Научная статья
УДК 340.1
DOI 10.17150/1819-0928.2024.25(3).000
EDN GPEHPS

Правовая аналитика в государственном управлении

Владимир Борисович Исаков
Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Москва, Россия
visakov@hse.ru, https://orcid.org/0000-0002-0093-1230

АННОТАЦИЯ
Под правовой аналитикой автором понимается аналитическая деятельность в сфере права, которая включает нормотворчество, административное правоприменение (в том числе контроль и надзор), правоохранительную и правозащитную деятельность, правовую науку и образование, правовое воспитание и перевоспитание, правовую культуру (в том числе распространение правовой информации, правовую журналистику, правовые СМИ, интернет). По сфере применения аналитику можно подразделить на естественно-научную, техническую и социальную. Правовая аналитика является одной из разновидностей социальной аналитики.
В статье раскрываются роль и место правовой аналитики в государственном управлении. В основе правовой аналитики, по мнению автора, лежит анализ разнообразных юридических ситуаций. Проанализированы структурные элементы правовой аналитической ситуации, варианты ее динамики. Рассмотрены виды правовой аналитики, среди которых выделяются информационная аналитика, аналитика данных, аналитика проблем и решений, системная аналитика, проектная и прогнозная аналитика. На конкретном примере показаны задачи и функции правовых аналитиков в организациях, в том числе: мониторинг правового пространства; анализ законопроектов и других законодательных инициатив; подготовка заключений на законопроекты; консультирование должностных лиц, руководителей организаций и граждан; участие в выработке стратегических решений и формировании правовой политики организаций и др. Сформулировано понятие аналитического цикла, обоснованы его элементы. Высказано мнение о перспективах правовой аналитики в российском обществе и государстве. По ходу изложения автор неоднократно обращается к данным искусственного интеллекта, которые в целом подтверждают высказанные им положения.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
аналитика, правовая аналитика, виды аналитики, функции аналитики, аналитическая ситуация, структура аналитической ситуации, динамика аналитической ситуации, аналитический цикл

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ
Исаков В.Б. Правовая аналитика в государственном управлении / В.Б. Исаков. – DOI 10.17150/1819-0928.2024.25(3).000-000. – EDN GPEHPS // Академический юридический журнал. – 2024. – Т. 25, № 3. – С. 000–000.

Original article

Legal analytics in public administration

Vladimir B. Isakov
National Research University Higher School of Economics, Moscow, Russia
visakov@hse.ru, https://orcid.org/0000-0002-0093-1230

ABSTRACT
The author understands legal analytics as analytical activity in the field of law, which includes rule-making, administrative law enforcement (including control and supervision), law enforcement and human rights activities, legal science and education, legal education and re-education, legal culture (including the dissemination of legal information, legal journalism, legal media, Internet). By scope, analytics can be divided into natural science, technical and social. Legal analytics is a type of social analytics.
The article reveals the role and place of legal analytics in public administration. Legal analytics, according to the author, is based on an analysis of various legal situations. Structural elements of the legal analytical situation, variants of its dynamics are analyzed. Types of legal analytics are considered, including information analytics, data analytics, problem and solution analytics, system analytics, design and forecast analytics. legal analysts in organizations, including: monitoring the legal space; analysis of bills and other legislative initiatives; preparation of opinions on draft laws; advising officials, heads of organizations and citizens; participation in

© Исаков В.Б., 2024

the development of strategic decisions and the formation of legal policy of organizations, etc. The concept of an analytical cycle is formulated, its elements are justified. An opinion was expressed on the prospects for legal analytics in Russian society and the state. In the course of presentation, the author repeatedly refers to artificial intelligence data, which generally confirm the provisions expressed.

KEYWORDS

analytics, legal analytics, types of analytics, functions of analytics, analytical situation, structure of the analytical situation, dynamics of the analytical situation, analytical cycle

FOR CITATION

Isakov V.B. Legal analytics in public administration. *Akademicheskiy yuridicheskiy journal = Academic Law Journal.* 2024;25(3):000. (In Russian). DOI: 10.17150/1819-0928.2024.25(3).000. EDN: GPEHPS.

Введение

Информатизация и интеллектуализация государственного управления и бизнеса – один из наиболее заметных трендов последних десятилетий. Происходящие изменения видны невооруженным глазом: расширяется область применения компьютеров, средств передачи данных, информационных технологий; увеличивается круг информационно-аналитических задач в управлении; растет число «интеллектуальных фирм», предлагающих свои услуги государственному управлению и бизнесу, стремительно входит в жизнь искусственный интеллект. Активно формируется слой специалистов-юристов, в обязанности которых входит систематическое осуществление аналитических функций – профессиональных правовых аналитиков.

Примерно с середины XX века в мире началась «информационная революция», связанная с появлением современных средств хранения, обработки и передачи информации – компьютеров, сетей, электронных баз данных, интернета, мобильной связи и т.д. Эти средства существенно расширили возможности человека в накоплении и переработке информации. Поиск информации, который занимал раньше недели, месяцы, годы, сегодня осуществляется за считанные секунды. В современной экономической теории информацию признали основным фактором производства, не менее значимым, чем традиционные общепризнанные факторы – земля, труд, капитал.

Однако информационная достаточность и даже информационная избыточность не должны перекрывать того обстоятельства, что само по себе количество информации ничего не решает. Можно накопить гигантские массивы информации, буквально «купаться» в море фактов, сведений, данных, – и не суметь использовать их для принятия своевременных, точных, эффективных управленческих решений. Во многих случаях количество и многообразие доступной информации не оказали существенного влияния на качество государственного управления и эффективность предпринимательской деятельности.

Можно высказать предположение (пока как гипотезу, подлежащую проверке), что средства мышления, аналитики, технологии превращения информации в социальные решения пока «не подтянулись» на уровень, которого достигли средства передачи и обработки данных, и в целом остались на старом, «докомпьютерном» уровне. Искусственный интеллект, нацеленный на решение задач социального управления, сам по себе не способен генерировать и решать масштабные управленческие задачи. Оказалось, что в современной человеко-машинной системе управления существует «слабое звено» – человек. И в этой связи еще одно предположение: страна, которая не на словах, а на деле первой подтянет аналитику и технологии принятия управленческих решений на уровень современных средств передачи и обработки данных, заложит основу для мощного рывка в экономике, политике, культуре, обороне – во всех сколько-нибудь значимых сферах общественной жизни.

От качества юридического мышления во многом зависят уровень развития и эффективность юридической работы, а также политико-правовое и технико-юридическое содержание нормативных и индивидуальных правовых актов. На основе аналитической проработки материала, если она достаточно квалифицированна, раскрывается детализированная картина законодательства, практики его применения, обнажается их правовое и социальное содержание, отрабатываются наиболее эффективные приемы и формы юридической деятельности. Она позволяет полно и точно рассматривать с юридической стороны жизненные ситуации, конфликты, формулировать выводы о фактах действительности, выносить обоснованные судебные решения, составлять юридические документы, вести правовое обучение, давать юридические консультации, осуществлять правовую экспертизу.

Юристы, владеющие методологией юридического анализа, востребованы во всех сферах юридической деятельности: юридической науке, государственном и муниципальном управлении,

правосудии, правозащитной деятельности, консалтинге, аудите, во всех отраслях современного бизнеса. Аналитическая подготовка особенно полезна в формировании новых правовых практик, таких, например, как правовое сопровождение научно-технических и инновационных проектов, внедрение в практику управления технологий искусственного интеллекта. Вместе с тем приходится признать, что в современной России отсутствует школа профессиональной правовой аналитики и, как следствие, наблюдается дефицит профессиональных аналитиков права.

Сегодня юриспруденция в России находится в новой и сложной ситуации. Примерно с середины 80-х годов в России был ликвидирован дефицит юридических кадров и сформировалось их перепроизводство. По данным национального кадрового рекрутинга на восемь резюме по юридической специальности приходится лишь одна заявка от работодателей. В Докладе Всемирного экономического форума 2020 года юристы названы в числе профессий, спрос на которые будет сокращаться. Напротив, будет расширяться применение искусственного интеллекта, который способен заменить человека в относительно простых видах юридической деятельности[1].

Юридическая профессия находится перед глобальным вызовом, причем не только в России, но и во всем мире. Скорее всего, в ближайшие несколько лет она переживет глубокую трансформацию, отчасти напоминающую ту, которую вызвало появление юридических информационно-поисковых систем и правовых баз данных. Такая трансформация не может не затронуть и сферу юридического образования, которое должно развернуться навстречу наступающим переменам. В основе этого разворота должно лежать формирование актуальных, востребованных компетенций при сохранении сущностных основ юридической профессии. Одним из направлений подготовки юристов в современных условиях, по мнению автора, должна стать правовая аналитика.

Понятие и виды правовой аналитики

Под правовой аналитикой нами понимается аналитическая деятельность в сфере права, которая включает нормотворчество, административное правоприменение (в том числе контроль и надзор), правоохранительную и правозащитную деятельность, правовую науку и образование, правовое воспитание и перевоспитание, правовую культуру (в том числе распространение правовой информации, правовую журналистику, правовые СМИ, интернет) [1].

Правовой аналитик работает с юридическими ситуациями, которые исключительно многообразны [2]. В первом приближении их можно подразделить на *правомерные, противоправные* и *пограничные*. К числу правомерных юридических ситуаций относятся, например, гражданско-правовые договоры, трудовая деятельность, создание изобретений и произведений художественного творчества, семейные отношения, ведение блогов в интернете и т.д. Противоправными юридическими ситуациями будут административные, дисциплинарные проступки и уголовно наказуемые деяния. Пограничными или отклоняющимися будут ситуации, формально не запрещенные законом, но осуждаемые общественным мнением. Например, грубое невоспитанное поведение, шум соседей, принудительное выселение членов семьи из квартиры и т.п. Некоторые юридические ситуации (например, поездка в лес на природу, организация праздничного застолья, ведение блогов в интернете), которые изначально являются правомерными, могут при определенных условиях перейти в противоправные, нарушающие действующее законодательство.

По сфере своего применения (ввиду решаемых проблем) аналитику можно подразделить на естественно-научную, техническую и социальную. Критерий носит не очень строгий характер, поскольку в ряде областей эти сферы могут пересекаться.

С точки зрения *содержания* аналитика, в том числе правовая аналитика, подразделяется на несколько видов.

Информационная аналитика заключается в переработке потока информации путем ее «сжатия» и смысловой обработки – составление библиографических описаний, справочников, выпуск обзоров, рефератов, дайджестов, аннотаций, резюме, рассылка актуальной и наиболее востребованной информации, подготовка информационных справок и т.д. Информационная аналитика может производить коммерческие продукты, которые пользуются спросом на рынке информации [3].

Аналитика данных – вид аналитики, связанный со сбором, обработкой и интерпретацией определенной категории информации. Аналитика данных имеет дело со структурированным или неструктурированным потоком информа-

[1] См.: World Economic Forum. Annual Report 2020–2021. URL: https://www.weforum.org/publications/annual-report-2020-2021 (дата обращения: 22.01.2024).

ции, из которого она выделяет и обрабатывает определенную категорию сведений[2]. Например, аналитические центры прокуратуры, МВД, органов безопасности ведут постоянный мониторинг данных о динамике преступности, ее новых формах и видах, причинах роста в отдельные периоды на определенных территориях и т.д. Полученные данные используются для подготовки изменений в законодательстве, расстановки кадров, оптимального распределения ресурсов правоохранительной системы.

Системная аналитика – комплекс аналитических функций, связанных с разработкой и поддержанием в рабочем состоянии крупных информационных систем, например системы межведомственного электронного документооборота (МЭДО), которая является одном из элементов электронного правительства и обеспечивает быстрое и безопасное взаимодействие всех ее участников. Содержание деятельности системных аналитиков подробно описано в профессиональном стандарте, утвержденном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации[3].

Аналитика проблем и решений – вид аналитической деятельности, связанный с исследованием и разрешением правовых проблем, например причин преступности несовершеннолетних [4]. Задача этого вида аналитики заключается в том, чтобы разобраться в содержании и причинах возникновения проблемы и определить направления ее решения. Особенно важен правовой анализ наукоемких и инновационных проектов, которые сталкиваются с противоречиями в законодательстве, отсталостью правоприменительной практики и по этой причине нередко заходят в тупик.

Прогнозная аналитика. Во многих случаях правовая деятельность завязана на среднесрочные и долгосрочные прогнозы, например заключение долгосрочных сделок, приобретение акций, получение кредитов. Особенно важны прогнозные оценки в международном праве, где принимаемые решения и их последствия нередко отделены годами. Обязанность правовых аналитиков заключается в том, чтобы разработать прогноз последствий тех или иных юридически значимых действий.

Проектная аналитика – вид аналитической деятельности, связанный с разработкой и реализацией социальных и правовых проектов. Она включает анализ целей и задач проекта, предпроектное обследование, выбор оптимального варианта решений, анализ их эффективности, постпроектный мониторинг ситуации, выявление побочных последствий и т.д.

Отличительная черта аналитики проблем и решений, прогнозной и проектной аналитики заключается в том, что аналитическое исследование, как правило, осуществляется по заданию и в объеме, определяемом заказчиком данного исследования.

Приведем мнение по данному вопросу системы искусственного интеллекта, суммирующей информацию из сотен тысяч источников. На вопрос «Какие виды аналитики тебе известны?» нами был получен следующий ответ.

Дескриптивная аналитика. Дескриптивная аналитика фокусируется на описании данных и предоставлении информации о текущем состоянии или прошлых событиях. Она помогает понять, что произошло, и что мы знаем о данных. Примеры инструментов и методов, используемых в дескриптивной аналитике, включают расчеты средних значений, медиан, мод, вариации, графики, диаграммы и сводные таблицы. Дескриптивная аналитика широко используется для описания данных и создания исходного контекста перед проведением более глубокого анализа.

Диагностическая аналитика. Диагностическая аналитика направлена на выявление причин или факторов, влияющих на определенные события или результаты. Она помогает ответить на вопросы, почему что-то произошло, и какие факторы оказали влияние на результаты. Диагностическая аналитика включает анализ корреляций, регрессионный анализ, факторный анализ, анализ временных рядов и другие методы, которые помогают исследовать связи и взаимосвязи между переменными. Это позволяет понять, какие факторы могут быть связаны с определенными результатами или событиями.

Прогностическая аналитика. Прогностическая аналитика используется для прогнозирования будущих событий или трендов на основе исторических данных. Она помогает ответить на вопросы, что может произойти в будущем и какие будут результаты. Прогностическая аналитика включает методы временных рядов, экстраполяцию, моделирование и статистические

[2] Кто такой аналитик данных. Блог Яндекс-практикума. URL: https://practicum.yandex.ru/blog/professiya-analitik-dannyh (дата обращения: 14.03.2024).

[3] Системный аналитик : Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 апр. 2023 г. № 367н. URL: https://profstandart.rosmintrud.ru/obshchiy-informatsionnyy-blok/natsionalnyy-reestr-professionalnykh-standartov/reestr-professionalnykh-standartov/index.php?ELEMENT_ID=121409 (дата обращения: 03.06.2024).

методы, которые позволяют предсказывать будущие значения на основе трендов и шаблонов, выявленных в исторических данных. Прогностическая аналитика может быть полезна для планирования бизнес-стратегий, прогнозирования спроса, определения будущих рисков и принятия решений.

Предиктивная аналитика: Предиктивная аналитика использует статистические и математические модели для предсказания вероятных событий или результатов на основе данных. Она помогает ответить на вопросы о том, что может произойти в будущем и какова вероятность определенных результатов. Предиктивная аналитика включает методы машинного обучения, алгоритмы классификации, регрессионный анализ и другие методы, которые позволяют создавать модели на основе исторических данных и использовать их для предсказания будущих событий или результатов. Предиктивная аналитика может быть применена в различных областях, таких как маркетинг, финансы, здравоохранение и другие, для прогнозирования потребительского поведения.

Прескриптивная аналитика. Прескриптивная аналитика используется для определения наилучших действий или рекомендаций на основе данных. Она помогает ответить на вопросы о том, что следует делать и какие действия приведут к оптимальным результатам. Прескриптивная аналитика использует моделирование, оптимизацию и алгоритмы для принятия решений и определения наилучших путей действий на основе данных и целей организации. Прескриптивная аналитика может быть полезна для оптимизации ресурсов, планирования производства, принятия решений по ценообразованию и других бизнес-процессов.

Социальная аналитика. Социальная аналитика используется для анализа данных из социальных медиа и других платформ для понимания общественного мнения, поведения потребителей и взаимодействия с аудиторией. Она помогает компаниям и организациям извлекать ценную информацию из социальных данных, чтобы принимать более информированные решения в области маркетинга, обслуживания клиентов, разработки продуктов и других аспектов бизнеса. Социальная аналитика включает анализ текстов, сентимент-анализ, анализ сетей и другие методы для извлечения значимых показателей из социальных данных.

Большие данные и аналитика. Большие данные и аналитика относятся к анализу и использованию больших объемов данных, которые невозможно обработать с использованием традиционных методов и инструментов. Большие данные и аналитика включают методы и технологии, такие как хранение и обработка данных в распределенных системах, машинное обучение, анализ потоков данных и другие инструменты, которые позволяют извлекать ценную информацию из больших объемов данных. Большие данные и аналитика применяются в различных отраслях, включая финансы, здравоохранение, телекоммуникации и другие, для прогнозирования трендов, определения паттернов и принятия более информированных решений.

Это лишь некоторые из форм аналитики, которые используются для извлечения ценной информации из данных и принятия более информированных решений. В зависимости от конкретных задач и требований могут использоваться различные комбинации и подходы к анализу данных»[4].

Как можно заметить, нейросеть использовала в своей классификации комплексный критерий, включающий цель и назначение аналитики, ее содержание и сферу применения, но структурировала виды аналитики несколько по-иному. Если отвлечься от особенностей используемой терминологии, то по содержанию предложенные классификации совпали примерно на 70 %. По ходу дальнейшего изложения мы рассмотрим еще несколько видов правовой аналитики.

Структура правовой аналитической ситуации

Социальные ситуации, исследуемые правовыми аналитиками, имеют определенную структуру. Не видя и не понимая структуры аналитической ситуации, невозможно обеспечить полноту и всесторонность аналитического исследования, достижение стоящих перед ним целей.

Для того чтобы разобраться в структуре правовой аналитической ситуации, необходимо знать ее состав, т.е. основные элементы, из которых она складывается, и отношения между ними. В структуру правовой аналитической ситуации, по нашему мнению, входят:

субъекты – участники аналитической ситуации, причастные к ее возникновению и развитию, в том числе заказчик аналитического исследования;

объекты – общественные отношения и социальные ценности, которых касается данная аналитическая ситуация. При этом объект *анали-*

[4] OpenAI. 2023. ChatGPT [Большая языковая модель]. URL: https://chat.openai.com/chat (дата обращения: (18.01.2024).

тической ситуации не следует смешивать с объектом *аналитического исследования*. В последнем случае объектом выступает вся аналитическая ситуация, подлежащая изучению;

проблемы – трудности и конфликты, составляющие *содержание* аналитической ситуации. Например, в ситуации банкротства предприятия можно обнаружить несколько проблем разного характера – экономических, политических, правовых, личных. Участники аналитической ситуации могут по-разному понимать, описывать и оценивать эти проблемы;

контексты – это фоновые аспекты рассмотрения аналитической ситуации. Контекст образуют разнообразные факты и обстоятельства, которые так или иначе влияют на развитие ситуации. Например, международные санкции можно рассматривать как фон для заключения и исполнения внешнеторговых сделок (обстоятельства непреодолимой силы). Для анализа юридической ситуации могут иметь значение политический, экономический, финансовый, психологический, моральный и другие контексты. В совокупности они образуют *социальный фон*, на котором возникает и развивается данная правовая аналитическая ситуация;

институты – учреждения и организации, способные вмешиваться в развитие данной аналитической ситуации. Например, органы исполнения наказаний – прямые участники правовых ситуаций, связанных с исправлением и перевоспитанием осужденных. Некоторые из государственных институтов скрыты, находятся во втором или третьем эшелонах, и начинают действовать в исключительных случаях (например, в условиях пандемии);

тенденции – наблюдаемые направления развития аналитической ситуации. С точки зрения конкретных участников тенденции развития ситуации могут носить позитивный, негативный либо нейтральный характер;

угрозы и риски – реальные или потенциальные обстоятельства, которые рассматриваются участниками ситуации с позиции своих интересов. Разными участниками аналитической ситуации одни и те же обстоятельства могут рассматриваться и как угроза, и как потенциальное преимущество. Сама аналитическая ситуация в целом также может рассматриваться как предпосылка или как угроза для развития других социальных ситуаций;

прогнозы – возможные сценарии развития аналитической ситуации, вытекающие из ее актуального состояния и наблюдаемых тенденций.

Структура социальной ситуации имеет принципиальное значение для проведения аналитического исследования. Аналитик, исследующий ситуацию, должен разобраться в истории ее возникновения и проработать каждый из ее элементов: субъектов, их интересы и цели, объекты, их виды, проблемы, изучить все значимые контексты, спрогнозировать, если это необходимо, варианты развития ситуации и т.д. Все полученные данные так или иначе являются основой для описания ситуации в итоговом аналитическом отчете.

Вопрос о структуре аналитической ситуации также был задан нами искусственному интеллекту: «Каковы элементы аналитической ситуации?». На него получен следующий ответ.

«Социальная ситуация включает в себя множество элементов, которые взаимодействуют друг с другом и определяют контекст и условия взаимодействия людей в обществе. Вот некоторые основные элементы социальной ситуации:

«Люди». Одним из ключевых элементов социальной ситуации являются сами люди – их характеристики, статусы, роли, ценности, мировоззрение, потребности и способности. Взаимодействие между людьми формирует основу социальной динамики;

«Отношения». В социальной ситуации существуют различные типы отношений между людьми, такие как родственные, дружеские, профессиональные, социальные и т.д. Эти отношения определяются социальными нормами, правилами и ожиданиями;

«Институты». Институты общества, такие как семья, образование, экономика, право и политика, также являются важными элементами социальной ситуации. Они определяют структуру и функционирование общества;

«Культура». Культура включает в себя ценности, обычаи, традиции, язык и символы, которые формируют идентичность общества. Культурный контекст влияет на поведение и взаимодействие людей;

«Структура иерархии». В социальной ситуации существует иерархия власти, статусов, ресурсов и доступа к возможностям. Эта иерархия определяет социальное неравенство и динамику взаимодействия;

«Среда и контекст». Физическое окружение, общественные институты, экономические условия, политическая обстановка и другие факторы контекста также влияют на социальную ситуацию.

В целом, элементы социальной ситуации взаимосвязаны и влияют друг на друга, создавая уникальную среду для социальных взаимо-

действий и развития общества. Понимание этих элементов помогает анализировать социальные явления, процессы и изменения в обществе»[5].

Искусственный интеллект отождествляет аналитические и социальные ситуации, что на наш взгляд, не совсем верно. Однако в целом по содержанию ответ искусственного интеллекта идет в русле предложенной нами схемы. Он лишь дополняет ее несколькими новыми элементами (культура, структура иерархии), которые также должны быть учтены в аналитическом исследовании.

Особенности правовых аналитических ситуаций

По сравнению с другими правовые аналитические ситуации имеют существенные особенности. В структуре правовых аналитических ситуаций, как правило, можно разграничить два слоя – *социальное содержание* и *правовую форму*. Социальное содержание и правовая форма ситуации, в свою очередь, имеют сложную структуру, которая может конкретизироваться дальше.

В социальном содержании ситуации можно выделить «подслои» – экономический, политический, психологический, экологический, различные категории субъектов, разные проблемы, риски и т.д.

Правовая форма также многослойна: в ней можно разграничить нормативную основу, действия самих субъектов, акты правоприменительных органов, применение разных видов ответственности, особенности правосознания участников, правовую культуру и др.

Понимание взаимосвязи социального содержания и правовой формы для правовых аналитиков имеет прямое практическое значение. Например, в случае разработки нормативного правового акта, регулирующего железнодорожный транспорт, в группе разработчиков должны обязательно присутствовать как железнодорожники, так и юристы. Если это требование нарушено, в законопроекте обязательно возникнет перекос либо в сторону технических решений, которые не имеют четкого правового механизма реализации, либо в сторону далеких от производственной практики юридических конструкций. Другими словами, в ходе правового аналитического исследования должны быть тщательно проработаны и тесно увязаны между собой как социальное содержание аналитической ситуации, так и ее правовая форма.

[5] OpenAI. 2024. ChatGPT. [Большая языковая модель]. URL: https://chat.openai.com/chat (дата обращения: 21.04.2024).

Динамика правовых аналитических ситуаций

Любая социальная ситуация характеризуется не только структурой, но и динамикой. С точки зрения системного анализа в динамике аналитической ситуации можно разграничить *механизм ее образования*, *механизм развития* и *механизм разрешения*.

Механизм образования ситуации составляют факторы и обстоятельства, в совокупности породившие данную ситуацию. Это могут быть действия самих участников либо внешние обстоятельства, сложившиеся независимо от них (банкротство, финансовый кризис, международные санкции и т.п.). Достаточно часто правовые аналитические ситуации возникают в связи со случайными обстоятельствами как природного, так и техногенного характера.

Правовой аналитик вряд ли разберется в ситуации, если будет воспринимать ее как возникшую одномоментно, здесь и сейчас. Другое дело, что разобраться в механизме образования ситуации – тоже далеко не простая задача. В некоторых случаях (например, конфликтов, банкротств, военных и международных кризисов) подлинные причины возникновения ситуации предпочитают скрывать, подменяя их выдуманными или даже сфальсифицированными обстоятельствами.

С этой точки зрения необходимо различать, что представляет собой аналитическая ситуация сегодня, какие факторы и обстоятельства относятся к ее прошлому, и какие – определяют прогнозируемое будущее.

Оперативное поле того, что мы обозначаем для себя как *сегодня*, для разных аналитических ситуаций неодинаково: оно может длиться от нескольких секунд (для аварий, катастроф, несчастных случаев) до десятков лет (для военных конфликтов и международных кризисов).

При этом *прошлое* присутствует в текущей ситуации в виде материальных и информационных следов произошедших событий. Картина прошлого восстанавливается аналитиками по этим следам и может существовать в нескольких, иногда прямо противоположных версиях. Например, авария на Чернобыльской АЭС к сегодняшнему дню обросла множеством «исторических» версий, в том числе абсурдных и конспирологических. В результате восстановить реальную картину возникновения этой ситуации, отделить объективные сведения от сознательной дезинформации и информационного мусора бывает крайне затруднительно.

Настоящее – это, как правило, факты и обстоятельства, доступные непосредственному

наблюдению. Но и они не сильно облегчают исследовательскую задачу аналитика. Человек не может находиться одновременно везде и лично наблюдать все. Поэтому правильно сложить картину «настоящего», того, что происходит сегодня, на самом деле крайне непростая задача. Какие-то факты аналитик воспринимает из вторичных источников – документов, фотографий, видеозаписей, свидетельств других людей. Некоторые факты (вирусное заражение, повреждение органов и тканей) доступны только через приборы, специальные средства наблюдения и регистрации.

Кроме того, оценка фактов, понимание их реального значения, места в причинной цепи зависят от самого аналитика, его знаний, опыта, компетентности. Факты, которые правильно воспримет и оценит один аналитик, другой может просто не заметить.

Наконец, *будущее* дано нам в прогнозах, предположениях, в каком направлении может развиваться аналитическая ситуация и какие факторы на нее могут повлиять. Поэтому у любой аналитической ситуации возможны, как правило, несколько сценариев будущего, реализация которых зависит от активности действующих факторов и характера их взаимодействия.

Механизм развития аналитической ситуации представляют факторы и обстоятельства, влияющие на ее динамику. С точки зрения динамики это может быть *нормальное, ускоренное* или *замедленное* развитие ситуации, доходящее в ряде случаев до ее полной остановки – «замораживания». Аналитик должен понимать соотношение действующих факторов и объективно оценивать возможность, необходимость и последствия вмешательства в аналитическую ситуацию.

В ходе своего развития аналитические ситуации могут терять элементы своего содержания или приобретать новые. В ситуации может меняться состав субъектов, объектов, содержание проблем, изменяться состав привходящих обстоятельств, внешняя рамка происходящих событий и т.д. Противоправная по содержанию аналитическая ситуация может трансформироваться в правомерную (например, фиктивный брак может стать реальным, притворная сделка – законной, юридически значимой), а изначально правомерная ситуация (самозащита, необходимая оборона) может выйти за правовые рамки и превратиться в противоправную.

С точки зрения ожидаемых результатов развитие ситуации может оцениваться как *нейтральное, позитивное* или *негативное*, в ряде случаев – как крайне нежелательное или катастрофическое.

Указанные типы динамики можно проиллюстрировать на примере законопроекта, внесенного в законодательный орган. В ходе предварительного обсуждения на парламентских и общественных слушаниях, в СМИ с законопроектом внешне ничего не происходит, он как бы стоит на месте, «заморожен», однако вокруг него складывается определенный информационный и общественно-политический фон, на основе которого будет происходить его дальнейшее движение. Позитивная (с точки зрения авторов) динамика ситуации заключается в том, что к законопроекту примыкают сторонники, поступают положительные заключения государственных органов, экспертных организаций, ученых, общественности. После первого чтения законопроект обогащается поправками, которые улучшают его содержание, устраняют противоречия и ошибки. В случае негативной динамики все происходит наоборот – законопроект ухудшается, теряет содержание, вплоть до полного его выхолащивания. Бывает и так, что негативные, ухудшающие поправки в одних разделах и статьях законопроекта компенсируются позитивными с точки зрения целей законопроекта изменениями в других разделах и статьях.

Механизм разрешения ситуации представляют собой факторы и обстоятельства, социальные технологии, обеспечивающие развитие ситуации в нужном направлении и перевод ее в устойчивое конечное состояние.

С точки зрения системного анализа различают несколько вариантов разрешения ситуации [5]. Наиболее «слабым» вариантом считается «замораживание» ситуации в текущем состоянии с целью предотвращения ее дальнейшего нежелательного или катастрофического развития. При этом следует понимать, что не все ситуации можно заморозить. Можно привести немало исторических примеров, когда неудачные попытки «заморозить» ситуацию, наоборот, резко ускоряли ее развитие, провоцировали прямое столкновение противоборствующих сил, конфликты и революции.

Другой вариант развития ситуации, который считается «сильным», – полная победа одной из сторон, вплоть до полного устранения из игры противоборствующей стороны. Однако и в этом случае победа бывает «пирровой», когда достается слишком высокой ценой, создает множество побочных последствий, порождает «метастазы» основного конфликта. Поэтому оптимальным

вариантом разрешения считается «растворение» конфликта – постепенное пошаговое изменение его содержания, которое купирует конфликт, но при этом не травмирует и не уничтожает никого из участников. Преобразование аналитической ситуации в форме «растворения» требует запаса времени, ювелирного владения социальными технологиями, а главное – мудрости и терпения со стороны заказчика и аналитиков[6].

С целью дополнительно обосновать нашу позицию мы задали несколько вопросов по проблемам динамики социальной ситуации искусственному интеллекту.

Вопрос: «Каковы варианты изменений (динамики) социальной ситуации?»

Ответ: «Динамика социальной ситуации может проявляться в различных вариантах изменений, которые отражают развитие и эволюцию социальных отношений и процессов. Вот некоторые из основных вариантов изменений в социальной ситуации.

Эволюция. Процесс постепенного развития и изменения социальной ситуации со временем. Эволюция может включать в себя изменения в ценностях, общественных отношениях, социальных структурах и т.д.

Революция. Резкое и радикальное изменение в социальной ситуации, часто вызванное долгосрочными недовольствами или конфликтами. Революции могут привести к политическим, экономическим и социокультурным изменениям.

Адаптация. Процесс изменения и приспособления к новым условиям или требованиям в социальной ситуации. Адаптация может включать в себя изменение поведения, стратегий или структур для справления с новыми вызовами.

Конфликт и примирение. Возникновение конфликтов и последующее примирение или разрешение споров в социальной ситуации. Конфликты могут привести к изменениям в отношениях и динамике взаимодействия между участниками.

Инновации и изменения. Внедрение новых идей, технологий, подходов или практик, которые могут изменить характер социальной среды. Инновации способствуют развитию и прогрессу в социальной ситуации.

Модернизация и трансформация. Процесс обновления и изменения структур, институтов и практик в социальной ситуации с целью адаптации к современным требованиям и вызовам.

Каждый из этих вариантов изменений в социальной ситуации имеет свои особенности и последствия. Понимание этих вариантов помогает анализировать динамику социальной среды и принимать эффективные решения для управления изменениями и ситуациями в обществе».

Дополнительный вопрос: «Какими средствами можно влиять на динамику социальной ситуации?»

Ответ: «Существует ряд различных средств и методов, которые могут использоваться для влияния на динамику социальной ситуации и управления изменениями в обществе. Ниже приведены некоторые из основных средств, которые могут быть применены для воздействия на социальную среду:

Образование и просвещение. Проведение образовательных программ, тренингов, семинаров и курсов для повышения осведомленности, знаний и навыков участников общества по конкретным вопросам. Образование способствует изменению мировоззрения, поведения и отношений участников.

Коммуникация и информация. Эффективное использование средств массовой информации, социальных сетей, публичных выступлений и других коммуникационных каналов для распространения информации, обмена мнениями и создания диалога между участниками общества.

Социальные программы и проекты. Разработка и реализация социальных программ, проектов и инициатив, направленных на решение конкретных социальных проблем, удовлетворение потребностей участников и улучшение условий жизни.

Политические меры и реформы. Принятие законов, политических мер и реформ для изменения институциональных структур, стимулирования развития общества и обеспечения защиты прав и интересов граждан.

Сотрудничество и партнерство. Установление партнерских отношений и сотрудничества между различными участниками общества, организациями и государственными институтами для совместного решения проблем и достижения целей.

Медиация и урегулирование конфликтов. Применение методов медиации, переговоров и урегулирования конфликтов для разрешения споров, предотвращения насилия и восстановления гармонии в обществе.

Социальное предпринимательство. Развитие социальных предпринимательских инициатив, бизнес-проектов и новаторских подходов для ре-

[6] Методология разрешения конфликтов различного типа подробно разработана в научной и учебной литературе. См., например: [6].

шения социальных проблем и создания позитивного влияния в обществе.

Комбинация этих средств и методов позволяет осуществлять целенаправленное воздействие на динамику социальной ситуации, управлять изменениями и способствовать развитию гармоничных и устойчивых общественных отношений. Важно учитывать контекст и особенности конкретной ситуации при выборе средств воздействия для достижения наилучших результатов»[7].

Как видим, разъяснения со стороны искусственного интеллекта вполне совместимы и дополняют обоснованную нами теоретическую позицию.

С точки зрения динамики в правовой аналитической ситуации важно также различать *подвижные* и *неподвижные* элементы. Подвижные – те, которые могут изменяться (например, состав субъектов, организационная и финансовая поддержка). Неподвижные – те, изменение которых проблематично или достигается в течение длительного времени (социальная обстановка, экономическая среда, состояние здоровья). Некоторые элементы ситуации можно отнести к категории «средней подвижности» (правовое регулирование, действия органов власти и управления, вмешательство депутатов, общественности, реакция СМИ).

Очевидно, что, проектируя разрешение аналитической ситуации, имеет смысл опираться на элементы высокой и средней подвижности. Рассчитывать на преобразование заведомо неподвижных элементов бессмысленно: они вряд ли изменятся. Это – твердые константы, в рамках которых правовым аналитикам надо искать оптимальные решения.

Виды правовой аналитики

Для того чтобы успешно заниматься правовой аналитикой, необходимо хорошо ориентироваться в ее уровнях и основных направлениях. Вернемся к вопросу о видах правовой аналитики и несколько расширим приведенную выше классификацию.

Значительный объем правовой аналитической деятельности осуществляется *органами государственной власти и управления*. С этой точки зрения правовая аналитика может быть разграничена на несколько уровней, на каждом из которых она имеет свое содержание, задачи и цели [7].

Начальный уровень организации правовой аналитики связан с деятельностью *аналитических подразделений, рабочих групп, реализацией аналитических проектов*. Именно там осуществляется предметная аналитическая деятельность над конкретными проектами, задачами, аналитическими ситуациями. В настоящее время указанные аналитические подразделения в том или ином виде созданы в большинстве органов государственной власти и управления.

Следующий, более высокий, этаж аналитики – уровень *государственного органа, предприятия, организации, фирмы* и т.д. Если на уровне аналитической группы идет работа над конкретными заданиями и проектами, то на уровне подразделения, предприятия и организации могут осуществляться постоянные аналитические функции. В ряде случаев в составе государственного органа или коммерческой структуры создается особое подразделение – *аналитический (ситуационный) центр*. Последний представляет собой современную форму организации аналитической деятельности, позволяющую эффективно включать аналитику в контуры принятия оперативных и стратегических решений [8].

Поднявшись на ступеньку выше, мы оказываемся на уровне *регионального управления*. На данном уровне также существует широкий круг проблем и задач, которые для своего решения требуют современной развернутой аналитики, в том числе правовой аналитики. Например, формирование регионального законодательства, системы региональных органов государственной власти, их правовой политики, региональной системы контроля и надзора и др. [9].

Далее мы переходим на *федеральный уровень управления*, на котором разнообразие аналитики и правовой аналитики чрезвычайно велико. Это аналитические подразделения в федеральных государственных органах власти и управления – в Администрации Президента Российской Федерации, Совете Безопасности РФ, Совете Федерации, Государственной Думе, Правительстве Российской Федерации. Это аналитические департаменты Верховного и Конституционного судов, а также Прокуратуры Российской Федерации. Это аналитические структуры министерств и ведомств (Минобороны, МЧС, МИД, МВД, Минтранса, РЖД и др.). Это широкий спектр институтов и центров Российской академии наук, нацеленных на решение аналитических задач. Это аналитические подразделения крупных федеральных учебных заведений, вовлеченные в решение аналитических задач. Наконец, это

[7] OpenAI. 2024. ChatGPT [Большая языковая модель]. URL: https://chat.openai.com/chat (дата обращения: (27.04.2024).

широкая сеть негосударственных институтов и центров, действующих по различным направлениям внутренней и внешней политики, в том числе в сфере права[8].

Далее мы поднимаемся на верхнюю ступеньку нашего обзора – *межгосударственный и международный уровень аналитики и правовой аналитики*. К данному уровню аналитики следует отнести структуры, созданные при международных организациях и действующие в их интересах [10].

Наряду с уровнями государственного управления правовую аналитику можно классифицировать также по *сферам юридической деятельности*, в которых она находит свое применение. Это другой важный критерий, который позволяет разграничить виды правовой аналитики и понять их особенности.

В составе основных направлений юридической деятельности, в которых формируется и используется правовая аналитика, необходимо указать:

– нормотворчество, в том числе принятие законов – законотворчество;

– правоприменение – администрирование, т.е. деятельность органов государственного управления, осуществляемая в правовой форме;

– контрольно-надзорную деятельность государственных органов;

– охрану правопорядка – деятельность органов дознания и следствия;

– правосудие – правовую деятельность судов;

– юридическую науку и образование всех уровней, а также правовую культуру, которая охватывает, на наш взгляд, помимо традиционных сфер культуры, также правовое информирование организаций и граждан, формирование правовой культуры различных групп населения – граждан, должностных лиц, представителей бизнеса, правовое воспитание и перевоспитание и др.

Как можно убедиться из приведенных примеров, сферы применения правовой аналитики чрезвычайно обширны и разнообразны. Проблема заключается в том, что в современных условиях все перечисленные направления должны быть обеспечены квалифицированными юристами-аналитиками [11–13].

Функции правовых аналитиков

Чем заняты правовые аналитики? Каковы их задачи? Рассмотрим их на конкретном примере Департамента мониторинга, анализа и стратегического развития здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации[9].

Согласно пункту 7 Положения о данном департаменте его сотрудники:

– участвуют в разработке основных направлений стратегического развития и эффективности деятельности системы здравоохранения;

– обеспечивают реализацию функций Министерства по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию;

– участвуют в подготовке или подготавливают проекты программных документов Правительства Российской Федерации, готовят предложения по федеральным целевым и ведомственным программам;

– готовят предложения к проектам планов заседаний и в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации;

– участвуют в разработке нормативных правовых актов Министерства;

– разрабатывают и участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов и иных документов, по которым требуется решение Правительства;

– разрабатывают акты ненормативного характера по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности Министерства;

– готовят или участвуют в подготовке заключений, отзывов, поправок на проекты федеральных законов, а также заключений на проекты иных нормативных правовых актов;

– обобщают практику применения законодательства и проводят анализ реализации государственной политики по вопросам компетенции Министерства;

– готовят совместно с Финансово-экономическим департаментом Министерства предложения по формированию федерального бюджета, проектам федерального закона о бюджете и закону об его исполнении;

– совместно с другими заинтересованными департаментами подготавливают и представляют предложения о создании, реорганизации, ликвидации и приватизации федеральных государственных предприятий и учреждений, находящихся в ведении Министерства;

– участвуют в осуществлении государственных закупок и в заключении государственных

[8] Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации : офиц. сайт. URL: https://ac.gov.ru (дата обращения: 04.07.2024).

[9] См.: Положение о Департаменте мониторинга, анализа и стратегического развития здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации: утв. Приказом Мин-ва здравоохранения РФ от 10 марта 2021 г. № 178. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400429603/?ysclid=ltlcfqosfr104507669 (дата обращения:11.03.2024).

контрактов, а также иных гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

– направляют Министру предложения по вопросам, связанным с прохождением федеральной государственной службы;

– готовят предложения по вопросам утверждения служебного распорядка, административного и должностного регламентов;

– участвуют в разработке нормативных правовых актов по лицензированию медицинской деятельности.

Согласно Положению сотрудники Департамента осуществляют также множество иных задач и функций – общим числом 45 пунктов. Как можно убедиться на этом конкретном примере, данный департамент отраслевого министерства основательно загружен решением задач правового обеспечения и правовой аналитики.

Если обобщить и систематизировать практику государственных и негосударственных организаций, то в числе основных функций правовых аналитиков можно указать следующие:

– мониторинг правового пространства;

– анализ по поручениям государственных органов и негосударственных организаций социально-правовых ситуаций в сфере управления, обороны и безопасности, охраны правопорядка, образования, бизнеса и др. Подготовка по результатам анализа заключений в форме справок, предложений, аналитических записок, аналитических докладов и др.;

– анализ законопроектов и других законодательных инициатив, подготовка по ним заключений, замечаний, отзывов и предложений;

– анализ законопроектов и других законодательных инициатив, подготовка по ним заключений, замечаний, отзывов и предложений;

– консультирование должностных лиц и руководителей организаций по правовым и смежным вопросам;

– работа в составе групп корпоративных юристов;

– правовой консалтинг широкого круга лиц, заинтересованных в правовой поддержке и защите (предпринимателей, журналистов, активистов общественных организаций, обычных граждан, столкнувшихся со сложной правовой ситуацией, и др.);

– участие в подготовке проектов крупных и сложных правоприменительных актов (например, постановлений пленума Верховного Суда РФ, постановлений Конституционного Суда РФ);

– консультирование должностных лиц и руководителей организаций по правовым и смежным вопросам;

– правовое экспертно-аналитическое сопровождение управленческих, производственных, инновационных, научно-технических проектов;

– участие в выработке стратегических решений и формировании правовой политики организаций;

– разработка правового механизма реализации стратегических решений (в том числе подготовка проектов приказов, инструкций, разъяснений, информационных писем и т.д.);

– написание речей, выступлений, докладов, подготовка публикаций на правовые темы;

– участие в экспертно-аналитическом обеспечении (по своей группе вопросов) деятельности ситуационных и аналитических центров;

– участие в качестве эксперта-юриста в составе комплексных и межотраслевых рабочих групп по различным вопросам;

– осуществление функций политтехнолога;

– организация системы правового информирования и сбора правовой информации;

– участие в правовом обучении, воспитании, пропаганде правовых знаний, а также в повышении квалификации работников;

– координация действий аналитических и правовых служб;

– изучение и распространение передового отечественного и зарубежного опыта в сфере права и правовой аналитики (правовой бенчмаркинг).

Как видим, задачи правовых аналитиков достаточно разнообразны и охватывают различные сферы деятельности как государственных, так и негосударственных организаций.

Аналитический цикл

Под аналитическим циклом нами понимается устойчивый порядок действий, ведущий к всестороннему раскрытию содержания аналитической ситуации и решению задач аналитического исследования [4]. Разумеется, аналитический цикл каждого конкретного аналитического исследования индивидуален, поскольку индивидуальна правовая аналитическая ситуация, которая лежит в его основе. Однако в аналитических циклах можно встретить стабильные, повторяющиеся элементы, устойчивые закономерности. О них и пойдет речь.

Предлагаемая ниже структура аналитического цикла (схема) суммирует опыт множества конкретных правовых аналитических исследований.

Ориентируясь на нее, можно планировать и организовывать новые аналитические исследования, а также проводить «разбор полетов» – выяснять, по каким причинам аналитическое исследование достигло успеха или, наоборот, завершилось неудачей.

Коротко охарактеризуем роль и содержание стадий правового аналитического цикла.

Появление аналитической ситуации. На самом первом этапе аналитическая ситуация «появляется» в результате некоторого комплекса взаимосвязанных обстоятельств. Формируется круг участников ситуации, появляется заказчик аналитического исследования, определяется состав группы аналитиков. Обстоятельства появления аналитической ситуации не всегда принимаются во внимание в качестве ее начального этапа. А между тем появление любой ситуации всегда неслучайно. Как и почему произошла «встреча обстоятельств»? Что свело их вместе? Данные вопросы представляют собой хотя и дополнительный, но достаточно важный предмет анализа, имеющий значение для правильного начала работы.

Планирование и организация аналитического исследования. Это особый элемент аналитического цикла, который помещен нами в центр схемы. Все этапы аналитического цикла не осуществляются автоматически, они требуют организации и управления. Для проведения аналитического исследования необходимо получить бюджет, собрать коллектив аналитиков, добиться выделения помещений и необходимых материально-технических ресурсов, спланировать взаимодействие членов группы, установить контрольные сроки проведения работ и т.д. Все эти действия образуют внутренний управляющий механизм, работающий на всех стадиях аналитического исследования.

Поиск и обработка информации. Информация – это топливо для аналитической машины, без которого она не поедет. На данном этапе определяется информационный профиль аналитической ситуации, разрабатывается сценарий сбора и анализа информации и накапливается информационный фонд, позволяющий перейти к следующему этапу аналитического исследования. Сбор информации продолжается на всех стадиях аналитического исследования. Нередко вновь обнаруженные факты могут полностью перечеркнуть намеченный план аналитического исследования и заставить аналитиков сосредоточиться на совершенно иных новых направлениях.

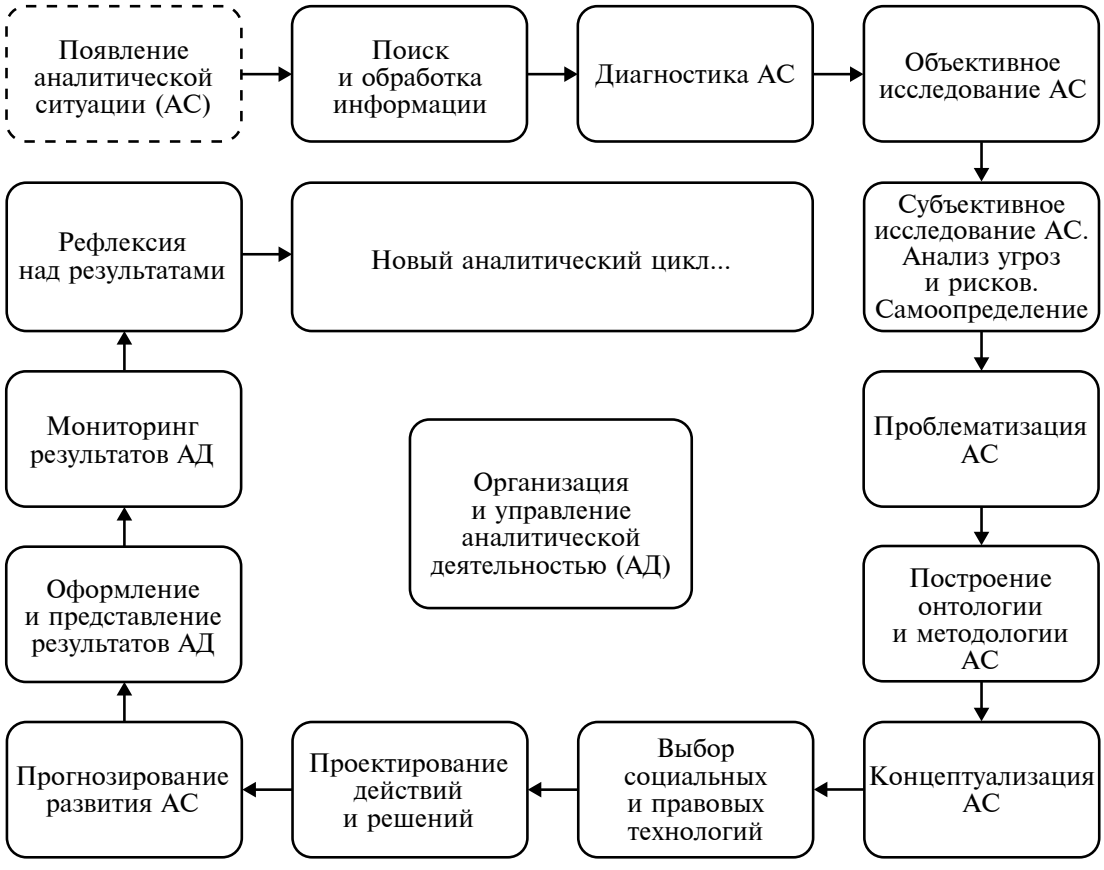

Схема. Стадии правового аналитического цикла

Диагностика аналитической ситуации. Под диагностикой нами понимается отнесение аналитической ситуации к определенному классу с целью ее идентификации, квалификации и распространения на нее методов, подходов и технологий, применимых для данного класса ситуаций. Правильная диагностика ситуации – необходимое условие для выбора правильного «лечения». Методы диагностики неплохо разработаны в юриспруденции (теория квалификации, криминалистическая диагностика), а также в смежных областях знания (психология, психиатрия, медицина). При этом следует понимать, что диагностика – не какой-то одномоментный этап аналитического исследования, к ней приходится возвращаться и на последующих стадиях, уточняя и дополняя предварительный диагноз.

Объективное исследование аналитической ситуации. На данном этапе выявляется объективное содержание аналитической ситуации. В объективном анализе могут использоваться любые методы, позволяющие раскрыть реальное содержание ситуации, – социологические, экономические, правовые, статистические и др. Приоритетное значение имеют историко-генетический подход, который формирует картину возникновения и актуального состояния аналитической ситуации, и причинно-следственный анализ. Он позволяет обнаружить всю сумму причин и факторов возникновения и развития данной аналитической ситуации.

Субъективное исследование аналитической ситуации. Вместе с тем социально-правовые ситуации невозможно рассматривать только как объективные события, наподобие явлений природы. На определенном этапе анализа должна быть выявлена и структурирована ее субъективная сторона: конкретный круг участников, проанализированы их цели, мотивы, привычки, установки, возможные внутренние и внешние конфликты, выявлены угрозы и риски, характерные для данной ситуации. Субъективный анализ дополняет и проясняет картину аналитического исследования ситуации, позволяет разработать реальные сценарии и прогнозы ее развития. Сам аналитик, его планы, интересы и цели, также входят в круг субъективного анализа. По его итогам он должен самоопределиться – входить в данную аналитическую ситуацию, принимать на себя ответственность за ее возможный исход или отказаться от всякого в ней участия.

Проблематизация. Любая аналитическая ситуация, как правило, представляет собой «узел» разнообразных проблем. Содержание аналитической ситуации воспринимается ее участниками как комплекс задач и проблем разного масштаба. Что входит в этот комплекс? На каком языке участники формулируют свои задачи и проблемы? Правильно ли они их понимают? Отталкиваясь от результатов объективного и субъективного анализа, аналитик должен выявить почву, на которой выросли эти задачи и проблемы. Нередко случается, что глубокая проблематизация, проведенная аналитиком, позволяет вскрыть реальные, а не мнимые источники проблем, увидеть совершенно неожиданные возможности и ракурсы их решения.

Построение онтологии и методологии. Исследование аналитической ситуации рано или поздно приводит к необходимости свести все полученные данные в некоторую общую картину. Онтология отвечает на вопрос «*Что»:* «Что представляет собой данная ситуация?». Иногда онтологию образно называют картой или моделью ситуации. Наличие подробной и надежной карты помогает уверенно двигаться по маршруту. Методология отвечает на вопрос «*Как»:* «Какова система методов и средств, которая позволяет разрешить данную ситуацию?». Онтология и методология являются той основой, которая позволяет объединить и систематизировать знания, полученные в ходе аналитического исследования, и далее перейти к выработке программ, планов и рекомендаций.

Концептуализация. Это наиболее творческий и креативный этап аналитического процесса, требующий от аналитиков максимального напряжения умственных сил. Опираясь на собранную информацию и ее проблематизацию, необходимо на концептуальном уровне предложить оригинальные, творческие, прорывные, а иногда и «сумасшедшие» решения поставленных задач. Собственно, ради этого и затевался весь аналитический процесс, ведь все остальное более или менее очевидно. Наличие крупных, оригинальных, концептуально значимых идей и предложений – победа аналитиков, отсутствие таких выводов и предложений – их поражение.

Выбор социальных и правовых технологий. Однако самые замечательные и творческие идеи и озарения, рожденные на концептуальном уровне, обязательно должны быть доведены до стадии реализации. Для того чтобы эти идеи стали реальностью, необходимо найти, разработать и правильно применить *социальные и правовые технологии*. Социальная и правовая практика к сегодняшнему дню породила множество технологий – устойчивых «связок» материала, при-

емов и методов деятельности. Из этого богатого разнообразия аналитики должны выбрать то, что позволяет быстро, эффективно и с наименьшими негативными последствиями решить поставленные задачи.

Проектирование. Проектирование итогового решения является одним из завершающих элементов аналитического исследования. В литературе можно встретить расширительное понимание проектирования, которым охватывают (в качестве исходных предпосылок) практически все стадии аналитического исследования [14; 15]. В любом случае на каком-то этапе аналитики должны перейти от исследования ситуации и выработки концептуальных идей к созданию непосредственно работающих исполнительных документов и планов. Такими документами могут стать нормативные и индивидуальные правовые акты, проекты, планы, программы, рабочие технологические документы, дорожные карты и т.д.

Прогнозирование. Следующим элементом аналитического цикла может быть прогнозирование развития ситуации. Иногда это единственная и главная задача, которую должен решить аналитик. Под прогнозом мы понимаем предвидение хода и исхода аналитической ситуации, основанное на имеющихся данных. Наличие электронных баз данных и искусственного интеллекта повлекло значительные изменения в приемах социального и правового прогнозирования [16].

Оформление и презентация результатов. Необходимой частью любой работы является представление ее результатов. Аналитическое исследование необходимо не только добросовестно, глубоко и содержательно выполнить, но и ярко и убедительно презентовать – довести до сведения заказчика, а в ряде случаев и широкой общественности. Можно привести немало примеров, когда содержательная и добросовестно выполненная аналитическая работа «погибала» в результате ее неудачной презентации.

Мониторинг аналитической ситуации. Аналитическая ситуация, как отмечалось выше, непрерывно развивается. Правовые аналитики (в том числе на основе отдельного дополнительного договора) должны внимательно наблюдать за развитием ситуации, оценивать ее текущее состояние, вовремя сигнализировать о приближении опасных состояний и подсказывать необходимые опережающие действия. Для этих целей должен быть организован мониторинг, т.е. периодическое, плановое, научно обоснованное наблюдение за состоянием правовой аналитической ситуации.

Рефлексия над результатами. Ошибочно поступают те исследователи, которые, представив выполненную работу, списывают ее в архив и навсегда забывают. Решение любой аналитической задачи – это конкретный урок успеха или неудачи. Это бесценный опыт, на котором аналитики должны учиться и расти. Существуют различные типы рефлексии, многие из которых дают крайне ценные для практики результаты.

Как и любая схематизация, схема аналитического цикла сильна тем, что дает общее представление об этапах движения правовой аналитической мысли. Как и любая схематизация, она не отражает и не может отразить всех особенностей и деталей конкретных аналитических проектов. Например, сбор и обработка информации, которая показана на схеме как одна из начальных стадий аналитического цикла, на самом деле продолжается на всех последующих этапах, нередко меняя по ходу программу и план аналитического исследования. Стадия диагностики иногда оказывается настолько глубокой и емкой, что заменяет собой все последующие стадии анализа и завершает работу аналитиков и т.д.

Заключение. Перспективы правовой аналитики

Перспективы правовой аналитики определяются состоянием экономики, политики и права в России и в мире, развитием форм и методов управления, зависят от наличия реального социального запроса на правовую аналитику со стороны общества, государства, корпораций и частных лиц.

С одной стороны, очевидно, что из практики управления обществом и государством постепенно уходят архаические «доинформационные» формы и методы управления и связанные с ними проблемы. С другой стороны, активно внедряются новые технологии и формы деятельности, несущие с собой многие малоисследованные проблемы. С этими проблемами должен кто-то разбираться. Это как раз поле деятельности для правовых аналитиков.

Наблюдение за уже действующими автоматизированными системами в области производства, транспорта, банковских расчетов, страхования и др., включающими развитые элементы искусственного интеллекта, показывает, что все они обязательно имеют уровень контроля и управления с участием человека. Какой бы совершенной и автономной ни была автоматизированная система, в ней всегда предусматривается кнопка, позволяющая человеку ее выключить. А если в системе присутствует человек, стало

быть, в ней есть права, обязанности, ответственность, есть инструкции и правовые нормы, которые регулируют поведение человека.

К сожалению, не исчезают из общественной жизни такие формы поведения, как злоупотребления должностным поведением, взяточничество, коррупция. Меняет одежды, но не собирается уходить из общественной практики мошенничество. Остаются распространенными бытовое насилие и другие формы антиобщественного поведения. Все эти ситуации так или иначе являются предметами правового регулирования, правового воздействия и, соответственно, правовой аналитики.

Нельзя не замечать, что в человеческой жизни возникает множество проблем гуманитарного характера, таких как брак, семья, разводы, воспитание детей, наследование имущества и др., которые так или иначе должны регулироваться законодательно и разрешаться на правовой основе, с участием юристов и правовых аналитиков. Вряд ли упомянутые проблемы когда-либо будут регулироваться на основе искусственного интеллекта, что прямо поставило бы жизнь и судьбу человека в зависимость от решений машин.

Важно также понимать, что юридическая деятельность многопланова и включает, помимо интеллектуальных, еще и физические компоненты – выезды на место происшествия, досмотры, обыски, допросы, пресечение противоправных действий, преследование по горячим следам, поиск доказательств, оценку добросовестности поведения, оценку жилищных условий, оценку взаимоотношений родителей и детей, оценку исправления правонарушителя в колонии и т.д. Подобные действия интеллектуальным роботам пока недоступны. Но юридическая практика без них обойтись не может.

Фантасты прогнозируют изменение форм социального управления – исчезновение в перспективе выборов, парламентской демократии, разделения властей, борьбы политических партий и их программ и т.д. Однако если это когда-либо произойдет, то явно не в ближайшее время. Бесспорно, что отдельные технические стороны социального и государственного управления могут и должны быть автоматизированы, но в своих основах оно должно базироваться на праве, конституционных и иных законодательных нормах, адресованных человеку. Руководители общества и государства должны отвечать за результаты своей деятельности перед согражданами, но не перед аплодирующими им интеллектуальными роботами.

При этом очевидно, что самой правовой сфере под воздействием научно-технического прогресса предстоит существенно измениться. Из нее должны уйти формализм, бумаготворчество, затянутые юридические процедуры. Многие правовые решения уже сегодня могут применяться на основе автоматического обмена информацией, разумеется, под контролем человека и с возможностью их судебного обжалования. При этом должен бережно сохраняться сам режим законности, ориентированный на сохранение разумного баланса интересов общества, государства и личности, на защиту неотъемлемых прав и свобод человека и гражданина.

Сказанное не позволяет усомниться в значении и перспективах права, законности и правовой аналитики на весь прогнозируемый период общественной и государственной жизни.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Курносов Ю.В. Аналитика: методология, технология и организация информационно-аналитической работы / Ю.В. Курносов, П.Ю. Конотопов. – Москва : Русаки, 2004. – 550 с.

2. Сурмин Ю.П. Теория систем и системный анализ : учеб. пособие / Ю.П. Сурмин. – Киев : Межрегиональная академия управления персоналом, 2003. – 368 с.

3. Дворовенко О.В. Отражение профессиональных компетенций информационных аналитиков в профессиональных и образовательных стандартах / О.В. Дворовенко, Г.И. Сбитнева. – EDN ZZNBKY // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств. – 2019. – № 47. – С. 157–169.

4. Исаков В.Б. Право на аналитику / В.Б. Исаков. – EDN YNCWOD // Гражданин. Выборы. Власть. – 2018. – № 4. – С. 116–135.

5. Тарасенко Ф.П. Прикладной системный анализ : учеб. пособие / Ф.П. Тарасенко. – Москва : Кнорус, 2010. – 224 с.

6. Анцупов А.Я. Конфликтология / А.Я. Анцупов, А.И. Шипилов. – 8-е изд. – Санкт-Петербург : Изд-во Питер, 2023. – 560 с.

7. Носкова М.В. Об особенностях функционирования и развития аналитической деятельности экспертного сообщества в России / М.В. Носкова. – EDN ZXJECV // Вопросы управления. – 2016. – № 6. – С. 70–75.

8. Понкин И.В. Ситуационная аналитика и ситуационно-аналитические центры в государственном управлении / И.В. Понкин. – DOI 10.22394/2070-8378-2023-25-6-16-22. – EDN DEEXDB // Государственная служба. – 2023. – Т. 25, № 6. – С. 16–22.

9. Килин А.П. Информационно-аналитическая деятельность в органах государственного управления субъектов Российской Федерации: учеб. пособие / А.П. Килин, Д.Е. Колобова, О.В. Чистякова. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2014. – 154 с.

10. Атлас аналитических центров ЕАЭС : справочник / под ред. А.В. Кузнецова. – Москва : ИНИОН РАН, 2021. – 206 с.

11. Колоткина О.А. Правовая аналитика : учеб. пособие / О.А. Колоткина, А.С. Морозова, И.Д. Ягофарова. – Москва : Инфра-М, 2021. – 397 с. – EDN EYDBKC.

12. Исаков В.Б. Правовая аналитика : учеб. пособие / В.Б. Исаков. Москва : Норма, 2018. – 384 с.

13. Понкин И.В. Методология научных исследований и прикладной аналитики : в 2 т. / И.В. Понкин. – Изд. 4-е, доп. и перераб. – Москва : Буки Веди, 2023. – Т. 1. – 500 с.

14. Павлов В.М. Искусство решать сложные задачи: системный подход / В.М. Павлов. – Москва : Дашков и Ко, 2016 – 185 с.

15. Тихомирова О.Г. Управление проектами. Комплексный подход и системный анализ / О.Г. Тихомирова. – Москва : Инфра-М, 2023. – 273 с.

16. Капица С.П. Синергетика и прогнозы будущего / С.П. Капица, С.П. Курдюмов, Г.Г. Малинецкий. – 4-е изд. – Москва : Ленанд, 2020. – Кн. 1: Самоорганизация. История. – 152 с.

REFERENCES

1. Kurnosov Yu.V., Konotopov P.Yu. *Analytics: methodology, technology and organization of information and analytical work*. Moscow, Rusaki Publ., 2004. 550 p.

2. Surmin Yu.P. *Systems theory and systems analysis*. Kyiv, Interregional Academy of Personnel Management Publ., 2003. 368 p.

3. Dvorovenko O.V., Sbitneva G.I. Reflecting the Professional Competencies of Information Analysts in Professional and Educational Standards. *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta kul'tury i iskusstv = Bulletin of Kemerovo State University of Culture and Art*, 2019, no. 47, pp. 158–170. (In Russian). EDN: ZZNBKY.

4. Isakov V.B. The Right to of Analytics. *Grazhdanin. Vybory. Vlast' = Citizen. Elections. Power*, 2018, no. 4, pp. 116–135. (In Russian). EDN: YNCWOD.

5. Tarasenko F.P. *Applied Systems Analysis*. Moscow, Knorus Publ., 2010. 224 p.

6. Antsupov A.Ya., Shipilov A.I. *Conflictology*. 8th ed. Saint Petersburg, Piter Publ., 2023. 560 p.

7. Noskova M.V. Public Administration and Public Relations. *Voprosy upravleniya = Management Issues*, 2016, no. 6, pp. 70–75. (In Russian). EDN: ZXJECV.

8. Ponkin I.V. Situational Analytics and Situation Analysis Centers in Public Administration. *Gosudarstvennaya sluzhba i kadry = Civil Service and Personnel*, 2023, vol. 25, no. 6, pp. 16–22. (In Russian). EDN: DEEXDB. DOI: 10.22394/2070-8378-2023-25-6-16-22.

9. Kilin A.P., Kolobova D.E., Chistyakova O.V. *Information and analytical activities in government bodies of the constituent entities of the Russian Federation*. Ekaterinburg, Ural University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin Publ., 2014. 154 p.

10. Kuznetsov A.V. (ed *Atlas of analytical centers of the EAEU*. Moscow, ИНИОН РАН Publ., 2021. 206 p.

11. Kolotkina O.A., Morozova A.S., Yagofarova I.D. *Legal Analytics*. Moscow, Infra-M Publ., 2021. 397 p. EDN: EYDBKC.

12. Isakov V.B. *Legal Analytics*. Moscow, Norma Publ., 2018. 384 p.

13. Ponkin I.V. *Research and Applied Analytics Methodology*. 4th ed. Moscow, Buki Vedi Publ., 2023. Vol. 1. 500 p.

14. Pavlov V.M. *The art of solving complex problems: a systematic approach*. Moscow, Dashkov i Ko Publ., 2016. 185 p.

15. Tikhomirova O.G. *Project management. Comprehensive approach and system analysis*. Moscow, Infra-M Publ., 2023. 273 p.

16. Kapitsa S.P., Kurdyumov S.P., Malinetskii G.G. *Synergy and future forecasts*. 4th ed. Moscow, Lenand Publ., 2023. Book 1. 152 p.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Владимир Борисович Исаков – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор факультета права. Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». 101000, Россия, Москва, ул. Мясницкая, 20; SPIN-код: 1978-5744, Researcher ID: E-5739-2016.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Vladimir B. Isakov – Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Professor of the Faculty of Law. National Research University Higher School of Economics. 20, Myasnitskaya st., Moscow. Russia, 101000; SPIN-code: 1978-5744, Researcher ID: E-5739-2016.

Поступила в редакцию / Received 05.07.2024

Доработана после рецензирования / Revised 15.07.2024

Принята к публикации / Accepted 26.09.2024