

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
“ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ”**

**НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
“КАФЕДРА ЮНЕСКО ПО АВТОРСКОМУ ПРАВУ  
И ДРУГИМ ПРАВАМ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ”**

**ТРУДЫ  
ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ  
СОБСТВЕННОСТИ**

**№ 3 (том XXII)  
2015**

**Москва**

**ТРУДЫ  
ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ  
СОБСТВЕННОСТИ**

**НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ  
КАФЕДРЫ ЮНЕСКО ПО АВТОРСКОМУ ПРАВУ  
И ДРУГИМ ПРАВАМ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

**№ 3 (том XXII)  
2015**

**Москва**

**А. Г. ДЕЙНЕКО**

*Государственная классическая Академия имени Маймонида, заведующий кафедрой публично-правовых дисциплин, кандидат юридических наук (115035, г. Москва, ул. Садовническая, д. 52/45; тел. (495) 439-14-70)*

## **ПРОБЛЕМЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ**

**Ключевые слова:** общественный контроль; юридическая ответственность; привлечение к ответственности; виновные лица.

**Аннотация:** Согласно положениям закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – ФЗОК), субъект общественного контроля в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций вносит предложения в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о привлечении к ответственности виновных должностных лиц. Статья посвящена проблемам юридической ответственности в сфере обществен-

ного контроля.

ФЗОК, как рамочный закон, в целом довольно расплывчато отвечает на вопрос об ответственности участников правоотношений по общественному контролю за нарушение его норм. Комментируемая статья содержит две бланкетные и одну общую норму и не говорит напрямую о мерах ответственности. При этом ФЗОК не предусматривает какого-либо иммунитета для субъектов или объектов общественного контроля, а, следовательно, на них в полной мере распространяется действие уголовного и административного законодательства. В этой связи можно сделать вывод, что ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле наступает на общих основаниях и может носить как административно-правовой, так и уголовно-правовой характер. Иные виды ответственности (гражданско-правовая, дисциплинарная и даже конституционно-правовая) также могут применяться к субъектам и объектам общественного контроля, но лишь в случае нарушения ими специальных (отраслевых) норм. ФЗОК в гл. 3 устанавливает для субъектов общественного контроля специальную ответственность в виде лишения права заниматься определенной деятельностью. Так, общественный инспектор или общественный эксперт, не сообщившие о наличии кон-

фликта интересов, попытках подкупа или давления на них, в соответствии с п. 4 ст. 21 и п. 4 ст. 23 ФЗОК, лишаются права участия в проведении общественных проверок или общественных экспертиз. Указанная ответственность наступает и за нарушение субъектами общественного контроля требований к итоговому документу проверки или экспертизы. При этом ФЗОК не предусматривает процедуру обжалования или отмены решения об отстранении общественного инспектора или общественного эксперта от участия в общественном контроле. В этой связи приходится констатировать, что запрет на участие общественного инспектора или общественного эксперта на участие в проведении общественных проверок или общественных экспертиз носит пожизненный характер.

Ч. 2 ст. 19.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) устанавливает для члена общественной наблюдательной комиссии ответственность за нарушение уголовно-исполнительного законодательства или невыполнение законных требований администраций мест принудительного содержания. За данное правонарушение наступает административная ответственность в виде предупреждения или штрафа в размере от 500 до 1 000 рублей. Такая правовая конструкция представляется вполне оправданной, поскольку позволяет обеспечить соблюдение члена-

ми общественных наблюдательных комиссий Правил внутреннего распорядка и иных внутренних документов исправительных учреждений.

В ряде специальных нормативных правовых актов, посвященных отдельным видам общественного контроля, наряду с бланкетными нормами устанавливаются также дополнительные основания привлечения к ответственности. Так, член общественной наблюдательной комиссии в соответствии с ч. 2 ст. 20 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», обязан по требованию дознавателя или следователя дать подписку о предупреждении его об уголовной ответственности за разглашение данных предварительного следствия. Ч. 2 ст. 24 указанного закона содержит специальную отсылку о наступлении уголовной ответственности за разглашение данных предварительного расследования, ставших известными члену общественной наблюдательной комиссии при осуществлении своих полномочий. В то же время вышеуказанные нарушения вряд ли можно отнести к числу нарушений законодательства об общественном контроле.

КоАП РФ содержит ряд норм, направленных на дополнительную защиту должностных лиц, деятельность которых связана с контрольными или

проверочными функциями. Так, ст.ст. 17.2, 17.2.1, 17.2.2 КоАП РФ устанавливают ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а ст. 19.4.1 КоАП РФ – ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного или муниципального контроля. Названные лица, хоть и не являются субъектами общественного контроля, схожи с ними в том смысле, что их проверочная деятельность также является общественно полезной и проистекает в конфликтных условиях. В одном ряду с упомянутыми нормами находится ч. 1 ст. 19.32 КоАП РФ, устанавливающая ответственность за воспрепятствование осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания. За данное правонарушение наступает административная ответственность в виде предупреждения или штрафа в размере от 500 до 1 000 рублей. Представляется интересным сравнение административных санкций за упомянутые правонарушения. Если размер штрафа за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного или муниципального контроля варьируется в достаточно широких пределах (от 500 рублей для физических лиц до 20

тысяч рублей для должностных лиц и 100 тысяч рублей для юридических лиц), то штрафы за воспрепятствование законной деятельности омбудсменов не дифференцируются в зависимости от субъектов правонарушений и составляют от 1 до 3 тысяч рублей. В то же время, поскольку иные виды общественного контроля не упоминаются в КоАП РФ, приходится констатировать наличие правового пробела (лакуны) в части отсутствия ответственности за воспрепятствование общественному контролю в иных сферах.

Представляется не вполне удачной формулировка ч. 1 комментируемой статьи, согласно которой субъекты общественного контроля в случае нарушения прав и свобод граждан и организаций «вносят предложения в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления о привлечении к ответственности виновных должностных лиц». В случае выявления таких случаев, в том числе, при воспрепятствовании осуществлению общественного контроля субъекты общественного контроля должны обращаться, в первую очередь, в правоохранительные органы. Рассматриваемая формулировка, как представляется, направлена на эффективное использование результатов общественного контроля: экспертиз, отчетов, заключений и пр. Однако направление соответствующих материалов объектам общественного контроля не должно подменять собой наступления



административной или уголовной ответственности за противоправные деяния отдельных должностных лиц.

Как уже говорилось выше, законодательство об общественном контроле находится в самом начале своего развития. В контексте анализируемой проблемы можно сделать вывод, что одним из направлений такого развития должно стать установление ответственности за воспрепятствование законной деятельности субъектов общественного контроля в различных сферах, введение ответственности за злоупотребление своими правами субъектами общественного контроля, а также возможное этическое и профессиональное саморегулирование в отдельных сферах общественного контроля.

**СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ, АННОТАЦИИ  
И КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА  
НА АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ**

**M. A. FEDOTOV**

*Council under the President of the Russian Federation  
for Civil Society Development and Human Rights; Na-  
tional Research University «Higher School of Eco-  
nomics»*

**LEGISLATION ON PUBLIC CONTROL:  
ORGANIC PROBLEMS OF FORMATION  
AND DEVELOPMENT**

**Keywords:** social control; Constitution; legal system  
of the Russian Federation.

**Abstract:** The article is devoted to the laws, peculiari-  
ties and problems of formation of the organic law of  
the Russian Federation on public control, as well as  
the prospects of its development.

**A. G. DEYNEKO**

*State Classical Academy of Maimonides*

## **PROBLEMS OF RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF RUSSIAN LAW ON PUBLIC CONTROL**

**Keywords:** social control; legal liability; brought to justice; the perpetrators.

**Abstract:** Under the provisions of the law «On the basis of public control in the Russian Federation» (hereinafter – FZOOK), the subject of public scrutiny in case of violation of the rights and freedoms of man and citizen, rights and lawful interests of public associations and other non-profit organizations submit proposals to the relevant authorities of the state government and local authorities to prosecute the guilty officials. The article is devoted to problems of legal responsibility in the sphere of public control.

**I. G. SHABLINSKY**

*Council under the President of the Russian Federation  
for Civil Society Development and Human Rights; Na-  
tional Research University «Higher School of Eco-  
nomics»*

## **PROBLEMS OF IMPROVING THE LEGAL REGULATION OF PUBLIC CONTROL IN RUSSIA**