ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ БОЛЬШИХ ВЫЗОВОВ В ГЛОБАЛЬНОМ ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЩЕСТВЕ

ВТОРЫЕ БАЧИЛОВСКИЕ ЧТЕНИЯ

Сборник научных трудов

Ответственные редакторы:
Т.А. Полякова, В.Б. Наумов, А.В. Минбалеев

Москва
2019

УДК 34:002(075.8)
ББК 67.404.3

Ряд исследований выполнен при финансовой поддержке РФФИ, в том числе в рамках научных проектов:

№ 18-29-16012 «Сравнительно-правовой анализ российского и зарубежного законодательства: использование цифровых технологий»;

№ 18-29-16013 «Исследование концептуальных подходов к формированию системы правового регулирования обеспечения информационной безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе»;

№ 18-29-16014 «Место и роль правового регулирования в развитии цифровых технологий, правовое регулирование и саморегулирование, в том числе с учетом особенностей отраслей права»;

№ 18-29-16015 «Комплексное исследование правовых и этических аспектов, связанных с разработкой и применением систем искусственного интеллекта и робототехники».

Формирование системы правового регулирования обеспечения информационной безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе. Вторые Бачиловские чтения. Сб. науч. трудов / Под ред. Т.А. Поляковой, В.Б. Наумова, А.В. Минбалеева. – Саратов: Амирит, 2019. – 341 с.

ISBN 978-5-00140-349-4

Сборник подготовлен по итогам международной научно-практической конференции «Вторые Бачиловские чтения», состоявшейся 08 февраля 2019 г. в Институте государства и права Российской академии наук. Организаторы конференции – сектор информационного права и международной информационной безопасности ИГП РАН. В настоящем издании представлены материалы докладов участников конференции, посвященные правовым вопросам, связанным с обеспечением информационной безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе и формированием системы правового регулирования в информационной сфере.

Сборник рекомендуется для научных работников, преподавателей и студентов юридических вузов и факультетов, для практикующих юристов, а также представляет интерес для руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, сотрудников правоохранительных органов и бизнес сообщества.

УДК 34:002(075.8)
ББК 67.404.3

ISBN 978-5-00140-349-4

© Коллектив авторов, 2019
© Институт государства и права РАН, 2019

Раздел 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА 199

Анисимова А. С. Интернет как фактор трансформации права в условиях развития цифровых технологий 199

Архипов В. В., Лялькова С.П., Наумов В.Б. Вопросы регулирования оборота информации ограниченного доступа в «экономике данных» Европейского Союза 205

Бойченко И. С. Формирование правового регулирования нейронных сетей 218

Бухаров М. Я. Проблемы законодательного обеспечения в сфере использования технологий дистанционного банковского обслуживания в условиях развития цифровой экономики 224

Василевский А. В. Гражданско-правовое регулирование опционного договора в условиях развития цифровой экономики 231

Жарова А. К. Цифровые права в информационных системах 240

Ефремов А. А. «Регуляторные песочницы» как инструмент формирования нового правового регулирования в цифровой среде: зарубежный опыт и перспективы для России..... 245

Литвиненко А. Н., Лозина Ю. А. Цифровая экономика в системе вызовов и угроз экономической безопасности..... 253

Лялина И.С., Берман А.М. Основные подходы ООН к развитию цифровых технологий 261

Мартынов А. В., Бундин М. В. Некоторые правовые аспекты использования технологий искусственного интеллекта в юридической деятельности и публичном управлении 267

Мосин М.В. Этика и право в сфере робототехники и искусственного интеллекта 280

Околёснова О. А. Электронное правительство Австралии: особенности правовой модели и перспективы развития 285

Наумов В.Б., Смирнова К.М К вопросу правового регулирования роботакси..... 291

Незнамов А. В. О некоторых регуляторных моделях построения системы правового регулирования технологий ии и робототехники..... 298

Рустикова Г. С. Правовые аспекты внедрения цифровых технологий в образование 305

УДК 34

И.С. Лялина
Научный сотрудник сектора международного права
Института государства и права РАН,
кандидат юридических наук
А.М. Берман
Младший научный сотрудник Института государства и права РАН,
магистрант Национального исследовательского университета
«Высшая школа экономики»

I. S. Lyalina
Researcher of the international law sector of the Institute of State and
Law of the Russian Academy of Sciences, candidate of legal Sciences
A. M. Berman
Junior researcher of the Institute of State and Law of the Russian
Academy of Sciences,
master's student of the National Research University
Higher School of Economics

Основные подходы ООН к развитию цифровых технологий

The main UN approaches to the development of digital technologies

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-16012.

Аннотация. Расширение цифровизации всех сфер общественной жизни, влияющее на глобальное изменение мирового сообщества, требует кооперации на международном уровне и формирования единой стратегии развития в области информационно-коммуникационных технологий, соответствующей интересам как развивающихся стран, так и информационных обществ. Подобная работа ведется в рамках Организации Объединенных Наций. Исследование направлено на выявление наиболее эффективных инструментов и ключевых подходов ООН в сфере развития цифровых технологий.

Abstract. The expansion of the digitalization of all spheres of public life, affecting the global change in the world community, requires cooperation at the international level and the formation of a unified development strategy in the field of information and communication technologies that meets the interests of both developing countries and information societies. Such policy is carried out within the United Nations. The study aims to identify the most effective tools and key UN approaches in the field of digital technology development.

Ключевые слова: цифровые технологии, цифровое развитие, ООН, информационно-коммуникационные технологии, стратегия развития, Группа высокого уровня по цифровому сотрудничеству, Генеральный секретарь ООН.

Key words: digital technologies, digital development, UN, information and communication technologies, development strategy, High-level Panel on Digital Cooperation, UN Secretary-General.

В середине 1990-х годов цифровые информационно-коммуникационные технологии стали рассматриваться в качестве полезного инструмента развития. Так, в Декларации тысячелетия ООН государства выразили стремление «принять меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий» (п. 19)[1].

Однако уже в начала 2000-х годов сфера цифровизации стала основополагающим, незаменимым звеном стратегического развития. Это нашло отражение в ключевых документах ООН: так, в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года государства взяли на себя обязательство создать открытое информационное общество, «с тем чтобы расширить возможности в сфере применения цифровых технологий для всех людей с целью содействовать преодолению «цифрового разрыва», поставить потенциал информационно-коммуникационных технологий на службу развитию и приступить к решению новых проблем, порождаемых информационным обществом» (п. 60)[2].

В последующие годы открытия в области цифровых технологий, а также изменения в структуре населения и смена приоритетов в области развития в целом привели к трансформации всех ключевых сфер общественной и политической жизни, начиная от повсеместного внедрения информационно-коммуникационных технологий и заканчивая появлением цифровой экономики и политики. Заинтересованность ООН в развитии цифровых технологий, как инструменте развития, нашла свое отражение в работе различных рабочих групп по расширению сотрудничества в сфере цифровых технологий (2013-2014 годы), Глобальной комиссии по управлению Интернетом (2016-2018 годы) и т.д.

В 2015 году цифровое развитие стало основной темой повестки Восемнадцатой сессии функциональной комиссии Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития[3], на которой был поднят вопрос о необходимости расширения дискуссии по вопросам

использования информационно-коммуникационных технологий в целях развития для обеспечения учета меняющихся реалий в сфере цифрового прогресса. В качестве приоритетных областей политики цифрового развития выделялись: цифровая экосистема, инклюзивный доступ к цифровым технологиям, цифровая устойчивость и цифровые угрозы.

Для реализации части предложений, выработанных Комиссией по результатам сессии, в 2018 году была учреждена Группа высокого уровня по цифровому сотрудничеству (далее – Группа)[4]. Деятельность Группы направлена на решение широкого круга глобальных вопросов, как то, управление интернетом, соблюдение прав человека в сфере цифровых технологий, разрешение и предотвращение кибер-конфликтов, защита безопасности, поддержание миропорядка. Одной из ключевых задач Группы также является унификация всех решений, принимаемых в рамках ООН, которые на сегодняшний день носят порой не только разрозненный, но и противоречивый характер.

Результатом деятельности Группы должно стать представление доклада по итогам девяти месяцев работы (предварительно планируется уж в апреле 2019 года), который будет содержать следующий ряд решений: 1) повышение осведомленности о преобразовательной силе цифровых технологий в социально-экономическом плане; 2) выявление пробелов в политике, научно-исследовательской работе и информационной деятельности и определение путей повышения эффективности междисциплинарных действий в сфере цифровых технологий; 3) представление конкретных предложений по укреплению сотрудничества в цифровом пространстве на эффективной и всеохватной основе.

Рекомендации, представленные в отчете, должны быть направлены на максимальное использование потенциала цифровых технологий для внесения вклада, в частности, в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и для поддержки прогресса по ряду тем, включая расширение прав и возможностей в области цифровых технологий, инклюзивного финансирования, занятости, предпринимательства, торговли и трансграничных потоков данных.

На сегодняшний день состоялись два из трех изначально запланированных официальных заседание Группы. Первое заседание прошло в сентябре 2018 года[5], ключевыми темами обсуждения

стали создание потенциала и ликвидация цифрового разрыва; инклюзивные технологии, торговля и развитие; данные как преобразующий ресурс; права человека и человеческий фактор в цифровую эпоху; цифровая безопасность; принципы, механизмы и подходы к цифровому сотрудничеству[6]. Вторая из запланированных встреч состоялась в феврале 2019 года[7], в ходе которой члены группы определили и изучили следующие области развития технологий, где их рекомендации могут принести наибольшую пользу: инклюзивность, ценности и принципы, управление, безопасность и защита, в том числе, данных. Заключительная встреча планируется весной 2019 года.

Безусловно, рано говорить о практической значимости Группы: Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерреш в открытом письме о создании Группы отмечает, что поставленные перед Группой задачи, в условиях масштабов, охвата и скорости изменений, обусловленных развитием цифровых технологий, являются настолько глобальными, что их достижение за столь короткий срок (всего 9 месяцев) является достаточно нереалистичным[8].

Но в то же время стоит выделить те факторы, которые помогут Группе стать эффективным инструментом в рамках ООН в области развития цифровых технологий.

Во-первых, следует отметить, что все члены Группы (21 человек) не являются представителями государств, а выступают в личном качестве: на наш взгляд, это позволит им предлагать решения в интересах всех стран безотносительно уровня их технологического развития, а не быть связанными с какими-либо отдельными государственными позициями.

Во-вторых, в ходе своей работы Группа должна «проводить широкие консультации с общественностью, в том числе в формате как минимум двух публичных мероприятий и открытого процесса, на которые будут приглашаться все заинтересованные стороны»[9]. Нам представляется, что эффективная работа Группы возможна при участии представителей не только государств, технических и научных кругов и частного сектора, но и международных региональных интеграционных объединений (ЕС, ЕАЭС и т.д.), для которых развитие цифровых технологий становится одним их приоритетных направлений сотрудничества.

Пока рано делать выводы о каком-то глобальном вкладе Группы в обеспечение всеобщей безопасности и всеохватности будущего

цифрового пространства с учетом соответствующих норм в области прав человека, что также является одной из целей деятельности Группы. Но создание условий для широкой дискуссии и обобщение полученной информации с учетом масштаба распространения и постоянного изменения современных информационных технологий является важным шагом в этом направлении. И стоит надеяться, что заявленные задачи и институциональные возможности позволят Группе высокого уровня по цифровому сотрудничеству сформировать мировую стратегию в области развития цифровых технологий.

Список литературы

1. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций // Организация Объединенных Наций: сайт. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml. – Загл. с экрана.

2. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года // Организация Объединенных Наций: сайт. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/outcome2005_ch2.shtml. – Загл. с экрана.

3. Доклад Генерального секретаря «Цифровое развитие». Восемнадцатая сессия Комиссии по науке и технике в целях развития. Женева, 4–8 мая 2015 года // Unctad.org: сайт. – Режим доступа: https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ecn162015d2_ru.pdf. – Загл. с экрана.

4. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначает членов Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству // Организация Объединенных Наций: сайт. – Режим доступа: http://www.un.org/sites/www.un.org/files/press_release_russian.pdf. – Загл. с экрана.

5. UN Secretary-General's High-level Panel on Digital Cooperation Meets to Chart Path Forward // Digitalcooperation.org: сайт. – Режим доступа: https://digitalcooperation.org/panel-meets-to-chart-path-forward/. – Загл. с экрана.

6. First Meeting of the High-level Panel on Digital Cooperation. New York, 24-25 September 2018. Summary Note // Digitalcooperation.org : сайт. – Режим доступа: https://digitalcooperation.org/wp-content/uploads/2018/09/HLP-on-Digital-Cooperation-first-meeting-NY-24-25-Sept-2018-summary-note.pdf. – Загл. с экрана.

7. Meeting Summary, Consultation Insights, and Next Steps // Digitalcooperation.org : сайт. – Режим доступа: https://digitalcooperation.org/meeting-summary-consultation-insights-next-steps/. – Загл. с экрана.

8. Open letter on the establishment of the UN Secretary General's High-Level Panel on Digital Cooperation // Association for progressive communications: сайт. – Режим доступа: https://www.apc.org/en/pubs/open-letter-establishment-un-secretary-generals-high-level-panel-digital-cooperation. – Загл. с экрана.

9. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначает членов Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству // Организация Объединенных Наций: сайт. – Режим доступа: http://www.un.org/sites/www.un.org/files/press_release_russian.pdf. – Загл. с экрана.