



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УЧЕБНИК ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

Под редакцией
профессора **Е. Л. Плисецкого**,
профессора **В. Г. Глушковой**

Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим направлениям и специальностям

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

Москва ■ Юрайт ■ 2014

УДК 332.1(075.8)

ББК 65.04я73

Р32

Учебник подготовлен на кафедре «Региональная экономика и экономическая география» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

Ответственные редакторы:

Плисецкий Евгений Леонидович — доктор педагогических наук, профессор, руководитель авторского коллектива;

Глушкова Вера Георгиевна — доктор географических наук, профессор.

Рецензенты:

Адамеску А. А. — доктор экономических наук, профессор, академик Академии экономических наук и предпринимательской деятельности России и Международной академии информатизации, советник Председателя совета по изучению производительных сил (СОПС) при Министерстве экономического развития Российской Федерации и РАН, заслуженный экономист Российской Федерации;

Ряховская А. Н. — доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой стратегического и антикризисного менеджмента Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, заслуженный экономист Российской Федерации.

Р32

Региональная экономика : учебник для академического бакалавриата / под ред. Е. Л. Плисецкого, В. Г. Глушковой. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 583 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-4149-4

Изложены теоретические основы региональной экономики, ее предмет, задачи и методы; содержание и направления региональной политики в Российской Федерации на современном этапе. Дана всесторонняя оценка ресурсного потенциала России и ее регионов. Приведен экономический анализ структуры хозяйственного комплекса России и рассмотрены методы обоснования размещения производства; охарактеризованы важнейшие межотраслевые комплексы и отрасли экономики. Раскрыты содержание и проблемы экономического районирования страны, особенности, проблемы и перспективы социально-экономического развития макрорегионов — федеральных округов России, региональные эколого-экономические проблемы. Охарактеризовано место России в мировой экономике и участие регионов страны во внешнеэкономической деятельности. В тексте учебника и табличном приложении представлен обширный статистический материал, отражающий состояние и тенденции развития российской экономики.

Соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего образования четвертого поколения.

Для студентов бакалавриата, магистрантов, аспирантов, преподавателей вузов, слушателей системы послевузовского образования, а также специалистов, занятых исследованием и решением региональных проблем.

УДК 332.1(075.8)

ББК 65.04я73

ISBN 978-5-9916-4149-4

© Коллектив авторов, 2014

© ООО «Издательство Юрайт», 2014

Оглавление

Список сокращений.....	8
Предисловие	10
Авторский коллектив.....	13

Раздел I

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И МЕТОДЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Глава 1. Предмет, задачи и теории региональной экономики.....	17
1.1. Региональная экономика как наука и образовательная дисциплина	17
1.2. Исторические этапы развития отечественной региональной науки	27
1.3. Закономерности, принципы, факторы и основные теории размещения производства.....	39
1.4. Теория экономического районирования и ее значение для построения системы территориального управления экономикой	51
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	59
Глава 2. Территория как объект изучения и управления...60	60
2.1. Регион в системе национальной экономики и регио- нальная хозяйственная система	60
2.2. Разнообразие форм территориальной организации хозяйства и расселения	65
2.3. Кластеры в региональном развитии	71
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	76
Глава 3. Показатели и методы регионального анализа 77	77
3.1. Показатели социально-экономического развития страны и регионов	77

3.2. Методы сравнительного и системного анализа	86
3.3. Математические модели и методы исследования.....	91
3.4. Метод районирования и картографические методы исследования	102
3.5. Метод классификации (типологии).....	107
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	111
Глава 4. Региональная диагностика как научная база региональной политики	113
4.1. Диагностика факторов регионального развития.....	113
4.2. Диагностика отраслевой и территориальной структуры хозяйства	119
4.3. Диагностика уровня социально-экономического развития региона	121
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	122

Раздел II РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Глава 5. Региональная политика государства	127
5.1. Территориальные пропорции российской экономики и дифференциация уровней социально-экономического развития регионов	127
5.2. Цели, задачи и законодательная база региональной политики	137
5.3. Методы государственного регулирования регио- нального развития.....	142
5.4. Стратегическое планирование и прогнозирование	148
5.5. Региональные отраслевые и комплексные программы.....	154
5.6. Меры антикризисного управления региональным развитием	158
5.7. Особые экономические зоны как инструмент регио- нальной политики	166
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	170
Глава 6. Региональная финансовая политика	172
6.1. Сущность региональной финансовой политики и ее роль в решении социально-экономических проблем субъектов РФ	172

6.2. Особенности построения и функционирования финансово-бюджетной системы региона.....	180
6.3. Направления совершенствования финансово-бюджетных отношений в регионе	189
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	191
Глава 7. Конкурентоспособность и инвестиционная привлекательность регионов	192
7.1. Понятие конкурентоспособности региона и пути ее повышения.....	192
7.2. Инвестиционная привлекательность регионов России. Территориальная структура инвестиций.....	202
7.3. Региональный маркетинг и его роль в повышении инвестиционной привлекательности территории и конкурентоспособности региона.....	213
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	219

Раздел III

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ, ОТРАСЛЕВАЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Глава 8. Экономическая оценка ресурсного потенциала России и ее регионов.....	223
8.1. Потенциал экономико-географического положения.....	223
8.2. Природно-ресурсный потенциал.....	226
8.3. Демографический и трудовой потенциал.....	236
8.4. Инфраструктурный потенциал	247
8.5. Образовательный и инновационный потенциал	252
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	259
Глава 9. Отраслевая структура экономики и ключевые рынки товаров и услуг.....	262
9.1. Отраслевые пропорции национальной экономики и факторы формирования товарных рынков	262
9.2. Топливо-энергетический комплекс и рынок энергоресурсов	269

9.3. Металлургический комплекс и рынок черных и цветных металлов.....	277
9.4. Машиностроительный комплекс и рынок машинотехнической продукции	289
9.5. Химический комплекс и рынок химических продуктов	302
9.6. Лесопромышленный комплекс и рынок лесопромышленной продукции	311
9.7. Агропромышленный комплекс и рынок продовольствия.....	320
9.8. Социальный комплекс и рынок потребительских товаров и услуг.....	330
9.9. Строительный комплекс и рынок жилья.....	346
9.10. Транспортный комплекс и рынок транспортных услуг.....	353
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	362
Глава 10. Экономика федеральных округов РФ.....	366
10.1. Центральный федеральный округ.....	366
10.2. Северо-Западный федеральный округ	380
10.3. Южный федеральный округ	393
10.4. Северо-Кавказский федеральный округ	405
10.5. Приволжский федеральный округ.....	416
10.6. Уральский федеральный округ	430
10.7. Сибирский федеральный округ	444
10.8. Дальневосточный федеральный округ	463
10.9. Межрегиональные экономические связи и экономическая интеграция регионов.....	478
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	482
Глава 11. Региональные эколого-экономические проблемы России и пути их решения.....	485
11.1. Роль экологического фактора и его учет в стратегиях регионального развития.....	485
11.2. Эколого-экономические проблемы развития регионов России	496
11.3. Экономический механизм решения проблем природопользования и охраны окружающей среды.....	501
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	506

Раздел IV

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ РОССИИ

Глава 12. Внешнеэкономическая деятельность	
России и ее регионов	510
12.1. Место России в мировой экономике и международные торгово-экономические связи.....	510
12.2. Территориальная структура внешней торговли России и тенденции ее изменения	523
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	527
Литература	529
Приложения.....	533

Список сокращений

- АПК** — агропромышленный комплекс
АО — автономный округ
АТР — Азиатско-Тихоокеанский регион
АЯМ — Амуро-Якутская железнодорожная магистраль
АЭС — атомная электростанция
БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации
ВВП — валовой внутренний продукт
ВРП — валовой региональный продукт
ВТО — Всемирная торговая организация
ГЭС — гидравлическая электростанция
ГМК — горно-металлургический комбинат
ГОК — горно-обогатительный комбинат
ГРЭС — государственная районная электростанция
ГЧП — государственно-частное партнерство
ДВФО — Дальневосточный федеральный округ
ДВП — древесно-волоконная плита
ДСП — древесно-стружечная плита
ЕС — Европейский союз
ЖКХ — жилищно-коммунальное хозяйство
ИРЧП — индекс развития человеческого потенциала
ЛПК — лесопромышленный комплекс
МАРС — Международная академия регионального развития и сотрудничества
МКС — Международная космическая станция
МБРР — Международный банк реконструкции и развития
МАЭВ — Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия
МОБ — модель межотраслевого баланса
НТП — научно-технический прогресс
НИОКР — научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НПЗ — нефтеперерабатывающий завод
ООН — Организация Объединенных Наций
ОЭЗ — особая экономическая зона

ООПТ — особо охраняемая природная территория
ПГТ — поселок городского типа
ПДК — предельно допустимая концентрация
ПФО — Приволжский федеральный округ
ПЭС — приливная электростанция
РХС — регионально-хозяйственная система
СЗФО — Северо-Западный федеральный округ
СКФО — Северо-Кавказский федеральный округ
СФО — Сибирский федеральный округ
СОПС — Совет по изучению производительных сил
ТЭС — тепловая электростанция
ТЭЦ — теплоэлектроцентраль
ТПК — территориально-производственный комплекс
ТХС — территориальная хозяйственная система
ТЭК — топливно-энергетический комплекс
УФО — Уральский федеральный округ
ФЦП — федеральная целевая программа
ФГОС ВПО — Федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования
ФПГ — финансово-промышленная группа
ХМАО — Ханты-Мансийский автономный округ
ЦБК — целлюлозно-бумажный комбинат
ЦФО — Центральный федеральный округ
ЧДД — чистый дисконтированный доход
ЭГП — экономико-географическое положение
ЭПЦ — энергопроизводственный цикл
ЮФО — Южный федеральный округ

Предисловие

В Российской Федерации — самой большой по площади стране мира, отличающейся значительным разнообразием природных условий, неравномерностью хозяйственной освоенности и темпов социально-экономического развития отдельных территорий, — изучение пространственной организации производительных сил необходимо для подготовки квалифицированных специалистов, решающих конкретные задачи по обоснованию и реализации эффективной государственной региональной политики.

В соответствии с Конституцией РФ (принята 12 декабря 1993 г.), закрепившей рыночные отношения в экономике, все входящие в нее субъекты получили широкие права и возможности для самостоятельной хозяйственной деятельности, включая распоряжение собственными природными богатствами, установление между собой прямых производственных и торгово-экономических связей, осуществление внешнеэкономической деятельности. Это позволяет российским регионам в условиях функционирования рынка более эффективно использовать свой ресурсный потенциал для решения возникающих социальных и экономических проблем в интересах проживающего в них населения.

Залогом успешного развития страны является благополучие всех ее регионов и их надежное партнерство на основе построения единого экономического пространства — национального рынка. Только зная и учитывая особенности отдельных территорий, можно верно выстроить социально-экономическую политику государства, в том числе региональную. Вместе с тем невозможно обосновать, а затем обеспечить реализацию социально-экономической и эколо-

гической политики на региональном уровне, если не учитывать общероссийские цели и долговременную стратегию развития ведущих отраслей экономики.

На современном этапе перехода Российской Федерации к инновационной экономике как никогда важно, чтобы региональные особенности и проблемы развития хозяйства страны хорошо знали не только профессионалы высшего звена — управленцы, экономисты, политики, но и самый широкий круг специалистов, в первую очередь в экономической сфере. Вот почему подготовка высококвалифицированного персонала в области экономики, финансов и управления национальным хозяйством должна включать в себя обстоятельное изучение курса региональной экономики России.

В результате освоения дисциплины студент должен:

знать

- теоретические основы региональной экономики, методологию регионального анализа;
- законодательно-правовую базу и организационно-экономический механизм государственного управления региональным развитием;
- особенности размещения производительных сил страны, отраслевую и территориальную структуру российской экономики;
- актуальные социально-экономические и экологические проблемы развития российских регионов, направления их решения;

уметь

- анализировать природные и социально-экономические факторы (ресурсный потенциал) развития российских регионов с позиций повышения их инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности;
- устанавливать причинно-следственные связи между факторами и уровнем социально-экономического развития регионов;
- применять методы региональной науки для диагностики состояния, выявления тенденций и проблем социально-экономического развития регионов России;

владеть

- навыками поиска и обобщения социально-экономической информации, необходимой для осуществления региональной диагностики;

- методами расчета экономико-статистических показателей, применяемых для оценки уровня социально-экономического развития регионов страны, и методикой регионального анализа.

При подготовке настоящего учебника авторы опирались на разработанную ими рабочую программу дисциплины «Региональная экономика» (прил. 1), изучаемой в Финансовом университете на протяжении вот уже более 20 лет, а также постарались учесть достоинства опубликованных ранее учебников и учебных пособий по региональной тематике.

Авторская концепция построения учебного курса и самого учебника основывается на понимании того, что должен быть соблюден баланс между изложением теоретических знаний и фактологического материала, необходимого для анализа сложившейся ситуации в регионах и стране в целом. С этой целью в учебник включен большой статистический материал, а теоретические положения раскрываются на конкретных примерах.

Наряду с теоретическими основами региональной экономики значительное место в учебнике отводится оценке ресурсного потенциала страны и ее регионов, анализу условий и факторов, влияющих на территориальную организацию хозяйства и региональное развитие, содержанию и направлениям государственной региональной политики, характеристике межотраслевых комплексов и хозяйства макроэкономических регионов России — федеральных округов, а также региональным эколого-экономическим проблемам. Стремление отразить новые геополитические реалии, в которых Российская Федерация последовательно осуществляет курс на интеграцию своей экономики в мировое хозяйство, обусловило включение в учебник главы, посвященной характеристике положения России на мировом рынке и направлений внешнеэкономической деятельности страны и ее регионов.

Авторский коллектив

Учебник подготовлен на кафедре «Региональная экономика и экономическая география» Финансового университета при Правительстве РФ авторским коллективом в следующем составе:

Плисецкий Е. Л. — доктор педагогических наук, профессор, руководитель авторского коллектива (научная редакция; предисловие; гл. 1; гл. 5, параграф 5.1; гл. 7, параграфы 7.2, 7.3; гл. 8, параграфы 8.1, 8.4; гл. 9, параграф 9.8; гл. 10, параграф 10.7; гл. 12; приложения 1–4, 7–14);

Глушкова В. Г. — доктор географических наук, профессор (научная редакция; гл. 8, параграфы 8.2, 8.3; гл. 10, параграф 10.1);

Еремеева Л. Н. — кандидат экономических наук, доцент (гл. 6; гл. 8, параграф 8.5);

Иванова Н. В. — кандидат экономических наук, доцент (гл. 9, параграфы 9.5, 9.7);

Ильина И. Н. — доктор экономических наук, профессор (главы 2, 4; гл. 5, параграфы 5.2– 5.7; гл. 7, параграфы 7.1, 7.4; гл. 10, параграф 10.9; приложения 5, 6);

Курнышев В. В. — доктор экономических наук, профессор (гл. 3);

Лопатников Д. Л. — доктор географических наук, доцент (гл. 11);

Макар С. В. — доктор экономических наук, доцент (гл. 9, параграф 9.6);

Погребняк Р. Г. — доктор экономических наук, доцент (гл. 9, параграфы 9.1, 9.9; гл. 10, параграфы 10.2–10.4);

Симагин Ю. А. — кандидат географических наук, доцент (гл. 8, параграфы 8.2, 8.3; гл. 9, параграфы 9.2–9.4, 9.10; гл. 10, параграфы 10.1, 10.5, 10.6);

Черкасов И. Л. — кандидат географических наук, доцент (гл. 10, параграф 10.8).

Раздел I

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И МЕТОДЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ



В результате изучения данного раздела студент должен:

знать

- предмет, объект, задачи и методы региональной экономики;
- исторические этапы развития отечественной региональной науки;
- закономерности, принципы и факторы территориальной организации хозяйства;
- принципиальные положения теорий региональной экономики;
- методологию регионального анализа и региональной диагностики;
- формы территориальной организации хозяйства и значение кластеров в региональном развитии;

уметь

- применять методы регионального анализа и диагностики при изучении регионов России;
- выполнять количественную и качественную оценку уровня социально-экономического развития региона;
- выявлять особенности и причины сложившихся региональных ситуаций и проблемы регионального развития;

владеть

- навыками поиска и обобщения социально-экономической информации, необходимой для осуществления региональной диагностики;
 - методами расчета экономико-статистических показателей, применяемых для оценки уровня социально-экономического развития регионов страны, и методикой регионального анализа.
-

Глава 1

ПРЕДМЕТ, ЗАДАЧИ И ТЕОРИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

1.1. Региональная экономика как наука и образовательная дисциплина

Ключевые термины и понятия

Региональная экономика • Регион • Производительные силы • Социально-экономические факторы развития региона • Экономическое районирование • Экономическое пространство • Задачи региональной экономики, научные методы • Междисциплинарные связи • Образовательные компетенции

Предмет научного познания — это те наиболее существенные стороны (аспекты), свойства и отношения объекта, которые исследует данная наука и которые важны для решения теоретических и практических проблем.

Предметом изучения региональной экономики служат особенности и закономерности размещения производительных сил и регионального развития, экономика отдельных регионов. Согласно определению, данному академиком Н. Н. Некрасовым (1975), **региональная экономика** как отрасль экономической науки изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в региональной системе страны и каждом регионе.

К объективным предпосылкам и *факторам социально-экономического развития региона*, которые необходимо исследовать и учитывать, относятся: его экономико-географическое положение (ЭГП), природно-ресурсный, демографический, трудовой и производственный потенциал, а также сложившаяся производственная структура, социальная сфера и условия жизни, система расселения и размещения

хозяйства, механизм функционирования и управления экономикой и т.д.

Наряду с внутренней структурой экономики региона обязательно должны изучаться его экономические связи с другими регионами и странами. Установление тесных межрегиональных хозяйственных связей ведет к образованию систем взаимодействующих регионов. По мнению академика А. Г. Гранберга (2000), такие региональные экономические системы также должны входить в предмет региональной экономики.

Одной из важных категорий региональной экономики являются *производительные силы* общества, к которым относят население, природные ресурсы как предмет труда, производство, инфраструктуру и другие элементы хозяйства. Размещение производительных сил традиционно включают в свой предмет как региональная экономика, так и социально-экономическая география, при этом для региональной экономики более важное значение приобретают вопросы территориальной (пространственной) организации и функционирования производительных сил, связанные с управлением экономическими процессами на региональном уровне.

Региональная экономика разрабатывает стратегию и экономический механизм государственного регулирования развития регионов (региональной политики), решает задачу совершенствования территориальной организации и повышения эффективности хозяйства страны и ее регионов.

Кроме того, к предмету региональной экономики относится изучение территориальных аспектов экономических (рыночных) отношений, возникающих в процессе хозяйственной деятельности, включая производственные, трудовые, организационные, финансовые и др.

Таким образом, главными составляющими предмета региональной экономики являются:

- экономика отдельных регионов;
- факторы регионального развития;
- размещение (территориальная организация) производительных сил;
- экономические связи между районами;
- региональные социально-экономические системы (система взаимодействующих регионов, региональных рынков);
- экономический механизм региональной политики;
- региональные аспекты экономических отношений.

Центральным понятием и объектом изучения региональной экономики является **регион** — определенная тер-

ритория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих его элементов. Термин «регион» — латинского происхождения, в переводе означает страна, край, область. Синонимом термина «регион» часто выступает «район». Вообще регион — понятие типологическое, его выделяют в соответствии с определенными целями и задачами.

Так, в Основных положениях региональной политики в Российской Федерации (1996), формулирующих цели и задачи государственного регулирования регионального развития, под регионом понимается «...часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов»¹.

Деление территории страны на регионы принято называть **экономическим районированием**. К видам районирования России относятся следующие.

1. *Административно-территориальное деление*. Оно отражает политическое устройство государства, федеративный принцип его построения. На 1 января 2013 г. в России насчитывалось 83 субъекта: 21 республика, 9 краев, 46 областей, 1 автономная область, 4 автономных округа, 2 города федерального значения (прил. 2)².

¹ Указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. № 803.

² В результате референдума, состоявшегося 16 марта 2014 г. в Автономной Республике Крым и г. Севастополе, входивших до этого в состав Украины, подавляющее большинство населения (более 90% избирателей) высказалось за присоединение к России. Президентом РФ 17 марта был подписан Указ «О признании Республики Крым» независимым и суверенным государством. В соответствии с подписанным 18 марта 2014 г. совместным договором о включении Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации, который ратифицирован парламентом России, в нашей стране образованы два новых субъекта: Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Таким образом, общее количество субъектов РФ выросло до 85. Указом Президента РФ от 21 марта 2014 г. в Российской Федерации образован Крымский федеральный округ с центром в г. Симферополе и назначен полномочный представитель Президента РФ в нем.

Для справки: площадь Крымского полуострова составляет 27 тыс. км², а численность жителей (на 1 января 2014 г.) — 2,3 млн человек. Национальный состав Крыма представлен (по данным на 2013 г.) русскими (58,5%), украинцами (24,3%), крымскими татарами (12,1%) и др.

В 2000 г. с целью укрепления вертикали государственной власти на местах в России были образованы семь *федеральных округов* во главе с полномочными представителями Президента РФ: Северо-Западный, Центральный, Приволжский, Южный, Уральский, Сибирский и Дальневосточный. В 2010 г. был выделен Северо-Кавказский федеральный округ, а в марте 2014 г. создан новый (9-й по счету) федеральный округ — Крымский (рис. 1.1).

В Положении о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе указывается, в частности, что к его основным задачам относятся организация в соответствующем округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, а также контроль за исполнением решений, принимаемых на федеральном уровне¹.

2. *Общее* (или *интегральное*) *экономическое районирование*. На территории России в настоящее время выделяется 11 *экономических районов*, объединяющих в своем составе субъекты РФ на основе принципа территориальной целостности и сложившихся экономических взаимосвязей² (прил. 3). Отдельно расположена Калининградская область, которая после распада Советского Союза превратилась в *полуэкслав*³. Важнейшей хозяйственной функцией экономических районов является их участие в общественном территориальном разделении труда, т.е. рыночная специализация на выпуске определенных видов товаров и услуг.

Крупные экономические районы (макрорегионы) выделяются для статистического анализа и выявления территориальных пропорций экономики страны, прогнозирования развития и размещения производительных сил. С этой же целью применяется деление страны на две *макроэкономические зоны*: Западную (европейская часть, включая Урал) и Восточную (Сибирь и Дальний Восток). На основе территориальных различий в природных условиях и размещении населения, которые необходимо учитывать при организации хозяйственной деятельности, выделяют также экономическую зону Севера и Главную полосу расселения.

¹ Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849.

² См. Общероссийский классификатор экономических регионов. ОК 024—95. Введен постановлением Госстандарта России от 28 декабря 1995 г. № 640. М. : Изд-во стандартов, 2001.

³ Под *экславом* принято понимать отделенную от основной территории страны ее часть, находящуюся в окружении других государств. В случае когда отделенная территория имеет выход к морю, ее называют *полуэкславом*.



Рис. 1.1. Федеральные округа РФ

Усиление интеграционных процессов внутри макро-регионов привело к появлению в период 1990-х гг. новых территориальных образований на основе добровольного объединения субъектов РФ и экономического самоуправления — межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия (МАЭВ), границы которых во многом совпадают с границами федеральных округов. В настоящее время действуют семь МАЭВ: «Северо-Запад», «Центрально-Черноземная», «Большая Волга», «Северный Кавказ», «Большой Урал», «Сибирское соглашение», «Дальний Восток и Забайкалье». Их деятельность регулируется Федеральным законом от 17 декабря 1999 г. № 211-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации». Созданные по инициативе регионов МАЭВ правомерно рассматривать как переходную форму к экономическим районам нового типа, формирующимся в условиях действия рыночных отношений и возросшей хозяйственной самостоятельности субъектов РФ.

Общее экономическое районирование является важной составной частью теории региональной науки, так как оно проводится на основе научной методологии и направлено на повышение эффективности функционирования национального и региональных рынков.

3. *Проблемное экономическое районирование.* Оно используется для целей государственного регулирования территориального развития, отражает результаты научного анализа (диагностики) сложившейся в регионах социально-экономической ситуации и основывается на типологии районов по уровню социально-экономического развития. Выделяют различные типы *проблемных регионов*: отсталые, депрессивные, кризисные, с экстремальными природными условиями, приграничные и др. В отношении них определяются различные меры государственной поддержки, в том числе путем реализации федеральных и региональных целевых программ, разработанных, например, для Юга России, Дальнего Востока и Забайкалья, Калининградской области и др. В отличие от общего проблемное районирование не охватывает всю территорию страны, а носит локальный характер.

Понятие «регион» применяется также к трансграничным территориальным образованиям, охватывающим соседние государства. Формирование *транснациональных регионов* — это следствие глобализации и интернационализации экономики, унификации систем административно-террито-

риального и экономического районирования. Один из них — Баренц-Евроарктический регион — создан на севере Европы с участием России, Финляндии, Норвегии, Швеции для координации экономической деятельности. Его реальная выгода заключается в совместном использовании ресурсов Баренцева моря и прилегающих к нему территорий, включая минерально-сырьевые и биологические. Важным направлением работы Координационного совета региона является решение экологических проблем, возникших из-за деятельности крупных предприятий цветной металлургии и военно-промышленного комплекса, а также радиоактивного загрязнения, забота об интересах и потребностях коренных народов Севера, многосторонние инвестиционные проекты.

В XXI в. российским регионам, особенно приграничным, предстоит более активно включиться в экономику стратегически важных транснациональных районов в Европе и Азии. В Европе к таковым можно отнести Балтийский (страны Балтийского моря), а в Азии — Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР), являющийся самым динамичным по темпам экономического роста районом мира. В качестве евразийского следует рассматривать Каспийский регион, где сходятся политические и экономические интересы России, государств Кавказа и Центральной Азии.

Регион представляет собой пространственную (территориальную) форму организации хозяйства и одновременно как социально-экономическая подсистема национальной экономики является составной частью единого экономического пространства страны.

Понятие **экономического пространства** является, по мнению А. Г. Гранберга (2000), одним из основополагающих для региональной экономики. Согласно данному им определению — это территория, вмещающая множество различных объектов и связей между ними (населенные пункты, промышленные и сельскохозяйственные предприятия, транспортная инфраструктура, инженерные коммуникации и т.д.). Каждый регион формирует свое внутреннее пространство и устанавливает связи с внешним окружением¹.

¹ Э. Б. Алаев обращает также внимание на то, что экономическое пространство формируется как совокупность экономических отношений на данной территории, выраженных через отношения управления. Пространственное выражение хозяйственных отношений особенно проявляется при взаимодействии центра и периферии (Алаев Э. Б. Социально-экономическая география : понятийно-терминологический словарь. М. : Мысль, 1983. С. 258—259).

Качество экономического пространства можно определить с помощью различных характеристик: плотности (например, численность населения, объем валового регионального продукта, природно-ресурсный потенциал, основной капитал на единицу площади), размещения (показатели концентрации и дифференциации распределения населения и экономической деятельности), связанности (интенсивность экономических связей между частями и элементами пространства, уровень развития транспортной инфраструктуры и др.).

Экономическое пространство характеризуется разнообразием *форм* организации хозяйства и расселения. Первичным объектом пространства выступает *локалитет* — конкретная местность с каким-либо одним поселением (хозяйственным объектом). Сочетания локалитетов и тесные производственно-экономические связи, возникающие между ними, образуют более сложные формы, такие как промышленные и транспортные узлы, территориально-производственные комплексы (ТПК), городские агломерации и др.

Следствием взаимодействия регионов (региональных рынков) является формирование *единого экономического пространства* или, по сути, национального рынка товаров и услуг, труда, капиталов. Единство экономического пространства в Российской Федерации, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции гарантируется Конституцией страны (ст. 8). На практике это означает, что не допускается установления таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ст. 74 Конституции РФ).

Исследование экономического пространства с целью выявления закономерностей его формирования и совершенствования пространственной (территориальной) организации хозяйства — одна из важных *задач региональной экономики*.

Среди других задач науки, решение которых должно содействовать достижению региональной и общей эффективности экономики страны, следует выделить:

- изучение факторов размещения производства и территориальной организации хозяйства, разработка методов их анализа и оценки;
- поиск путей оптимизации социально-экономического развития регионов и управления региональным хозяйством;