

Европейское измерение 2017. Сборник научных трудов под общей редакцией Сергея Бабурина. – М.: Книжный мир, Европейский институт JUSTO, 2017. – 608 с.

ISBN 978-5-6040784-1-9

Научные труды Европейского института JUSTO 2017 включают статьи и материалы, подготовленные профессорско-преподавательским составом Института и сотрудничающими с ним учеными. Сборник традиционно посвящен актуальным вопросам современного государства и права, единства Европы, международной интеграции и т.н. обществу знания.

Материалы сборника рассчитаны на преподавателей и научных работников, докторантов, аспирантов и студентов вузов, государственных и муниципальных служащих, журналистов, всех тех, кто интересуется правом, экономикой, политологией, историей, философией и международными отношениями.

*Благодарим за помощь в издании данного сборника
фонд «САФМАР»*

«Книжный мир»
Тел.: (495) 720-62-02
www.kmbook.ru

ISBN 978-5-6040784-1-9

© Коллектив авторов, 2017
© Европейский институт JUSTO, 2017
© ИП Лобанов В.И. 2017
© Книжный мир, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

- **Соин Д.Ю.**
Нет Европы без России.
Вместо предисловия9

ЧАСТЬ I

Раздел I.
100-ЛЕТИЕ ВЕЛИКОЙ РУССКОЙ РЕВОЛЮЦИИ
И ЕДИНСТВО ЕВРОПЫ
СКВОЗЬ ПРИЗМУ ПОЛИТИКИ, ПРАВА, ЭКОНОМИКИ,
КУЛЬТУРЫ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

- **Бабурин С.Н.**
Идеалы Великой Русской революции 1917 года
и православная традиция России15
- **Витренко Н.М. (Украина)**
Украинский интегральный национализм
как геополитический проект.
Борьба антифашистов22
- **Куксин И.Н., Селюков А.Д.**
Перспективы общественного развития в России42

Владимир Борисович ИСАКОВ,
доктор юридических наук, профессор,
академик МСА, заслуженный юрист
Российской Федерации

ПУТИ И ТУПИКИ РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

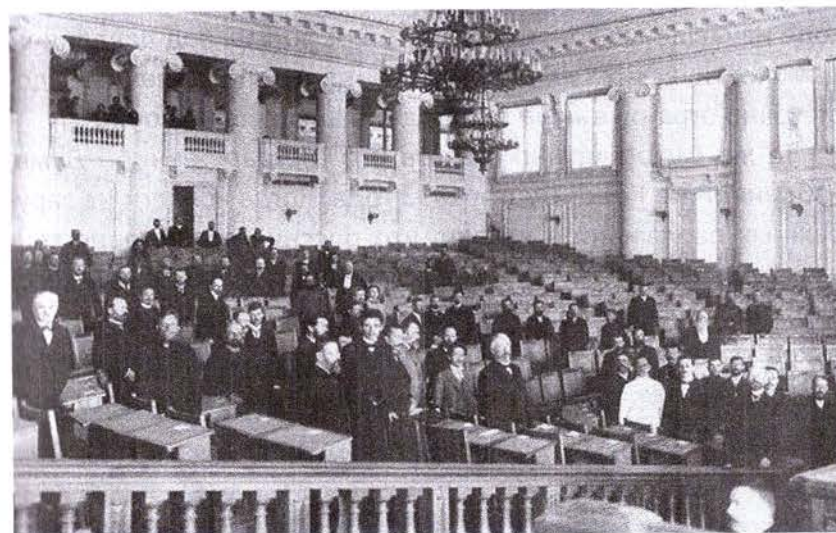
18 октября 2017 года в Санкт-Петербурге завершила работу 137 Ассамблея Межпарламентского союза – одной из старейших и авторитетнейших международных организаций. В город на Неве прибыли 160 делегаций парламентариев разных стран, включавшие более 2500 участников. Деятельность Ассамблеи освещали свыше 400 журналистов. Всеобщее восхищение вызвал Таврический дворец, в котором работала Ассамблея, и особенно его исторический Думский зал, в котором проходили пленарные заседания. Светлый, выдержанный в золотистых тонах, этот зал действительно поражал строгой деловой красотой и великолепием. Но его исторические стены помнят и совсем иные времена...

Парламент, власть, общество

Первое, что бросается в глаза: возникновение парламентских учреждений в России всегда было связано с глубочайшими кризисами общества и государства. В 1905 году это было позорное поражение России в русско-японской войне, обнаружившее полное бессилие и недееспособность власти. Воз-

мущенное общество требовало перемен, назревала революционная ситуация.

Исторические документы свидетельствуют, что тогдашний глава государства, Николай II, колебался между двумя вариантами выхода из кризиса: военной диктатурой и либеральными реформами. Борьба в царском окружении была упорной, но в конечном итоге царя склонили к реформам. Историки приписывают это влиянию брата царя, великого князя Николая Николаевича, который с револьвером у виска обещал покончить с собой, если либеральные реформы не будут начаты.



Зал заседаний Государственной думы России.
Таврический дворец.
Фото с сайта juryman.net

Возрождение парламентаризма в России/СССР, как мы знаем, также произошло в условиях нарастающего кризиса экономической, политической системы и всего российского

общества. Окружение М.С. Горбачева выработало политический курс, получивший название «Перестройка». Одним из элементов этого курса было воссоздание профессионального, постоянно действующего парламента, что и произошло в 1989 году в ходе первых после долгого перерыва альтернативных выборов народных депутатов СССР, открытия первого Съезда народных депутатов СССР и образования нового Верховного Совета СССР.

И в начале XX века, и в его конце, представительная власть в России создавалась в ослабленной, по существу в протопарламентской форме. Первая Государственная дума задумывалась царем как законосовещательное учреждение и лишь в ходе начавшейся конституционной реформы под давлением демократических сил ей были приданы определенные, достаточно ограниченные законодательные полномочия.

То же самое можно сказать и о Государственной Думе, избранной по Конституции 1993 года. Когда коллеги из зарубежных парламентов узнают, что российская Государственная Дума по Конституции не имеет контрольных полномочий, они не могут прийти в себя от изумления: «Как же так? Какое же это разделение властей? Зачем нужен парламент, который может принимать законы, но не вправе контролировать их исполнение?»

Общественная атмосфера

Несмотря на очевидную слабость парламентских традиций, первые шаги парламентаризма всегда вызывали в России горячую волну одобрения и надежд. Откликаясь на избрание первой Государственной думы депутат-перводумец И. Петрункевич восторженно писал: «С этого момента Россия вступила на конституционный путь, и никакие препятствия,

которые она встретит на этом пути, не помешают ей осуществить конституционный строй во всей его полноте»¹.

В адрес открывшейся первой Государственной думы пришли сотни писем и телеграмм. Российское общество приветствовало начало ее работы. Но до чего же разными, на самом деле, были эти надежды и пожелания! Вот несколько капель из реки российской истории (цитируется по стенограмме первого заседания Думы).

Его Высочество Князь Николай Черногорский телеграфирует:

«Просвещенный патриотизм великого народа призван сегодня впервые способствовать деятельности учреждений, охраняемых отеческою Самодержавной властью его милостивых и чтимых Монархов... Да здравствует император Николай Второй, великодушно даровавший новый правопорядок!» (*Аплодисменты*).

Группа гласных города Москвы пишет:

«Предстоящий труд ваш призван принести измученной стране возрождение, исцелить ее раны, ввести правильное народное представительство, истинным правосудием и свободною гражданственностью заменить бесправие и произвол, широко разлить просвещение, защитить интересы трудящихся масс и высоко поднять общее благосостояние народа». (Стенограф делает пометку – *Продолжительные аплодисменты*).

Верховный Патриарх Католикос всех армян телеграфирует:

«Да благословит Господь дела рук членов первой Думы на благо и счастье всех граждан возрождающейся к новой жизни Российской Империи...» (*Аплодисменты*).

1. Сборник воспоминаний депутатов первой Государственной думы. СПб. 1916. Все дальнейшие высказывания депутатов первой Государственной думы будут цитироваться по этому изданию.

Учебный комитет Императорского Московского Технического училища телеграфирует:

«Старый строй отошел безвозвратно среди борьбы и жертв народа, и вам Россия поручила создать первую страницу новой своей истории, наказала заложить основы народной свободы, народного права и благосостояния». (*Аплодисменты*).²

«Группа Читинских политических заключенных из мрачных стен тюрьмы далекой окраины горячо приветствует открытие Думы; желает сил и единения в тяжелой борьбе за благо народа». (*Взрыв аплодисментов. Голоса: «Амнистию! Амнистию!»*).

Приведенные примеры говорят не просто о разбросе мнений, а о прямо-таки диаметральной противоположности надежд и ожиданий общества: одни ожидали, что Государственная дума укрепит основы шатающегося монархического строя, другие откровенно надеялись, и не скрывали этого, что она подтолкнет его к скорейшей гибели.

Та же самая картина повторилась 80 лет спустя при открытии первых съездов народных депутатов СССР и народных депутатов РСФСР: волна народного энтузиазма, ликования, которая, впрочем, достаточно быстро схлынула, сменилась усталостью и разочарованием...

Практические задачи парламента

27 апреля 1906 г., в день открытия Думы, перед депутатами выступил с тронной речью государь, призвавший к сплочению в работе на пользу родине и обещавший быть гарантом гражданских прав и свобод: «Да знаменуется день сей

2. Государственная дума. 1906-1917. Стенографические отчеты. Том 1. Серия «Парламентаризм в России» – М.: Фонд «Правовая культура». 1995. С. 38-43.

отныне днем обновления нравственного облака земли Русской, днем возрождения лучших ее сил... Я же буду охранять непоколебимыми установления, Мною дарованные...»

В ответ Государственная Дума приняла обращение к царю, в котором обрисовала важнейшие вопросы, подлежащие решению, и программу своей законодательной деятельности. Читая «Ответ Государственной Думы на тронную речь», возникает ощущение, что река времени остановилась и потекла вспять – в нем практически те же самые проблемы, над которыми в последние свои годы бился Верховный Совет РСФСР и которыми до сих пор озабочена Государственная Дума Российской Федерации. Приведем несколько фрагментов из Ответа Государственной думы.

«Ваше Императорское Величество! – обращается к царю Государственная дума. – Вашему Величеству благоугодно было в речи, обращенной к представителям народа, заявить о решимости Вашей охранять непоколебимыми установления, коими народ призван осуществлять законодательную власть в единении со своим Монархом. Государственная дума видит в этом торжественном обещании Монарха, данном народу, прочный залог укрепления и дальнейшего развития порядка законодательства, соответствующего строго конституционным началам...

Призыв Вашего Императорского Величества к сплочению в работе на пользу родины находит живой отклик в сердцах всех членов Государственной думы. Государственная дума, имея в своем составе представителей всех классов и всех народностей, населяющих Россию, объединена общим горячим стремлением обновить Россию и создать в ней государственный порядок, основанный на мирном сожитии всех классов и народностей и на прочных устоях гражданской свободы...»

И далее, после такого учтвого и даже смиренного вступления следует, как и полагается, большое «НО»:

«Но Государственная дума приемлет долг указать, что условия, в которых живет страна, делают невозможной истинно плодотворную работу, направленную к возрождению лучших сил страны».

Что же мешает народу жить свободно и счастливо? Дума не боится дать свой ответ на этот вопрос:

«Главную язву нашей государственной жизни является самовластие чиновников, отделяющих Царя от народа... Охваченная единодушным порывом, страна громко заявила, что обновление жизни возможно лишь на основе свободы, самодеятельности и участия самого народа в осуществлении власти законодательной и в контроле над властью исполнительной...»

Однако уже первые дни свободы – продолжают депутаты – омрачились тяжелыми испытаниями, в которые ввергли страну те, кто, все еще преграждая путь к Царю и попирая все основы Высочайшего Манифеста 17 октября, покрыли страну позором бессудных казней, погромов, расстрелов и заточений...

Никакое умиротворение страны невозможно... доколе все министры не будут ответственны перед народным представительством и сообразно с этим не будет обновлена администрация на всех ступенях государственной службы. Государь – обращаются депутаты к царю, – только перенесение ответственности перед народом на министерство... пользующее доверием большинства Думы, может укрепить доверие к правительству, и лишь при таком доверии возможна спокойная и правильная работа Государственной думы...» Другими словами, речь идет о формировании правительства народного доверия, ответственным перед парламентом, которое, как свежая идея, обсуждается и по сию пору.

Депутаты первой Думы печалются о неполноте своих законодательных полномочий: «Не может также быть той об-

ласти законодательства, которая была бы навсегда закрыта свободному пересмотру народного представительства в единении с Монархом...». Нынешняя Конституция РФ ограничивает полномочия парламента в значительно меньшей степени. Но это формально, на бумаге. Что же касается реальных возможностей Думы по «свободному пересмотру» чего бы то ни было, то они по-прежнему невелики.

Далее идет список первоочередных проблем, которыми намерена заняться Государственная дума. В этом списке опять мы также находим много знакомого:

«В области предстоящей законодательной деятельности Государственная дума, исполняя долг, определенно возложенный на нее народом, почитает неотложно необходимым обеспечить страну точным законом о неприкосновенности личности, свободе совести, свободе слова и печати, свободе союзов, собраний и стачек...

Дума считает также необходимым обеспечить за гражданами право обращаться с петициями к народному правительству...

Государственная дума исходит далее из непреклонного убеждения, что ни свобода, ни порядок, основанный на праве, не могут быть прочно укреплены без установления общего начала равенства всех без исключения граждан перед законом... (Формально равенство граждан перед законом было провозглашено еще в первой Советской Конституции, реально же борьба за это равенство с переменным успехом идет по сию пору – В.И.).

Смертная казнь никогда и ни при каких условиях не может быть назначаема... В предвидении этого закона страна ждет приостановления ныне же Вашей, Государь, властью исполнения всех смертных приговоров».

Напомню, что дискуссия об отмене смертной казни продолжается и в современной Государственной Думе. Прото-

кол № 6 об отмене смертной казни был подписан Россией в 1997 году, но до сих пор не внесен на ратификацию. К сожалению, общественное мнение по этому вопросу расколото. Вполне просвещенные интеллигенты и даже целые депутатские фракции пытаются играть на этой теме, стремясь поднять на этом свои рейтинги.

Впечатляет «социальная программа» первой Государственной думы, многие пункты которой можно было бы без особых изменений поставить на голосование и сегодня:

«Наиболее многочисленная часть населения страны – трудовое крестьянство с нетерпением ждет удовлетворения своей острой земельной нужды...

Дума признает столь же неотложным удовлетворение нужд рабочего класса путем законодательных мер, направленных к охране наемного труда...

Государственная дума сочтет также долгом употребить все усилия для поднятия народного просвещения, и прежде всего озаботиться выработкой закона о всеобщем бесплатном обучении...»

Весьма актуально читается раздел Ответа, посвященный вопросам государственного строительства:

«Дума обратит особое внимание на справедливое распределение налоговой тяготы, неправильно возложенной ныне на более бедные классы населения, и на целесообразное употребление государственных средств.

Не менее существенным законодательным трудом явится коренное преобразование местного управления и самоуправления с привлечением к равному участию в последнем всего населения на началах всеобщего избирательного права.

Памятуя о тяжком бремени, которое народ несет в армии и флоте Вашего Величества, Государственная дума озаботится укреплением в армии и флоте начал справедливости и права...

Россия представляет государство, населенное многоразличными племенами и народностями. Духовное объединение всех этих племен и народностей возможно только при удовлетворении потребности каждого из них сохранять и развивать своеобразие в отдельных сторонах быта. Государственная дума озаботится широким удовлетворением этих справедливых нужд.³

Безусловно, есть что-то трагическое в судьбе страны, народа и государства, которые столетиями решают одни и те же проблемы – и не могут вырваться из заколдованного круга. Но столь же очевидно, что это не проблемы парламента. Парламентские дебаты лишь высвечивают, «вытаскивают на поверхность» скрытые болезни, которыми болело и продолжает болеть российское общество.

Парламент и бюрократия

Очень похоже у всех российских государственных дум складывались отношения с бюрократически организованной исполнительной властью. В исключительно тяжелых условиях оказалась первая Государственная дума. Вместо поддержки и содействия, царское правительство фактически объявило ей бойкот. «Члены Думы, не имевшие в своем распоряжении ни канцелярий, ни накопленных временем материалов, – писал депутат Думы П.Новгородцев, – должны были полагаться только на собственные силы и познания и на те данные, которые им удавалось добыть при изучении каждого специального вопроса».

Громогласно обвиняя депутатов в бездеятельности и сопротивлении реформам, исполнительная власть отнюдь не

3. Государственная дума. 1906-1917. Стенографические отчеты. Том 1. Серия «Парламентаризм в России». – М.: Фонд «Правовая культура». 1995. С. 59-61.

спешила представлять на рассмотрение парламента законопроект. Атмосферу, в которой действовал на политической арене первый российский парламент, выразительно описал тогдашний министр иностранных дел А. Извольский:

«Впервые в элегантном дворце, построенном императрицей Елизаветой по чертежам итальянца Растрелли, где в течение полутора лет безраздельно царствовала роскошь одного из наиболее блестящих дворов Европы, появилась толпа людей весьма демократического вида. Там и сям можно было видеть группы провинциальных адвокатов и докторов, одетых в сюртуки, и только изредка среди них можно было заметить мундир. Но над этими буржуазными костюмами доминировало простое платье – крестьянские кафтаны и рабочие блузы... Здесь старый генерал, там бюрократ, посевший на службе, с трудом сдерживали свое раздражение, даже гнев, наблюдая вторжение в священные залы Зимнего дворца этих новых людей».

Впрочем, нужно признать, что и для критики думы были определенные основания. С одной стороны, в Государственную думу был избран цвет российской интеллигенции, профессора университетов с европейским образованием и мировой известностью. С другой стороны, туда пришло множество людей безо всякого политического опыта. Заседания Думы подчас походило на митинги со взаимными упреками, доходящими до личных оскорблений. Тем не менее, это был первый и очень важный опыт парламентаризма, который навсегда останется в истории России.

Аналогичным образом, ситуация повторилась в 1990 и 1993 годах, когда в иных, относительно демократических условиях были избраны Верховный Совет РСФСР и Государственная Дума Российской Федерации. Но митинговая стихия порой захлестывала и их.

Парламент и пресса

Много общего и в отношении к парламенту буржуазной прессы. Отдохнув восторгов по поводу открытия первой Государственной думы проправительственные издания вскоре перешли к покусываниям, насмешкам, а затем и травле парламента и депутатов. «Чистокровный бюрократ старого режима, продажный журналист, провалившийся на выборах вожак провалившейся партии, ученый профессор, отдавший свое перо на службу реакции... все эти бескорыстные труженики родины наперебой и авторитетно обвиняют первую думу в «неработоспособности» и никто не подумал обвинить министров, у которых весь план реформ выразился в пресловутом законопроекте о постройке прачечной в Юрьевском университете» (И.Петрункевич).

Масштабы «промывания мозгов» с тех пор возросли в беспрецедентных масштабах. Результаты законодательной деятельности парламента никого не интересуют, зато с необыкновенным вниманием исследуется содержание «мусорных корзин», расследуются парламентские и околопарламентские интриги. Клевета на парламент носит подчас откровенный, наглый и вызывающий характер, однако ни депутаты, ни руководство российского парламента пока не научились эффективно использовать правовые средства защиты своей чести и достоинства.

Разумеется, парламент в гражданском обществе не может и не должен быть неприкосновенной «священной коровой», находящейся вне критики. Несомненно и то, что в деятельности парламента есть существенные недостатки, которые можно и нужно критиковать. Свободная и нелицеприятная критика – необходимое условие всякого развития. Но пропагандистский угар средств массовой информации (в том числе

государственных, финансируемых из кармана налогоплательщика), преследует нечто иное – морально уничтожить парламент, вытравить из сознания людей саму идею парламентаризма, убедить общество в бесплезности парламентских методов защиты своих прав и законных интересов. Итог их деятельности очевиден: по многолетним социологическим опросам в рейтинге общественной популярности палаты российского парламента – на одном из последних мест.

Следует признать и то, что совместными усилиями прессы и бюрократического аппарата удалось в те годы практически полностью ликвидировать моральный и политический авторитет Государственной думы. Звание «Депутат Государственной думы» превратилось в общественном мнении в нечто похожее на ругательство. Когда во время гражданской войны несколько депутатов Государственной думы оказались в расположении войск Колчака, он приказал их расстрелять, потому что считал их виновниками революции, вредными и опасными для России людьми.

Разгон парламента

После первой волны ликования по поводу избрания парламента довольно скоро пришла волна усталости, раздражения и неверия. Быстрых изменений к лучшему не происходит – хотя здравый смысл подсказывает, что быстро их быть и не может. Обыватель со все большим раздражением наблюдает, как дума тонет в бесплодных дискуссиях. На него обрушивается волна ошеломляющих разоблачений: парламентские соловьи на поверку оказываются облезлыми, грязными воронами. Пресса изо дня в день внушает: «Зачем нужна эта пустая говорильня? Сильная рука – вот что надо, чтобы навести в стране порядок! А депутаты только мешают». И обще-

ство постепенно отворачивается от парламента, отодвигает его на периферию своего внимания и своих надежд.

Подлинное отношение народа к собственному парламента с наибольшей очевидностью проявляется в дни политических кризисов, когда над парламента нависает угроза уничтожения. Надо отдать должное российскому избирателю: несмотря на критическое отношение к парламента и парламентаризму, он никогда не поддерживал идею упразднения парламента. Так, несмотря на сильнейшее давление и беспрецедентную антипарламентскую кампанию, в которой приняли участие виднейшие деятели культуры (очень хочется написать последние два слова в кавычках), на референдуме 25 апреля 1993 года не удалось получить необходимого числа голосов для досрочного прекращения полномочий Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР.

Но трудно забыть и другое. Расстрелянный танками, в дыму пожара Белый дом – тогда еще называвшийся «Домом Советов». И сотни, тысячи людей на набережных и на крышах домов, встречающие криками, свистом и аплодисментами каждый новый выстрел танковых пушек...

Разгон первой Думы был осуществлен в лучших традициях полицейского государства. В пятницу министр внутренних дел Столыпин дважды телефонировал председателю Думы о своем желании выступить на ее заседании в понедельник. А в ночь с субботы на воскресенье на заседании правительства было принято решение о роспуске Думы. Многие депутаты были уверены, что своим «хитрым ходом» правительство стремилось мистифицировать Думу, отвлечь ее внимание от мысли о возможном роспуске, чтобы не дать ей подготовиться, ибо правительство знало, что все оппозиционное большинство Думы намерено собраться в Таврическом дворце и не оставлять его, если весть о роспуске будет получена заблаговременно.

Депутат И. Петрункевич вспоминает: «В ночь на 9 июля указ о роспуске Думы был доставлен в Таврический дворец и расклеен на входах во двор; ворота были заперты, и к ним приставлена стража; председатель Думы не был уведомлен и узнал о роспуске тогда же, когда узнали об этом все депутаты; Петербург объявлен на положении чрезвычайной охраны».

Роспуск Думы был произведен с грубыми нарушениями действовавшего в тот период законодательства: указ о роспуске Думы не был скреплен ни одним из министров правительства, таким образом, не оказалось ни одного должностного лица, которое бы взяло на себя ответственность за данный акт. Вопреки закону, одновременно с роспуском Думы не были назначены новые выборы.

Российское общество, не успевшее привыкнуть к парламентской демократии, обманувшееся в своих надеждах на скорое и справедливое решение наболевших проблем конституционным путем, встретило указ о роспуске Думы индифферентно: «Обычно пустынный в воскресный летний день, город казался в этот раз особенно унылым. На улицах людей почти не было; как сонные мухи плелись извозчики; было душно, пустынно. Никакого движения, никакого выражения на лицах, – никакого интереса к нам...» (М.Винавер).

Аналогичной была реакция общества на расстрел парламента в 1993 году. За исключением нескольких групп смельчаков, которые были рассеяны или уничтожены внутренними войсками, общество не встало на защиту парламента. В стране не прокатилась волна забастовок, не остановились железные дороги, осталась в стороне армия, присягавшая на верность Конституции и народу. Общество покорно приняло навязанное ему решение и сегодня пожинает плоды своего равнодушия.

Несколько слов в заключение

Как будто какое-то проклятие висит в России над институтом народного представительства. Его с трудом учреждают, все социальные слои с воодушевлением приветствуют водворение парламентаризма. Но затем что-то происходит. Реально работающий парламент, даже слабый, непрофессиональный, плохо организованный – предельно неудобен бюрократической номенклатурной власти. И начинает раскручиваться спираль: сначала зажим информации, игнорирование запросов, попытки ограничить компетенцию представительной власти, затем – кампания лжи и клеветы и, под конец, – разгон, запрет. Так нам удобнее, к другому мы «не привыкли».

Каковы причины неизменного кризиса парламентаризма в России? Почему он оказывается не в состоянии выполнить им же провозглашенные задачи, решить назревшие проблемы общественного развития? Из огромного количества прямых и косвенных, важных и второстепенных причин и факторов я выделил бы три основных:

- столкновение слабого становящегося института демократии с мощной, бюрократически организованной властью, переходящее в противостояние, конфликт и борьбу на уничтожение;
- неготовность российского общества воспринять парламентаризм и трезво оценить его возможности, нежелание защищать слабые ростки парламентской демократии, с трудом всходящие на российской почве;
- слабость самого парламентаризма в России: отсутствие не только политической, но подчас и общей культуры, митинговость, популизм, непрофессионализм, податливость на искушения, которым подвергает парламентариев более опытная исполнительная власть.

Каковы в свете сказанного перспективы парламентаризма в России? На что можно надеяться, бегло пролистав страницы истории? Я выделил бы две возможных линии развития парламентаризма в России. Одна линия – «верхняя». Она состоит в том, что парламентаризм в России наберет силу, станет влиятельным фактором общественного развития. Постепенно сформируется корпус профессиональных парламентариев. Политические силы консолидируются в двух-трех партийную систему (одна у власти, другие – в оппозиции), которые, строго в конституционные сроки передают друг другу власть. Президентские полномочия не расширяются, а напротив, конституционно ограничиваются, Россия по своему государственному устройству все более приближается к парламентской республике западноевропейского типа.

Вторая линия развития – «нижняя». Президентские полномочия еще более возрастают и превращаются в мягкую или даже жесткую диктатуру. Представительная власть сводится к формальности (вообще упразднить нельзя – на Западе не поймут). Судебная власть теряет свою независимость. Депутатский корпус деградирует – в парламент проходят в основном карьеристы, демагоги, беспринципные болтуны, представители криминальных структур. О каком-то качестве законотворчества и парламентских традициях говорить при этом не приходится. У власти укрепляется несменяемая «элита», которая обеспечивает свое господство шантажом, подкупом, а также рычагами законодательной, исполнительной, судебной и прокурорской власти, которая находится под их полным контролем.

Ближе к какому из вариантов мы реально идем сегодня – судите сами. Несомненно, что дальнейшее развитие зависит во многом от того, какие выводы сделает политическая элита России из опыта прошлого, какие уроки извлечет из событий настоящего и какие пути проложит в будущее.

В качестве приложения ниже приведена Хроника законотворческой деятельности по вопросам демократии и парламентаризма. В ней легко просматриваются метания российской власти, которая на протяжении без малого двадцати лет безуспешно пытается создать «удобную» для себя систему демократии и парламентаризма.

Приложение

Развитие демократии и парламентаризма в России в 2000-2017 гг.

(Хроника законотворческой деятельности)

29 июля 2000 года – федеральным законом установлена ответственность, вплоть до отрешения от должности и прекращения полномочий, органов государственной власти субъектов Российской Федерации за нарушение Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

4 августа 2000 года – федеральным законом установлена ответственность представительных органов местного самоуправления и глав муниципальных образований за неисполнение судебных решений, которыми нормативный правовой акт был признан противоречащим Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, конституции, уставу, закону субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования.

В августе 2000 года – вступил в силу закон «О порядке формирования Совета Федерации», которым заседавшие в верхней палате губернаторы и региональные спикеры были заменены на делегированных ими представителей. Губерна-

торы лишились права депутатской неприкосновенности, которым обладали ранее как члены Совета Федерации.

8 февраля 2001 года – федеральным конституционным законом снят верхний возраст пребывания конституционного судьи на должности.

20 марта 2001 года – принят Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией конвенции о защите прав человека и основных свобод».

11 июля 2001 года – принят закон «О политических партиях», ужесточивший требования к созданию политических партий и разрешивший Минюсту России инициировать их ликвидацию в судебном порядке.

4 августа 2001 года – федеральным законом установлено, что иностранное юридическое лицо, а равно российское юридическое лицо с иностранным участием, доля (вклад) иностранного участия в уставном (складочном) капитале которого составляет 50 процентов и более, гражданин Российской Федерации, имеющий двойное гражданство, не вправе выступать учредителями теле-, видеопрограмм.

7 августа 2001 года – принят Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

15 декабря 2001 года – усилены гарантии неприкосновенности конституционных судей. Конкретизированы обязанности государственных органов и должностных лиц по приведению законов и иных нормативных актов в соответствие с решением Конституционного Суда Российской Федерации.

14 марта 2002 года – принят Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

20 мая 2002 года – принят Федеральный закон «О временном запрете на клонирование человека».

31 мая 2002 года – принят Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

31 мая 2002 года – принят Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации».

24 июля 2002 года – принят Федеральный закон «О третейских судах в Российской Федерации».

25 июля 2002 года – принят Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

25 июля 2002 года – принят Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе».

25 июля 2002 года – принят Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». В соответствии со статьей 1 данного закона понятие экстремистской деятельности (экстремизма) включило широкий круг действий, в том числе насильственное изменение основ конституционного строя, воспрепятствование законной деятельности государственных органов, пропаганду и публичное демонстрационное нацистской атрибутики или символики, публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность, организацию, подготовку и финансирование указанных деяний и др. Закон впоследствии неоднократно изменялся и дополнялся.

24 июля 2002 года – федеральным законом установлено, что не менее 50 процентов депутатов законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации должны избираться по единому избирательному округу по спискам кандидатов.

25 июля 2002 года – в законодательство внесен пакет изменений в связи с принятием ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Установлено, в частности, что деятельность средств массовой информации, общественных

объединений, политических партий, профсоюзов, религиозных организаций может быть приостановлена или прекращена в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности». Введена уголовная ответственность за организацию экстремистского сообщества и участие в его деятельности.

27 сентября 2002 года – Федеральным конституционным законом существенно ограничена возможность проведения референдумов. Референдум не может проводиться в период избирательной кампании, а также в случае, если проведение референдума приходится на последний год полномочий Президента либо Государственной Думы.

21 ноября 2002 года – федеральным законом установлено, что погребение террористов, умерших в результате пресечения террористической акции, осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. При этом их тела для захоронения не выдаются и о месте их захоронения не сообщается.

27 ноября 2002 года – принят Федеральный закон «Об объединениях работодателей».

20 декабря 2002 года – принят Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (новая редакция).

10 января 2003 года – принят Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» (новая редакция).

9 февраля 2003 года – расширен список лиц, которые считаются подвернувшимися политическим репрессиям или пострадавшими от политических репрессий.

23 июня 2003 года – установлено, что политические партии являются единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности

в органах государственной власти (т.е. этого права лишаются другие виды избирательных объединений).

30 июня 2003 года – федеральным законом ликвидирована система налоговой полиции.

4 июля 2003 года – принят федеральный закон, усиливший ответственность за соблюдение законодательства о выборах и референдумах. Предусмотрено приостановление выпуска средства массовой информации, нарушающих законодательство о выборах и референдумах. Установлен целый ряд новых норм об уголовной и административной ответственности должностных лиц и граждан.

7 июля 2003 года – принят Федеральный закон «О связи» (новая редакция).

6 октября 2003 года – принят закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», допускающий назначение сити-менеджеров вместо выбираемых мэров.

7 июня 2004 года – закон лишил Центральную избирательную комиссию РФ права на обращение в Верховный Суд РФ в случае массового нарушения избирательных прав граждан.

19 июня 2004 года – принят Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Закон закрепил уведомил уведомительный порядок и установил ряд дополнительных требований при проведении указанных мероприятий.

28 июня 2004 года – принят Федеральный конституционный закон «О референдуме в Российской Федерации» (новая редакция). Закон существенно усложнил правила инициирования и подготовки референдума по инициативе граждан.

27 июля 2004 года – принят Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В частности, закон запретил государственному служащему

допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.

В сентябре 2004 года – на фоне шока от теракта в Беслане В.В. Путин инициировал отмену прямых выборов губернаторов (глав администраций) субъектов Российской Федерации.

11 декабря 2004 года – принят федеральный закон, согласно которому высшее должностное лицо (руководитель органа исполнительной власти) субъекта Российской Федерации наделяется полномочиями законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации по представлению Президента РФ.

20 декабря 2004 года – внесены поправки в закон о политических партиях, увеличившие минимальную численность их членов с 20 до 50 тыс. (со 100 до 500 человек в региональных отделениях партий). Партии, не отвечающие критерию численности, согласно закону, подлежат ликвидации после 1 января 2006 года (т.е. через год).

4 апреля 2005 года – принят Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации».

18 мая 2005 года – принят Федеральный закон «О выборах депутатов Госдумы» (новая редакция), отменяющий одномандатные округа, запрещающий избирательные блоки и повышающий барьер для прохождения в Думу с 5 до 7 процентов. Законом предусмотрена передача вакантного депутатского мандата другому депутату из федерального списка партии по решению руководящего органа партии. Данное положение существенно облегчает «торговлю» депутатскими мандатами и проталкивание в парламент на вакантные

депутатские мандаты «нужных лиц». (Действует на момент составления Хроники).

1 июня 2005 года – принят Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации».

21 июня 2005 года – принят обширный блок поправок в законодательство о выборах и референдуме. Введено «крепостное право» для депутатов, избранных в Государственную Думу по федеральному списку: депутат, покинувший соответствующую фракцию, лишается депутатского мандата. Усилен государственный контроль за финансированием политических партий.

7 декабря 2005 года – принят Федеральный закон «О парламентском расследовании», с одной стороны, урегулировавший процедуру парламентского расследования, с другой стороны, в значительной степени формализовавший и ограничивший применение данной формы парламентского контроля.

21 декабря 2005 года – постановлением Конституционного Суда РФ положение федерального закона, согласно которому высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) наделяется полномочиями законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, признано не противоречащим Конституции РФ.

10 января 2006 года – в законодательство внесены изменения, значительно усложнившие порядок открытия филиалов общественных объединений и некоммерческих организаций, в том числе иностранных.

20 апреля 2006 года – Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен статьей, установившей ответственность за организацию деятельности общественного

или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности.

2 мая 2006 года – принят Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан».

12 июля 2006 года – из избирательных бюллетеней исключена графа «Против всех».

12 июля 2006 года – федеральным законом введено «крепостное право» для депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации: «Депутат, избранный в составе списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, не вправе выйти из депутатского объединения (фракции), в котором (которой) он состоит в соответствии с пунктом 4 статьи 4 настоящего Федерального закона. Указанный депутат может быть членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран. Депутат, избранный по одномандатному или многомандатному избирательному округу и входящий в депутатское объединение (во фракцию), может быть членом только той политической партии, в депутатское объединение (во фракцию) которой он входит. Несоблюдение указанных требований влечет за собой досрочное прекращение депутатских полномочий» (ФЗ № 106-ФЗ).

27 июля 2006 года – принят Федеральный закон «О персональных данных».

27 июля 2006 года – принят Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации».

27 июля 2006 года – внесены изменения в закон о противодействии экстремистской деятельности, существенно расширяющие перечень ее признаков. Согласно закону, экс-

тремистской деятельностью (экстремизмом) в России признается:

«а) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо редакций средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

подрыв безопасности Российской Федерации;

захват или присвоение властных полномочий;

создание незаконных вооруженных формирований;

осуществление террористической деятельности либо публичное оправдание терроризма;

возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

унижение национального достоинства;

осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, избирательных комиссий, а также законной деятельности должностных лиц указанных органов, комиссий, соединенное с насилием или угрозой его применения;

публичную клевету в отношении лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением, соединенную с обвинением указанного лица в совершении деяний, указанных в настоящей статье, при условии, что факт клеветы установлен в судебном порядке;

применение насилия в отношении представителя государственной власти либо на угрозу применения насилия в отношении представителя государственной власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей;

посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;

нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда здоровью и имуществу граждан в связи с их убеждениями, расовой или национальной принадлежностью, вероисповеданием, социальной принадлежностью или социальным происхождением;

создание и (или) распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных настоящей статьей;

б) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

в) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности, а также публичные призывы и выступления, побуждающие к осуществлению указанной деятельности, обо-

сновывающие либо оправдывающие совершение деяний, указанных в настоящей статье;

г) финансирование указанной деятельности либо иное содействие в планировании, организации, подготовке и совершении указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств» (ФЗ № 148-ФЗ).

5 декабря 2006 года – в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесены поправки, ограничившие право на агитацию. Согласно данному закону, зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать эфирное время на каналах организаций, осуществляющих телевидение, предоставленное им для размещения агитационных материалов, в целях:

распространения призывов голосовать против кандидата, кандидатов, списка кандидатов, списков кандидатов;

описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен к распределению депутатских мандатов;

распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями;

распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов. (Действует на момент составления Хроники).

5 февраля 2007 года – Конституционный Суд РФ отправлен в г. Санкт-Петербург.

2 марта 2007 года – федеральным законом установлено прекращение полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в случае его вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций, действующих на территории Российской Федерации.

26 апреля 2007 года – внесен пакет поправок в законодательство о выборах и референдумах. В частности, уточнен и расширен круг оснований для аннулирования регистрации кандидата.

17 июня 2007 года – установлено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, если тот в течение трех месяцев не проводил заседаний в правомочном составе.

8 ноября 2007 года – образован Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

1 декабря 2007 года – принят Федеральный закон «О саморегулируемых организациях».

2 декабря 2007 года – состоялись выборы в Государственную Думу пятого созыва, на которых был впервые применен 7% заградительный барьер для партий, законодательно убраны нижний порог явки и возможность голосовать против всех, отменены мажоритарная система и голосование по одномандатным округам, членам партии запрещено проходить по спискам другой партии, партиям запрещено объединяться в предвыборные блоки; на выборах запрещены независимые наблюдатели (оставлены только наблюдатели от партий).

10 июня 2008 года – принят Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

В декабре 2008 года – из компетенции суда присяжных выведены дела, связанные с терроризмом, захватом заложников, насильственным захватом власти, массовыми беспорядками, диверсиями, госизменой, шпионажем.

22 декабря 2008 года – принят Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

25 декабря 2008 года – принят Федеральный закон «О противодействии коррупции».

26 декабря 2008 года – принят Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

30 декабря 2008 года – принята поправка в Конституцию Российской Федерации, согласно которой срок полномочий Президента РФ увеличен до 6 лет, срок полномочий Государственной Думы – до 5 лет.

9 февраля 2009 года – принят Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

В феврале 2009 года – отменен избирательный залог на выборах всех уровней, оставлен только сбор подписей, что существенно сузило возможности для регистрации кандидатов.

В апреле 2009 года – право выдвигать кандидатуры на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации получила победившая на региональных выборах партия.

5 апреля 2009 года – Президенту РФ предоставлено право распустить законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации в случае двукратного отклонения представленной Президентом РФ кандидатуры высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

12 мая 2009 года – законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы» установлено, что депутат Государственной Думы, избранный в составе федерального списка кандидатов политической партии и входящий во фракцию в Государственной Думе, может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит. Депутат Государственной Думы, избранный в составе федерального списка кандидатов политической партии, и вступивший в политическую партию, которая имеет свою фракцию в Государственной Думе, входит в данную фракцию и не вправе выйти из нее.

В мае 2009 года – президент Дмитрий Медведев подписал поправки к закону о выборах, предоставляющие федеральному списку кандидатов в Госдуму, получившему от 5% до 7% голосов, «утешительный приз» – один-два депутатских мандата. Одновременно принят закон о равном доступе к СМИ всех парламентских партий.

В мае 2009 года – губернаторы и местные депутаты получили право отправлять в отставку мэров городов.

В июне 2009 года – действовавшая 18 лет процедура избрания председателя Конституционного Суда самими судьями заменена на его назначение Советом Федерации по представлению Президента РФ.

30 апреля 2010 года – принят Федеральный закон «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».

В июне 2010 года – политическим партиям, не представленным в Государственной Думе, законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации, дано право не менее одного раза в год участвовать в пленарных заседаниях указанных органов.

27 июля 2010 года – принят Федеральный закон «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»

22 декабря 2010 года – принят Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации».

28 декабря 2010 года – принят Федеральный закон «О безопасности».

В марте 2011 года – законом установлено, что как минимум половина местных парламентов (численностью не менее 20 депутатов) должны избираться по партийным спискам при заградительном барьере в 5%. В представительных органах муниципального самоуправления предусмотрено создание депутатских объединений (фракций).

14 июня 2011 года – федеральным законом создана государственная информационная система в области средств массовой информации. Уточнен порядок регистрации средств массовой информации. Уточнены порядок лицензирования телевизионного вещания и радиовещания правила осуществления лицензионного контроля. Установлен порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии. Установлено, что Президент Российской Федерации утверждает перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, радиоканалов, распространяемых для неопределенного круга лиц без взимания платы с потребителей за право просмотра, прослушивания. Покрытие расходов, понесенных вещателями и связанных с наземным эфирным вещанием общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, радиоканалов

на территориях малочисленных населенных пунктов, осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Распространение зарубежного телеканала или зарубежного радиоканала на территории Российской Федерации допускается после его регистрации в соответствии с требованиями закона. Вещатель несет ответственность за соответствие распространяемых телеканала, радиоканала требованиям законодательства Российской Федерации.

20 октября 2011 года – приняты поправки, снижающие заградительный барьер с 7% до 5% на выборах в Госдуму, однако данное положение будет применяться с **2016 года**, начиная с выборов Государственной Думы 7 созыва.

21 ноября 2011 года – на высших должностных лиц субъектов Российской Федерации возложена обязанность представлять сведения о доходах.

В декабре 2011 года – Президент РФ Дмитрий Медведев обнародовал пакет реформ, включающий обещание прямых выборов губернаторов, возвращение одномандатных округов, заявительный принцип регистрации партии, отмену сбора подписей на выборах Государственной Думы.

23 декабря 2011 года – Президент РФ Дмитрий Медведев внес в Думу законопроекты об упрощении регистрации партий и отмене сбора подписей.

16 января 2012 года – Д.А. Медведевым внесен законопроект, возвращающий выборы губернаторов.

В апреле 2012 года – резко снижены требования к количественному составу членов политических партий (с 40 тыс. до 500 человек), полностью отменены требования к численности их региональных отделений.

2 мая 2012 года – принят федеральный закон, вернувший прямые выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (с рядом ограничений – президентским

и муниципальным «фильтрами»). Установлено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации не может занимать свою должность более чем два раза подряд. Из закона снято право Президента РФ на роспуск законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации (на практике оно не применялось).

В мае 2012 года – кандидаты, списки кандидатов, выдвинутых политическими партиями освобождены от сбора подписей избирателей на выборах всех уровней, за исключением выборов Президента Российской Федерации. Для назначения референдума сбор подписей сохранен. Одновременно введен сбор подписей депутатов муниципальных образований на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (т.н. «муниципальный фильтр»).

В июне 2012 года – повышена уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав граждан или работе избирательных комиссий.

В июне 2012 года – введены дополнительные ограничения, связанные с проведением собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования, резко увеличен уровень штрафов.

В июле 2012 года – в законодательство об общественных объединениях введено понятие «некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента», установлен соответствующий реестр организаций.

В июле 2012 года – в Уголовный кодекс РФ возвращена ответственность за клевету, причем санкции за это правонарушение существенно увеличены.

В июне 2012 года – установлена административная ответственность за «флеш-моб» – организацию массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка, и существенно усилена административная ответ-

ственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

В сентябре 2012 года – установлен единый день голосования на выборах органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления.

В ноябре 2012 года – расширено содержащееся в ст. 275 УК РФ понятие «государственная измена», которое стало включать также «оказание финансовой, материально-технической, консультационной или иной помощи иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям в деятельности, направленной против безопасности Российской Федерации».

3 декабря 2012 года – принят Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». На должностных лиц, замещающих государственные должности, возложена обязанность представлять сведения не только о доходах, но и о расходах.

3 декабря 2012 года – в новой редакции ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации» установлено, что Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. Одновременно ограничено требование о постоянном проживании кандидата в Совет Федерации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

28 декабря 2012 года – принят Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (так называемый «Закон Димы Яковлева» или «Антимагнитский» закон). Закон установил порядок ведения списка лиц, которым запрещен въезд в РФ, имущество и финансовые активы которых могут быть арестованы. Запретил усыновление (удочерение) детей гражданами

Соединенных Штатов Америки и прекратил действие о Соглашения о сотрудничестве в сфере усыновления (удочерения). В соответствии с законом была приостановлена деятельность некоммерческих организаций, которые безвозмездно получали денежные средства и иное имущество от граждан (организаций) Соединенных Штатов Америки или реализовали на территории Российской Федерации проекты, программы либо осуществляли иную деятельность, которая представляет угрозу интересам Российской Федерации.

30 декабря 2012 года – урегулировано право осужденных направлять предложения, заявления, ходатайства и жалобы, в том числе уполномоченным по правам человека и уполномоченным по правам ребенка.

2 апреля 2013 года – законодательно установлено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации может быть избрано депутатами законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации из числа трех кандидатур, представленных Президентом Российской Федерации. Возможность избрания высшего должностного лица населением путем прямых выборов также пока сохранена.

7 мая 2013 года – принят закон о парламентском контроле, который с одной стороны урегулировал, с другой стороны – ограничил формы парламентского контроля (закрепил их закрытый список).

7 мая 2013 года – принят закон о запрете отдельным категориям должностных лиц, а также членам их семей, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В мае 2013 года – создан институт уполномоченного по защите прав предпринимателей.

В апреле 2013 года – принято положение, обязывающее Правительство РФ в шестимесячный срок подготовить и внести Государственную Думу законопроект взамен действующего закона, положения которого признаны Конституционным Судом не соответствующими Конституции РФ.

В апреле 2013 года – законодательно запрещено изготовление и распространение продукции СМИ, содержащей нецензурную брань.

В июне 2013 года – законодательно ограничена пропаганда отрицания традиционных семейных ценностей среди детей. Установлена административная ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних.

В июне 2013 года – существенно расширена уголовная и административная ответственность за публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершенные в целях оскорбления религиозных чувств верующих (последствия акции «Пусси-Райт»).

В июне 2013 года – законодательно урегулировано размещение в сетях информации в форме открытых данных.

В июле 2013 года – первичные данные официального статистического учета признаны информацией ограниченного доступа, предоставление данной информации гражданам и организациям запрещено.

В июле 2013 года – законодательно запрещено внепроцессуальное обращение к судье по делу, находящемуся в его производстве.

23 июля 2013 года – федеральным законом установлено, что в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства при наличии оснований, предусмотренных законом, может быть вынесено решение о неразрешении въезда

в Российскую Федерацию. В случае, если пребывание (проживание) иностранного гражданина или лица без гражданства, законно находящихся в Российской Федерации, создает реальную угрозу обороноспособности или безопасности государства, либо общественному порядку, либо здоровью населения, в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, прав и законных интересов других лиц может быть принято решение о нежелательности пребывания (проживания) данного лица в Российской Федерации. Иностранец или лицо без гражданства, в отношении которых принято решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, обязаны выехать из Российской Федерации в порядке, предусмотренном федеральным законом, в противном случае – подлежат депортации.

В октябре 2013 года – уточнены полномочия и обязанности субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, их должностных лиц в сфере международных отношений.

В декабре 2013 года – уточнены правила регистрации граждан по месту жительства и по месту пребывания, существенно усилена ответственность за их нарушение.

В декабре 2013 года – в УК РФ внесена статья 280.1, установившая ответственность за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации.

В декабре 2013 года – принят комплекс изменений и дополнений в законодательство, направленных на защиту прав потерпевших от преступлений.

В декабре 2013 года – установлено, что случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информации, содержащей призывы

к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, доступ к данной информации может быть ограничен во внесудебном порядке.

3 февраля 2014 года – усилена уголовная ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, организацию экстремистского сообщества и участие в его деятельности.

5 февраля 2014 года – принята поправка к Конституции РФ, в соответствии с которой объединены Высший Арбитражный и Верховный Суд Российской Федерации.

5 февраля 2014 года – из Конституции РФ устранено положение, согласно которому Прокуратура РФ составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору. Назначение Генерального прокурора Советом Федерации сохранено, но все остальные прокуроры, за исключением прокуроров районов и городов, теперь назначаются Президентом РФ.

21 февраля 2014 года – права быть избранным главой субъекта Российской Федерации лишены лица, которые привлекались к уголовной либо к административной ответственности за действия экстремистской направленности.

22 февраля 2014 года – принята новая редакция ФЗ о выборах депутатов Государственной Думы. Права быть избранными лишены лица, которые привлекались к уголовной либо административной ответственности за действия экстремистской направленности. Запрещено участие в выборах иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных организаций, международных организаций и международных общественных движений, некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

2 апреля 2014 года – усилены судебные гарантии избирательных прав граждан, права на участие в референдуме.

2 апреля 2014 года – принят федеральный закон об участии граждан в охране общественного порядка.

5 мая 2014 года – в избирательное законодательство возвращен сбор подписей избирателей на выборах всех уровней, за исключением выборов должностного лица местного самоуправления.

5 мая 2014 года – в УК РФ внесена статья 354.1, установившая уголовную ответственность за реабилитацию нацизма, установлена административная ответственность за публичное распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, либо публичное осквернение символов воинской славы России, в том числе совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.

5 мая 2014 года – принят федеральный закон, установивший обязанности организатора распространения информации в сети Интернет, правила распространения блогером общедоступной информации, порядок (в том числе внесудебный) ограничения доступа к информационному ресурсу, а также административную ответственность за нарушение указанных правил.

28 июня 2014 года – расширено применение конфискации в случаях финансирования экстремистской деятельности.

21 июля 2014 года – усилена юридическая ответственность за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации.

21 июля 2014 года – принята поправка к Конституции Российской Федерации, согласно которой в состав Совета Феде-

рации вошли лица, «представители Российской Федерации», назначаемые Президентом Российской Федерации, в количестве не более десяти процентов от количества членов Совета Федерации.

21 июля 2014 года – принят ФЗ об основах общественного контроля в РФ.

14 октября 2014 года – установлено, что иностранное государство, международная организация, а также находящаяся под их контролем организация, иностранное юридическое лицо, российское юридическое лицо с иностранным участием, иностранный гражданин, лицо без гражданства, гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство другого государства, в совокупности или каждый в отдельности, не вправе выступать учредителем (участником) средства массовой информации, являться редакцией средства массовой информации, организацией (юридическим лицом), осуществляющей вещание.

4 ноября 2014 года – установлена административная ответственность за пропаганду либо публичное демонстрацию нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрация которых запрещены федеральными законами.

24 ноября 2014 года – ограничено незаконное размещение в сетях объектов авторских и (или) смежных прав, за исключением фотографий.

24 ноября 2014 года – политическим партиям запрещено заключение сделок с иностранными государствами, юридическими лицами и гражданами.

31 декабря 2014 года – лица, которые ранее являлись руководителями или входили в состав руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной

организации, в отношении которых судом принято решение о ликвидации или запрете деятельности, не могут быть учредителями некоммерческой организации в течение десяти лет со дня вступления в законную силу решения суда.

8 марта 2015 года – принят Кодекс административного судопроизводства.

8 марта 2015 года – законодательно определен порядок исключения общественного объединения из реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (ранее такой порядок не был предусмотрен).

8 марта 2014 года – многократно увеличены штрафы за дачу и получение взятки.

6 апреля 2015 года – законодательно урегулирован статус уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, определены его права.

2 мая 2015 года – статья КоАП о злоупотреблении свободой СМИ дополнена новой частью, установившей ответственность за производство либо выпуск продукции средства массовой информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалы, публично оправдывающие терроризм, или другие материалы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности. Усилена административная ответственность за производство и распространение экстремистских материалов.

23 мая 2015 года – внесены дополнения в «Закон Димы Яковлева», установившие порядок признания иностранной или международной неправительственной организации нежелательной на территории Российской Федерации. Установлены финансовые ограничения на деятельность указанных организаций. Закон установил административную и уголов-

ную ответственность за участие в деятельности указанной организации.

28 мая 2015 года – указом Президента РФ расширен список сведений, составляющих государственную тайну. К государственной тайне отнесены сведения о потерях личного состава Минобороны России в мирное время в период проведения спецопераций.

13 июля 2015 года – законом внесен ряд дополнительных ограничений в деятельность религиозных объединений и групп.

13 июля 2015 года – в законодательство внесены изменения, установившие «право на забвение» – право граждан и организаций ограничивать доступ к недостоверной, неактуальной, потерявшей значение для заявителя информации.

13 июля 2015 года – принят федеральный закон, снявший ряд ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

13 июля 2015 года – принят федеральный закон, определивший порядок передачи полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

14 июля 2015 года – федеральным законом установлено, что выборы в Государственную Думу проводятся в единый день голосования – третье воскресенье сентября.

5 октября 2015 года – федеральным законом расширен круг лиц, которые обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

3 ноября 2015 года – федеральным законом установлена обязанность широкого круга должностных лиц, включая чле-

нов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

23 ноября 2015 года – федеральным законом установлено, что Библия, Коран, Танах и Ганджур, их содержание и цитаты из них не могут быть признаны экстремистскими материалами.

28 ноября 2015 года – усилены меры государственного контроля и надзора за деятельностью религиозных организаций.

14 декабря 2015 года – Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» дополнен Главой 13.1 «Рассмотрение дел о возможности исполнения решений межгосударственного органа по защите прав и свобод человека»

30 декабря 2015 года – федеральным законом конкретизировано и расширено право сотрудников органов безопасности на применение физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств.

30 декабря 2015 года – федеральным законом урегулировано использование технологии оценки регулирующего воздействия на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

30 декабря 2015 года – федеральный закон ограничил предоставление лицам, замещающим государственные должности в субъектах Российской Федерации, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением их полномочий.

30 декабря 2015 года – поправками в УПК РФ усилены гарантии права подозреваемого на один телефонный разговор

на русском языке в присутствии дознавателя, следователя в целях уведомления близких родственников, родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения.

30 декабря 2015 года – меры противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, распространены на иностранные организации, действующие без образования юридического лица.

30 декабря 2015 года – введена административная ответственность за неисполнение оператором поисковой системы требований о прекращении выдачи ссылок, позволяющих получить доступ к информации о гражданине в сети Интернет (за нарушение «права на забвение»).

15 февраля 2016 года – законодательно расширен круг лиц, которым предоставлено право присутствовать при подсчете голосов и наблюдать за подсчетом.

15 февраля 2016 года – законом установлено, что муниципальный служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой или с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

9 марта 2016 года – федеральным законом установлено, что в совместном агитационном мероприятии, проводимом на канале телерадиовещания в рамках эфирного времени, предоставленного кандидатам и политическим партиям, кандидаты участвуют только лично.

9 марта 2016 года – законодательно расширены формы участия в выборах представителей СМИ и наблюдателей, включая видеосъемку и фотографирование.

9 марта 2016 года – законодательно урегулировано использование в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях быстровозводимых сборно-разборных конструкций.

3 мая 2016 года – дополнением в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы» предусмотрена возможность досрочного прекращения полномочий депутата в случае неучастия в заседаниях палат, отказа от работы в округе, от встреч с избирателями, от работы по обращениям и заявлениям избирателей.

23 мая 2016 года – в законодательство внесены изменения, вытекающие из реформы Российской академии наук.

23 июня 2016 года – федеральным законом расширено использование электронных документов в гражданском и уголовном процессе.

23 июня 2016 года – в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма федеральным законом расширены обязанности юридических лица по раскрытию информации о своих бенефициарных владельцах.

23 июня 2016 года – федеральным законом установлен государственный реестр новостных агрегаторов в сети Интернет. Закреплена обязанность владельца новостного агрегатора хранить в течение шести месяцев распространенную ими новостную информацию, сведения об источнике ее получения, а также сведения о сроках ее распространения и обеспечивать доступ федерального органа исполнительной власти к указанному архиву. Установлена административная ответственность за нарушение владельцем новостного агрегатора указанных обязанностей.

23 июня 2016 года – федеральным законом расширено применение института присяжных заседателей.

23 июня 2016 года – принят Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

23 июня 2016 года – принят Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

3 июля 2016 года – федеральным конституционным законом установлена возможность принятия решений Правительства РФ без созыва заседаний. Одновременно определен список вопросов, решения по которым могут быть приняты только на заседаниях Правительства: представление Государственной Думе федерального бюджета и отчета об исполнении федерального бюджета, также бюджетов государственных внебюджетных фондов; рассмотрение проектов программ экономического и социального развития, связанных с созданием свободных экономических зон и др.

3 июля 2016 года – принят Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». В этой связи внесены изменения в широкий круг нормативных правовых актов.

3 июля 2016 года – уточнена система мер юридической ответственности за взяточничество и коммерческий подкуп.

3 июля 2016 года – расширен круг лиц, которые могут обратиться в суд с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, уточнен порядок такого обращения.

3 июля 2016 года – в очередной раз уточнено требование о минимальном времени постоянного проживания кандидата в члены Совета Федерации на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

6 июля 2016 года – внесены изменения в УК РФ, УПК РФ которыми усилена уголовная ответственность за отдельные виды экстремисткой деятельности, установлен 14-летний возраст наступления уголовной ответственности за преступления террористической направленности. Предусмотрена уголовная ответственность лиц за пособничество при совер-

шении захвата заложников и организации незаконного вооруженного формирования.

6 июля 2016 года – внесены поправки в ряд законов, которыми уточнены обязанности должностных лиц при проведении контртеррористических операций. Расширены возможности органов безопасности по доступу к информации и базам данных, снятию информации с технических каналов связи. Урегулирован порядок осуществления религиозной миссионерской деятельности на территории России, установлена административная ответственность за осуществление миссионерской деятельности с нарушением действующего законодательства. Установлена административная ответственность за использование средств массовой информации, а также информационно-телекоммуникационных сетей, для разглашения государственной или иной охраняемой законом тайны, а также за использование несертифицированных средств шифрования.

Широкую дискуссию в обществе вызвало установление законом обязанности операторов хранить в течение трех лет информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, текстовых сообщений, изображений, звуков, видео- или иных сообщений и предоставлять ее уполномоченным государственным органам (прежде всего, ввиду чрезвычайно высокой затратности этой меры).

7 февраля 2017 года – установлена административная ответственность за нарушение оператором правил обработки персональных данных.

28 марта 2017 года – внесено очередное дополнение в «закон Димы Яковлева».

28 марта 2017 года – закон, с одной стороны, расширил возможность записи открытого судебного заседания, включая его трансляцию (с разрешения председательствующего) в сети Интернет. С другой стороны, запретил трансляцию от-

крытых судебных заседаний на стадии досудебного производства. Установлено также, что если в ходе судебного разбирательства осуществлялись фотографирование, аудио- и (или) видеозапись, киносъёмка допросов, трансляция по радио, телевидению или в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, то об этом делается отметка в протоколе судебного заседания и материалы фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи, киносъёмки прилагаются к материалам уголовного дела.

3 апреля 2017 года – федеральным законом предусмотрен ряд дополнительных мер в области государственной политики по противодействию коррупции.

1 мая 2017 года – федеральным законом установлено, что продавец обязан обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем использования национальных платежных инструментов (карт).

1 мая 2017 года – законом установлено, что на временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации распространяются все обязанности, ограничения и запреты, установленные законом для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В частности, обязанность представить сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и др.

1 мая 2017 года – законодательно установлены требования к предоставлению аудиовизуальных сервисов в сети Интернет. Предусмотрено, в частности, что владельцем аудиовизуального сервиса может выступать российское юридическое лицо или гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства другого государства. Создан государственный реестр аудиовизуальных сервисов. Доступ к аудио-

визуальному сервису, распространяемому с нарушением законодательства Российской Федерации, может быть ограничен в судебном порядке.

7 июня 2017 года – приняты дополнительные меры против вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также склонения их к суицидальному поведению.

7 июня 2017 года – законом установлено, что средства массовой информации по обращению органов государственной власти обязаны незамедлительно и на безвозмездной основе выпускать в эфир сигналы оповещения и (или) экстренную информацию об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

7 июня 2017 года – расширен перечень документов, которые должны публиковаться на сайтах государственных и муниципальных учреждений в целях обеспечения открытости и доступности информации об их деятельности.

7 июня 2017 года – федеральный закон уточнил порядок организации встреч депутатов Государственной Думы с избирателями.

7 июня 2017 года – расширена уголовная ответственность за действия, побуждающие к суицидальному поведению, в том числе в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть Интернет.

18 июня 2017 года – законодательно установлено, что материалы архивов федеральной службы безопасности, пред-

ставляющие историческую, научную ценность и рассекречиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, передаются на хранение в архивы уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

26 июня 2017 года – федеральным законом усилена ответственность граждан за исполнение воинской обязанности. Предусмотрено вынесение призывной комиссии заключения о том, что гражданин не прошел военную службу по призыву, не имея на то законных оснований. После получения указанного заключения руководитель государственного или муниципального органа обязан уведомить призывную комиссию об увольнении указанного гражданина с государственной или муниципальной службы.

1 июля 2017 года – законодательно определен порядок борьбы с копиями заблокированных сайтов.

1 июля 2017 года – законодательно ограничено участие в приватизации государственного и муниципального имущества организаций, зарегистрированных в офшорах, а также организаций, находящихся под контролем иностранных государств, международных организаций и офшорных компаний.

26 июля 2017 года – в целях повышения оперативности принятия решений урегулирован порядок обмена государственными органами информацией о применении и снятии временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации.

26 июля 2017 года – Россия ратифицировала «Конвенцию Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма», однако с рядом оговорок. В частности, Россия заявила, что не будет применять пункт 4 статьи 3 Кон-

венции, согласно которому «Каждая Сторона принимает законодательные и другие необходимые меры с целью гарантировать, что осужденный за серьезные преступления, или иные преступления, как они определены национальным правом, обязан продемонстрировать источник происхождения предполагаемых доходов».

29 июля 2017 года – предусмотрен ряд дополнительных мер по блокированию на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, доступ к которым на территории Российской Федерации ограничен.

29 июля 2017 года – в законодательство внесены изменения, допускающие, по решению суда, прямую и отсроченную трансляцию судебных заседаний в сети Интернет.

29 июля 2017 года – усилена ответственность граждан и должностных лиц за уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

29 июля 2017 года – установлена уголовная ответственность за незаконную выдачу и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме, в том числе для голосования за другого избирателя или участника референдума.

29 июля 2017 года – федеральным законом введена Присяга лица, приобретающего гражданство Российской Федерации. В случае отказа лица от принесения Присяги, решение о предоставлении гражданства подлежит отмене. Совершение в дальнейшем ряда преступлений (террористического акта, захвата заложников, диверсии, вооруженного мятежа и др.) приравнивается к установлению судом факта сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации и может служить основанием для отмены решения о предоставлении гражданства.

29 июля 2017 года – предусмотрено право законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации приглашать на свои заседания представителей федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации для заслушивания информации об их деятельности.

29 июля 2017 года – федеральным законом урегулировано пользование сервисами мгновенных сообщений. Пользование сервисом мгновенных сообщений может быть ограничено, если он используется для передачи электронных сообщений, содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

29 июля 2017 года – вместо прямых выборов федеральным законом установлен более сложный порядок избрания президента Российской академии наук: «Президент Российской академии наук избирается из числа согласованных Правительством Российской Федерации кандидатов, выдвинутых на должность президента Российской академии наук, сроком на пять лет. Избранный президент Российской академии наук утверждается в должности и освобождается от должности Президентом Российской Федерации».

(По состоянию на 16 октября 2017 года)⁴

4. Источники: Газета «Коммерсантъ» от 6 февраля 2012 года № 20/П (4805), <http://kommersant.ru/doc/1866781>
Правовые базы данных «Гарант», «Консультант Плюс». Официальная правовая база данных <http://pravo.gov.ru>

Аркадий Владимирович КОРНЕВ,
доктор юридических наук, профессор

ПРАВО И РЕВОЛЮЦИЯ

Революция – это братание идеи со штыком

Лоуренс Питер

По тому, как страна «отметила» столетие двух, а в некоторых интерпретациях, трех российских революций 1917 года, мы так и не поняли, что же произошло на самом деле. Согласно новым руководящим указаниям, их теперь нужно объединить в одну и именовать события февраля, июля и октября Великой русской революцией. Не оставляет мысль об использовании французского исторического опыта. Насколько февральская, а уж тем более, июльская «революция» 1917 года были великими? Почти все прекрасно понимают, что только октябрьская революция была поистине великой, гораздо более масштабной по своему влиянию, чем французская. Последняя, по своей сути, не вышла из рамок европейской, западной истории. На последнем съезде коммунистической партии Китая председатель Си Цзиньпин сказал буквально следующее «Залпы Авроры открыли для нас новые горизонты развития». Мы от всего окрестились. Ну и что в итоге? Где мы и где они? Вот в чем вопрос.

Но речь в данной статье пойдет не об этом. Всякая революция – жертвы. Иногда миллионы. Но просто так они не происходит. Попробуем разобраться, почему она все-таки