимонопольного и тарифного законодательства, законодательства о закупках, законодательства в сфере государственного оборонного заказа;
- обучение в данных областях;
- социологические опросы и исследования в антимонопольной и тарифной сферах.

Уникальность Института — возможность проведения исследований на стыке экономики, права, социологии; взаимодействие с иными подразделениями НИУ ВШЭ, обладающими передовыми компетенциями в области анализа предприятий и рынков, статистических исследований, инноваций, торговой политики и др.



АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ¹

Агейченко К.М., юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Акопян Т.С.**, заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов Ростовского УФАС России; **Бабошина А.О.**, заместитель начальника отдела административно-судебной практики Правового управления ФАС России; **Белик И.А.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, начальник Правового департамента ООО «НХТК»; **Беляев С.Г.**, д. т. н., профессор, директор Высшей школы тарифного регулирования РЭУ им. Г.В. Плеханова; **Березгов А.С.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Дорогов Н.И.**, д. э. н., профессор, заместитель директора Высшей школы тарифного регулирования РЭУ им. Г.В. Плеханова; **Дуринова Е.В.**, главный специалист — эксперт организационно-аналитического отдела Бурятского УФАС России; **Иванов С.А.**, начальник отдела по борьбе с картелями Новосибирского УФАС России; **Капитонов И.А.**, к. э. н., доцент, заместитель директора Высшей школы тарифного регулирования РЭУ им. Г.В. Плеханова; **Карева Е.А.**, начальник отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Ханты-Мансийского УФАС России; **Каретин Д.В.**, руководитель Калужского УФАС России; **Козлова О.А.**, ведущий эксперт отдела контроля естественных монополий Санкт-Петербургского УФАС России; **Корниенко А.С.**, к. э. н., доцент, заместитель декана факультета права НИУ ВШЭ; **Мальшева А.С.**, заместитель начальника отдела анализа правоприменительной практики Управления по борьбе с картелями ФАС России; **Матяшевская М.И.**, начальник Правового управления ФАС России; **Молчанов А.В.**, к. ю. н., ответственный секретарь Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России, начальник Правового управления ФАС России с 2015 по 2022 год; **Москвитин О.А.**, член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат, партнер, руководитель антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры», и. о. директора Института конкурентной политики и регулирования

¹ Должности некоторых авторов приводятся на момент подготовки обзоров и комментариев.

рынков НИУ ВШЭ; **Наумова Е.А.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Никитина М.Ф.**, заместитель руководителя — начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов и рекламы Санкт-Петербургского УФАС России; **Павлухина О.А.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель группы практики антимонопольного регулирования АБ «ART DE LEX»; **Папикян Ю.А.**, главный эксперт Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ; **Савина Е.Н.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат, руководитель направления антимонопольного комплаенса консалтинговой компании Kulik & Partners Law.Economics; **Сайдашев Р.З.**, советник заместителя Председателя Московской областной Думы О.А. Рожнова, заместитель председателя Московского отделения Российского союза молодых ученых, начальник отдела административной апелляции и методологии Правового управления ФАС России с 2020 по 2022 год; **Сапаров Н.Ч.**, главный эксперт Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ; **Склярова Я.В.**, заместитель начальника Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России; **Степанова Е.С.**, начальник отдела анализа правоприменительной практики Управления по борьбе с картелями ФАС России; **Цымбал В.О.**, советник отдела административной апелляции и методологии Правового управления ФАС России; **Цышевская Е.В.**, начальник Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России.

СОДЕРЖАНИЕ

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ	5
ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА	7
АКТУАЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФАС РОССИИ ПО ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ СО СТОРОНЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ	11
ПРАКТИКА ВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС РОССИИ ПО ДЕЛАМ О ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИИ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ	22
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 20 сентября 2021 г. по делу № 082/01/10-2/2020 (о злоупотреблении доминирующим положением, выразившемся в самостоятельном установлении цен [тарифов] на услуги по хранению авиатоплива)	22
<i>Комментарии экспертов</i>	26
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 6 июля 2021 г. по делу № 061/01/10-2700/2020 (о злоупотреблении доминирующим положением, выразившемся в нарушении порядка введения ограничения режима потребления электроэнергии)	30
<i>Комментарии экспертов</i>	33
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 27 августа 2021 г. по делу № 078/01/10-950/2020 (о злоупотреблении доминирующим положением путем необоснованного прекращения производства товара)	38
<i>Комментарии экспертов</i>	40
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 10 декабря 2021 г. по делу № 022/01/10-350/2021 (о злоупотреблении доминирующим положением путем установления монопольно высокой цены за услуги по реализации СУГ)	43
<i>Комментарии экспертов</i>	45
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 17 февраля 2022 г. по делу № 022/01/10-692/2021 (о злоупотреблении доминирующим положением, выразившемся в уклонении от согласования схем присоединения к электросети)	47
<i>Комментарии эксперта</i>	50

ПРАКТИКА ВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС РОССИИ ПО ДЕЛАМ ОБ АНТИКОНКУРЕНТНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ	52
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 1 июля 2021 г. по делу № 086/01/16-1550/2020 (по признакам заключения антиконкурентного соглашения между органом власти и автономным учреждением)	52
Комментарии эксперта.	54
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 8 июля 2021 г. по делу № 077/01/11-17708/2019 (по признакам заключения антиконкурентного соглашения при участии в открытых аукционах в электронной форме).....	56
Комментарии экспертов.	58
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 16 июля 2021 г. по делу № 054/01/11-1863/2020 (об антиконкурентном соглашении при участии в аукционах на оказание услуг по стирке и предоставлению в пользование мягкого инвентаря)	61
Комментарии экспертов.	64
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 25 февраля 2022 г. по делу № 029/01/11-533/2021 (о заключении картельного соглашения на аукционе по перевозке горюче-смазочных материалов)	67
Комментарии экспертов.	69
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 16 июля 2021 г. по делу № 003/01/17-891/2020 (по признакам заключения антиконкурентного соглашения).....	71
Комментарии экспертов.	74
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 18 февраля 2022 г. по делу № 035/01/16-193/2021 (о совершении антиконкурентных согласованных действий по фактическому продлению сроков исполнения государственных контрактов)	77
Комментарии эксперта.	79
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 26 ноября 2021 г. по делу № 019/01/11-105/2021 (о заключении антиконкурентного соглашения при участии в конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по ремонту гидромеханического оборудования).....	80
Комментарии экспертов.	82
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 1 октября 2021 г. по делу № 059/01/16-465/2021 (об антиконкурентном соглашении в обход конкурентных процедур)	85
Комментарии экспертов.	88
ПРАКТИКА ВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС РОССИИ ПО ДЕЛАМ О НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ	90
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 23 августа 2021 г. по делу № 023/01/14.6–3059/2019 (по признакам совершения акта недобросовестной конкуренции путем использования коммерческого обозначения) . . .	90
Комментарии экспертов.	93

Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 20 июля 2021 г. по делу № 001/01/14.6-57/2021 (о недобросовестной конкуренции по признакам создания смешения)	96
Комментарии экспертов	99
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 3 августа 2021 г. по делу № 061/01/14.8-1700/2020 (иные формы недобросовестной конкуренции)	101
Комментарии экспертов	103
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 17 февраля 2022 г. по делу № 070/01/14.6-37/2021 (о недобросовестной конкуренции в форме смешения путем незаконного использования фирменного наименования)	105
Комментарии экспертов	108
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 5 октября 2021 г. по делу № 058/01/14.5-532/2020 (о недобросовестной конкуренции, связанной с использованием результатов интеллектуальной деятельности)	111
Комментарии эксперта	114

**ПРАКТИКА ВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС РОССИИ
ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПУТЕМ СОВЕРШЕНИЯ ОРГАНАМИ
ВЛАСТИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), НАПРАВЛЕННЫХ
НА ОГРАНИЧЕНИЕ КОНКУРЕНЦИИ**

Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 26 октября 2021 г. по делу № 013/01/15-769/2020 (о незаконном совершении органом власти действий [бездействия], связанных с распределением объемов медицинской помощи)	116
Комментарии экспертов	121

**ПРАКТИКА ВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС РОССИИ
ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАКУПОК**

Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 31 августа 2021 г. по делу № 087/01/17-61/2021 (о нарушении антимонопольных требований к закупкам путем неразмещения информации о проведении закупок)	124
Комментарии эксперта	126
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 6 сентября 2021 г. по делу № 005/01/17-1128/2021 (о нарушении антимонопольных требований к торгам) . . .	128
Комментарии эксперта	131



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

competitionsupport.com

**АКАДЕМИЯ — ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЕКТ
АССОЦИАЦИИ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ЭКСПЕРТОВ**



Более **100 выпускников** курсов и **800 участников** вебинаров —
только за недавний период

**Разработка и проведение уникальных
практико-ориентированных курсов**
по самым актуальным вопросам антимонопольного регулирования

Среди тем: **антимонопольный комплаенс, ценообразование,
злоупотребление доминирующим положением, закупки,
антимонопольный Пленум ВС РФ**

Курсы 16 академических часов и насыщенные вебинары

Преподаватели:

члены ААЭ: ведущие юристы, экономисты,
представители бизнеса, научного сообщества
и **лекторы со стороны регулятора:** ФАС России, судов и других ведомств

Онлайн формат — участие из любой точки мира

Разбор практических и реальных кейсов

Нетворкинг с целеустремленными слушателями и экспертными лекторами

По завершению курса **выдается сертификат ААЭ**