

## Игорь КОВАЛЕВ

Заместитель декана факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ,  
доктор исторических наук  
[ikovalev@hse.ru](mailto:ikovalev@hse.ru)

# СОВРЕМЕННАЯ ВЕЛИКОБРИТАНИЯ: МОДЕРНИЗАЦИЯ СТРАНЫ ТРАДИЦИЙ

Важным событием в отечественной научной жизни стала публикация коллективной монографии «Дилеммы Британии: поиск путей развития»\* - тем более в перекрестный год культуры двух стран. В результате плодотворного сотрудничества Российского совета по международным делам (РСМД) и Института Европы РАН вышла в свет не просто очередная работа страноведческого характера, а комплексное, глубокое и всестороннее исследование, в котором анализируются важнейшие проблемы экономической, конституционной и политической модернизации Соединенного Королевства на протяжении последних лет. В предисловии

президент РСМД И.С.Иванов, отмечая, что Британия для России «трудный партнер», указывает, что взаимодействие наших стран в области экономики, культуры, в гуманитарной сфере не просто дополняет, а порой обгоняет, создает «запас прочности», способный амортизировать колебания политической конъюнктуры. Элементом «запаса прочности» стала книга «Дилеммы Британии...».

В авторский коллектив под руководством Ал.А.Громыко вошли как признанные мэтры отечественного англоведения - доктора наук, профессора (Е.С.Хесин, С.П.Перегудов, Г.С.Остапенко, Н.К.Капитонова, Н.М.Степанова), сделав весомый вклад в свои многолетние фундаментальные исследования, так и молодые ученые и аспиранты, представившие свое понимание некоторых важных аспектов современной британской полити-

\*Дилеммы Британии: поиск путей развития / Под ред. Ал.А.Громыко (отв. ред.), Е.В.Ананьевой. М.: Весь мир, 2014. 480 с.

ки. Ценным представляется и то, что данная монография, по сути, стала продолжением книги «Великобритания: эпоха реформ» (2007 г.). Следовательно, заинтересованный читатель получает возможность проследить преемственность и взаимосвязь новейших реформ и тенденций развития страны с прошлыми преобразованиями.

В начале монографии профессор Е.С.Хесин дает обстоятельную картину современного экономического развития Британии, анализирует причины смены тренда от подъема к кризису, отмечает факторы внешнего воздействия на хозяйство страны и специфику ее социально-экономической модели. Особое внимание уделено методам и инструментам антикризисной политики как лейбористского кабинета Г.Брауна, так и пришедшего ему на смену в 2010 году коалиционного консервативно-либерального правительства Д.Кэмерона. Констатируя определенную преемственность мер по преодолению рецессии, автор в то же время отмечает более жесткий характер шагов последнего, а также применение нетрадиционного метода регулирования - программы количественного смягчения.

На основе тщательного анализа статистических данных и последних тенденций развития экономики Великобритании Е.С.Хесин приходит к выводу о том, что «программа посткризисного восстановления экономики неразрывно связана с решением фундаментальных проблем экономики, которое, в свою очередь, требует совершенствования и преобразования структуры британского хозяйства» (с. 23). Говоря о возможных направлениях такой модернизации, автор особое внимание уделяет формированию новой отраслевой структуры экономики страны - реиндустри-



ализации на новой технологической базе, инновационному развитию, решению проблем территориальных диспропорций.

Логичным продолжением исследования британской экономики стала характеристика М.В.Минаевым специфики взаимодействия в стране политической и деловой элиты. Эксперт акцентирует внимание на разнице в подходах кабинетов Г.Брауна и Д.Кэмерона к отношениям с бизнесом в условиях кризиса. Стремясь решить бюджетные проблемы, лейбористы сделали ставку на усиление налогового бремени. Такой курс привел к ухудшению делового климата и оттоку крупных налогоплательщиков из страны. Кабинет Д.Кэмерона исповедует другую модель отношения к бизнесу. «Коалиционное правительство, - пишет М.В.Минаев, - оптимизирует налоговую политику, поддерживает инициативы бизнеса внутри страны и защищает его интересы на мировой арене» (с. 58).

Большое внимание в монографии уделено проблемам конституционных реформ, модернизации государственного управления, эволюции партийно-политической системы, которые с конца прошлого века находятся в центре внимания как политического истеблишмента, так и экспертного сообщества. Необходимость привести конституционно-правовые основы, полномочия центральных и местных органов власти, организационную структуру и программные установки политических партий в соответствие с изменившимися социально-экономическими реалиями не вызывает сомнений.

Глубокий и всесторонний анализ конституционных реформ, начало которым было положено еще в 1997 году «новыми лейбористами», дает профессор С.П.Перегулов. Он отмечает, что модернизация «сопрягается с внутривнутриполитической ситуацией в стране, налагая отпечаток на сам характер и текущего, и будущего общественно-политического развития страны» (с. 60). Основные преобразования конституционного плана – деволуция, реформа Палаты лордов, корректировка избирательной системы, повышение эффективности госслужбы – реализуются с разной степенью успеха. Однако они тесно взаимосвязаны и могут привести к существенным переменам, например, в национально-региональном устройстве. Основной же причиной незавершенности конституционной модернизации и очевидных сложностей с проведением такого рода реформ и в будущем С.П.Перегулов считает межпартийные и внутривнутрипартийные столкновения.

Новой, по сравнению с предыдущими монографиями подобного плана, стала глава о коррупции в британской политике и методах борьбы с ней. Регулярно достоянием

гласности становятся громкие скандалы коррупционного характера, в которые оказываются вовлеченными английские политики и бизнесмены. Ал.А.Громыко дает развернутую картину наиболее резонансных дел. «Если по наиболее очевидным проявлениям коррупции, – констатирует он, – Британия находится в числе благополучных стран, то относительно различных форм скрытой, хорошо закамуфлированной коррупции этого сказать нельзя» (с. 98). Большой интерес представляет и накопленный в Соединенном Королевстве опыт противодействия различным формам коррупции. Прежде всего это относится к разработке правил финансирования политических партий, а также к регулированию парламентских привилегий.

Центральное место в монографии «Дилеммы Британии» занимают главы, посвященные анализу эволюции партийно-политической системы Британии, стремящейся своевременно отреагировать на трансформацию социально-экономической модели и соответствовать общественным ожиданиям. Авторы этого блока на основе анализа тенденций последних десятилетий отмечают целый ряд новых моментов. Профессор С.П.Перегулов, исследовав британские политические циклы с момента окончания Второй мировой войны, пришел к выводу о том, что «с середины 1970-х годов социально-классовые отношения перестают быть главным фактором, который обуславливает структурирование британской партийной системы» (с. 117). Интересной представляется и его мысль об усилении роли «третьих» партий и «общей эрозии электоральной демократии». Зримыми признаками последней стали новые формы предвыборной борьбы, развитие тех видов общественной активности, которые напрямую

связаны с Интернетом, рост популярности мониторинговой демократии.

Подробно рассмотрена в данной работе и практическая деятельность двух последних кабинетов. Неудачи лейбористского правительства Г.Брауна руководитель Центра британских исследований Института Европы РАН Е.В.Ананьева абсолютно справедливо связывает как с объективными обстоятельствами, прежде всего с разразившимся мировым экономическим кризисом, так и с целым рядом просчетов самого премьер-министра: «Лейбористская партия не могла решить, какой ей быть: старой или новой, либеральной или авторитарной, поддерживать этатизм или индивидуализм» (с. 139). Беспрецедентным событием стали всеобщие парламентские выборы 2010 года, результатом которых стал «подвешенный парламент» и формирование коалиционного правительства из представителей консерваторов и либеральных демократов.

Вместе с тем, по мнению А.А.Громыко, эта новая ситуация вполне «укладывалась в рамки тенденций последних десятилетий: политическая система Великобритании дрейфует от мажоритарной к плюральной модели демократии, для которой коалиционные правительства представляют собой обычное явление» (с. 152).

Отдельная часть монографии посвящена социальной политике, значение которой на фоне кризисных явлений в экономике и усложнения политической ситуации в Британии многократно возросло. Проблема безработицы, реформирование системы здравоохранения, модернизация системы социального обеспечения, реформа образования - все это входит в круг приоритетных задач политической повестки дня и вызывает большой общественный инте-

рес. В полной мере можно согласиться с выводом Я.А.Гробрая о том, что «приход к власти нового правительства в 2010 году ознаменовал собой наиболее масштабный за последние десятилетия процесс трансформации британского государства благосостояния» (с. 219). Учитывая, что задуманная модернизация социальной системы разворачивается в условиях борьбы с негативными явлениями в экономике и жесткой экономии государственных средств, конечный итог и эффективность задуманных преобразований не совсем очевидны. Чрезвычайно актуальной представляется глава «Мусульманская диаспора: сложности интеграции». Быстрый рост численности последователей ислама на Британских островах в последние десятилетия, обострение проблемы исламского экстремизма и явная пробуксовка политики мультикультурализма представляют собой, как отмечает профессор Г.С.Остапенко, «новый религиозный и социальный вызов». «Проблему интеграции мусульман в британское общество, - подчеркивает она далее, - нельзя назвать решенной. Мультикультурализм как инструмент для решения данной проблемы в современном его применении оказался несостоятельным» (с. 259).

Коллективная монография заканчивается обстоятельной частью, посвященной преемственности и новациям во внешней политике Соединенного Королевства. Профессор Н.К.Капитонова скрупулезно анализирует развитие «особых отношений» между Великобританией и США. Сформировавшийся после Второй мировой войны тесный союз двух англосаксонских стран на протяжении длительного времени считали определяющим вектором внешней политики Британии. Однако история знает много примеров несовпадения интересов и даже

конфликтов между участниками этого трансатлантического альянса. Автор убедительно доказывает, что чередование самого тесного сотрудничества с периодами явного охлаждения «особых отношений» было характерным и для последних десятилетий. Вместе с тем вполне обоснованным представляется вывод о том, что «трансатлантическое направление, независимо от того, какая партия находится у власти, неизменно остается основным направлением британской внешней политики» (с. 262).

Отношения Британии с Европейским союзом в последние годы также характеризовались нестабильностью, впрочем, она всегда была для ЕС «неудобным партнером». Особый характер участия страны в интеграционных процессах, противостояние евроэнтузиастов и евроскептиков, длительные дискуссии о переходе на евро и, наконец, постановка вопроса о возможном выходе из ЕС - наиболее яркие и очевидные доказательства тому. В монографии подробно и всесторонне анализируется подход основных политических сил Великобритании к важнейшим современным проблемам европейского строительства, а также специфика участия страны в важнейших общеевропейских процессах. Особый интерес у отечественного читателя вызовет глава «Российско-британские отношения: взлеты и падения». Сложное развитие политических связей между нашими странами, характеризовавшееся в последнее время то попытками выстроить конструктивный диалог, то скатыванием к очевидному противостоянию («дело Литвиненко», противоречия по сирийской проблеме), происходило на фоне, как справедливо отмечает профессор Е.С.Хесин, постоянного расширения торгово-экономического сотрудничества. Вместе с тем лик-

видация такого дисбаланса явно в интересах обоих государств, и представляется, что именно экономические стимулы, перспективные совместные бизнес-проекты, инвестиционные потоки, широкое сотрудничество в сфере образования, науки и культуры вполне могут стать катализатором ровных, лишенных зигзагов партнерских отношений между Великобританией и Россией. Завершают коллективную монографию весьма любопытные главы, в которых рассматриваются проблемы, которые не часто встретишь в работах страноведческого характера. Я.А.Грабарь дал интересный анализ роли экономического фактора во внешнеполитической стратегии Великобритании и ее реализации. Новые тенденции в развитии англо-ирландских экономических и политических отношений в последние годы, а также современная ситуация в Северной Ирландии стали предметом научного интереса Е.Ю.Поляковой. Взаимодействие Соединенного Королевства со странами Содружества наций, а также перспективы реформирования и повышения эффективности деятельности этой организации рассмотрены А.Ю.Толстухиной. Политика Великобритании в отношении Ливии, Мали и Сирии подробно освещена в главе, написанной О.С.Кульковой.

В целом же широкий и одновременно глубокий научный охват разнообразных проблем в рамках одного издания, взвешенные оценки и профессиональный анализ фактов делают монографию «Дилеммы Британии: поиск путей развития» ценным источником информации и серьезных экспертных оценок по современному Соединенному Королевству. Представляется, что это особенно важно именно в наши дни, когда целый ряд событий в мировой экономике и политике со всей очевидностью

указывает на возрастание роли и значения национальных государств на фоне неспособности региональных и глобальных институтов оперативно и адекватно отвечать на современные вызовы.

В свете украинского кризиса становится особенно актуальной мысль Ал.А.Громыко, автора «Введения» и «Заключения», о том, что на России и Британии как на постоянных членах СБ ООН лежит особая ответственность за международную

стабильность и безопасность, поэтому нормализация отношений между ними - объективная необходимость (с. 455). Отсюда понимание процессов, происходящих в Британии, ее социально-экономической модели, конституционно-правовых норм, политических и общественных институтов, состояния общественно-политического сознания и внешнеполитических приоритетов приобретает чрезвычайный интерес и значимость.

Ключевые слова: современная Великобритания, монография «Дилеммы Британии: поиск путей развития», модернизация Соединенного Королевства.

