

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА*

В широком смысле государственное управление является формой деятельности системы органов государственной власти по выполнению функций государства в решении общих для всех его членов общества, объединенного институтом гражданства в границах суверенно организованной власти, проблем жизнедеятельности и развития общества и государства.

Государственное управление – это процесс, который в соответствии с общими принципами теории управления представляет собой последовательное осуществление выработки и принятия управленческих решений, организации выполнения принятых решений, координации хода работ по выполнению решений и контроля за ходом их выполнения. Процесс государственного управления должен обеспечивать решение комплекса задач по достижению набора целей развития и удовлетворения потребностей общества. При этом сам процесс должен осуществляться в рамках определенной стратегии и тактики управления на основе соответствующих принципов, способов и методов его реализации.

Совокупность набора целей и комплекса задач по их достижению, стратегии и тактики управления, принципов, способов и методов выработки и реализации управленческих решений для регулирования и устойчивого развития определенной сферы (экономической, социальной, информационной, внешнеполитической и т.д.) жизнедеятельности общества и государства составляет суть государственной политики в данной сфере.

Государственная политика является основополагающим инструментом государственного управления, определяющим содержание и смысл процессов государственного управления. При этом такая политика может заключаться, в частности, в полном или частичном отказе от

государственного регулирования в той или иной сферы. Реализация государственной политики в виде суммы управленческих решений, принимаемых на основе действующего законодательства и оценки состояния сферы ведения исполнительной власти и ее подсистем, является обязанностью органов государственной власти и их должностных лиц.

Исходными основополагающими условиями для эффективного проведения государственной политики, направленной на удовлетворение потребностей и интересов общества в определенной сфере, являются формируемые самой государственной властью:

- концепция государственной политики, определяющая краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные перспективы развития данной сферы жизнедеятельности общества и государства;
- законодательная база, определяющая обязательные для всех в демократическом правовом государстве правила, условия и некоторые необходимые ограничения деятельности в данной сфере;
- организационно-технологическое обеспечение практической реализации и контроля процессов государственного регулирования данной сферы, как объекта государственного управления.

Одним из важнейших объектов государственного управления является информационная сфера. Особое значение этого объекта управления определяется тем, что информация является основным источником энергии для жизнедеятельности и развития всех без исключения сфер общества и государства, информационные процессы являются неотъемлемой составной частью всех внутриполитических и внешнеполитических процессов, а информационные ресурсы и информационно-коммуникационные сети и системы образуют “кровеносную” систему современного государства.

Действительно, информация представляет собой основу для развития личности каждого члена общества, взаимодействия между членами общества, формирования гражданского общества и его институциональных

структур. Обмен информацией в различных формах является тем процессом, без которого невозможно развитие ни социальной, ни экономической, ни политической сфер жизни общества, ни его объединение в единое целое.

Постоянное информационное взаимодействие между гражданским обществом и государственной властью, между различными административно-территориальными и национальными образованиями, между всеми ветвями и структурами центральной и местной власти является важнейшим условием устойчивого развития государства, сохранения его единства и целостности.

Информация является исходным ресурсом для разработки государственной политики и осуществления государственного управления в любой сфере жизнедеятельности общества и государства. Информационное обеспечение деятельности системы органов государственной власти, ее своевременное обеспечение достоверной информацией является важнейшим условием устойчивого и эффективного функционирования государственного механизма, реализации всех стадий процесса государственного управления, адекватного целям и задачам развития и удовлетворения насущных потребностей общества.

В условиях начавшегося перехода к новому демократическому типу общества - открытому информационному обществу ни одно государство не может претендовать на достойное место в мировом сообществе, среди индустриально развитых стран, на статус мировой державы, не уделяя особого внимания информационной сфере и не проводя активную целенаправленную государственную информационную политику как внутри страны, так и на международном уровне.

Поэтому разработка государственной информационной политики, отвечающей потребностям и интересам общества, и ее практическая реализация путем эффективного государственного регулирования информационной сферы является актуальной комплексной проблемой

управления современным государством.

Государственную информационную политику следует рассматривать как совокупность целей, отражающих национальные интересы в информационной сфере, стратегии, тактики, задач государственного управления, управленческих решений и методов их реализации, разрабатываемых и реализуемых государственной властью для регулирования и совершенствования как непосредственно процессов информационного взаимодействия во всех сферах жизнедеятельности общества и государства, так и процессов в широком смысле технологического обеспечения такого взаимодействия.

Выбор той или иной государственной информационной политики является политическим актом. Такое политическое решение, имеющее долгосрочное стратегическое значение для развития страны, должно принимать на самом высшем уровне ее руководства.

Государственная информационная политика, также как и политика в других сферах жизнедеятельности общества и государства, должна базироваться на концептуальных, научных и методологических разработках, систематизированных и объединенных в единую концепцию. Формирование концепции государственной информационной политики на основе организации и координации деятельности государственных и негосударственных научных и научно-исследовательских организаций и учреждений, органов государственной власти, общественных организаций, специалистов различного профиля и интеграции полученных ими результатов, является первой основополагающей задачей государственной власти по проведению такой политики.

При разработки концепции государственной информационной политики необходим системный подход. При таком подходе основополагающие стратегические цели и обобщенные функциональные задачи государственной информационной политики должны определяться

исходя из системного анализа информационного пространства государства как объекта государственного управления и функционального назначения обобщенных информационных потоков. Такой подход позволяет выявить однородные компоненты решения функциональных задач, которые объединяются в единые общегосударственные системы и структуры, стягивающие информационное пространство государства в единое целое и определяющие системообразующие факторы государственной информационной политики.

В правовом демократическом государстве непреложной основой проведения государственной политики и основополагающим механизмом реализации государственного управления в любой сфере жизнедеятельности общества и государства является нормативное правовое регулирование, суть которого заключается в принятии управленческих решений в форме нормативных правовых актов. Базу нормативного правового регулирования составляют акты национального законодательства.

Поэтому второй основополагающей задачей государственной власти в проведении информационной политики является формирование и развитие ее законодательной базы - национального информационного законодательства, структурированного по уровням законодательства, методам нормативного регулирования отношений и степени охвата предмета регулирования и включающего как специальные акты, целиком посвященные вопросам правового регулирования в информационной сфере, так и отдельные нормы по данному предмету в других правовых актах. При этом следует особо подчеркнуть, что акты информационного законодательства, которые должны в принципе являться актами прямого действия, не только составляют законодательную базу, но и сами являются определенными управленческими решениями, направленными на проведение той или иной информационной политики. Поэтому законодательное поле также является областью непосредственного

формирования и проведения государственной информационной политики.

В национальном информационном законодательстве должны быть максимально полно отрегулированы отношения, включая права, ограничения прав, обязанности и ответственность, объектов и субъектов правового регулирования в информационной сфере.

Наличие концепции и законодательной базы является необходимым, но не достаточным, и для осуществления государственной информационной политики должны быть также созданы организационно-технологические условия для практической реализации в рамках выработанной политики процессов государственного регулирования информационной сферы. При этом правила, условия и порядок формирования и функционирования организационно-технологического обеспечения процессов государственного регулирования информационной сферы также должны быть определены на основе соответствующих актов информационного законодательства.

Основой формирования организационно-технологического обеспечения проведения государственной информационной политики является четкое распределение прав, обязанностей и ответственности за реализацию различных аспектов такой политики в системе органов государственной власти. При этом в системе органов государственной власти и, прежде всего, ее исполнительной ветви должна быть сформирована подсистема, функциональной задачей которой является проведение государственной информационной политики. Такая подсистема должна включать как специализированные органы власти, обеспечивающие государственное регулирование информационной сферы, так и подразделения в иных органах власти, ответственные за информационные аспекты деятельности в сфере компетенции этих органов. Необходимым условием эффективного функционирования такой подсистемы, включающей органы государственной власти различных ветвей и уровней, является четкая координация ее деятельности как единой структуры. Для обеспечения

требуемой координации и единства функционирования необходимо наличие координационного центра на уровне высшего руководства страны и персональная ответственность одного из высших должностных лиц государственной власти за проведение информационной политики.

Структуризация системы органов государственной власти в соответствии с функционально обоснованным распределением прав, ответственности и обязанностей является неременным условием действительно эффективной с точки зрения достигаемых результатов информатизации государственного управления, т.е. внедрения современных информационных и коммуникационных технологий, средств вычислительной техники и связи. Именно это составляет основу современных технологий государственного управления и обеспечивает достижение принципиально нового качества процессов подготовки, принятия и реализации управленческих решений.

Внедрение новейших информационных и коммуникационных технологий и информатизация на их основе государственного управления является важнейшим моментом в создании организационно-технологической базы проведения государственной информационной политики и перестройки в соответствии с современными тенденциями мирового развития информационной сферы государства в целях повышения эффективности информационного обслуживания населения, деятельности системы органов государственной власти и местного самоуправления, использования и развития общегосударственной информационно-коммуникационной инфраструктуры и системы информационных ресурсов. При этом следует отметить, что информатизация всех сфер государственного управления является одним из приоритетных направлений информационной политики современного государства.

Функционирование организационных структур в системе органов государственной власти, ответственных за проведение государственной

информационной политики, и совершенствование информационных технологий государственного управления требует организации планомерного расходования государственных финансовых и материальных ресурсов. Необходимое бюджетное финансирование указанной деятельности должно осуществляться исходя из реальных возможностей государства по статье расходов на государственное управление. При этом должны быть обеспечены жесткий контроль за целевым использованием бюджетных средств и проведение единой политики формирования на конкурсной основе государственного заказа на проведение необходимых работ и закупку готовой продукции на внутреннем и внешнем информационных рынках.

Формирование организационно-технологического обеспечения проведения государственной информационной политики, включая создание соответствующих структур в системе органов государственной власти и их оснащение современными информационными технологиями и техническими средствами, а также организация необходимого бюджетного финансирования должны осуществляться только на основании разработанной и утвержденной концепции государственной информационной политики и вступивших в действие базовых законов информационного законодательства.

Таким образом, при разработке концептуальных основ государственной информационной политики и формировании ее законодательной базы необходимо учитывать особую роль и значимость информационной политики как одной из важнейших составляющих государственного управления процессами перехода России от тоталитарного государства с административно-плановым управлением экономикой к правовому демократическому государству с рыночной экономикой и формирования новой российской федеративной государственности.

Ю.Нисневич,
научный руководитель Центра

**законодательной и парламентской
работы, кандидат технических наук**