
Е.Ю.Косевич

Кризис президентского срока Энрике Пеньи Ньето

Причины превращения в «хромую утку» раньше времени

В настоящей статье представлен обзор причин непопулярности президента Мексики Энрике Пеньи Ньето (2012 — н/вр). Автор анализирует факторы, повлиявшие на небывало быстрое и устойчивое снижение статистических показателей поддержки его курса населением страны. В работе рассматриваются последствия сложившейся ситуации для политического руководства Мексики. Статья основана на материалах, опубликованных мексиканскими СМИ.

Ключевые слова: Мексика, президент, Институционно-революционная партия, преступность, скандалы, рейтинг, непопулярность.

Термин «хромая утка», появившийся в свое время в США, является классическим для определения позиции руководителя страны, который, находясь перед лицом неизбежности окончания срока полномочий на посту президента, теряет всякую способность к политической инициативе. Как правило «хромой уткой» становится лидер, к завершению своего мандата лишенный доверия народа, политически недееспособный, которому уже более не суждено переизбраться, от которого мало что зависит. При этом все внимание общественности уже сосредоточено на будущих кандидатах.

Стоит оглянуться на недалекое политическое прошлое Мексики. Висенте Фокса (2000—2006) стали называть «хромой уткой» в течение, по крайней мере, 18 последних месяцев его правления. Фелипе Кальдерон (2006—2012) стал ею в 2011 г., когда на горизонте уже появилась кандидатура Пеньи Ньето в качестве возможного кандидата на пост президента. Проводимые на тот момент в стране опросы и исследования касательно досрочного израсходования Кальдероном политической инициативы только подлили масла в огонь.

Примечательно, что экс-президент США Барак Обама (2009—2017) смог избежать явных характеристик лидера, утратившего всяческие амбиции и четкий политический план. Очевидно, что это явилось позитивным следствием вынесения на рассмотрение его администрацией рискованных повесток, таких, как нормализация отношений с Кубой, миграционная ре-

Екатерина Юрьевна Косевич — аспирантка ИЛИ РАН (ekaterina.kosevich@gmail.com).

форма и регистрация однополых браков. Но тем не менее кандидат от их общей партии в лице Хилари Клинтон, а также масштабная «грязная война» против Дональда Трампа привели к стремительному снижению авторитета Б.Обамы в политических дебатах. И это подтверждает жестокую закономерность: закат на политическом горизонте всегда рано или поздно приводит к тому, что все политические лидеры в той или иной степени начинают проявлять признаки «хромоты».

Бесспорно, что политическая ситуация, сложившаяся на сегодняшний момент в Мексике, является нетипичной. Пенья Ньето, представитель Институционно-революционной партии (Partido Revolucionario Institucional, PRI), одной из лидирующих партий страны, едва завершив четвертый год президентства, начал демонстрировать признаки погружения в политический кризис. Стоит отметить одну любопытную деталь: президент, полностью лишенный инициативы, в отсутствие доверия народа, с повсеместно распространившимся неприятием его, как лидера страны, тем не менее располагает абсолютным большинством в палате депутатов в условиях откровенной слабости оппозиции. Довольно парадоксален тот факт, что, будучи президентом, сумевшим стать абсолютным лидером в период предвыборной кампании, сегодня он вынужден находиться «между двух огней». Частая смена членов его правительства еще более наглядно отражает ту глубину политического кризиса, который захватил Лос Пинос*.

Два правоцентристских лидера от Партии национального действия (Partido Acción Nacional, PAN), которые пришли к власти, разгромив на выборах кандидатов от PRI в 2000 и 2006 гг., и также подвергавшиеся значительной критике со стороны прессы за время правления, тем не менее никогда не опускались до уровня непопулярности Пеньи Ньето: В.Фокс завершил свой мандат со статистикой непопулярности чуть выше 70%, Ф.Кальдерон ушел с поста, будучи непопулярным у 60% населения. В истории Мексики еще не было президента, который завершил бы четвертый год отведенного ему шестилетнего срока, находясь в положении такой политической беспомощности. Вспоминается ситуация с Кальдероном, который, формально победив на выборах 2006 г. с неоднозначным перевесом менее чем в один процент, после официального признания результатов выборов был более популярен и уважаем населением.

На июль 2016 г., согласно данным, опубликованным газетой «El Universal» и консалтинговой фирмой «Buendía y Laredo», занимающейся анализом общественного мнения в Мексике, только 29% мексиканцев одобряли текущее управление страной бывшим губернатором Мехико; 63% мексиканских граждан не разделяли подходов Пеньи Ньето к управлению. К тому же эта цифра увеличилась еще на 7% по сравнению с мартом того же года. Всего лишь 16% мексиканцев считали, что страна находится на правильном пути¹. Согласно результатам опроса, проведенного газетой «Reforma» в конце августа 2016 г., только двое из десяти граждан Мексики одобряли политическое руководство Пеньи Ньето. Негативно же оценивали качество проделанной им и текущей работы 74% населения. И

* Лос Пинос (Los Pinos) — официальная резиденция президента Мексики, расположена на холме Чапультепек в Мехико.

это — самый высокий показатель неодобрения населением мексиканских президентов с 1995 г. Исследование было проведено еще до визита на тот момент кандидата в президенты США Д.Трампа в Мексику, вызвавшего бурную реакцию в стране в связи с его скандальными высказываниями в отношении мексиканцев. После этого показатель непопулярности Пеньи Ньето только повысился — на начало сентября 2016 г. рейтинг его поддержки опустился до уровня 23%².

Нынешнее мексиканское правительство придерживается единого с Пеньей Ньето курса политики неприятия существующих проблем. Лозунг, под которым проходил четвертый отчет правительства, представленный президентом в начале сентября 2016 г., был следующим: «Хорошее практически никогда не засчитывается большинством, но оно как раз и стоит многого»³. То, что президент пытался преподнести как успехи, население страны совершенно очевидно не считало таковым.

Что же именно сделал президент, управляющий страной при рейтингах популярности, буквально «волочащихся по полу», за четыре года своего мандата? Есть много факторов, которые могут объяснить текущую сложную ситуацию: череда скандалов, коррупция, плохие экономические показатели и т.д. Перечислим основные причины того, почему мексиканцы стали буквально «ненавидеть» Пенью Ньето.

Первая причина — коррупция и кризис доверия. «Сегодня, несомненно, существует ощущение неверия и недоверия ... а потеря доверия посеяла подозрения и сомнения...», — такими были заявления Пеньи Ньето, которые он сделал газете «The Financial Times» еще в марте 2015 г. и продолжающие оставаться актуальными два года спустя⁴. Ни президенту, ни его правительству так и не удалось переломить негативный имидж, уже сложившийся в общественном мнении. «Коррупция не является лишь неприятной особенностью мексиканской политической системы; это и есть система»⁵. Даже спустя многие годы после того, как известный мексиканский мыслитель и писатель Габриэль Саид сделал такой вывод в своей работе под названием «Президентская экономика», проблема все так же остается актуальной. 77% респондентов, участвовавших в опросе газеты «Reforma», высказывали неблагоприятное мнение по поводу тех методов, которыми Пенья Ньето вел борьбу с коррупцией. Согласно результатам опроса, проведенного Торговой палатой США, для компаний, зарегистрированных и работающих в Мексике (как национальных, так и зарубежных), самой большой проблемой, с которой они сталкивались по ходу деятельности, было не отсутствие безопасности, а именно коррупция органов власти.

Мандат Пеньи Ньето был омрачен скандалом, вспыхнувшим в ноябре 2014 г. и связанным с «Белым домом» — усадьбой за 7 млн долл., которую приобрела его жена Ангелика Ривера, по ее словам, на гонорары, полученные на протяжении тех лет, что она была актрисой телесериалов. Примечательно, что эту недвижимость она выкупила у государственного подрядчика. В этом деле президент проходил как подозреваемый; расследование велось с недопустимыми нарушениями и к тому же правительством, возглавляемым президентом. Он смог избежать ответственности, так как дело завершилось постановлением с формулировкой, что «имел место конфликт интересов»⁶. Хотя Пенья Ньето и принес официальные извинения, ущерб его репутации уже был нанесен.

В конце августа 2016 г. новое скандальное разоблачение опять поставило действующего президента в крайне неудобное положение. В ходе журналистского расследования Пенью Ньето обвинили в плагиате почти трети его диссертации, защищенной в Панамериканском университете. Пресс-секретарь президента, объясняя данную ситуацию, заявил, что в диссертационной работе были выполнены все требования, необходимые для присуждения соответствующей степени ее автору, и приписал спорные моменты «ошибкам стиля, цитатам, ошибочно не поставленным в кавычки, упоминанию или отсутствию ссылок на работы других авторов, включенных в библиографию»⁷. Статья, повлекшая за собой этот скандал, была озаглавлена «Пенья Ньето: от плагиатора к президенту»⁸; она широко обсуждалась в социальных сетях и получила полный спектр оценок: от пренебрежительных насмешек по поводу нагнетаемости данного вопроса до агитационных со стороны тех, кто стал ставить под сомнения профессиональные навыки президента.

В довершение всего прозвучала новость о том, что администрация Пеньи Ньето пригласила Трампа посетить Мексику. Эта известие до предела ошеломило и разозлило мексиканцев. В конце августа 2016 г. с чрезмерными почестями со стороны принимающей стороны визит тогда еще кандидата в президенты США Трампа в Мексику состоялся. Это немедленно стали называть самой большой ошибкой, совершенной правительством⁹. Приглашение Трампа, неоднократно позволявшего себе оскорбительно жесткие высказывания в отношении жителей Мексики и открыто заявляющего о своем намерении построить стену вдоль 3185-километровой границы между двумя соседствующими странами, а также настаивающего на оплате этого проекта самой Мексикой, выглядело очевидно необдуманным. В своем максимально провокационном заявлении североамериканский политик позволил себе охарактеризовать жителей Мексики так: «Они посылают к нам людей, которые доставляют много проблем, тем самым они посылают нам свои проблемы, они привозят наркотики, они насильники...» Общее же отношение Дональда Трампа к Мексике можно резюмировать его же фразой: «Мексика не является нашим другом»¹⁰.

Крайняя степень недовольства населения этой встречей вылилась в марш протеста, прошедший в середине сентября 2016 г. в Мехико. Количество участвующих в протесте, впрочем, было незначительным для города с населением в 20 млн человек — около 10 тыс. (члены общественных организаций, представители культуры и интеллигенции)¹¹. Но и этого хватило, чтобы подтвердить растущее недовольство граждан.

Еще одно скандальное заявление уже вступившего в должность главы Белого дома Трампа, сделанное им накануне запланированного на 31 января 2017 г. визита мексиканского президента в Вашингтон, в котором говорилось, что в случае отсутствия у Мексики намерений оплатить строительство стены, Пенья Ньето не стоит приезжать в США, повлекло за собой усиление напряженности между правительствами двух стран. Отмена мексиканским президентом встречи с Трампом активно обсуждалась в Интернете и привлекла к одобрению действий Пеньи Ньето со стороны таких крупнейших магнатов, как, например, Карлос Слим, и даже политических противников нынешней власти. Последнее вылилось в договоренности с лидерами оппозиционных партий о выделении 47 млн долл. на открытие

центров помощи в 50 мексиканских консульствах в США в целях усиления защиты интересов многочисленных нелегальных мексиканских мигрантов, а также развертывании совместной интенсивной деятельности с американскими парламентариями, не согласными с политикой Трампа¹².

И тем не менее даже эта поддержка практически не повлияла на популярность мексиканского президента. 74% участников опроса, проведенного консалтинговой фирмой «Buendia & Laredo» в начале февраля 2017 г., не одобряли его деятельность. И только 19% опрошенных поддержали курс Пеньи Ньето, что стало самым низким его рейтингом с февраля 2013 г. Исследование также показало, что лишь пятая часть респондентов одобрила президентскую манеру ведения переговоров с Трампом, в то время как большинство, в соответствии с уже прочно устоявшейся традицией, ее чисто интуитивно осудило¹³.

Вторая причина — растущий уровень насилия и неэффективность борьбы с организованной преступностью. Хотя правительство настаивает на том, что, в деле обеспечения безопасности в стране достигнуты положительные результаты, реальность такова, что не только население осознает, что ситуация продолжает ухудшаться, но и статистические данные объективно подтверждают это. Количество убийств неуклонно растет. На текущий момент в Мексике совершается почти 60 убийств в день. Это цифра доказывает, что период нахождения у власти Пеньи Ньето может быть охарактеризован как самый насильственный с 2006 г., т. е. с момента начала «войны с наркокартелями».

После торжественного открытия первого заседания регионального центра Национальной конференции секретариатов по вопросам общественной безопасности Монте Алехандро Рубино, занимающий должность комиссара национальной безопасности, заявил, что в начале срока администрации президента Пеньи Ньето кабинет по безопасности утвердил перечень из 122 «приоритетных задач» с использованием разведывательной информации со стороны всех соответствующих подразделений. В указанный список были включены главы самых крупных и влиятельных наркокартелей Мексики. Рубино и комиссар федеральной полиции Энрике Галиндо в апреле 2015 г. заявили, что осталось нейтрализовать только 29 преступников из 122 заявленных. Они также подтвердили, что к картелю Нового поколения Халиско* приковано «особое внимание» правительства¹⁴.

Однако даже с учетом ареста нескольких десятков «приоритетных» для правительства преступников и поимки в январе 2016 г. известного наркобарона Хоакина Арчивальдо Гусмана Лоэры, известного по кличке «El Charo», криминальная ситуация в целом по стране ничуть не улучшилась. Его скандальный побег в июле 2015 г., несмотря на повторный арест, также нанес существенный удар по имиджу президента. Стратегия безо-

* Картель Нового поколения Халиско (Cártel de Jalisco Nueva Generación, CJNG) — одна из новейших и наиболее быстро растущих преступных группировок Мексики, основанная в 2009 г. CJNG расширил область своей деятельности на территории станы всего за шесть месяцев, что характеризует его как одну из мощнейших групп с 2012 г. Картель Синалоа во главе с Х.Гусманом использует CJNG в качестве вооруженного отряда для борьбы за расширение сферы влияния с картелем Los Zetas — криминальной организацией, занимающейся международной торговлей наркотиками и другими видами преступной деятельности.

пасности Пеньи Ньето не принесла реальных результатов, и Мексика продолжает «истекать кровью». И в первую очередь на себе это ощущает именно население страны — 70% открыто признают, что не чувствуют себя в безопасности в своем родном городе.

По данным, приведенным на конец июня 2016 г. Национальным институтом статистики и географии (Instituto Nacional de Estadística y Geografía, INEGI), за последние три года в Мексике были убиты 58 523 человек¹⁵. Гражданские организации, например, такие, как «Светофор преступности» (Semáforo Delictivo)*, утверждают, что, по крайней мере шесть человек из десяти убитых были связаны с незаконным оборотом наркотиков. Очевидно, что правительство потерпело неудачу в попытке сократить число жертв преступников. Несколько отстранившись от критической точки зрения, бытующей в мексиканской прессе, о скорее голословных заявлениях, нежели о реальных результатах борьбы с наркокартелями, отметим, что развязанная экс-президентом Ф.Кальдероном открытая «война с наркотиками» пусть чисто внешне, но переживает фазу затишья. Можно лишь высказать предположение о том, что Пенья Ньето смог путем переговоров с представителями противоборствующих картелей вывести неконтролируемую по своей жестокости ситуацию, в которой находилась страна при Кальдероне, на уровень видимого «спокойствия».

Пожалуй, самым мрачным происшествием, которым запомнится президентский срок Пеньи Ньето, стало похищение 26 сентября 2014 г. 43 оппозиционно настроенных студентов в городе Игуале, штат Герреро. Их исчезновение остается крупнейшим политическим и общественным скандалом в Мексике за последние четыре года, приведшим к массовым протестам и антиправительственным выступлениям. Несмотря на то, что инцидент произошел в стране, в статистике которой за последнее десятилетие фигурируют цифры в почти 30 тыс. пропавших без вести и более 120 тыс. убитых, трагедия, бросающая густую тень на властные структуры, в значительной мере сросшиеся с криминалитетом, оказалась настолько шокирующей, что ославила как саму Игуалу, так и лично президента Мексики на весь мир¹⁶.

Несвоевременная и неоднозначная реакция, спорное судебное расследование, а также принятое решение не продлевать мандат экспертной группы Межамериканской комиссии по правам человека, являющейся официальным органом Организации американских государств, выставили Пенью Ньето в крайне негативном свете в глазах общественности, настороженно следившей за каждым шагом, предпринимавшимся правительством.

Инцидент в Игуале, где весьма неприглядную роль сыграли полиция и муниципальные власти, не единственный в своем роде. Зафиксированы и другие случаи, наглядно демонстрирующие крайне специфическое отношение представителей государственных структур Мексики к соблюдению прав человека. Так, в городе Тлатлайе, штат Мехико, в июне 2014 г. 15 человек были расстреляны армией¹⁷; в городе Апацингане, штат Мичоакан, в январе 2015 г.

* «Светофор преступлений» (Semáforo Delictivo) — гражданский социальный проект, имеющий целью восстановление правопорядка в Мексике посредством организованного общественного давления. На сайте проекта с помощью цветовой индикации дается текущая информация об уровне криминальных угроз различного характера по городам и штатам Мексики.

в результате действий федеральной полиции погибли пять человек и расстрелян один¹⁸; близ деревни Тануато в том же штате в мае того же года федеральная полиция расстреляла 42 подозреваемых в преступлениях в рамках операции по борьбе с наркотрафиком¹⁹.

Согласно мнению, озвученному представителями правозащитной организации «Amnesty International», Мексика располагает «аппаратом СМИ, которым управляет само государство, чтобы сделать невидимым этот кризис (прав человека), при этом не только отрицая его масштаб, но и очень негативно реагируя на любую критику по этому вопросу»²⁰.

Третья причина — отсутствие экономического роста и девальвация песо. Согласно статистике 74% населения негативно относится к текущей экономической ситуации в Мексике. И это одна из главных причин того, что политический курс, проводимый Пеньей Ньето, вызывает сомнения большей части граждан. Президент пришел к власти под лозунгом, призывающим к необходимости проведения ряда структурных реформ в нефтяной, энергетической и телекоммуникационной отраслях, призванных оживить экономику и модернизировать страну. Результаты реформ не оправдали надежд, и люди уже не верят речам о том, что страна движется по пути прогресса и развития.

В январе 2017 г. мексиканский песо достиг рекордно низкой отметки в 22,0 песо за 1 доллар²¹. Его резкое обесценивание началось именно после избрания Д.Трампа на пост президента США²². Государственный долг увеличился до отметки в 50% от ВВП²³, а стагнация экономического роста не привела к росту доходов населения. В течение срока пребывания у власти Пеньи Ньето уровень бедности не только не сократился, а, наоборот, вырос, и на конец 2016 г. бедняками признавали уже 55,3 млн человек, т.е. 46,2% всего населения. Президент же заявил об увеличении числа рабочих мест и о снизившемся уровне безработицы за август-сентябрь 2016 г. Выступив в защиту продвигаемых им реформ, он поставил под сомнение критику со стороны тех, кто этого прогресса не видит: «Нас топят или же хотят нас потопить плохими новостями, при этом не принимая во внимание те успехи, которые уже нами достигнуты»²⁴.

По официальным данным INEGI, торговый баланс Мексики за 2016 г. зафиксировал дефицит в размере 13,135 млрд долл., продемонстрировав небольшое сокращение по сравнению с показателями за 2015 г. За первый месяц 2017 г. был зафиксирован дефицит торгового баланса в размере 3,2 млрд долл., что сопоставимо с показателями за аналогичный период 2016 г. Приведенные ниже цифры также не говорят в пользу текущей экономической ситуации в стране: общий объем экспорта за 2016 г. составил 373,9 млрд долл., что на 1,8% меньше по сравнению с данными за 2015 г. Это стало результатом снижения на 0,6% нефтепродуктового экспорта и на 19,1% — нефтяного. Продажи нефти принесли 13,348 млрд долл., подтвердив спад на 28,1%, произошедший в 2016 г.²⁵.

При правительстве Пеньи Ньето песо обесценился по отношению к доллару примерно на 50%. За прошедшие четыре года национальная валюта Мексики упала в цене значительно, чем за 12 лет нахождения у власти двух правительств партии PAN (37%)²⁶. Но самая серьезная проблема заключается в том, что за эти четыре года государственное руководство не смогло ни признать истинную причину девальвации песо, ни приступить к

реализации структурных мер, чтобы остановить ее усугубление. Вместо наступательной политики в решении текущей проблемы правительство, очевидно, решило занять оборонительную позицию, всегда находя «виновника всех бед» на стороне, чтобы именно его и обвинить в девальвации мексиканского песо. Вначале это были низкие мировые цены на нефть, послужившие основанием для повышения налогов. Следствием стали спад темпов экономического роста и снижение уровня жизни среднего класса*. Позже укрепление доллара объяснялось и другими внешними факторами: увеличением процентных ставок в США, низким уровнем экономического роста в Китае, выходом Соединенного Королевства из Европейского союза, и, наконец, возможностью того, что Д.Трамп победит на президентских выборах²⁷. Все перечисленные обстоятельства, безусловно, оказывали определенное влияние, но были далеко не основными причинами девальвации. Эти факторы могли бы и не оказать указанного отрицательного влияния, если бы финансовые государственные органы вовремя заняли ответственную позицию в вопросах расходов, дефицита и долга, располагая всеми инструментами для достижения этого. Основной причиной девальвации песо стало ослабление макроэкономической базы в результате беспорядочных и избыточных расходов, утвержденных конгрессом, что, в свою очередь, привело к увеличению дефицита бюджета и задолженности, увеличившейся за последние четыре года в два раза.

В эту тенденцию метания «меж двух огней» вписывается неоднозначное намерение Пеньи Ньето провести деноминацию национальной валюты²⁸, как это уже делалось при президенте Салинасе. Тогда, в 1992 г. конгресс принял решение изменить нарицательную стоимость мексиканского песо с коэффициентом 1000:1, чтобы дать жизнь «новому песо», призванному упростить финансовые операции. Эта мера была реализована с 1 января 1993 г. И подобное намерение нынешнего президента, похоже, подтверждает наметившуюся тенденцию повторять ошибки, способные привести к столь же серьезному кризису в Мексике, каким был кризис 1994 г.

Прослеживается сходство курса правительства Пеньи Ньето с печально известными своими последствиями неолиберальными реформами периода «салинастройки» (1988—1994). По истечении президентского срока их начинателя — Карлоса Салинаса — они еще долго влияли на политико-экономическую ситуацию в Мексике. Этому деятеля даже стали называть не иначе как «политическим крестным отцом» Пеньи Ньето. Примечательными в этом отношении оказались политические дебаты 2012 г., на которых Андрес Мануэль Лопес Обрадор, на тот момент кандидат в президенты Мексики от левой оппозиции, продемонстрировал фотографию, где вышеупомянутая пара сидит, обнявшись, за столом на мероприятии, похожем на дружескую вечеринку. Лопес Обрадор тогда заметил, что Пенья Ньето еще проявит себя правителем, достойным своего соседа. И результаты прошедших четырех лет, по большому счету, подтверждают этот комментарий.

* Примечательно, что за период с 2013 по 2016 г. правительство Пеньи Ньето получило больший доход от нефтяного сектора по сравнению с доходами за первые четыре года при правительстве Кальдерона.

Пятая причина — неуклюжие публичные выступления президента. Речи Пеньи Ньето, широко распространявшиеся и комментировавшиеся в сети, негативно повлияли на отношение к этому политику в Мексике. Примерами могут послужить несколько его выступлений. «Пенья Ньето говорит по-английски» — эта фраза стала одной из самых запрашиваемых в поисковой системе «Google Mexico», а видео, в котором президент говорит по-английски на международном форуме, приобрело чрезвычайную, хоть и крайне сомнительную популярность и распространилось по социальным сетям, подобно вирусу²⁹. Это произошло отнюдь не благодаря предложенным Пеньей Ньето темам или проведенным дискуссиям, а из-за его ужасного произношения и очевидного незнания английского.

В 2011 г. Энрике Пенья Ньето, еще будучи кандидатом в президенты от PRI, участвуя с целью продвижения своей книги «Мексика, великая надежда» в Международной книжной ярмарке в городе Гвадалахара, столкнулся с необходимостью лично отвечать на вопросы аудитории. Вопрос, в котором будущего президента попросили перечислить три книги, оказавшие наибольшее влияние на его личную и политическую жизнь, неожиданно поставил последнего в тупик³⁰. Видео, в котором он, невразумительно и несвязно пытаясь ответить на этот вопрос, путает авторов упоминаемых им произведений, признается в том, что прочел лишь «несколько частей Библии», наглядно демонстрирует согражданам его неспособность общаться с аудиторией без подготовленных заранее тезисов, а возможно, и не слишком высокий культурный уровень.

В июле 2013 г., завершив участие в марафоне «Molino del Rey», организованном президентским штабом в парке Чапультепек, Пенья Ньето дал интервью, где высказал мнение о важности спорта и физической культуры, которое прозвучало следующим образом: «Очень жаль, что наша страна является единственной страной в мире с наибольшим количеством мексиканцев с ожирением»³¹. «Мексика — это страна с наибольшим количеством мексиканцев в мире» — именно в такой ернической трактовке перефразированный комментарий президента разлетелся по сети.

В 2013 г. во время открытия форума «Мексика — качественное образование для всех» президент в своей речи, упомянув мэра города Бока-дель-Рио, назвал этот город столицей штата Веракрус, хотя в действительности столицей упомянутого штата является Халапа-Энрикес. После чего, осознав свой просчет, он попытался сгладить ситуацию следующим комментарием: «Даже президенты республик иногда ошибаются»³². И подобных неудачных выступлений, ошибок в топонимике собственной страны, необдуманных высказываний, незамедлительно распространившихся и активно обсуждавшихся в мексиканском секторе сети, очень много, что, несомненно, повлияло на имидж президента в глазах населения.

Шестая причина — резкий рост цен на топливо. Обещание понижения цен на бензин, данное Пеньей Ньето еще в ходе предвыборной кампании 2012 г., повторялось им и в 2013, и в 2015 гг. В 2016 г. в подтверждение своих слов он заверил страну в следующем: в Мексике будут снижены цены на топливо, электроэнергия станет более дешевой. Но этим обещаниям так и не суждено было сбыться. Официальное объявление о повышении цены бензина с 1 января 2017 г. примерно на 20% — самое значительное за последние 20 лет — вызвало массовые беспорядки и грабежи торговых точек в штатах Чьяпас, Табаско, Пуэбла, Веракрус, Мичоакан, Идальго, Кин-

тана-Роо, и даже в столице — Мехико³³. Нынешняя администрация оказалась в крайне неудобном положении. Более того, повышение цен заставило усомниться в успехах реформы, проходящей в топливно-энергетическом комплексе Мексики с декабря 2013 г., в целом. Целью реформы было обеспечить приток современных технологий и инвестиций в добывающий сектор страны, а также демонополизировать сектор электрогенерации, что, как ожидалось, должно было привести к появлению ряда новых независимых производителей электроэнергии и, соответственно, к повышению конкуренции и снижению ее стоимости для потребителей. Реальность же оказалась таковой, что бензин, потребляемый наибольшей частью мексиканского населения, за время нахождения у власти нынешнего правительства вырос в цене на 48%.

Вышеперечисленные факторы и причины позволяют ответить на вопрос, почему президент Энрике Пенья Ньето, с трудом завершивший свой четвертый год в качестве главы государства, столкнулся со столь глубокой неприязнью сограждан. К сказанному стоит лишь добавить следующее. Государственное право ряда парламентских республик не исключает возможности выражения «вотума недоверия» слабому лидеру и его последующую отставку. Законодательство же Мексики как президентской республики не предусматривает ни методов парламентского контроля, ни тем более механизмов референдума или возможности отзыва мандата. Таким образом, Пенья Ньето закончит свой президентский срок и покинет Лос Пинос лишь в 2018 г., и мексиканцы вынуждены мириться с этим фактом, что усугубляет их отрицательное отношение к президенту.

Преждевременно полученный статус «хромой утки» влечет за собой, как минимум, *четыре серьезных последствия* и для самого президента, и для политического руководства возглавляемой им страны.

Во-первых, это отсутствие управляемости. Потеря доверия к исполнительной ветви власти и ее текущему политическому курсу активизирует оппозицию и усиливают ее влияние. Протесты в штате Оахака, где произошли столкновения между учителями и полицией, главной причиной которых стала реформа образования*, предполагающая ужесточение профессиональных требований к учителям и процедуре оценки их профпригодности, являются наглядным примером³⁴. Слабость Лос Пинос и низкая популярность «пеньяньетического» курса привели к радикализации оппозиционного профсоюза — Национального координатора работников образования (Coordinadora Nacional de Trabajadores de la Educación, CNTE) и дали возможность лоббирования выгодных для самого CNTE и примыкающих к нему групп условий. К тому же значительная часть общества и, в частности, публицистов, которая раньше рассматривала диссидентство в

* Реформа образования в Мексике была начата еще в 2012 г. Необходимость ее проведения в связи с катастрофическим положением дел в данной сфере была очевидна всем. Однако предложенные неолиберальные решения, в частности, жесткие меры фильтрации старого и приема на работу нового персонала с соблюдением единых строгих критериев квалификационного отбора вне зависимости от резко контрастирующих между собой региональных условий, вызвали резкий протест и отторжение в профессиональной среде (особенно сельских учителей), сопровождавшиеся неоднократными массовыми беспорядками, неадекватной реакцией властей (аресты, расстрелы) и пр. Протестующие исходят из того, что предложенный вариант реформы нацелен на уничтожение учительства как самого революционного класса Мексики. Движение пользуется широкой поддержкой в мексиканском обществе, хотя имеет и немало противников. — *Прим. ред.*

вопросах образования как антисистему без четких проектов, стала серьезно прислушиваться к предложениям, выдвигаемым CNTE. В 2016 г., в отличие, скажем, от 2013, требования CNTE уже стали восприниматься как достойные внимания и практического применения в комплексной реформе образования. В том числе Национальный союз работников образования (Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación, SNTE) — официальный профсоюз — высказался в пользу снятия всех карательных аспектов аттестаций, подтвердив приход к консенсусу с федеральным правительством в этом вопросе.

Удивительной характеристикой администрации действующего президента является ее способность превращать своих соперников с изначально низкой общественной легитимностью в полноценную оппозицию, облеченную общественным доверием. Крайне высокий уровень неприятия, с которым столкнулся Пенья Ньето, способен ограничить возможности простора для президентских маневров. Волна «антипеньяньятистских» настроений начинает восприниматься как политическая данность, которая включает в себя множество варьирующихся требований, затрагивающих широкий спектр интересов как предпринимателей и учителей CNTE, так и городской средний класс в целом.

Во-вторых, положение «хромой утки» означает, что весь курс президентского правления рассматривается теперь под некой «лупой критики». Президент явно неспособен наладить диалог с общественностью. Опросы общественного мнения, проведенные в конце 2016 г., подтвердили, что самым худшим проявлением всего курса Пеньи Ньето стали именно его структурные реформы. После испытанного населением шока из-за повышения цен на бензин и электричество, широкое отрицание реформ, проводимых президентом, только усилилось. Даже те, кто были его партнерами в рамках подписанного в 2012 г. «Пакта ради Мексики» («Pacto por México»), — PAN и Партия демократической революции (Partido de la Revolución Democrática, PRD) — уже открыто изъявили желание внести существенные изменения в основные направления проводимых и планируемых реформ.

В-третьих, стоит упомянуть об отсутствии эффективности. Давно прошли те дни, когда президент завершал публичные выступления обещаниями эффективности своего курса. «Пенья Ньето — это обязательства и результаты!» — так звучал слоган его президентской кампании. Теперь он превратился в неэффективного руководителя, реформы которого не работают, экономика не развивается, в третий раз объявлено о сокращении государственных расходов. Не существует ни одного показателя, который позволил бы говорить о Пенье Ньето как о хотя и непопулярном, но тем не менее способном достигнуть заявленных целей президенте. Единственное исключение — инфляция. Данные, представленные INEGI в 2016 г., подтверждают зафиксированный за 2015 г. самый низкий за прошедшие 45 лет уровень инфляции — 2,13%³⁵. Согласно сообщению управляющего Совета Центрального банка Мексики, инфляция держалась ниже 3% в течение всего 2016 г. Но также отмечалось, что в большей степени указанные успешные показатели явились итогом денежно-кредитной политики Банка Мексики (Banco de México) с его автономностью и ответственным управлением публичными финансами³⁶.

Все повестки, которые выносились на рассмотрение Пенья Ньето, сразу же подлежали пересмотру. Его скандальная инициатива по декриминализации марихуаны — наглядный пример того, что даже лояльные исполнительной власти парламентские фракции не были готовы взять на себя политические издержки по защите президентской программы³⁷.

Отдельно стоит сказать о Законе «Об административной ответственности», более известном в Мексике, как «Закон 3 из 3» («Ley 3 de 3») — полноценной гражданской инициативе, которая преследовала цель обуздать коррупцию политиков. Данным законопроектом изначально планировалось закрепить обязанность всех должностных лиц публично представить сведения в декларациях трех видов: о собственности, доходах и налогах. Но, попав на рассмотрение в сенат, данный законопроект претерпел существенные изменения и был принят уже с поправками, предложенными PRI и Зеленой экологической партией Мексики (Partido Verde Ecologista de México, PVEM), которые вычеркнули чиновников, законодателей, судей, министров, профсоюзных лидеров и вообще всех государственных служащих в целом из списка тех, кто обязан публично публиковать указанные декларации. Откровенное пренебрежение национальной инициативой стало в глазах общества отражением того, насколько нынешний президент «прислушивается» к требованиям избравшего его народа³⁸.

В-четвертых, Пенья Ньето стал пассивным политиком в рамках собственной партии. В Мексике пассивными политиками уже становились губернаторы от PRI, что можно было наблюдать на последних выборах, а затем к их числу примкнул и сам президент. Сейчас уже можно говорить о нем, как о политике, неспособном организовать процесс партийной преемственности даже в такой вертикально структурированной и дисциплинированной партии, как PRI. На сегодняшний день не так уж безрассудно звучит и то, что Пенья Ньето может потерять свой авторитет как в качестве главы исполнительной власти, так и в качестве члена PRI.

Обладание властью является главным фактором, гарантирующим единство партии, но способным в отсутствие четкого курса и при возможном поражении и слабости стоящего во главе ее деятеля привести к разобщенности, неопределенности и конфликтам. Таким образом, положение «хромой утки» также означает потерю способности правящей сейчас партии к консолидации. К примеру, в национальном руководстве PRI стали происходить частые смены лидеров. Примером этого служит назначение Энрике Очоа Ресы в июле 2016 г. на должность президента PRI, которую ранее всего чуть больше года занимал Манлио Фабио Бельтронес Ривьера. Помимо проектов законов, направляемых им в конгресс, президент Мексики лишен всякой политической инициативы, а его обещания оказались полностью дискредитированы.

Похоже, что ни радикальность, ни реформистские проекты уже не могут спасти репутацию Пенья Ньето. «Антиприистские» и особенно «антипеньяньетистские» настроения разрастаются быстрыми темпами. Президент, вступив в кризисную полосу своего политического курса, находится в положении «хромой утки», заключенной в замкнутом пространстве, в отсутствии результатов своего текущего управления и четких перспектив на будущее. Однако и трудно поверить, что за оставшиеся два года своего мандата Пенья Ньето все же сможет вырваться из этого замкнутого простран-

ства, и подобно героям мексиканских сериалов, где отрицательный персонаж неожиданно волшебным образом преобразается в положительного, избавится от возможно преждевременно данного ему титула «самого непопулярного президента Мексики в истории».

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

- ¹ Available at: <http://www.informador.com.mx/suplementos/2016/671252/6/pato-cojo.htm> (accessed 10.10.2016).
- ² Available at: <http://www.infolatam.com/2016/09/06/pena-nieto-un-presidente-con-sindrome-de-pato-cojo-antes-de-tiempo/> (accessed 11.10.2016).
- ³ Available at: <http://laopinion.com/2016/09/21/motivos-mexicanos-odian-pena-nieto/> (accessed 16.10.2016).
- ⁴ Available at: <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2015/03/03/1011122#imagen-5> (accessed 20.10.2016).
- ⁵ Gabriel Zaid, *La economía presidencial, Vuelta*, 1987, última reedición, Debolsillo, 2011.
- ⁶ Available at: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/08/150821_mexico_investigacion_conflicto_interes_pena_nieto_casa_jp (accessed 20.10.2016).
- ⁷ Available at: <http://www.informador.com.mx/mexico/2016/680199/6/pena-nieto-niega-plagio-de-tesis.htm> (accessed 20.10.2016).
- ⁸ Available at: <http://aristeginoticias.com/2108/mexico/pena-nieto-de-plagiador-a-presidente/> (accessed 20.10.2016).
- ⁹ Available at: http://internacional.elpais.com/internacional/2015/06/17/actualidad/1434507228_187374.html (accessed 20.10.2016).
- ¹⁰ Available at: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/06/150616_trump_mexico_candidatura_cch (accessed 10.10.2016).
- ¹¹ Available at: <http://www.infobae.com/america/fotos/2016/09/15/protestan-en-mexico-para-exigir-renuncia-del-presidente/> (accessed 20.10.2016).
- ¹² Available at: <http://www.infolatam.com/2017/01/31/la-mayoria-mexicanos-respalda-la-posicion-pena-nieto-frente-trump/> (accessed 23.02.2017).
- ¹³ Available at: <http://www.infolatam.com/2017/02/08/aprobacion-presidente-mexico-cae-peor-nivel-4-anos/> (accessed 20.02.2017).
- ¹⁴ Available at: http://www.milenio.com/policia/Comisionados-faltan-objetivos-prioritarios-capos-criminales-neutralizados-narco_0_508749148.html (accessed 20.10.2016).
- ¹⁵ Available at: <http://laopinion.com/2016/06/29/mexico-10-personajes-de-la-guerra-contra-el-narco/> (accessed 10.10.2016).
- ¹⁶ Available at: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/10/141022_mexico_estudiantes_desaparecidos_igualasi_paso_jcps (accessed 20.10.2016).
- ¹⁷ Available at: <http://www.animalpolitico.com/2014/10/la-matanza-del-ejercito-en-tlatlaya-segun-la-cndh/> (accessed 20.10.2016).
- ¹⁸ Available at: <http://www.radioformula.com.mx/notas.asp?Idn=496123&idFC=2015> (accessed 30.10.2016).
- ¹⁹ Available at: <http://expansion.mx/nacional/2015/05/22/se-registra-enfrentamiento-en-tanhuato-michoacan> (accessed 10.11.2016).
- ²⁰ Available at: <http://www.efe.com/efe/usa/mexico/ai-alerta-sobre-una-crisis-de-derechos-humanos-en-mascarada-en-america/50000100-2848493> (accessed 10.11.2016).
- ²¹ Available at: <http://www.elnuevoherald.com/noticias/finanzas/article124339314.html> (accessed 20.10.2016).
- ²² Available at: <http://www.univision.com/noticias/elecciones-2016/donald-trump-lleva-el-peso-mexicano-a-nuevo-minimo-historico-mas-de-20-unidades-por-cada-dolar> (accessed 20.10.2016).
- ²³ Available at: <http://www.forbes.com.mx/deuda-publica-9-del-pib-fmi/#gs.nY8cmhc> (accessed 20.10.2016).
- ²⁴ Available at: <http://www.jornada.unam.mx/2016/08/17/politica/003n1pol> (accessed 20.10.2016).
- ²⁵ Available at: <http://eleconomista.com.mx/industrias/2017/01/26/balanza-comercial-mexico-cayo-2016-inegi> (accessed 30.10.2016).

²⁶ Available at: <http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/mundo/9/pena-nieto-culpa-a-donald-trump-de-la-devaluacion-del-peso-mexicano> (accessed 30.10.2016).

²⁷ Available at: <http://www.animalpolitico.com/2016/09/dolar-crisis-pena-trump/> (accessed 11.10.2016).

²⁸ Available at: <http://blogrevolucion.com/pena-nieto-planea-quitarse-un-cero-al-peso-como-salinas/> (accessed 20.10.2016).

²⁹ Available at: <http://www.sdnoticias.com/nacional/2011/12/16/pena-nieto-hablando-ingles-es-el-termino-mas-buscado-en-google-mexico> (accessed 30.10.2016).

³⁰ Available at: <http://www.elmundo.es/america/2011/12/06/mexico/1323131781.html> (accessed 20.10.2016).

³¹ Available at: <http://www.mientrastantoenmexico.mx/epn-mexico-el-pais-con-mas-mexicanos-obesos/> (accessed 01.11.2016).

³² Available at: <https://noticias.terra.com.mx/mexico/politica/pena-nieto-se-equivoca-y-confunde-la-capital-de-veracruz,09d8e030002dd310VgnVCM5000009ccceb0aRCRD.html> (accessed 22.10.2016).

³³ Available at: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-38514442>

³⁴ Available at: <http://www.eluniversal.com.mx/articulo/estados/2016/06/20/cnte-marcha-en-oaxaca-condena-caso-nochixtlan> (accessed 25.10.2016).

³⁵ Available at: <http://eleconomista.com.mx/finanzas-publicas/2016/01/07/mexico-tiene-inflacion-mas-baja-historia-epn> (accessed 01.11.2016).

³⁶ Available at: <http://www.excelsior.com.mx/opinion/leo-zuckermann/2016/06/14/1098562> (accessed 20.10.2016).

³⁷ Available at: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/04/160421_mexico_marihuana_nueva_estrategia_drogas_an (accessed 20.10.2016).

³⁸ Available at: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2016/06/15/aprueba-el-senado-version-light-de-la-ley-3-de-3> (accessed 20.10.2016).

Ekaterina Yu. Kosevich (ekaterina.kosevich@gmail.com)

Post-Graduate Student, Institute of Latin America of Russian Academy of Sciences

The crisis of the Enrique Peña Nieto presidential term. The causes of transformation in "the lame duck" prematurely

Abstract: this article presents an analysis of the reasons for the unpopularity in the country of the President of Mexico, E.Peña Nieto, occupying the post of head of state from 2012 to 2018. The author analyzes the stages and events that influenced the results of the statistics of his support among the population and led to such low ratings. The work deals with the consequences of this situation, both for the President and the political leadership of the country he heads. The article is based on material published by the Mexican media.

Key words: Mexico, President, Institutional Revolutionary Party, crime, scandals, rating, unpopularity.