

# ЭКОНОМИКА **ГОРОДОВ** КАЗАХСТАНА

И.Н. Ильина  
Р.У. Рахметова  
К.А. Жакенова



СОДЕРЖАНИЕ

АДК 333 (025)  
ББК 62.9.2  
Е 40

И.Н. Ильина, Р.У. Рахметова, К.А. Жакенова

# ЭКОНОМИКА ГОРОДОВ КАЗАХСТАНА

*Учебное пособие*

АДК 333 (025)  
ББК 62.9.2

ISBN 978-9968-000-00-0

г. Алматы, 2017

УДК 332 (075)

ББК 65.9 я 73

Э 46

Рецензенты:

**Сансызбаева Г.Н.** – д.э.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби;  
**Керимова У.К.** – д.э.н., профессор КазНАУ;  
**Текенов У.А.** – д.э.н., профессор Университета НАРХОЗ.

**Э 46 Экономика городов Казахстана:**

Учебное пособие для бакалавров экономических специальностей.  
Ильина И.Н., Рахметова Р.У., Жакенова К.А., /под ред. профессо-  
ра Р.У. Рахметовой. – Алматы: Экономика, 2017. – 273с.

ISBN 978-601-329-009-6

В учебном пособии изложена общая информация о возник-  
новении городов мира и особенностях их развития на современ-  
ном этапе истории, дается классификация городов, а также ана-  
лиз особенностей экономики казахстанских городов, формирова-  
ние бюджета и основных направлений социально-  
экономического развития. Оно предлагается для бакалавров эко-  
номических специальностей и является первым учебном-  
методическим пособием по экономике городов Казахстана.

Данное учебное пособие было инициировано в рамках про-  
екта по гранту МОН РК № проекта 4642/ГФ4 «Перспективы со-  
циально-экономического направления развития городов Казах-  
стана в условиях десяти глобальных вызовов XXI века».

УДК 332 (075)

ББК 65.9 я 73

ISBN 978-601-329-009-6

© Ильина И.Н., Рахметова Р.У.,  
Жакенова К.А., 2017

© ТОО «Издательство «Экономика», 2017

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>6</b>
----------------------	----------

## Часть 1

<b>1 Общая характеристика развития городов в мире .....</b>	<b>10</b>
1.1. Предмет экономики города .....	10
1.2 Теория социально-экономического развития города .....	11
1.3 История появления городов .....	13
1.4 Классификация городов .....	14
Вопросы .....	19

## 2 Специфика экономики города .....

2.1 Особенности экономики города .....	20
2.2 Инфраструктура города .....	24
2.3 Транспортная инфраструктура .....	28
2.4 Социальная сфера .....	34
2.4.1 Особенности и структура социальной сферы .....	34
2.4.2 Здравоохранение и его роль в экономике города.....	35
2.4.3 Культура, образование, спорт, их роль в экономике города .....	38
2.5 Зарубежный опыт развития городской инфраструктуры.....	40
Вопросы .....	45

## 3 Управление функционально-пространственным развитием городов .....

3.1. Городские целевые программы .....	46
3.2. Стратегическое планирование .....	47
3.3. Территориальное планирование.....	55
3.4. Формирование бюджета города .....	56
3.5. Информационное обеспечение управления городом .....	59
Вопросы .....	62

## 4 Факторы возникновения и развития городов в Казахстане... 63

4.1. Государственные программы развития городов .....	63
4.2. Возникновение городов в Казахстане .....	67
4.3 Градообразующие и градообслуживающие факторы экономики городов .....	73
4.4 Потенциал развития современных городов .....	76
Вопросы .....	

## 5 Социально-экономическое развитие городов Казахстана .... 82

5.1 Крупнейшие современные города .....	82
5.2 Город Алматы .....	92
5.3 Город Астана .....	98
5.4 Малые и моногорода .....	103
Вопросы .....	116
Список использованной литературы .....	116

## Часть 2

### **6 Эффективность маршрутов общественного транспорта**

Алматы .....	119
6.1 Государственное регулирование общественного транспорта ..	121
6.1.1 Нормативно-правовая база регулирования общественного транспорта в РК .....	121
6.1.2 Опыт зарубежных стран в развитии общественного транспорта .....	125
6.1.3 Общественный транспорт Алматы .....	129
6.2 Анализ состояния общественного транспорта .....	138
6.2.1 Замеры интенсивности движения общественного транспорта.....	138
6.2.2 Анализ расстановок остановок и дублирования маршрутов общественного транспорта .....	145
6.3 Рекомендации для повышения эффективности маршрутов общественного транспорта .....	149
6.3.1 Предложения и рекомендации для решения проблем.....	149
Заключение .....	154
Список использованной литературы .....	156

### **7 Алматы қаласында қоғамдық көлік қызметін көрсету сапасы .....**

.....	158
7.1 Қоғамдық көлік тасымалын мемлекеттік реттеу .....	160
7.1.1 Мемлекеттік деңгейде қоғамдық көлікті басқару.....	160
7.1.2 Қоғамдық көлікті реттеуге әкімшілікпен қабылданған құжаттар, бағдарламалар.....	164
7.1.3 Әлем қалаларындағы қоғамдық көлік қызметі.....	165
7.2 Қоғамдық көлік қызметі .....	171
7.2.1 Қоғамдық көлік қызметінің сапасы.....	171
7.2.2 Қоғамдық көліктердің көрінісі.....	177
7.3 Қоғамдық көлік қызметі сапасын жақсарту жолдары .....	183
7.3.1 Тұрғындардың қоғамдық көлік қызметі сапасына көзқарастары .....	183
7.3.2 Қоғамдық көлік қызметі сапасын жақсартуға ұсыныстар .....	191

Корытынды .....	195
Пайдаланған әдебиеттер .....	198
<b>8. Алматы қаласының жаяужолдардың қазіргі жағдайы</b>	
және олардың әлеуметтік маңызы .....	200
8.1. Қала тұрғындары үшін жаяужолдардың әлеуметтік маңызы ..	202
8.1.1 Көшелер бойындағы жаяужолдардың қазіргі жағдайы.....	202
8.2 Қала аудандарындағы жаяу жолдардың қазіргі сипаты .....	219
8.2.1 Жаяужолдардың қазіргі жағдайы бойынша әлеуметтік саулнама жүргізу .....	219
8.2.2 Әуезов, Бостандық, Алатау, Медеу аудандары бойынша жаяужолдардың қазіргі жағдайы, мәселелері және шешу жолдары .....	225
8.2.3 Қала аудандарындағы жаяу жолдар сипатын талдау .....	231
8.3 Қаланың жаяу жолдарын көркейту, жетілдіру бағыттары.....	235
8.3.1 Қала тұрғындары үшін жаяужолдардың әлеуметтік маңыздылығы және оны жетілдіру .....	235
Корытынды .....	240
Пайдаланаған әдебиеттер .....	242
<b>9. Алматы қаласының ұйымдар мен мекемелердегі қоршаулар: әлеуметтік маңызы және тиімділігі .....</b>	244
9.1 Алматы қаласы және шетелдегі қоршаулардың келбеті .....	245
9.1.1 Шетелдегі қоршаулардың келбеті.....	245
9.1.2 Алматы мен шетелдегі қоршауларды салыстыру.....	252
9.2 Қаладағы қоршаулардың қазіргі жағдайы .....	257
9.2.1 Медеу және Алмалы аудандарындағы қоршауларды зерттеу .....	257
9.2.2 Әуезов және Наурызбай аударындағы қоршаулардың қазіргі жағдайы.....	262
9.3 Қаладағы қоршаулар жайлы саулнама нәтижесі және ұсыныстар .....	266
9.3.1 Қаладағы қоршаулардың тиімділігін зерттеу нәтижелері....	266
9.3.2 Мәселеге байланысты тұжырымдар мен ұсыныстар.....	280
Корытынды .....	284
Пайдаланған әдебиеттер.....	288

## ВВЕДЕНИЕ

Основная часть населения мира живет в городской местности. В Казахстане в 2015 г. городское население составило 57,0% от общей его численности. Республика Казахстан по своей площади занимает девятое место в мире. На этой достаточно большой территории расположены 87 городов.

По численности населения города Казахстана подразделяются на большие и малые. Количество больших городов – 22. В 19 городах население составляет от 100 до 500 тыс. человек. В число крупных городов входят Алматы с населением более 1 млн. человек, Шымкент – 858 тыс. человек. и Астана, население которой в 2016 г. достигло 1 млн человек.

Чтобы гарантировать высокий уровень социально-экономического развития городов, комфортность жизни в них, обеспечить городское население всем необходимым, необходимо четко знать особенности экономики города и систему управления отраслями, входящими в городскую экономику.

В условиях глобализации роль городов становится более важной, ориентированной на достижение новых целей и решение новых задач, несопоставимых по своей сложности и комплексности с задачами XX века. Проблемы повышения эффективности деятельности структур исполнительной власти в системе управления городом, организации бесперебойной работы городских систем жизнеобеспечения, удовлетворения потребностей населения могут быть решены в рамках экономики города.

В настоящее время в городах сосредоточены основные производственные фонды, высококвалифицированные трудовые ресурсы. Города Казахстана должны стать инновационными центрами, которые способны вывести экономику страны на качественно новый уровень развития.

Проблематика больших городов как центров экономического развития имеет особую значимость для Казахстана. Согласно принятым Государственным программам крупные и большие города в качестве агломераций должны обеспечить «прорыв» в развитии экономики страны и как города-хабы стать «центрами экономической активности макрорегионов, концентрации капитала, ресурсов, передовых технологий и услуг». В связи с этим государство рассматривает эти города в качестве территориально-хозяйственной системы особого ранга и функциональной направленности. Но немаловажным обстоятельством является отсутствие системных представлений об эконо-

*мических факторах и механизмах реализации потенциала больших городов как «центров роста».*

*Современный этап социально-экономического и политического развития Казахстана испытывает острую потребность в специалистах-управленцах в области экономики города. В рамках экономики города рассматриваются основные этапы исторического развития, методы исследований и принципы принятия решений в этой области.*

*Социально-экономические вопросы современных городов очень сложны, и с каждым годом становятся более острыми. Основная цель экономики города – удовлетворение потребностей горожан, во всех необходимых благах. Можно сказать, что экономика города должна строиться на анализе и прогнозировании повышения качества городской среды и социальных стандартов жизни.*

*Основная цель учебного пособия – дать общее понятие наиболее важных вопросов экономики города с акцентом на их практическое преломление, с учетом реальных документов из практики городов Казахстана.*

*Первая часть содержит общую информацию о развитии городов на современном этапе истории, их классификацию, а также методические вопросы экономики города. Следующие две главы посвящены анализу экономики города, особенностям формирования бюджета города, а также вопросам стратегического и территориального планирования городов. Завершающие 4 и 5 главы рассматривают факторы возникновения и роста городов, основные направления их социально-экономического развития в Казахстане.*

*Вторая часть предлагаемого пособия включает методические рекомендации по выполнению проектных работ по данной дисциплине. Проекты должны быть связаны с реальными планами или задачами конкретного города. Студент сам выбирает город и устанавливает связь с акиматом выбранного города. Это помогает понять суть специальности государственного и местного управления*

*В связи с этим в данное учебное пособие включены четыре выпускные проектные работы студентов специальности «Государственное и местное управление» и «Социальная работа». Содержание прикладных проектов направлено на улучшение инфраструктуры города Алматы, их тематика – общественный транспорт, город без заборов и пешеходное пространство определена по заявкам АО «Центр развития Алматы». Таким образом, две работы по специальности «Государственное и местное управление» связаны с общественным транспортом, две по специальности «Социальная работа» посвящены вопросам города без заборов и пешеходного пространства.*

Эффективный и привлекательный общественный транспорт является важным критерием для создания комфортного города, так как общественный транспорт обеспечивает связь между всеми частями города, снижает загруженность дорог города.

Проблема эффективности и качества общественного транспорта является актуальной для Алматы, большинство горожан негативно оценивают его работу. Городскими властями ведутся работы по повышению эффективности общественного транспорта, и данный дипломный проект затрагивает проблемы, влияющие на качество его работы.

В рамках данного дипломного проекта была изучена нормативно-законодательная база, регулирующая общественный транспорт, рассмотрен положительный опыт зарубежных стран, проведена независимая оценка эффективности маршрутов и качества обслуживания общественного транспорта города.

Для сбора информации были выбраны три магистральные улицы Алматы: Толе би, Абая и Сейфуллина. На данных улицах проведены замеры интенсивности движения автобусов и троллейбусов в так называемые «часы пик», рассчитаны расстояния между остановками на соответствие законодательству РК, изучены маршруты общественного транспорта и качество обслуживания.

Анализ собранных данных показал, что в работе общественного транспорта Алматы имеется достаточное количество нарушений и отклонений от установленных норм и правил.

На основе выявленных проблем был предложен ряд рекомендаций и предложений, направленных на повышение качества обслуживания и эффективности работы общественного транспорта. Среди них – создание автоматизированной системы слежения за работой общественного транспорта в реальном времени, проведение аудита расстояний между остановками на соответствие нормативным требованиям.

По заданию акимата Алматы студенты специальности «Социальная работа» участвовали в обследовании заборов в общественных местах и состояния пешеходного пространства. В результате с 2017 года стартует программа «Город без заборов», в рамках которой общественные здания должны избавляться от заборов и ограждений.

Аким города призывает: «в первую очередь, необходимо следить за качеством общественного пространства — тротуарами, парками, детскими площадками. Облик города портят страшные, уродливые магазинчики, не соответствующие стандартам, базары, непонятные заборы, которые мы поставили. Улучшим внешний облик города

с минимальными затратами, тогда все будут выходить на улицу, приедут туристы, а туристы — это деньги, рабочие места, налоги. Это серьезный вопрос, и мы начнем с этого года программу «Город без заборов». Прошу с пониманием отнестись, я думаю, это в интересах и для комфорта горожан». Демонтаж заборов поможет нашим жителям спокойно передвигаться пешеходным пространством, по самым красивым местам, пожилые люди могут гулять по паркам и отдыхать на скамейках».

Данные дипломные проекты были инициированы в рамках реализации проекта по гранту МОН РК № проекта 4642/ГФ4 «Перспективы социально-экономического направления развития городов Казахстана в условиях десяти глобальных вызовов XXI века».

В ходе работы над проектом студенты приняли участие в конференции «Устойчивый транспорт и мобильность для узкоуглеродного развития в городах Казахстана» (г. Алматы, 24-25 ноября 2016 г.)

Результаты данного исследования были представлены на круглом столе «Комфортный город: взаимодействие университетов и города», который состоялся в рамках Международной недели Университета НАРХОЗ (10-14 апреля 2017 г.).

Отдельные результаты дипломных проектов представлены на 4-ую межрегиональную научно-практическую конференцию молодых ученых «Актуальные проблемы теории и практики развития экономики региона» Калужского филиала Финуниверситета (19 мая 2017 г., Россия).

Учебное пособие написаны авторами Ильина И.Н. (главы 1,2,3 и 5.4) (Москва, ВШЭ), Раҳметова Р.У и Жакенова К.А. (главы 4,5,6,7). В написании второй части глав 6-7 участвовали студенты выпускного курса специальности «Государственное и местное управление». В написании главы 8-9 участвовали студенты специальности «Социальная работа» под руководством доктора PhD К.А.Абеновой и докторанта PhD Н.Сагидолды. Учебное пособие издается под общей редакции профессора Раҳметовой Р.У.