



**АССОЦИАЦИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ЭКСПЕРТОВ**  
(учреждена в 2007 году) – профессиональная площадка взаимодействия с ФАС России и другими органами власти для формирования консолидированной позиции по вопросам развития конкуренции, совершенствования антимонопольного законодательства и практики его применения.

15 ЛЕТ АКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

БОЛЕЕ 160 ЧЛЕНОВ

ПРОРАБОТКА ИНИЦИАТИВ  
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА В РАМКАХ  
ВНУТРИВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС

АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ФОРУМЫ  
И КОНФЕРЕНЦИИ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ  
И МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА

г. Москва  
+7 (495) 720-95-47  
[competitionsupport@competitionsupport.com](mailto:competitionsupport@competitionsupport.com)



Издательство «ПРОСПЕКТ»  
(495) 651-62-62  
e-mail: [mail@prospekt.org](mailto:mail@prospekt.org)  
[www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)



ВЕДОМСТВЕННАЯ АПЕЛЛЯЦИЯ ФАС РОССИИ

3



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба



АССОЦИАЦИЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ  
ЭКСПЕРТОВ



ИНСТИТУТ  
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ  
И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ  
НИУ ВШЭ

# ВЕДОМСТВЕННАЯ АПЕЛЛЯЦИЯ ФАС РОССИИ КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

КНИГА 3

П РА К Т И Ч Е С К И Е К О М М Е Н Т А Р И И



Базовая  
кафедра  
ФАС России

**МУРАНОВ,  
ЧЕРНЯКОВ  
И ПАРТНЕРЫ**



НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
«ВЫСШАЯ ШКОЛА  
ТАРИФНОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ»



РОССИЙСКОЕ  
КОНКУРЕНТНОЕ  
ПРАВО  
И ЭКОНОМИКА



УДК 347  
ББК 67.404  
В26

*Ответственные редакторы:*

**Матяшевская М. И.**, начальник Правового управления ФАС России;

**Москвитин О. А.**, член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, партнер, руководитель антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры», и. о. директора Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ;

**Пузыревский С. А.**, кандидат юридических наук, доцент, статс-секретарь — заместитель руководителя ФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

В26 Ведомственная апелляция ФАС России. Ключевые решения. Книга 3. Практические комментарии. — Москва : РГ-Пресс, 2022. — 136 с.

ISBN 978-5-9988-1515-7

Настоящее издание подготовлено сотрудниками ФАС России, ведущими юристами и экономистами, научными работниками, исследователями, профессионально занимающимися вопросами антимонопольного регулирования.

Законодательство приведено по состоянию на 1 декабря 2022 г.

УДК 347  
ББК 67.404

*Научное издание*  
ВЕДОМСТВЕННАЯ АПЕЛЛЯЦИЯ ФАС РОССИИ  
КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ  
КНИГА 3  
Практические комментарии

Подписано в печать 08.12.2022. Формат 70×100<sup>1/16</sup>.  
Печать цифровая. Печ. л. 8,5. Тираж 200 экз. Заказ №

Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» основана в 2003 году и в настоящее время входит в число ведущих юридических фирм России.

**Услуги в области антимонопольного, закупочного и тарифного законодательства:**

- Представление интересов клиентов в судах, антимонопольных и тарифных органах во всех регионах, центральном аппарате ФАС России;
- Оспаривание и защита тарифных решений в ФАС России и судах;
- Защита при оспаривании закупок и защита от включения в реестр недобросовестных поставщиков;
- Защита по делам о рекламе;
- Консультирование и заключения по антимонопольному, тарифному законодательству, законодательству о закупках и рекламе;
- Подготовка и подача антимонопольных уведомлений и ходатайств;
- Определение и взыскание убытков, причиненных нарушениями антимонопольного и тарифного законодательства.

Антимонопольная и тарифная практики Коллегии рекомендованы авторитетными рейтингами юридических фирм: Legal 500, «Право.ru-300», ИД «Коммерсантъ» (приложение «Юридический бизнес»), руководитель практик Олег Москвитин рекомендован рейтингами: Legal 500, Best Lawyers, ИД «Коммерсантъ» (приложение «Юридический бизнес»).

*«Антимонопольное и тарифное законодательство будут играть все более важную роль в регулировании экономики России. Причем роль позитивную, не только защищающую, но и развивающую честную состязательность бизнеса, обеспечивающую развитие экономики и ее готовность к современным цифровым и прочим вызовам».*

**Олег Москвитин**

*Партнер Коллегии адвокатов  
«Муранов, Черняков и партнеры»,  
руководитель антимонопольной  
и тарифной практик*





НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ



Институт  
конкурентной политики  
и регулирования рынков

г. Москва, Покровский бульвар, д. 11  
Сайт: [icpmr.hse.ru](http://icpmr.hse.ru); E-mail: [icpmr@hse.ru](mailto:icpmr@hse.ru)  
тел.: (495) 772-95-90, доб. 15568 и 15576

## **Институт конкурентной политики и регулирования рынков** — подразделение НИУ ВШЭ, созданное для сопровождения государственной политики в сфере антимонопольного, тарифного регулирования, регулирования государственного оборонного заказа.

Одно из основных направлений Института — антимонопольный и тарифный консалтинг, а также независимые исследования и экспертизы в этой области, в том числе:

- судебные и внесудебные экспертизы;
- заключения по вопросам ценообразования, тарифообразования, определения убытков от нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о закупках;
- анализ состояния конкуренции на товарных рынках;
- консалтинг, заключения по вопросам соблюдения и применения антимонопольного и тарифного законодательства, законодательства о закупках, законодательства в сфере государственного оборонного заказа;
- обучение в данных областях;
- социологические опросы и исследования в антимонопольной и тарифной сферах.

*Уникальность Института — возможность проведения исследований на стыке экономики, права, социологии; взаимодействие с иными подразделениями НИУ ВШЭ, обладающими передовыми компетенциями в области анализа предприятий и рынков, статистических исследований, инноваций, торговой политики и др.*



## АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ<sup>1</sup>

**Агейченко К.М.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Акопян Т.С.**, заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов Ростовского УФАС России; **Бабошина А.О.**, заместитель начальника отдела административно-судебной практики Правового управления ФАС России; **Белик И.А.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, начальник Правового департамента ООО «НХТК»; **Беляев С.Г.**, д. т. н., профессор, директор Высшей школы тарифного регулирования РЭУ им. Г.В. Плеханова; **Березгов А.С.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Дорогов Н.И.**, д. э. н., профессор, заместитель директора Высшей школы тарифного регулирования РЭУ им. Г.В. Плеханова; **Дуринова Е.В.**, главный специалист — эксперт организационно-аналитического отдела Бурятского УФАС России; **Иванов С.А.**, начальник отдела по борьбе с картелями Новосибирского УФАС России; **Капитонов И.А.**, к. э. н., доцент, заместитель директора Высшей школы тарифного регулирования РЭУ им. Г.В. Плеханова; **Карева Е.А.**, начальник отдела правовой экспертизы и контроля органов власти Ханты-Мансийского УФАС России; **Каретин Д.В.**, руководитель Калужского УФАС России; **Козлова О.А.**, ведущий эксперт отдела контроля естественных монополий Санкт-Петербургского УФАС России; **Корниенко А.С.**, к. э. н., доцент, заместитель декана факультета права НИУ ВШЭ; **Мальшева А.С.**, заместитель начальника отдела анализа правоприменительной практики Управления по борьбе с картелями ФАС России; **Матяшевская М.И.**, начальник Правового управления ФАС России; **Молчанов А.В.**, к. ю. н., ответственный секретарь Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России, начальник Правового управления ФАС России с 2015 по 2022 год; **Москвитин О.А.**, член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат, партнер, руководитель антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры», и. о. директора Института конкурентной политики и регулирования

---

<sup>1</sup> Должности некоторых авторов приводятся на момент подготовки обзоров и комментариев.

рынков НИУ ВШЭ; **Наумова Е.А.**, юрист антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»; **Никитина М.Ф.**, заместитель руководителя — начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов и рекламы Санкт-Петербургского УФАС России; **Павлухина О.А.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель группы практики антимонопольного регулирования АБ «ART DE LEX»; **Папикян Ю.А.**, главный эксперт Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ; **Савина Е.Н.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат, руководитель направления антимонопольного комплаенса консалтинговой компании Kulik & Partners Law.Economics; **Сайдашев Р.З.**, советник заместителя Председателя Московской областной Думы О.А. Рожнова, заместитель председателя Московского отделения Российского союза молодых ученых, начальник отдела административной апелляции и методологии Правового управления ФАС России с 2020 по 2022 год; **Сапаров Н.Ч.**, главный эксперт Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ; **Склярова Я.В.**, заместитель начальника Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России; **Степанова Е.С.**, начальник отдела анализа правоприменительной практики Управления по борьбе с картелями ФАС России; **Цымбал В.О.**, советник отдела административной апелляции и методологии Правового управления ФАС России; **Цышевская Е.В.**, начальник Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России.

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ</b> .....	5
<b>ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ СЛОВА</b> .....	7
<b>АКТУАЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФАС РОССИИ ПО ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ СО СТОРОНЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ</b> .....	11
<b>ПРАКТИКА ВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС РОССИИ ПО ДЕЛАМ О ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИИ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ</b> .....	22
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 20 сентября 2021 г. по делу № 082/01/10-2/2020 (о злоупотреблении доминирующим положением, выразившемся в самостоятельном установлении цен [тарифов] на услуги по хранению авиатоплива) .....	22
<i>Комментарии экспертов</i> .....	26
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 6 июля 2021 г. по делу № 061/01/10-2700/2020 (о злоупотреблении доминирующим положением, выразившемся в нарушении порядка введения ограничения режима потребления электроэнергии) .....	30
<i>Комментарии экспертов</i> .....	33
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 27 августа 2021 г. по делу № 078/01/10-950/2020 (о злоупотреблении доминирующим положением путем необоснованного прекращения производства товара) .....	38
<i>Комментарии экспертов</i> .....	40
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 10 декабря 2021 г. по делу № 022/01/10-350/2021 (о злоупотреблении доминирующим положением путем установления монопольно высокой цены за услуги по реализации СУГ) .....	43
<i>Комментарии экспертов</i> .....	45
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 17 февраля 2022 г. по делу № 022/01/10-692/2021 (о злоупотреблении доминирующим положением, выразившемся в уклонении от согласования схем присоединения к электросети) .....	47
<i>Комментарии эксперта</i> .....	50

<b>ПРАКТИКА ВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС РОССИИ ПО ДЕЛАМ ОБ АНТИКОНКУРЕНТНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ</b> .....	52
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 1 июля 2021 г. по делу № 086/01/16-1550/2020 (по признакам заключения антиконкурентного соглашения между органом власти и автономным учреждением) .....	52
Комментарии эксперта. ....	54
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 8 июля 2021 г. по делу № 077/01/11-17708/2019 (по признакам заключения антиконкурентного соглашения при участии в открытых аукционах в электронной форме).....	56
Комментарии экспертов. ....	58
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 16 июля 2021 г. по делу № 054/01/11-1863/2020 (об антиконкурентном соглашении при участии в аукционах на оказание услуг по стирке и предоставлению в пользование мягкого инвентаря) .....	61
Комментарии экспертов. ....	64
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 25 февраля 2022 г. по делу № 029/01/11-533/2021 (о заключении картельного соглашения на аукционе по перевозке горюче-смазочных материалов) .....	67
Комментарии экспертов. ....	69
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 16 июля 2021 г. по делу № 003/01/17-891/2020 (по признакам заключения антиконкурентного соглашения).....	71
Комментарии экспертов. ....	74
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 18 февраля 2022 г. по делу № 035/01/16-193/2021 (о совершении антиконкурентных согласованных действий по фактическому продлению сроков исполнения государственных контрактов) .....	77
Комментарии эксперта. ....	79
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 26 ноября 2021 г. по делу № 019/01/11-105/2021 (о заключении антиконкурентного соглашения при участии в конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по ремонту гидромеханического оборудования).....	80
Комментарии экспертов. ....	82
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 1 октября 2021 г. по делу № 059/01/16-465/2021 (об антиконкурентном соглашении в обход конкурентных процедур) .....	85
Комментарии экспертов. ....	88
<b>ПРАКТИКА ВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС РОССИИ ПО ДЕЛАМ О НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ</b> .....	90
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 23 августа 2021 г. по делу № 023/01/14.6–3059/2019 (по признакам совершения акта недобросовестной конкуренции путем использования коммерческого обозначения) . . .	90
Комментарии экспертов. ....	93

Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 20 июля 2021 г. по делу № 001/01/14.6-57/2021 (о недобросовестной конкуренции по признакам создания смешения) .....	96
Комментарии экспертов .....	99
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 3 августа 2021 г. по делу № 061/01/14.8-1700/2020 (иные формы недобросовестной конкуренции) .....	101
Комментарии экспертов .....	103
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 17 февраля 2022 г. по делу № 070/01/14.6-37/2021 (о недобросовестной конкуренции в форме смешения путем незаконного использования фирменного наименования) . . . .	105
Комментарии экспертов .....	108
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 5 октября 2021 г. по делу № 058/01/14.5-532/2020 (о недобросовестной конкуренции, связанной с использованием результатов интеллектуальной деятельности) .....	111
Комментарии эксперта .....	114

**ПРАКТИКА ВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС РОССИИ  
ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПУТЕМ СОВЕРШЕНИЯ ОРГАНАМИ  
ВЛАСТИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), НАПРАВЛЕННЫХ  
НА ОГРАНИЧЕНИЕ КОНКУРЕНЦИИ** .....

Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 26 октября 2021 г. по делу № 013/01/15-769/2020 (о незаконном совершении органом власти действий [бездействия], связанных с распределением объемов медицинской помощи) .....	116
Комментарии экспертов .....	121

**ПРАКТИКА ВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС РОССИИ  
ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАКУПОК** .....

Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 31 августа 2021 г. по делу № 087/01/17-61/2021 (о нарушении антимонопольных требований к закупкам путем неразмещения информации о проведении закупок) . . . .	124
Комментарии эксперта .....	126
Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 6 сентября 2021 г. по делу № 005/01/17-1128/2021 (о нарушении антимонопольных требований к торгам) . . .	128
Комментарии эксперта .....	131



АССОЦИАЦИЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ  
ЭКСПЕРТОВ

[competitionsupport.com](http://competitionsupport.com)

**АКАДЕМИЯ — ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЕКТ  
АССОЦИАЦИИ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ЭКСПЕРТОВ**



Более **100 выпускников** курсов и **800 участников** вебинаров —  
только за недавний период

**Разработка и проведение уникальных  
практико-ориентированных курсов**  
по самым актуальным вопросам антимонопольного регулирования

Среди тем: **антимонопольный комплаенс, ценообразование,  
злоупотребление доминирующим положением, закупки,  
антимонопольный Пленум ВС РФ**

**Курсы 16 академических часов и насыщенные вебинары**

**Преподаватели:**

**члены ААЭ:** ведущие юристы, экономисты,  
представители бизнеса, научного сообщества  
и **лекторы со стороны регулятора:** ФАС России, судов и других ведомств

**Онлайн формат** — участие из любой точки мира

**Разбор практических и реальных кейсов**

**Нетворкинг** с целеустремленными слушателями и экспертными лекторами

По завершению курса **выдается сертификат ААЭ**