

Основы юридической урбанологии: введение в юридическую науку о городах

Таболин Владимир Викторович,
профессор кафедры публичного права
и правового обеспечения управления
Государственного университета управления,
доктор юридических наук, профессор
tabolin@mail.ru

В статье изложены основные положения концепции нового научного направления юридической науки — юридической урбанологии: понятие и задачи, предмет, объект и система данной науки, методология и функции, источники юридической урбанологии и ее соотношение с другими науками.

Ключевые слова: город, городское право, урбанология, юридическая наука.

FUNDAMENTALS OF LEGAL URBANOLOGY: INTRODUCTION TO THE LEGAL SCIENCE OF CITIES

Tabolin Vladimir V.
Professor of the Department of Public Law and Legal Support
of Management of the State University of Management
Doctor of Law
Professor

The article contains the main provisions of the concept of the new scientific direction of legal science — legal urbanology: the concept and tasks, the subject, object and system of the given science, methodology and functions, the sources of legal urbanology and its relationship with other sciences.

Keywords: city, city law, urban science, legal science.

Город в современном государстве — это далеко не только место для проживания большинства населения, а место приложения научно-технических разработок, правовое¹ и социально-экономическое² образование, практически монополично обеспечивающее политическую и экономическую стабильность и развитие государства.

Современные развитые государства можно называть «государствами городов или городскими государствами»³, которые можно в общем виде представить как совокупность высоко урбанизированных

территорий (агломераций), являющихся, по сути, высшей экономико-правовой формой города-государства. В государстве городов можно достаточно эффективно изменить (реформировать) любую его систему (экономическую, политическую, социальную и др.) через изменение этих систем в городах-мегаполисах и агломерациях, так как такой тип государства во многом зависит от функционирования «опорного каркаса»⁴ — взаимосвязанной системы крупных городов и урбанизированных регионов (так называемых точек роста), вбирающих в себя большинство населения страны. По сути, государство городов — это экономико-политическая и социально-хозяйственная сеть городских связей, обеспечивающая стабильность всех институтов общества и государства.

С юридической точки зрения можно сказать, что конституционное государство — это также городское государство, так как реализация основных конституционных положений (приоритет прав и свобод граждан, формирование, деятельность и размещение практиче-

¹ Подробнее: Таболин В.В. Город как субъект муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 5. С. 17–20; Джагарян А.А. Право на город: постановка проблемы // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 2. С. 53–57.

² Материалы международной научно-практической конференции «Город как явление социокультурной и экономико-правовой реальности». г. Санкт-Петербург. 28–29 ноября 2008 г. СПб. : СПГУП, 2008.

³ Подробнее: Таболин В.В. Город как объект исследования закономерностей возникновения и развития государства // Теория государства и права в науке, образовании, практике : коллективная монография / предс. ред. совета Т.Я. Хабриева. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ ; МГЮО имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 480 с.

⁴ См.: Перцик Е.Н. Города мира. География мировой урбанизации. М. : Международные отношения, 1999. 384 с.

ски всех органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, законотворческая функция, административно-территориальное деление, международные отношения и социально-экономическое сотрудничество и др.) непосредственно связана с городом и городским населением, которое составляет 3/4 населения нашей страны. Но как справедливо отмечает профессор М.А. Винокуров: «Развитие города — это постоянное и неизбежное преодоление противоречий, непрерывное решение одних проблем и появление других, что накладывает отпечаток на процесс городского управления. Ни одно решение, пусть даже ключевое и судьбоносное, не способно полностью удовлетворить все стороны»⁵.

Такая постановка вопроса требует от юридической науки нетрадиционного межотраслевого научно-методологического подхода в исследовании общественных отношений и методов их регулирования в необычайно сложной «многонаучной» структуре «городского» общества и городского государства.

Понятие юридической урбанологии как науки о городе

Как представляется, научной основой формирования системы нового знания в данной области могла бы стать **урбанология** в более широком ее понимании — как комплексное научное направление, сочетающее гуманитарные и естественнонаучные методы изучения правовых, экономических, социальных, философских, психологических и естественнонаучных аспектов урбанизации и города как важнейшего цивилизационного объекта.

В узком смысле урбанология — отрасль социологии — наука о проблемах больших городов. Национальная социологическая энциклопедия определяет ее как комплексную научную дисциплину, объединяющую знания разных отраслей в попытках создания общей теории городского развития⁶. Н.Е. Яценко также рассматривает ее как комплексную науку, исследующую историю, современное состояние и перспективы развития городов, а также все проблемы, связанные с урбанизацией⁷. Социолог В.В. Вагин прямо пишет: «Урбанология — комплексная научная дисциплина, объединяющая знания разных отраслей в попытках создания общей теории городского развития»⁸.

В русском переводе этот термин означает «градоведение» (от лат. *urbis* — город), в котором аккумулируются, обобщаются, интегрируются знания об экономических, социальных, экологических, географических, градостроительных, исторических и многих других процессах, происходящих в городах»⁹.

А.М. Лола предлагает заменить такие понятия, как «урбанизм», «урбанистика» и «урбанизация», одним тер-

мином «урбанология», которая призвана исследовать и объяснить фундаментальные процессы, предопределяющие развитие городов и комплекса наук, включая градостроительство и градоведение. Он считает, что необходимо включить в градоведение следующие базовые отрасли: архитектура и градостроительство, строительство, городское хозяйство, экология города, городское управление, городское право, городская экономика и предпринимательство, стратегическое планирование градосистемы и восприятие городской среды¹⁰. С таким подходом автора, конечно, нужно полностью согласиться, но отметить, что он, по моему мнению, включая градоведение в урбанологию, по сути, объединяет «само в себя», так как это идентичные термины, но соответственно в русской и латинской транскрипции. Путаница в терминах, на мой взгляд, связана с тем, что, к сожалению, автор не формулирует четкого определения данного понятия¹¹.

Е.П. Меньшикова предлагает свою редакцию перечня наук в виде модели «Российский город как целостность в фундаментальной науке — градоведение»: социология города и деревни, психология восприятия городской среды, архитектура и градостроительство города и его агломерации, экология города — «градозэкологический метаболизм»¹², городское и агломерационное профессиональное управление, городское право, экономика города и его агломерации, стратегическое планирование градосистемы, строительство и строительное искусство, информатология города и его региона, городское хозяйство¹³. С данной редакцией тоже можно согласиться, если убрать некую тавтологию («градостроительство города») и добавить такие важные науки, как философия, история и география.

Один из основоположников российской урбанологии профессор Л.Б. Коган писал: «Нам нужна урбанистика как наука о городах, о городских сообществах, в которой равны в своих правах и интересах и градостроители, и географы, и социологи, и экономисты, и политологи, и демографы, и юристы, и муниципальные работники, и врачи, и т.д. ... Нужно раз и навсегда усвоить, что законодательная деятельность, не опирающаяся на исследования реально происходящих процессов, превращается в ширму для произвола. ... Высокая степень адаптивности **урбанологии**, ее приспособленности к использованию в самом широком спектре наук связаны с тем, что она работает с такими категориями фундаментального знания, которые, будучи взяты из самого процесса урбанизации, могут быть интерпретированы как на уровне высокой абстракции, так и на прикладном, операционном уровне, они могут быть непосредственно наблюдаемы и измерены»¹⁴.

⁵ Винокуров М.А. Город как основа социально-экономического и инновационного развития в XXI веке // Известия ИГЭА. 2010. № 5 (73). С. 5–10.

⁶ Национальная социологическая энциклопедия. URL: <http://voluntary.ru/>

⁷ Яценко Н.Е. Толковый словарь обществоведческих терминов. М.: Лань, 1999. 528 с.

⁸ Вагин В.В. Социология города: учеб. пособие для муниципальных управлений. М.: Московский научный общественный фонд, Школа муниципального управления, 2001. С. 25.

⁹ Анимца Е.Г., Власова Н.Ю. Градоведение. Екатеринбург: Изд-во Екатеринбургского гос. ун-та, 1998. С. 16.

¹⁰ Лола А.М. Основы градоведения и теории города (в российской интерпретации). М.: КомКнига, 2005. С. 92, 265.

¹¹ Подробнее: Барабанов А.А. Урбанистика сегодня // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. 2009. № 3. С. 20–33.

¹² Подробнее: Яницкий О.Н. Метаболическая концепция современного города // Социологическая наука и социальная практика. 2013. № 3. С. 16–32.

¹³ Меньшикова Е.П. Науки, обслуживающие сложнейшую модель общества — город. М.: Известия высших учебных заведений. Строительство. 2016. № 8 (692). С. 85–91.

¹⁴ Коган Л.Б. Урбанология как пространство научного и гражданского взаимодействия: проблемы осознания // Межотраслевое взаимодействие в социальном управлении: сб. М.: РАН, 2007. С. 49–56.

Практически все ученые, исследовавшие различные научные аспекты города, логично и обоснованно включают в перечни «городских» наук право, призванное регулировать жизнедеятельность населения городов, обеспечивать систему государственного и муниципального управления городами и урбанизированными регионами, обеспечивать защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина и др. Более того, считаю, что юридическая наука может обеспечить системность и «связанность» различных видов гуманитарных и естественных наук о городе в единую теорию.

По этому поводу известные российские ученые-правоведы Т.Н. Радько, В.В. Лазарев и Л.А. Морозова с исключительной точностью определили, что наука — эта форма духовной деятельности людей, направленная на производство знаний о природе, обществе и о самом познании, имеющая непосредственной целью постижение истины и открытие объективных законов на основе обобщения реальных фактов в их взаимосвязи, для того чтобы предвидеть тенденции развития действительности и способствовать ее изменению. Каждая наука имеет свой предмет: естественные явления или явления социальной жизни людей, их связи с природой или связи (коммуникацию) между собой, общественные связи. Разнообразные явления природы и общества в своем движении подчиняются определенным закономерностям. Люди познают их в целях соотнесения с ними собственного поведения и в целях преобразования объективного мира соответственно определенным интересам. Познание объективно существующих закономерностей осуществляется с помощью многочисленных естественных и общественных наук, разделяемых в зависимости от того, какие природные или общественные явления выступают в качестве их объекта»¹⁵.

Основываясь на перечисленных подходах к науке вообще и урбанологии в частности, можно сформулировать следующее определение: **юридическая урбанология** — это общественная наука, объединяющая знания различных отраслей юридической науки о закономерностях возникновения, развития и функционирования городской цивилизации вообще и города в частности, отрасли и институты права, регулирующие общественные отношения, возникающие в социальных, экономических, политических, градостроительных, жилищно-коммунальных и других процессах жизнедеятельности городского населения, о правовом формировании и стимулировании позитивных тенденций в процессах урбанизации, способствующих устойчивому развитию государства и общества.

Задачи юридической урбанологии¹⁶ могут быть представлены в следующем виде:

— изучение совокупности нормативных правовых актов различных отраслей российского права, регулирующих общественные отношения, возникающие в социальных, экономических, политических, градостроительных, жилищно-коммунальных и других городских процессах жизнедеятельности населения;

— формирование правовой теории современного города как комплексной общественно-научной концепции развития городской цивилизации в России;

— исследование правовых закономерностей формирования и развития Российской Федерации как «городского» государства;

— изучение реальной практики государственного и муниципального управления в городах и урбанизированных регионах с целью выявления потребности в правовом регулировании, изменяющихся или вновь возникающих общественных отношений;

— исследование исторических процессов возникновения и развития городов, которые повлияли и продолжают влиять на конкретные отрасли и институты российского права, в частности муниципальное и городское право;

— формирование правового мировоззрения на роль и место современного города в формировании и стимулировании позитивных тенденций, способствующих развитию государства и общества на конституционных принципах;

— формулирование основных понятий и терминов юридической урбанологии как юридической науки, являющейся частью общей урбанологии.

Уже упоминавшийся профессор Л.Б. Коган подчеркивал необходимость реформы городов, а точнее — городских сообществ, которая помогла бы городам занять в России то место, которое они занимают во всех развитых странах. А для этого нужно, чтобы города формировались и менялись не по произволу местной власти, как сплошь и рядом это происходит сейчас, а в результате осознанной воли горожан, оснащенной современным научным знанием¹⁷.

Предмет, объект и система юридической урбанологии

Предмет юридической урбанологии как науки — это то, что она изучает: отрасли, институты и нормы права, регулирующие общественные отношения, возникающие в социальных, экономических, политических, градостроительных, жилищно-коммунальных и других городских процессах жизнедеятельности населения, историко-правовые и социально-правовые закономерности возникновения, развития и функционирования городской цивилизации вообще и города в частности, правовое воздействие на формирование и стимулирование позитивных тенденций в процессах урбанизации, способствующих развитию государства и общества.

Объектом юридических исследований в данной науке являются общественные отношения, возникающие в городах и различного уровня урбанизированных регионах в процессах их возникновения, формирования и развития.

Система юридической урбанологии может быть представлена в виде укрупненных комплексных правовых институтов, являющихся совокупностями норм различных отраслей права, объединенных в научные направления: городское право, правовые аспекты городской социологии, экономики, политологии, градостроительства, городского хозяйства, экологии города, психологии города, филологической урбанологии,

¹⁵ Радько Т.Н., Лазарев В.В., Морозова Л.А. Теории государства и права: учебник. М.: Проспект, 2012. С. 5.

¹⁶ Опираясь на взгляды и подходы, изложенные в работе: Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. Т. 1. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2010. С. 136–140.

¹⁷ Коган Л.Б. Город и политика / Архитектура и строительство России. 1989. № 1. С. 8.

правовые проблемы урбанизации и др., которые будут формироваться и развиваться в результате исследования различных городских процессов.

Методологическую основу юридической урбано­логии составляют общие, частно-научные и специальные методы познания предмета данной науки.

Из общих методов применяется системный подход и структурно-функциональный метод. Применение данных методов определяется сложностью и разноплановостью элементов предмета исследования, а также разнообразием структурных схем и моделей организации и обеспечения функционирования городской жизнедеятельности.

Из многочисленных частных научных методов познания широко применяются исторический, логический и статистический методы. К специальным (юридическим) методам, которые необходимо использовать в исследовании предмета юридической урбано­логии, можно отнести: формально-юридический, толкование права, правового моделирования, правотворческого эксперимента и сравнительно-правовой.

Функции юридической урбано­логии как науки¹⁸

1. Гносеологическая (познавательная) — познание сущности предмета юридической урбано­логии, производство нового теоретического знания путем научных исследований различных институтов юридической урбано­логии и практического правоприменения.

2. Практическая реализация теоретических разработок и реальное воплощение в жизнь полученных знаний в области юридической урбано­логии.

Источниками юридической урбано­логии являются носители информации о содержании, характере, закономерностях и тенденциях процессов возникновения и развития городов, международные и национальные отраслевые институты права, регулирующие общественные отношения, возникающие в социальных, экономических, политических, градостроительных, жилищно-коммунальных и других городских процессах жизнедеятельности населения, научные труды российских и зарубежных ученых-правоведов, а также представителей таких отраслей науки, как философия, социология, экономика, урбанистика, география, психология, и других, объектом исследования которых является город.

Соотношение юридической урбано­логии с другими юридическими науками обусловлено прежде всего общностью объектов и методологии познания, к которым можно отнести теорию государства и права, гражданское право, административное право, экологическое право и другие. Наиболее близкими (базовыми) юридическими науками для юридической урбано­логии являются конституционное и муниципальное право.

Важными родственными гуманитарными и естественными науками можно считать историю и археологию городов, управление городом, экономику города и региона, социологию города, социальную психологию городских сообществ, урбанистику и географию городов, экологию города, городскую архитектуру, филологическую урбано­логию и др.

Предлагая на суд читателей данную концепцию, автор надеется, что она привлечет внимание коллег по юридической науке, интересующихся различными правовыми аспектами городской жизнедеятельности и урбанизации, а также представителей других «городских» наук. Буду благодарен за любые замечания и предложения по данной концепции.

¹⁸ Используя подходы, изложенные в работе: Конституционное право: университетский курс : учебник : в 2 т. Т. 1 / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. М.: Проспект, 2015. С. 156–157.

Литература

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс : учеб. пособие : в 2 т. Т. 1. 4-е изд., перераб. и доп. / С.А. Авакьян. М. : Норма: Инфра-М, 2010. 864 с.
2. Аниммица Е.Г. Градоведение / Е.Г. Аниммица, Н.Ю. Власова. Екатеринбург : Изд-во Екатеринбургского гос. ун-та, 1998. 309 с.
3. Барабанов А.А. Урбанистика сегодня / А.А. Барабанов // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. 2009. № 3. С. 20–33.
4. Вагин В.В. Социология города : учеб. пособие для муниципальных управляющих / В.В. Вагин. М. : Московский научный общественный фонд, Школа муниципального управления, 2001. 169 с.
5. Винокуров М.А. Город как основа социально-экономического и инновационного развития в XXI веке / М.А. Винокуров // Известия ИГЭА. 2010. № 5 (73). С. 5–10.
6. Джагарян А.А. Право на город: постановка проблемы / А.А. Джагарян // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 2. С. 53–57.
7. Коган Л.Б. Город и политика / Л.Б. Коган // Архитектура и строительство России. 1989. № 1. С. 8.
8. Коган Л.Б. Урбано­логия как пространство научного и гражданского взаимодействия: проблемы осознания / Л.Б. Коган // Межотраслевое взаимодействие в социальном управлении : сб. М. : РАН, 2007. С. С. 49–56.
9. Конституционное право : университетский курс : учебник : в 2 т. Т. 1 / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. М. : Проспект, 2015. Т. 1. 432 с.; Т. 2. 528 с.
10. Лола А.М. Основы градостроения и теории города (в российской интерпретации) / А.М. Лола. М. : КомКнига, 2005. 324 с.
11. Материалы международной научно-практической конференции «Город как явление социокультурной и экономико-правовой реальности», г. Санкт-Петербург. 28–29 ноября 2008 г. СПб. : СПГУП, 2008. 196 с.

12. Меньшикова Е.П. Науки, обслуживающие сложнейшую модель общества — город / Е.П. Меньшикова. М. : Известия высших учебных заведений. Строительство. 2016. № 8 (692). С. 85–91.
13. Национальная социологическая энциклопедия. URL: <http://voluntary.ru/>
14. Перцик Е.Н. Города мира. География мировой урбанизации / Е.Н. Перцик. М. : Международные отношения, 1999. 384 с.
15. Радько Т.Н. Теории государства и права : учебник / Т.Н. Радько, В.В. Лазарев, Л.А. Морозова. М. : Проспект, 2012. 568 с.
16. Таболин В.В. Город как объект исследования закономерностей возникновения и развития государства / В.В. Таболин // Теория государства и права в науке, образовании, практике : коллективная монография / предс. ред. совета Т.Я. Хабриева. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; МГЮУ имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 480 с.
17. Таболин В.В. Город как субъект муниципального права / В.В. Таболин // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 5. С. 17–20.
18. Яницкий О.Н. Метаболическая концепция современного города / О.Н. Яницкий // Социологическая наука и социальная практика. 2013. № 3. С. 16–32.
19. Яценко Н.Е. Толковый словарь обществоведческих терминов / Н.Е. Яценко. М. : Лань, 1999. 528 с.