

УДК 340.15(47+57)  
ББК 67.3(2)61  
Р76

*Рецензенты:*

*Зырянов С.М.* — доктор юридических наук, профессор;  
*Чердаков О.И.* — доктор юридических наук, профессор.

**Р76** **Российское законодательство 1920-х годов: монография** / под ред. докт. юрид. наук, проф. С.А. Боголюбова, докт. юрид. наук, проф. Д.А. Пашенцева и канд. экон. наук, доц. В.А. Селезнева. — М.: Юрлитинформ, 2019. — 456 с.

ISBN 978-5-4396-1847-7

В монографии проанализированы наиболее важные аспекты российского законодательства 1920-х годов. Выявлена взаимосвязь развития общественных отношений и принимавшихся в указанный период Гражданского, Земельного, Уголовного и других кодексов, иных законодательных актов РСФСР. Показано влияние политики государства на законодательство.

УДК 340.15(47+57)  
ББК 67.3(2)61

ISBN 978-5-4396-1847-7

© Коллектив авторов, 2019  
© Издательство «Юрлитинформ», 2019

## Авторский коллектив

*Боголюбов С.А.* — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, научный руководитель отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — предисловие, главы 1, 2 раздела VI;

*Пашенцев Д.А.* — доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, заведующий отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, профессор МГПУ — глава 1 раздела I (в соавт. с В.В. Бурдановым), глава 1 раздела II (в соавт. с В.В. Бурдановым), заключение;

*Селезнев В.А.* — кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — §§ 1, 2, 4 главы 2 раздела IV, § 3 главы 2 раздела IV (в соавт. с А.А. Гравиной), глава 3 раздела IV;

*Алексеева Л.Л.* — доктор педагогических наук, доцент, почетный работник науки и техники Российской Федерации, заместитель директора Института художественного образования и культурологии Российской Академии образования — глава 2 раздела III;

*Бурданов В.В.* — кандидат юридических наук — глава 1 раздела I (в соавт. с Д.А. Пашенцевым), глава 1 раздела II (в соавт. с Д.А. Пашенцевым);

*Васильева Л.Н.* — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — глава 4 раздела I;

*Головина А.А.* — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — глава 2 раздела I;

*Гравиная А.А.* — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — § 3 главы 2 раздела IV (в соавт. с В.А. Селезневым);

*Дорская А.А.* — доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой международного права Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена — глава 3 раздела III;

*Жуйков В.М.* — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий отделом гражданского законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместитель председателя Верховного Суда Российской Федерации в отставке — глава 4 раздела II;

*Звогарев А.В.* — кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Московского городского педагогического университета — глава 3 раздела I;

*Краев Н.В.* — кандидат юридических наук, ВНИИ охотничьего хозяйства и звероводства им. Б.М. Житкова (г. Киров) — глава 5 раздела VI;

*Кузнецов В.И.* — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — главы 1, 2 раздела V;

*Позднякова Е.А.* — кандидат юридических наук, доцент, доцент департамента общих и междисциплинарных юридических дисциплин факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», адвокат — глава 1 раздела III;

*Сиваков Д.О.* — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — глава 4 раздела VI;

*Соколов А.С.* — доктор исторических наук, заведующий кафедрой истории, философии и права Рязанского государственного радиотехнического университета — глава 2 раздела II;

*Сырых В.М.* — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий отделом теории и истории права и судебной власти РГУП — глава 1 раздела IV;

*Шуплецова Ю.И.* — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — глава 3 раздела II, глава 3 раздела VI.

Ответственные редакторы: С.А. Боголюбов, Д.А. Пашенцев, В.А. Селезнев.

## Предисловие

Внимание читателей предлагается анализ российского законодательства 1920-х годов, принятых в его итоге законодательных, а также некоторых основных подзаконных актов, существенно повлиявших на развитие России, оставивших заметный след в ее истории.

Цель проведенного коллективом авторов исследования — показать основания, ход правового реформирования общества и государства, правотворчество высших органов государственной власти, замысел их авторов, понять степень результативности актов и их последующую судьбу.

Почему авторы решили обратиться к этому периоду, получившему название новой экономической политики, отразившейся в законодательстве?

Считается, что прошлое — это не прошлое в прошедшем времени, а настоящее и будущее, обращающиеся к прошлому, то есть прошлое присутствует в настоящем.

Указанный десятилетний период стал переломным вследствие перехода от политики военного коммунизма к спокойному развитию, апробированию приемов законопроектной техники, принятию концептуальных законов в виде Гражданского, Уголовного, Земельного, Лесного и иных кодексов и законов.

А.М. Горький устами старухи Изергиль в конце XIX в. говорил: «Видишь ты, сколько в старине всего? А теперь вот нет ничего такого — ни дел, ни людей, ни сказок таких, как в старину... Почему? Смотрели бы в старину зорко — там все отпадки найдутся... А вот вы не смотрите и не умеете жить оттого...»<sup>1</sup>. Мы не хотим забывать собственное прошлое.

Установка на уважение к нему, к истории своего законодательства предполагает заинтересованность, доброжелательность, конструктивность, не исключает многогранность восприятия исторических явлений, личностей, идей, взглядов.

Авторы постарались раскрыть преемственность с дореволюционным и современным законодательством Российской Федерации, общепризнанными международными принципами, зарубежным правом; дать характеристику времени, хода и порядка принятия излагаемых актов; понять, как получились наращивание экономического потенциала, политической власти и движение от империалистической, гражданской войны, от разорения к мирному развитию Республики Советов, созданию Россией совместно с Украинской, Белорусской, Закавказской республиками Союза ССР (основы законодательства которого проецировались на РСФСР); найти генезис, алгоритм последующего столетия, извлечь уроки для настоящего.

<sup>1</sup> Горький М. Собрание сочинений. В 30 т. Т. 1. М., 1949. С. 352.

**РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО  
1920-х ГОДОВ**

**Монография**

*Редактор – Пономарева В.А.  
Компьютерная верстка – Горонец Н.Е.*

Лицензия ЛР № 066272 от 14 января 1999 г.  
Сдано в набор 26.03.2019. Подписано в печать 09.04.2019  
Формат 60×88/16. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 28,5  
Тираж 3000 экз. (1-й завод — 1000 экз.) Заказ № 151

ООО Издательство «Юрлитинформ»  
119019, г. Москва, ул. Волхонка, д. 6.  
<http://www.urlit.ru>; e-mail: [post@urlit.ru](mailto:post@urlit.ru)

Отпечатано в типографии ООО «Галлея-Принт»  
111024, г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2Б  
<http://galleyaprint.ru>