

ПРАКТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

1

январь 2019



ИЗДАЕТСЯ С 2007 ГОДА МЕДИАКОМПАНИЕЙ

«АКТИОН»  МЦФЭР

Новое в уплате НДС при сделках с муниципальным имуществом → 14

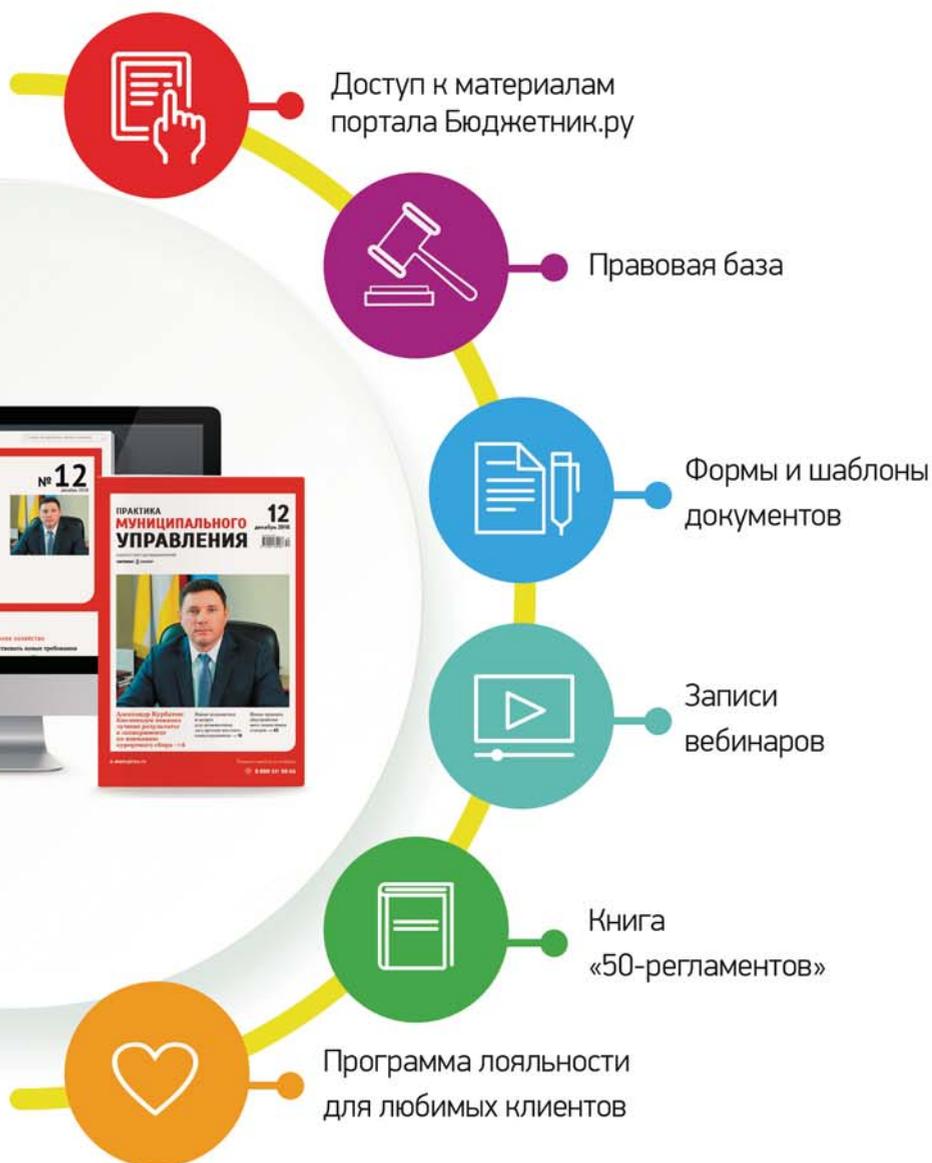
Руслан Кухарук:
как Тюмень вышла
в лидеры по качеству
жизни среди городов
России → 6

Частные перевозчики:
6 проблем и их решения
для муниципалитета → 30

7 типичных ошибок
на сайтах
органов местного
самоуправления → 44

Только в январе полезные бонусы при подписке!

Для вас сформировано
специальное предложение!



Быстро оформить заказ вы можете на сайте profit.ru
или по номеру 8 800 511 98 66

реклама

В этом номере

ИЗМЕНЕНИЯ В РАБОТЕ 3

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА 6

В этом году Тюмень вновь возглавила рейтинг городов России с самым высоким качеством жизни. Это показало исследование Финансового университета при Правительстве РФ, который провел социологические опросы в 78 городах с населением более 250 тыс. человек. В числе факторов, повлиявших на место в рейтинге, — оценка работы городских властей. Какие меры позволяют обеспечить тюменцам комфортную среду, рассказал глава города Руслан Кухарук.

ФИНАНСЫ И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Новое в уплате НДС при сделках с муниципальным имуществом 14

Минфин разъяснил, кто должен платить НДС при продаже муниципалитетом мест для рекламных конструкций. С 1 января 2019 года исчезла проблема переплаты НДС с операций в рамках концессий по модернизации объектов ЖКХ.

СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Алгоритм запуска муниципального проектного офиса 18

Создать проектный офис можно одним из четырех способов. Статья поможет выбрать тот, который подходит именно вам. Прочитайте, каких специалистов ваши коллеги привлекли к работе в проектом офисе и какую нормативно-правовую базу приняли. В конце статьи эксперт предупредил о возможных проблемах в работе проектного офиса и предложил решения.

ПОЛНОМОЧИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Частные перевозчики: 6 проблем и их решения для муниципалитета 30

Из-за владельцев маршруток у МУПа могут упасть доходы. Из статьи вы узнаете, как бороться с недобросовестной конкуренцией. Если компания срывает рейсы, отдайте маршрут другому перевозчику без конкурса. Эксперт объяснил, на каких условиях это можно сделать.

Как организовать поддержку социально ориентированных НКО... 36

Авторы проанализировали все виды муниципальной поддержки и лучший опыт

ХМАО-Югры, Новосибирской и Тамбовской областей, Красноярского края.

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

7 типичных ошибок на сайтах органов местного самоуправления... 44

Мониторинг сайтов муниципалитетов позволил выявить семь типичных недочетов. Устраните их, чтобы избежать взломов, проблем с Роскомнадзором и прокуратурой и сократить объем работы с обращениями граждан.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

3 готовые схемы спортивных площадок для благоустройства муниципального образования 52

При подготовке проектов учитывайте стандартные размеры площадок. Если ошибка вскроется лишь при закупке услуг подрядчика, то на ее исправление уйдут время и деньги.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

3 аргумента для защиты в спорах о подключении к инженерным коммуникациям..... 56

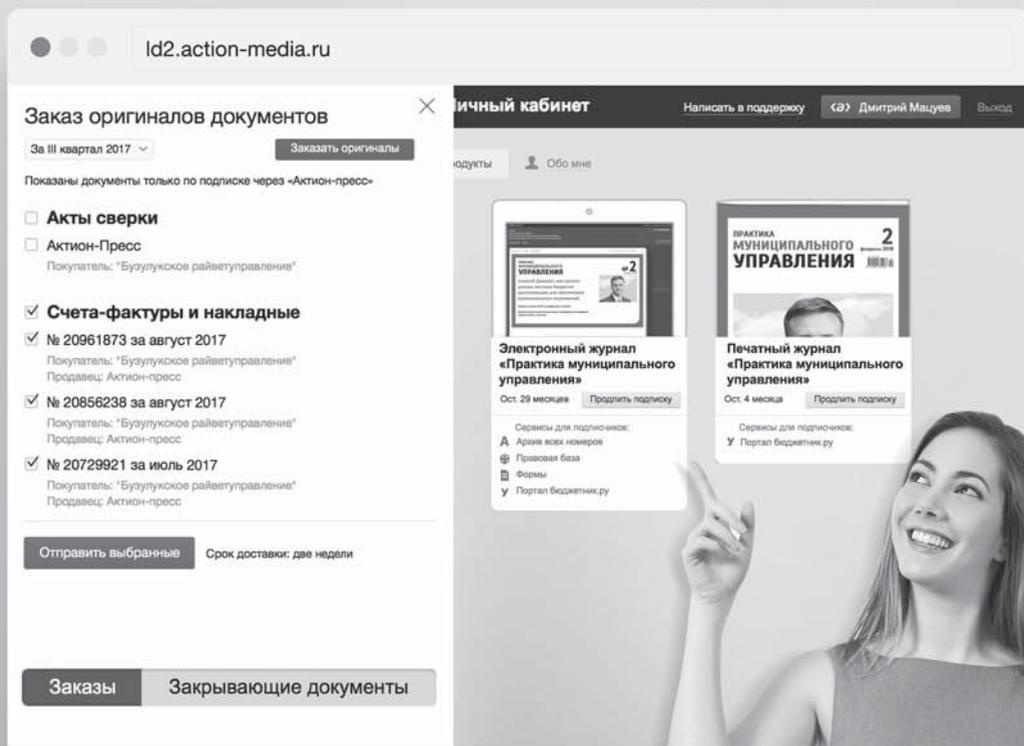
Собственники жилых домов и застройщики часто винят в проблемах с подключением к инженерным коммуникациям местную власть. Но они далеко не всегда правы. Юрист выяснил, какие аргументы в защиту муниципалитета судьи принимают, а какие нет.

ВОПРОС – ОТВЕТ

Можно ли учредить МФЦ в виде межмуниципальной автономной НКО 62

Ваш Личный кабинет подписчика

Все документы под рукой



В Личном кабинете (Id2.action-media.ru)*:

- ✓ под рукой копии всех закрывающих документов;
- ✓ моментальный заказ оригиналов;
- ✓ помощь службы сервиса в течение 24 часов;
- ✓ информация о накопленных бонусах.

Заходите в Личный кабинет под своим логином и паролем от сайта «Практика муниципального управления» или любого другого сайта «Акцион-МЦФЭР». Можно просто кликнуть на свое имя вверху сайта любого нашего журнала.

Id2.action-media.ru

Попробуйте — это удобно!

* Пока только при подписке в ООО «Акцион-Пресс»

Взаимодействуйте с волонтерами по новым правилам



Что изменилось: с 7 декабря действует единый порядок взаимодействия органов местной власти с волонтерами. Условия взаимодействия в каждом конкретном случае закрепите в соглашении.

Чтобы наладить совместную работу, организатор добровольческой деятельности или волонтерская организация направляет местным властям предложение. Оно может поступить по обычной почте с описью вложения или по электронной почте. Точно так же волонтер может обратиться с предложением о взаимодействии к руководству муниципального учреждения или другой подведомственной ОМСУ организации.

Орган местной власти должен рассмотреть предложение в течение 10 рабочих дней со дня, когда оно поступило. Срок можно увеличить на 10 рабочих дней, если необходимо запросить дополнительную информацию. Вы можете принять предложение или ответить отказом. Отказ оформите письменно. Укажите основания своего решения.

Если решили принять предложение, сообщите об этом волонтерам. Затем в течение 14 рабочих дней заключите с ними соглашение о взаимодействии. В этом документе приведите:

- перечень видов работ (услуг), осуществляемых организатором добровольческой

деятельности или добровольческой организацией;

- условия осуществления добровольческой деятельности;
- сведения об уполномоченных представителях, которые будут отвечать за взаимодействие;
- порядок, в соответствии с которым вы будете информировать организатора или организацию о потребности в добровольцах;
- возможность предоставления волонтерам поддержки;
- возможность учета деятельности добровольцев в единой информационной системе;
- обязанность организатора или организации информировать добровольцев о рисках, связанных с осуществлением добровольческой деятельности, о необходимости уведомления об инфекционных заболеваниях, препятствующих работе добровольцем.

В рамках взаимодействия волонтеры могут помогать в оказании:

- медицинской помощи в медорганизациях;

ИЗМЕНЕНИЯ В РАБОТЕ

– социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

Внесите эти два направления деятельности добровольцев в специальный перечень и утвердите его муниципальным правовым актом. Также установите

порядок взаимодействия муниципалитета с волонтерами.

Источник: постановление Правительства

от 28.11.2018 № 1425

e.munuprav.ru

Сведения о выданных разрешениях на строительство подавайте по новой форме

Росстат обновил месячную статистическую форму № 1-разрешение. Используйте ее, чтобы подавать сведения о выданных разрешениях и уведомлениях на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию. Эту отчетность сдают органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов.

В первые два раздела Росстат внес технические правки. Названия некоторых граф стали более конкретными. Далее идут два новых раздела:

– раздел 3 «Перечень уведомлений о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства»;

– раздел 4 «Перечень уведомлений об окончании строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства».

Какие сведения указывать в таблицах, Росстат объяснил в указаниях по заполнению форм. В разделах 3 и 4 отражайте сведения только по объектам индивидуального жилищного строительства.

Первый раз на новом бланке отчитайтесь за март 2019 года не позднее 2 апреля. Если вам нечего вносить в отчет за очередной месяц, сведения не подавайте.

Источник: приказ Росстата от 27.11.2018 № 699

e.munuprav.ru

Срок приведения муниципальных актов в соответствие с законодательством станет единым

Органы местного самоуправления должны приводить муниципальные акты в соответствие с федеральным и региональным

законодательством. Единого срока, в течение которого это надо делать, не существует. Разработчики законопроектов

предлагают сроки, которые считают достаточными для муниципалитетов. Но сейчас Госдума рассматривает законопроект, где предусмотрен единый срок. Если поправки в статью 7 Закона № 131-ФЗ примут, приводить муниципальные правовые акты в соответствие с федеральными и региональными нужно будет в течение

шести месяцев. Разработчики считают, что новация повысит дисциплину органов местного самоуправления. Это позволит своевременно решать вопросы местного значения в муниципальных образованиях.

Источник: законопроект № 597711-7

e.munuprav.ru

Что изменилось в работе с аварийными домами

Фонд содействия реформированию ЖКХ продолжит работу до 1 января 2026 года. Ранее предполагалось, что он прекратит свою деятельность к началу 2019 года. Каждый этап региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда должен быть реализован не позднее 31 декабря года, следующего за годом, когда фонд принял решение предоставить финансовую поддержку на реализацию этого этапа. Исключение – этап 2024 года. Его регионы должны реализовать не позднее 1 сентября 2025 года.

У регионов больше нет обязанности включать в свои программы капитального ремонта дома, в которых менее пяти квартир.

Если МКД признают аварийным и снесут, собственники помещений в этом доме получают средства, которые скопились на счете капремонта. Если до момента признания дома аварийным в нем провели капитальный ремонт, потраченные

на это средства вычтут из общей накопленной на счете капремонта суммы. Также вычтут затраты на снос дома. И только после этого оставшиеся на счете деньги распределяют между собственниками помещений. Каждый из них получит сумму, пропорциональную размеру взносов на капремонт, которые уплатили нынешние и бывшие собственники данного помещения в МКД.

Модернизация лифтов, ремонт лифтовых машинных и блочных помещений в МКД будут осуществляться за счет средств фонда капремонта. Эти работы также могут быть предусмотрены региональной программой капремонта. Чтобы скорректировать ее в связи с тем, что изменились сроки проведения данных работ, решение общего собрания собственников помещений в МКД не требуется.

Источник: федеральные законы от 28.11.2018

№ 436-ФЗ, от 28.11.2018 № 434-ФЗ

e.munuprav.ru



Как Тюмень вышла в лидеры по качеству жизни среди городов России

В этом году Тюмень вновь возглавила рейтинг городов России с самым высоким качеством жизни. Это показало исследование Финансового университета при Правительстве РФ, который провел социологические опросы в 78 городах с населением более 250 тыс. человек. В числе факторов, повлиявших на место в рейтинге, — оценка работы городских властей. Какие меры позволяют обеспечить тюменцам комфортную среду, рассказал глава города Руслан Кухарук.



РУСЛАН КУХАРУК,
глава города Тюмени

– Руслан Николаевич, по данным составителей рейтинга, больше всего тюменцы довольны благоустройством города. Они дали высокие оценки работе местных властей. Как вы добиваетесь таких результатов?

– Мы системно занимаемся благоустройством уже семь лет. При реализации любого проекта используем комплексный подход. Администрация города решает технические задачи с учетом интересов различных групп населения. Прежде чем принять программу благоустройства, мы провели ее широкое общественное обсуждение.

Реализация программы включает семь основных этапов.

1. Обследование технического состояния территории.
2. Ранжирование территорий для включения их в муниципальную программу.
3. Согласование дизайн-проектов с общественностью.
4. Капитальный ремонт сетей инженерно-технического обеспечения.

5. Разработка и корректировка проектно-сметной документации.

6. Выполнение работ по благоустройству.

7. Приемка выполненных работ.

Горожане принимают участие в благоустройстве дворовых территорий почти на всех этапах. Например, осмотр территорий для включения дворов в программу благоустройства происходит в соответствии с утвержденным графиком. График мы разместили на официальном сайте города. Любой заинтересованный житель может прийти в назначенное время и принять участие в осмотре своего двора. Цель этого этапа – вместе с жителями проверить техническое состояние дворовых территорий и оценить их по балльной системе.

В течение нескольких месяцев депутаты вместе с жильцами, старшими по дому и представителями ТОС обследовали каждый двор, созданный более 15 лет назад. При осмотре они обращали внимание на состояние системы водоотведения, уличного освещения, детских и спортивных площадок. Все это – критерии оценки. Степень участия собственников в благоустройстве территории двора также была одним из критериев. На оценку влияло и то, находится ли земельный участок под многоквартирным домом на государственном кадастровом учете, есть ли на территории самовольно установленные металлические гаражи и погреба, созданы ли ТСЖ или ЖСК, работает ли совет дома. Итоговая оценка дворовой территории определялась путем суммирования баллов по всем критериям. Полученную

информацию мы внесли в реестр дворовых территорий. На основании этих данных был сформирован План реконструкции и ремонта дворовых территорий города Тюмени на 2019–2022 годы.

Горожане участвуют и в благоустройстве общественных пространств. Представители администрации проводят встречи с населением, жильцы домов обсуждают проекты благоустройства на своих собраниях. Чтобы люди могли ознакомиться с проектами, мы проводим выставки эскизов благоустройства общественных пространств. Стенды, возле которых специалисты рассказывают жителям о проектах, появляются в общественных местах каждого микрорайона.

Мнение населения всегда учитывается в работе над дизайн-проектами строительства и реконструкции парков и скверов. Так, в обсуждении проекта благоустройства Гилевской рощи приняли участие почти 70 тыс. тюменцев, лесопарка Затюменский – почти 30 тыс. жителей. Обсуждение проходит на открытых площадках и на портале «Тюмень – наш дом». Совместно с ответственностью мы разработали и применяем альбом типовых решений. Он содержит информацию о единых подходах и требованиях к выполнению работ по благоустройству, к малым архитектурным формам, спортивному и игровому оборудованию на детских и спортивных площадках.

– Что сделано за последние пять лет в сфере благоустройства и озеленения города?

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

– За 2012–2018 годы мы общими усилиями привели в порядок 51 озелененную территорию. Это почти 300 га, в которые вошли Гилевская роща и лесопарк Затюменский.

Было проведено комплексное благоустройство 332 дворов. В пересчете на многоквартирные дома это 800 МКД, в которых проживают более 90 тыс. человек. Площадь благоустроенных дворов превысила 1,3 млн кв. м.

На благоустроенных территориях площадью 700 тыс. кв. м высажено 24 415 деревьев, из них 3700 – только за 9 месяцев 2018 года. В ближайшие годы мы планируем высадить еще несколько десятков тысяч деревьев и кустарников, реконструировать старые и создать новые парки отдыха. За счет реконструкции площадь Гилевской рощи увеличится с 79 до 100 га.

Проектами благоустройства дворовых территорий также предусмотрено

Высадка деревьев в сквере



озеленение. Мы запустили проект инициативного благоустройства. Он дает активистам возможность организовать посадку деревьев в своем дворе за счет субсидий, выделяемых из бюджета города. Получить бюджетные средства могут управляющие организации, ТСЖ, ЖСК, а также лица, уполномоченные собственниками помещений в многоквартирном доме. Администрация утвердила порядок выделения таких субсидий. Для озеленения двора жителям нужно совершить четыре действия.

1. Обсудить вопрос об участии в проекте на общем собрании собственников и принять решение.

2. Подать заявку на предоставление субсидии в управление по экологии департамента городского хозяйства.

3. Принять участие в обследовании своего двора вместе со специалистами в сфере ЖКХ и выбрать подходящие породы деревьев.

4. Получить посадочный материал и высадить его совместно с жителями в своем дворе.

Посадочный материал – это деревья высотой 2–2,5 м. Их выращивают в специализированных питомниках нашей климатической зоны.

Инициативное благоустройство – это еще и просветительский проект. Специалисты МКУ «Леспаркхоз» и управления по экологии департамента городского хозяйства научат горожан, как правильно посадить дерево, а затем ухаживать за ним. В следующем году мы планируем

реализовать в городе проект «Классное дерево». К его реализации привлечем школьников. Они смогут принять участие в озеленении городских территорий и в дальнейшем будут ухаживать за «классными» деревьями.

– Как городские власти обустривают пространство для пешеходов и велосипедистов?

– Муниципальной программой благоустройства предусмотрено расширение тротуаров, создание дополнительных пешеходных переходов, обустройство парковочных мест для автомобилистов, в том числе маломобильных граждан. Также мы планируем превратить улицу Дзержинского в пешеходную. В результате ее культурный потенциал многократно возрастет.

Чтобы по городу было комфортно передвигаться на велосипеде, мы строим велодорожки. Два года назад мы совместно с жителями и общественниками разработали концепцию развития велоинфраструктуры. В соответствии с ней планируется построить 195 км велодорожек. Сейчас их в городе 41 км. Веломаршруты связывают между собой зоны отдыха. При строительстве новых улиц обязательно предусматриваем в проекте велодорожки.

– Какие меры вы принимаете для того, чтобы созданные общественные пространства, площадки для досуга

и занятий спортом были востребованы тюменцами?

– Мы стараемся поддерживать современную культуру активного отдыха с учетом интересов всех групп населения, в том числе велосипедистов и сторонников движения Street Workout. Спортивные комплексы во дворах, парках и скверах устанавливаем по предложениям общественных организаций и спортивных ассоциаций. Они не только курируют реализацию проекта, но и в дальнейшем организуют занятия. Такой подход позволяет максимально задействовать создаваемую инфраструктуру и увеличить количество граждан, которые систематически занимаются спортом. Сейчас 163 инструктора проводят занятия по 40 видам спорта на 173 объектах, в том числе в 13 парках и скверах. Более 25 тыс. тюменцев регулярно посещают эти занятия.

День физкультурника



ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

– **Современный город должен быть удобен не только для молодых и здоровых жителей, но и для пожилых, а также для людей с ограниченными возможностями здоровья. Что администрация Тюмени делает для них?**

– При проектировании общественных пространств мы учитываем интересы маломобильных групп населения. Например, уже три года устанавливаем на детских площадках комплексы «Играем вместе», чтобы дети с ограниченными возможностями здоровья общались с другими детьми.

Все общественные пространства и объекты социальной инфраструктуры города мы оборудуем средствами для беспрепятственного доступа инвалидов: сигнальными кнопками, подъемниками и пандусами. В администрации города назначены ответственные за бесперебойную работу этого оборудования.

– **При реализации проектов благоустройства вы больше используете материалы отечественных или зарубежных производителей?**

– Важный для нас принцип реализации проектов – ориентация на местных товаропроизводителей. Мы успешно решаем проблемы импортозамещения. У тюменцев высокие требования к качеству. Чтобы им соответствовать, нужно постоянно модернизировать производственную базу. Предприниматели привлекают специалистов, которые предлагают нестандартные

идеи. Совсем недавно мы начали укладывать в сквере Александра Моисеенко цветные асфальтовые дорожки для велосипедистов. Цветной битум выпускают на тюменском асфальтобетонном заводе компании «Уралстрой». Там же делают и оборудование для детских площадок.

– **Важно учитывать мнение не только горожан, но и специалистов: архитекторов, ландшафтных дизайнеров. Как они участвуют в обсуждении проектов развития города?**

– К реализации всех планов благоустройства города мы подключаем профессиональное сообщество – архитекторов, проектировщиков, экологов и дизайнеров. К разработке концепций развития города привлекаем молодых архитекторов. Когда нужно создать небольшое общественное пространство, приглашаем к участию студентов-архитекторов. Взаимодействие с ними происходит в рамках соглашения о сотрудничестве, которое мы заключаем с вузом, где есть архитектурные кафедры.

Для нас важно, чтобы архитекторы не только работали над проектом, но и курировали его реализацию. Это повышает их ответственность за предложенные решения.

– **Тюмень много раз входила в десятку городов с качественными и безопасными дорогами. Расскажите об организации дорожного хозяйства.**

– Невозможно добиться хорошего состояния дорог там, где нет конкурентной среды. Мы привлекаем подрядчиков к выполнению работ по ремонту или строительству дорог по итогам электронных торгов. Все ограничения на участие в них мы сняли.

На этапе приемки работ мы применяем различные методы оценки отремонтированного дорожного покрытия. В частности, делаем выемки дорожного покрытия, чтобы оценить его соответствие нормам.

Пока эти исследования дают удовлетворительные результаты. Срок службы дорог по нормативам – пять лет. Если дорога выходит из строя раньше, подрядчик обязан отремонтировать ее за свой счет. Компании, которые некачественно выполняют ремонт, попадают в перечень недобросовестных подрядчиков.

На портале «Тюмень – наш дом» жители могут узнать, на каких дорогах в данный момент проходит ремонт или

Портал «Тюмень – наш дом»

Тюмень - НАШ ДОМ

ГЛАВНАЯ КАРТА СООБЩЕНИЙ НОВОСТИ РЕЙТИНГИ О ПОРТАЛЕ ЗИМА

Введите адрес Найти

Добавить сообщение

Карта сообщений

Общая информация по сайту	
Всего сообщений	13773
Фотографий в сообщениях	50364
Зарегистрированных пользователей	26671
Решенных проблем	12153
Опубликованных ответов	20285

По всем категориям 2018

Статус сообщения Ответственные ведомства

Для просмотра только своих сообщений, необходимо пройти авторизацию

Сообщений: 2725 Ответов: 3755

Сообщения

По дате публикаций сообщений

Сообщение #56-49-000539/8-
Категория сообщения:
Текущее содержание дворовой территории,
Неубранная дворовая территория
улица Широкая 39

Статус: + Поддержало: 0

10-12-2018
Добрый день прошу обработать противогололедными средствами образовавшуюся наледь после талички котка с толпы плом № 39 по ул Широтной площадь минимальн 1 гонты

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

реконструкция. Там же можно оставить свой комментарий, загрузить фотографии с места проведения работ. В разделе «Текущее содержание дорог» жители могут оценить работу компаний-подрядчиков, сигнализировать о неисправных светофорах, поврежденных дорожных знаках и аварийных ситуациях. Также на портале мы проводим опросы населения о качестве дорог, результатах ремонта и реконструкции.

– Как вы контролируете работу подрядчиков, которые занимаются уборкой улиц?

– Чтобы добиться качественной уборки, нужно фиксировать, какая техника выходит на линию и в какое время. Такую возможность нам предоставил портал «Тюмень – наш дом». На нем теперь работает информационная система «Наличие уборочной техники в городе Тюмени». В ней мы отслеживаем в режиме онлайн количество и виды техники, место и время ее работы.

Заказчик получает данные через систему ГЛОНАСС. Следующим этапом станет доработка этого программного продукта. Мы хотим, чтобы с его помощью можно было проверять, выполнил ли подрядчик заданный объем работ.

Сейчас контроль выполненных работ осуществляется путем выезда на место

специалистов городских служб. Они проводят визуальный осмотр и по специальной методике определяют процент выполнения работ, их качество и сумму, которую получит подрядчик.

Мониторинг техники через систему навигации и методика оценки качества работ дополняют друг друга. Мониторинг позволяет видеть, где находится техника, и фиксировать время, а методика – оценивать результаты выполнения работ. Данная система дисциплинирует подрядчика и обеспечивает прозрачность выплат муниципалитета.

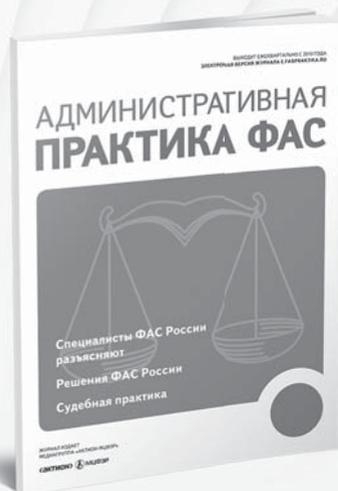
– Какие планы вы строите на будущее?

– Городская администрация, специалисты ЖКХ и транспорта начали работу по утверждению системы городской навигации, комплекса информационных знаков, указателей и схем. Благодаря им жителям и гостям Тюмени будет проще ориентироваться в городской среде.

Мы также начали разрабатывать комплекс мероприятий, направленных на совершенствование архитектурного облика города. Нам предстоит решить проблему фасадов старых зданий, а также избавить городскую среду от визуального «мусора». Тюмень будет становиться все более комфортным и благоустроенным городом, в котором хочется жить.

РАБОТАЕТЕ ЗА СПЕЦИАЛИСТА ПО ЗАКУПКАМ?

Команда помощников уже в пути!



Реклама

Главные журналы по закупкам расскажут вам:



Как работать в едином агрегаторе торговли – магазине «Березка»



Волна электронизации: подробный алгоритм проведения каждой процедуры



Как жить ГУПам и МУПам после возвращения к Закону № 223-ФЗ

Воспользуйтесь гостевым доступом уже сегодня!

e.goszakupkiru.ru

e.goszakaz-vo.ru

e.faspraktika.ru



Новое в уплате НДС при сделках с муниципальным имуществом

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 Минфин разъяснил, кто должен платить НДС при продаже муниципалитетом мест для рекламных конструкций.
- 2 С 1 января 2019 года исчезла проблема переплаты НДС с операций в рамках концессий по модернизации объектов ЖКХ.



АНАТОЛИЙ ХОРОШЕВ,

главный эксперт отдела спорта управления физической культуры, спорта и молодежной политики администрации городского округа Химки

На муниципальном объекте разместили рекламу. Кто платит НДС

Муниципалитет имеет право отчуждать имущество казны и совершать с ним сделки, предусмотренные законодательством. Все сделки с таким имуществом облагаются НДС. Его исчисляет и уплачивает налоговый агент. В зависимости от ситуации налоговым агентом может быть муниципалитет, арендатор или покупатель (п. 3 ст. 161 НК).

Если орган местного самоуправления сдает имущество в аренду, то налоговым агентом будет арендатор. При реализации муниципального имущества все не так однозначно. Если покупатель – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, то именно он должен начислить НДС и уплатить его в бюджет. В случаях, когда имущество приобретает физлицо без статуса индивидуального предпринимателя, обязанность по начислению и уплате НДС возникает у органа местного самоуправления.

Таблица. Кто платит НДС при сделках с муниципальным имуществом

Ситуация	Кто платит НДС
Сдача в аренду объектов муниципальной казны юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям	Арендатор
Продажа имущества казны юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю	Покупатель
Продажа имущества казны физическому лицу без статуса индивидуального предпринимателя	Муниципалитет
Облагаемая НДС операция, не связанная со сдачей в аренду или реализацией муниципального имущества	Муниципалитет

Пункт 3 статьи 161 НК регулирует лишь особенности уплаты НДС при аренде или купле-продаже муниципального имущества. На другие ситуации данная норма не распространяется. Из-за этого возникают проблемы по исчислению и уплате НДС в случаях, не связанных с арендой или куплей-продажей.

В конце прошлого года неопределенности с НДС стало меньше. Стало понятно, кто должен начислить и уплатить налог, если орган местного самоуправления заключил договор на установку рекламной конструкции на объекте муниципальной недвижимости. Минфин разъяснил, что в этом случае плательщик налога на добавленную стоимость – орган местного самоуправления (письмо от 01.11.2018 № 03-07-11/78754).

Кто обязан перечислить в местный бюджет НДС в различных ситуациях, посмотрите в таблице. Мы составили ее с учетом положений пункта 3 статьи 161 НК и разъяснений Минфина.

Нужно ли платить НДС при переходе от аренды к концессии

С 1 января 2019 года изменился порядок обложения НДС в случаях, когда договор аренды объектов ЖКХ переоформлен в концессионное соглашение. Речь идет о ситуации,

ФИНАНСЫ И МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

когда муниципалитет отдает компании в аренду объект теплоснабжения, систему водоснабжения или водоотведения. Компания проводит работы по строительству или реконструкции и возвращает имущество муниципалитету. Затем муниципалитет заключает с бывшим арендатором концессионное соглашение (Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»).

При концессии складывается цепочка из двух безвозмездных передач: сначала от арендатора собственнику, а затем – от собственника бывшему арендатору, но уже по новому соглашению. Раньше по Налоговому кодексу обе операции облагались НДС. Изменение формы эксплуатации объекта ЖКХ вело к дополнительному налогообложению. Федеральный закон от 12.11.2018 № 414-ФЗ решил эту проблему. Теперь объекта налогообложения НДС не возникает при безвозмездной передаче:

- объектов теплоснабжения, систем водоснабжения и водоотведения, которые являются объектами концессионного соглашения;
- результатов работ по созданию и реконструкции объектов теплоснабжения, систем водоснабжения и водоотведения, отдельных объектов таких систем, созданных в течение срока действия договоров аренды.

Это сказано в подпункте 18 пункта 2 статьи 146 НК.

ПРАКТИКА
**МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ**

Экономьте время с **сервисами**,
разработанными для любимых подписчиков



Подборка образцов
и документов
с примерами



Полная
правовая база
для госучреждений



Записи
вебинаров

реклама

Активируйте доступ к сервисам: 8 495 937 90 82

Собери свою коллекцию шпаргалок по охране труда

— СПРАВОЧНИК СПЕЦИАЛИСТА —
ПО ОХРАНЕ ТРУДА

АЛГОРИТМ КАК ПРОЙТИ НЕЗАВИСИМУЮ ОЦЕНКУ КВАЛИФИКАЦИИ



1
ШАГ



ПОДГОТОВЬТЕСЬ К НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКЕ КВАЛИФИКАЦИИ

Определите квалификацию, которую нужно подтвердить. Для этого изучите профессиональный стандарт и выберите из него функции, которые выполняете в своей практической работе. Сопоставьте свой стаж и уровень образования с требованиями к квалификации. Изучите примеры заданий для профессионального экзамена.

2
ШАГ



ОПЛАТИТЕ ЭКЗАМЕН

Заключите договор о возмездном оказании услуг с центром оценки квалификации и оплатите счет, который они выставят. Если работодатель направляет сотрудника на оценку квалификации, процедуру оплачивает организация.

3
ШАГ



ПОДАЙТЕ ДОКУМЕНТЫ В ЦЕНТР ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ

Подготовьте комплект документов и представьте в ЦОК. Укажите в заявлении способ обратной связи. Документы можно представить как в бумажном виде, так и в электронном через интернет.

4
ШАГ



СОГЛАСУЙТЕ ВРЕМЯ И МЕСТО ЭКЗАМЕНА

В течение 10 календарных дней после получения комплекта документов ЦОК сообщит о результатах рассмотрения заявления. Если документы в порядке, представитель ЦОК согласует с вами дату, место и время экзамена.

Подробнее на e.otruda.ru

Получите доступ ко всем материалам журнала
по телефону **8 800 511 98 64**



Алгоритм запуска муниципального проектного офиса

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1** Создать проектный офис можно одним из четырех способов. Прочитайте, какой из них подходит вам.
- 2** Узнайте из статьи, каких специалистов ваши коллеги привлекли к работе в проектных офисах и какую нормативно-правовую базу приняли.
- 3** В конце статьи мы предупредим о возможных проблемах в работе проектного офиса и предложим решения.



МАРИНА ЦУРКАН,

доцент кафедры государственного управления Института экономики и управления Тверского государственного университета, к. э. н.

С 2017 года государственные органы власти должны создавать федеральные или региональные проектные офисы для реализации проектного управления. У муниципальных образований такой обязанности нет. Но регионы стали создавать среду для развития проектной деятельности на территории муниципальных образований. А именно:

- разрабатывать методические рекомендации;
- организовывать обучение в сфере проектной деятельности;
- внедрять единую для региона и муниципалитетов информационную систему управления проектами;
- предоставлять межбюджетные трансферты в форме субсидий для реализации инфраструктурных проектов на территории муниципалитетов.

Опыт внедрения проектного офиса оказался позитивным в Нижегородской, Воронежской, Белгородской, Московской,

Тулской, Пензенской, Челябинской, Самарской областях, Краснодарском крае, Ханты-Мансийском автономном округе и других регионах. Муниципалитеты, которые создали у себя новую структуру, стали эффективнее и быстрее реализовывать свои проекты. Наилучших результатов достигли местные власти в ХМАО.

В этой статье мы выделим общие подходы к созданию муниципального проектного офиса и дадим рекомендации, которые помогут его запустить.

Решите, нужен ли муниципалитету проектный офис

Муниципальный проектный офис – это постоянная или временная организационная структура, которую орган местного самоуправления создает для выполнения функций, связанных с разработкой и внедрением проекта или портфеля проектов. Муниципалитет реализует множество программных и стратегических документов. В рамках муниципальных программ и стратегий социально-экономического развития администрации муниципального образования приходится реализовывать огромное количество проектов и мероприятий. Чем крупнее муниципалитет, тем больше у него проектов и тем больше пользы принесет проектный офис.

Муниципальный проектный офис может реализовывать проекты по разным направлениям и в разных сферах деятельности. Наиболее приоритетные из них:

- образование;
- жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство;
- малый бизнес и поддержка предпринимательской деятельности;
- дорожная деятельность;
- экология.

Внедрение проектного офиса позволяет:

- повысить долю успешных проектов;
- сократить затраты и сроки реализации проектов;

Создайте проектный офис, если муниципалитету приходится реализовывать большое количество проектов

СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

- более точно вести учет ресурсов и использовать их более рационально;
- четко разделить полномочия и ответственность за результаты;
- эффективно контролировать ход выполнения работ по реализации проектов;
- повысить профессиональный уровень муниципальных служащих.

При правильном подходе эффект от создания проектного офиса проявляется в период от полугода до двух лет.

Выберите способ создания проектного офиса



Документ

При создании проектного офиса руководствуйтесь постановлением Правительства от 31.10.2018 № 1228 и региональными актами, принятыми в области управления проектами

Проектный офис можно создать одним из четырех способов:

- сформировать в структуре администрации муниципального образования специальное подразделение, которое и будет проектным офисом;
- наделить функциями проектного офиса существующее подразделение администрации;
- создать в администрации проектную структуру, состоящую из сотрудников различных подразделений администрации;
- наделить полномочиями по исполнению функций проектного офиса отдельного сотрудника подразделения администрации.

Первые три способа лучше подходят крупным муниципальным образованиям – городским округам, муниципальным районам. Последний рекомендуем использовать муниципальным образованиям поселенческого типа. Можно для начала развернуть деятельность по управлению проектами в рамках существующего отдела администрации. По мере развития этой деятельности организуйте в администрации отдельное подразделение по управлению проектами.

Пример 1. Администрация города Когалыма ХМАО-Югры изначально возложила функции муниципального проектного офиса на отдел аналитической

работы и прогноза управления экономики. Но позднее в этом же управлении было создано специальное подразделение — отдел проектного управления (муниципальный проектный офис).

Наделите проектный офис функциями

На муниципальный проектный офис можно возложить широкий круг задач. Сотрудники офиса:

- помогают правильно инициировать проекты, оценить имеющиеся ресурсы, обеспечить ими проекты;
- рассматривают и согласовывают проектные инициативы администрации, проверяют их на соответствие стратегии социально-экономического развития и программным документам муниципалитета, по итогам рассмотрения готовят заключения;
- формируют портфель проектов, изменяют их перечень;
- планируют реализацию проектов, при необходимости сокращают ее сроки;
- подбирают команду для реализации проекта и распределяют ответственность между ее членами;
- координируют процесс управления проектом, прогнозируют ход реализации проекта, отслеживают продвижение проекта, его успешность, значимость, обеспечивают сбор информации о ходе его реализации;
- взаимодействуют и сотрудничают с участниками проекта, разрешают конфликты между ними;
- ведут документооборот по проектам, формируют их реестр и сводную отчетность по ним, вносят данные в информационную систему управления проектной деятельностью;
- осуществляют контроль реализации проектов и соблюдения плановых показателей;
- разрабатывают и внедряют методики, технологии и стандарты проектного управления;
- организуют обучение по вопросам проектного управления и специфике реализации проектов, внедряют системы стимулирования участников проектной деятельности;



На заметку

Реестр проектов — это список всех проектов, реализуемых в муниципальном образовании. Его утверждает проектный комитет или муниципальный совет по проектам

3-5

человек –
обычно такого
количества
сотрудников
достаточно для
нормальной работы
проектного офиса

- формируют резерв проектных специалистов для реализации проектов;
- занимаются аудитом проектов;
- собирают, анализируют, обобщают знания, опыт, лучшие практики в сфере управления проектной деятельностью и распространяют их среди участников, обмениваются методиками, инструментами и ресурсами в сфере проектной деятельности.

Функции проектного офиса подразделяют на базовые (основные) и расширенные (дополнительные). Их можно менять в зависимости от задач офиса и реализуемых проектов.

Обеспечьте проектный офис всем необходимым

Для успешной работы нужно обеспечить муниципальный проектный офис специалистами, техническими и программными средствами, разработать и принять нормативно-правовую базу.

Кадры

Анализ лучших практик показал, что оптимальная численность сотрудников муниципальных проектных офисов – от трех до пяти человек. Чем крупнее муниципальное образование и реализуемые проекты и чем больше этих проектов, тем больше сотрудников понадобится. В зависимости от задач, тематики и сложности проекта (портфеля проектов) в состав проектного офиса можно дополнительно включить:

- куратора (координатора) проекта;
- руководителя проекта;
- администратора проекта;
- специалиста по подготовке документации и отчетности;
- системного администратора;
- специалиста по подбору, распределению и обучению персонала;
- специалиста по закупкам и распределению ресурсов.

Пример 2. Муниципальный проектный офис Сургутского муниципального района ХМАО-Югры — это отдельное подразделение администрации. В него входят председатель комитета экономического развития администрации Сургутского района, начальник отдела проектного управления комитета экономического развития администрации Сургутского района и три специалиста.

В Троицком городском округе Челябинской области в состав муниципального проектного офиса входят 11 человек. Но не все они должностные лица органа местного самоуправления или специалисты администрации. В частности, функции куратора проектов в муниципальном проектном офисе Троицка выполняет директор автономной некоммерческой организации в сфере инвестиционного развития города. Возглавляет муниципальный проектный офис Троицка заместитель главы города.

В состав муниципального проектного офиса города Когалыма входят три человека. Руководит офисом начальник отдела проектного управления и инвестиций управления экономики городской администрации. Его подчиненные — специалист-эксперт и главный специалист того же отдела.

В ходе реализации проектов кадровый состав может меняться. Поводом к этому могут послужить появление новых задач, риск не реализовать проект, итоги работы по его реализации.

Орган управления проектной деятельностью

Решения по проектам принимает орган управления – проектный комитет или муниципальный совет по проектам. В его состав включите председателя, заместителя председателя, секретаря и членов проектного комитета.

Проектный комитет (совет):

- утверждает проекты, составы проектных команд, паспорта и планы проектов;
- принимает решения о начале реализации проектов, прохождении этапов, завершении проектов, об изменениях в проектах;
- назначает руководителей проектов, возглавляющих проектные команды;



Важно запомнить!

Не обязательно формировать кадровый состав проектного офиса исключительно из местных чиновников

СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ



На заметку

В муниципальных образованиях Ульяновской области созданы муниципальные советы по проектам, в муниципалитетах ХМАО — проектные комитеты

- разрешает ресурсные конфликты между проектами, определяет приоритеты;
- координирует действия участников проектной деятельности.

Нормативно-правовая база

Для правового регулирования деятельности проектного офиса примите муниципальные правовые акты. Их набор будет зависеть от конкретной ситуации. Так, если вы создали проектный комитет, утвердите положение о нем и его состав.

Пример 3. Чтобы регламентировать деятельность муниципального проектного офиса, в Когалыме приняли семь муниципальных актов.

1. Положение о проектном комитете администрации города Когалыма.
2. Порядок формирования и ведения реестра проектных инициатив и реестра проектов администрации города Когалыма.
3. Регламент управления проектами.
4. Формы управленческих и рабочих документов по управлению проектами и требования к их содержанию.
5. Порядок формирования и ведения реестра участников проектной деятельности администрации города Когалыма.
6. Форма проектной инициативы, требования к ее содержанию, порядок формирования и рассмотрения проектной инициативы.
7. Порядок ведения архива проекта участниками проектной деятельности и осуществления контроля за ним.

Администрация Новохоперского района Воронежской области приняла постановление от 04.07.2018 № 232 «Об организации проектной деятельности», которым создала проектный офис и управляющий совет — орган управления проектной деятельностью.

Программное обеспечение

Как правило, наиболее важные параметры при выборе информационной системы – это пользовательский интерфейс, управление данными, механизм планирования и обеспечение совместной работы. Выберите ПО с простым

пользовательским интерфейсом. Управление данными должно предоставлять возможность доступа к информации и ее передачи, группировки, объединения, администрирования и адаптации данных по проектам. Механизм планирования ИС позволять вводить и хранить данные по ресурсам (прогнозируемые и фактические затраты), проектным датам, составлять календарные планы, графики выполнения работ и распределения ресурсов, рабочие сметы, рассчитывать бюджет проекта. Убедитесь в том, что программное обеспечение дает сотрудникам возможность:

- вести документацию и использовать ее в ходе управления проектами;
- составлять план работ, включающий сроки их исполнения, потребность в ресурсах, бюджет проекта;
- рассчитывать распределение во времени потребностей проекта в основных материалах и оборудовании;
- определять оптимальный состав ресурсов;
- разрабатывать оптимальную схему финансирования;
- контролировать исполнение составленного плана;
- моделировать любые решения;
- вести архив проектов.

Пример 4. В городе Когалыме проектный офис использует систему, которая функционирует во всем регионе, – ПМ «Форсайт». Работа в общей системе позволяет органам власти реализовывать не только региональные и муниципальные проекты, но и проекты в рамках межмуниципальных программ.

Наладьте взаимодействие с коллегами

Муниципальный проектный офис не должен существовать отдельно от аналогичных структур в органах государственной власти и подразделений администрации муниципального образования. По вопросам проектной деятельности рекомендуем взаимодействовать:

- с проектным комитетом или муниципальным советом по проектам администрации муниципального образования;



Важно запомнить!

Отдавайте предпочтение российскому программному обеспечению

СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ



8 800 511 98 66

Не забудьте подписаться

- структурными подразделениями администрации муниципального образования;
- проектными офисами и проектными комитетами (советами) регионального уровня.

Круг вопросов для обсуждения различается в разных муниципальных образованиях.

Пример 5. Муниципальный проектный офис Сургутского района ХМАО-Югры взаимодействует с центральным проектным офисом региона по вопросам:

- организации и развития проектной деятельности в администрации Сургутского района;
- формирования методологии управления проектной деятельностью в администрации района;
- оценки и развития компетенций, мотивации, выбора системы оценки участников проектной деятельности администрации района;
- участия муниципальных служащих администрации Сургутского района в проектах исполнительных органов государственной власти региона;
- обмена опытом в сфере проектного управления;
- сбора и внедрения лучших практик.

Возможные проблемы и пути их решения

При внедрении муниципального проектного офиса органы местного самоуправления могут столкнуться с рядом проблем.

У сотрудников проектного офиса не хватает компетенций

Низкий уровень компетентности в сфере проектного управления у муниципальных служащих – это наиболее распространенная проблема, с которой сталкиваются муниципалитеты.

Организуйте обучение сотрудников проектного офиса. Это можно сделать в рамках повышения квалификации муниципальных служащих.

Пример 6. 25 июня 2018 года в Твери стартовало обучение представителей муниципалитетов Тверской области по программе Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ «Эффективное муниципальное управление». Цель — внедрение в регионе проектного подхода к управлению территориями. Профессиональный уровень повысили около 60 человек: главы городов, районов, сельских поселений, депутаты муниципального уровня, руководители учреждений.

Недостаточно опыта для работы над крупными проектами

Только что созданному муниципальному проектному офису работу лучше начинать с реализации простых краткосрочных задач, отдельных мероприятий. Когда он накопит опыт, можно переходить к более крупным и долгосрочным проектам.

Пример 7. Сотрудники проектного офиса администрации города Когалыма в начале своей деятельности рассмотрели мероприятия всех реализуемых муниципальных программ и отобрали из них те, которые можно было реализовать как проекты. В результате проектный офис реализовал мероприятия в сфере жилищно-коммунальных услуг, дополнительного образования для детей, формирования комфортной городской среды, а также поддержки малого и среднего предпринимательства. Персонал проектного офиса получил первые навыки реализации проектов и проектной коммуникации. Полученный опыт позволил в 2017 году разработать и реализовать три больших самостоятельных проекта.

1. Создание зоны отдыха «Метелица».
 2. Внедрение системы персонализированного финансирования дополнительного образования детей (сертификат дополнительного образования).
 3. Благоустройство придомовых территорий и внутриквартальных проездов.
- В ЗАТО город Заречный Пензенской области муниципальный проектный офис начал свою работу с небольших мероприятий. Например, в 2017 году он провел семейный футбольный фестиваль, парад немоторизованного транспорта, очный этап отбора кандидатов в волонтеры, организовал площадки для дискуссий об общественном транспорте. Сейчас проектный офис работает над более крупными проектами:

Название проекта	Цель
«Диспетчеризация»	Обеспечение прозрачности и эффективности служебного транспорта
«Модульная школа»	Строительство школы нового типа
«Заречный – территория опережающего развития»	Создание условий для устойчивого социально-экономического развития города
«МФЦ»	Сокращение времени обслуживания
«Волонтерский центр»	Воспитание молодых лидеров
«ГПП № 4»	Обеспечение инфраструктуры муниципального образования доступной электроэнергией

Проектный офис не развивается

Отсутствие мотивации у сотрудников офиса – одна из проблем, которые могут мешать ему развиваться и реализовывать проекты. Разработайте и реализуйте план развития муниципального проектного офиса. Включите в него описание системы мотивации участников проектного управления и стимулирования деятельности сотрудников офиса. Также развивать проектный офис можно в рамках дорожных карт.

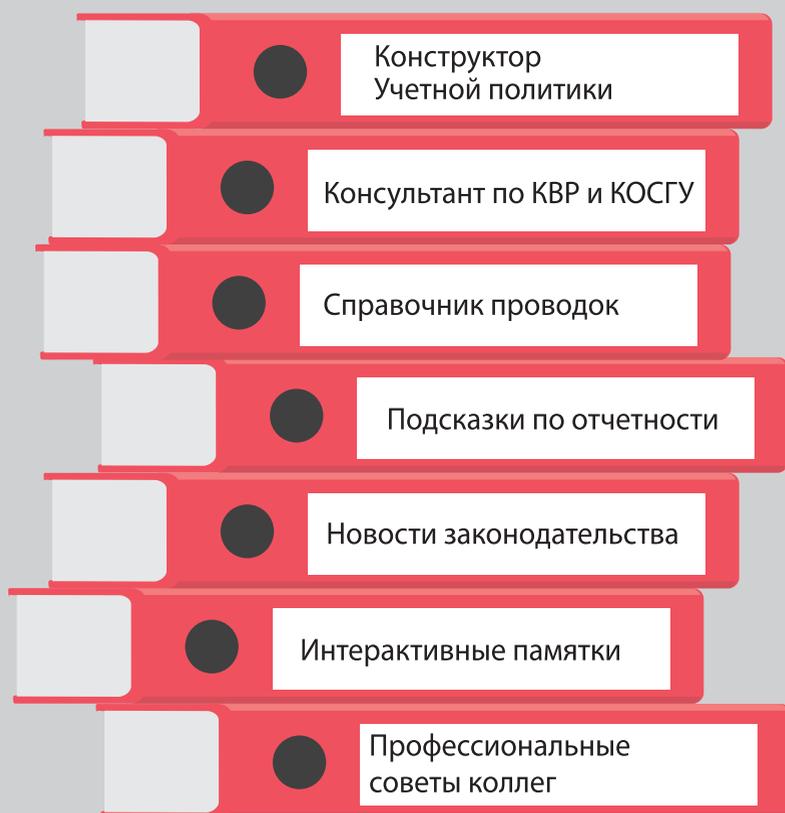
Пример 8. В Оршанском муниципальном районе Республики Марий Эл развитие проектного офиса с 2015 года реализуется в рамках дорожной карты по внедрению успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства.

Устраните двойное подчинение муниципальных служащих, которые разрабатывают, реализуют или сопровождают проекты

Другая проблема – чрезмерная нагрузка на муниципальных служащих. Если вы возложили на специалиста муниципалитета функции в сфере проектного управления, пересмотрите другие его обязанности. Некоторые из них можно исключить или переложить на других служащих.

Устраните двойное подчинение муниципальных служащих, которых привлекаете к разработке, реализации или сопровождению проектов. Плохо, если специалист подчиняется и руководителю своего департамента, и начальнику проектного офиса. Не исключен конфликт интересов руководителей. Муниципальный служащий не будет точно знать, что делать и кого из двух начальников слушать. Это негативно отразится на работе проектного офиса.

Компетентный помощник бухгалтера госучреждения



реклама

Журнал «Учет в учреждении»

Покажет, поможет, решит!

budgetnik.ru





Что делать, если перевозчик не выполняет свои обязательства → 33

Как организовать поддержку социально ориентированных НКО → 36

Частные перевозчики: 6 проблем и их решения для муниципалитета

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 Из-за владельцев маршруток у МУПа могут упасть доходы. Расскажем, как бороться с недобросовестной конкуренцией.
- 2 Если компания срывает рейсы, отдайте маршрут другому перевозчику без конкурса. Объясним, при каких условиях это можно сделать.
- 3 Прочитайте в статье, что делать с перевозчиком, которому Ространснадзор приостановил действие лицензии.



АНДРЕЙ НИКОЛАЕВ,

доцент Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ), к. т. н.

Проблема 1. Частники продублировали маршруты

Орган местного самоуправления может не устанавливать маршруты для перевозок по нерегулируемым тарифам (Федеральный закон от 29.12.2017 № 480-ФЗ). С начала 2018 года это право, а не обязанность местных властей. Но во многих муниципальных образованиях, которые этим правом воспользовались, последствия были негативными. Частные перевозчики продублировали большую часть прибыльных маршрутов муниципального транспорта и забрали себе существенный процент платных пассажиров.

Если при этом они еще и устанавливают тарифы ниже, чем муниципальное предприятие, последнее может оказаться на грани банкротства.

Рекомендуем устанавливать маршруты для перевозок по нерегулируемым тарифам. Это ваше право. Уберечь муниципальные предприятия от банкротства позволит разумная ценовая политика. Установите стоимость проезда на том же уровне, что и частники, или чуть ниже.

Пример 1. В Петрозаводске частные автоперевозчики продублировали многие троллейбусные маршруты на 80–90 процентов, в некоторых случаях – на 100 процентов. Городские власти нашли способ спасти МУП «Городской транспорт» от банкротства. По инициативе мэра Петрозаводска стоимость проезда в троллейбусах была снижена. В результате пассажиры в массовом порядке стали пересаживаться на троллейбусы, а у водителей маршруток упала выручка.

Частные перевозчики могут использовать искаженные данные как инструмент давления

Проблема 2. Перевозчик применяет приемы недобросовестной конкуренции

Автобусы коммерческих перевозчиков часто выезжают по маршруту за 5–10 минут до отправления муниципальных. В результате частники увозят платных пассажиров, а МУПу оставляют льготников. Проанализируйте ситуацию. О недобросовестной конкуренции могут говорить такие факты и показатели, как сокращение пассажиропотока, уменьшение числа проданных билетов и объема выручки у добросовестных перевозчиков.

О своих подозрениях сообщите в УФАС или прокуратуру. Эти органы проверяют деятельность перевозчиков и привлекают к ответственности нарушителей. За недобросовестную конкуренцию предусмотрена административная ответственность, если действия перевозчика не содержат уголовно наказуемого деяния. Например, юридических лиц могут оштрафовать на сумму от 100 тыс. до 500 тыс. руб. (ч. 1 ст. 14.33 КоАП).

ПОЛНОМОЧИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Ценовая конкуренция также может быть недобросовестной. Иногда коммерческие перевозчики искажают данные о прибыли, а затем используют недостоверные сведения как инструмент давления на органы власти.

Пример 2. В Липецке пять частных перевозчиков потребовали повысить тариф на проезд в общественном муниципальном транспорте почти на 50 процентов. Предприниматели ссылались на убыточность бизнеса и невысокую зарплату водителей. Однако Управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области проверило финансово-хозяйственную деятельность перевозчиков и не нашло оснований для повышения тарифа. Обследование показало, что предприниматели занижали в документации число перевезенных пассажиров и свои доходы.



Документ

Чтобы определить экономически обоснованные тарифы, воспользуйтесь Методическими рекомендациями Минтранса (утв. распоряжением от 18.04.2013 № НА-37-р)

Если вы получили полномочия определять регулируемые тарифы на пассажирские перевозки на территории муниципального образования, сделайте их экономически обоснованными. Установите максимально допустимый тариф для общественного и коммерческого транспорта. Практика показывает, что в регионах и муниципалитетах, где такие пределы установлены, ценовая конкуренция обеспечивает низкие тарифы без государственного вмешательства.

Орган местного самоуправления вправе предусмотреть для коммерческих перевозчиков обязанность заблаговременно информировать муниципалитет о снижении или повышении цен. Это предусмотрено в пункте 5 части 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации



На заметку

Как поддерживать добросовестных перевозчиков

Для добросовестных частных перевозчиков можно предусмотреть компенсацию выпадающих доходов. Например, такую поддержку имеет смысл оказать тем, кто предоставляет льготы по оплате проезда социально незащищенным

категориям граждан. Согласуйте с коммерческим перевозчиком размер компенсации недополученных доходов. Предусмотрите расходные обязательства на эти цели в бюджете муниципального образования.

регулярных перевозок пассажиров...». Установите данное правило муниципальным правовым актом. Тогда вы сможете своевременно реагировать на изменения стоимости проезда у частных и корректировать регулируемые тарифы на муниципальных маршрутах.

Проблема 3. Перевозчик неожиданно прекратил оказывать услуги

Когда компания или предприниматель без разрешения прекращает регулярные перевозки, орган местного самоуправления имеет право отменить маршрут. Если это не отвечает интересам жителей, проведите открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту. Пока вы проводите конкурс, выдайте свидетельство и карту маршрута без конкурса другой компании или ИП. Это можно сделать не более одного раза на срок, который не должен превышать 180 дней. Данное правило закреплено в пункте 2 части 4.1 статьи 39 Закона № 220-ФЗ. В муниципальном нормативном правовом акте пропишите правила, по которым вы будете выдавать свидетельства на право осуществления перевозок по маршруту и карты маршрута перевозчику без конкурса.



Важно запомнить!

Действие свидетельства компании или предпринимателя, которые отказались от перевозок, орган местной власти вправе приостановить без решения суда

Проблема 4. Перевозчик не выполняет рейсы по маршруту

В ситуации с сорванными рейсами действия муниципалитета зависят от причины и масштаба проблемы. Выясните, сколько рейсов не выполнил перевозчик. Не включайте в их количество рейсы:

- сорванные из-за ДТП по вине других участников дорожного движения;
- не выполненные из-за снижения скорости по причине плохой погоды и пробок на дорогах;

- не учтенные из-за технических сбоев в информационной системе навигации.

Если чрезвычайной ситуации не было, но перевозчик в течение более чем трех дней подряд не выполнил ни одного рейса по маршруту, предусмотренному расписанием, муниципалитет может прекратить действие свидетельства об осуществлении регулярных перевозок (п. 7 ч. 1 ст. 29 Закона № 220-ФЗ). Затем в течение года не допускайте этого перевозчика к участию в открытых конкурсах (ч. 8 ст. 29 Закона № 220-ФЗ).

Орган местного самоуправления вправе установить частному перевозчику максимально допустимое соотношение числа сорванных рейсов и количества рейсов, предусмотренных для выполнения в течение одного квартала (п. 2 ч. 4 ст. 17 Закона № 220-ФЗ)

Проблема 5. Действие лицензии приостановлено, а перевозчик продолжает работать

Чтобы перевозить пассажиров автобусом, в котором оборудовано более восьми мест, нужна лицензия. За ней перевозчик обращается в территориальный орган Ространснадзора. Прежде чем выдать лицензию, чиновники проверяют, отвечает ли соискатель лицензии требованиям, установленным пунктом 4 Порядка лицензирования (утв. постановлением Правительства от 02.04.2012 № 280). Например, соискатель должен документально подтвердить, что у него есть помещения и оборудование для технического обслуживания и ремонта транспортных средств, а также водители, с которыми заключены трудовые договоры.

Ространснадзор приостанавливает действие лицензии в двух случаях.

1. Перевозчик не исполнил в срок предписание об устранении грубого нарушения лицензионных требований. За это его привлекли к административной ответственности.



На заметку

Свидетельство, выданное простому товариществу, приостановите, даже если приостановлено действие лицензии только у одного из членов товарищества

2. Перевозчик грубо нарушил лицензионные требования. За это ему назначили административное наказание в виде приостановления деятельности.

Если Ространснадзор приостановил действие лицензии, муниципалитет должен приостановить действие свидетельства, которое выдал для перевозок по нерегулируемым тарифам. Действие свидетельства приостановите на срок приостановки действия лицензии. Затем проведите открытый конкурс среди предпринимателей и компаний, которые хотели бы перевозить пассажиров по данному маршруту (п. 1 ч. 4.1 ст. 39 Закона № 220-ФЗ). Пока вы не выдали новое свидетельство победителю конкурса, предоставьте право работать на маршруте одному из перевозчиков. Ему выдайте свидетельство без конкурса, но только один раз не более чем на 180 дней (п. 2 ч. 4.1 ст. 39 Закона № 220-ФЗ).



Рекомендация

Как отсеять недобросовестных перевозчиков на конкурсе, читайте в журнале «Практика муниципального управления» № 11, 2018, с. 38

Проблема 6. Перевозчик не сдает квартальные отчеты

Перевозчики обязаны раз в квартал отчитываться о работе по маршруту (ст. 37 Закона № 220-ФЗ). Отчеты компания или предприниматель направляет в орган местного самоуправления, который выдал свидетельство. Крайний срок – 15-е число месяца, следующего за отчетным кварталом.

На перевозчика, который в течение года не отчитался более одного раза, можно подать в суд. Муниципалитет вправе потребовать прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок.

Как организовать поддержку социально ориентированных НКО

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 Разработайте и утвердите нормативно-правовую базу.
- 2 Определитесь с видами поддержки социально ориентированных НКО. Кого и в каких формах можно поддерживать, читайте в статье.



GERMAN ВЕТРОВ,

доцент кафедры экономики города и муниципального управления, доцент Высшей школы урбанистики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»



ЕВГЕНИЯ ВЕТРОВА,

доцент, заместитель заведующего кафедрой финансового менеджмента в государственном секторе Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

В чем проблема

Органы местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов обязаны оказывать поддержку социально ориентированным НКО на территории своих муниципальных образований. Об этом сказано в пункте 34 части 1 статьи 14, пункте 25 части 1 статьи 15, пункте 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». НКО в ряде случаев способны оказывать более качественные услуги в социальной сфере, чем муниципальные учреждения. Их имеет смысл привлекать к решению не только вопросов местного значения, но и других задач. Например,

НКО можно задействовать в поддержке общественных объединений инвалидов, а также в организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг (п. 11, 13 ч. 1 ст. 16.1 Закона № 131-ФЗ).

На практике муниципалитеты мало используют эти возможности. Программы по поддержке СО НКО приняты только в 23 процентах муниципальных районов и городских округов. Удачные практики передачи органами местной власти предоставления услуг СО НКО есть только в нескольких регионах. Это показал мониторинг, который Минэкономразвития провело в 2018 году. Можно выделить пять причин такой ситуации.

1. Отсутствие четкого понимания места некоммерческого сектора в предоставлении услуг в социальной сфере и доверия к этим организациям среди представителей местных администраций, получателей услуг.

2. Слабость и неорганизованность СО НКО, их недоверие к любому взаимодействию с муниципалитетом.

3. Низкий уровень квалификации специалистов СО НКО, кадровый дефицит.

4. Недостаточная поддержка и координация работы СО НКО на местном уровне со стороны региона.

5. Отсутствие или недостаточный уровень работы органов местной власти по поддержке СО НКО, созданию условий для расширения их доступа к оказанию социальных услуг.

На основе анализа лучшего опыта мы расскажем, как муниципалитету поддержать СО НКО.

Какие муниципальные акты о поддержке СО НКО принять

В нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования отразите:

- виды деятельности, при осуществлении которых СО НКО получают поддержку органов местного самоуправления;
- формы поддержки СО НКО и способы поддержки в рамках каждой формы;



Рекомендация

В ходе реализации дорожной карты ежеквартально вносите на рассмотрение уполномоченного органа информацию о ходе ее выполнения



Рекомендация

Образец заполнения разделов дорожной карты посмотрите в электронной версии журнала (e.munuprav.ru)

- уполномоченный орган местного самоуправления, ответственный за разработку дорожной карты по обеспечению доступа СО НКО к оказанию социальных услуг.

Разграничьте полномочия между различными органами местного самоуправления по вопросам поддержки СО НКО. Конкретизируйте положения нормативного правового акта представительного органа в других муниципальных нормативных правовых актах. Нормативными правовыми актами местной администрации можно утвердить программы поддержки и положения о ее отдельных видах (финансовой, имущественной, информационной). В муниципальных актах закрепите требования к комиссиям или иным коллегиальным органам, которые будут принимать решения в этой сфере (например, распределять имущество и субсидии).

Разработайте и утвердите планы мероприятий (дорожные карты) по обеспечению СО НКО доступа к оказанию социальных услуг на муниципальном уровне.

Какие СО НКО можно поддерживать

Перечень видов деятельности, при осуществлении которых СО НКО органы местного самоуправления могут оказывать ей поддержку, есть в статье 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». К ним, в частности, относятся:

- социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- охрана окружающей среды и защита животных;
- охрана, содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- оказание юридической помощи на безвозмездной или льготной основе гражданам и некоммерческим организациям, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- благотворительная деятельность;

- профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни.

Какую поддержку оказывать

К формам поддержки СО НКО законодатель отнес:

- финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку;
- поддержку в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО;
- предоставление СО НКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- осуществление закупок у СО НКО товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- предоставление юридическим лицам, оказывающим СО НКО материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов.



На заметку

Муниципальные образования вправе оказывать СО НКО поддержку не только в этих, но и в других формах за счет средств местных бюджетов

Финансовая поддержка

Финансовую поддержку органы местного самоуправления предоставляют СО НКО в форме субсидий (ст. 78, 69.1, п. 2 ст. 78.1 БК). Случаи и порядок их предоставления устанавливают:

- представительный орган муниципального образования – решением о местном бюджете;
- местная администрация – своими муниципальными правовыми актами.

Порядок предоставления и определение объема субсидий из местного бюджета устанавливает местная администрация. Предоставляйте субсидии на конкурсной основе.

ПОЛНОМОЧИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

В конкурсной документации предусмотрите требования к категориям организаций, имеющих право на получение субсидий. Утвердите состав, требования к комиссии по отбору таких организаций и регламенту ее деятельности.

Субсидии можно предоставлять:

- на реализацию общественно значимых программ (проектов) СО НКО;
- закупки оборудования, товаров, работ, услуг;
- расходы по арендной плате за аренду помещений;
- затраты на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев СО НКО;
- другие расходы, связанные с функционированием и развитием организации.

Можно потребовать, чтобы СО НКО внесла собственный вклад в финансирование деятельности, на которую получит субсидию. Такой вклад может включать денежную оценку используемого имущества и труда добровольцев, целевые поступления из других источников.

Субсидия СО НКО – целевая. Поэтому нормативно закрепите полномочия по контролю за целевым расходованием средств за отдельным подразделением или конкретным должностным лицом местной администрации.



Важно запомнить!

В случаях нецелевого использования субсидии подлежат возврату в местный бюджет

Налоговые льготы

Органы местного самоуправления вправе устанавливать льготы по местным налогам для СО НКО или юридических лиц, которые этим организациям помогают. По каким именно налогам и в каком объеме установить льготу, местные власти решают сами. Учитывайте специфику деятельности СО НКО. Их финансовые возможности, как правило, ниже, чем у коммерческих организаций.

В акте представительного органа установите исчерпывающий перечень условий, выполнение которых влечет за собой возникновение у СО НКО права на льготу.

Не заставляйте СО НКО представлять дополнительные документы, расчеты и справки при сдаче налоговых

деклараций в целях применения налоговой льготы. Проверять правомерность использования СО НКО налоговой льготы будут налоговые органы.

Имущественная поддержка

Имущественную поддержку орган местного самоуправления может оказать следующими способами:

- передать СО НКО муниципальное имущество, не закрепленное на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду;
- установить для СО НКО льготные ставки арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;
- закрепить муниципальное имущество на праве оперативного управления за муниципальным учреждением, созданным для оказания поддержки СО НКО и последующего предоставления такого имущества в пользование указанным организациям, для проведения отдельных мероприятий или постоянной деятельности;
- учредить автономную НКО на основе имущественного взноса для оказания поддержки СО НКО, в том числе путем предоставления имущества в безвозмездное пользование или в аренду.

Орган местного самоуправления вправе утвердить перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (п. 7 и 8 ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ). Имущество из этого перечня может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) долгосрочное пользование СО НКО. Опубликуйте перечень в СМИ и разместите на официальном сайте органа местного самоуправления.



На заметку

Оказывайте имущественную поддержку СО НКО на основе открытых конкурсных процедур

Информационная поддержка

В рамках информационной поддержки органы местного самоуправления могут создать специальный портал

ПОЛНОМОЧИЯ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

в интернете, распространять социальную рекламу о направлениях деятельности и программах СО НКО, содействовать конкретным проектам и мероприятиям.

Информационный портал. На портале разместите информацию:

- о формах, видах, условиях и порядке предоставления поддержки СО НКО;
- реализации региональных, муниципальных и межмуниципальных программ поддержки СО НКО;
- СО НКО, получающих муниципальную поддержку, с указанием видов деятельности, осуществляемых каждой СО НКО, получившей поддержку;
- целях, ходе и результатах общественно значимых (социальных) программ СО НКО, на реализацию которых выделены субсидии.

Предоставьте НКО право самим размещать на портале информацию о своей деятельности. Предусмотрите возможность обратной связи, чтобы граждане могли оставлять отзывы о реализации программ поддержки СО НКО. Адрес информационного портала либо ссылку на него разместите на официальном сайте муниципального образования.



На заметку

Если СМИ существуют в форме муниципальных учреждений, положения о размещении в них социальной рекламы могут включаться в состав муниципального задания

Распространение социальной рекламы. При этом способе поддержки бюджетные средства предоставляйте СМИ, а не СО НКО.

Взаимодействуйте со СМИ в рамках муниципального контракта или государственных и муниципальных программ. Если эти варианты не подходят, можно возмещать затраты на социальную рекламу путем предоставления субсидий. Такую возможность предусматривает статья 78 БК.

Информационная поддержка проектов и мероприятий.

Привлекайте СМИ для освещения событий, анонсируйте мероприятия для целевых аудиторий. Руководители органов местной власти могут лично участвовать в мероприятиях СО НКО и тем самым косвенно оказывать им информационную поддержку.

Участие СО НКО в экспертизе актов и публичных слушаниях

Привлеките СО НКО к общественной экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих их интересы. Такая экспертиза подразумевает исследование, анализ и оценку нормативных правовых актов на стадии разработки их проектов. Участие СО НКО в публичных слушаниях обеспечит вариативность подходов к рассматриваемым проблемам.

Порядок участия СО НКО в проведении общественной экспертизы определите в муниципальном нормативном правовом акте. Определите, кто будет отвечать за его разработку, а также кто из представителей органов власти и организаций будет участвовать в его реализации. К разработке нормативного правового акта привлечите представителей СО НКО вашего региона с опытом работы с органами государственной власти и местного самоуправления, осуществления экспертной деятельности. Задействуйте также членов общественных палат, общественных советов при региональных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Урегулируйте процедуру проведения публичных слушаний в муниципальных актах. Установите в них минимальное количество членов инициативной группы. Например, 20–30 человек.

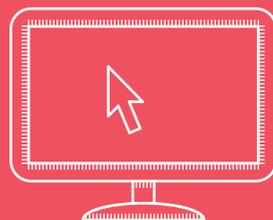
Определите удобное для участников слушаний время: например, днем в выходные или по вечерам в будние дни. Предусмотрите ответственность должностных лиц за нарушение процедуры оповещения о публичных слушаниях, их умышленное назначение в неудобное для граждан время и в неудобном месте и т.д. Пропишите, в каких случаях слушания признаются несостоявшимися.

Опубликуйте в СМИ информацию о проведении публичных слушаний.



8 800 511 98 66

Недорогая подписка



7 типичных ошибок на сайтах органов местного самоуправления

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 Разработчики часто допускают ошибку, из-за которой сайты муниципалитетов недостаточно защищены от взлома. Прочитайте в статье, как это предотвратить.
- 2 Версия сайта для слабовидящих должна соответствовать ГОСТу.
- 3 Размещайте информацию так, чтобы пользователям было удобно ее искать. Это позволит сократить затраты времени на работу с обращениями граждан.



ЕКАТЕРИНА ГАРТМАН,

руководитель проекта
«Единая система
государственных
и муниципальных сайтов»

Только 10 процентов муниципальных образований в России отвечают установленным в федеральном законодательстве требованиям к уровню цифровизации. Такие данные приведены в национальной программе «Цифровая экономика». Основные причины проблем:

- отсутствие IT-специалистов и опытных пользователей ПК;
- недостаток знаний в области создания и сопровождения сайтов;
- недостаток бюджетных средств;
- отсутствие специализированных решений для органов местного самоуправления.

Специалисты проекта «Единая система государственных и муниципальных сайтов» при поддержке профильного комитета Госдумы проводят мониторинг сайтов муниципалитетов, отмечают плюсы и минусы структуры

их построения и контента. Мы выявили семь типичных ошибок, которые допускают разработчики и администраторы сайтов. Устраните эти недочеты, чтобы избежать взломов, проблем с Роскомнадзором и прокуратурой, а также сократить затраты времени на работу с обращениями граждан.

Ошибка 1. Разработчики использовали иностранное ПО

Органы местного самоуправления переходят на отечественное офисное программное обеспечение по методическим рекомендациям Минкомсвязи (утв. приказом от 04.07.2018 № 335). Замена отечественными аналогами подлежат те офисные программные продукты, которые происходят из иностранных государств. Вместо них муниципалитеты должны выбрать продукты из единого реестра российского ПО. Они соответствуют требованиям законодательства о защите информации и персональных данных.

Одна из ошибок разработчиков сайтов – выбор платформ с открытым исходным кодом WordPress или Joomla. Хакеры давно изучили эти программные коды и легко их взламывают. В интернете есть сотни статей о том, как взломать WordPress и Joomla. Платформы с открытым исходным кодом не входят в реестр российского программного обеспечения, рекомендованного Минкомсвязи, так как не соответствуют требованиям информационной безопасности для государственных и муниципальных органов власти и организаций.

Платформы с открытым исходным кодом не входят в реестр российского программного обеспечения

Ошибка 2. Сайт не соответствует законодательным требованиям

Мониторинг сайтов муниципальных образований показывает, что спектр информационных порталов очень широк как по архитектуре, так и по наполненности информацией. С одной стороны, это хорошо, потому что отсутствие шаблонов

позволяет создателям сайтов подходить к решению задачи творчески и предлагать интересные решения, что повышает качество ресурса. С другой стороны, творчество иногда зашкаливает. Разработчики гонятся за внешними эффектами и при этом создают муниципальные сайты, которые не соответствуют и половине установленных законодательством требований.

Сайты муниципалитетов и размещаемая на них информация должны соответствовать требованиям федеральных законов:

- от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;



На заметку

Проверьте раздел «Обращения граждан»

На сайте органа местного самоуправления должно быть установлено программное обеспечение, предоставленное компанией «Ростелеком» (счетчик обращений), и создан специальный раздел для обращений граждан (Указ Президента от 17.04.2017 № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций»). Не все муниципалитеты в полной мере выполнили требования к модификации раздела «Обращения граждан». Например, интернет-приемная на сайте администрации Чамзинского

муниципального района Республики Мордовия соответствует требованиям Указа № 171, но в форме обращения не были предусмотрены все его обязательные разделы. Пользователь не мог отправить неполное обращение.

Раздел «Обращения граждан» и интернет-приемная в соответствии с требованиями Указа № 171 реализованы на сайтах администрации Кузькинского сельсовета Оренбургской области, администрации Новоселовского сельсовета Красноярского края.

- от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Ошибка 3. Версия для слабовидящих не отвечает требованиям ГОСТа

Если разработчики оснастили сайт версией для слабовидящих, то она должна соответствовать ГОСТ Р 52872-2012 «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению». Версии для слабовидящих обязательны для сайтов социальных и образовательных учреждений (Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ). Органам местного самоуправления пока всего лишь рекомендовано оснастить свои сайты версиями для слабовидящих. Некоторые муниципалитеты это уже сделали, но нарушили требования ГОСТа. Они могут столкнуться с проблемами при проверке сайта Роскомнадзором. Не исключены жалобы со стороны инвалидов по зрению, в том числе в прокуратуру. Потребуйте, чтобы разработчик создал сертифицированную версию сайта для слабовидящих.



Документ

Росстандарт утвердил
ГОСТ Р 52872-2012 приказом
от 29.11.2012 № 1789-ст

Пример 1. Официальный сайт администрации Адзитаровского сельского поселения Республики Башкортостан имеет версию для слабовидящих. Она соответствует требованиям ГОСТ Р 52872-2012 и позволяет пользователям выбирать индивидуальные настройки размеров шрифта.

Ошибка 4. Трудно искать информацию

Бывает так, что опции, которые теоретически должны облегчать пользователю поиск информации, на практике затрудняют доступ к ней. Пример – навигационное меню.

Это набор ссылок на другие страницы сайта либо на конкретные разделы одной страницы. Каждая ссылка – пункт меню.

Пример 2. На сайте администрации сельского поселения Челутай Агинского района Забайкальского края происходит наложение выпадающего меню на основной раздел, что мешает работе с сайтом.

На сайте администрации Баяндаевского района Иркутской области боковое меню сильно перегружено информацией: разработчики включили в него все подразделы сайта.

Неудобно реализовано меню на сайте администрации Пичеурского сельского поселения Чамзинского района Республики Мордовия. Важная информация содержится в разделе «Новости», что значительно усложняет ее поиск.

Избегайте меню типа «гамбургер»

Отдавайте предпочтение фиксированному меню, которое всегда находится в поле зрения пользователя. Избегайте меню типа «гамбургер» – иконки в виде трех параллельных горизонтальных линий. Ее значение интуитивно понятно не всем пользователям, что может вызвать проблемы с доступом к информации.

При создании меню старайтесь использовать не более пяти пунктов и не перегружать его элементами. Большое количество разделов одинаковой важности, которые не требуется постоянно держать в поле зрения, можно спрятать в выпадающем горизонтальном меню. Чтобы просмотреть скрытые пункты, пользователь нажмет на направленную вниз стрелку, расположенную рядом с названием основного раздела. Можно также использовать нижнюю навигацию в виде прокручиваемой панели. Размещайте навигационное меню, рисунки и тексты так, чтобы они не налезали друг на друга.

Пример 3. На сайте ЗАТО Северск (зато-северск.рф) простая и понятная навигация, отражены все сведения о деятельности органа власти.

Неудобно, когда нормативные акты представлены на сайте исключительно в хронологическом порядке. Рекомендуем сгруппировать их по темам. Кроме того, предоставляйте

пользователям возможность скачать текст или информацию в доступном формате – например, в Word, Excel или pdf. По числу скачиваний файлов вы поймете, какая информация интересует население. Такой счетчик стоит на сайте города Муравленко Ямало-Ненецкого автономного округа.

Неудачные визуальные решения также могут затруднить доступ к информации. Например, разработчики сайта администрации Баяндаевского района Иркутской области использовали слишком яркие цвета и мелкий шрифт.



Рекомендация

Дизайн сайта должен максимально соответствовать рекомендациям проекта GovDesign Минсвязи

Ошибка 5. На сайте не хватает необходимой информации

Размещайте на сайте органов местного самоуправления всю информацию, предусмотренную правовыми актами, а не выборочные сведения.

Пример 4. Каждый контрольно-счетный орган (КСО) обязан размещать на своем официальном сайте информацию:

- о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях;
- выявленных при их проведении нарушениях;
- внесенных представлениях и предписаниях, а также принятых по ним решениях и мерах. Это закреплено в статье 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов...».

КСО обязаны подготавливать ежегодные отчеты о своей деятельности. Отчет нужно опубликовать в СМИ или разместить в интернете после рассмотрения представительным органом.

Перечень принятых представительным органом муниципальных актов должен быть полным – например, как на сайтах Тольятти и Петрозаводска.

Некоторые исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления размещают на своих сайтах законодательные карты. Они отражают, в какой мере исполнен Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении



Важный документ

Какую информацию о деятельности органа местного самоуправления публиковать в интернете в форме открытых данных, посмотрите в перечне, который Правительство утвердило распоряжением от 10.07.2013 № 1187-р

доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления». Например, такие сведения представили власти города Кургана и городского округа Богданович Свердловской области.

Рекомендуем помимо обязательной информации размещать на сайте сведения, которые упростят работу с населением, а также полезные сервисы.

Пример 5. Сайт администрации Усть-Илимского района Иркутской области содержит сведения о результатах проверок в разделе «Внутренний контроль», а также план контрольных мероприятий.

На сайте администрации города Дзержинска Нижегородской области подробно описан порядок предоставления каждой из муниципальных услуг. Администрация города Томска выложила на сайт перечень документов и сведений, которые органы власти не могут требовать от гражданина.

Администрация города Прокопьевска разрабатывает сервис, который позволит гражданам записываться через сайт на личный прием. Пользователь увидит в таблице, какое время занято, а какое еще свободно.

Ошибка 6. Информация непонятна

Информация на сайте должна быть понятна пользователю независимо от его возраста и образования. Это касается в первую очередь параметров местного бюджета, так как сама по себе такая информация, представленная в виде цифр, не имеет практической пользы для широких слоев населения.

Пример 6. Администрация Хабаровска создала портал «Открытый бюджет» (budget.khabarovskadm.ru). На нем в понятной для граждан форме разъясняется, каковы основные этапы бюджетного процесса, что такое доходы и расходы местного бюджета, кто управляет и распоряжается его средствами и как обычный гражданин может принять участие в формировании и исполнении бюджета. Для более легкого восприятия информации использованы схемы, диаграммы, рисунки, фотографии. Отчасти благодаря этому проекту Хабаровск в 2017 году стал победителем федерального конкурса.

Ошибка 7. Информация на сайте не обновляется



На заметку

Проследите за тем, чтобы на сайте не было пустых разделов. Типичная ошибка на сайтах муниципалитетов — разделы, которые «находятся в разработке»

Обновляйте информацию на сайте чаще чем раз в год: например, ежеквартально или ежемесячно. Если муниципальный нормативный правовой акт уже принят, разместите актуальный текст, а не проект или текст акта в первоначальной редакции с приложением изменений к нему. Посетитель сайта не должен самостоятельно отслеживать поправки.

Обновление информации на сайте не всегда означает, что старую информацию нужно удалить. Например, на сайтах органов местного самоуправления должны быть полные сведения о доходах лиц, замещающих муниципальные должности. Не удаляйте информацию за предыдущие годы.

Выводы и рекомендации

1. Программное обеспечение управления сайтом должно быть отечественным. Требуйте у вашего разработчика сертификат о нахождении в реестре российского ПО.

2. Раздел «Обращения граждан» должен отвечать требованиям Указа № 171.

3. Администратор должен вести официальный сайт органа местного самоуправления постоянно. Убедитесь, что он заполнил все обязательные разделы и регулярно обновляет новостную ленту.

4. Поручите одному из сотрудников регулярно проверять все ссылки на сайте на корректность их работы.

5. Информация в каждом разделе сайта должна соответствовать его названию. Важные сообщения и документы размещайте в специально предназначенных для этого разделах, а не в новостной ленте. В разделе или подразделе сайта должно быть столько информации, чтобы полностью раскрыть тему, не вдаваясь в повторения и нетематические сведения.



3 готовые схемы спортивных площадок для благоустройства муниципального образования

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1 При подготовке проектов учитывайте стандартные размеры спортивных площадок. Если ошибка вскрыется лишь на стадии закупки услуг подрядчика, то на ее исправление уйдут время и деньги.
- 2 При подготовке техзадания подрядчикам или самостоятельной закупке материалов учтите требования к основанию игровой площадки.



КАРИНА РАЙТЫРГИНА,
эксперт журнала «Практика
муниципального управления»

Какие требования к размерам спортивной площадки включить в проект

Подготовку к обустройству спортплощадок начните с проектирования. Важно учесть стандартные элементы площадок и их размеры. Так, баскетбольная площадка должна иметь:

- прямоугольную игровую зону длиной 28 м и шириной 15 м;
- зону безопасности по всему периметру шириной не менее 2 м, включая расстояние до щитов (баскетбольных стоек).

Как выглядят спортивные площадки для игры в баскетбол, футбол и теннис, посмотрите на схемах 1–3. При подготовке схем 1 и 3 мы опирались на свод правил «Спортивные сооружения. Правила проектирования» (утв. приказом

Минстроя от 14.11.2017 № 1536/пр). К размерам футбольного поля жестких требований нет. Мы учли рекомендации FIFA. Все параметры на схемах указаны в миллиметрах.

Убедитесь, что стандартная площадка по размерам не больше участка, который вы планируете под нее выделить. Если ошибка вскроется лишь на стадии закупки услуг подрядчика, то на ее исправление уйдут время и деньги. Технические параметры игровой зоны и зоны безопасности укажите в проекте. Также внесите в проект все, что будет за пределами зоны безопасности: скамейки для команд, трибуны для зрителей и т.д.



На заметку

Все измерения нужно сделать по внутренним краям ограничивающей линии

Каким должно быть основание спортивной площадки

При подготовке технического задания подрядчикам или самостоятельной закупке материалов учтите требования

Схема 1. Баскетбольная площадка

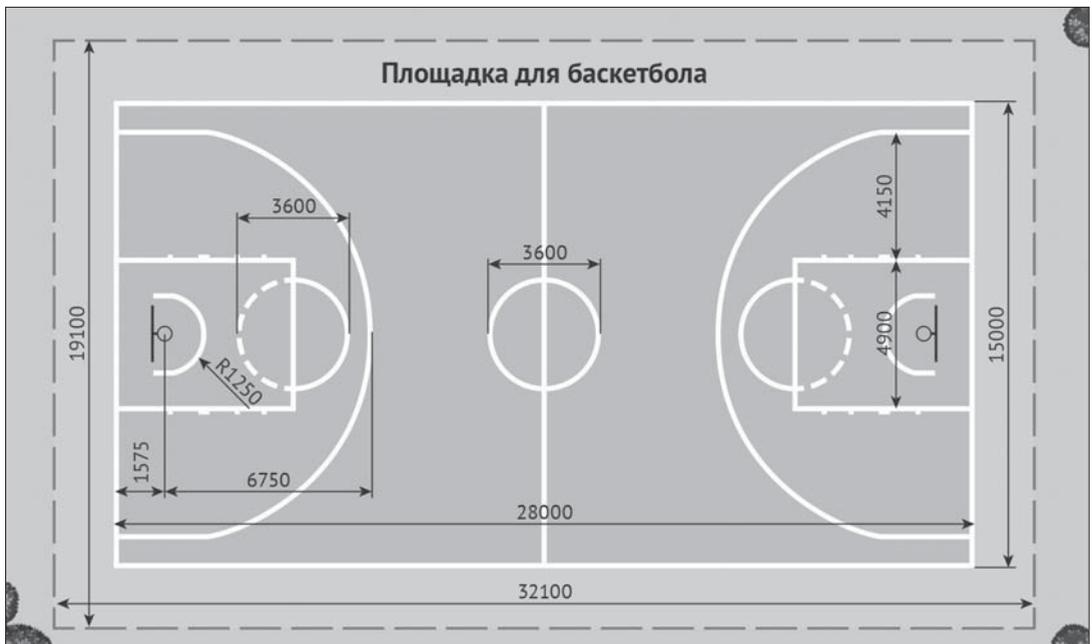
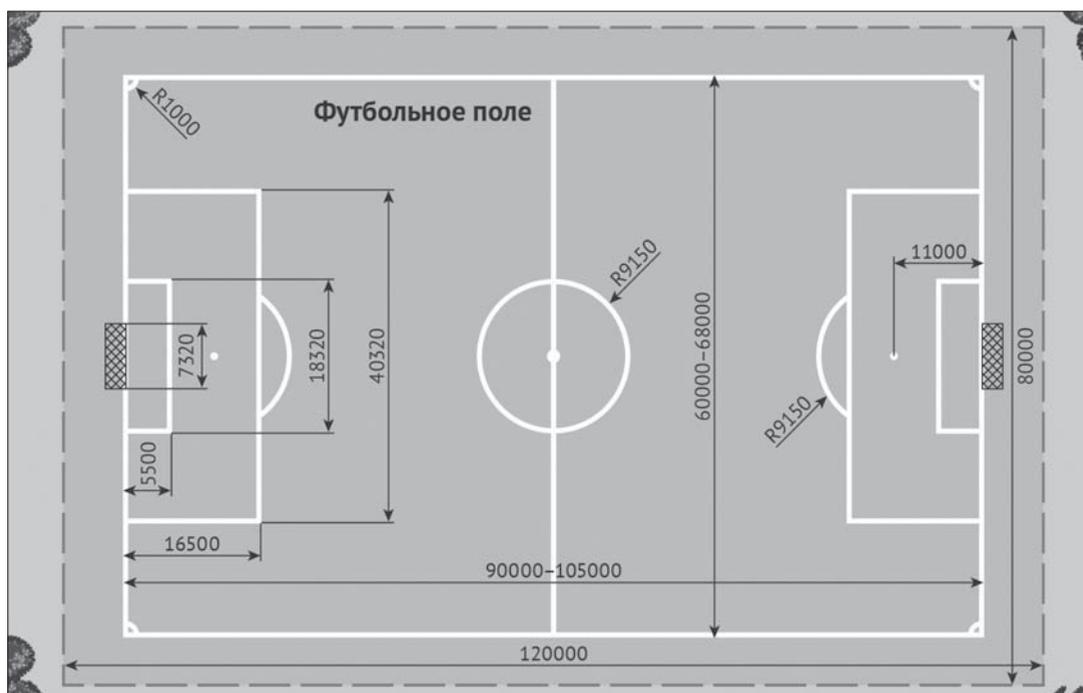


Схема 2. Футбольное поле



к основанию игровой площадки. Перечислим, каким оно должно быть.

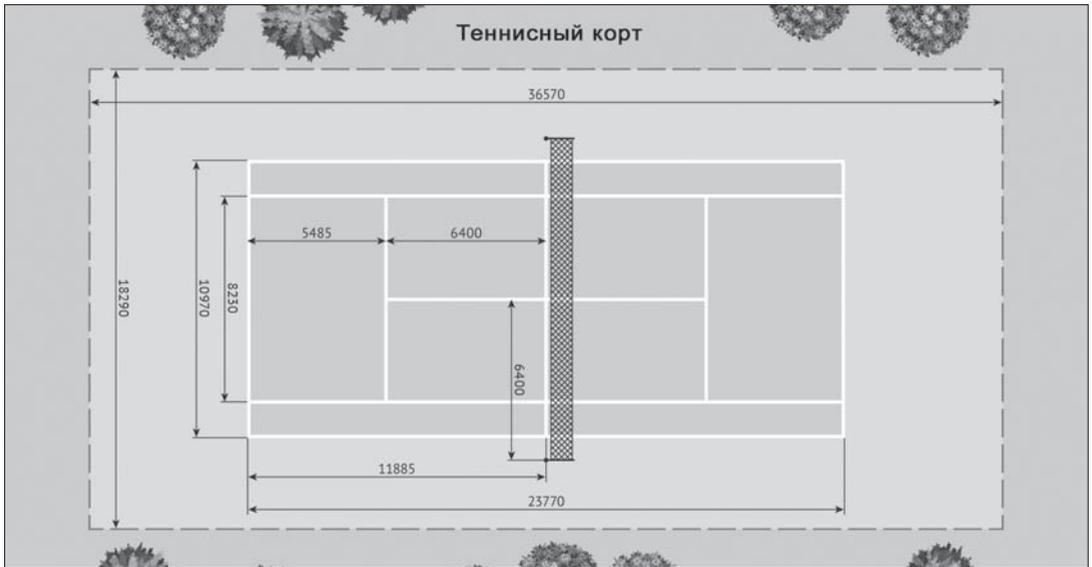
1. Прочным и стабильным. Прочность бетонного основания на сжатие – не менее 300 кгс/кв. см, прочность на разрыв – не менее 5Н/кв. мм.

На основании не должно быть температурных и компенсационных швов, расслаивания поверхности, а под основанием – трещин и пустот.

2. Изолированным от подпорной влаги. Обязательное условие для укладки покрытия на открытом пространстве – создание под плитой основания специального гидроизоляционного слоя с заведением его и на торцы плиты. Иначе поступление подпорной влаги снизу или с торцов плиты основания приведет к разрушению покрытия.

3. Ровным. Неровности поверхности основания не должны превышать 2 мм. Не допускаются сколы, «ступеньки» и локальные неровности.

Схема 3. Теннисный корт



4. Сухим. Максимальная влажность основания – 2,5 процента при измерении карбидным методом. Обязательно наличие гидроизоляции во избежание поступления подпорной влаги.

5. Чистым. На площадке не должно быть остатков шпаклевки, масляных и других пятен, строительного мусора.

6. Гладким, отшлифованным. Не должно быть никаких шероховатостей, растекания смеси и т.д.

7. С уклоном для отвода осадков. Вид уклона определяется для каждой площадки индивидуально. Обычно для спортивных площадок уклон составляет 0,8–1 процент по короткой стороне.

8. С водоотводными лотками. Для сбора и отвода осадков по периметру площадки необходимо установить специальные лотки (желоба) и отводы от них в водоприемные колодцы. Лотки нужно установить вплотную к плите основания до монтажа покрытия. Уровень лотка должен быть выше уровня плиты основания ровно на толщину предполагаемого покрытия, чтобы после укладки эти уровни были одинаковыми.



8 800 511 98 66

Недорогая подписка



3 аргумента для защиты в спорах о подключении к инженерным коммуникациям

ГЛАВНОЕ В СТАТЬЕ

- 1** Чтобы не тратить время в судах, информируйте собственников жилья и земли о том, куда им обращаться за техническими условиями для подключения к сетям.
- 2** Проверьте, состоит ли собственник земли в дачном или садовом товариществе, другом объединении.
- 3** Муниципалитет передал землю арендатору либо предоставил ее в собственность. Прочитайте в статье, кто должен выдать технические условия: местные власти или эксплуатирующая организация.



РУСЛАН ПОПОВ,

руководитель юридической компании «Интел-право»

Организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения относится к полномочиям органов местного самоуправления. Поэтому собственники земельных участков и жилых домов, а также застройщики часто винят в проблемах с подключением к инженерным коммуникациям местную власть. Они обращаются в суд с просьбой признать бездействие чиновников незаконным и обязать муниципалитет провести коммуникации. Но эти требования не всегда обоснованны. Нередко собственники сами не знают установленную законом процедуру подключения или не соблюдают ее. Мы проанализировали судебную практику и выяснили, какие аргументы в защиту муниципалитета сработают в суде.

Когда суд встанет на сторону муниципалитета

Правила подключения объектов капитального строительства к инженерным коммуникациям закреплены постановлением Правительства от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения...». При подготовке градостроительного плана земельного участка муниципалитет определяет технические условия для подключения к инженерным коммуникациям на основании:

- информации о разрешенном виде использования земельного участка;
- параметров объекта строительства;
- нормативов градостроительного проектирования;
- схем размещения коммуникаций, иных объектов публичного значения;
- размеров участка.

Это установлено в пункте 4 Правил № 83.

Органы местного самоуправления предоставляют технические условия по согласованию с организацией, эксплуатирующей сети инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключить объекты капитального строительства (п. 5 Правил № 83). Предоставить технические условия нужно не менее чем за 30 дней до принятия органом местного самоуправления одного из трех решений:

- провести торги по продаже права собственности или аренды земельного участка;
- предоставить участок для строительства;
- предварительно согласовать место размещения объекта капитального строительства.

Технические условия действуют не менее трех лет (п. 10 Правил № 83). Если технические условия устарели или их вообще нет у правообладателя участка, он может получить их самостоятельно. Для этого достаточно сделать запрос в эксплуатирующую организацию. Если правообладатель



На заметку

Эксплуатирующая организация должна в течение 14 дней бесплатно предоставить информацию о том, можно ли обеспечить объект необходимыми ресурсами и сколько это будет стоить

2

дня

с момента поступления
запроса – в такой срок
проинформируйте
собственника
земли или жилья
об организации,
которая
эксплуатирует сети

не знает о такой организации, то информацию о ней должен предоставить муниципалитет (п. 6 Правил № 83).

Аргумент 1. Собственник не обратился в эксплуатирующую организацию

Многие заявители игнорируют правила и установленный алгоритм получения технических условий. В результате возникают судебные споры с участием органов местной власти. Суды в этих ситуациях встают на сторону муниципалитета.

Пример 1. Гражданин обратился в суд с исковым заявлением к администрации города. Он попросил признать бездействие чиновников незаконным и обязать их проложить к дому водопровод и канализацию. Истец пояснил, что он и его соседи вынуждены пользоваться канализацией соседней улицы. Эту проблему истец предложил решить за счет средств местного бюджета. Суд отказал в удовлетворении исковых требований. Истец должен был в первую очередь обратиться в организацию, которая занимается эксплуатацией сети инженерных коммуникаций. Эта организация обязана выдавать технические условия подключения (ст. 56 ГрК и п. 6 Правил № 83). Гражданин не доказал, что обращался в такую организацию (апелляционное определение Верховного суда Республики Дагестан от 27.05.2014 по делу № 33-1715).

Чтобы не терять время в суде, информируйте владельцев недвижимости, куда они должны обращаться за техническими условиями подключения. Срок – два дня с момента, когда запрос поступил в орган местного самоуправления.

Аргумент 2. Собственник просит провести коммуникации в доме или на участке

Инженерные коммуникации прокладывают до домовладения и в самом домовладении. Это две разные процедуры. В обязанности эксплуатирующей организации и местной администрации не входит прокладка водопровода и канализации в доме или на участке собственника. Он сам должен

заниматься устройством внутренних инженерных сетей. Если истец обращается в суд с требованием обязать местную администрацию провести коммуникации в его доме, судьи ему откажут.

Пример 2. Гражданин приобрел земельный участок для строительства жилого дома. Он заплатил за разрешение на подключение к водопроводу и подал заявку в профильное МУП. Предприятие должно было определить точку подключения. Но МУП ответило, что в данном районе города нет сетей, которые оно обслуживает.

Владелец участка подал в суд на городскую администрацию и потребовал организовать водоснабжение и водоотведение его жилого дома. Когда местные чиновники выделяли землю под строительство жилья, они должны были обеспечить либо наличие коммуникаций, либо возможность подключения к близлежащим инженерным сетям. Однако водоснабжение и водоотведение по улице, где построен дом гражданина, не организовано. Суд исследовал планы территории, где проживает истец, и нашел точку подключения к водопроводу для него на соседней улице. Водопроводную сеть на этой улице муниципалитет передал в аренду частной компании. Именно она имеет право выдавать технические условия на подключение к водопроводу новых объектов недвижимости. Обязанность органов местного самоуправления обеспечить системами водоснабжения жилой дом, который не относится к объектам муниципальной собственности, законом не предусмотрена. Суд отказал истцу (решение Богородского городского суда Нижегородской области от 15.10.2013 № М-1309/2013 по делу № 2-1461/2013).

Аргумент 3. Собственник не обратился в объединение, членом которого является

В некоторых случаях требовать выдачи технических условий может только объединение, в котором состоит собственник участка или дома. Например, решение о развитии объектов инфраструктуры дачного кооператива принимает общее собрание его членов. Это сказано в подпункте 10 пункта 1 статьи 21 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих

**Собственник
дома должен
сам заниматься
устройством
внутренних
инженерных
сетей**



На заметку

Муниципалитет обязан помогать садоводческим некоммерческим объединениям в проведении работ по подключению к водопроводу и канализации, строительству и ремонту этих систем (ч. 3 ст. 38 Закона № 66-ФЗ)

объединениях граждан». Если собственник участка действует минуя свое объединение, используйте это как аргумент для защиты от претензий.

Пример 3. Гражданин обратился в муниципальное эксплуатационное предприятие и попросил предоставить ему технические условия для подключения дома к водопроводу. МУП ответило отказом. Тогда гражданин подал иск к администрации города и МУПу. По мнению истца, поскольку жилой дом расположен на земельном участке, находящемся на территории города, обязанность по обеспечению водой должны выполнить органы местного самоуправления.

Суд гражданину отказал. Истец — собственник земельного участка и расположенного на нем жилого дома. Земля находится в пределах земельного участка, предоставленного администрацией города садоводческому некоммерческому товариществу (СНТ). Истец — член СНТ. Однако он не представил доказательств того, что обращался в СНТ с просьбой организовать водоснабжение и водоотведение. Нет в материалах дела и доказательств того, что само СНТ просило администрацию города оказать содействие в организации данных систем (апелляционное определение Нижегородского областного суда от 19.01.2016 по делу № 33-908/2016 (33-14629/2015)).

Когда суд поддержит заявителя

Суды удовлетворяют требования истца, если администрация не исполняет возложенные на нее обязанности по выдаче технических условий при предоставлении участков. В отношении муниципальных земельных участков, которые гражданам получили по договору аренды, первый раз технические условия должен выдать орган местного самоуправления. Отказ судьи признают незаконным. Арендатор должен обратиться в эксплуатирующую организацию только за повторной выдачей технических условий либо их продлением.

Пример 4. Гражданин заключил договор аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности. Местная администрация отказалась утвердить градостроительный план этого земельного участка

и не выдала технические условия на подключение дома к коммуникациям. Гражданин оспорил бездействие местной администрации.

Суд удовлетворил заявленные требования и обязал администрацию в 30-дневный срок разработать и утвердить градостроительный планы. Гражданин получил землю по договору аренды, поэтому технические условия должна была выдать местная администрация. Арендатор не обязан обращаться в эксплуатирующую организацию (кассационное определение Верховного суда Республики Карелия от 11.10.2011 по делу № 33-3053/2011).

Выводы и рекомендации

1. К вопросам местного значения относится организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом. При этом такая организация подразумевает лишь создание возможности для получения коммунальной услуги. Проводить трубы на участок и в дом не нужно. Объясните собственникам, что судиться с органом местного самоуправления в таких ситуациях бесполезно.

2. Если собственник не обращался в организацию, эксплуатирующую сети, суд признает местную администрацию ненадлежащим ответчиком по делу. Во избежание споров информируйте собственников недвижимости о том, в какую организацию им нужно подать заявку.

3. Муниципалитет обязан сам выдать технические условия, если передал землю арендатору либо предоставил ее в собственность. Такую обязанность вы обязаны исполнить один раз. Повторной выдачей технических условий либо их продлением занимается организация, эксплуатирующая инженерные коммуникации.

4. Проверьте статус участка: категорию земель, вид разрешенного использования, включение в земли кооператива и т. п. В случаях, когда собственник земли – член СНТ, обеспечением водой должно заниматься товарищество. Если у СНТ есть договор с частной эксплуатирующей организацией, это снимает с местной администрации и муниципального предприятия обязанность по организации водоснабжения.



8 800 511 98 66

Не забудьте подписаться



Можно ли учредить МФЦ в виде межмуниципальной автономной НКО

От Администрация муниципального образования

Кому Редакция журнала «Практика муниципального управления»

Тема Предоставление муниципальных услуг

Хотим создать многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в виде межмуниципальной автономной некоммерческой организации. Правомерно ли это?

МФЦ можно создать в любой организационно-правовой форме, предусмотренной для российских организаций (ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ). Законодательство не запрещает органам местной власти нескольких муниципальных образований учреждать МФЦ в форме автономной НКО (ст. 69 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Орган местной власти может передать муниципальное имущество в собственность юрлица только путем приватизации (ст. 217 ГК). Перечень способов приватизации установлен в статье 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ. Создание автономной НКО органами местной власти ни под один из этих случаев не подпадает. Передача автономной НКО имущественных прав также запрещена (ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ). Поэтому МФЦ, созданному в форме автономной НКО, муниципальные образования могут только предоставить бюджетные инвестиции (ст. 80 БК). Такого же мнения придерживается Комитет Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Ответила Анна МАДЬЯРОВА, ведущий советник аппарата Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, к. ю. н.

Читайте в следующем номере

- 1 Новые полномочия органов местного самоуправления в сфере газоснабжения.** Прочитайте в статье о порядке реализации новых полномочий и их финансовом обеспечении.
- 2 Как Минфин рекомендует повышать доходы местных бюджетов.** Из статьи вы узнаете, где федеральные чиновники предлагают искать потенциальные источники поступлений.
- 3 Как муниципалитету привлечь студентов к благоустройству территории.** Эксперт расскажет, как муниципалитету организовать взаимодействие и взаимовыгодное сотрудничество со студентами, приведет примеры лучших практик в этой области.

Способы подписки:

в издательстве

8 800 511 98 66

на сайте

budgetnik.ru

в интернет-магазине

proflit.ru

в агентствах вашего города

Барнаул: ООО «Центр поддержки бухгалтеров» (3852) 50-15-44, 22-38-39; Бийск: ИП Стеблов Ю.А. (3854) 37-29-52; Екатеринбург: ООО «УП УРАЛ-ПРЕСС» (343) 26-26-543; Йошкар-Ола: ООО «Регион-Пресс» (8362) 38-02-22; ИП Прозоров А.В. (8362) 32-15-46; Калининград: ИП Юрина А.З. (4012) 99-18-08, 99-18-07; Кемерово: ООО «Центр поддержки бухгалтеров» (3842) 50-15-44, 22-38-39; Москва: ООО «УП УРАЛ-ПРЕСС» (495) 789-86-36, 789-86-37; Пермь: ООО «Информационные решения» (342) 237-88-30, 237-99-60; Санкт-Петербург: ООО «ПРЕССИНФОРМ»

(812) 335-97-51, 786-92-98, 335-97-52; Саранск: ООО «ЦДП Саранск» (8342) 27-02-38, (927) 972-84-01; Саратов: ООО «Орикон» (8452) 33-89-90; Симферополь: ООО «ФАРЕНГЕЙТ КОНСАЛТИНГ» (978) 821-77-69, 715-95-42; Тольятти: ООО «АДП-Информ» (8482) 68-13-68, 68-09-98, 49-21-98; Тула: ООО «Международная школа консультирования – Тула» (4872) 30-40-45, 36-46-88, (920) 748-89-66; Чебоксары: ООО «Регион-Пресс» (8352) 22-60-77, 22-43-03; Ярославль: ООО «ПрофЛит» (4852) 28-00-30, 28-04-30.

по каталогу на почте

«Роспечать»: 36406 (полугодие), 36407 (год); «Пресса России» (АПР): 88022 (полугодие), 88023 (год); «Каталог российской прессы» (МАП): 99342 (полугодие), 99343 (год); «Почта России»: П3609 (полугодие), П3610 (год)

Служба подписки

8 800 511 98 66

(звонок по России бесплатный)

Над номером работали

Учредитель

ООО КФЦ «Актион»

Издатель

ООО «Актион группа Главбух»
129110, г. Москва, ул. Гиляровского, д. 57, стр. 1,
этаж 2, комн. 84А

Редакция

Издатель: Е.А. Красавин
Шеф-редактор: А.В. Ким
Редактор-эксперт: Инна Билецкая
Ответственный секретарь: Вера Корнева
Работа с авторами: Роман Ткач
tkach@action-media.ru
Маркетинг: Марина Маякова
Менеджер по печати: Екатерина Старшинова
Адрес редакции: 127015, г. Москва,
ул. Новодмитровская, д. 5а, стр. 8
Телефон: (495) 662-70-47
email@munuprav.ru
Сайт: e.munuprav.ru
Для писем: 127521, г. Москва, а/я 39,
«Практика муниципального управления»
Отдел рекламы: (495) 730-55-14, 660-17-18

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-64031 от 18.12.2015.

Полное или частичное воспроизведение или размножение каким-либо способом материалов, опубликованных в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

© ООО «Актион группа Главбух», 2019

Подписные индексы:

«Роспечать»: 36406 (полугодие), 36407 (год);
«Пресса России» (АПР): 88022 (полугодие), 88023 (год);
«Каталог российской прессы» (МАП): 99342 (полугодие), 99343 (год); «Почта России»: П3609 (полугодие), П3610 (год)

Подписано в печать: 07.12.2018

Формат 70×100 1/16. Печать офсетная. Печ. л. 4,0

Отпечатано в ООО ПО «Периодика», 105082,

г. Москва, Спартаковская пл., д. 14, стр. 3.

Тираж 7000 экз. Заказ № 24215. Выход в свет: 19.12.2018

В розницу цена свободная. 12+

ПРАКТИКА

МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

№ 1 (145), январь 2019 года

Редакционный совет



Сергей Леонидович КАТАНАНДОВ,
заместитель председателя Комитета
Совета Федерации по федеративному
устройству, региональной политике,
местному самоуправлению и делам
Севера



Клавдия Юрьевна БОРОДУЛИНА,
начальник отдела регионального
законодательства о выборах
и референдумах правового
управления аппарата ЦИК России



Виктор Борисович КИДЯЕВ,
президент Общероссийского
конгресса муниципальных
образований



Александр Сергеевич ПУЗАНОВ,
генеральный директор фонда
«Институт экономики города»



**Светлана Викторовна
РАЗВОРОТНЕВА**,
заместитель председателя Общест-
венного совета при Министерстве
строительства и ЖКХ РФ, испол-
нительный директор НП «Нацио-
нальный центр общественного конт-
роля в сфере ЖКХ “ЖКХ Контроль”»



Эмиль МАРКВАРТ,
президент Европейского клуба
экспертов местного самоуправления

Активируйте код доступа к **budgetnik.ru** и используйте все бонусы подписчика



Мероприятия

Семинары, тренинги, конференции



Статьи

30 дополнительных материалов в месяц



Новости

Ежедневно важные события для бухгалтера



Аktion-бонус

Накопительная система скидок



Сервисы

Электронные инструменты для бухгалтера



Обучение

Онлайн-курсы со скидкой до 60%



Формы и шаблоны

Документы для бухгалтера с примерами заполнения



Активируйте карту сейчас



budgetnik.ru

ЕДИНЫЙ ПОРТАЛ ФИНАНСОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ ГОСУЧРЕЖДЕНИЙ

- 1 Зайдите на budgetnik.ru
- 2 Авторизуйтесь или зарегистрируйтесь
- 3 Введите код доступа с карты в личном кабинете
- 4 Укажите свою должность

Место вклейки карты

Если на этом месте нет карты, то сообщите нам об этом по телефону 8 495 937 90 82 или напишите на почту sd@mcf.ru

«АКТИОН»  МЦФЭР

8 800 511 98 66

Гостиница «Космос»
Москва, проспект Мира, 150

Система
Госфинансы

Организатор конференции

27–29 МАРТА

ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ДЛЯ БУХГАЛТЕРОВ ГОСУЧРЕЖДЕНИЙ

27–28 марта Федеральные стандарты – 2019:
учет, отчетность, классификация

29 марта Актуальные вопросы оплаты
труда – 2019

15%

скидка при ранней
регистрации

РЕГИСТРАЦИЯ НА САЙТЕ

SEMINAR.RU

ИЛИ ПО ТЕЛЕФОНУ

8 800 511 08 33

Партнеры

УЧЕТ
в учреждении

ЗАРПЛАТА
в учреждении

**КАЗЕННЫЕ
УЧРЕЖДЕНИЯ**
УЧЕТ • ОТЧЕТНОСТЬ • НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ



Школа Главбуха
государственного учреждения

реклама