

СЕКЦИЯ

ЕВРОПЕЙСКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫЗОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 338.24 + 332.14

Ходачек А. М.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫЗОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

В период проведения экономических реформ в России становится характерным циклическое развитие, когда вслед за определенными позитивными сдвигами в направлении стабилизации социально-экономического положения наступает кризис. Причины этого связаны, главным образом, с ошибками в реформировании и действиях федеральных органов власти и управления. Велико и влияние внешних по отношению к России факторов – нестабильности на мировых финансовых рынках, санкционной политикой и ужесточением требований кредиторов по условиям предоставления новых займов и кредитных ресурсов. Если говорить о внутренней экономической ситуации, то очевидным является необходимость продолжения жесткой бюджетной политики, проведения структурных реформ в целях сохранения макроэкономической стабильности. Для власти нужна публичность в изложении антикризисной политики, при этом возникает одна из системных проблем – увеличение закрытости органов власти. Необходима прогнозируемость социально-экономической политики, особенно в части налоговой нагрузки. Постепенно начинают выравниваться и незначительно расти показатели секундов, ориентированных на внутренний спрос, но рост основан на чрезвычайно низкой базе 2015 года. Так индекс промышленного производства в РФ составил 96,6% к уровню 2015 года [2].

В Санкт-Петербурге уже имеется опыт реализации «Программы антикризисных мер» в 1998 году и «Программы первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности до 2017 года включительно», в 2015 и 2016 годах [5].

В качестве основных задач по преодолению финансово-экономического кризиса и нормализации положения в экономике и социальной сфере города может быть предусмотрено:

- обеспечение стабильного социально-экономического положения в условиях нарастания кризисных явлений в стране;
- сохранение управляемости городом как крупным социально-экономическим территориальным комплексом;
- реализация мероприятий по предотвращению в городе неблагоприятных последствий сохранившихся кризисных явлений в развитии страны, особенно в бюджетной сфере;
- формирование конструктивных предложений по преодолению экономического кризиса в России с учетом интересов города, сопредельных регионов Северо-Запада.

Сложившаяся ситуация в Санкт-Петербурге и сценарии развития

Финансово-экономический кризис в стране, начавшийся в 2014 году, нарушил условия устойчивого функционирования города и нормальной жизнедеятельности населения.

При сохранении сложного финансового, экономического и социального положения в стране и регионах, и в 2017 году центр еще не сможет положительно и активно влиять на развитие субъектов Федерации. Ответственность за все возникающие там экономические и социальные проблемы может быть окончательно переведена на местный уровень. Возможно усиление дезинтеграционных процессов в государственном управлении. Угроза сокращения федерального финансирования опасна в условиях зависимости Санкт-Петербурга от федерального центра в решении ряда общегородских проблем. Это развитие метрополитена и инженерно-транспортной инфраструктуры в целом, стабильное финансирование функционирования федеральных объектов, выполнение ряда общефедеральных функций. Ограниченнность ресурсов требует выработки приоритетных комплексных направлений городской антикризисной политики. В числе этих направлений 8 блоков:

- ценовая и тарифная политика;
- финансовые возможности и резервы города;
- продовольственная безопасность и устойчивость обеспечения населения;
- городское хозяйство и его устойчивое функционирование в осенне-зимний период;

- промышленная политика в условиях обострения кризиса;
- неотложные меры социальной поддержки;
- борьба с преступностью;
- организация оперативного информирования населения.

Экономика Санкт-Петербурга не может успешно развиваться пока не будет создана экономически обоснованная система тарифов естественных монополий, которая должна сбалансировать интересы трех основных групп потребителей:

1. Население.
2. Промышленные предприятия.
3. Учреждения социальной сферы, финансируемые из городского бюджета.

По отношению к первой группе потребителей необходимо поэтапное повышение уровня платежей всех категорий граждан до размеров полного возмещения затрат на содержание и обслуживание жилищного фонда, а также на коммунальные услуги. Здесь необходима увязка существующей социально-экономической ситуации в городе и одновременного применения мер адресной социальной защиты отдельных категорий граждан. Тарифы для второй группы потребителей оказались существенно выше, что нехарактерно для стран с развитой рыночной экономикой. Сложившаяся ситуация приводит к сокращению оборотных средств предприятий, увеличению себестоимости продукции, сокращению объемов производства и ухудшению положения работников предприятий. Таким образом, для данной группы потребителей стоит задача снижения тарифов, которую невозможно решить без учета интересов естественных монополистов. Третья группа потребителей непосредственно связана с объемами средств, выделяемых из бюджета города на социальную сферу. Основные принципы и направления тарифной политики представляются следующими:

1. Ликвидация перекрестного субсидирования – сохранение за счет промышленности социально-низких тарифов, для населения и некоторых других категорий потребителей.
2. Введение государственного (муниципального) заказа на закупку тепловой, электрической энергии, воды и газа для удовлетворения потребностей организаций бюджетной сферы с определением конкретной статьи бюджета, обеспечивающей финансирование социально-низких тарифов.
3. Установление особого порядка ценообразования для электроэнергии Ленинградской атомной станции, отпускаемой в систему ПАО «Ленэнерго».
4. В основу тарифов на электро- и теплознеганию, газ, водоснабжение, канализацию должна быть положена обоснованная себестоимость услуг монополистов в 2015 году.

Новая тарифная политика в области энергоносителей не дает ожидаемых результатов без соответствующего комплекса мероприятий по эффективному использованию и сбережению энергоресурсов, упорядочению платежей и хозяйственных расчетов. Это потребует, в частности:

- проведения комплексного анализа и оценки состояния и перспектив изменения сложившейся системы тарифов по всем естественным монополистам, включая анализ обоснованности базовой себестоимости продукции, технической, технологической и организационной основы производства и транспортировки потребителям;
- разработки системы учета и контроля за использованием потребляемых в городе энергоресурсов, включая оценку обеспеченности и потребность в приборах учета;
- разработки системы научно обоснованных норм потребления продукции естественных монополистов для потребителей различных категорий с учетом возможностей энергосбережения.

Экономический кризис и режим санкций в отношении России увеличили вероятность дестабилизации ситуации в Санкт-Петербурге и необходимость осуществления мер, направленных на минимизацию последствий финансово-экономического кризиса для города.

Мероприятия, планируемые в условиях финансового кризиса можно разделить на несколько направлений. Если говорить о мобилизации дополнительных доходов, то к ним можно отнести:

- пересмотр арендной платы за земельные участки с учетом повышения ставок земельного налога и ситуации на земельном рынке;
- введение повышенной платы за неиспользуемые земельные участки;
- дальнейшее сокращение налоговых льгот, в особенности по налогу на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы;
- снижение ставки единого налога с субъектов малого предпринимательства, перешедших на уп-

рощенную систему налогообложения;

- введение моратория по созданию новых зон экономического развития, предусматривающих особо льготный режим налогообложения;
- сокращение понижающих (льготных) коэффициентов, применяемых при расчете ставок арендной платы за сдаваемые городом объекты недвижимости.

При осуществлении контроля за эффективностью и назначением бюджетных расходов целесообразно установление лимитов потребления электро- и тепловой энергии (в натуральном и стоимостном выражении) для учреждений бюджетной сферы. Важным элементом эффективности расходов является определение возможности предприятий и учреждений бюджетной сферы по финансированию затрат за счет собственных доходов с высвобождением бюджетных ассигнований. В этих целях, при формировании бюджета Санкт-Петербурга на трехлетний период и Адресной программы капитальных вложений целесообразно проанализировать возможности расширения объемов строительства путем привлечения инвесторов для финансирования объектов на основе ГЧП. Проводимую инвенциализацию бюджетной сферы Санкт-Петербурга возможно использовать для сокращения бюджетных учреждений и перехода к взаимоотношениям по приобретению их услуг в виде городского заказа.

Необходимо усиление страховой защиты имущественных интересов по направлениям:

- Защита имущества города – страхование нежилого фонда, жилого фонда, инфраструктуры, городского транспорта.
- Защита инвестиций – страхование в рамках создания благоприятного инвестиционного климата.
- Защита населения – повышение социальной и экологической защищенности горожан в рамках медицинского, пенсионного и экологического страхования.

Для обеспечения жизнедеятельности города, бесперебойной работы инженерных систем топливно-энергетического и дорожно-транспортного комплексов в условиях кризиса, на наш взгляд, необходимы:

- стабилизация существующего состояния инфраструктуры и опережающее в современных условиях проведение работ по реконструкции и капитальному ремонту инженерных систем, учитываяшее их износ и истекший срок амортизации;
- взаимосвязанное эффективное развитие отраслей инженерно-транспортной инфраструктуры с целью обеспечения инженерной подготовки вновь застраиваемых территорий города и реализация крупных инвестиционных проектов;
- координация деятельности отраслевых и территориальных органов власти, осуществляющих мероприятия в области развития, реконструкции, капитального ремонта, газопроводов, устаревших тепловых коммуникаций, аварийных водопроводных и канализационных сетей;
- взаимодействие с федеральными органами государственной власти по вопросам реализации на территории города федеральных программ и крупных проектов («Охрана бассейна Балтийского моря от загрязнений», «Дороги России», «Газификация России», подпрограмма «Сохранение исторического центра Санкт-Петербурга»).

В области денежно-кредитной политики необходимо разработать механизм реструктуризации задолженности предприятий топливно-энергетического комплекса в бюджеты всех уровней с учетом встречной задолженности потребителей, финансируемых из соответствующих бюджетов. Разрешить поставщикам энергоресурсов уменьшать задолженность потребителей, начисляя при этом налоговые сборы и платежи, исходя из фактических поступлений за энергоресурсы.

Промышленная политика в условиях финансово-экономического кризиса должна быть ориентирована на решение следующих задач:

- сохранение сформированвшегося в течение многих лет ядра научного, технологического, производственного потенциала промышленности;
- ограничение роста безработицы и увеличение числа рабочих мест;
- обеспечение роста реальных поступлений в бюджеты всех уровней;
- ослабление кризисной ситуации с платежами;
- защита интересов отечественных производителей.

Тяжелое положение производственного сектора – следствие ошибок в структурной перестройке экономики, реформирование которой осуществлялось за счет использования ресурсов промышленных предприятий, как наиболее развитой в кризисный период сферы материального производства, но без учета интересов промышленности. Несмотря на отрицательную динамику снижения индекса

промышленного производства и ухудшения его финансовых показателей, можно говорить о потенциальной возможности стабилизации и выхода из кризиса.

При реформировании предприятий должна быть проведена их реструктуризация с целью приведения организационной и производственной структуры в соответствие с объемами выпуска продукции, на которые имеется платежеспособный спрос. Таким образом, удастся оптимизировать соотношение между затратами и доходами предприятия, обеспечить конкурентоспособность выпуска продукции и инвестиционную привлекательность.

Учитывая, что органы государственной власти не имеют рычагов прямого административного воздействия на большинство предприятий, основной задачей становится создание системы регулирования процесса реструктуризации, которая обеспечит заинтересованность предприятий в проведении преобразований, позволит учесть интересы реформируемых предприятий и регионов, не нанесет ущерба экономической безопасности.

Предприятиям, проводящим реструктуризацию возможно оказание поддержки в следующих формах: предоставление отсрочек по уплате налогов и других платежей, зачисляемых в бюджет города; обеспечение приоритета при участии в тендерах по городскому заказу; определение согласованных с налоговыми и финансовыми органами принципов и подходов к реструктуризации и погашению задолженности перед ними; установление согласованного порядка взаимоотношений между реструктурируемыми предприятиями и естественными монополистами; выдача поручительств Санкт-Петербурга успешно осуществлявшим реструктуризацию предприятиям для получения банковских кредитов на пополнение оборотных средств.

Необходимо сохранить и модернизировать научно-технический потенциал оборонно-промышленного комплекса (ОПК), создать экономические условия для совершенствования технологий двойного назначения, позволяющие увеличить экспортный потенциал. Выполнение может быть достигнуто путем сокращения числа предприятий ОПК за счет создания на их базе конкурентоспособных научно-производственных комплексов и инновационных центров. Объем задолженности предприятий достиг такого уровня, что его погашение для большинства из них – не реально. Для многих предприятий причина образования долгов – это неисполнение бюджетом своих финансовых обязательств в рамках Госзаказа.

Для решения этих проблем должны быть проработаны вопросы отмены взимания пени, начисленных предприятиям за долги по платежам в федеральный бюджет, внебюджетные фонды при наличии задолженности федерального бюджета по госзаказу, а также пени за неоплату энергоресурсов, если их стоимость включена в себестоимость продукции, выпущенной в рамках госзаказа, но не оплаченной в срок.

Инициирование перед Правительством РФ усиления региональных мер защиты отечественных производителей, не противоречащих нормам ВТО для отдельных отраслей и групп предприятий, которые могут выпускать конкурентоспособную инновационную продукцию, но испытывают трудности, связанные с более худшими условиями хозяйственной деятельности по сравнению с зарубежными предприятиями. На первом этапе это может быть продукция нескольких видов, по которым Правительству РФ необходимо дополнительно увеличить таможенные пошлины на импорт готовой продукции. Без такой поддержки и в случае отмены санкций отечественный производитель будет и далее вытесняться с российского рынка, что приведет к дальнейшему спаду производства и росту безработицы. Реализация мер должна быть основана на контроле и гарантиях выполнения условий со стороны предприятий по увеличению объемов производства, освоению инновационной продукции, повышению качества, сохранению занятости. Одновременно должна осуществляться поддержка предприятий, способных наладить производство высокотехнологичной продукции и сделать ее конкурентоспособной на мировом рынке.

Повышение эффективности управления государственной собственностью. В целях усиления влияния администраций регионов на работу хозяйствующих субъектов, имеющих значение для их развития, целесообразно обеспечить передачу части полномочий по управлению и контролю за деятельностью государственных предприятий, находящихся в федеральной собственности, а также хозяйственных обществ, пакеты акций которых закреплены в федеральной собственности.

Активизация инновационной деятельности и малого предпринимательства в промышленности может осуществляться за счет:

- поддержки создания малых предприятий при проведении реструктуризации крупных промышленных предприятий, обеспечения доступа малых предприятий к выполнению государственных (муниципальных) заказов;
- создания инновационно-технологических центров, технопарков и бизнес-инкубаторов, разра-

- ботки механизма предоставления им объектов государственной собственности;
- разработки и представления нормативно-правовых документов, обеспечивающих благоприятные условия для развития инновационной деятельности;
 - формирования системы инновационных центров, технических парков и других организаций, обеспечивающих создание объектов интеллектуальной собственности и передающих их из научных организаций в промышленность.

С учётом сложившихся особенностей в социальной сфере в Санкт-Петербурге основными направлениями антикризисной социальной политики являются:

- адресная социальная защита в различных формах, непосредственно связанных с потребностями получателей, в частности увеличение дотаций малообеспеченным слоям населения за счет сокращения дотаций производителям услуг;
- использование активных форм социальной помощи населению (трудоустройство, подготовка и переподготовка кадров, общественные работы, реабилитация, самообеспечение и т.п.);
- создание условий для развития благотворительности и других форм общественной взаимопомощи;
- расширение источников финансирования мероприятий социальной защиты и выделяемых на эти цели средств в структуре расходной части бюджета города. В 2015 году на социально-культурные нужды было израсходовано свыше 65% от общей суммы расходов бюджета.

Заключение

Антикризисные меры по стабилизации экономической ситуации в Санкт-Петербурге должны охватывать промышленные предприятия как крупные так и средние; малый бизнес; сферы ЖКХ, транспорта и строительства; сферу услуг, потребительского рынка и конечно социальную сферу. Жизненно важно снижение административных барьеров для бизнеса при подключении к объектам естественных монополий и получении разрешений на строительство.

Для реализации программ импортозамещения необходимо решение Правительства РФ по освобождению от НДС при импорте комплектующих, полуфабрикатов и запасных частей, а также части технологического оборудования, не производимых в РФ. Для поддержки отечественного товаропроизводителя целесообразно принять программу выпуска машиностроительной продукции: «Промышленность Санкт-Петербурга – городскому хозяйству».

В сфере занятости нужна разработка совместно с Ленинградской областью «Программы сохранения и создания рабочих мест и развитие рынка труда на 2017-2020 годы». Потребуется пересмотр «Трехстороннего соглашения» между Правительством Санкт-Петербурга, профсоюзами и работодателями, а также отраслевых тарифных соглашений.

В бюджетной сфере необходимо сократить неэффективные расходы не ниже чем на 10%. В пределах полномочий субъекта РФ рассмотреть возможность снижения налогов на прибыль, на имущество для малых предприятий.

В сфере АПК для поддержки товаропроизводителей и реализации «Доктрины продовольственной безопасности РФ» необходимо создание продовольственных фондов совместно с Ленинградской областью и другими регионами СЗФО.

Литература:

1. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.05.2014 № 355 «О стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года».
2. Россия в цифрах. 2015: крат. Стат. Сб. / Росстат. – М., 2016.
3. Санкт-Петербург в 2015 году / Петростат. – СПб., 2016
4. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года. Минэкономразвития России. – М., март 2014.
5. Программа первоочередных мер по обеспечению устойчивого развития экономической и социальной стабильности в Санкт-Петербурге в 2015 году и на 2016-2017 годы (Распоряжение Правительства СПб от 12.02.2016 № 120 РП).
6. План обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году. Минэкономразвития России. – М., январь 2015 (Распоряжение Правительства РФ от 27.01.2015 № 98-р).
7. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2017 года и на плановый период до 2018 и 2019 годов. Минэкономразвития России. –М., май 2016.