
ПАРТИСИПАТОРНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ¹ В ПОРТУГАЛИИ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Надежда Гаврилова*

DOI 10.24833/2073-8420-2019-1-50-61-68



Введение. Статья представляет интерес в связи с распространением практик участия граждан в бюджетном процессе в России и за рубежом. В 2017 году стартовал проект «Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации», реализуемый Минфином России и Всемирным банком, в котором участвует более 50 российских регионов. В марте 2018 года необходимость развития практик участия граждан была отражена в государственной программе Минфина России «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». Поскольку тема участия граждан в бюджетном процессе всё ещё является новой, среди ученых и практиков существует интерес к зарубежному опыту, в частности, к механизмам, используемым в европейских странах. Португалия представляет особенный интерес, поскольку здесь реализуется единственная в мире общенациональная практика партисипаторного бюджетирования.

Материалы и методы. В подготовке статьи использованы сравнительно-исторический анализ и метод кейс-стади. В качестве источников привлечены академические статьи, тематические книги и монографии, официальные сайты государственных и местных органов власти Португалии, специализированные порталы интернет-участия, доклады зарубежных экспертов на Московском финансовом форуме 2018 г. Также автор опирался на устную информацию, полученную от сотрудников Департамента коммуникаций и брендинга мэрии г.Лиссабона в ходе очной встречи в июне 2018 года.

Результаты исследования. Выявлен исторический и политический контекст развития современных механизмов прямой демократии в Португалии. Проанализирована общенациональная программа, национальные программы школьного и молодежного партисипаторного бюджетирования. Описана специфика проектов, целевая аудитория и результаты в рамках каждого из направлений. Отдельное внимание уделено городу Лиссабону, в котором реализуется сразу несколько краудсорсинговых и партисипаторных практик.

Обсуждение и заключение. Выявлены наиболее оригинальные подходы, интересные с точки зрения используемых процедур вовлечения граждан или тематики тех вопросов местного значения, которые выносятся на обсуждение в рамках партисипаторных практик.

* **Гаврилова Надежда Владимировна**, ведущий научный сотрудник, Центр инициативного бюджетирования, НИФИ Минфина России.

ORCID ID: 0000-0002-7677-741X

e-mail: gavrilova@nifi.ru

¹ Партисипаторное бюджетирование – форма участия граждан в решениях о выборе приоритетов расходования бюджетных средств, критериями принадлежности к которой являются: определение гражданами приоритетов расходования бюджетных средств; участие представителей местной власти; регулярный процесс реализации; общественное обсуждение в рамках специальных собраний, комиссий, интернет-платформ; организация публичной отчетности.

Введение

В Португалии сегодня реализуется первая в мире национальная практика партисипаторного бюджетирования (ПБ). Это обстоятельство мотивирует обратить внимание на исторические особенности и специфику управленческих подходов, которые используются в стране.

Португалия – небольшая страна с населением 10,32 миллиона человек. Административную структуру составляют президент, национальное правительство, два федеральных региона и 108 муниципалитетов, из которых 50% малочисленны по количеству населения, в них живут менее 100 тысяч человек.

Контекст, в котором исторически начали развиваться партисипаторные практики, можно описать как структурный кризис: граждане, будучи недовольными работой демократических институтов, отстранялись от участия в политических вопросах. Несколько лет нарастала асимметрия между большим объемом ответственности муниципалитетов и их скромными финансовыми возможностями, которые не позволяли удовлетворить растущие запросы граждан. Партисипаторные практики, запущенные на этом фоне, можно условно поделить на две группы: а) построенные на принципе «избирательного слушания», где гражданам отводится консультативная роль, но не передается окончательное право принимать решения о расходах, б) практики ПБ, где граждане сами выдвигают проекты и голосуют за них, а муниципальная власть гарантирует реализацию идей-победителей. Для маленьких муниципалитетов характерно использование консультативных подходов, не предполагающих передачу власти гражданам, тогда как практики второго типа чаще запускаются в крупных муниципалитетах с большой территорией, где местные сообщества расселены, и механизмы участия частично призваны компенсировать недостаток физических контактов.

Политической силой, которая стояла за запуском большинства португальских практик, является Социалистическая партия. С 2002 по 2005 г. ПБ преимущественно реализовывалось на юге страны, в частности в округе Сетубал (Setúbal), где партия лидировала. С 2006 г. география расширяется, появляются центры инноваций в Лиссабоне, округах Бежа (Beja), Фаро (Faro), Брага (Braga) и Сантарем (Santarém). По своему дизайну практики начинают все больше эво-

люционировать от консультаций к полноценным делиберативным процедурам. По состоянию на 2014 год в стране реализовывалось 118 муниципальных практик ПБ, к 2018 году их количество возросло до 238. Наиболее масштабные практики реализуются в мегаполисах Лиссабон и Порту, где проживает большая часть населения. Те процессы и динамика, которые наблюдаются на местном уровне, повлияли на решение масштабировать практику на национальном уровне.

Из муниципальных практик примечателен опыт лиссабонского пригорода г. Кашкайш (Cascais), где ПБ завоевало такую широкую поддержку жителей, что проголосовать за проекты приходит больше граждан, чем на традиционные выборы. Так, в октябре 2017 года проголосовать на выборах депутатов в городской совет пришли чуть более 73 тыс. человек из 177 тыс. зарегистрированных избирателей, а через месяц в голосовании в рамках ПБ участвовало более 75 тыс. человек. Популярность ПБ в Кашкайше объясняется кропотливой работой по вовлечению граждан, которую ведет местная администрация и НКО, которые не только выдвигают свои идеи городского развития, но и приходят обосновать и представить их на публичных слушаниях. Проекты в Кашкайше, как и в других городах, в основном касаются образования, спорта, экологии, дорожного строительства и транспорта, культуры – главных элементов городского хозяйства.

Национальная программа партисипаторного бюджетирования

В Португалии запущена первая в мире национальная программа ПБ, которая дает гражданам возможность высказаться напрямую о приоритетах расходования бюджета. Это уникальная инновация, аналогов которой нет пока больше ни в одной из стран. Национальная программа была анонсирована в конце 2016 года, с 2017 года было запущено три национальных инициативы по распространению партисипаторного бюджетирования:

- Orçamento Participativo Portugal (www.opp.gov.pt)
- Orçamento Participativo das Escolas (www.opescolas.pt)
- Orçamento Participativo Jovem (www.opjovem.gov.pt)

Первая – это инициативное бюджетирование на уровне национального бюджета Португалии. Вторую и третью национальные практики курирует министерство обра-

зования: это школьная и молодежная практики. Школьное направление охватывает государственные школы 3 и 2 уровня, где учатся подростки 13-17 лет. Молодежное ПБ ориентировано на молодежь 14-30 лет, в том числе уже закончившую школу. Далее каждое из трех направлений будет охарактеризовано в отдельности.

1) *Orçamento Participativo Portugal* – национальное ПБ

В первый год реализации в 2017 г. на национальное партисипаторное бюджетирование был выделен бюджет в размере 3 млн. евро, перечень проектов был ограничен четырьмя тематическими сферами: наука, культура, образование для взрослых и сельское хозяйство. В 2018 году это ограничение было снято и граждане получили возможность высказываться по всем направлениям государственной политики и модернизации госуправления. В этой модели сосуществуют два территориальных уровня: национальный и региональный, таким образом, граждане могут предлагать идеи как общенациональных, так и региональных проектов.

Проектный цикл выглядит следующим образом: с января по апрель проходит сбор идей через вебсайт www.opp.gov.pt или на очных собраниях, которые проводятся в разных локациях на территории страны. В 2017 году прошло 50 собраний. В общей сложности было предложено 599 проектов. В мае проходит технический анализ идей. На этом этапе также проводятся общественные консультации. Это означает, что если граждане не соглашаются с результатами проведенного технического анализа, они могут направить свои жалобы, и правительство обязано их рассмотреть.

Затем шортлист предложений попадает на всеобщее голосование. С июня по сентябрь португальцы голосуют через интернет или по SMS за один проект на национальном и один проект на региональном уровне. В сентябре оглашаются результаты голосования и начинается реализация проектов. В 2017 году общее количество голосов превысило 80 000, победителями стали 38 проектов стоимостью от 16,2 до 200 тыс. евро. Среди планов по увеличению охвата граждан высказывается идея в будущем проводить голосования за проекты ПБ в том числе через банкоматы, которые есть даже в самых отдаленных деревнях.

В 2018 году общий бюджет на национальное ПБ был увеличен до 5 млн. евро. Максимальный бюджет на каждый отдельный проект составил 300 тыс. евро, на регион

– 625 тыс. евро. Сегодня среди граждан, вовлеченных в ПБ в Португалии, наблюдается небольшой гендерный перевес: 55% участников – мужчины, 45% – женщины. Наиболее активны представители среднего класса в возрасте 48-50 лет. 25% участников составляют молодые юноши и девушки, которые, как оказалось, больше интересуются ПБ, чем традиционными выборами.

По задумке национальное ПБ в Португалии не должно повторять или пересекаться с муниципальными практиками ПБ. Местные процессы в основном направлены на финансирование общественной инфраструктуры, физические объекты, тогда как в рамках национальной практики главным образом финансируются проекты по новым направлениям государственной политики.

Примером, иллюстрирующим такой подход, является проект «Культура для всех», который вошел в число победителей в 2017 году. Он охватывает одновременно разные уровни администрирования. Автор идеи предложил, чтобы все граждане 18 лет могли посещать культурные мероприятия национального, регионального или местного уровня, не оплачивая посещение. По всей стране люди проголосовали за эту идею. В результате возникла новая государственная политика поддержки культурного развития молодежи. Идея одного конкретного человека привела к системным изменениям.

2) *Orçamento Participativo Jovem* – молодежное ПБ

Мотивацией для запуска молодежного ПБ стало желание вовлечь в политический процесс юное поколение, которое может привнести неформальный, критический взгляд, творческую спонтанность. Правительство выделило на молодежную практику средства в размере 10% от национального ПБ, что составляет 500 тыс. евро. Максимальный лимит на каждый отдельный проект составляет 100 тыс. евро. Для распространения информации о молодежном ПБ организаторы прибегали к помощи спортивной федерации, что дало хороший отклик.

Важно, что каждое предложение, выдвигаемое юношами и девушками, должно быть направлено как минимум на 2 муниципалитета. Это важный принцип был включен, чтобы исключить конкуренцию молодежного ПБ со внутримunicipальными практиками. Цикл отбора проектов здесь похож на тот, что используется в общенациональном ПБ. Есть три основных этапа: подача идей, их технический анализ и голосование через интернет или мобильный телефон.

Идеи, которые выдвигают участники, действительно оригинальны. Так, одним из победивших проектов стало создание мобильного приложения, которое обеспечит прямую связь между педагогами и родителями учащегося. Теперь, если преподаватель захочет напрямую выйти на родителей, с помощью приложения он сможет пообщаться с ними, обсудить экзамены, успеваемость или поведение ребенка. Эта идея была выдвинута одним юношей, её поддержали 415 человек из разных школ. Такое приложение может быть использоваться во всех школах страны. Бюджет проекта составил 50 тыс. евро.

3) **Orçamento Participativo das Escolas – школьное ПБ**

Школьные практики ПБ реализуются во всех государственных школах 3 и 2 уровней, которых в стране около 1100. Правительство перечисляет дополнительные средства в каждое учреждение из расчета 1 евро на каждого школьника и 500 евро на школу.

Цикл реализации проекта немного отличается от описанных выше моделей, поскольку академический год не совпадает с обычным календарем. Практики стартуют в январе, в феврале проводится сбор идей, в марте – технический анализ. В марте же празднуется День студента, когда в школах проходят голосования. В апреле объявляются результаты, а к декабрю реализация проектов уже должна быть завершена.

В 2016-2017 гг. в реализации ПБ приняли участие более 221 тыс. учащихся из более чем 93% португальских школ и выдвинули 4731 проект. В целом, школьное и молодежное ПБ в Португалии способствовали демократизации процессов принятия решений и формированию новой гражданской культуры.

Партисипаторное бюджетирование в Лиссабоне

Португальская столица включает в себя 24 округа, которые населяют 513 064 жителя. В городе выстроена комплексная система вовлечения граждан в управление городом «Lisboa participa» (www.lisboaparticipa.pt), которая базируется на таких принципах, как обеспечение возможностей непрерывного участия в течение года, использование новых инструментов, взаимная ответственность между городом и жителями, прозрачный менеджмент. Эта система вовлечения граждан в управление городом включает в себя 6 направлений работы:

1) **Orçamento Participativo** – городская практика партисипаторного бюджетирования.

Реализуется в столице с 2008 года. За это время гражданами было предложено 6204 идеи, из которых 1957 были вынесены на голосование и получили 268 536 голосов. Победителями стали 120 проектов, общий размер финансирования которых составил 33 805 668 евро. Граждане могут подать идеи во время очных обсуждений или онлайн через сайт www.lisboaparticipa.pt. Как показал опыт, 90% идей собираются онлайн. Особенность, отличающая лиссабонскую практику от многих других городских практик, – возможность участия для всех, в том числе для мигрантов и гостей города. Мэрия исходит из посылки, что город должен быть дружелюбен ко всем – не только к тем, кто прописан здесь и платит налоги, но и к приезжим. Обязательное негласное условие участия – любить Лиссабон.

После подачи идей проводится их техническая экспертиза муниципальными служащими и голосование. Проголосовать можно через сайт, авторизовавшись через свой телефон или отправив бесплатное СМС с кодом выбранного проекта на специальный номер.

В цикле 2016-2017 гг. общий бюджет партисипаторного бюджетирования составил 2,5 млн. евро, которые включили в себя 1 млн. евро на более масштабные структурные проекты стоимостью от 50 000 до 500 000 евро и 1,5 млн. евро на локальные проекты стоимостью от 50 000 до 150 000 евро. У каждого горожанина соответственно было два голоса – по одному на проект каждого типа. Среди реализованных проектов – система велодорожек, зеленые коридоры в парке, приют для бездомных животных, стартапы, ботанический сад Лиссабона. Следующим шагом развития практики станет участие ассоциаций мигрантов, инклюзивность. Некоторые проекты, реализованные в рамках ПБ, не просто стали точечными изменениями в инфраструктуре, но привели к системным изменениям в городе. Примером такого типа стал дом для бездомных животных. После его создания изменилась городская политика по отношению к бездомным животным: раньше их просто убивали, а сейчас стали применять более гуманный подход. Другой интересный проект – велосипедные дорожки. Несколько лет назад в Лиссабоне не было ни одной, теперь их общая протяженность превышает 200 км. Среди оригинальных проектов можно отметить реализованный проект голубятни и попытку контролиро-

вать популяцию городских голубей, когда волонтеры вынимали одно из двух яиц из гнезда и заменяли его на искусственное.

Сейчас по прошествии 10 лет реализации ПБ в Лиссабоне настал «кризис тинейджера»: накопились проблемы, требующие решения. На старте проблемы, как правило, не замечаются, все кажется радужным, но со временем они становятся очевидны. Например, проблемой и вызовом является то, что участвует как правило стабильно один сегмент общества. Самые бедные, мигранты, люди преклонного возраста и молодежь участвуют мало. Для их вовлечения необходимы специальные подходы по вовлечению. Администрация города планирует в последующие годы активнее вести работу по популяризации ПБ в бедных кварталах, проводить встречи в школах, университетах, общественных центрах для престарелых, центрах для мигрантов.

Еще одна важное направление – формирование адекватных ожиданий со стороны горожан. Организаторы признают, что необходимо вести целенаправленную разъяснительную работу, чтобы не возникало ситуаций, когда жители звонят на следующий день после голосования с вопросом «Проект уже реализован?». Сейчас у администрации города появилось намерение уменьшить размер финансирования на 1 проект, тогда будет больше проектов-победителей, и они будут реализовываться быстрее, жителям придется меньше ждать. Этот тот вывод, к которому команда пришла в результате обсуждения накопленного опыта и попыток выхода из «кризиса тинейджера».

2) LisBOAidea – круглогодичный краудсорсинг идей городского развития.

Это консультативная практика, запущенная в 2017 году. В рамках неё горожане могут предлагать свои идеи онлайн посредством интернет-сайта *lisboaparticipa.pt*. Предложения могут касаться 13 тематических областей, включая культуру, образование, спорт, социальные проблемы, экологию, жилищное строительство, дорожную инфраструктуру, туризм, экономику, модернизацию управления и др.

Каждая опубликованная идея становится видна посетителям сайта, в течение последующих 60 дней пользователи могут голосовать «за» и «против». В случае, если через 60 дней симпатий будет как минимум на 100 больше чем антипатий, идея отправляется для рассмотрения в местные органы власти. Уже в первый пилотный 2017 год пользователи предложили более 130 идей, которые

набрали в общей сложности более 1900 голосов, 5 идей прошли этап технической оценки.

Разница между LisBOAidea и партиципаторным бюджетированием в следующем: а) максимальный размер финансирования на реализацию идеи в LisBOAidea составляет 50 000 евро, таким образом, через этот канал жители могут предлагать небольшие идеи, которые не могут конкурировать с большими бюджетными предложениями, выдвигаемыми в рамках ПБ, но могут, тем не менее, оказать существенное влияние на город, б) LisBOAidea предполагает краудсорсинг идей, которые в отличие от ПБ не обязательны к исполнению, однако сам мэр заинтересован в том, чтобы реализовать идеи, пользующиеся большой поддержкой лиссабонцев, в) в ПБ люди участвуют только один раз в год, а в рамках LisBOAidea можно подавать предложения круглый год, таким образом, это более гибкий инструмент.

Платформа для предложения идей LisBOAidea перед запуском тестировалась на рок-фестивале, где стояла специальная кабинка с компьютерами и проходящим мимо предлагалось подать идею, проголосовать за чужую либо и то, и другое. Такой подход помог решить проблему холодного старта: когда платформа была широко анонсирована в публичном пространстве, она была не пустой, а уже представляла собой живую площадку диалога. Следующий рок-фестиваль пройдет через 2 года, к этому времени городская администрация планирует по максимуму обеспечить реализацию полученных предложений, чтобы оправдать доверие к практике. В частности, есть договоренности о партнерстве с коммерческой компанией, которая поставит фонтанчики с водой и будет раздавать на фестивале бесплатные пустые бутылки: компания получит для себя новые рекламные возможности, а участники фестиваля получают бесплатную воду.

3) Приложение для смартфона Na Minha Rua Lx («На моей улице»)

Приложение создано для сбора информации о проблемных точках в городе, нуждающихся во внимании городских служб. С его помощью пользователи могут сообщить о поломках уличных фонарей, ямах на дорогах, брошенных машинах, протекшей крыше и т.п. Отправитель заявки может следить в приложении за ходом его выполнения. Авторизация в приложении возможна через Facebook.

4) **Lisboa em Debate** – городские обсуждения

Система общественных обсуждений организована вокруг проектов общественной инфраструктуры, иницируемых городской администрацией. Среди проектов, по поводу которых муниципальные органы власти консультируются с горожанами, – социальные инициативы, проекты в сфере культурного наследия, и др. Жители могут направить свои жалобы, замечания и предложения официальным письмом на адрес мэра Лиссабона.

5) **Lisboa Aberta** – политика открытых данных

Политика открытых данных подразумевает максимальное раскрытие информации о работе муниципальных органов власти для исследователей и широкого круга лиц. Цель этой политики – содействовать участию граждан, поощрять повторное использование и обмен данными, стимулировать предпринимательство и инновации, содействовать развитию Лиссабона как инклюзивного, интеллектуального и инновационного города.

6) **Fórum da cidadania** – гражданский форум

Гражданский форум является площадкой диалога между органами власти, представителями некоммерческих организаций

и гражданскими активистами. Форум проходил 4 раза, самый недавний – в июне 2017 года, когда была принята «Лиссабонская хартия прав и обязанностей».

Заключение

Важным эффектом реализации проанализированных партисипаторных практик в Португалии стал рост доверия к государственным институтам и политикам. Вместе с тем, электоральное поведение избирателей по результатам реализации проектов не изменилось, т.к. люди хорошо понимают, где им предлагается реальная возможность повлиять на социальные процессы, а где предвыборная технология. В целом благодаря реализации проанализированных партисипаторных практик в Португалии сегодня формируется новая политическая культура.

Примечания

Статья подготовлена в рамках проекта «Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации», реализуемого Министерством финансов РФ и Международным банком реконструкции и развития.

Литература:

1. Kamolov S., Konstantinova A. E-government: way of modernization and efficiency enhancement of public governance // Право и управление. XXI век. 2017. № 1 (42).
2. Шилов Л. Выборы без политики. Что нужно людям от демократии в XXI веке? Republic.ru. 18.04.2018 // <https://republic.ru>.
3. Dialog Global, International Congress on Participatory Budgeting. №24. Service Agency Communities in One World. № 24. 2010.
4. Диас Н., Партисипаторное бюджетирование в Португалии: от местного к национальному уровню // Московский финансовый форум, 2018. <https://bit.ly/2SZOmp9>
5. Dias N. A decade of Participatory Budgeting in Portugal: a winding but clarifying path // Hope for Democracy. 2014. p.325-352.
6. Dias N., Julio S., Martins V., Sousa V., Biel F. Participatory Budgeting in Portugal – standing between a hesitant political will and the impacts on public policies. // Hope for Democracy. 30 Years of Participatory Budgeting Worldwide. 2018. p. 257-274.
7. Municipios por una Democracia Participativa // www.presupuestosparticipativos.com.
8. Orçamento Participativo das Escolas // www.opescolas.pt
9. Orçamento Participativo Jovem // www.opjovem.gov.pt
10. Orçamento Participativo Portugal // www.opp.gov.pt
11. Participatory democracy: Portugal's new frontier. OECD // www.oecd.org
12. Participatory budgeting. An innovative approach. European Parliament Briefing. 2016 // <https://goo.gl>.
13. Sintomer, Y.; Allegretti, G; Herzberg, C.; Röcke, A. Learning from the South: Participatory Budgeting Worldwide – an Invitation, 2013.

PARTICIPATORY BUDGETING IN PORTUGAL: DEVELOPMENT PROSPECTS

Introduction. The relevance of the study is caused by the spread of participatory budgeting practices in Russia and abroad. In 2017 the joint project 'Development of initiative budgeting in the Russian Federation' of the Ministry of Finance of the Russian Federation and the World Bank has been launched. More than 50 Russian regions are involved in this project today. In March 2018 the need to develop citizen engagement was reflected in state program of the Russian Finance Ministry 'Public Finance Management and Regulation of Financial Markets'. Since citizen participation in the budget process is still new, scholars and practitioners take interest in foreign experience, in particular, in the mechanisms used in European countries. Portugal is of a particular interest because the only nationwide practice of participatory budgeting is being implemented there.

Materials and methods. The article is based on the comparative historical analysis and case-study method. Academic articles, thematic books and monographs, official websites of the state and local authorities of Portugal, specialized online-participation portals, reports of foreign experts at the Moscow Financial Forum 2018 were involved as sources. The author also relied on oral information received from

the representatives of the Branding and Communication Department of Lisbon during an in-person meeting at the City Hall in June, 2018.

Results. The historical and political context of the development of modern mechanisms of direct democracy in Portugal was identified. The nationwide program, national programs of school and youth participatory budgeting are analyzed. The specificity of the projects, the target audience and the results within each of the directions are described. Special attention is paid to the city of Lisbon, in which several crowdsourcing and participatory practices are implemented.

Discussion and conclusions. The most original approaches that are interesting from the point of view of the procedures used for engaging citizens or specifics of local issues that are presented for discussion in the framework of participatory practices are identified.

Nadezda V. Gavrilova,

Senior Researcher, Center for Initiative Budgeting, Financial Research Institute, Ministry of Finance of the Russian Federation

Ключевые слова:

партисипаторное бюджетирование, инициативное бюджетирование, вовлечение граждан, участие граждан, прямая демократия, делиберативная демократия, партисипаторное управление, краудсорсинг, гражданский контроль

Keywords:

participatory budgeting, initiative budgeting, citizen engagement, citizen participation, direct democracy, deliberative democracy, crowdsourcing, participatory management, public control

References:

1. Kamolov S., Konstantinova A., 2017. E-government: way of modernization and efficiency enhancement of public governance. *Pravo i upravlenie. XXI vek. [Journal of Law and Administration]*. № 1 (42).
2. Shilov L., 2018. Vybory bez politiki. Chto nuzhno ljudjam ot demokratii v XXI veke? [What do people need from democracy in XXI century?] Republic.ru. URL: www.republic.ru.
3. Dialog Global, International Congress on Participatory Budgeting, 2010. № 24. Service Agency Communities in One World.
4. Dias N., Participatornoe budgetirovanie d Portugalii: ot mestnogo k nazional'nomu urovnyu. [Participatory Budgeting in Portugal: from municipal to national level]. *Moscow Financial Forum, 2018*. URL: <https://bit.ly/2SZOmp9>
5. Dias N., 2014. A decade of Participatory Budgeting in Portugal: a winding but clarifying path. *Hope for Democracy. 25 Years of Participatory Budgeting Worldwide*.
6. Dias N., Julio S., Martins V., Sousa V., Biel F., 2018. Participatory Budgeting in Portugal – standing between a hesitant political will and the impacts on public policies. *Hope for Democracy. 30 Years of Participatory Budgeting Worldwide*.
7. Municipios por una Democracia Participativa. URL: www.presupuestosparticipativos.com
8. Orçamento Participativo das Escolas. URL: www.opescolas.pt
9. Orçamento Participativo Jovem. URL: www.opjovem.gov.pt

10. Orçamento Participativo Portugal. URL: www.opp.gov.pt
11. OECD. Participatory democracy: Portugal's new frontier. URL: <http://www.oecd.org/portugal/participatory-democracy-portugal-new-frontier.htm>
12. Participatory budgeting. An innovative approach. European Parliament Briefing. 2016. URL: <https://goo.gl>
13. Sintomer, Y.; Allegretti, G; Herzberg, C.; Röcke, A. 2013. *Learning from the South: Participatory Budgeting Worldwide – an Invitation*.