

## «ЕАЭС — первое мирное объединение стран Евразии, созданное на совершенно добровольных и равноправных началах»

Развитие Евразийского союза становится все более динамичным и в экономике, и в торговле, и в геополитике. Однако его потенциал далеко не исчерпан. О том, какие задачи предстоит решать ЕАЭС, чтобы оставаться востребованным интеграционным объединением, «Вестнику» рассказал заведующий Евразийским сектором Центра комплексных европейских и международных исследований Высшей школы экономики, главный редактор портала «Евразийские исследования» Юрий Кофнер.



**ЕАЭС стоит на пороге своего первого юбилея, а евразийское сотрудничество продолжается уже более 20 лет. Какие выводы можно сделать из создания этого союза? Оправданно ли говорить о том, что он состоялся как прочное интеграционное объединение?**

29 мая 2019 года отмечается 25-летие

современной евразийской интеграции, когда президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в своей лекции в МГУ выдвинул данную идею. Тогда, сразу после распада СССР, это было очень смелой инициативой. В нынешнем году также исполняется пять лет с момента подписания Договора о ЕАЭС. За такой срок можно уже сделать три вывода. Во-первых, ЕАЭС выгоден для

стран-участниц. Ведь этот крупный единый рынок с населением в 180 млн человек способствует росту торговли, увеличению производства товаров и услуг с добавленной стоимостью, позволяет наращивать экспорт в различных несырьевых отраслях. Во-вторых, ЕАЭС укрепляет позиции всех его участников в отношениях с третьими странами. Третье — можно перечислить некоторые,

но далеко не все выгоды для каждого из государств-членов.

Для Армении — выход из географической изоляции. Для Беларуси — создание многосторонней платформы для отстаивания своих интересов в торговле с Россией. Для Казахстана — снижение транспортных тарифов, получение выхода к морю и к мировым рынкам. Для Кыргызстана — возможности для его граждан от объемного рынка труда. В свою очередь Россия получает рабочую силу и создание некоего экономического кордона стабильности вокруг своих границ.

Также важно отметить, что ЕАЭС — первое в истории мирное объединение народов и стран Евразии, созданное на совершенно добровольных и равноправных началах.

**Наднациональным органом управления ЕАЭС является Евразийская экономическая комиссия. Каким вы видите ее роль в развитии Союза? Какие актуальные задачи стоят перед ЕЭК сейчас и на перспективу?**

Штаб-квартира ЕЭК напоминает не казенное советское учреждение, а ультрасовременный офис международной консалтинговой компании. С учетом атмосферы здесь самое место для внедрения лучших мировых практик и стандартов в экономической политике наших стран.

В плане новых задач необходимо следующее. Во-первых, для полноценной реализации интеграционной повестки важно расширить полномочия Комиссии и увеличить ее бюджет. Во-вторых, Совет ЕЭК на уровне крайне загруженных вице-премьеров пока выполняет функцию площадки для межгосударственного согласования, а не эффективного наднационального администратора. По опыту Европейского союза нужно передать эту функцию институту постоянных представителей правительств при Совете ЕЭК (в Европе они называются *Coreper*), который выполнял бы работу предварительного согласования позиций между правительствами и превратил бы это в постоянный, прямолинейный и прозрачный процесс.

**Один из важных аспектов развития экономики ЕАЭС — цифровая повестка. По вашей оценке, какую роль она играет в интеграционных процессах на территории Союза? Какие выгоды может получить евразийское объединение при ее успешной реализации?** Цифровая экономика — совершенно новое направление интеграции. Изначально



**Досье | Юрий Кофнер** родился в Мюнхене (Германия). Выпускник МГИМО МИД России по специальностям «внешнеэкономическая деятельность» (бакалавр) и «международная торговля и международные экономические организации» (магистр). Аспирант Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», где пишет кандидатскую диссертацию на тему технического регулирования в Евразийском экономическом союзе. С сентября 2017 года — основатель и заведующий Евразийским сектором Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ. С февраля 2016 года — научный сотрудник Международного института прикладного системного анализа (IIASA) в Вене (Австрия), где участвует в научно-исследовательском проекте InEurasia. Проект курирует IIASA в сотрудничестве с ЕЭК, ЕАБР, Европейской комиссией, ОБСЕ. Научная и общественная деятельность посвящена евразийской экономической интеграции и публичной дипломатии России на постсоветском пространстве и в Европе. Член Клуба друзей Фонда поддержки публичной дипломатии им. А. М. Горчакова. Участник ежегодного заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» и Петербургского международного экономического форума. Лектор МГИМО МИД России и НИУ ВШЭ по евразийской экономической интеграции.

она даже не была прописана в Договоре о ЕАЭС. Однако главы государств-членов Союза сочли ее настолько важной, что в 2016 году в ЕЭК был учрежден блок по информационным технологиями и запущена «Цифровая повестка ЕАЭС до 2025 года». Аналитики Всемирного банка просчитали, что реализация данной повестки добавит к росту ВВП наших стран дополнительных 1,5%. Ведущие экономисты мира уверены: цифровизация полностью изменит хозяйственный уклад: производство, дистрибуцию, управление. Вызов заключается и в том, что цифровая экономика по своей природе находится вне формальных географических границ. Это ставит перед интеграторами задачу выработать новые подходы к управлению цифровыми процессами.

Отрадно, что экспорт цифровых услуг становится важной составляющей экспорта услуг государств нашего объединения. В ЕС эта доля составляет почти 40%, в ЕАЭС — около четверти.

**Вы возглавляете Евразийский сектор Центра комплексных европейских и международных исследований Высшей школы экономики и являетесь главным редактором портала «Евразийские исследования». Какова цель этих организаций и их роль в евразийской интеграции?**

Евразийский сектор ЦКЕМИ НИУ ВШЭ — первая на постсоветском пространстве кафедра, которая занимается вопросами евразийской интеграции не только с точки зрения геополитики, регионоведения или истории, но главным образом с точки



зрения экономических аспектов. Сектор объединяет в себе функции кафедры и исследовательского центра. Он изучает процессы экономической интеграции как в рамках ЕАЭС, так и на пространстве Большой Евразии.

Сектор учрежден в августе 2017 года. Сегодня он имеет три направления деятельности. Первое — образовательное: проведение спецкурсов по евразийской интеграции с участием ведущих специалистов из ЕЭК, ЕАБР и других профильных институтов. Скоро также запустим собственную магистерскую программу. Второе — научно-исследовательская деятельность, реализация НИР. Наши главные заказчики — Евразийская экономическая комиссия и правительство России. Между ЕЭК и НИУ ВШЭ налажено официальное сотрудничество.

Третье направление — научно-популярное. На регулярной основе мы проводим круглые столы, стратегические сессии, ситуационные анализы и другие мероприятия. Многие из них открыты для широкой публики. Например, в декабре 2018 года по заказу ЕЭК мы провели научно-исследовательский обмен ЕАЭС — насыщенную образовательную, научную и дискуссионную программу с участием 15 молодых исследователей из ведущих вузов и НИИ всех стран Союза. Главным мероприятием обмена стала экскурсия по главному офису ЕЭК и встреча с ее председателем Тиграном Саркисяном.

У сектора имеется крупнейшая библиотека со всеми публикациями по евразийской интеграции. И ваш уважаемый журнал — ее

часть. Медиапортал «Евразийские исследования» работает в русско- и англоязычных версиях, и обе пользуются повышенным спросом. Русская страница представляет собой точку сбора всех основных научных статей, аналитических докладов и официальных выступлений по евразийской тематике, поэтому востребована у студентов и молодых исследователей. А английская версия — единственная платформа для зарубежных экспертов, где они могут получить объективную информацию о ситуации в ЕАЭС.

**Несмотря на очевидные плюсы евразийского интеграционного объединения, впереди еще много работы. На ваш взгляд, какие акценты необходимо расставить при дальнейшей работе?**

На мой взгляд, есть четыре направления, которые надо реализовать. Во-первых, полностью воплотить заявленные положения Договора о ЕЭАС. Я имею в виду реальную свободу передвижения и создание единого внутреннего рынка Союза — как товарного, так и специфических отраслевых, например электро-энергетического, транспортных услуг, нефти и газа, финансов. Второе — запуск видных флагманских проектов ЕАЭС и бренда «Сделано в ЕАЭС». Он важен для того, чтобы нашим гражданам и зарубежным наблюдателям было просто увидеть очевидные достижения интеграции. Это могут быть как различные услуги для населения, так и отдельные товары. Во втором случае нужно выстраивать технологические цепочки с участием трех и более стран объединения. К примеру, в настоящее время ЕЭК с участием национальных

министерств старается наладить промышленную корпорацию по производству тракторов, энергоэффективных электрических трансформаторов, а также общей спутниковой системы. В части услуг необходимо работать над отменой роуминга и снижением цен на авиаперевозки между нашими государствами. Перспективным вижу введение сертификата для продуктов питания с географической привязкой и произведенных по национальным традициям. Например, «Армянский коньяк» или «Киргизский максым».

Третье направление — тезис президента России Владимира Путина, который предложил добавить к экономическому треку интеграции некоторые аспекты гуманитарного сотрудничества в сферах образования, науки, туризма и спорта. И дело здесь не в политике. Специалисты вам скажут: если мы не добавим к большим экономическим вопросам аспекты гуманитарного сотрудничества, то не сможем полностью реализовать четыре свободы: свободного передвижения товаров и услуг, капитала, предприятий и рабочей силы. Не получится создать единый рынок труда, если не будем сотрудничать в области образования. Не удастся наладить промышленную кооперацию без взаимодействия в научно-технической сфере. И так далее. Наконец, четвертое направление — укрепление существующих институтов евразийской интеграции в плане бюджета, кадров и компетенций: ЕЭК, Суда ЕАЭС, ЕАБР и ЕФСР, а также учреждение новых институтов: платформы углубленного партнерства между ЕАЭС и странами СНГ, постоянных представителей правительств государств-членов при ЕАЭС. ||