

ИЛЬИН. А.В.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ



АВТОРСКИЙ КУРС



Москва
2022

УДК 342.4(470)(075)
ББК 67.400(2)я73
И45

Рецензенты:

Джагарян Армен Арменович, д. ю. н., советник коллегии адвокатов
«Муранов, Черняков и партнеры»;

Брежнев Олег Викторович, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой
конституционного и гражданского права Курской академии
государственной и муниципальной службы.

Ильин, Антон Валерьевич.

И45 Конституционное право России : авторский курс /
А. В. Ильин. — Москва : Эксмо, 2022. — 448 с. — (Новая
школа права).

ISBN 978-5-04-122452-3

Настоящий курс конституционного права имеет целью вооружить обучающегося конституционно-правовыми знаниями, позволяющими включиться в развитие конституционализма. Его задача — не просто помочь составить представление о конституционализме и государственном устройстве, но научить мыслить так, чтобы понимать логику, которая за ними стоит. Такая подготовка в дальнейшем открывает путь и к академической, и к экспертной, и к наиболее эффективной практической работе.

Курс в первую очередь адресован студентам юридических вузов, но может также быть использован преподавателями для подготовки материалов к лекционным и семинарским занятиям. Он также может применяться при подготовке курсовых, выпускных и иных научных работ.

Антон Валерьевич Ильин — доктор юридических наук, профессор, декан Юридического факультета Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в Санкт-Петербурге.

**УДК 342.4(470)(075)
ББК 67.400(2)я73**

ISBN 978-5-04-122452-3

© Ильин А.В., текст, 2022
© Оформление. ООО «Издательство
«Эксмо», 2022

*Моей маме,
Ильиной Анне Николаевне,
с любовью*

Предисловие	13
-----------------------	----

Часть I. ВВЕДЕНИЕ

Глава 1. Что такое конституционное право?

§ 1. Деление права на отрасли. § 2. Базисные отношения в обществе как предмет регулирования конституционного права. § 3. Отношения по поводу устройства государственной власти как предмет регулирования конституционного права. § 4. Два метода правового регулирования. § 5. Почему конституционному праву присущ императивный метод? § 6. Абстрактное и конкретное в конституционном праве.	17-26
--	-------

Глава 2. Понятие конституции

§ 1. Определение. § 2. Формально-юридический взгляд на конституцию. § 3. Социологический взгляд на конституцию.	27-31
---	-------

Глава 3. Высшая юридическая сила как свойство российской Конституции

§ 1. Определение. § 2. Краткие и объемные конституции. § 3. Российская Конституция и нормы международного права.	32-41
--	-------

Глава 4. Особый порядок принятия и изменения как свойство российской Конституции

§ 1. Признаки акта конституционного значения. § 2. Жесткие и гибкие конституции.	42-46
--	-------

Глава 5. Прямое действие российской Конституции

§ 1. Прямое и непосредственное действие. § 2. (Не) применение судом неконституционного закона при разрешении дела. § 3. Косвенный конституционный нормоконтроль.	47-53
--	-------

Часть II.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Глава 6. Что такое основы конституционного строя?

- § 1. Понятие и свойства основ конституционного строя.
- § 2. Классификация.54-56

Глава 7. Принцип демократического устройства

- § 1. Определение демократии в юридическом ключе.
- § 2. Народный суверенитет. § 3. Отчуждение народом своей власти. § 4. Власть народа между выборами.
- § 5. Непосредственное и опосредованное выражение власти народа. § 6. Что такое народ с юридической точки зрения?57-66

Глава 8. Свобода экономической деятельности

- § 1. Фундаментальные правовые принципы, на которых строится экономическая жизнь. § 2. Свобода экономической деятельности. § 3. Поддержка конкуренции. § 4. Единство экономического пространства. § 5. Равенство всех форм собственности.67-73

Глава 9. Социальное государство

- § 1. Социальная функция государства. § 2. Юридическое содержание принципа социального государства. § 3. Социальное государство как взаимообязывание. 74-79

Глава 10. Принцип идеологического многообразия

- § 1. Механика идеологии. § 2. Юридическое содержание принципа идеологического многообразия. § 3. Демократия и идеологическое многообразие. § 4. Гарантии идеологического многообразия.80-88

Глава 11. Светское государство

- § 1. Борьба за души людей. § 2. Религиозный нейтралитет государства. § 3. Светское государство и свобода совести. § 4. Совмещение государственных и религиозных праздников.89-95

Глава 12. Суверенитет

§ 1. Верховенство и независимость государственной власти. § 2. Пределы суверенитета России. § 3. Теория разделенного суверенитета. § 4. Почему у субъектов федерации нет суверенитета? 96-106

Глава 13. Республиканская форма правления

§ 1. Юридическое содержание республиканского принципа. § 2. Проведение республиканского принципа в российской Конституции. 107-110

Глава 14. Принцип разделения властей

§ 1. Общее определение. § 2. Законодательная власть. § 3. Правосудие. § 4. Комплектование различных ветвей власти. § 5. Равновесие властей. § 6. Президент в системе разделения властей. 111-119

Глава 15. Принцип правового государства

§ 1. Ограниченность государства правом. § 2. Юридическое содержание идеи о том, что человек – высшая ценность. § 3. Надлежащая юридическая процедура. § 4. Ограничение властных полномочий законом. § 5. Независимость суда. § 6. Обеспечение верховенства Конституции. § 7. Уважение к международным обязательствам. § 8. Основы конституционного строя – фундамент Конституции. 120-134

Часть III.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА, ИХ СВОЙСТВА И ОПЕРАЦИИ НАД НИМИ

Глава 16. Подходы к определению юридического содержания конституционных прав

§ 1. Мотивация. § 2. Человек как носитель конституционных прав. § 3. Конституционные права как декларация. § 4. Конституционные права как рефлекс объективного права. § 5. Конституционные права как ценности конкретного общества. 135-143

Глава 17. Конституционные права как субъективные права

§ 1. Субъективные публичные и субъективные частные права. § 2. Естественно-правовой взгляд на определение содержания конституционных прав. § 3. Этактистский подход. § 4. Конституционные права как система статусов. § 5. Деление конституционных прав на личные заградительные права и права на услуги государства. § 6. Определение объема обязанности, корреспондирующей конституционному праву..... 144-154

Глава 18. Ограничение конституционных прав

§ 1. Постановка проблемы. § 2. Отрицание конституционных прав. § 3. Отмена конституционных прав. § 4. Умаление конституционных прав. § 5. Два различных подхода к определению ограничения конституционных прав. § 6. Тест на пропорциональность: определение факта ограничения. § 7. Тест на пропорциональность: материальный и формальный критерии правомерности. § 8. Выбор приоритета защиты при столкновении конституционных прав. § 9. Тест на пропорциональность: соразмерность ограничения. § 10. Тест на пропорциональность: итоги.....155-174

Глава 19. Принципы конституционно-правового статуса личности

§ 1. Понятие конституционно-правового статуса личности. § 2. Признание человека высшей ценностью. § 3. Принцип неотъемлемости и неотчуждаемости прав человека. § 4. Универсальность прав человека. § 5. Непосредственное действие конституционных прав..... 175-186

Глава 20. Принцип равенства

§ 1. Принцип равенства как абстракция. § 2. Принцип равенства и справедливость. § 3. Формальное и фактическое равенство. § 4. Определение принципа равенства. § 5. Тест на дискриминацию. § 6. Позитивная дискриминация. § 7. Принцип равенства и права на услуги государства.187-199

Глава 21. Поколения прав человека

§ 1. Основание классификации. § 2. Личные и политические права. § 3. Социально-экономические права. § 4. Идея и общие свойства прав третьего поколения. § 5. Право наций на самоопределение. § 6. Право на гражданское неповиновение. § 7. Соматические права. 200-221

Часть IV. КОНКРЕТНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА

Глава 22. Право на жизнь

§ 1. Понятие. § 2. Характерные черты права на жизнь. § 3. Внутренние ограничения права на жизнь. § 4. Допустимые случаи ограничения. § 5. Критерии правомерности ограничения. § 6. Смертная казнь. 222-236

Глава 23. Достоинство личности

§ 1. Понятие. § 2. Как выявить правовые свойства достоинства личности? § 3. Неотчуждаемость и непередаваемость. § 4. Достоинство личности как основа правового статуса личности. § 5. Достоинство как мера конституционных прав. § 6. Достоинство как немущественное благо. § 7. Пытки как посягательство на достоинство. § 8. Субъективное и объективное в достоинстве. § 9. Критерии унижающего достоинство обращения. 237-254

Глава 24. Право на свободу и личную неприкосновенность

§ 1. Понятие. § 2. Автономное и отраслевое определение случаев ограничения свободы. § 3. Угроза лишения свободы как ее ограничение. § 4. Право на свободу и другие конституционные права. § 5. Допустимые случаи ограничения права на свободу. 255-267

Глава 25. Право на неприкосновенность частной жизни

§ 1. Понятие. § 2. Отношения, охватываемые частной жизнью. § 3. Определение границы между частной и публичной жизнью человека. § 4. Сужение объема и ограничение конституционного права. 268-276

Глава 26. Свобода выражения мнения

§ 1. Предназначение этой свободы. § 2. Содержание свободы выражения мнения. § 3. Внутренние ограничения свободы: ее использование для достижения неконституционных целей. § 4. Внутренние ограничения свободы: использование свободы с целью нанесения вреда. § 5. Внутренние ограничения свободы: лояльность. 277-285

Глава 27. Свобода совести

§ 1. Понятие. § 2. Свобода и субъективное право. § 3. Свобода совести и свобода вероисповедания. § 4. Свобода совести как терпимость. § 5. Свобода совести и светское государство. § 6. Терпимость как способ разрешения конфликтов. § 7. Свобода совести, терпимость и критика. § 8. Содержание свободы совести. 286-296

Глава 28. Свобода манифестаций

§ 1. Понятие. § 2. Цели. § 3. Свобода манифестаций как абсолютное право. § 4. Внутренние ограничения свободы манифестаций. § 5. Свобода манифестаций — право на услуги государства? § 6. Реализация права: организатор манифестации. § 7. Реализация права: уведомление. 297-309

Глава 29. Право избирать и быть избранным

§ 1. Понятие избирательного права и его предназначение: §§ 1. Избирательное право в субъективном и объективном смысле. §§ 2. Выборы. §§ 3. Фундаментальные требования к проведению выборов. §§ 4. Активное и пассивное избирательное право. § 2. Принципы избирательного права: §§ 1. Понятие. §§ 2. Всеобщее избирательное право. §§ 3. Равное избирательное право. §§ 4. Прямое избирательное право. §§ 5. Тайное голосование. §§ 6. Свободное и добровольное волеизъявление. §§ 7. Периодичность проведения выборов. § 3. Избирательные системы: §§ 1. Понятие и требования к избирательным системам. §§ 2. Мажоритарная систе-

ма абсолютного большинства. §§ 3. Мажоритарная система относительного большинства. §§ 4. Пропорциональные избирательные системы. §§ 5. Сравнение мажоритарных и пропорциональных избирательных систем. §§ 6. Пропорциональная избирательная система закрытых списков: разделение списков на части. §§ 7. Пропорциональная избирательная система и партии. §§ 8. Методика пропорционального распределения депутатских мандатов: метод наибольших остатков. §§ 9. Пример. §§ 10. Методика пропорционального распределения депутатских мандатов: метод делителей. §§ 11. Примеры.	310-350
---	---------

Глава 30. Свобода объединений

§ 1. Вводные соображения. § 2. Понятия политических партий. § 3. Политический плюрализм и многопартийность. § 4. Содержание свободы объединений. § 5. Цели политических партий. § 6. Какие партии могут создаваться? § 7. Права и обязанности члена партии. § 8. Финансовые источники деятельности политических партий.	351-364
--	---------

Глава 31. Свобода экономической деятельности

§ 1. Понятие и содержание социальных и экономических прав. § 2. Содержание свободы экономической деятельности. § 3. Участие государства в экономической жизни. § 4. Предоставление публичных услуг, приватизация и пределы государственного вмешательства в экономику.	365-372
---	---------

Глава 32. Право на судебную защиту и процессуальные гарантии

§ 1. Независимость суда. § 2. Формы судопроизводства. § 3. Понятие процессуальных гарантий. § 4. Понятие права на судебную защиту. § 5. Доступ к правосудию: судостроительные и судопроизводственные аспекты. § 6. Рассмотрение дела судом, созданным на основании закона. § 7. Принцип состязательности. § 8. Гласное и публичное разбирательство. § 9. Общие процессуальные гарантии в содержании права на судебную защи-	
---	--

ту. § 10. Конституционные ограничения на собрание, представление, исследование и оценку доказательств.	
§ 11. Рассмотрение дела в разумный срок. § 12. Исполнение судебного решения.....	373-386

Часть V. УСТРОЙСТВО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Глава 33. Федерализм

§ 1. Понятие и виды федераций. § 2. Преимущества федераций. § 3. Принципы федеративного устройства России. § 4. Распределение государственных полномочий между федерацией и субъектами федерации. § 5. Понятия предметов ведения и полномочий. § 6. Модели разграничения предметов ведения и полномочий между федерацией и субъектами федерации. § 7. Российская система распределения предметов ведения и полномочий. § 8. Краткая схема. § 9. Бюджетный федерализм. § 10. Единство системы государственной власти. § 11. Принципы организации государственной власти: разделение властей. § 12. Принципы организации государственной власти: народовластие. § 13. Принципы организации государственной власти: баланс между исполнительной и законодательной ветвями власти. § 14. Механика единой системы государственной власти. § 15. Организация государственной службы.....	387-408
--	---------

Глава 34. Система и принципы организации государственной власти

§ 1. Понятие и формы осуществления власти. § 2. Власть и ее ветви. § 3. От чего зависит устройство государственной власти? § 4. Правовые ограничения власти и эффективность системы. § 5. Конституционно-правовые принципы построения системы власти: кто тут власть? § 6. Конституционно-правовые принципы построения системы власти: способы разграничения полномочий. § 7. Юридические механизмы разрешения политических конфликтов. § 8. Смысл конституциона-	
---	--

лизма. § 9. Асимметрия российского государственного устройства.....	409-426
---	---------

Глава 35. Парламентаризм

§ 1. Парламентаризм с функциональной и ценностной стороны. § 2. Народное представительство. § 3. Отзыв депутата. § 4. Функции парламента: законотворчество. § 5. Функции парламента: бюджетные полномочия. § 6. Функции парламента: контроль за деятельностью исполнительной власти. § 7. Структура парламента. § 8. Понятие законодательного процесса. § 9. Конституционные правила законодательного процесса. § 10. Нарушение правил законодательного процесса и действительность закона.....	427-446
---	---------

Литература	447
----------------------	-----

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблема многих курсов по различным юридическим наукам, по моему мнению, состоит в том, что по ним нельзя ничему научиться. Благодаря им можно обозреть огромное количество правовых институтов и норм, удивиться разнообразию практики, погрузиться в атмосферу сухих дискуссий, но нельзя приобрести навыки самостоятельного размышления в конкретной области. Однако учебная юридическая литература призвана вооружить внимательного читателя средствами, которые он может использовать в своей работе. В конечном счете настоящий юрист — не коллекционер правовых конструкций или занимательных кейсов, не жонглер юридическими понятиями или вычислитель догматических матриц два на два, а человек сопричастный, своими усилиями способствующий выявлению, раскрытию и развитию права.

Конституционному праву в учебном отношении приходится хуже всех. С одной стороны, конституционное право огромно, а потому учебные курсы стремятся описать все его многообразие, не замечая, как они утопают в деталях, из которых читателю приходится самостоятельно вытаскивать себя за волосы. С другой стороны, конституционное право пребывает в постоянном движении: для многих оно живет только в практике Конституционного Суда, в связи с чем изложение конституционного права сводится к комментированию судебных актов, а читатель превращается в Ахиллеса, который никогда не догонит постоянно ускользающую от него конституционную черепаху. Юридическая литература и первого, и второго вида совершенно бесполезна для человека, который не желает принимать сложившееся конституционное право как данность, а стремится использовать его для преобразования жизни и других правовых отраслей в духе высоких конституционных ценностей.

Настоящий курс конституционного права имеет целью вооружить страждущего конституционно-правовыми знаниями, позволяющими включиться в развитие конституционализма. Несмотря на то что структурно я стремился держаться отечественной конституционной традиции, предлагаемый мною курс конституционного права претендует на оригинальность в нескольких отношениях.

Весь курс мною догматизирован: изложение конституционного права дается как постепенное раскрытие взаимосвязанных правовых категорий. Такой подход является традиционным для правовых отраслей, обладающих собственным научным аппаратом, но для конституционного права скорее является исключением — вследствие его слабой догматической разработки. Это позволяет добиться сразу нескольких целей.

Во-первых, такой подход позволяет увидеть за фасадом конституционных норм идеи, определяющие их содержание и объясняющие их развитие. Выявляя, какие идеи и почему нашли воплощение в конкретных конституционных нормах, мы получаем возможность создавать категории и с помощью них изучать право, а не законодательство. С такой точки зрения изучение конституционного права через разворачивание категорий — это изучение диалектики идей.

Во-вторых, категориальный подход дает возможность встать на прочный фундамент для конституционных размышлений. Не секрет, что в конституционном праве вследствие широты многих конституционных формулировок преобладает тот способ размышления, который на английском языке удачно именуется *wishful thinking*, когда в содержание, прежде всего, конституционных прав заранее вкладываются те предпосылки, которые позволяют сделать удовлетворяющие конкретное лицо выводы. Средством против такого произвольного и сугубо антинаучного подхода к извлечению смысла из конституционных текстов служит логика, позволяющая объективным и убедительным в силу этого для всех образом делать выводы из конституционных норм. Однако для логического анализа необходимо представление конституционного права как логической структуры, что и достигается через его категоризирование.

Вследствие догматического подхода данный курс, несмотря на то что он преследует цель лишь познакомить с проблематикой конституционного права, не является элементарным. Несмотря на то что он содержит и новые результаты, гораздо чаще я излагаю давно и хорошо известные положения конституционного права, выведенные мною своеобразно, тем способом, который казался мне наиболее адекватным: я старался взглянуть на них по-новому, поместить их в неожиданный контекст и связать их с положениями других отраслей с тем, чтобы рассмотреть их взаимосвязь и взаимовлияние, проследить их диффузию. Поэтому я, пользуясь удачной формулировкой Дж. М. Кейнса, предполагаю, что конституционалисты будут колебаться между представлением, что я совершенно не прав, и убеждением, что я не сказал ничего нового.

Учитывая сказанное, читателю не должно показаться удивительным, что весь курс содержательно построен вокруг конституционных прав человека и гражданина, хотя обычно центральным вопросом конституционного права в учебной литературе оказывается устройство государственной власти. Я пренебрег этой традицией потому, что полагаю, что помимо самоценности конституционное право должно способствовать восприятию другими правовыми отраслями конституционных ценностей. Добиться же этого можно одним образом, а именно — показав, как смысл и содержание отраслей права определяются правами и свободами человека и гражданина.

Излагая конституционное право через развитие категорий, я опирался на положения действующей Конституции России 1993 года, чтобы сделать изложение наглядным. Я, как правило, игнорировал положения конституционного законодательства, поскольку для поставленных здесь целей они несущественны. Точно так же вольно я поступил и с решениями Конституционного Суда РФ, Верховного суда РФ и Европейского Суда по правам человека — они присутствуют в тексте только как иллюстрации излагаемых идей. В то же время в некоторых случаях для того, чтобы продемонстрировать, как может проводиться юридическое размышление, я подвергал отдельные решения названных судов анализу в тексте.