

Литература

1. Jänicke M. "Green growth": From a growing eco-industry to economic sustainability // *Energy Policy*. – 2012. – Т. 48. – С. 13–21.
2. Навстречу «зеленой» экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности. Обобщающий доклад для представителей властных структур, ЮНЕП, 2011.
3. Chaudhuri S., Mukhopadhyay U. Pollution and informal sector: a theoretical analysis // *Journal of Economic Integration*. – 2006. – С. 363–378.
4. Informal economy // International Labour Organization URL: <http://www.ilo.org/employment/units/emp-invest/informal-economy/lang--en/index.htm> (дата обращения: 28.01.2017).
5. Informality and inclusive green growth: evidence and insights from the biggest 'private sector' event // IIED. London. – 2016.
6. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»)
7. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (Утв. Президентом РФ 30.04.2012).
8. Рабочая сила занятость и безработица в России (по результатам выборочных исследований рабочей силы). 2016: Стат. сб./Росстат. – Москва, 2016. – 146 с.

Н. Г. Сироткина

*(Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики», г. Н. Новгород, Россия)*

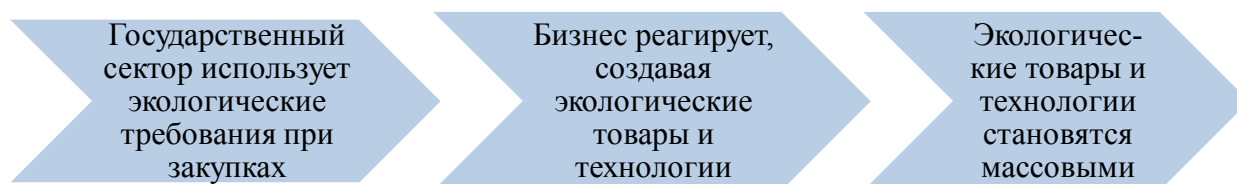
РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ "GREEN PUBLIC PROCUREMENT" В РОССИЙСКОЙ ПРАКТИКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Рынок государственных закупок характеризуется значительными объемами: доля государственного заказа в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) составляет 20 процентов ВВП, страны с развивающейся и переходной экономикой тратят на государственные нужды от 25 до 30 процентов. В России объемы государственных закупок составляют около 8 процентов валового внутреннего продукта страны, однако, с учетом закупок государственных корпораций, расходы государства на публичные нужды значительно выше. К началу 1990-х гг. в Европе были предприняты первые попытки использования рынка государственных закупок для реализации государственной экологической политики. Однако отправной точкой для внедрения экологических подходов в процедуры закупок для государственных нужд считается прошедшая в 1992 г. в Рио-де-Жанейро Конференция ООН по окружающей среде и развитию. Государства-участники конференции взяли на себя обязательства учитывать экологические требования при принятии государственных решений, в том числе в сфере государственных закупок. В современных условиях значительная часть развитых стран мира реализует концепцию экологически ответственных закупок при осуществлении публичных расходов.

В соответствии с определением Европейской комиссии экологически ответственные закупки (Green public procurement) – это «процесс, позволяющий государственным органам осуществлять закупки товаров, работ и услуг с щадящим воздействием на окружающую среду в течение их жизненного цикла по сравнению с аналогичными товарами, работами и услугами» [1]. Рейнвил А. понимает под экологически ответственными закупками «закупки, уменьшающие воздействие на окружающую среду в течение жизненного цикла товара или услуги» [2]. Казакова Е. Д.,

определяя понятие «экологически чистые государственные закупки», отмечает, что это инновационное для России понятие, подразумевающее «использование рыночных возможностей для значительного увеличения экологических и социальных преимуществ на местном и глобальном уровнях» [3].

Концепция экологически ответственных закупок позволяет не только приобретать для государственных нужд продукцию с экологическими характеристиками, но и стимулировать спрос на экологические товары и технологии в частном секторе. Механизм влияния государственных закупок на распространение экологических товаров и технологий представлен на рисунке.



Влияние государственных закупок на распространение экологических товаров и технологий

Национальные планы по использованию экологически ответственных государственных закупок приняты большинством стран Европы, в некоторых странах экологические требования закреплены в специальном законодательстве. В России на сегодняшний день отсутствует разработанная на государственном уровне концепция экологически ответственных закупок, однако можно наблюдать процесс постепенного формирования законодательной базы в указанной сфере.

Так, в России, начиная с 2012 года, принимаются нормативные акты, направленные на повышение энергетической эффективности продукции для государственных нужд. Как результат, государственные заказчики практически прекратили закупку ламп накаливания и перешли на новые осветительные технологии с высокими экологическими и качественными параметрами [4]. Экологические нормы содержатся во вступившем в силу в 2014 году Федеральном законе РФ от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Законом предусмотрены нормы, позволяющие государственным заказчикам учитывать экологические требования при осуществлении закупок. К таким нормам можно отнести следующие:

- наличие критерия оценки конкурсных заявок «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки». Указанный критерий может быть использован заказчиком при проведении конкурса, а также конкурса с ограниченным участием и двухэтапного конкурса;
- возможность применения, в оговоренных законодательством случаях, критерия «стоимость жизненного цикла», предполагающего учет затрат за весь цикл жизни закупаемых товаров, работ и услуг;
- возможность использования экологических характеристик при описании объекта закупки.

Отметим при этом, что возможности, предоставляемые государственным заказчикам в соответствии с законодательством о государственных закупках, существенно ограничены нормами, направленными на развитие конкуренции и борьбу с коррупцией. Так, конкурсные процедуры, где экологические характеристики могут быть использованы как критерии оценки, проводятся относительно редко, особенно в отношении товаров. Преимущественно используются электронные аукционы, предполагающие выбор победителя по единственному критерию – цена.

Критерий «стоимость жизненного цикла» может быть использован в очень ограниченном числе случаев и, как правило, при выборе подрядчика для реализации крупных инфраструктурных проектов.

Если государственный заказчик предъявляет высокие требования к качеству и экологическим параметрам при описании объекта закупки, можно ожидать претензий со стороны антимонопольных органов, поскольку жесткие экологические требования к товару, работе или услуге, как правило, ограничивают конкуренцию среди поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, можно констатировать, что современное российское законодательство не обладает должным уровнем системности и содержит внутренние противоречия. Необходим переход от фрагментарных мер по внедрению экологических норм к разработке стратегии внедрения экологических требований в российскую практику государственных закупок.

Литература

1. European Commission. Buying Green!: A handbook on green public procurement. 3rd edn. Brussels. 2016. Июнь. URL:http://ec.europa.eu/environment/gpp/buying_handbook_en.htm (дата обращения: 03.06.2017).

2. A. Rainville. Standards in green public procurement – A framework to enhance innovation. // Journal of Cleaner Production. 2016. P. 1–9.

3. Казакова, Е. Д. Внедрение концепции экологически чистых государственных закупок в федеральную контрактную систему России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2012. № 3 С. 173–187.

4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Сысоева, Е. А. Требования к светотехнической продукции для госзакупок. // Стандарты и качество. 2017. № 2. С. 23–25.

С. А. Шестова

(ООО «Маг Груп Менеджмент», г. Н. Новгород, Россия)

БИОГАЗ – ЦЕННЫЙ СЫРЬЕВОЙ МАТЕРИАЛ ИЗ ОТХОДОВ

Целью переработки мусора является извлечение всех содержащихся в отходах материалов и энергии, а также использование энергетического потенциала в качестве полезного источника энергии.

Образование биогазов – обычный процесс, сопровождающий трансформацию вещества в теле большинства свалок ТКО, особенно на заключительных стадиях существования полигонов ТКО происходит устойчивое выделение метана. Биогаз, образующийся на свалке, с одной стороны, может быть нежелательным продуктом, а с другой – служить источником энергии.

В 2012 году был построен и введен в эксплуатацию Межмуниципальный полигон для утилизации твердых бытовых отходов «МАГ-1», расположенный между городами Нижний Новгород и Дзержинск. Полигон предназначен для захоронения и обезвреживания твердых коммунальных отходов (ТКО), крупногабаритного (КГМ) и строительного мусора.

«МАГ-1» – масштабное и сложное инженерно-техническое сооружение, существенно снижающее негативное влияние отходов на окружающую среду. Инновационные решения на полигоне «МАГ-1»: