

УДК 338

Т.А. Мешкова
*Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»,
г. Москва, Россия*

Возможности использования лучших международных стандартов в области регулирования цифровизации для реализации цифровой повестки ЕАЭС

Аннотация. Сегодня мир наблюдает и участвует в развитии передовых цифровых технологий, их внедрение в различные сферы экономики и общества, что сопровождается созданием нормативно-правового поля регулирования цифровой экономики на международном и национальном уровнях. Государства «евразийской пятёрки» имеют большой потенциал для перехода к цифровой экономике, с этой целью была разработана Цифровая повестка ЕАЭС до 2025 года. В статье подчёркивается особая актуальность изучения международного опыта регулирования цифровой экономики в контексте промышленной революции 4.0 и анализа возможностей его использования для решения приоритетных задач евразийской интеграции. Важным является также анализ приоритетов российской политики в области цифровизации, лучших российских разработок и инструментов, которые могут быть тиражируемы в странах ЕАЭС.

Ключевые слова: цифровая экономика, ЕАЭС, цифровая повестка, международный опыт, Россия.

T.A. Meshkova
*National research University
«Higher school of Economics»,
Moscow, Russia*

Opportunities to use the best international standards in the field of digitalization regulation to implement the digital agenda of the EAEU

Annotation. Today, the world is observing and participating in the development of advanced digital technologies, their implementation in various spheres of economy and society, which is accompanied by the creation of a legal framework for regulating the digital economy at the international and national levels. The States of the “Eurasian five” have a great potential for the

transition to a digital economy. for this purpose, the Digital agenda of the EAEU until 2025 was developed. The article emphasizes the special relevance of studying the international experience of regulating the digital economy in the context of the industrial revolution 4.0 and analyzing the possibilities of its use for solving priority problems of Eurasian integration. It is also important to analyze the priorities of the Russian policy in the field of digitalization, the best Russian developments and tools that can be replicated in the EAEU countries.

Key words: digital economy, EEU, digital agenda, international experience, Russia.

Переход к четвёртой промышленной революции сопровождается стимулирующей государственной политикой в области развития передовых цифровых технологий и внедрением их в различные сферы экономики и общества, а также созданием нормативно-правового поля регулирования цифровой экономики на международном и национальном уровнях. Гармонизация нормативно-правовой базы цифровой повестки Евразийского экономического союза (ЕАЭС) как между его государствами-членами, так и с международными стандартами и лучшими практиками – одна из наиболее актуальных задач евразийской интеграции. Это направление важно для успешной реализации стратегии развития ЕАЭС до 2025 года, в которой в качестве одной из целей стоит формирование евразийской «территории инноваций» и стимулирование научно-технических прорывов¹.

Государства «евразийской пятерки» имеют большой потенциал для формирования «трансграничного пространства доверия»² и перехода к цифровой экономике, для совместных исследований и разработок, трансфера технологий, которые необходимы для модернизации действующих производств и создания новых инновационных секторов промышленности, эффективной интеграции в существующие и новые глобальные цепочки добавленной стоимости, адаптации к новому технологическому укладу, усиления мобильности рабочей силы на экономи-

¹Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС, принята главами государств-членов Союза 6 декабря 2018 года.

²Совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами-членами с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами между уполномоченными органами.

ческом пространстве Союза для повышения конкурентоспособности товаров и услуг.

В этой связи особенной актуальным становится изучение международного опыта регулирования цифровой экономики в контексте промышленной революции 4.0 и анализ возможностей его использования для решения приоритетных задач евразийской интеграции. Важным является также анализ приоритетов российской политики в области цифровизации, лучших российских разработок и инструментов, которые могут быть тиражируемы в странах ЕАЭС.

Приоритеты России в области цифровизации

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» поручено обеспечить к 2024 году решение задачи по разработке и внедрению национального механизма осуществления согласованной политики государств-членов ЕАЭС при реализации планов в области развития цифровой экономики.

Ключевыми цифровыми приоритетами Российской Федерации на пространстве ЕАЭС являются, в том числе:

– снижение объёмов незаконного оборота товаров, создание прозрачного рынка за счёт обеспечения цифровой прослеживаемости движения продукции, товаров, услуг и цифровых активов;

– создание конкурентоспособных на мировом уровне транспортных коридоров на базе технически и технологически интегрированной транспортно-логистической инфраструктуры;

– улучшение инвестиционного климата и создание комфортных условий осуществления внешнеэкономической деятельности российскими компаниями посредством развития цифровой торговли;

– внедрение национального механизма осуществления согласованной политики государств-членов ЕАЭС при реализации планов в области развития цифровой экономики, в том числе обеспечение кибербезопасности.

Решение этих задач предполагает продвижение и защиту национальных интересов и цифровых приоритетов Российской Федерации при реализации цифровой повестки Союза, а также обращение к лучшим зарубежным практикам с тем, чтобы исключить риск отставания от них в ходе цифровой трансформации государств-членов.

Ускоренная реализация общей «цифровой повестки» Союза стала одним из приоритетов председательства Российской Федерации в ЕАЭС в 2018 году. В качестве ключевых задач были выделены: координация действия по развитию «интернет-экономики»; формирование общих правил ведения цифровой торговли, единых стандартов обмена информацией и её защиты; внедрение высоких технологий в государственное управление, промышленность, системы таможенного регулирования, другие сферы; запуск совместных конкурентоспособных, инновационных и наукоёмких производств; модернизация транспортной инфраструктуры; выстраивание эффективных логистических цепочек. Сохраняя преемственность с повесткой российского председательства, в 2019 году Республика Армения особое внимание уделила консолидации усилий IT-сообществ государств-членов с целью активного развития высокотехнологических секторов экономики и полноценной реализации цифровой повестки Союза.

Приоритеты цифровой повестки ЕАЭС

Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года³, реализуются с учётом необходимости гармонизации правового регулирования в рамках Союза, в том числе с учётом:

– национальных интересов каждого из государств-членов, уровня их экономического развития, уровня развития национальных рынков, технологических особенностей и состояния цифровой инфраструктуры;

– особенностей регулирования секторов и отраслей экономики в рамках цифровой повестки, а также специфики отраслей экономики;

³ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 № 12 «Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года»

– обязательств государств-членов в рамках международных договоров, включая обязательства, принятые в соответствии с международными договорами с третьими странами.

В документе отмечается, что цифровая трансформация рынка товаров и услуг приведёт к значительному упрощению торговых процедур путём перехода в цифровую форму, активному использованию электронной торговли, а также к эффективной реализации и использованию механизмов «единого окна» в сфере экономики. Это потребует проведения дальнейшей гармонизации в сфере правил ведения трансграничной электронной торговли, стимулирования ведения бизнеса в цифровой форме, координации действий в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и прав потребителей цифрового рынка, а также включения вопросов регулирования сотрудничества в сфере цифровой экономики в повестку дня торговых переговоров Союза с третьими странами. Особое внимание в документе уделено многосторонним инициативам с высоким интеграционным потенциалом. К ним относятся, прежде всего, цифровая промышленная кооперация, вопросы электронной торговли и государственных закупок, цифровая прослеживаемость продукции, цифровые транспортные коридоры, трансграничный оборот данных и обеспечение интероперабельности (взаимодействия программного обеспечения). Реализация цифровой повестки ЕАЭС затрагивает все сферы интеграционного сотрудничества и будет носить кросс-секторальный и мультипликативный характер.

Цифровая повестка ЕАЭС носит динамичный характер. В 2018 году создан офис управления для работы с цифровыми инициативами, в который от предпринимателей и госорганов поступают предложения по цифровым преобразованиям, ряд из которых уже запущен. Как отметил Председатель Коллегии ЕЭК Т.С. Саркисян, евразийский подход к подключению стран к единой цифровой экосистеме принципиально отличается от США, Китая, ЕС, поскольку цифровая повестка ЕАЭС основана на равноправном и взаимовыгодном участии всех стран, и фактически формируется цифровое пространство на пять стран с возможностью подключения новых участников и партнеров⁴.

⁴Интеграция переходит на цифру. Глава Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян о новых ориентирах ЕАЭС // Газета «Коммерсантъ» № 91 от 29.05.2019, стр. 2.

Динамичный характер цифровой повестки ЕАЭС позволяет дополнять её новыми цифровыми приоритетами по мере углубления интеграции. Так, помимо уже реализуемых цифровых приоритетов, связанных с цифровой прослеживаемостью и маркировкой товаров, услуг и цифровых активов, развитием цифровой торговли и цифровых транспортных коридоров, цифровой промышленной кооперацией, созданием эффективной системы кибербезопасности, созданием системы регулятивных «песочниц» ЕАЭС и созданием среды, обеспечивающей проработку проектов цифровой трансформации в формате регулятивной «песочницы», в стратегическую повестку развития ЕАЭС до 2025 года включены такие новые цифровые приоритеты, как:

- формирование цифровой экосистемы для обеспечения трудоустройства и занятости граждан;
- цифровая трансформация сельского хозяйства;
- интеграция трансграничных цифровых платёжных и финансовых сервисов.

В качестве важной задачи до 2025 года обозначено формирование евразийских цифровых экосистем, в том числе с использованием интегрированной информационной системы Союза, а также цифровая интеграция на глобальном, региональном и отраслевом уровнях с использованием интегрированной информационной системы Союза.

Таким образом, цифровая повестка ЕАЭС является очень амбициозным, динамичными открытым интеграционным проектом, который во многом служит драйвером для развития интеграционных процессов в целом, а также для ускорения развития цифровой экономики в странах Союза.

Глобальная повестка сотрудничества в области цифровизации

Государственные программы и стратегии развития и стимулирования цифровых технологий и цифровизации национальных экономик к настоящему времени разработаны и реализуются в десятках различных стран мира, а также и на межгосударственном уровне. Вопросы цифровизации стоят на повестке ряда международных организаций и объединений, включая ЕС, АСЕАН, АТЭС, «Группа двадцати», ОЭСР, ВТО и др.

Так, только в странах Евросоюза насчитывается более 30 национальных и региональных инициатив по промышленной цифровизации. В 2010 г. странами ЕС в рамках реализации

стратегии «Европа 2020» была запущена специальная инициатива «Цифровая Европа» (Digital Europe)⁵, основной акцент в которой был сделан на стимулирование роста общеевропейской интернет экономики. В том же году была опубликована «Цифровая повестка для Европы» (Digital Agenda for Europe)⁶, которая предусматривала выработку общих подходов и приоритетов стран-членов ЕС по отношению к дальнейшему развитию цифровых секторов европейской экономики и мер по стимулированию цифровых инноваций.

В рамках цифровой повестки АСЕАН большое внимание уделяется практикам, призванным помочь бизнесу в освоении цифровых технологий и их интеграции в бизнес-процессы, а также упрощению и цифровизации большей части экономических процессов для привлечения иностранных инвестиций и повышения конкурентоспособности отдельных предприятий и региона в целом⁷.

Цифровая повестка Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) в основном сконцентрирована на таких вопросах как: гендерное равенство в доступе к цифровым технологиям, ликвидация цифровой безграмотности; нивелирование неравномерности уровней цифрового развития стран-участниц, которая является главным вызовом развитию цифровой торговли и развитию региональной интеграции малого и среднего бизнеса экономик АТЭС⁸.

В рамках ВТО ведутся переговоры более чем 80 странами по выработке многосторонних правил электронной торговли. Рассматриваются четыре группы вопросов: содействие цифровым сделкам, включая безбумажную торговлю, электронные подписи и электронные платежи, доступ на рынки и переток данных, режим данных, касающихся потребителей и персональ-

⁵ Цифровая Европа // Сайт стратегии [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.digitaleurope.org/> (дата обращения: 25.10.2019)

⁶ Цифровая повестка для Европы // Сайт Европарламента [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/64/digital-agenda> (дата обращения: 25.10.2019)

⁷ ASEAN Economic Community Blueprint 2025 // Сайт АСЕАН [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.asean.org/storage/2016/03/AECBP_2025r_FINAL.pdf (дата обращения: 25.10.2019)

⁸ 2017/CSOM/006 APEC Internet and Digital Economy Roadmap // Сайт АТЭС [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.apec.org/-/media/Files/Groups/ECSG/17_csom_006.pdf (дата обращения: 25.10.2019)

ных сведений, транспарентность мер регулирования в сфере цифровой торговли.

Деятельность «Группы двадцати» со времени первой встречи на высшем уровне 2008 г. направлена в том числе на выработку правил для регулирования быстрорастущей цифровой экономики, связывая её с приоритетами глобального устойчивого развития. В настоящее время «Двадцатка» в качестве всеобъемлющей и авторитетной платформы управления многосторонним международным сотрудничеством накопила ряд уникальных преимуществ, которые позволяют ей претендовать на роль ведущего игрока в абсолютном большинстве сегментов глобального цифрового регулирования. «Группа двадцати» рассматривает цифровую экономику как уникальную интегрирующую среду, стирающую границы между цифровыми, физическими и биологическими системами. В последние годы большинство государств «Группы двадцати» разработали стратегии развития цифровой экономики на среднесрочный или долгосрочный периоды, что способствовало росту доли цифровой экономики в национальных ВВП.

Наряду с преимуществами глобальной цифровизации (достижения в области медицины, распространение нанотехнологий, биотехнологии, персонализированная медицина, диагностика на основе «больших данных», развитие «умной инфраструктуры», помощь в решении климатических проблем, создание рабочих мест, повышения качества услуг через развитие технологий и интеллектуальных приложений и т.д.) в документах «Двадцатки» постоянно подчёркиваются и риски глобальной цифровизации. Лидеры стран и руководители профильных национальных министерств исходят из того, что цифровые технологии могут иметь деструктивный характер, что в будущем может отрицательно сказаться на производительности, занятости, благосостоянии и «цифровой безопасности» населения. Вместе с созданием рабочих мест, цифровые технологии также могут вытеснить с рынка труда работников и усугубить диспропорции в уровне их доступности и использования, что приведёт к углублению цифрового разрыва и росту неравенства.

На эти же риски цифровизации, в том числе связанные с распространением искусственного интеллекта, обращает внимание и ООН и её специализированные организации. Направленные для глобальных усилий в целях максимизации преимуществ

и минимизации рисков цифровизации задают Цели устойчивого развития (ЦУР), в том числе ЦУР 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям», в рамках которой идёт работа по обеспечению общедоступности информации через расширение доступа к ИКТ, открытые образовательные ресурсы, открытый доступ к научной информации и свободное и открытое программное обеспечение. Примером реального инструмента может служить инициатива YouthMobile⁹, целью которой является научить молодёжь пользоваться мобильными приложениями и разрабатывать их на национальных языках.

Особое внимание среди международных институтов следует уделить Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая является одной из наиболее авторитетных международных организаций, ведёт разработку международных стандартов, изучает лучшие практики разных стран и разрабатывает на этой основе рекомендации для правительств по повышению эффективности мер в области экономики и государственного управления. Значимость стандартов ОЭСР нашла отражение в поручениях Правительства Российской Федерации по анализу возможностей их использования при реализации приоритетных национальных проектов и программ и для совершенствования законодательной базы евразийской интеграции, а также соответствующих решениях ЕЭК и текущей работе Комиссии по определению перечня пилотных проектов с использованием стандартов ОЭСР¹⁰.

Стандарты и лучшие практики ОЭСР в области регулирования цифровой экономики

Основные приоритеты ОЭСР по вопросам цифровизации экономики и общества зафиксированы в «Декларации о цифровой экономике: инновации, рост и социальное благополучие»

⁹ UNESCO YouthMobile [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://en.unesco.org/youthmobile>

¹⁰ В частности, Протокол Подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 26 февраля 2018 года; Рекомендация Коллегии ЕЭК от 13 декабря 2017 года № 32 «О целесообразности имплементации и использования в рамках Евразийского экономического союза наилучших практик Организации экономического сотрудничества и развития».

(Канкунская Декларация)¹¹. Ключевыми целями в области цифровой экономики являются обеспечение свободного движения информации при одновременном достижении высокого уровня безопасности и конфиденциальности передаваемых данных; стимулирование разработки и внедрения инноваций и расширение возможностей, связанных с использованием цифровых технологий для граждан, представителей бизнеса и государственных органов; распространение широкополосного доступа к Интернету; увеличение уровня занятости граждан за счёт предоставления им возможности получить знания и навыки, необходимые для жизни и работы в условиях цифровой экономики; способствование развитию электронной торговли и возникновению онлайн-платформ с дальнейшей максимизацией использования возможностей, появляющихся в данных условиях.

Глобальной стратегической инициативой ОЭСР в области цифровой экономики в настоящее время считается горизонтальный проект «На пути к цифровизации» (Going Digital)¹², который стартовал в 2017 году. Цель проекта – дать национальным регуляторам лучшее понимание сути цифровых преобразований, помочь в выработке оптимальных стратегий в сфере цифровой экономики, применимых на национальном и международном уровне. В рамках проекта оцениваются возможности и риски цифровизации, лучшие практики и перспективы цифровой трансформации в различных секторах, в том числе в конкурентной политике, экономической политике (монетарная, фискальная и структурная), политике в сфере потребления, в сфере науки, технологий и инноваций, в промышленности и в области предпринимательства, налогообложения, статистики, образования, занятости, государственного управления и торговли. По итогам проекта формулируются рекомендации для политических деятелей по разработке и внедрению проактивных политик в вопросах, связанных с цифровой экономикой, что в дальнейшем должно привести к увеличению темпов экономического роста, повышению общественного благосостояния и решению

¹¹ OECD/LEGAL/0426 Declaration on the Digital Economy: Innovation, Growth and Social Prosperity (Cancún Declaration) // Сайт ОЭСР [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0426> (дата обращения: 21.10.2019)

¹² Going Digital // Сайт ОЭСР [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.oecd.org/going-digital/project/> (дата обращения: 21.10.2019)

проблем, связанных с низкими темпами роста производительности, высоким уровнем безработицы и растущим экономическим неравенством.

Большая работа проводится ОЭСР в области изучения и регулирования стремительного распространения сквозных технологий, прежде всего искусственного интеллекта (ИИ). Именно ОЭСР разработала первый межгосударственный стандарт по ИИ – Рекомендацию Совета ОЭСР по искусственному интеллекту (2019 г.), который устанавливает пять взаимодополняющих ценностных принципов ответственного управления надежным ИИ: инклюзивный рост, устойчивое развитие и благосостояние; ориентированность на человеческие ценности и справедливость; прозрачность и объяснимость; надёжность и безопасность; контролируемость), а также рекомендации для лиц, принимающих решения. На основании данной Рекомендации разработаны принципы по искусственному интеллекту, включённые в Декларацию лидеров «Группы двадцати» (Осака, июнь 2019 г.). В настоящее время ОЭСР также разработала информационную платформу для обмена опытом в области ИИ–Политическую обсерваторию искусственного интеллекта (Artificial intelligence Policy Observatory)¹³.

Большая работа проводится ОЭСР в области регулирования электронной торговли, в том числе защиты прав потребителей цифровых товаров и услуг. ОЭСР совместно с ВТО разработали определение электронной торговли. В Рекомендации Совета по защите потребителей в сфере электронной торговли (2016)¹⁴ и разработанном на её основе инструментарии по защите прав потребителей в цифровой торговле для лидеров стран «Группы двадцати» уделяется внимание таким аспектам, как: защита прав потребителей при приобретении цифрового контента, осуществлении онлайн платежей, защита их прав при участии в онлайн платформах (например, в социальных сетях и онлайн-аукционах), раскрытие информации, предотвращение недобросовестных договорных практик, обеспечение эффективных способов рассмотрения споров в онлайн среде.

¹³ [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.oecd.org/going-digital/ai/>; <https://www.oecd.org/going-digital/ai/about-the-oecd-ai-policy-observatory.pdf>

¹⁴ Рекомендация совета по защите потребителей в сфере электронной торговли 2016 г. (OECD/LEGAL/0422 Recommendation of the Council on Consumer Protection in E-commerce)

Заслуживающим внимания, в том числе с точки зрения возможностей тиражирования опыта на евразийском пространстве является глобальный онлайн инструмент ОЭСР по проверке информации о безопасности продукции «OECD Global Recalls Portal, который содержит регулярно обновляемую информацию об отзыве потребительских товаров, выпущенных юрисдикциями по всему миру. Данный интернет-портал служит для повышения осведомленности граждан, правительств и компаний о проблемах безопасности товаров во всем мире, экономя при этом деньги. Подобный портал ОЭСР по химическим веществам уже экономит правительствам и промышленности примерно 150 миллионов евро в год.

Традиционно ОЭСР уделяет большое внимание вопросам информационной безопасности, включая такие аспекты, как:

- защита и трансграничная передача персональных данных (Руководящие принципы ОЭСР по защите неприкосновенности частной жизни и трансграничной передачи персональных данных (1980 г., с изменениями от 2013 г.)¹⁵; Рекомендация ОЭСР о трансграничном сотрудничестве в области реализации законов о защите неприкосновенности частной жизни(2007 г.)¹⁶;

- управление цифровыми рисками (Рекомендация ОЭСР по управлению цифровыми рисками для обеспечения экономического и социального процветания (2015 г.)¹⁷;

- защита критических информационных инфраструктур в соответствии с текущими и ожидаемыми мировыми изменениями, которые происходят на фоне быстрой цифровой трансформации и повышения степени доверия бизнеса и правительств к цифровым технологиям(Рекомендации по защите критических информационных инфраструктур (2008)¹⁸.

В фокусе внимания ОЭСР находятся также вопросы развития современных средств мобильной связи и телекомму-

¹⁵OECD/LEGAL/0188 Recommendation of the Council concerning Guidelines Governing the Protection of Privacy and Transborder Flows of Personal Data

¹⁶OECD/LEGAL/0352 Recommendation of the Council on Cross-border Co-operation in the Enforcement of Laws Protecting Privacy

¹⁷OECD/LEGAL/0415 Recommendation of the Council on Digital Security Risk Management for Economic and Social Prosperity

¹⁸ Рекомендации по защите критических информационных инфраструктур (2018) // Сайт библиотеки ОЭСР [Электронный ресурс] URL https://www.oecd-ilibrary.org/science-and-technology/policies-for-the-protection-of-critical-information-infrastructure_efb55c54-en (дата обращения: 06.11.2019)

никаций. В рекомендации по развитию широкополосной связи (Рекомендация Совета ОЭСР по развитию широкополосной связи (2014 г.)¹⁹ уделяется внимание эффективным и новаторским механизмам управления и финансирования, которые будут способствовать развитию услуг широкополосной связи, включая эффективную конкуренцию между провайдерами, расширение различных технологических платформ, стимулирование инвестиций, прежде всего частных, в новую технологическую инфраструктуру, развитие культуры безопасности для повышения доверия к использованию ИКТ в бизнесе и т.д.

ОЭСР также проводит исследования в области развития пятого поколения беспроводных сетей (The Road to 5G Networks)²⁰, исходя из того, что в будущем новое поколение беспроводных сетей (5G) может играть ключевую роль для рынков связи с точки зрения инвестиций, передового опыта в области управления использованием спектра, конкуренции, покрытия и удовлетворения растущих требований цифровой трансформации. Кроме того, 5G – это первый стандарт, задуманный с учётом Интернета вещей (IoT), где разные подключённые устройства предъявляют различные сетевые требования. Одновременно нужны новые подходы к регулированию и стимулированию развития 5G, в том числе необходимы соглашения о совместном использовании инфраструктуры между операторами с целью снижения затрат на развёртывание соответствующих платформ и технологий. Требуются новые политические подходы, направленные на улучшение инвестиционных условий стимулирование притока частных инвестиций для поддержки 5G.

В контексте формирования евразийской «территории инноваций» может также представлять интерес Инновационная стратегия ОЭСР²¹, которая была выработана еще в 2008 году как ответ на острую фазу мирового экономического кризиса. Документ содержит, в том числе, рекомендации по адаптации системы поддержки и стимулирования инновационной деятельности к комплексной, пространственно распределённой и интенсивно

¹⁹OECD Recommendation of the Council on Broadband Development

²⁰ OECD (2019) In The road to 5G networks. Experience to Date and Future Developments. OECD Digital Economy Papers. July 2019 N 284.

²¹ Experience to date and future developments novation Strategy – Сайт ОЭСР [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.oecd.org/site/innovationstrategy/> (дата обращения: 25.10.2019)

изменяющейся природе инноваций. Особое внимание было уделено связи между процессами цифровизации и инновациями, в том числе появлению «открытых инноваций» и инноваций, иницируемых пользователями. В Стратегии рекомендовалось усилить региональную и кластерную составляющую политики, обеспечить последовательную межведомственную координацию предлагаемых мер (whole-of-government approach).

Одним из ключевых инструментов в рамках Инновационной стратегии является увеличение инвестиций, как со стороны государства, так и со стороны бизнеса в инновации и их внедрение. Под инвестициями подразумеваются не только вложения средств в разработку и производство, но и инвестиции в человеческий капитал. Таким образом, необходимым условием для развития инновационной и цифровой экономики является инвестирование и формирование эффективной системы создания цифровых знаний и навыков и их распространения. При этом необходимо уделить внимание развитию талантов и знаний: оказать поддержку населению в получении инновационных и цифровых навыков и знаний и обеспечить их оптимальное использование. Необходимо также предпринимать меры по стимулированию цифровизации у бизнеса, в том числе МСП.

В рамках Инновационной стратегии ОЭСР был апробирован в числе первых платформенный принцип взаимодействия стран в области инноваций – Платформа инновационной политики (The Innovation Policy Platform (IPP)²², которая является своего рода депозитарием лучших практик и интерактивной площадкой для обмена лучшим опытом стран.

Возможности и ограничения использования международных стандартов для реализации цифровой повестки ЕАЭС

Сфера цифровой экономики является одной из тех, где использование стандартов ОЭСР для совершенствования евразийского законодательства и разработки совместных кооперационных проектов может оказаться наиболее эффективным. Это касается, в том числе, рекомендаций ОЭСР по защите прав потребителей и оценке рисков цифровой торговли; управлению рисками информационной безопасности и регулированию трансграничных потоков данных; борьбе со спамом; обеспече-

²² The Innovation Policy Platform (IPP) [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.innovationpolicyplatform.org>

нию кибербезопасности; реализации потенциала «больших данных», искусственного интеллекта и интернета вещей, цифровизации рынка труда и других областей.

Внедрение разработанного совместно ОЭСР и ВТО определения электронной торговли в законодательство ЕАЭС и отдельных стран-членов позволит выработать единый подход и разработать единую эффективную политику в области цифровой торговли, включая защиту прав потребителей. В перспективе можно было бы подумать о разработке Договора по цифровой торговле ЕАЭС, в том числе, на основе стандартов ОЭСР.

Гарантии защиты прав потребителей и принцип равенства потребителей закреплены Договором о ЕАЭС (раздел XII). В ЕЭК создан специальный Консультативный комитет, рабочая группа по разработке актов в сфере защиты прав потребителей, которая в качестве отдельного направления выделила направление защиты прав потребителей при совершении сделок в сети Интернет. Первым шагом стала разработка рекомендации ЕЭК по определению единых подходов к проведению государствами Союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при дистанционных способах продажи товаров, заказа работ, услуг. Этот документ призван вобрать как лучшие национальные практики регулирования интернет-торговли, так и международные стандарты, в том числе стандарты ОЭСР. В этой связи представляют интерес рекомендации ОЭСР по созданию отраслевого механизма саморегулирования (привлечение отраслевых бизнес-ассоциаций к выработке правил игры в сфере интернет-торговли в конкретных областях), по внедрению механизмов по разрешению споров, контролю безопасности продукции в рамках электронной торговли.

В целом стандарты ОЭСР в области цифровой торговли являются важными в связи с подготовкой в настоящее время Плана мероприятий («Дорожной карты») по созданию благоприятных условий для развития цифровой экосистемы торговли ЕАЭС.

Рекомендации ОЭСР по защите персональных данных могут быть использованы для внедрения единых принципов обработки, защиты персональных данных и их трансграничной передачи в странах ЕАЭС, особенно учитывая тот факт, что в некоторых странах-членах Союза законодательство в этой сфере только формируется и наблюдаются препятствия в трансгра-

ничном взаимодействии уполномоченных органов. С учётом международных стандартов уже ведётся разработка Соглашения об общих принципах и правилах оборота данных в рамках ЕАЭС. В перспективе можно было бы рассмотреть вопрос о закреплении трансграничного оборота данных в ЕАЭС в качестве пятой свободы наряду с четырьмя другими (свобода передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы).

В рамках формирования трансграничного пространства доверия и общего финансового рынка ЕАЭС важно обратить внимание на методологию ОЭСР по управлению цифровыми рисками, активно разрабатываемую в последнее время. Рекомендации и лучшие практики, продвигаемые организацией в рамках противодействия распространению спама, также могут быть полезны для России и ЕАЭС, учитывая, что на наднациональном уровне кооперация по данному вопросу всё ещё не выстроена.

В связи с разработкой общих принципов и согласованных подходов стран ЕАЭС по развитию сквозных технологий, включая этические и социальные аспекты ИИ, важно обратить внимание на соответствующую рекомендацию ОЭСР, которая в настоящее время является передовой в данной области.

Использование в ЕАЭС рекомендаций ОЭСР, выработанных в соответствии с содержанием рамочной Инновационной стратегии ОЭСР, будет способствовать созданию благоприятных условий для разработки и использования инноваций, основанных на цифровых технологиях.

В целом, оценивая потенциал и возможные эффекты использования международных стандартов и лучших практик в области регулирования цифровой экономики, можно ожидать, что внедрение стандартов ОЭСР в области цифровой трансформации может способствовать росту производительности во всех странах ЕАЭС, созданию новых рабочих мест, повышению качества государственного управления, упрощению доступа на мировые рынки, укреплению конкурентоспособности Союза в глобальной экономике, повышению позиций стран ЕАЭС в глобальных рейтингах, характеризующих развитие ИКТ, человеческого капитала, инновационного развития; развитию цифровых компетенций и повышению цифровой грамотности в странах-участницах ЕАЭС, а также ускорит создание трансграничного пространства «электронного доверия» и формирование инте-

грированной информационной системы ЕАЭС, намеченное к 2025 году.

Оценивая потенциал использования международных регуляторных инструментов в области цифровой экономики в ЕАЭС, не стоит забывать и о существующих рисках и ограничениях. Наиболее противоречивыми являются принципы обеспечения свободного распространения информации в глобальном масштабе и мультистейкхолдеризма, продвигаемые ОЭСР. Несмотря на то, что их внедрение способствует развитию интернет-экономики, это может входить в противоречие с текущим национальным законодательством стран Союза в области кибербезопасности. А основные ограничения связаны с тем, что государства-члены ЕАЭС пока находятся на разных уровнях технологической, нормативно-правовой и институциональной готовности для имплементации международных стандартов и лучших практик, а также включения в кооперационные проекты в рамках евразийской цифровой повестки.

Вместе с тем, на сегодняшний день уже можно говорить не только об использовании международных стандартов, но и об обмене опытом и лучшими практиками в области цифровой экономики между ЕАЭС и другими международными институтами. Как отметил Председатель Коллегии ЕЭК Т.С. Саркисян, «в глобальной цифровой конкуренции, где важен масштаб, страны ЕАЭС имеют уникальную возможность реализовать свою субъектность, то есть сохранить цифровую суверенность и самостоятельность, а не быть только потребителями чужих технологических и технических продуктов»²³.

Список использованной литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
2. Основные направления деятельности Правительства РФ до 2024 года, утверждены Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым, 29.09.2018
3. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (паспорт программы утверждён президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16)

²³Интеграция переходит на цифру. Глава Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян о новых ориентирах ЕАЭС // Газета «Коммерсантъ» № 91 от 29.05.2019

4. Паспорт федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утверждённый протоколом заседания президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 27.12.2018 № 6
5. Договор о Евразийском экономическом союзе, подписан в г. Астане 29.05.2014
6. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 № 12 «Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года»;
7. Решение Евразийского межправительственного совета от 25.10.2017 № 4 «О порядке проработки инициатив в рамках реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза»
8. Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС, принята главами государств-членов Союза 6 декабря 2018 года
9. Обращение Президента России В. Путина к главам государств – членов Евразийского экономического союза, 18 января 2018 года
10. Премьер-министр Республики Армения Никол Пашинян представил приоритеты председательства Армении в ЕАЭС 2019 года // Сайт ЕЭК [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/25-01-2019-4.aspx> (дата обращения: 25.10.2019)
11. Протокол Подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 26 февраля 2018 года
12. Рекомендация Коллегии ЕЭК от 13 декабря 2017 года № 32 «О целесообразности имплементации и использования в рамках Евразийского экономического союза наилучших практик Организации экономического сотрудничества и развития»
13. Инициатива YouthMobile [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://en.unesco.org/youthmobile>
14. OECD/LEGAL/0426 Declaration on the Digital Economy: Innovation, Growth and Social Prosperity (Cancún Declaration) // Сайт ОЭСР [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0426> (дата обращения: 21.10.2019)
15. Going Digital // Сайт ОЭСР [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.oecd.org/going-digital/project/> (дата обращения: 21.10.2019)
16. Цифровая повестка для Европы // Сайт Европарламента [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/64/digital-agenda-> (дата обращения: 25.10.2019)

17. ASEAN Economic Community Blueprint 2025 // Сайт АСЕАН [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.asean.org/storage/2016/03/AECBP_2025r_FINAL.pdf (дата обращения: 25.10.2019)
18. 2017/CSOM/006 APEC Internet and Digital Economy Roadmap // Сайт АТЭС [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.apec.org/-/media/Files/Groups/ECSG/17_csom_006.pdf (дата обращения: 25.10.2019)
19. Декларация о будущем Интернет-экономики (Сеульская декларация) 2008 г. (OECD/LEGAL/0366 Declaration for the Future of the Internet Economy (The Seoul Declaration));
20. Рекомендация Совета по принципам формирования интернет-политики 2011 г. (OECD/LEGAL/0387 Recommendation of the Council on Principles for Internet Policy Making)
21. Декларация о цифровой экономике: инновации, рост и социальное благополучие 2016 г. (OECD/LEGAL/0426 Declaration on the Digital Economy: Innovation, Growth and Social Prosperity (Cancún Declaration))
22. Рекомендация совета по защите потребителей в сфере электронной торговли 2016 г. (OECD/LEGAL/0422 Recommendation of the Council on Consumer Protection in E-commerce)
23. Руководящие принципы ОЭСР по защите неприкосновенности частной жизни и трансграничной передачи персональных данных 1980 г. (с изменениями от 2013 г.) (OECD/LEGAL/0188 Recommendation of the Council concerning Guidelines Governing the Protection of Privacy and Transborder Flows of Personal Data)
24. Рекомендация ОЭСР о трансграничном сотрудничестве в области реализации законов о защите неприкосновенности частной жизни 2007 г. (OECD/LEGAL/0352 Recommendation of the Council on Cross-border Co-operation in the Enforcement of Laws Protecting Privacy)
25. Рекомендация ОЭСР по управлению цифровыми рисками для обеспечения экономического и социального процветания 2015 г. (OECD/LEGAL/0415 Recommendation of the Council on Digital Security Risk Management for Economic and Social Prosperity)
26. Рекомендация совета по трансграничному сотрудничеству по внедрению законодательства против спама 2006 г. (OECD/LEGAL/0344 Recommendation of the Council on Cross-Border Co-operation in the Enforcement of Laws against Spam)
27. Рекомендация совета по искусственному интеллекту 2019 г. (OECD/LEGAL/0449 Recommendation of the Council on Artificial Intelligence)
28. Платформа инновационной политики (The Innovation Policy Platform (IPP) Режим доступа: <https://www.innovationpolicyplatform.org>

29. Innovation Strategy – Сайт ОЭСР [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://www.oecd.org/site/innovationstrategy/> (дата обращения: 25.10.2019)

30. Интеграция переходит на цифру. Глава Коллегии ЕЭК Тигран Саркисян о новых ориентирах ЕАЭС // Газета «Коммерсантъ» № 91 от 29.05.2019.

УДК 004.81:614.2

М.Ю. Мухачёв, А.В. Мухачёва
*Кемеровский государственный университет,
г. Кемерово, Россия*

Подходы к математическому моделированию качества жизни населения

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению существующих научных подходов к построению математических моделей качества жизни населения как степени удовлетворенности его жизнеобеспечивающих, социальных и духовных потребностей. Описаны перспективы применения каждого из методов, их эффективность в целях описания различных аспектов качества жизни населения. Затронут управленческий аспект регулирования качества жизни и его возможной математической оценки за счет численного замера изменений, вызванных действиями органов власти.

Ключевые слова: качество жизни, математическое моделирование, математическая модель, уровень социально-экономического развития, управление.

M.Yu. Mukhachev, A.V. Mukhacheva
*Kemerovo State University,
Kemerovo, Russia*

Approaches to the mathematical modeling of the quality of life of the population

Summary. The article is devoted to the consideration of existing scientific approaches to the construction of mathematical models of the quality of life of the population as a degree of satisfaction of their life-supporting, social and spiritual needs. The prospects of using each of the methods, their effectiveness in order to describe various aspects of the quality of life of the population are described. The managerial aspect of regulating the quality of