

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

**НОРМИРОВАНИЕ  
НАГРУЗКИ  
В ФЕДЕРАЛЬНЫХ СУДАХ  
ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ  
И ФЕДЕРАЛЬНЫХ  
АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ**

Экспертный доклад НИУ ВШЭ



ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ  
ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ ЭКОНОМИКИ

МОСКВА 2019

УДК 351.87  
ББК 67.7  
Н83

Авторы:

М.И. Давыдов, П.С. Гладышев, К.И. Головщинский, Е.А. Шишкин

**Нормирование** нагрузки в федеральных судах общей юрисдикции и федеральных арбитражных судах [Текст] : экспертный доклад НИУ ВШЭ / М. И. Давыдов, П. С. Гладышев, К. И. Головщинский, Е. А. Шишкин ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. — 296 с. — 100 экз. — ISBN 978-5-7598-2145-8 (в обл.). — ISBN 978-5-7598-2052-9 (e-book).

Издание подготовлено группой экспертов по нормированию деятельности органов власти и содержит нормы времени, нормы нагрузки судей, работников аппаратов судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов по рассмотрению и разрешению по существу судебного дела (материала, жалобы).

В исследовании проведено единообразное структурирование процессуального законодательства, определяющего основные характеристики судебных производств, проанализирован российский и международный опыт нормирования судебной нагрузки, дана оценка численности кадрового состава судей, работников аппаратов судов за период 2014–2016 гг., определена фактическая судебная нагрузка на основе данных судебной статистики за аналогичный период, приведены методики расчета норм времени (нагрузки) и нормативной штатной численности судей, работников аппаратов судов.

Издание предназначено для работников судебной системы, прокуроров, адвокатов, лиц, участвующих в судопроизводстве в качестве истцов, ответчиков, других участников судебного разбирательства, а также для аспирантов, студентов магистратуры и бакалавриата.

УДК 351.87  
ББК 67.7

Опубликовано Издательским домом Высшей школы экономики <<http://id.hse.ru>>

doi:10.17323/978-5-7598-2145-8

ISBN 978-5-7598-2145-8 (в обл.)  
ISBN 978-5-7598-2052-9 (e-book)

© Давыдов М.И., Гладышев П.С.,  
Головщинский К.И.,  
Шишкин Е.А., 2019

## Оглавление

Краткий обзор исследования .....	4
1. Нормативно-правовое регулирование судебной деятельности .....	10
2. Российская практика нормирования судебной нагрузки.....	79
3. Международный опыт регулирования судебной нагрузки.....	90
4. Обеспеченность судебной системы кадровым составом.....	97
5. Статистические данные о нагрузке судей.....	120
6. Первичные данные для проведения исследования.....	175
7. Методика расчета норм времени .....	190
8. Апробация норм времени (нагрузки) .....	195
9. Нормы времени (нагрузки) по результатам апробации.....	200
10. Методика расчета нормативной численности.....	243
11. Предложения по результатам исследования .....	249
Приложение А. Параметры типового судебного дела (материала, жалобы) .....	253
Приложение Б. Пример использования расчетной таблицы.....	284
Использованные источники .....	293

## Краткий обзор исследования

Задачей исследования являлось научное обоснование норм нагрузки судей и работников аппаратов судов, или, иными словами, определение необходимого и достаточного количества рабочего времени для исполнения работниками судебной системы функций правосудия.

Судебной статистикой за 2014–2016 гг. зафиксировано увеличение количества рассмотренных дел в судах общей юрисдикции и арбитражных судах. Прирост составил 13% по судам общей юрисдикции и почти 22% по арбитражным судам. Численность судей за указанный период возросла по арбитражным судам на 4,5%, по судам общей юрисдикции она практически не изменилась. Служебная нагрузка составила на конец 2016 г. около 47 дел в месяц в расчете на судью суда общей юрисдикции и 68 дел в месяц на судью арбитражного суда. При этом пиковые значения нагрузки на одного судью близки к 100 делам в судах общей юрисдикции. Например, нагрузка по районным судам в 2016 г. составила 99 дел в среднем у судьи г. Москвы, 85–86 дел у судьи районного суда Республики Татарстан или г. Санкт-Петербурга. По арбитражным судам субъектов Российской Федерации пиковая нагрузка судей приближена к 180 делам в арбитражных судах г. Москвы и Московской области.

Судьи адаптируются к возросшей нагрузке судебной деятельности через повышение производительности труда и «сжатие» времени, необходимого для рассмотрения одного судебного дела. Правосудие последовательно превращается в конвейерное (потокное) производство, и цель судебного разбирательства по восстановлению и защите нарушенных законных интересов и прав подменяется задачами по скорому завершению судебного процесса и оперативному изготовлению судебного решения по отработанному шаблону.

Частью 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на судебную защиту его прав и свобод. Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, будучи универсальным правовым средством государственной защиты, право на судебную защиту выполняет обеспечительно-восстановительную функцию в отношении всех других конституционных прав и свобод.

Таким образом, право на судебную защиту дает гражданам возможность реализовать остальные права, а также позволяет в случае нарушения восстановить их.

Задачей государства является создание необходимых условий использования гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем права на судебную защиту. Для содействия реализации данного значимого конституционного права разработаны научно обоснованные нормы нагрузки судей и работников аппаратов судов.

С целью актуализации инструментария по управлению судебной нагрузкой исследователем рассчитаны нормы времени на рассмотрение судебного дела и разрешение его по существу. Кроме того, исследование включает:

- единообразное структурирование федерального законодательства, определяющего предметную и персональную подсудность, основные характеристики судебных производств по уровням (звеньям) судебной системы, инстанциям, а также с учетом особенностей производств (например, упрощенной процедуры);
- анализ российского и международного опыта нормирования судебной нагрузки, определение на основе сложившихся практик оптимальной методики сбора первичных данных и расчета норм нагрузки;
- оценку численности и динамики изменения кадрового состава судей, работников аппаратов судов за период 2014–2016 гг.;
- определение фактической судебной нагрузки на основе данных судебной статистики за период 2014–2016 гг.;
- первичные данные в объеме более 622 тыс. информационных записей, собранных с использованием специализированной информационной системы, в заполнении которой участвовали 287 судов из 29 субъектов Российской Федерации и 1 суд за пределами границ России;
- методику расчета норм времени (нагрузки) на основе определения времени на рассмотрение типового судебного дела (материала, жалобы);
- описание последовательности действий по апробации норм времени (нагрузки), проведенной в 21 суде из 11 регионов России;

- методику расчета нормативной штатной численности судей, работников аппаратов судов (при этом расчет нормативного количества работников судебной системы не являлся задачей исследования).

По результатам исследования предложены следующие основные новации для механизма нормирования судебной нагрузки.

1. Нормы времени (нагрузки) судей и работников аппаратов судов определены в расчете на типовое судебное дело (материал, жалобу), что существенно упрощает нормирование численности работников судебной системы и позволяет синхронизировать деятельность судей и работников аппаратов при рассмотрении дел определенных объема или сложности.

2. Установлена зависимость значений норм времени (нагрузки) судей и работников аппаратов судов от параметров типового судебного дела (количество томов дела, судебных заседаний, судебных актов, объем протокола судебного заседания, число участников судебных процессов и т.д.).

3. Сформирована электронная расчетная таблица, изменение параметров типового судебного дела в которой приводит к пересчету нормы времени (нагрузки).

4. Нормы времени (нагрузки) типовых судебных дел сгруппированы по трем уровням правовой сложности их рассмотрения. Основой для классификации судебного дела по уровням сложности является его категория.

Совместным постановлением Минтруда Российской Федерации и Минюста Российской Федерации в 1996 г. были утверждены нормы нагрузки судей и работников аппаратов судов общей юрисдикции. В 2008 г. Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации (далее — Судебный департамент) предпринята попытка пересмотреть данные нормы нагрузки. Также в 2008 г. проводились исследования по нормированию судебной нагрузки в арбитражных судах, их результаты в открытом доступе отсутствуют.

Факты показывают, что до настоящего времени в нормировании судебной деятельности используются устаревшие нормативы 1996 г., а по арбитражным судам нормативы отсутствуют. Можно утверждать, что фактически управление судебной нагрузкой продолжительное время не ведется. Данное исследование в целях исправления сложившейся ситуации формирует теоретическую

основу для принятия решений по совершенствованию судебных процедур и оптимизации численного состава работников судебной системы с использованием инструментов нормирования судебной нагрузки.

Разработанные в исследовании нормы времени (нагрузки) позволяют:

- запланировать необходимое и достаточное время для качественного изучения, рассмотрения и разрешения судебного дела (материала, жалобы) с учетом его правовой и фактической сложности;
- эффективно распределять функции, обязанности и нагрузку между судьей, помощником судьи, секретарем судебного заседания, сотрудниками, ответственными за делопроизводство, исполнение судебных решений.

С помощью норм времени можно рассчитать суммарную продолжительность процедур судопроизводства в федеральных судах общей юрисдикции или в арбитражных судах.

На рассмотрение типового уголовного дела совокупно расходуется 54 ч рабочего времени судей, или около 7 рабочих дней, в том числе:

- 15 ч на разрешение дела в районном (городском, межрайонном) суде (далее — районный суд) по первой инстанции;
- 14,3 ч на рассмотрение апелляционной жалобы в верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области и автономного округа (далее — верховный (областной) суд);
- 24,7 ч на рассмотрение кассационной жалобы в верховном (областном) суде.

Типичное гражданское дело пройдет перечисленные стадии рассмотрения за 36,3 ч, или за 4,5 рабочего дня.

В арбитражном процессе типовое дело будет рассмотрено судами трех уровней за 26,9 ч, или за 3 дня.

Расчет штатной численности судей или работников аппаратов судов не является целью исследования. Он проведен в качестве примера использования норм времени (нагрузки) по судьям районных судов.

Установлено, что действующая численность судей районных судов занижена примерно в 2,1 раза.

Только 24% обследованных судей осуществляют деятельность в пределах отклонения на 20% от нормативной продолжительности рабочего времени.

По 304 судьям из 449 обследованных (68%) зафиксировано превышение нормативной (нормальной) продолжительности рабочего времени на 20% и более, в том числе:

- по 188 судьям (38% от 449 обследованных) нормативная продолжительность рабочего времени превышена в 2 раза и более;
- по 85 судьям (19%) — в 3 раза и более;
- по 22 судьям (5%) — в 5 раз и более.

Далее для примера приведено максимальное количество дел (материалов), рассмотренных за 2014–2016 гг. судьями районных судов, осуществляющими судопроизводство с темпом в 3–5 раз и более выше рекомендуемого. Ежегодно наряду с другими делами (материалами, жалобами) некоторые судьи, принимавшие участие в исследовании, рассматривают только по одной из категорий:

- 2003 материала об освобождении от наказания или замене его более мягким, или 8 материалов за рабочий день без учета времени на отпуск;
- 871 правонарушение в сфере дорожного движения, или более 3 дел в день;
- 855 споров, возникающих из семейных правоотношений;
- 809 споров по пенсионным вопросам;
- 688 споров о взыскании страхового возмещения;
- 637 жилищных споров, или более 2 гражданских дел в день.

Схожая пиковая нагрузка по отдельным категориям дел выявлена и в арбитражных судах субъектов Российской Федерации. Ежегодно за период 2014–2016 гг. исследованные судьи разрешали:

- 1104 спора о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам, или более 4 арбитражных дела в рабочий день;
- 600 заявлений о продлении срока процедуры банкротства;
- 403 дела, связанных с применением законодательства об административных правонарушениях.

Повторно следует отметить, что исследованные судьи не специализируются на одной категории дел и пиковые значения по категории зафиксированы на фоне их процессуальной деятельности по рассмотрению других менее массовых дел.



Приведенные примеры демонстрируют на практике тезис о «сжати» времени на рассмотрение судебного дела при потоковом характере судопроизводства в отсутствие системного подхода к регулированию судебной нагрузки. При подобной скорости разрешения спора крайне затруднительно для судьи качественно изучить документы дела, исследовать доказательства и доводы сторон в ходе судебного разбирательства.

Группа авторов исследования осознает, что нормы времени (нагрузки) не являются универсальными и могут требовать доработки в следующих случаях:

- для отдельных судов или судей с высокой или низкой интенсивностью процессуальной деятельности;
- при фактическом распределении функций (обязанностей) между работниками аппарата суда, отличающемся от используемого при нормировании.

Для адаптации норм времени (нагрузки) к указанным случаям сформирована электронная расчетная таблица, которая позволяет оперативно настраивать нормы нагрузки (времени) под специфику работы конкретного суда или судьи.

Коллектив авторов исследования открыт для диалога по содержательному обсуждению разработанных норм времени (нагрузки), для рассмотрения замечаний по их совершенствованию и доработке, предложений по их практическому внедрению.

Первичные данные, собранные при проведении исследования, расчетная таблица норм времени (нагрузки), текст данного исследования размещены на сайтах <<https://oka.hse.ru>> и <<http://gosreforma.ru>>. На сайтах также указана контактная информация авторов работы.

Авторы исследования выражают благодарность судьям и работникам аппаратов судов, принявшим участие в исследовании.

# 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУДЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Приоритетное внимание при проведении анализа федерального законодательства уделено описанию и анализу структуры судебной власти, выполняемых функций и основных процедур судебной деятельности.

*Судебная власть* — это самостоятельная и независимая ветвь государственной власти, созданная для разрешения на основе закона социальных конфликтов между государством и гражданами, самими гражданами, юридическими лицами; для контроля за конституционностью законов; для защиты прав граждан в их взаимоотношениях с органами исполнительной власти и должностными лицами; для контроля за соблюдением прав граждан при расследовании преступлений и при проведении оперативно-розыскной деятельности; для установления наиболее значимых юридических фактов и состояний<sup>1</sup>.

Под термином *судебная деятельность* понимается правоприменительная деятельность судов по решению отнесенных к их компетенции процессуальных функций правосудия и исполнению организационных функций, обеспечивающих осуществление правосудия.

*Правосудие*, в свою очередь, является деятельностью суда по рассмотрению судебных дел в целях восстановления и защиты нарушенных законных интересов и прав<sup>2</sup>. Правосудие осуществляется специальными органами и должностными лицами (судьями и судом) по особой процессуальной форме деятельности, с использованием установленных процедур рассмотрения и разрешения судебных дел и обеспечением обязательного исполнения судебных решений.

Правовую основу организации судебной деятельности определяет Конституция Российской Федерации. Согласно ч. 3 ст. 128

---

<sup>1</sup> Судебная власть / под ред. И.Л. Петрухина. М., 2003. С. 81.

<sup>2</sup> Правосудие в современном мире / под ред. В.М. Лебедева, Т.Я. Хабриевой. М.: СПС «Консультант плюс», 2012.

Конституции Российской Федерации полномочия, порядок образования и деятельности федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.

Упорядоченная совокупность судов образует *судебную систему* государства. Статьей 1 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» функции по осуществлению судебной власти в Российской Федерации закреплены за судами в лице судей и привлекаемыми к осуществлению правосудия присяжными и арбитражными заседателями. Согласно ст. 1 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам в лице судей. Судьей является лицо, наделенное в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющее свои обязанности на профессиональной основе.

Судья федерального суда общей юрисдикции и арбитражного суда назначается на должность Президентом России при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей.

Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» к системе федеральных судов общей юрисдикции (далее — суды общей юрисдикции) отнесены:

- верховные (областные) суды;
- районные суды;
- окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды.

Система федеральных арбитражных судов (далее — арбитражные суды) образована из:

- арбитражных судов округов;
- арбитражных апелляционных судов;
- арбитражных судов субъектов Российской Федерации;
- специализированных арбитражных судов.

Суды, наделенные федеральными конституционными законами однородными полномочиями, занимают одинаковый уровень в структуре судебной системы и являются ее *звеньями*<sup>3</sup>. Исходя из схо-

---

<sup>3</sup> Организация и деятельность судов общей юрисдикции: новеллы и перспективы / Гравина А.А., Кашепов В.П., Макарова О.В. и др.; отв. ред. В.П. Кашепов. М.: ИЗИСП, Контракт, 2016. С. 12.

жести полномочий каждое звено судебной системы имеет свою подсудность судебных дел, что позволяет разграничивать компетенции по рассмотрению правовых вопросов между различными судами внутри судебной системы. Для целей исследования важны предметный и персональные признаки *подсудности судебного дела*, в основе которых лежит сложность рассматриваемого вопроса, спора, правонарушения, свойственная для дел определенного вида или статуса участников судебного разбирательства. Также подсудность определяется территориальным признаком (границами территории).

Суд или судебная коллегия, президиум, выполняющие определенный перечень процессуальных функций, связанных с рассмотрением и разрешением судебного дела по существу, проверкой законности, обоснованности ранее принятого по делу судебного решения, являются *судебной инстанцией*. По процессуальной компетенции инстанции делятся на первую, вторую (апелляционную), кассационную и надзорную.

Организационное обеспечение деятельности судов на основании ст. 31 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и Федерального закона от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» осуществляет Судебный департамент.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» *верховный (областной) суд* формируется в составе председателя суда, заместителей председателя суда, председателей судебных коллегий, председателей судебных составов и других судей и осуществляет деятельность (территориальную подсудность) в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно главе 2 указанного Федерального конституционного закона в составе суда образуются и осуществляют деятельность следующие органы:

- президиум суда;
- судебные коллегии по гражданским, административным, уголовным делам;
- судебные составы, образованные в коллегиях.

Президиум верховного (областного) суда состоит из:

- председателя суда;
- заместителя председателя суда;

- других судей суда в количестве, определяемом Президентом Российской Федерации.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, в составе верховного (областного) суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, которое является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

*Районный суд* формируется в составе председателя суда, его заместителя (заместителей), других судей и осуществляет деятельность на территории района, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации.

В составе районного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, которое является обособленным подразделением суда.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» *окружные (флотские) и гарнизонные военные суды* осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

*Окружной (флотский) военный суд* образуется в составе председателя, его заместителей, председателей судебных коллегий, председателей судебных составов, а также других судей.

В окружном (флотском) военном суде формируется президиум, который состоит из:

- председателя суда;
- заместителя председателя суда;
- других судей в количестве, определяемом Президентом Российской Федерации.

В окружном (флотском) военном суде могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным, гражданским, уголовным делам.

*Гарнизонный военный суд* образуется в составе председателя, его заместителей и других судей. Гарнизонный военный суд действует на территории дислокации одного или нескольких военных гарнизонов.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» *арбитражные суды* осуществляют правосудие путем разре-

шения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции федеральными законами.

*Арбитражный суд округа* формируется в составе председателя, заместителей председателя, председателей судебных коллегий, других судей и действует на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

В составе арбитражного суда округа образуются следующие органы:

- президиум;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;
- судебные составы, образованные в коллегиях.

Президиум арбитражного суда округа состоит из:

- председателя суда;
- заместителей председателя суда;
- председателей судебных составов;
- судей, которые утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.

*Арбитражный апелляционный суд* формируется из председателя, заместителей председателя, председателей судебных коллегий, руководителей постоянных судебных присутствий, других судей и действует на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

В составе арбитражного апелляционного суда образуются следующие органы:

- президиум;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;
- судебные составы, образованные в коллегиях;
- постоянные судебные присутствия (могут быть образованы).

Президиум арбитражного апелляционного суда состоит из:

- председателя суда;
- заместителей председателя суда;
- председателей судебных составов;
- судей, которые утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.

*Арбитражный суд субъекта Российской Федерации* формируется из председателя, заместителей председателя, руководителей постоянных судебных присутствий, председателей судебных коллегий, других судей и в общем случае действует на территории одного субъекта Российской Федерации.

В составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации образуются и осуществляют деятельность следующие органы:

- президиум;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;
- постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания суда (могут быть образованы).

Президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации состоит из:

- председателя суда;
- заместителей председателя суда;
- председателей судебных составов;
- судей, которые утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.

*Суд по интеллектуальным правам* является специализированным арбитражным судом, который формируется из председателя, заместителей председателя, председателей судебных составов, других судей и действует на всей территории Российской Федерации.

Президиум Суда по интеллектуальным правам действует в составе:

- председателя суда;
- заместителей председателя суда;
- председателей судебных составов;
- судей, которые утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.

В Суде по интеллектуальным правам могут быть созданы судебные коллегии, которые возглавляют их председатели — заместители председателя Суда по интеллектуальным правам.

Согласно ч. 2 ст. 118 Конституции Российской Федерации судебная власть осуществляется посредством *конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства*. Выделение

видов судопроизводства<sup>4</sup> основано на сочетании материально-правового и процессуального факторов. Судопроизводство каждого вида позволяет обеспечить лицам, прибегнувшим к судебной защите прав, достижение заранее намеченных целей<sup>5</sup>.

Процедуры судопроизводства определены в следующих кодифицированных нормативных правовых актах:

- в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее — УПК РФ);
- в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации (далее — ГПК РФ);
- в Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации (далее — КАС РФ);
- в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ);
- в Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации (далее — АПК РФ).

Кроме того, отдельные процедуры судопроизводства определены в федеральных законах, среди которых следует выделить:

- Федеральный закон от 01.12.2006 № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» (далее — № 199-ФЗ);
- Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — № 127-ФЗ).

Дела в судах рассматриваются:

- судьями единолично;
- коллегиально в составе трех или более профессиональных судей;
- коллегиально в составе судьи и заседателей.

Состав суда для рассмотрения определенного дела формируется по всем видам судопроизводства с учетом нагрузки и специализации судей в порядке, исключая влияние на его формирование лиц, заинтересованных в исходе судебного разбирательства, в

---

<sup>4</sup> Далее в работе как синоним может использоваться термин «виды производства».

<sup>5</sup> *Фурсов Д.А., Харламова И.В.* Теория правосудия в кратком трехтомном изложении по гражданским делам. М., 2009. Т. 2. С. 189.



том числе с использованием автоматизированных информационных систем.

Основные характеристики судебных дел, материалов, предметно и персонально подсудных различным судам, звеньям судебной системы в разрезе инстанций и видов судопроизводства, приведены в табл. 1.1 и 1.2.

В общем виде производство по судебному делу может быть разделено на несколько этапов (стадий):

- досудебное производство;
- рассмотрение и разрешение дела по существу;
- разрешение судом вопросов, возникающих в связи с исполнением судебных актов;
- судебный надзор: пересмотр дела в апелляционном, кассационном, первый или второй пересмотр дел об административных правонарушениях, в надзорном порядке<sup>6</sup> или ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств<sup>7</sup>;
- судебный контроль: судебное санкционирование отдельных следственных и процессуальных действий, рассмотрение жалоб на действия (бездействие), решения прокурора, следствия, дознания.

Под *этапом (стадией)* понимается последовательность процедур, имеющих определенный перечень участников с регламентированными действиями или правоотношениями между ними.

В рамках исследования подробно рассмотрены следующие *стадии* судебного разбирательства в *уголовном производстве*:

- досудебное разбирательство;
- судебное разбирательство в суде первой инстанции;
- апелляционное и кассационное производства;
- исполнение приговора;
- судебное санкционирование отдельных следственных и процессуальных действий, рассмотрение жалоб на действия (бездействие), решения прокурора, следствия, дознания.

Существенное различие в составе и продолжительности стадий судебного разбирательства по сравнению с общим порядком

---

<sup>6</sup> С учетом подсудности дел верховным (областным) судам стадия надзора рассматривается только по делам об административных правонарушениях.

<sup>7</sup> Стадия не рассматривается в исследовании, так как она процессуально близка кассационному рассмотрению дела.

**Таблица 1.1.** Характеристики судебных дел и материалов, поданных судам общей юрисдикции, в разрезе инстанций и видов судопроизводства

Вид судопроизводства	Верховный (областной) суд (среднее звено)	Районный суд (основное звено)	Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)	Гарнизонный военный суд (основное звено)
Уголовное (ст. 29–31, 397, 463 УПК РФ, ст. 4 № 199-ФЗ)	<p>Судья, коллегия из 3 судей, судья и коллегия присяжных рассматривают дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• повышенной степени общественной опасности;</li> <li>• с максимальным наказанием в виде смертной казни или пожизненного заключения;</li> <li>• по персональным характеристикам подсудимого (член Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ, судья);</li> </ul>	<p>Судья (возможна коллегия из 3 судей) рассматривает все дела, за исключением мирового судье (дела по преступлениям небольшой тяжести, локального характера), верховному (областному) суду, а также военным судам.</p> <p>Судья рассматривает материалы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• досудебного производства;</li> <li>• жалобы на действие (бездействие) прокурора, следователя, дознания;</li> </ul>	<p>Судья, коллегия из 3 судей, судья и коллегия присяжных заседателей рассматривают дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• если преступление совершено военнослужащим или гражданином, проходящим военные сборы;</li> <li>• повышенной степени общественной опасности;</li> <li>• с максимальным наказанием в виде смертной казни или пожизненного заключения;</li> <li>• со сведениями, составляющими государственную тайну;</li> <li>• если среди подсудимых нет военнослужащих, но возникает угроза безопасности участников судебного разбирательства.</li> </ul>	<p>Судья (возможна коллегия из 3 судей) рассматривает дела, если преступление совершено военнослужащим или гражданином, проходящим военные сборы, в том числе по делам частного обвинения, за исключением дел, подсудных окружным (флотским) военным судам.</p> <p>Судья рассматривает материалы и жалобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• досудебного производства;</li> <li>• жалобы на действие (бездействие) прокурора, следователя, дознания;</li> </ul>

Продолжение табл. 1.1

<p><b>Вид судопроизводства</b></p>	<p><b>Верховный (областной) суд (среднее звено)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• со сведениями, составляющим государственную тайну. Судья рассматривает материалы и жалобы;</li> <li>• о продлении срока содержания под стражей свыше 12 месяцев;</li> <li>• жалобы на действие (бездействие) прокурора, следователя, дознания;</li> <li>• жалобы на решение Генерального прокурора РФ о выдаче иностранных граждан для уголовного преследования или исполнения приговора;</li> <li>• об исполнении приговоров и иных судебных актов.</li> </ul>	<p><b>Районный суд (основное звено)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• об исполнении приговоров и иных судебных актов.</li> </ul>	<p><b>Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)</b></p> <p>Отдельная подсудность установлена для 4 судов по делам о террористической деятельности. Судья рассматривает материалы и жалобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• о продлении срока содержания под стражей свыше 12 месяцев;</li> <li>• жалобы на действие (бездействие) прокурора, следователя, дознания;</li> <li>• об исполнении приговоров и иных судебных актов.</li> </ul>	<p><b>Гарнизонный военный суд (основное звено)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• об исполнении приговоров и иных судебных актов;</li> <li>• о грубом дисциплинарном проступке.</li> </ul>
------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

*Продолжение табл. 1.1*

<b>Вид судопроизводства</b>	<b>Верховный (областной) суд (среднее звено)</b>	<b>Районный суд (основное звено)</b>	<b>Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)</b>	<b>Гарнизонный военный суд (основное звено)</b>
Гражданское (ст. 14, 24—26, 269, 410 ГПК РФ)	Судья рассматривает дела: • со сведениями, составляющими государственную тайну; • о признании и исполнении решений иностранных судов; • об усыновлении ребенка гражданами РФ, постоянно проживающими за пределами территории РФ, иностранными гражданами. Отдельная подсистема установлена для Московского городского суда по делам о защите авторских (смежных) прав.	Судья рассматривает все дела, за исключением дел, подсудных мировому судье (дела о выдаче судебного приказа, дела о семейно-правовых отношениях, не затрагивающие интересы ребенка, по малосущественным имущественным спорам), верховному (областному) суду, а также военным судам.	Судья рассматривает дела: • затрагивающие интересы военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы; • со сведениями, составляющими государственную тайну.	Судья рассматривает дела, затрагивающие интересы военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, за исключением дел, подсудных окружным (флотским) военным судам.

Продолжение табл. 1.1

Вид судопроизводства	Верховный (областной) суд (среднее звено)	Районный суд (основное звено)	Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)	Гарнизонный военный суд (основное звено)
Административное (ст. 18–20, 29 КАС РФ, ст. 194 АПК РФ, ст. 413 ТК РФ)	Судья, коллегия из 3 судей рассматривают дела: <ul style="list-style-type: none"> <li>• со сведениями, составляющими государственную тайну;</li> <li>• об оспаривании правовых актов субъектов РФ и муниципальных образований;</li> <li>• по деятельности квалификационных коллегий, экзаменационных комиссий судей;</li> <li>• о приостановлении, ликвидации региональных политических, религиозных и общественных организаций, СМИ;</li> </ul>	Судья рассматривает все дела, за исключением дел, подсудных мировому судье (взыскание платежей и санкций), верховному (областному) суду, а также военным судам.	Судья, коллегия из 3 судей рассматривают дела: <ul style="list-style-type: none"> <li>• затрагивающие интересы военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;</li> <li>• со сведениями, составляемыми государством тайну;</li> <li>• о компенсации за нарушение разумного срока судопроизводства или исполнения судебного акта.</li> </ul>	Судья рассматривает дела, затрагивающие интересы военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, за исключением дел, подсудных окружным (флотским) военным судам.

*Продолжение табл. 1.1*

<b>Вид судопроиз- водства</b>	<b>Верховный (областной) суд (среднее звено)</b>	<b>Районный суд (основное звено)</b>	<b>Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)</b>	<b>Гарнизонный военный суд (основное звено)</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• об организации выборов, деятельности избирательных комиссий;</li> <li>• по определению кадастровой стоимости;</li> <li>• о компенсациях за нарушения разумного срока судопроизводства или исполнения судебного акта;</li> <li>• о признании забастовки незаконной.</li> </ul> <p>Отдельная подотделность установлена для Московского городского суда по делам об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису.</p>			

Продолжение табл. 1.1

Вид судопроизводства	Верховный (областной) суд (среднее звено)	Районный суд (основное звено)	Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)	Гарнизонный военный суд (основное звено)
Административные правонарушения (ст. 23.1 КоАП РФ)		<p>Судья рассматривает дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• если проводилось административное расследование;</li> <li>• если правонарушение совершено сотрудниками Следственного комитета РФ;</li> <li>• если установлено наказание в виде выдворения, приостановления деятельности, дисквалификации должностных лиц;</li> <li>• по проведению митингов;</li> <li>• по объектам культурного наследия РФ;</li> <li>• о возврате задолженности по потребительскому кредиту;</li> </ul>		<p>Судья рассматривает дела по всем административным правонарушениям, совершенным военнослужащими и гражданами, призванными на военные сборы.</p>

Продолжение табл. 1.1

Вид судопроизводства	Верховный (областной) суд (среднее звено)	Районный суд (основное звено)	Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)	Гарнизонный военный суд (основное звено)
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• о неповиновении сотруднику правоохранительных органов;</li> <li>• о невыполнении предписания органа охраны объектов культурного наследия;</li> <li>• если правонарушение посягает на общественный порядок и общественную безопасность.</li> </ul>		
Уголовное (ст. 30, 389.2, 389.3 УПК РФ)	Судья, коллегия из 3 судей рассматривают: • апелляционные жалобы на приговоры или иные решения районного суда; • апелляционные жалобы на промежуточные решения	Судья рассматривает: • апелляционные жалобы на приговор или иное решение мирового судьи; • апелляционные жалобы на постановления мирового судьи о возвраще-	Судья, коллегия из 3 судей рассматривают: • апелляционные жалобы на приговоры или иные решения гарнизонного военного суда; • апелляционные жалобы на промежуточные решения окружного (флотского) суда.	



Продолжение табл. 1.1

Вид судопроизводства	Верховный (областной) суд (среднее звено)	Районный суд (основное звено)	Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)	Гарнизонный военный суд (основное звено)
	<p>верховного (областного) суда.</p> <p>Судья рассматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• апелляционные жалобы о мере пресечения, помещении в медицинскую организацию, о производстве судебной экспертизы, о наложении ареста на имущество, установлении срока ареста, о приостановлении уголовного дела, передаче его по подсудности, возвращении прокурору;</li> <li>• апелляционные решения, затрагивающие доступ к правосудию и на нарушения дел в разумные сроки.</li> </ul>	<p>нии заявления, об отказе в принятии заявления к производству.</p>	<p>Судья рассматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• апелляционные жалобы о мере пресечения, помещении в медицинскую организацию, о производстве судебной экспертизы, о наложении ареста на имущество, установлении срока ареста, о приостановлении уголовного дела, передаче его по подсудности, возвращении прокурору;</li> <li>• апелляционные жалобы на судебные решения, затрагивающие доступ к правосудию, и на нарушения рассмотрения дел в разумные сроки;</li> <li>• жалобы на грубому дисциплинарному проступку.</li> </ul>	

*Продолжение табл. 1.1*

<b>Вид судопроизводства</b>	<b>Верховный (областной) суд (среднее звено)</b>	<b>Районный суд (основное звено)</b>	<b>Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)</b>	<b>Гарнизонный военный суд (основное звено)</b>
Гражданское (ст. 14, 320.1, 331 ГПК РФ)	Коллегия из 3 судей рассматривает: <ul style="list-style-type: none"> <li>• апелляции на решения районного суда;</li> <li>• частные жалобы на определения районного суда.</li> </ul>	Судья рассматривает: <ul style="list-style-type: none"> <li>• апелляции на решения мирового судьи;</li> <li>• частные жалобы на определения мирового судьи.</li> </ul>	Коллегия из 3 судей рассматривает: <ul style="list-style-type: none"> <li>• апелляции на решения районных судов;</li> <li>• частные жалобы на определения гарнизонных судов.</li> </ul>	
Административное (ст. 29, 296, 313 КАС РФ)	Коллегия из 3 судей рассматривает: <ul style="list-style-type: none"> <li>• апелляции на решения районного суда;</li> <li>• частные жалобы на определения районного суда.</li> </ul>	Коллегия из 3 судей рассматривает: <ul style="list-style-type: none"> <li>• апелляции на решения мирового судьи;</li> <li>• частные жалобы на определения мирового судьи.</li> </ul>	Коллегия из 3 судей рассматривает: <ul style="list-style-type: none"> <li>• апелляции на решения районного военного суда;</li> <li>• частные жалобы на определения гарнизонного военного суда.</li> </ul>	
Административные правонарушения (ст. 30.1 КоАП РФ)	Судья рассматривает жалобы на постановления об административных правонарушениях.		Судья рассматривает жалобы на постановления об административных правонарушениях.	

Продолжение табл. 1.1

Вид судопроизводства	Верховный (областной) суд (среднее звено)	Районный суд (основное звено)	Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)	Гарнизонный военный суд (основное звено)
<p>Уголовное (ст. 30, 401.3 УПК РФ)</p>	<p>Президиум суда в составе 3 судей рассматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• кассационные жалобы на приговоры и постановления мирового судьи;</li> <li>• кассационные жалобы на приговоры, определения и постановления районного суда;</li> <li>• кассационные жалобы на апелляционные постановления и определения верховного (областного) суда.</li> </ul> <p>Судья предварительно рассматривает принятие кассационных жалоб к производству.</p>		<p>Президиум суда в составе 3 судей рассматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• кассационные жалобы на приговоры, определения и постановления гарнизонного военного суда;</li> <li>• кассационные жалобы на апелляционные постановления и определения окружного (флотского) военного суда.</li> </ul> <p>Судья предварительно рассматривает принятие кассационных жалоб к производству.</p>	

*Продолжение табл. 1.1*

<b>Вид судопроизводства</b>	<b>Верховный (областной) суд (среднее звено)</b>	<b>Районный суд (основное звено)</b>	<b>Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)</b>	<b>Гарнизонный военный суд (основное звено)</b>
Гражданское (ст. 14, 377 ГПК РФ)	Президиум суда в составе 3 судей рассматривает: <ul style="list-style-type: none"> <li>• кассационные жалобы на апелляционные определения верховного (областного) суда;</li> <li>• кассационные жалобы на апелляционные определения районных судов;</li> <li>• кассационные жалобы на судебные приказы, решения и определения районных судов и мировых судей.</li> </ul> Судья предварительно рассматривает принятие кассационных жалоб к производству.		Президиум суда в составе 3 судей рассматривает: <ul style="list-style-type: none"> <li>• кассационные жалобы на апелляционные определения окружного (флотского) военного суда;</li> <li>• кассационные жалобы на решения и определения гарнизонных военных судов.</li> </ul> Судья предварительно рассматривает принятие кассационных жалоб к производству.	

Продолжение табл. 1.1

Вид судопроизводства	Верховный (областной) суд (среднее звено)	Районный суд (основное звено)	Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)	Гарнизонный военный суд (основное звено)
Административное (ст. 29, 319 КАС РФ)	<p>Президиум суда в составе 3 судей рассматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• кассационные жалобы на судебные приказы, определения мирового судьи;</li> <li>• кассационные жалобы на решения и определения районного суда;</li> <li>• кассационные жалобы на апелляционные определения областного (областного) суда.</li> </ul> <p>Судья предварительно рассматривает принятие кассационных жалоб к производству.</p>		<p>Президиум суда в составе 3 судей рассматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• кассационные жалобы на решения и определения гарнизонного военного суда;</li> <li>• кассационные жалобы на апелляционное определение окружного (флотского) суда.</li> </ul> <p>Судья предварительно рассматривает принятие кассационных жалоб к производству.</p>	

*Окончание табл. 1.1*

<b>Вид судопроизводства</b>	<b>Верховный (областной) суд (среднее звено)</b>	<b>Районный суд (основное звено)</b>	<b>Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)</b>	<b>Гарнизонный военный суд (основное звено)</b>
Административные правонарушения (ст. 30.1, 30.13 КоАП РФ)	Председатель, заместитель председателя суда рассматривают (в порядке надзора) жалобы на вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях. Судья рассматривает жалобы на постановления об административных правонарушениях.		Председатель, заместитель председателя суда рассматривают (в порядке надзора) жалобы на вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях. Судья рассматривает жалобы на постановления об административных правонарушениях.	

**Таблица 1.2.** Характеристики судебных дел, подсудных арбитражным судам, в разрезе инстанций и видов судопроизводства

Вид судопроизводства	Арбитражный суд округа (третье звено)	Арбитражный апелляционный суд (второе звено)	Арбитражный суд субъекта РФ (первое звено)	Суд по интеллектуальным правам (особое звено)
<p>Арбитражное (ст. 17, 27, 34 АПК РФ, ст. 60, 71 № 127-ФЗ)</p>	<p><i>Характеристика дел, материалов, подсудных суду по первой инстанции</i></p>		<p>Судья, коллегия из 3 судей, судья и арбитражные заседатели рассматривают дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• об экономических спорах организаций и ИП, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности;</li> <li>• о несостоятельности (банкротстве);</li> <li>• о корпоративных спорах;</li> <li>• о государственной регистрации юридических лиц и ИП;</li> <li>• о деятельности депозитариев;</li> <li>• о деятельности публично-правовых компаний</li> <li>• о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;</li> <li>• другие дела, возникающие при осуществлении предпринимательской или иной экономической деятельности.</li> </ul>	<p>Коллегия из 3 судей рассматривает дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• о защите интеллектуальных прав с участием организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами;</li> <li>• о предоставлении или прекращении охраны результатов интеллектуальной деятельности.</li> </ul>

*Продолжение табл. 1.2*

Вид судопроизводства	Арбитражный суд округа (третье звено)	Арбитражный апелляционный суд (второе звено)	Арбитражный суд субъекта РФ (первое звено)	Суд по интеллектуальным правам (особое звено)
			<p>Судья рассматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• заявления, жалобы кредиторов;</li> <li>• заявления и ходатайства арбитражного управляющего;</li> <li>• разногласия между арбитражным управляющим и гражданами;</li> <li>• жалобы гражданина, учредителей, собственников, иных лиц на действия арбитражного управляющего, кредиторов.</li> </ul>	
Административное (ст. 18–20, 29, 194 АПК РФ)			<p>Судья, коллегия из 3 судей рассматривают дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• об оспаривании актов органов власти в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;</li> <li>• о взыскании платежей и санкций с юридических лиц и ИП;</li> <li>• другие дела по административным и иным публичным правоотношениям по компетенции.</li> </ul>	Коллегия из 3 судей рассматривает дела: <ul style="list-style-type: none"> <li>• об оспаривании актов федеральных органов по компетенции суда.</li> </ul>
Административные правонарушения (ст. 23.1 КоАП РФ)			<p>Судья рассматривает дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• в отношении юридических лиц и ИП в связи с осуществлением ими предпринимательской или иной экономической деятельности;</li> </ul>	



Продолжение табл. 1.2

Вид судопроизводства	Арбитражный суд округа (третье звено)	Арбитражный апелляционный суд (второе звено)	Арбитражный суд субъекта РФ (первое звено)	Суд по интеллектуальным правам (особое звено)
			<ul style="list-style-type: none"> <li>отдельные правонарушения в сфере предпринимательской деятельности, совершенные должностными лицами.</li> </ul>	
	<i>Характеристика дел, материалов, подсудных суду по второй инстанции</i>			
Арбитражное (ст. 17, 207, 272 АПК РФ)		Коллегия судей рассматривает: <ul style="list-style-type: none"> <li>апелляционные жалобы на решения арбитражного суда субъекта РФ;</li> <li>апелляционные жалобы на определения арбитражного суда субъекта РФ.</li> </ul>		
Административные правонарушения (ст. 30.1 КоАП РФ, ст. 207 АПК РФ)		Коллегия судей рассматривает: <ul style="list-style-type: none"> <li>апелляционные жалобы на решения арбитражного суда субъекта РФ;</li> <li>апелляционные жалобы на</li> </ul>	Судья рассматривает заявления об оспаривании решений о привлечении к административной ответственности.	

*Продолжение табл. 1.2*

Вид сулопроиоз- водства	Арбитражный суд округа (третье звено)	Арбитражный апелляционный суд (второе звено)	Арбитражный суд субъекта РФ (первое звено)	Суд по интеллек- туальным правам (особое звено)
		определения ар- битражного суда субъекта РФ.		
<i>Характеристика дел, материалов, подсудных суду по третьей инстанции</i>				
Арбитражное (ст. 17, 188, 274, 284 АПК РФ)	Коллегия судей рассматри- вает: • кассацион- ные жалобы на решения арбитражного суда субъекта РФ; • кассацион- ные жалобы на опреде- ления арби- тражного суда субъекта РФ. Судья пред- варительно рассматривает принятие кас- сационных	.		Коллегия судей рассматривает дела: • о защите интеллектуаль- ных прав, рас- смотренные в первой и вто- рой инстанциях. Президиум суда рассматривает: • дела, рассмо- тренные в каче- стве суда первой инстанции; • жалобы на определения, вынесенные по первой инстан- ции. Судья пред- варительно рас- сматривает

Окончание табл. 1.2

Вид судопроизводства	Арбитражный суд округа (третье звено)	Арбитражный апелляционный суд (второе звено)	Арбитражный суд субъекта РФ (первое звено)	Суд по интеллектуальным правам (особое звено)
Административные правонарушения (ст. 30.1, 30.13 КоАП РФ)	<p>жалоб к производству.</p> <p>Коллегия судей рассматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• кассационные жалобы на решения арбитражного суда субъекта РФ;</li> <li>• кассационные жалобы на определения арбитражного суда субъекта РФ.</li> </ul> <p>Судья предварительно рассматривает принятие кассационных жалоб к производству.</p>			<p>принятие кассационных жалоб к производству.</p>

уголовного производства отмечается по следующим видам производства:

- с участием присяжных заседателей (гл. 42 УПК РФ);
- с учетом согласия обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл. 40 УПК РФ);
- при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве (гл. 40.1 УПК РФ).

При производстве по *делам об административных правонарушениях* можно определить следующие стадии:

- досудебное разбирательство;
- судебное разбирательство в суде первой инстанции;
- первый или второй пересмотр дела;
- исполнение судебных актов.

В гражданском, административном, арбитражном судопроизводстве в исследовании подробно рассмотрены следующие стадии:

- досудебное производство (возбуждение производства по исковому заявлению (заявлению) и подготовка к судебному разбирательству);
- судебное разбирательство в суде первой инстанции;
- апелляционное и кассационное производства;
- исполнение судебных актов.

Продолжительность стадий и их состав в рамках судебного разбирательства существенно варьируются в зависимости от следующих видов производства:

*для гражданского производства:*

- исковое (гл. 12–21 ГПК РФ) и особое производство<sup>8</sup> (гл. 27–38 ГПК РФ);
- упрощенное (гл. 21.1 НПК РФ);

*для административного производства:*

- исковое производство (гл. 12–20 КАС РФ);
- упрощенное (письменное) производство (гл. 33 КАС РФ);

*для арбитражного производства:*

- исковое производство (гл. 13–21 АПК РФ);
- упрощенное производство (гл. 29 АПК РФ);

---

<sup>8</sup> С учетом того что дела особого производства рассматриваются и разрешаются судом по общим правилам искового производства, далее подробно исследованы только дела искового производства.

- приказное производство (гл. 29.1 АПК РФ);
- производство по делам о несостоятельности (банкротстве) (гл. 28 АПК РФ, № 127-ФЗ).

Инструкциями по судебному делопроизводству упорядочено взаимодействие председателя суда, судей, работников аппарата суда по организации приема, отправления, рассмотрения и подготовки судебных документов.

Инструкции утверждены:

- для районных судов приказом Судебного департамента от 29.04.2003 № 36;
- для верховных (областных) судов приказом Судебного департамента от 15.12.2004 № 161;
- для военных судов приказом Судебного департамента от 09.10.2014 № 219;
- для арбитражных судов постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.12.2013 № 100.

Деятельность судьи по организации производства судебного дела рассмотрена в табл. 1.3, 1.4 в разрезе судов, этапов (стадий) и видов судопроизводства. Отдельно показана деятельность судьи гарнизонного военного суда по рассмотрению материалов о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста.

С 2006 г. судебное делопроизводство в судах общей юрисдикции в электронном виде осуществляется в государственной автоматизированной системе «Правосудие» (далее — ГАС «Правосудие»). Федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1406, предусмотрено дальнейшее совершенствование функционала программно-технических модулей, подсистем ГАС «Правосудие».

В арбитражных судах для автоматизации процессов судебного документооборота и отчетности с 2002 г. используется автоматизированная информационная система «Судопроизводство».

Исполнение *непроцессуальных (организационных) функций* судьи целесообразно рассматривать в разрезе уровней судов, должностей и структурных подразделений.

Федеральными конституционными законами от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»,

**Таблица 1.3.** Характеристики этапов (стадий) судебного производства по видам судопроизводства в судах общей юрисдикции

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе	
Уголовное	<i>Досудебное производство, рассмотрение и разрешение дела по существу, исполнение судебных актов</i>	Общий порядок, в том числе с участием присяжных заседателей
	<p><i>Досудебное производство</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Судья при подготовке к рассмотрению дела:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает материалы дела;</li> <li>• готовит одно из постановлений: о направлении дела по подсудности; о назначении судебного заседания (гл. 33 УПК РФ);</li> <li>• при необходимости готовит постановление о принятии мер по обеспечению возмещения вреда, причиненного преступлением;</li> <li>• составляет план-график судебного разбирательства;</li> <li>• изучает судебную практику;</li> <li>• по отдельным категориям дел производит отбор кандидатов в присяжные заседатели (ст. 326 УПК РФ);</li> </ul> </li> <li>2. При наличии оснований судья организует подготовку и проводит предварительное слушание (гл. 34 УПК РФ):                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к предварительному слушанию;</li> <li>• рассматривает ходатайства об истребовании, исключении доказательств, иные ходатайства и жалобы;</li> <li>• готовит одно из постановлений: о направлении дела по подсудности; о возвращении дела прокурору; о приостановлении производства по делу; о прекращении дела; о назначении судебного</li> </ul> </li> </ol>	<p><i>Досудебное производство</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Судья при подготовке к рассмотрению дела:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает материалы дела;</li> <li>• готовит одно из постановлений: о направлении дела по подсудности; о назначении предварительного слушания; о назначении судебного заседания;</li> <li>• изучает судебную практику;</li> <li>• организует ознакомление сторон с делом.</li> </ul> </li> <li>2. При наличии оснований судья организует подготовку и проводит предварительное слушание:                             <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к предварительному слушанию;</li> </ul> </li> </ol>

Продолжение табл. 1.3

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
	<p>ного заседания; об отложении судебного заседания; о выделении дела в отдельное производство; о соединении дел в одно производство (ст. 236 УПК РФ);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку и подписывает протокол предварительного слушания, обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом;</li> <li>• по делам частного обвинения (в военных гарнизонных судах) вызывает лицо, в отношении которого подано заявление, знакомит его с делом, разъясняет права подсудимого, выясняет необходимость вызова свидетелей защиты (ст. 319 УПК РФ).</li> </ul> <p><i>Рассмотрение и разрешение дела по существу</i></p> <p>Судья организует и проводит судебное заседание:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• ведет подготовительную часть судебного заседания: открывает судебное заседание; заслушивает доклад о явке лиц и о причинах отсутствия; удаляет из зала заседания свидетелей; устанавливает личность подсудимого и разъясняет ему права; объявляет состав суда, состав других участников судебного разбирательства и разъясняет им права; опрашивает стороны о заявлениях и ходатайствах; разрешает вопрос о рассмотрении дела в отсутствие кого-либо из участников (гл. 36 УПК РФ);</li> <li>• по отдельным категориям дел организует формирование коллегии присяжных заседателей, принятие ими присяги, деятельность присяжных в судебном заседании (гл. 42 УПК РФ);</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• рассматривает ходатайство обвиняемого о приостановлении приговора без проведения судебного разбирательства;</li> <li>• готовит постановление;</li> <li>• организует подготовку и подписывает протокол предварительного слушания, обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом.</li> </ul> <p><i>Рассмотрение и разрешение дела по существу</i></p> <p>Судья организует и проводит судебное заседание:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• ведет подготовительную часть судебного заседания: открывает судебное заседание; заслушивает доклад о явке лиц и о причинах отсутствия; удаляет из зала заседания свидетелей; устанавливает личность подсудимого и разъясняет ему права; объявляет состав суда, состав других участников судебного разбирательства и разъясняет им права; опрашивает стороны о заявлениях и ходатайствах; разрешает вопрос о рассмотрении дела в отсутствие кого-либо из участников (гл. 36 УПК РФ);</li> <li>• по отдельным категориям дел организует формирование коллегии присяжных заседателей, принятие ими присяги, деятельность присяжных в судебном заседании (гл. 42 УПК РФ);</li> </ul>

*Продолжение табл. 1.3*

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ведет судебное следствие: организует исследование документов; опрашивает, задает вопросы подсудимому, сторонам; организует допрос, оглашение показаний подсудимого, допросы потерпевшего и свидетелей, в том числе с использованием видеоконференц-связи, эксперта; организует оглашение показаний потерпевшего и свидетеля; назначает судебную экспертизу; проводит осмотр вещественных доказательств, осмотр местности и помещения, следственный эксперимент; организует оглашение протоколов следственных действий и иных документов;</li> <li>• организует освидетельствование и опознание (гл. 37 УПК РФ);</li> <li>• рассматривает ходатайства, выносит постановления (ст. 256 УПК РФ);</li> <li>• организует прения сторон и предоставляет подсудимому последнее слово (гл. 38 УПК РФ);</li> <li>• по отдельным категориям дел организует вынесение вердикта присяжными заседателями;</li> <li>• удаляется в совещательную комнату; изучает материалы дела; постановляет приговор и оглашает его в зале судебного заседания (гл. 39 УПК РФ);</li> <li>• организует подготовку и подписывает протокол судебного заседания (ст. 259 УПК РФ);</li> <li>• обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом судебного заседания;</li> <li>• рассматривает замечания к протоколу судебного заседания (ст. 260 УПК РФ).</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• рассматривает ходатайства, выносит постановления;</li> <li>• организует прения сторон и предоставляет подсудимому последнее слово;</li> <li>• удаляется в совещательную комнату; изучает материалы дела; постановляет приговор и оглашает его в зале судебного заседания;</li> <li>• организует подготовку и подписывает протокол судебного заседания;</li> <li>• обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом судебного заседания;</li> <li>• рассматривает замечания к протоколу судебного заседания.</li> </ul>



Продолжение табл. 1.3

Вид судопроизводства	<p align="center"><b>Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе</b></p> <p><i>Исполнение судебных актов (гл. 46 УПК РФ)</i> Судья организует:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• направление приговора;</li> <li>• направление распоряжения об исполнении приговора;</li> <li>• выдачу или направление исполнительного листа;</li> <li>• контроль за получением уведомлений, извещений, постановлений об исполнении приговора суда.</li> </ul>		
Гражданское	<table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 50%; vertical-align: top;"> <p align="center">Исковое производство</p> <p><i>Досудебное производство</i></p> <p>1. Судья при подготовке к рассмотрению дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает исковое заявление;</li> <li>• выносит одно из определений: возбуждает производство по делу; отказывает в принятии искового заявления; возвращает или оставляет без движения исковое заявление (гл. 12 ГПК РФ);</li> <li>• составляет план-график судебного разбирательства;</li> <li>• изучает судебную практику;</li> <li>• исследует объяснения, возражения, доводы лиц, участвующих в деле;</li> <li>• разъясняет сторонам права, обязанности; опрашивает истца по существу заявленных требований, ответчика по обстоятельствам дела; выясняет новые доказательства, возражения; разрешает вопрос о соистцах, соответчиках; принимает меры по</li> </ul> </td> <td style="width: 50%; vertical-align: top;"> <p align="center">Исковое упрощенное производство (гл. 21.1 ГПК РФ)</p> <p><i>Досудебное производство</i></p> <p>Судья при подготовке к рассмотрению дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает исковое заявление;</li> <li>• выносит одно из определений: возбуждает дело; отказывает в принятии искового заявления; возвращает или оставляет без движения искового заявления; возмещает или оставляет без движения или оставляет без движения иски; возвращает иск (гл. 12 ГПК РФ);</li> <li>• изучает судебную практику;</li> </ul> </td> </tr> </table>	<p align="center">Исковое производство</p> <p><i>Досудебное производство</i></p> <p>1. Судья при подготовке к рассмотрению дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает исковое заявление;</li> <li>• выносит одно из определений: возбуждает производство по делу; отказывает в принятии искового заявления; возвращает или оставляет без движения исковое заявление (гл. 12 ГПК РФ);</li> <li>• составляет план-график судебного разбирательства;</li> <li>• изучает судебную практику;</li> <li>• исследует объяснения, возражения, доводы лиц, участвующих в деле;</li> <li>• разъясняет сторонам права, обязанности; опрашивает истца по существу заявленных требований, ответчика по обстоятельствам дела; выясняет новые доказательства, возражения; разрешает вопрос о соистцах, соответчиках; принимает меры по</li> </ul>	<p align="center">Исковое упрощенное производство (гл. 21.1 ГПК РФ)</p> <p><i>Досудебное производство</i></p> <p>Судья при подготовке к рассмотрению дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает исковое заявление;</li> <li>• выносит одно из определений: возбуждает дело; отказывает в принятии искового заявления; возвращает или оставляет без движения искового заявления; возмещает или оставляет без движения или оставляет без движения иски; возвращает иск (гл. 12 ГПК РФ);</li> <li>• изучает судебную практику;</li> </ul>
<p align="center">Исковое производство</p> <p><i>Досудебное производство</i></p> <p>1. Судья при подготовке к рассмотрению дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает исковое заявление;</li> <li>• выносит одно из определений: возбуждает производство по делу; отказывает в принятии искового заявления; возвращает или оставляет без движения исковое заявление (гл. 12 ГПК РФ);</li> <li>• составляет план-график судебного разбирательства;</li> <li>• изучает судебную практику;</li> <li>• исследует объяснения, возражения, доводы лиц, участвующих в деле;</li> <li>• разъясняет сторонам права, обязанности; опрашивает истца по существу заявленных требований, ответчика по обстоятельствам дела; выясняет новые доказательства, возражения; разрешает вопрос о соистцах, соответчиках; принимает меры по</li> </ul>	<p align="center">Исковое упрощенное производство (гл. 21.1 ГПК РФ)</p> <p><i>Досудебное производство</i></p> <p>Судья при подготовке к рассмотрению дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает исковое заявление;</li> <li>• выносит одно из определений: возбуждает дело; отказывает в принятии искового заявления; возвращает или оставляет без движения искового заявления; возмещает или оставляет без движения или оставляет без движения иски; возвращает иск (гл. 12 ГПК РФ);</li> <li>• изучает судебную практику;</li> </ul>		

*Продолжение табл. 1.3*

<b>Вид судопроизводства</b>	<b>Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе</b>
	<p>заключению мирового соглашения; разрешает вопрос о вызове свидетелей; назначает экспертизу; привлекает специалиста, переводчика; истребует доказательств; проводит осмотр на месте доказательств; организует направление судебных поручений, извещений о времени и месте разбирательства дела (ст. 150 УПК РФ);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует ознакомление сторон с материалами дела;</li> <li>• по ходатайству принимает меры по обеспечению иска: рассматривает заявления; принимает определения (гл. 13 ГПК РФ).</li> </ul> <p>2. При необходимости судья организует и проводит предварительное судебное заседание (ст. 152 УПК РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к предварительному судебному заседанию;</li> <li>• организует представление сторонами доказательств, доводов, ходатайств;</li> <li>• выносит определения;</li> <li>• организует подготовку и подписывает протокол предварительного судебного заседания, обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом.</li> </ul> <p><i>Рассмотрение и разрешение дела по существу</i> Судья организует и проводит судебное разбирательство (гл. 15 ГПК РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• открывает судебное заседание: организует проверку явки участников и устанавливает их личности; разъясняет лицам, участвующим в деле, эксперти, специалисту, переводчику их</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• выносит определение о рассмотрении дела в порядке упрощенного производства;</li> <li>• уведомляет стороны о производстве дела по упрощенному порядку и организует сбор дополнительных ходатайств, доказательств и возражений;</li> <li>• организует ознакомление сторон с материалами дела</li> </ul> <p><i>Рассмотрение и разрешение дела по существу</i> Судья в ходе судебного разбирательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• открывает судебное заседание;</li> <li>• исследует объяснения, возражения, доводы лиц, участвующих в деле;</li> <li>• выносит решение (резольтивную часть) (ст. 232.4 ГПК РФ);</li> </ul>

Продолжение табл. 1.3

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
	<p>права и обязанности; удаляет из зала свидетелей; объявляет состав суда; разрешает подачу ходатайств участников дела; принимает решение об отложении разбирательства;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• рассматривает дело по существу. докладывает по делу, выясняет вопросы поддержки требований или примирения сторон; заслушивает объяснения лиц, участвующих в деле; допрашивает свидетеля или оглашает его показания; исследует письменные и вещественные доказательства, в том числе по месту их нахождения; исследует заключение эксперта; заслушивает консультацию специалиста; предоставляет слово для заключения, доводов лиц, участвующих в деле;</li> <li>• выносит определение;</li> <li>• организует судебные прения;</li> <li>• удаляется в совещательную комнату; изучает материалы дела; принимает решение и оглашает его в зале судебного заседания (ст. 16 ГПК РФ);</li> <li>• при необходимости дополняет, технически исправляет, разъясняет решение суда;</li> <li>• организует подготовку и подписывает протокол судебного заседания (ст. 230 ГПК РФ);</li> <li>• обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом судебного заседания;</li> <li>• рассматривает замечания к протоколу судебного заседания (ст. 232 ГПК РФ).</li> </ul> <p>по заявлению изготавливает мотивированное решение.</p>

Продолжение табл. 1.3

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
	<p><i>Исполнение судебных актов</i></p> <p>Судья организует:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• выдачу или направление исполнительного листа (ст. 428 ГПК РФ);</li> <li>• при необходимости рассматривает в судебном заседании: заявление о разъяснении исполнительного документа (ст. 433 ГПК РФ); об отсрочке или расрочке исполнения, изменении способа и порядка исполнения, индексации присужденных денежных сумм (ст. 434 ГПК РФ); о приостановлении, прекращении, возобновлении исполнительного производства (ст. 440 ГПК РФ); о повороте исполнения решения суда (ст. 445 ГПК РФ); о выдаче дубликата исполнительного листа (ст. 430 ГПК РФ).</li> </ul>
Административное	Административное исковое производство
	<p>Административное (упрощенное) письменное производство (гл. 33 КАС РФ)</p> <p><i>Досудебное производство</i></p> <p>Судья при подготовке к рассмотрению дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает исковое заявление;</li> <li>• выносит одно из определений: возбуждает производство по делу; отказывает в принятии иска; возвращает или оставляет без движения (гл. 12 КАС РФ);</li> <li>• составляет план-график судебного разбирательства;</li> <li>• изучает судебную практику;</li> <li>• исследует объяснения, возражения, доводы лиц, участвующих в деле;</li> <li>• при необходимости организует направление ответчику копии иска;</li> </ul>

Продолжение табл. 1.3

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• вызывает стороны, разъясняет им права и обязанности, последствия действий; опрашивает истца и ответчика; выясняет, поддерживает ли истец иск, признает ли его ответчик; разрешает вопрос о вступлении в дело других лиц; рассматривает соединение или разъединение нескольких требований; организует получение необходимых доказательств или истребует доказательства; разрешает вопросы вызова свидетелей, назначения экспертизы, привлечения специалиста, переводчика; организует исследование и осмотр на месте доказательств; организует направление судебных поручений; решает вопрос участия лиц в судебном заседании, в том числе путем использования систем видеоконференц-связи; содействует примирению сторон;</li> <li>• по ходатайству организует применение мер предварительной защиты по иску;</li> <li>• организует ознакомление сторон с материалами дела (гл. 13 КАС РФ);</li> <li>• разрешает вопрос о необходимости проведения предварительного судебного заседания и обязательного личного участия в судебном заседании лиц, участвующих в деле.</li> </ul> <p>2. При необходимости судья проводит предварительное судебное заседание (ст. 138 КАС РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к предварительному судебному заседанию;</li> <li>• организует представление сторонами доказательств, доводов, ходатайств;</li> <li>• выносит определения;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает судебную практику;</li> <li>• выносит определение о рассмотрении дела в порядке упрощенного производства;</li> <li>• уведомляет стороны о производстве дела по упрощенному порядку и организует сбор дополнительных ходатайств, доказательств и возражений;</li> <li>• организует ознакомление сторон с материалами дела.</li> </ul> <p><i>Рассмотрение и разрешение дела по существу</i></p> <p>Судья в ходе судебного разбирательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• исследует объяснения, возражения, доводы лиц, участвующих в деле;</li> <li>• организует ознакомление сторон с материалами дела;</li> </ul>

Продолжение табл. 1.3

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку, в том числе аудиозапись, предварительного судебного заседания, подписывает протокол предварительного судебного заседания, обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом.</li> </ul> <p><i>Рассмотрение и разрешение дела по существу</i> Судья организует и проводит судебное разбирательство (гл. 14 КАС РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• открывает судебное заседание: организует проверку явки участников и устанавливает их личности; разъясняет лицам, участвующим в деле, эксперти, специалисту, переводчику их права и обязанности; удаляет из зала свидетелей; объявляет состав суда, разрешает ходатайства участников дела; принимает решение об отложении разбирательства;</li> <li>• рассматривает дело по существу: докладывает по делу, выясняет вопросы поддержки требований или примирения сторон; заслушивает объяснения лиц, участвующих в деле; допрашивает свидетеля или оглашает его показания; исследует письменные и вещественные доказательства, в том числе по месту их нахождения; исследует заключение эксперта; заслушивает консультацию специалиста; представляет слово для заключения, дополнительного объяснения;</li> <li>• исследует объяснения, возражения, доводы лиц, участвующих в деле;</li> <li>• выносит определения;</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает материалы дела; принимает решение (гл. 15 КАС РФ).</li> </ul>

Продолжение табл. 1.3

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• организует судебные прения;</li> <li>• удаляется в совещательную комнату; изучает материалы дела; принимает решение и оглашает его в зале судебного заседания (ст. 15 КАС РФ);</li> <li>• при необходимости дополняет, технически исправляет, разъясняет решение суда;</li> <li>• организует подготовку, в том числе аудиозапись, судебного заседания, подписывает протокол судебного заседания (ст. 206 КАС РФ);</li> <li>• обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом судебного заседания;</li> <li>• рассматривает замечания к протоколу судебного заседания (ст. 207 КАС РФ).</li> </ul>
	<p><i>Исполнение судебных актов</i></p> <p>Судья организует:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• выдачу или направление исполнительного листа (ст. 353 КАС РФ);</li> <li>• при необходимости рассматривает в судебном заседании: заявление о разъяснении исполнительного документа (ст. 355 КАС РФ); об отсрочке или рассрочке исполнения, изменении способа и порядка исполнения, индексации присужденных денежных сумм (ст. 358 КАС РФ); о приостановлении, прекращении, возобновлении исполнительного производства (ст. 359 КАС РФ); о повороте исполнения решения суда (ст. 361 КАС РФ); о выдаче дубликата исполнительного листа (ст. 354 КАС РФ);</li> <li>• контроль за получением уведомлений, извещений, решений об исполнении судебного акта.</li> </ul>

*Продолжение табл. 1.3*

<b>Вид судопроизводства</b>	<b>Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе</b>
<p>Административные правонарушения</p>	<p><i>Досудебное производство</i></p> <p>Судья при подготовке к рассмотрению дела (гл. 29 КоАП РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает материалы дела;</li> <li>• выносит одно из определений: об отложении рассмотрения дела; о возвращении дела, о передаче дела по подведомственности; о прекращении дела;</li> <li>• организует истребование дополнительных материалов, назначение экспертизы;</li> <li>• организует ознакомление сторон с материалами дела.</li> </ul> <p><i>Рассмотрение и разрешение дела по существу</i></p> <p>Судья организует и проводит судебное разбирательство:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• открывает судебное заседание: организует проверку явки участников и устанавливает их личности; объявляет состав суда; разъясняет лицам, участвующим в деле, их права и обязанности; разрешает ходатайства участников дела; принимает решение об отложении разбирательства;</li> <li>• рассматривает дело по существу: оглашает протокол об административном правонарушении и иные материалы дела; заслушивает объяснения, показания лиц, пояснения специалиста, заключение эксперта, исследует иные доказательства;</li> <li>• изучает материалы дела; выносит постановление и объявляет его в зале судебного заседания;</li> <li>• организует подготовку и подписывает протокол судебного заседания (при необходимости);</li> <li>• обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом судебного заседания (при необходимости).</li> </ul> <p><i>Исполнение судебных актов (раздел V КоАП РФ)</i></p> <p>Судья организует:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• выдачу или направление постановления о наложении штрафа лицу, в отношении которого вынесено взыскание;</li> </ul>



Продолжение табл. 1.3

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• при отсутствии оплаты штрафа направление постановления о наложении штрафа судебному приставу-исполнителю;</li> <li>• направление иных постановлений в органы, их исполняющие;</li> <li>• контроль за получением уведомлений, извещений, решений об исполнении судебного акта.</li> </ul>
	<p><i>Апелляционное производство по пересмотру дела</i></p>
Уголовное, гражданское, административное	<p>1. Судья суда первой инстанции рассматривает жалобу:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает жалобу;</li> <li>• принимает одно из решений: об оставлении без движения, указывает на несоблюдение требований, извещает лицо, подавшее жалобу об этом (ст. 323 ГПК РФ, ст. 300 КАС РФ); об оставлении без рассмотрения при пропущенном сроке ее подачи (ч. 3 ст. 389.4 УПК РФ); о возвращении жалобы (ст. 324 ГПК РФ, ст. 301 КАС РФ) и организует возврат жалоб; <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует извещение о жалобе лиц, интересы которых она затрагивает, направляет им жалобу (ст. 389.7 УПК РФ, ст. 325 ГПК РФ, ст. 302 КАС РФ);</li> <li>• организует сбор возражений на жалобу и приобщение их делу;</li> <li>• организует проверку правильности оформления дела и направление дела и жалобы в суд второй инстанции.</li> </ul> </li> </ul> <p>2. Судья суда второй инстанции при подготовке к рассмотрению дела и жалобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает дело и жалобу;</li> <li>• составляет план-график судебного разбирательства;</li> <li>• изучает судебную практику;</li> <li>• устанавливает наличие процессуальных оснований, препятствующих рассмотрению дела и жалобы;</li> </ul>

Продолжение табл. 1.3

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• при наличии оснований принимает решение о возврате дела в суд, рассмотревший дело в первой инстанции;</li> <li>• при необходимости принимает решение о приостановлении исполнения судебных актов (ст. 306 КАС РФ);</li> <li>• выносит решение о назначении судебного заседания (ст. 389.11 УПК РФ, ст. 327 ГПК РФ, ст. 306 КАС РФ).</li> </ul> <p>3. Суд (председательствующий) суда второй инстанции организует и проводит судебное разбирательство (ст. 389.13 УПК РФ, ст. 327 ГПК РФ, ст. 307 КАС РФ) или в порядке упрощенного производства судья организует и проводит судебное разбирательство без вызова участвующих в деле лиц и по имеющимся доказательствам (ст. 335.1 ГПК РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• открывает судебное заседание;</li> <li>• рассматривает дело: при необходимости исследует доказательства, вызывает свидетелей, экспертов и других лиц; при наличии обоснования принимает новые доказательства; разрешает ходатайства;</li> <li>• организует прения сторон;</li> <li>• удаляется в совещательную комнату, изучает материалы дела и жалобы; выносит апелляционное определение (постановление, приговор) и оглашает его резолютивную часть в зале судебного заседания;</li> <li>• организует отправку апелляционного приговора, в соответствии с которыми осужденный подлежит освобождению из-под стражи или от отбывания наказания (ст. 389.33 УПК РФ);</li> <li>• обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом судебного заседания;</li> <li>• рассматривает замечания к протоколу судебного заседания;</li> <li>• организует возврат дела и направление апелляционного определения (постановления, приговора) в суд первой инстанции.</li> </ul>

Продолжение табл. 1.3

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
Уголовное, гражданское, административное	<p style="text-align: center;"><i>Кассационное производство по пересмотру дела</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Судья суда третьей инстанции рассматривает жалобу: <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает жалобу;</li> <li>• принимает решение о возвращении жалобы без рассмотрения по существу (ст. 379.1 ГПК РФ, ст. 401.5 УПК РФ, ст. 321 КАС РФ);</li> <li>• принимает решение об отказе в передаче жалобы для рассмотрения в судебном заседании;</li> <li>• организует истребование дела из суда первой инстанции.</li> </ul> </li> <li>2. Судья суда третьей инстанции рассматривает дело и жалобу: <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает материалы дела и жалобу;</li> <li>• принимает одно из решений: об отказе рассмотрения дела и жалобы в судебном заседании; о рассмотрении дела и жалобы в судебном заседании;</li> <li>• при необходимости принимает решение о приостановлении исполнения судебных актов (ст. 381 ГПК РФ, ст. 323 КАС РФ);</li> <li>• составляет план-график судебного разбирательства;</li> <li>• изучает судебную практику.</li> </ul> </li> <li>3. Суд (председательствующий) суда третьей инстанции организует и проводит судебное разбирательство (ст. 401.13 УПК РФ, ст. 386.1 ГПК РФ, ст. 327 КАС РФ) или в порядке упрощенного производства организует и проводит судебное разбирательство без вызова участвующих в деле лиц (ст. 386.1 ГПК РФ): <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• открывает судебное заседание;</li> <li>• рассматривает дело: заслушивает доклад, выступления;</li> <li>• удаляется в совещательную комнату, изучает материалы дела и жалобы; выносит кассационное определение (постановление) и оглашает его резолютивную часть в зале судебного заседания;</li> </ul> </li> </ol>

*Продолжение табл. 1.3*

<b>Вид судопроизводства</b>	<b>Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку и подписывает протокол судебного заседания;</li> <li>• обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом судебного заседания;</li> <li>• рассматривает замечания к протоколу судебного заседания;</li> <li>• организует возврат дела и направление кассационного определения (постановления, приговора) в суд первой инстанции.</li> </ul>
	<p style="text-align: center;"><i>Первый, второй пересмотр дела об административном правонарушении</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Судья суда первой инстанции рассматривает жалобу (ст. 30.2 КоАП РФ); при направлении жалобы в суд первой инстанции):             <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает жалобу;</li> <li>• организует проверку правильности оформления дела, жалобы и направление дела и жалобы в суд вышестоящей инстанции.</li> </ul> </li> <li>2. Судья суда вышестоящей инстанции при подготовке к рассмотрению дела и жалобы:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает дело и жалобу;</li> <li>• выясняет обстоятельства, исключающие производство по делу; разрешает ходатайства, организует назначение экспертизы, истребование дополнительных материалов, вызов лиц по делу (ст. 30.3 КоАП РФ);</li> <li>• при необходимости направляет жалобу и дело по подведомственности.</li> </ul> </li> <li>3. Судья суда вышестоящей инстанции организует и проводит судебное разбирательство:             <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• открывает судебное заседание;</li> <li>• рассматривает дело: при необходимости исследует доказательства, вызывает свидетелей, экспертов и других лиц; при наличии обоснования принимает новые доказательства; разрешает ходатайства;</li> <li>• изучает материалы дела и жалобы; выносит решение и оглашает его в зале судебного заседания (ст. 30.8 КоАП РФ);</li> <li>• организует возврат дела в суд первой инстанции.</li> </ul> </li> </ol>

Продолжение табл. 1.3

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
Административные правонарушения	<p style="text-align: center;"><i>Надзор по делу об административном правонарушении</i></p> <p>1. Судья рассматривает жалобу (ст. 30.15 КоАП РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает жалобу;</li> <li>• организует проверку правильности оформления дела, жалобы и направление дела и жалобы в суд вышестоящей инстанции.</li> </ul> <p>2. Судья при подготовке к рассмотрению дела и жалобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает дело и жалобу;</li> <li>• выносит определение о принятии жалобы к рассмотрению или возвращает жалобу;</li> <li>• при необходимости организует истребование дела из суда первой инстанции;</li> <li>• организует оповещение лиц по делу, ознакомление с жалобой;</li> <li>• рассматривает возражения на жалобу.</li> </ul> <p>3. Судья в ходе судебного разбирательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• рассматривает дело, в том числе при необходимости в полном объеме;</li> <li>• изучает материалы дела и жалобы; выносит постановление;</li> <li>• организует возврат дела в суд первой инстанции.</li> </ul>
Уголовное	<p style="text-align: center;"><i>Судебное санкционирование отдельных следственных и процессуальных действий, рассмотрение жалоб на действия (бездействие), решения прокурора, следствия (ст. 29, 125 УПК РФ)</i></p> <p>Судья при рассмотрении материала, жалобы (ст. 108, 165 УПК РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает материал, жалобу;</li> <li>• определяет подсудность жалобы суду;</li> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• открывает судебное заседание;</li> <li>• рассматривает дело: при необходимости исследует доказательства, вызывает свидетелей, других лиц; разрешает ходатайства;</li> </ul>

*Окончание табл. 1.3*

<b>Вид судопроизводства</b>	<b>Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• удаляется в совещательную комнату, изучает материал, жалобу; выносит постановление и оглашает его в зале судебного заседания;</li> <li>• организует вручение постановления заявителю.</li> </ul>
	<i>Судопроизводство по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста (№ 199-ФЗ)</i>
О грубых дисциплинарных проступках	<p>Судья при рассмотрении материала (гл. 3 № 199-ФЗ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает протокол, иные материалы;</li> <li>• принимает решение: о назначении судебного рассмотрения; об участии прокурора, вызове лиц, истребовании дополнительных материалов; о возвращении материалов командиру воинской части; о прекращении производства;</li> <li>• определяет место проведения судебного рассмотрения: суд или воинская часть;</li> <li>• организует проведение судебного рассмотрения: открывает судебное рассмотрение; рассматривает материал;</li> <li>• изучает материал; выносит постановление и объявляет его;</li> <li>• при необходимости вносит в орган или должностному лицу представление об устранении причин и условий совершения проступка;</li> <li>• контролирует поступление ответа от органа (должностного лица).</li> </ul>



Продолжение табл. 1.4

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
	<p><i>Рассмотрение и разрешение дела по существу</i> Судья в ходе судебного разбирательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• исследует объяснения, возражения, доводы лиц, участвующих в деле;</li> <li>• организует ознакомление сторон с материалами дела;</li> <li>• изучает материалы дела;</li> <li>• выносит решение (резоллютивную часть) (ст. 229 АПК РФ);</li> <li>• по заявлению изготавливает мотивированное решение.</li> </ul> <p>• организует ознакомление сторон с материалами дела. 2. Судья организует и проводит предварительное судебное заседание (ст. 136 АПК РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к предварительному судебному заседанию;</li> <li>• организует представление сторонами доказательств, доводов, ходатайств;</li> <li>• выносит определения;</li> <li>• организует подготовку, в том числе аудиозапись, судебного заседания, подписывает протокол предварительного судебного заседания;</li> <li>• обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом.</li> </ul> <p><i>Рассмотрение и разрешение дела по существу</i> Судья организует и проводит судебное разбирательство (гл. 19 АПК РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• открывает судебное заседание: организует проверку явки участников и устанавливает их личности; разъясняет лицам, участвующим в деле, эксперти, специалисту, переводчику их права и обязанности; удаляет из зала свидетелей; объявляет состав суда; разрешает ходатайства участников дела; принимает меры по обеспечению порядка заседания; принимает решение об отложении разбирательства;</li> </ul>



Продолжение табл. 1.4

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• рассматривает дело по существу; докладывает по делу, выясняет вопросы поддержки требований или примирения сторон; заслушивает объяснения лиц, участвующих в деле; допрашивает свидетеля или оглашает его показания; исследует письменные и вещественные доказательства, в том числе по месту их нахождения; исследует заключение эксперта; заслушивает консультацию специалиста, представляет слово для заключения, дополнителного объяснения; исследует объяснения, возражения, доводы лиц, участвующих в деле;</li> <li>• выносит определения;</li> <li>• организует судебные прения;</li> <li>• удаляется в совещательную комнату; изучает материалы дела; принимает решение и оглашает его в зале судебного заседания (гл. 20 АПК РФ);</li> <li>• при необходимости дополняет, технически исправляет, разъясняет решение суда;</li> <li>• организует подготовку и подписывает протокол судебного заседания (ст. 155 АПК РФ);</li> <li>• обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом судебного заседания;</li> <li>• рассматривает замечания к протоколу судебного заседания.</li> </ul>	<p>Арбитражное исковое приказное производство (гл. 29.1 АПК РФ)</p> <p><i>Рассмотрение и разрешение дела по существу</i> Судья при рассмотрении заявления и подготовке судебного приказа:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает заявление;</li> <li>• выносит судебный приказ;</li> <li>• при поступлении возражений выносит определение об отмене судебного приказа.</li> </ul> <p>Арбитражное производство по делам о несостоятельности (банкротстве) (гл. 28 АПК РФ, гл. 3 № 127-ФЗ)</p>
		<p><i>Досудебное производство</i> Судья при подготовке к рассмотрению дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает заявление о признании должника банкротом и прилагаемые к нему документы;</li> <li>• при необходимости отказывает в принятии заявления, оставляет заявление без движения; возвращает заявление;</li> <li>• организует истребование недостающих документов;</li> </ul>

*Продолжение табл. 1.4*

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• выносит определение о принятии заявления, определяет кандидатуру арбитражного управляющего, выбирает саморегулируемую организацию;</li> <li>• при необходимости принимает обеспечительные меры;</li> <li>• устанавливает обоснованность требований кредиторов.</li> </ul> <p><i>Рассмотрение и разрешение дела по существу</i></p> <p>1. Судья организует и проводит судебное разбирательство:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• утверждает арбитражного управляющего;</li> <li>• решает вопрос обоснованности заявления и принимает определение о введении наблюдения;</li> <li>• по результатам рассмотрения дела принимает: решение о признании банкротом и открытии конкурсного производства или об отказе от признания банкротом; определение о введении финансового оздоровления, о введении внешнего управления, о прекращении производства по делу, об оставлении заявления без рассмотрения, об утверждении мирового соглашения.</li> </ul>

Продолжение табл. 1.4

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе	
		2. Судья организует и проводит отдельные судебные заседания по разногласиям, заявлениям, ходатайствам и жалобам по делу.
	<p><i>Исполнение судебных актов (раздел VIII АПК РФ)</i></p> <p>Судья организует:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• выдачу или направление исполнительного листа (ст. 319 АПК РФ);</li> <li>• при необходимости восстановление пропущенного срока для предъявления исполнительного листа к исполнению (ст. 322 АПК РФ);</li> <li>• при необходимости рассматривает в судебном заседании: отсрочку или рассрочку исполнения, изменение способа и порядка исполнения, индексацию присужденных денежных сумм (ст. 324 АПК РФ); приостановление, прекращение, возобновление исполнительного производства (ст. 327 АПК РФ); поворот исполнения решения суда (ст. 326 АПК РФ); выдачу дубликата исполнительного листа (ст. 323 АПК РФ).</li> </ul>	
	<p><i>Апелляционное производство по пересмотру дела</i></p> <p>1. Судья суда первой инстанции рассматривает жалобу:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает жалобу;</li> <li>• организует проверку правильности оформления дела, жалобы и направление дела и жалобы в суд второй инстанции.</li> </ul> <p>2. Судья суда второй инстанции при подготовке к рассмотрению дела и жалобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает дело и жалобу;</li> <li>• принимает одно из решений: об оставлении без движения, указывает на несоблюдение требований, извещает лицо, подавшее жалобу об этом (ст. 263 АПК РФ); о возвращении жалобы (ст. 264 АПК РФ) и организует возврат жалобы;</li> <li>• при необходимости принимает решение о приостановлении исполнения судебных актов (ст. 265.1 АПК РФ);</li> </ul>	

Продолжение табл. 1.4

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
Арбитражное	<ul style="list-style-type: none"> <li>• составляет план-график судебного разбирательства;</li> <li>• изучает судебную практику;</li> <li>• выносит постановление о назначении судебного заседания (ст. 261 АПК РФ).</li> </ul> <p>3. Суд (председательствующий) суда второй инстанции организует и проводит судебное разбирательство (ст. 266 АПК РФ) или в порядке упрощенного производства судья организует и проводит судебное разбирательство без вызова участвующих в деле лиц и по имеющимся доказательствам (ст. 272.1 АПК РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• открывает судебное заседание;</li> <li>• рассматривает дело: при необходимости исследует доказательства, вызывает свидетелей, экспертов и других лиц; при наличии обоснования принимает новые доказательства; разрешает ходатайства;</li> <li>• организует прения сторон;</li> <li>• удаляется в совещательную комнату, изучает материалы дела и жалобы; выносит апелляционное постановление и оглашает его резолютивную часть в зале судебного заседания;</li> <li>• организует направление апелляционного постановления лицам, участвующим в деле;</li> <li>• организует подготовку и подписывает протокол судебного заседания;</li> <li>• обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом судебного заседания;</li> <li>• рассматривает замечания к протоколу судебного заседания;</li> <li>• организует возврат дела в суд первой инстанции, направление апелляционного постановления лицам, участвующим в деле.</li> </ul>
Арбитражное	<p style="text-align: center;"><i>Кассационное производство по пересмотру дела</i></p> <p>1. Судья суда первой инстанции рассматривает жалобу:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает жалобу;</li> <li>• организует проверку правильности оформления дела, жалобы и направление дела и жалобы в суд третьей инстанции.</li> </ul>

Вид судопроизводства	Этапы (стадии) судопроизводства и процедуры (действия) в их составе
	<p>2. Судья суда третьей инстанции при подготовке к рассмотрению дела и жалобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изучает дело и жалобу;</li> <li>• принимает одно из решений: об оставлении без движения, указывает на несоблюдение требований, извещает лицо, подавшее жалобу об этом (ст. 280 АПК РФ), о возвращении жалобы (ст.281 АПК РФ) и организует возврат жалобы;</li> <li>• при необходимости принимает решение о приостановлении исполнения судебных актов (ст. 283 АПК РФ);</li> <li>• составляет план-график судебного разбирательства;</li> <li>• изучает судебную практику.</li> </ul> <p>3. Суд (председательствующий) суда третьей инстанции организует и проводит судебное разбирательство (ст. 284 АПК РФ) или в порядке упрощенного производства организует и проводит судебное разбирательство без вызова участвующих в деле лиц (ст.288.2 АПК РФ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• организует подготовку к судебному заседанию;</li> <li>• открывает судебное заседание;</li> <li>• рассматривает дело: заслушивает доклад, выступления;</li> <li>• удаляется в совещательную комнату, изучает материалы дела и жалобы; выносит кассационное определение (постановление) и оглашает его резолютивную часть в зале судебного заседания;</li> <li>• организует подготовку и подписывает протокол судебного заседания;</li> <li>• обеспечивает сторонам возможность ознакомления с протоколом судебного заседания;</li> <li>• рассматривает замечания к протоколу судебного заседания;</li> <li>• организует возврат дела в суд первой инстанции;</li> <li>• организует направление кассационного постановления лицам, участвующим в деле.</li> </ul>

от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» кроме функций по судопроизводству определены организационные функции президиума суда, председателя суда, заместителя (заместителей) председателей суда, председателей судебных коллегий или судебных коллегий в целом (по арбитражным судам) и аппарата суда.

Перечень непроцессуальных (организационных) функций в разрезе видов судов и должностей председателя суда, заместителя председателя суда, председателей судебных коллегий приведен в табл. 1.5, 1.6.

Аппарат суда в соответствии со ст. 32 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» обеспечивает деятельность суда под руководством председателя суда.

Работники аппарата являются федеральными государственными гражданскими служащими и замещают должности федеральной государственной гражданской службы. Также они могут замещать должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

Структура, численность работников и штатное расписание аппарата суда общей юрисдикции, арбитражного суда определяются председателями судов по согласованию с Судебным департаментом в пределах общей численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Общая численность работников аппаратов судов общей юрисдикции и арбитражных судов (без персонала по охране и обслуживанию зданий, транспортного хозяйства) устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

*Аппарат суда общей юрисдикции* в соответствии с законодательством выполняет следующие функции:

- принимает и выдает документы;
- удостоверяет копии судебных документов;
- производит вручение документов, уведомлений и вызовов;
- контролирует уплату пошлин и сборов;
- осуществляет организационно-подготовительные действия в связи с назначением дел к слушанию;

**Таблица 1.5. Перечень непроцессуальных (организационных) функций в разрезе должностей по судам общей юрисдикции**

Должность, структурное подразделение	Верховный (областной) суд	Районный суд	Окружной (флотский) военный суд	Гарнизонный военный суд
Президиум суда	<p>Утверждает составы судебных коллегий</p> <p>Представляет на утверждение состав судебной коллегии, принимающей решение о привлечении к административной ответственности судьи районного суда, а также по другим вопросам, предусмотренным законом РФ о статусе судей в РФ</p> <p>Рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики</p> <p>Заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности</p> <p>Рассматривает вопросы работы аппарата суда</p>		<p>Утверждает составы судебных коллегий</p> <p>Рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики</p> <p>Заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности</p> <p>Рассматривает вопросы работы аппарата военного суда</p> <p>Утверждает по представлению председателя окружного (флотского) военного суда структуру и штатное расписание аппарата суда, численность его работников и положение об аппарате военного суда</p> <p>Осуществляет иные полномочия</p>	

*Продолжение табл. 1.5*

<b>Должность, структурное подразделение</b>	<b>Верховный (областной) суд</b>	<b>Районный суд</b>	<b>Окружной (флотский) военный суд</b>	<b>Гарнизонный военный суд</b>
<p>Председатель суда</p>	<p>Организует работу суда Руководит деятельностью судебных коллегий Созывает президиум суда и председательствует в его заседаниях Распределяет обязанности между своими заместителями, судьями Устанавливает правила внутреннего распорядка суда и осуществляет контроль за их выполнением Организует работу по повышению квалификации судей и работников аппарата суда Организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики; Вносит представления о квалификационной аттестации судей, а также о приостановлении или прекращении их полномочий Обращается при наличии</p>	<p>Организует работу суда Распределяет обязанности между заместителями, судьями Устанавливает правила внутреннего распорядка суда и осуществляет контроль за их выполнением Организует работу по повышению квалификации судей Осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает</p>	<p>Организует деятельность суда Созывает заседания президиума суда и вносит на его рассмотрение вопросы, требующие решения, председательствует на заседаниях президиума Распределяет обязанности между заместителями председателя суда Решает в необходимых случаях вопросы о передаче дел из одной судебной коллегии или судебного коллегия или судебного состава, а также решает вопросы о привлечении судей одной судебной коллегии или судебного состава для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии или судебного состава</p>	<p>Организует деятельность суда Распределяет обязанности между судьями Контролирует работу администрации аппарата суда Назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, утверждает предложение об аппарате суда Представляет суд в государственных органах, общественных объединениях и организациях местного самоуправления</p>



Продолжение табл. 1.5

Должность, структурное подразделение	Верховный (областной) суд	Районный суд	Окружной (флотский) военный суд	Гарнизонный военный суд
	<p>оснований с привлечением о привлечении судей к дисциплинарной ответственности</p> <p>Организует работу суда по приему граждан и рассмотрение их предложений, заявлений и жалоб</p> <p>Организует проверку заявлений и жалоб граждан на работу нижестоящих судов и судей</p> <p>Осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности</p>	<p>решение о поощрении работников аппарата суда или привлечении их к дисциплинарной ответственности</p> <p>Организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда</p> <p>Информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и деятельности суда</p> <p>Осуществляет иные полномочия по организации работы суда</p>	<p>Контролирует работу администратора и аппарата суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, не состоящих на военной службе</p> <p>Представляет суд в государственных органах, общественных объединениях и органах местного самоуправления</p> <p>Осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законом</p>	

*Продолжение табл. 1.5*

Должность, структурное подразделение	Верховный (областной) суд	Районный суд	Окружной (флотский) военный суд	Гарнизонный военный суд
Заместитель председателя суда	<p>Организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда</p> <p>Информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда</p> <p>Осуществляет иные полномочия по организации работы суда</p> <p>В соответствии с распределением обязанностей руководит работой судебной коллегии и аппарата суда (при отсутствии председателя судебной коллегии исполняет его полномочия)</p> <p>В случае отсутствия председателя суда замещает его по соответствующему поручению</p>	<p>Организует работу суда в соответствии с распределением обязанностей, установленных председателем суда</p> <p>В случае отсутствия председателя суда замещает его по соответствующему поручению</p>	<p>Организует работу соответствующих судебных коллегий или судебных составов</p> <p>Контролирует работу аппаратов судебных коллегий (составов)</p> <p>Осуществляет иные полномочия и исполняет обязанности, возложенные на него председателем суда</p> <p>В случае отсутствия председателя суда замещает его по соответствующему поручению</p>	<p>В случае отсутствия председателя суда замещает его по соответствующему поручению</p> <p>Исполняет по его поручению иные обязанности</p>

Окончание табл. 1.5

Должность, структурное подразделение	Верховный (областной) суд	Районный суд	Окружной (флотский) военный суд	Гарнизонный военный суд
Председатель судебной коллегии	<p>Председательствует на заседаниях судебной коллегии</p> <p>Осуществляет руководство работой судебной коллегии</p> <p>Формирует судебные составы суда</p> <p>Представляет в президиум суда отчеты о деятельности судебной коллегии</p> <p>Имеет право истребовать из районных судов судебные дела для изучения и обобщения судебной практики</p>			

**Таблица 1.6.** Перечень непроцессуальных (организационных) функций в разрезе должностей по арбитражным судам

Должность, структурное подразделение	Арбитражный суд округа	Арбитражный апелляционный суд	Арбитражный суд субъекта РФ	Суд по интеллектуальным правам
Президиум суда	Утверждает членов судебных коллегий и председателей судебных составов Рассматривает другие вопросы организации работы суда Рассматривает вопросы судебной практики	Утверждает членов судебных коллегий и председателей судебных составов Рассматривает другие вопросы организации работы суда Рассматривает вопросы судебной практики	Утверждает членов судебных коллегий и председателей судебных составов Рассматривает другие вопросы организации работы суда Рассматривает вопросы судебной практики	Утверждает председателей судебных составов Рассматривает другие вопросы организации работы суда Рассматривает вопросы судебной практики
Председатель суда	Организует деятельность суда Распределяет обязанности между заместителями председателя суда Формирует из числа судей судебные составы Созывает президиум суда и председательствует на его заседаниях	Организует деятельность суда Распределяет обязанности между заместителями	Организует деятельность суда Распределяет обязанности между заместителями	Организует деятельность суда Распределяет обязанности между заместителями

Продолжение табл. 1.6

Должность, структурное подразделение	Арбитражный суд округа	Арбитражный апелляционный суд	Арбитражный суд субъекта РФ	Суд по интеллектуальным правам
	<p>Выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные к его ведению</p> <p>Осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного суда округа, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда</p> <p>Представляет арбитражный суд округа в отношениях с государственными, иными органами</p> <p>Осуществляет другие полномочия</p>	<p>Формирует судебные составы</p> <p>Созывает президиум арбитражного суда апелляционного суда и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные к его ведению</p> <p>Осуществляет общее руководство аппаратом суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда</p> <p>Представляет суд в отношениях с государственными, общими органами и иными органами</p>	<p>Формирует судебные составы</p> <p>Созывает президиум арбитражного суда субъекта РФ и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные к его ведению</p> <p>Осуществляет общее руководство аппаратом суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда</p> <p>Представляет суд в отношениях с государственными, общими органами</p>	<p>Формирует судебные составы</p> <p>Созывает президиум арбитражного суда апелляционного суда и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные к его ведению</p> <p>Осуществляет общее руководство аппаратом суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда</p> <p>Представляет суд в отношениях с государственными, общими органами</p>

*Продолжение табл. 1.6*

Должность, структурное подразделение	Арбитражный суд округа	Арбитражный апелляционный суд	Арбитражный суд субъекта РФ	Суд по интеллектуальным правам
		Осуществляет другие полномочия	Представляет арбитражный суд субъекта РФ в отношениях с государственными, общест-венными и иными органами Участствует в заседаниях органов государственной власти субъекта РФ Осуществляет дру-гие полномочия	и иными органами Осуществляет другие полномочия
Заместитель председателя суда	Возглавляет судебную коллегия и организует деятельность структурных подразделений аппарата суда В случае отсутствия председателя суда замещает его по соответствующему поручению	Возглавляет судебную коллегия, постоянное судебное присутствие, организует деятельность структурных подразделений аппарата суда В случае отсутствия председателя суда за-	Возглавляет судебную коллегия, постоянное судебное присутствие, организует деятельность структурных подразделений аппарата суда	Организует деятельность структурных подразделений аппарата суда В случае отсутствия председателя суда замещает его по соответствующему поручению

Окончание табл. 1.6

Должность, структурное подразделение	Арбитражный суд округа	Арбитражный апелляционный суд	Арбитражный суд субъекта РФ	Суд по интеллектуальным правам
		мещает его по соответствующему поручению	В случае отсутствия председателя суда замещает его по соответствующему поручению	
Судебная коллегия	Изучает и обобщает судебную практику Разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов Анализирует судебную статистику	Изучает и обобщает судебную практику Разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов Анализирует судебную статистику	Изучает и обобщает судебную практику Разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов Анализирует судебную статистику	

- оказывает помощь судьям в привлечении присяжных заседателей к осуществлению правосудия;
- обеспечивает ведение протоколов судебных заседаний;
- ведет учет движения дел и сроков их прохождения в суде;
- обеспечивает обращение к исполнению судебных решений;
- осуществляет хранение дел и документов;
- участвует в обобщении данных судебной практики, ведет судебную статистику, информационно-справочную работу по законодательству Российской Федерации и иную работу;
- осуществляет прием граждан.

Функции *аппарата военного суда* классифицированы следующим образом:

- осуществление правосудия военным судом;
- обобщение судебной практики;
- анализ судебной статистики;
- систематизация законодательства;
- прием граждан;
- выполнение других функций, предусмотренных федеральным законом.

*Аппарат арбитражного суда* осуществляет следующий перечень функций:

- организует предварительный досудебный прием лиц, участвующих в деле;
- принимает и выдает документы, удостоверяет копии документов арбитражного суда, производит рассылку и вручение документов, проверяет уплату государственной пошлины, судебных расходов, подлежащих внесению на депозитный счет арбитражного суда, а также арбитражных штрафов;
- содействует судьям в подготовке дел к рассмотрению в судебных заседаниях;
- ведет учет движения дел и сроков их прохождения в арбитражном суде, осуществляет хранение дел и документов;
- изучает и обобщает судебную практику;
- подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, проводит информационно-справочную работу;
- ведет статистический учет в сфере деятельности арбитражного суда;



- осуществляет материально-техническое обеспечение арбитражного суда, социально-бытовое обслуживание судей и работников аппарата арбитражного суда;
- организует работу по обращению к исполнению судебных актов арбитражного суда.

С учетом требований федеральных конституционных законов Приказом Судебного департамента от 21.12.2012 № 238 утверждено положение об аппарате суда общей юрисдикции. Типовое положение об аппарате окружного (флотского), гарнизонного военного суда утверждено Приказом заместителя генерального директора Судебного департамента — начальником Главного управления обеспечения деятельности военных судов от 26.04.2013 № 5. Арбитражные суды руководствуются положением об аппарате, утвержденным Приказом Судебного департамента от 10.10.2016 № 203.

Положения об аппаратах судов разработаны в целях повышения эффективности работы по организационному обеспечению деятельности судов и определяют общие принципы организации деятельности аппаратов судов. Положения содержат описание основных задач, направлений и функциональных обязанностей в разрезе структурных подразделений аппаратов судов.

В целях обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности председателя суда и судьи, разработаны типовые должностные регламенты помощника председателя суда и судьи. Для федеральных судов общей юрисдикции они утверждены Приказом Судебного департамента от 06.12.2010 № 272. Типовые должностные регламенты определяют квалификационные требования, должностные обязанности, полномочия, права и ответственность помощников председателя суда, судьи, показатели эффективности и результативности их служебной деятельности.

Кроме аппарата суда в соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» деятельность судов общей юрисдикции и арбитражных судов организационно обеспечивает администратор соответствующего суда, который не входит в состав аппарата суда. Типовой должностной регламент администратора суда утвержден Приказом Судебного департамента от 03.04.2017 № 60.

Функциями администратора суда являются:

- организационное обеспечение деятельности суда, участие в подготовке и проведении судебных заседаний;

- взаимодействие с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам обеспечения деятельности суда;
- обеспечение надлежащих материальных и бытовых условий для судей и работников аппарата суда, организация предоставления им медицинской помощи и их санаторно-курортного лечения;
- обеспечение судей и работников аппарата суда нормативными правовыми актами, юридической литературой, пособиями и справочно-информационными материалами;
- информационно-правовое обеспечение деятельности суда, организация ведения судебной статистики, делопроизводства и работы архива;
- организация охраны здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время, обеспечение бесперебойной работы транспорта суда и средств связи, работы хозяйственной службы;
- организация строительства зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений суда;
- разработка проекта сметы расходов суда;
- осуществление иных функций по обеспечению деятельности суда.

Приложениями к Приказу Судебного департамента от 02.04.2010 № 61 «Об утверждении Инструкции по организационно-штатной работе в федеральных судах общей юрисдикции и системе Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации» утверждены:

- примерная структура аппарата верховного (областного) суда:
  - с численностью работников менее 40 штат. ед.;
  - с численностью работников от 41 до 80 штат. ед.;
  - с численностью работников более 81 штат. ед.;
- примерная структура аппарата районного, гарнизонного военного суда:
  - с численностью работников от 15 до 25 штат. ед.;
  - с численностью работников от 26 до 45 штат. ед.;
  - с численностью работников более 46 штат. ед.

Также приложениями к указанному приказу утверждены форма приказов об утверждении штатного расписания суда и пример-

**Таблица 1.7.** Состав структурных подразделений аппаратов судов и должностей федеральной государственной гражданской службы категории «помощники (советники)»

<b>Верховный (областной) суд, окружной (флотский) военный суд</b>	<b>Районный суд, гарнизонный военный суд</b>	<b>Арбитражные суды</b>
<p><i>Численность работников менее 40 штат. ед.</i>                      Помощник председателя суда                      Помощники судей                      Отдел обеспечения судопроизводства                      Отдел судебной статистики, правовой информатизации, кодификации и систематизации, обобщения судебной практики                      Отдел государственной службы и кадров                      Финансово-бухгалтерский отдел                      Отдел материально-технического обеспечения, эксплуатации и ремонта зданий</p>	<p><i>Численность работников от 15 до 25 штат. ед.</i>                      Помощник председателя суда                      Помощники судей                      Отдел обеспечения судопроизводства                      Общий отдел</p> <p><i>Численность работников от 26 до 45 штат. ед.</i>                      Помощник председателя суда                      Отдел обеспечения судопроизводства по уголовным делам                      Отдел обеспечения судопроизводства по гражданским делам                      Общий отдел</p> <p><i>Численность работников более 46 штат. ед.</i>                      Помощник председателя суда                      Помощники судей</p>	<p>Помощник председателя суда                      Советник председателя суда                      Помощник заместителя председателя суда                      Советник заместителя председателя суда                      Помощники судьи                      Управление делами (управляющий делами)                      Секретариат председателя суда                      Офис судьи (если нет разделения на отделы)                      Отдел обеспечения судопроизводства (если нет разделения на отделы)                      Отдел обеспечения судопроизводства по гражданским и иным правоотношениям                      Отдел обеспечения судопроизводства по административным правоотношениям</p>
<p><i>Численность работников от 41 до 80 штат. ед.</i>                      Помощник председателя суда                      Помощники судей                      Отдел обеспечения судопроизводства по уголовным делам                      Отдел обеспечения судопроизводства по гражданским делам                      Отдел делопроизводства</p>		

*Продолжение табл. 1.7*

<b>Верховный (областной) суд, окружной (флотский) военный суд</b>	<b>Районный суд, гарнизонный военный суд</b>	<b>Арбитражные суды</b>
<p>Отдел судебной статистики, правовой информатизации, кодификации и систематизации законодательства</p> <p>Отдел государственной службы и кадров</p> <p>Финансово-бухгалтерский отдел</p> <p>Отдел материально-технического обеспечения, эксплуатации и ремонта зданий</p> <p align="right"><i>Численность работников более 81 штат. ед.</i></p> <p align="right">Помощник председателя суда</p> <p align="right">Помощники судей</p>	<p>Отдел обеспечения судопроизводства по уголовным делам</p> <p>Отдел обеспечения судопроизводства по гражданским делам</p> <p>Отдел информатизации</p> <p>Отдел государственной службы и кадров</p> <p>Отдел материально-технического обеспечения</p>	<p>Отдел кадров, государственной службы и делопроизводства (если нет разделения на отделы)</p> <p>Отдел делопроизводства</p> <p>Отдел анализа и обобщения судебной практики</p> <p>Отдел судебной статистики и правовой информатизации</p> <p>Отдел кадров и государственной службы</p> <p>Отдел финансового и материально-технического обеспечения (если нет разделения на отделы)</p> <p>Финансово-бухгалтерский отдел</p> <p>Отдел материально-технического обеспечения, эксплуатации и ремонта зданий</p>

Окончание табл. 1.7

Верховный (областной) суд, окружной (флотский) военный суд	Районный суд, гарнизонный военный суд	Арбитражные суды
<p>Отдел по обеспечению деятельности президиума суда</p> <p>Отдел обеспечения судопроизводства по уголовным делам</p> <p>Отдел обеспечения судопроизводства по гражданским делам</p> <p>Отдел делопроизводства</p> <p>Отдел кодификации и систематизации законодательства, обобщения судебной практики</p> <p>Отдел судебной статистики, правовой информатизации</p> <p>Отдел государственной службы и кадров</p> <p>Финансово-бухгалтерский отдел</p> <p>Отдел материально-технического обеспечения, эксплуатации и ремонта зданий</p>		

ные штатные расписания областного и районного судов, форма приказа об организационно-штатных изменениях в суде, отчетные формы для сбора сведений о штатной и фактической численности, методика расчета штатной численности судей.

В табл. 1.7 приведен состав структурных подразделений аппаратов судов и должностей федеральной государственной гражданской службы категории «помощники (советники)». По арбитражным судам указанный перечень сформирован на основе инструкций по судебному делопроизводству в арбитражных судах.

По результатам анализа норм федерального законодательства в разделе сформировано описание основных характеристик видов производств по инстанциям рассмотрения дел (с учетом особенностей производства, например, его упрощенной процедуры), функций по обеспечению судопроизводства, организации деятельности суда, исполняемых руководителями суда, судьями, работниками аппарата суда. Исследование проведено в разрезе судов всех уровней (звеньев) судебной системы.

Далее нормы нагрузки на судей и работников аппаратов судов будут определяться на основе обобщения норм федерального законодательства, проведенного в данном разделе исследования.

*Научное издание*

Давыдов Максим Игоревич,  
Гладышев Павел Сергеевич,  
Головщинский Константин Игоревич,  
Шишкин Евгений Анатольевич

**Нормирование нагрузки  
в федеральных судах общей юрисдикции  
и федеральных арбитражных судах**

*Экспертный доклад НИУ ВШЭ*

Зав. книжной редакцией *Е.А. Бережнова*  
Компьютерная верстка: *Н.Е. Пузанова*  
Редактор-корректор *Н.В. Андрианова*  
Дизайн обложки *И.В. Ветров*  
Художественный редактор *В.И. Каменева*

Подписано в печать 19.11.2019. Формат 60×88 1/16  
Гарнитура Newton. Усл. печ. л. 17,9. Уч.-изд. л. 9,1  
Тираж 100 экз. Изд. № 2379. Заказ №

Национальный исследовательский университет  
«Высшая школа экономики»  
101000, Москва, ул. Мясницкая, 20  
Тел.: (495) 772-95-90, доб. 15285