Общественный совет по развитию малого предпринимательства при губернаторе СПб как пример успешно работающего общественноконсультативного совета.

Общественно-консультативные советы при структурах исполнительной власти, также, как и общественные палаты различного уровня могут представлять из себя фасадные, имитационные институты или проявлять в той или иной степени свойства реальных организаций – медиаторов, посредников между властными структурами, гражданскими палаты, 2020; организациями или бизнес-ассоциациями (Общественные Бабинцев 2012). В рамках наших предыдущих исследований при анализе степени открытости веб-сайтов подобных советов, действующих губернаторе или правительстве Санкт-Петербурга было выявлено, что наиболее полным и открытым веб-сайтом обладал Общественный совет по развитию малого предпринимательства при губернаторе. На нем были представлены не только нормативные документы и состав совета, но и протоколы заседаний и иная информация о деятельности совета (Сунгуров и др., 2020).

Задачей настоящего исследования был анализ причин, которые позволили обсуждаемому совету занять столь высокое место по критерию открытости и доступности информации. Исследование выполнялось с помощью полу структурированных экспертных интервью с членами этого совета и сотрудниками его аппарата.

Общественный совет по развитию малого предпринимательства был создан при Губернаторе Санкт-Петербурга в 2004 году. История его создания отражает реалии политической жизни города того времени, когда любые выборы, включая и выборы губернатора, были далеко не предопределены заранее. Вот как вспоминает эти события председатель обсуждаемого совета

с 2008 года Е.Л. Церетели: «Когда Валентина Матвиенко шла на выборы второй раз и был второй тур, она обратилась к определенным общественным организациям городским с просьбой поддержать ее. Была жесткая борьба с Марковой. У меня была очень серьезная тогда общественная организация "Купеческий клуб" Вела всю торговлю города и у нас была и финансовая история неплохая и электорат хорошо понимали... Она обратилась к нам, что если мы ее поддержим, то она создаст структуру которая будет поддерживать бизнес. Мы объединились и чем могли помогли». И после выборов такой совет был создан.

Первым председателем ОДНИМ организаторов был И ИЗ его председатель правления Ассоциации промышленников и предпринимателей, к.т.н. С.В. Федоров. Как он сам рассказал в своем интервью: «я тогда создал Общественный совет по развитию малого и среднего предпринимательства по поручению В.И. Матвиенко. Сначала работали без финансовых ресурсов. Коллеги предложили мою кандидатуру, и я возглавлял этот совет четыре года. Потом мое видение разошлось с видением новых людей в экономике... Совет же при губернаторе, ушли Осиевский с Бланком, изменился вектор – появился вектор на огосударствление целых секторов, я же всегда считал, что конкуренция – источник развития».

Одной из составляющих успешной работы Е.Л. Церетели является готовность к сотрудничеству: «Я пытаюсь постоянно находить компромиссы. Я никогда не позволяю себе идти на амбразуру, не продумав свои отступные шаги». Эту ситуацию образно дополняет один из членов анализируемого совета: «Мы постоянно находимся на канате, по которому мы идём. С одной стороны есть бизнес, который нужно защитить, с другой есть власть, интересы. И находить между этими двумя силами баланс...»

Но кроме «договороспособности» важную роль играет и материальная база работы анализируемого совета: «Когда меня выбрали на эту роль, в штате был секретарь пресс секретарь и исполнительный директор, остальные сотрудники фактически были внештатные. Я тогда пришла к Осиевскому и

сказала что невозможно быть эффективным инструментов без штатных сотрудников. в первую очередь надо набрать юристов. И у нас теперь одна из самых сильных в юридическом смысле служба. то есть фактически всю оценку регулирующего воздействия в городе делаем мы .К нам иногда обращаются комитеты чтобы мы сформулировали а мы им отдаем».

Важно подчеркнуть, что сотрудники совета сами хорошо видят важность своей работы. Приведем здесь слова еще одного респондента, сотрудника этого совета: «Когда видишь результат от того что ты делаешь, не просто работаешь на корзину или просто, там, на публику, мы видим результат, видим, что у нас получается, видим те предложения, которые воплощаются в нормах права и поэтому естественно интересно работать - руки не опускаются».

Эффективность работы обсуждаемого совета определяется также и тем, что все решения, принимаемые на встречах с губернатором, далее последовательно доводятся до стадии распоряжений или иных нормативных актов. «Мне кажется, что важной составляющей нашей эффективности является то, что все наши решения, протоколы, резолюции мы доводим до некоего логического конца, чего не делают большинство других общественных организаций... Поэтому даже рядовые мероприятия, заседания рабочих групп или заседании профильных комиссий, не говоря уже о заседаниях с губернатором, завершаются тем, что принимается резолюция. В конце этих резолюций мы формулируем то, что в данный период времени волнует бизнес-сообщество, и результатом должно стать реализация резолюции, что также находится под нашим контролем».

Об этом же говорит в своем интервью и другой респондент, член президиума обсуждаемого совета: «Допустим, мы получили на одном из заседаний поручения губернатора о конкретных вещах, наша задача потом перевести эти поручения в практические действия, довести до каких-то конкретных результатов, и мы к следующему заседанию четко отчитываемся и говорим то, что есть было или не было, получилось или не получилось».

В заключение отметим и еще один фактор, влияющий на успешность работы совета по малому предпринимательству — это постоянная поддержка его деятельности со стороны бывшего губернатора, при котором был создан этот совета: «Мы часто пишем Валентине Ивановне в Совет Федерации, и вы знаете так приятно, что ни одно наше письмо или обращение не осталось без ответа. Или принимаются какие-то решения или очень взвешенно объясняют, почему нужно так, а не по-другому».

В целом все выявленные факторы вносят свой вклад в эффективность работы Совета по малому предпринимательству — и личность его председателя и ее стиль работы, сумевшей сплотить членов общественного совета, и наличие преданного общему делу аппарата, и доведение до исполнения всех принимаемых на заседаниях решений, и, конечно, поддержка со стороны председателя Совета Федерации.

Текст подготовлен в рамках проекта «Общественно-консультативные советы как институты влияния экспертного сообщества и гражданских организаций на принятия политико-управленческих решений в г. Санкт-Петербурге» № 20-04-007 по конкурсу исследовательских проектов научно-учебных групп Программы «Научный фонд НИУ ВШЭ» (НУГ).

Список литературы

Бабинцев В.П. (2020 Интеллектуальная деконструкция имитационного консенсуса как возможность // Власть. №6. С. 25-30.

Общественные палаты в субъектах РФ: между медиацией и имитацией. Коллективная монография 2020/ Под ред. А.Ю. Сунгурова. – СПб: Алетейя.

Сунгуров А. Ю., Дубровский Д. В., Карягин М. Е., Тиняков Д. К.(2020) Общественно-консультативные советы как форма вовлечения экспертного знания в процесс политико-управленческих решений (на примере г. Санкт-Петербурга) // Вопросы государственного и муниципального управления. №2. С. 7-31.