



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

И. В. Гетьман-Павлова

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УЧЕБНИК ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

2-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по юридическим направлениям
и специальностям*

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2015

УДК 34
ББК 67.91я73
Г44

Автор:

Гетьман-Павлова Ирина Викторовна — кандидат юридических наук, доцент кафедры международного публичного и частного права факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Гетьман-Павлова, И. В.

Г44 Международное право : учебник для академического бакалавриата / И. В. Гетьман-Павлова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 528 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-5481-4

В учебнике освещаются основные проблемы современного международного права. В общей части традиционно излагаются вопросы теории международного права. Особое внимание уделяется процессу создания норм международного права; их специфике и отличию от внутригосударственных норм; проблемам соотношения международного и национального права; вопросам реализации международного права; праву международной ответственности.

Особенная часть посвящена анализу отдельных отраслей международного права. Наиболее подробно проанализированы те отрасли международного права, которые в настоящее время являются самыми актуальными и проблемными: право международных организаций, право международной безопасности, право вооруженных конфликтов, международное гуманитарное право, международное уголовное право, международное экономическое право.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Предназначен для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, для широкого круга читателей, интересующихся проблемами современного международного права.

УДК 34
ББК 67.91я73

Оглавление

Принятые сокращения.....	10
--------------------------	----

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1. Понятие, предмет и нормы международного права	15
1.1. Понятие международного права.....	15
1.2. Предмет международного права.....	17
1.3. Процесс создания норм международного права	18
1.4. Создание международно-правовых обычаев. Нормотворческая деятельность международных организаций	21
1.5. Классификация норм международного права.....	24
<i>Вопросы и задания</i>	26
Глава 2. Источники международного права	28
2.1. Понятие и виды источников международного права.....	28
2.2. Основные источники международного права	29
2.3. Вспомогательные источники международного права	31
2.4. Нетрадиционные источники международного права	33
<i>Вопросы и задания</i>	34
Глава 3. Основные принципы современного международного права	36
3.1. Понятие основных принципов современного международного права	36
3.2. Принцип неприменения силы или угрозы силой.....	37
3.3. Принцип мирного разрешения международных споров	39
3.4. Принцип территориальной целостности государств	40
3.5. Принцип нерушимости государственных границ	40
3.6. Принцип суверенного равенства государств	41
3.7. Принцип невмешательства во внутренние дела других государств	42
3.8. Принцип равноправия и самоопределения наций и народов	43
3.9. Принцип сотрудничества государств	44
3.10. Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод.....	45
3.11. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств.....	46
<i>Вопросы и задания</i>	47
Глава 4. Субъекты современного международного права	49
4.1. Понятие и виды субъектов международного права, их классификация. Международная правосубъектность.....	49
4.2. Государства – основные субъекты международного права. Виды государств.....	51
4.3. Признание государств.....	57

4.4. Правопреемство государств	64
4.5. Институт правопродолжательства в международном праве.....	68
4.6. Нации и народы, борющиеся за независимость.....	72
4.7. Государствоподобные образования.....	74
4.8. Международные межправительственные организации.....	77
4.9. Индивиды как нетрадиционные субъекты международного права.....	78
4.10. Другие нетрадиционные субъекты международного права	80
<i>Вопросы и задания</i>	82
Глава 5. Взаимодействие международного и внутригосударственного права	84
5.1. Соотношение внутригосударственного и международного права	84
5.2. Воздействие международного права на внутригосударственное право	86
5.3. Влияние норм внутригосударственного права на международное право	89
5.4. Взаимодействие внутригосударственного и международного права в процессе правоприменения	89
5.5. Реализация норм международного права	90
<i>Вопросы и задания</i>	91
Глава 6. Мирное урегулирование международных споров	93
6.1. Понятие принципа мирного разрешения споров. Споры и спорные ситуации.....	93
6.2. Непосредственные переговоры как основное средство разрешения международных споров	94
6.3. Международная согласительная (примирительная) процедура	95
6.4. Международное арбитражное (третейское) разбирательство.....	96
6.5. Международное судебное разбирательство	98
6.6. Разрешение международных споров в региональных судах	102
6.7. Роль международных организаций в мирном разрешении международных споров	106
<i>Вопросы и задания</i>	108
Глава 7. Ответственность в международном праве	109
7.1. Понятие международно-правовой ответственности государств.....	109
7.2. Основания международно-правовой ответственности	110
7.3. Признаки международного правонарушения.....	112
7.4. Классификация международных правонарушений, их ограничение от смежных деяний	113
7.5. Обстоятельства, освобождающие от международно-правовой ответственности	114
7.6. Формы и виды международно-правовой ответственности государства....	116
7.7. Реализация международно-правовой ответственности	119
7.8. Ответственность международных межправительственных организаций	120
7.9. Международная уголовная ответственность государства.....	121
<i>Вопросы и задания</i>	127

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава 8. Право международных договоров	131
8.1. Понятие права международных договоров и его источники.....	131
8.2. Субъекты международных договоров	132
8.3. Объект, форма и структура международных договоров.....	133
8.4. Порядок и стадии заключения международных договоров.....	135
8.5. Выражение согласия на обязательность договора	136
8.6. Вступление международного договора в силу; срок его действия	138
8.7. Юридическая действительность международных договоров	140
8.8. Действие международного договора.....	141
8.9. Исполнение международного договора; его толкование	142
8.10. Прекращение действия международного договора.....	143
<i>Вопросы и задания</i>	145
Глава 9. Право внешних сношений	146
9.1. Понятие права внешних сношений, его источники и органы	146
9.2. Дипломатическое право: общее понятие, виды и функции дипломатических представительств	147
9.3. Дипломатические привилегии и иммунитеты	150
9.4. Личные привилегии и иммунитеты сотрудников дипломатического представительства	151
9.5. Консульское право	153
9.6. Консульские иммунитеты и привилегии	156
9.7. Представительства государств при международных организациях. Специальные миссии и делегации государств на международных конференциях	157
9.8. Привилегии и иммунитеты международных организаций.....	159
<i>Вопросы и задания</i>	160
Глава 10. Право международных организаций и международных конференций.....	161
10.1. Право международных организаций; понятие и классификация международных организаций.....	161
10.2. Членство в международных организациях	163
10.3. Организационно-правовой механизм деятельности международных межправительственных организаций	165
10.4. Компетенция международных межправительственных организаций	167
10.5. Организация Объединенных Наций	169
10.6. Система главных и вспомогательных органов ООН	170
10.7. «Кризис» ООН.....	177
10.8. Специализированные учреждения ООН.....	180
10.9. Региональные и субрегиональные организации общей компетенции	184
10.10. Универсальные, субрегиональные и региональные организации специальной компетенции	193
10.11. Международные неправительственные организации.....	196
10.12. Международные конференции.....	198
<i>Вопросы и задания</i>	200

Глава 11. Право международной безопасности	201
11.1. Понятие и основные особенности права международной безопасности	201
11.2. Источники права международной безопасности	203
11.3. Система всеобщей (коллективной) безопасности	204
11.4. Принудительные меры с использованием вооруженных сил	210
11.5. Региональные системы коллективной безопасности	215
11.6. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	220
11.7. Организация Североатлантического договора	225
11.8. Разоружение и ограничение вооружений	230
<i>Вопросы и задания</i>	238
Глава 12. Право вооруженных конфликтов	239
12.1. Понятие и предмет права вооруженных конфликтов	239
12.2. Источники права вооруженных конфликтов	242
12.3. Начало войны. Театр военных действий	245
12.4. Правовое положение участников вооруженного конфликта	248
12.5. Средства и методы ведения войны	253
12.6. Особенности морской и воздушной войны	254
12.7. Нейтралитет в войне	259
12.8. Режим военной оккупации	262
12.9. Режим военного плена; защита раненых и больных	263
12.10. Защита прав человека, гражданских объектов и культурных ценностей во время вооруженных конфликтов	267
12.11. Окончание войны и его международно-правовые последствия	269
<i>Вопросы и задания</i>	272
Глава 13. Население и международное право	274
13.1. Международно-правовая регламентация положения населения	274
13.2. Международно-правовые вопросы гражданства	276
13.3. Правовой статус бипатридов и апатридов	280
13.4. Правовое положение иностранных граждан	284
13.5. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц	287
13.6. Право убежища в международном праве	290
<i>Вопросы и задания</i>	294
Глава 14. Международное гуманитарное право (международно-правовая защита прав человека)	295
14.1. Понятие международного гуманитарного права	295
14.2. Источники международного гуманитарного права	298
14.3. Международные стандарты прав и свобод человека	301
14.4. Защита прав и свобод человека на универсальном уровне	304
14.5. Защита прав человека и основных свобод на региональном уровне	307
14.6. Защита прав женщин и детей	311
14.7. Защита права на индивидуальность	315
14.8. Борьба с грубыми и массовыми нарушениями прав человека	321
<i>Вопросы и задания</i>	323

Глава 15. Международное уголовное право	324
15.1. Понятие и предмет международного уголовного права	324
15.2. Субъекты международного уголовного права и международных преступлений.....	327
15.3. Источники международного уголовного права.....	330
15.4. Принципы международного уголовного права.....	332
15.5. Понятие и виды международных преступлений.....	333
15.6. Государственный терроризм	338
15.7. Преступления против человеческой цивилизации	340
15.8. Понятие преступлений международного характера, их классификация.....	342
15.9. Международный терроризм	344
15.10. Посягательства на безопасность гражданской авиации	348
15.11. Незаконные акты против безопасности морского судоходства (терроризм на море)	350
15.12. Преступления против лиц, пользующихся международной защитой, захват заложников.....	352
15.13. Преступления международного характера, непосредственно связанные с терроризмом	354
15.14. Преступления, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств и народов	356
15.15. Незаконный оборот наркотиков.....	359
15.16. Коррупционные преступления	361
15.17. Борьба с организованной преступностью	363
15.18. Преступления, направленные против личности, личного и государственного имущества, моральных ценностей	366
15.19. Понятие и правовые основания выдачи преступников.....	371
15.20. Основные начала выдачи преступников	374
15.21. Международная уголовная юстиция	377
15.22. Международная организация уголовной полиции.....	381
<i>Вопросы и задания</i>	384
Глава 16. Международное экономическое право.....	385
16.1. Понятие, предмет и субъекты международного экономического права ...	385
16.2. Источники международного экономического права	386
16.3. Принципы международного экономического права.....	387
16.4. Субъекты международного экономического права.....	389
16.5. Универсальное и региональное регулирование международных экономических отношений.....	391
16.6. Международное торговое право.....	395
16.7. Международное валютно-финансовое право.....	399
16.8. Парижский и Лондонский клубы кредиторов	402
16.9. Международно-правовой статус транснациональных корпораций	405
<i>Вопросы и задания</i>	407
Глава 17. Международное атомное (ядерное) право	408
17.1. Понятие и источники международного атомного (ядерного) права.....	408
17.2. Международное агентство по атомной энергетике	410

17.3. Ядерная безопасность и радиационная защита	411
17.4. Сотрудничество государств по ликвидации последствий ядерных аварий.....	413
<i>Вопросы и задания</i>	414
Глава 18. Международное информационное право	415
18.1. Понятие, предмет и источники международного информационного права.....	415
18.2. Концепция информационного общества	417
18.3. Международно-правовое регулирование сети Интернет.....	419
18.4. Защита прав человека в международном информационном праве; сотрудничество по борьбе с киберпреступностью	421
<i>Вопросы и задания</i>	423
Глава 19. Территория в международном праве	424
19.1. Международно-правовое понятие территории; виды территории	424
19.2. Правовой режим государственной территории.....	425
19.3. Государственная граница.....	429
19.4. Международное речное право.....	431
19.5. Международно-правовой режим Антарктики	435
19.6. Международно-правовой режим Арктики	438
<i>Вопросы и задания</i>	441
Глава 20. Международное морское право.....	442
20.1. Понятие и источники международного морского права	442
20.2. Правовой статус внутренних вод.....	443
20.3. Понятие и правовой режим архипелажных вод	446
20.4. Правовой статус территориальных вод (моря)	447
20.5. Прилежащие зоны (понятие, виды, правовой режим).....	450
20.6. Правовой режим континентального шельфа.....	451
20.7. Понятие и правовой статус исключительной экономической зоны	454
20.8. Открытое море: понятие и международно-правовой режим	456
20.9. Правовой статус морского дна за пределами национальной юрисдикции. Международный район морского дна — Район.....	461
20.10. Закрытые и полузакрытые (замкнутые и полузамкнутые) моря	463
20.11. Правовой режим международных проливов.....	466
20.12. Правовой режим международных морских каналов	468
20.13. Мирное урегулирование морских споров. Международные организации в области освоения Мирового океана	470
<i>Вопросы и задания</i>	472
Глава 21. Международное воздушное право	473
21.1. Понятие, источники и основные принципы международного воздушного права.....	473
21.2. Правовое регулирование международных полетов над государственной территорией	476
21.3. Правовое регулирование полетов в международном воздушном пространстве.....	479

21.4. Правовое регулирование международных воздушных сообщений и воздушной коммерческой деятельности	481
21.5. Правовой статус воздушного судна и экипажа. Международные авиационные организации.....	484
21.6. Ответственность в международном воздушном праве.....	486
<i>Вопросы и задания</i>	487
Глава 22. Международное космическое право	488
22.1. Понятие, источники и основные принципы международного космического права	488
22.2. Правовое положение космического пространства и небесных тел.....	490
22.3. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства	492
22.4. Правовой режим космических объектов и космических экипажей	494
22.5. Международно-правовой режим специальных прикладных видов космической деятельности	496
22.6. Ответственность в международном космическом праве.....	498
22.7. Деятельность международных космических организаций.....	500
<i>Вопросы и задания</i>	503
Глава 23. Международное экологическое право	504
23.1. Понятие и предмет международного экологического права.....	504
23.2. Источники и принципы международного экологического права	506
23.3. Концепция международной экологической безопасности	509
23.4. Международные организации в области охраны окружающей среды.....	512
23.5. Защита природной среды в различных международных пространствах.....	514
<i>Вопросы и задания</i>	519
Список использованной литературы	521

Принятые сокращения

АС – Африканский союз

АСЕАН – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

АЭС – атомная электростанция

ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения

ВОИС – Всемирная организация интеллектуальной собственности

ВПС – Всемирный почтовый союз

ВТО – Всемирная торговая организация

ГА ООН – Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций

ГПО – государственноподобные образования

ЕБРР – Европейский банк реконструкции и развития

ЕВРАТОМ – Европейское сообщество по атомной энергии

ЕОУС – Европейское объединение угля и стали

ЕС – Европейский Союз

ЕСПЧ – Европейский суд по правам человека

ЕУФОР – вооруженные силы стран Европейского Союза

ЕЭК ООН – Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций

ЕЭС – Европейское экономическое сообщество

ЗЕС – Западноевропейский союз

ИАТА – Международная ассоциация воздушного транспорта

ИКАО – Международная организация гражданской авиации

ИМО – Международная морская организация

ИНМАРСАТ – Международная организация морской спутниковой связи

Интерпол – Международная организация уголовной полиции

ИЭЗ – исключительная экономическая зона

ЛАГ – Лига арабских государств

МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии

МАР – Международная ассоциация развития

МБРР – Международный банк реконструкции и развития

МВФ – Международный валютный фонд

МИГА – Международное агентство по гарантиям инвестиций

МККК – Международный комитет Красного Креста

ММПО – международная межправительственная организация

МНПО – международная неправительственная организация

МОТ – Международная организация труда

МСЭ – Международный союз электросвязи

МФК – Международная финансовая корпорация

НАТО – Организация Североатлантического договора

НБН — нации, борющиеся за независимость
ОАГ — Организация американских государств
ОАЕ — Организация африканского единства
ОБСЕ — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВД — Организации Варшавского договора
ОИК — Организация Исламской конференции
ООН — Организация Объединенных Наций
ОПЕК — Организация стран — экспортеров нефти
ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития
СБ ООН — Совет Безопасности Организации Объединенных Наций
СБСЕ — Совецание по безопасности и сотрудничеству в Европе
СМИ — средства массовой информации
СНГ — Содружество Независимых Государств
ТНК — транснациональная корпорация
УНИДРУА — Международный институт по унификации частного права
ЭКОСОС — Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций
ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД — Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНСИТРАЛ — Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли
ст. — статья

Общая часть



Глава 1

ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

1.1. Понятие международного права

Международное право представляет собой самостоятельную комплексную нормативную систему права, совокупность юридических норм, создаваемых совместно государствами путем согласования их волей. Цель международного права — регулирование отношений между государствами в сфере их общих интересов. Пробразом современного международного права можно считать одну из правовых систем римского права — право народов (лат. *ius gentium*).

На самом деле существует не международное, а межгосударственное право, которое создается непосредственно государствами как суверенными образованиями и которое ориентировано на регулирование межгосударственных взаимоотношений. Специфика терминологии связана, во-первых, с наличием привычного, устоявшегося понятия — не межгосударственное, а именно международное право, и, во-вторых, с необходимостью терминологического отграничения международного права от международного частного права (являющегося отраслью национальной правовой системы). С этой целью довольно часто употребляется понятие «международное публичное право». Наиболее распространенным и удобным является все-таки термин «международное право».

В международных отношениях отсутствуют общая глобальная законодательная, исполнительная и судебная власть, в принципе, нет и не может быть какой-либо верховной власти. Отсутствие международного законодательного органа приводит к тому, что создание норм международного права является непосредственной задачей государств. На основе соглашения государства сами для себя определяют правила поведения и фиксируют их юридически обязательный характер (т.е. добровольно принимают на себя обязанность их неукоснительного соблюдения). В связи с этим нормы международного права имеют серьезную специфику, — они обладают согласительным, координационным характером.

Отсутствие международного исполнительного органа влечет за собой обязанность самих государств обеспечить исполнение созданных ими же международных норм. Государства играют главную роль в функционировании, реализации и применении норм международного права. Государства сами создают нормы международного права, фиксируют их юридическую

обязательность, сами себе их адресуют и сами же берут на себя обязанность реализации таких норм. Как создание, так и исполнение норм международного права представляет собой деятельность непосредственно государств.

Отсутствие глобальной судебной власти приводит к тому, что привлечение к ответственности нарушителей норм международного права также осуществляется самими государствами. В международной системе имеется довольно большое количество судебных органов, но все они созданы государствами, функционируют на основе их волеизъявления, и ни один из этих судебных органов (даже Международный Суд ООН) не может претендовать на роль верховного международного суда. Государства сами создают нормы международного права, берут на себя обязательства их исполнять и добровольно соглашаются нести ответственность за их нарушения. Если государство добровольно не исполняет своих международных обязательств, то оно может быть привлечено к ответственности только другими государствами.

Современное международное право является основой международного правопорядка, который обеспечивается индивидуальными и коллективными действиями государств. Нормы международного права могут содержать санкции, — в результате нарушения международного правила поведения должна наступать ответственность субъекта международного права. Применение санкций представляет собой самое слабое место в современном международном праве, поскольку на практике отсутствуют институты, нацеленные на обеспечение соблюдения норм международного права и применение санкций.

В доктрине международного права, в международной политике и международных отношениях точка зрения о существовании общего (универсального) международного права является общепризнанной. Общее международное право можно определить как систему юридических норм, созданных государствами (и частично другими субъектами международного права) путем согласования их воли и регулирующих определенные общественные отношения. Соблюдение этих норм в случае необходимости обеспечивается принуждением, которое осуществляется государствами и международными организациями, уполномоченными государствами.

Современное международное право является общим для всех государств в том смысле, что именно общепризнанные принципы и нормы характеризуют его основное содержание, его общечеловеческую ценность. Общепризнанные нормы-принципы представляют собой ядро современного международного права. Одновременно международное право имеет «привязку» к каждому отдельному государству, поскольку каждое государство создает свою собственную международно-правовую сферу, сформулированную из локальных и региональных норм международного права. У каждого государства как субъекта общего международного права есть своя собственная международно-правовая компонента, выражающаяся в его внешней политике.

В настоящее время можно констатировать наличие универсального и локального международно-правового регулирования. Наиболее значимо универсальное регулирование, поскольку оно предполагает участие в международном общении всех заинтересованных государств.

1.2. Предмет международного права

Отношения, которые регулируются международным правом, принято отождествлять с понятием «международные правоотношения». Такие отношения можно подразделить на несколько основных групп.

1. *Отношения между государствами* (двусторонние, локальные, универсальные). Особое значение имеют отношения, затрагивающие интересы всего международного сообщества в целом.

2. *Отношения между государствами и МНПО*. Эти отношения возникают преимущественно в связи с членством государств в таких организациях.

3. *Отношения между государствами и ГПО; отношения между государствами и нациями, борющимися за независимость*.

4. *Отношения международных организаций друг с другом*.

5. Все эти виды отношений представляют собой межгосударственные отношения, поскольку они так или иначе опосредованы государствами. *Межгосударственные отношения* — это любые властные публичные отношения с участием государства. Правоотношения приобретают характер международных межгосударственных вследствие того, что они выходят за пределы компетенции и юрисдикции одного государства, становятся объектом совместной компетенции и юрисдикции двух и более государств либо всего международного сообщества в целом. Такие отношения всегда имеют публично-правовой характер.

Наряду с международными межгосударственными отношениями предметом регулирования международного права является определенная группа международных отношений негосударственного характера (отношения между МНПО, между индивидами и международными организациями).

Самыми сложными с точки зрения правового регулирования являются смешанные международные отношения государственно-негосударственного характера (диагональные отношения). Это отношения между государствами и нетрадиционными субъектами международного права: между государством и физическими лицами, государствами и МНПО. Такие отношения возникают в основном в связи с реализацией нетрадиционными субъектами международного права качества их международной правосубъектности. Особая сложность этих отношений заключается в том, что их участниками выступают заведомо неравноправные партнеры — суверенные государства (основные субъекты международного права, обладающие международной правосубъектностью в максимальном объеме) и, например, индивиды, обладающие ограниченным объемом международной правосубъектности.

Международные межгосударственные отношения, являющиеся главным предметом регулирования международного права, можно разделить на несколько групп в зависимости от затрагиваемых проблем.

1. *Проблемы, являющиеся межгосударственными по своей сути*, объективно не входящие в компетенцию внутригосударственных органов, связанные с общечеловеческими ценностями и интересами. Они по определе-

нию не могут быть разрешены в национальном порядке — международная безопасность, разоружение, глобальные экологические процессы, режим международных территорий.

2. *Проблемы, не связанные с общечеловеческими ценностями*, но объективно являющиеся межгосударственными. Их решение возможно только при наличии сотрудничества двух и более государств, — установление государственных границ, оказание правовой помощи, двойное гражданство, визовый или безвизовый порядок въезда.

3. *Проблемы, объективно относящиеся к внутренней компетенции государства*, но представляющие интерес для всего международного сообщества. Урегулирование этих проблем возможно в рамках самостоятельной деятельности отдельных государств, но неизмеримо более эффективно решение таких вопросов на уровне международного сотрудничества — защита прав человека, борьба с международными преступлениями, помощь в случае ядерной аварии или радиационной катастрофы.

Таким образом, *предметом* международного права являются любые публично-правовые отношения, в той или иной форме непосредственно затрагивающие интересы государств.

Функции международного права неразрывно связаны с предметом его регулирования. Функции международного права — это основные направления его воздействия на межгосударственную среду.

1. Упрочнение стабильной системы международных отношений — важнейшая социальная функция международного права.

2. Правовое регулирование международных отношений — основная юридическая функция международного права.

3. Противодействие появлению в международных отношениях тенденций дестабилизации и применения силы — главная охранительная функция международного права.

4. Интернационализация международных отношений — расширение и углубление связей между государствами, развитие международного разделения труда, международного рынка товаров, услуг и рабочей силы.

5. Информационная функция международного права — передача накопленного опыта рационального поведения государств.

1.3. Процесс создания норм международного права

Норма международного права — это общеобязательное правило поведения государств и других субъектов международного права. Эти нормы обладают особенностями, позволяющие выделить их в особую правовую систему.

1. Специфика предмета регулирования — межгосударственные отношения и связанные с ними другие международные публичные отношения.

2. Процесс создания — процесс согласования воли государств.

3. Форма закрепления — соответствующие согласительному характеру правовые акты (международные договоры, акты международных конференций и организаций).

4. *Согласительный, координационный характер.* Поскольку в международных отношениях отсутствует специальный нормотворческий орган, то нормы международного права создаются его основными субъектами.

5. Нормы международного права можно определить как обобщающие, общеобязательные правила поведения, адресованные государству в целом. Юридическая обязательность — главная особенность норм международного права, которая отличает их от всех иных социальных норм в межгосударственной системе.

Процесс создания норм международного права представляет собой процесс согласования воли государств. В доктрине международного права уже довольно давно разработана теория согласования воли. Авторы этой теории — известные ученые XX в. Г. Триппель, М. Виралли, Г. И. Тункин. Процесс согласования воли государств имеет две стадии:

1) согласование воли государств относительно содержания правила поведения;

2) согласование воли государств относительно признания этого правила поведения юридически обязательным.

Содержание воли государства — это его международно-правовая позиция. Для создания норм международного права необходимо именно согласование, а не совпадение (идентичность) воли. Достаточно, чтобы воли были согласованы в том, что касается содержания правила поведения и признания его юридически обязательным. При этом нужно учитывать разницу между волей и волеизъявлением. Воля — это внутреннее убеждение, внутренняя позиция государства; волеизъявление — это формализованная воля, т.е. воля, выраженная вовне. Для создания нормы международного права не требуется полного совпадения воли и волеизъявления. В большинстве случаев на практике воля государства и его волеизъявление не совпадают.

Если государства желают создать какое-то правило поведения, то в этом смысле их воли являются едиными, одинаковыми, идентичными. Поскольку воли государств согласованы в отношении создания правила поведения и признания его в качестве правовой нормы, то их можно считать едиными. Согласованная воля государств — это их общая, одинаковая воля. Согласованная воля государств — это результат компромиссов, взаимных уступок и договоренностей. Это не новая воля, а видоизмененное волеизъявление каждого участника переговорного процесса. Норма международного права — это продукт согласования воли, а не появления какой-то новой, высшей воли. Согласованная воля государств не является высшей, не стоит над волей каждого отдельного государства, а выражает их общее желание выработать единое правило поведения.

Процесс согласования воли государств, завершающийся созданием нормы международного права, включает в себя взаимообусловленность этих воли. Взаимообусловленность — согласие какого-либо государства на признание правила поведения в качестве правовой нормы — дается под условием аналогичного согласия других государств. Каждое государство, принимая какую-либо норму международного права и признавая обязанность ее соблюдения, рассчитывает, что и другие государства признают обязанность соблюдения этой нормы.

Основные черты процесса создания норм международного права.

1. *Согласованность* воле государств, которая свидетельствует о направленности их воли на признание определенного правила поведения в качестве правовой нормы.

2. *Взаимобусловленность* воле государств — их взаимосвязанность, выражение принципа взаимности, который лежит в основе создания норм международного права и проявляется в процессе их реализации.

В процессе создания норм международного права государства выступают как суверенные и равноправные субъекты, поэтому их воли имеют юридически равнозначный характер. Юридическое равенство государств означает, что большинство государств не может создавать нормы, обязательные для меньшинства, не имеют права навязывать такие нормы другим государствам против их воли и согласия. Исключением являются юридически обязательные резолюции международных организаций, принимаемые большинством голосов. Однако в основе создания подобных норм также лежит соглашение — международный договор (устав данной организации), наделяющий ее определенными нормотворческими полномочиями.

Каждое государство стремится к тому, чтобы его интересы были максимально отражены в норме права. Однако любое государство понимает, что если оно будет настаивать только на своей позиции, соглашение не состоится. Односторонний отказ государства от какой-либо части своих требований (уступка) или в связи с соответствующим отказом другого государства (компромисс) означают частичное отступление от своих требований ради достижения соглашения.

Тождество позиций, достигнутое в соглашении, закрепляется в виде совпадающих прав и обязанностей государств — участников соглашения. Согласие может быть достигнуто и путем баланса — сочетания прав и обязанностей государств, т.е. одно государство наделяется одними правами и обязанностями, другое государство — иными правами и обязанностями. Например, Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г. предусматривает совпадение прав и обязанностей государств, — запрет распространяется на всех участников. Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г. закрепляет баланс (сочетание) прав и обязанностей государств: ядерные державы не вправе передавать ядерное оружие и технологии, неядерные — не вправе приобретать такое оружие и технологии. Таким образом, обязательства ядерных государств имеют иное содержание, нежели обязательства неядерных, но добросовестное соблюдение каждым участником своих обязательств обеспечивает достижение общей цели — нераспространение ядерного оружия.

Международный договор — основной источник международного права.

При создании договорных норм международного права первую стадию этого процесса составляет согласование воле участников переговоров относительно содержания правила поведения. Окончание первой стадии — подписание международного договора.

Вторая стадия процесса создания норм — согласование воле государств относительно признания правила поведения юридически обязательной

правовой нормой (выражение своего *opinio iuris*). Две стадии международного нормотворчества могут быть неразрывны во времени, если договор вступает в силу с момента подписания. В этом случае окончание обеих стадий процесса согласования полностью совпадает: подписание договора означает согласие государства с содержанием правила поведения и одновременно — согласие соблюдать это правило поведения как юридически обязательное, согласие нести международно-правовую ответственность за его нарушение. Договоры, вступающие в силу с момента подписания, — достаточно редкое явление в современном международном праве. В основном международные договоры подлежат ратификации.

Если для выражения согласия государства на обязательность правила поведения требуется специальная процедура (ратификация, утверждение, принятие), то между двумя стадиями имеется разрыв во времени. В этом случае стадии процесса согласования воле хронологически не совпадают. Окончание первой стадии — это подписание договора. Ратификация договора представляет собой выражение *opinio iuris*, согласия считать норму поведения юридически обязательной. Между подписанием и ратификацией может пройти несколько десятков лет, и все это время подписанный государством международный договор не является для него обязательным. Отсутствие ратификации означает, что государство согласно с новым правилом поведения, но еще не готово соблюдать его как юридически обязательное и нести ответственность за его нарушение. Государство вправе подписать международный договор (выразить свое согласие с содержанием правил поведения), но так и никогда не ратифицировать его (не выразить своего *opinio iuris*). Отказ от ратификации не считается недружественным актом.

1.4. Создание международно-правовых обычаев. Нормотворческая деятельность международных организаций

Международный обычай — второй по значимости источник международного права. Основная особенность создания международно-правовых обычаев — правило поведения складывается в результате единообразной деятельности государств, их практики и приобретает юридически обязательный характер. Наиболее сложная теоретическая проблема — есть ли здесь согласование воле, т.е. создаются ли нормы международного обычного права путем взаимодействия воле государств, либо международно-правовой обычай появляется без участия воле государств.

Отечественная доктрина международного права придерживается концепции, разработанной Г. И. Тункиным, — процесс создания обычной нормы международного права отличается от создания норм международного договора, но суть одинакова: это согласование воле государств в целях создания норм международного права.

Процесс создания обычных норм регулируется международным правом, однако единственным общепризнанным документом по этому вопросу является ст. 38 Статута Международного Суда ООН, где дано определение

международного обычая как доказательства всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы. Норма Статута говорит о всеобщей практике как первоначальной основе создания обычных норм международного права. Выражение «всеобщая практика» не означает практику всех государств; это практика двух и более государств.

На первой стадии согласования воли государств при создании международно-правового обычая происходит формирование международного обычкновения, т.е. правила поведения, которому государства следуют, но которое еще не является правовой нормой. *Обыкновение* — это международная практика (например, морские церемониалы). Однако одинаковое поведение может и не привести к созданию международного обычкновения. Специфика создания обычкновения — правило поведения — складывается в результате единообразной деятельности государств, их устойчивой практики. Элементы обычкновения — устойчивость, повторяемость, регулярность применения, освоенность, длительность. Согласование воли государств на первой стадии формирования обычая проявляется молчаливо, посредством единообразного поведения.

Для того чтобы появилась обычная норма права, необходима вторая стадия — согласование воли государств относительно признания международного обычкновения в качестве правовой нормы. Как и в договорном процессе, эта стадия обязательна; без нее обычкновение не может приобрести юридического характера, стать нормой права. Признание государством какого-то обычая в качестве нормы права означает выражение воли этого государства, его согласие соблюдать данное правило как юридически обязательное. Это положение вытекает из ст. 38 Статута — практика, признанная в качестве правовой нормы.

Обыкновение не может стать нормой международного права, если его правовой характер признан только одним государством. Необходимо согласование воли двух и более государств, их взаимное признание международной практики нормой права. Такое признание является проявлением взаимообусловленности воли государств, — каждое из них дает согласие соблюдать обычкновение как норму международного права и нести ответственность за ее нарушение при условии, что и другие государства также будут признавать это обычкновение нормой международного права.

Обычные нормы всегда возникают в практике ограниченного числа государств. Если обычкновение признано в качестве правовой нормы хотя бы двумя государствами, оно уже является нормой локального международного права. Чтобы стать нормой общего международного права, обычкновение должно получить юридическое признание со стороны большинства государств. Процесс согласования воли государств относительно признания какого-либо обычкновения международно-правовой нормой — это процесс расширения круга государств, которые признают данную практику юридически обязательной. Специфика признания обычая правовой нормой заключается в том, что *opinio iuris* должно быть выражено ненормативным путем: в судебной практике государства, в его односторонних внешнеполитических заявлениях и декларациях, в дипломатической переписке (нотификации).

При формировании обычной нормы элемент времени (в отличие от формирования обычкновения) не играет существенной роли. Обычная норма может складываться в течение длительного времени, а может образовываться достаточно быстро (обычные нормы в области космического права).

Договорный и обычный процессы создания норм международного права связаны между собой, находятся во взаимосвязи и взаимодействии. Основа их взаимодействия — и договорные, и обычные нормы представляют собой результат согласования волей государств. Расширение сферы действия международного обычая аналогично расширению сферы действия международного договора: государства, не участвовавшие в создании какого-либо договора, могут впоследствии присоединиться к нему; государства, не участвовавшие в создании обычной нормы международного права, могут признать ее юридически обязательной.

Главенствующую роль в создании норм международного права играет договорный процесс. Факт появления договорной нормы международного права четко фиксируется; для установления содержания обычной нормы необходимо изучить деятельность государств, поскольку обычай обязан своим происхождением сложившейся практике. При заключении международного договора есть возможность обсуждения создаваемых норм, их четких формулировок, взаимных уступок. Договорный процесс происходит быстрее процесса создания обычных норм, результаты которого менее ясны.

С одной стороны, обычные нормы развиваются и отменяются договорным путем. С другой — международный обычай расширяет сферу действия международных договоров (Женевский протокол о запрещении применения химического и бактериологического оружия 1925 г., Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. и т.д.). Участниками этих соглашений являются незначительное количество государств, однако их нормы являются нормами общего международного права, признаны всеми государствами и обязательны для них как нормы международного обычая.

Процесс согласования волей государств имеет место и при принятии резолюций международных организаций. Юридически обязательные резолюции международных организаций также представляют собой результат согласования волей государств, которое происходит в соответствии с положениями устава данной международной организации. Основное отличие от договорного процесса — резолюции международных организаций, принятые большинством голосов, обязательны для всех членов этих организаций, даже голосовавших против.

Резолюции-рекомендации международных организаций оказывают влияние на процесс создания обычных и договорных норм международного права. Многие резолюции являются отправной точкой для начала договорного процесса (Всеобщая декларация прав человека 1948 г. — исходный пункт для разработки Пактов о правах человека 1966 г.). Резолюции-рекомендации могут быть и первой стадией образования обычных норм международного права, т.е. согласования волей государств относительно правила поведения. Вторая стадия в данном случае — постепенное признание таких резолюций в качестве юридически обязательных норм права в ходе международной практики государства.

1.5. Классификация норм международного права

В основу классификации норм международного права могут быть положены самые различные критерии.

Форма — документарно закрепленные (зафиксированные в международных нормативных актах) и документарно не закрепленные (международные обычаи, зафиксированные во внутренних или международных ненормативных актах) нормы международного права.

Предмет регулирования — нормы отдельных отраслей международного права (права международных договоров, морского, воздушного, гуманитарного права и т.д.).

Функциональное назначение — регулятивные и охранительные (обеспечительные) нормы. Регулятивные нормы устанавливают конкретные права и обязанности (обязанность государств — участников ОБСЕ приглашать на военные учения наблюдателей; право государств обмениваться дипломатическими представительствами). Охранительные нормы гарантируют реализацию регулятивных норм (нормы Устава ООН о мерах, принимаемых по решению СБ ООН).

Характер субъективных прав и обязанностей — обязывающие, запрещающие, управомочивающие. *Обязывающие* нормы устанавливают обязанность совершить какие-либо действия (оповестить о ядерной аварии). *Запрещающие* нормы предусматривают обязанность воздерживаться от совершения каких-либо действий (не производить бактериологического оружия). *Управомочивающие* нормы предоставляют какие-либо права (право всех государств на доступ к судоходству в открытом море).

Адресат нормы — персонифицированные, относительно персонифицированные и неперсонифицированные. *Нормы международного права* — это правила поведения, обычно обращенные к персонально неопределенному кругу лиц. В основном это относится к нормам общего международного права, обязательным для всех государств. *Универсальные* нормы всегда имеют неперсонифицированный характер, поскольку их адресат — все члены мирового сообщества. Региональные нормы имеют *относительно персонифицированный* характер, поскольку их адресат — все государства данного региона. *Персонифицированные* нормы международного права — это положения двусторонних договоров и многосторонних договоров закрытого типа, обращенные к определенным государствам.

Способ реализации — самоисполнимые и несамоисполнимые нормы. *Самоисполнимые* нормы международного права принимаются государствами, но адресованы национальным субъектам права, а не государству в целом. Такие нормы устанавливают конкретную модель поведения непосредственных участников правоотношения — физических и юридических лиц, правоприменительных органов. Самоисполнимые нормы международного права могут непосредственно применяться в национальных судах и арбитражах, для их имплементации в национальное право не требуется вносить в него какие-либо изменения. *Несамоисполнимые* нормы адресованы государству. Их адресат — государство в целом, поэтому национально-правовая реализация несамоисполнимых норм предполагает принятие специальных внутригосударственных актов.

Субъектно-территориальная сфера действия — универсальные и локальные нормы международного права. *Универсальные* нормы — это правила, регулирующие отношения, объект которых представляет всеобщий интерес, и признаваемые подавляющим большинством государств. Сфера действия универсальных норм имеет глобальный характер. Все государства заинтересованы в объекте регулирования универсальных норм. Основой современного международного права являются прежде всего его универсальные нормы.

Особое место среди таких норм занимают *сверхимперативные* нормы (от лат. *ius cogens* — когентные нормы, неоспоримое право), т.е. общепризнанные принципы международного права. В Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. (ст. 53) сверхимперативные нормы определяются как нормы общего международного права, которые признаются международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо и которые могут быть изменены только посредством других норм общего международного права, также носящих когентный характер.

Недопустимость отклонения поведения государств от предписаний сверхимперативной нормы обусловлена характером ее объекта регулирования. Когентные нормы обладают высшей юридической силой; договор считается ничтожным, если он прекословит такой норме. При возникновении новой когентной нормы все противоречащие ей международные договоры становятся недействительными, их действие автоматически прекращается.

Локальные нормы международного права представляют собой правила поведения, регулирующие отношения в рамках определенной группы государств или между двумя государствами. Объект регулирования таких норм — это отношения, представляющие интерес для конкретного, узкого круга государств. Их субъектно-территориальная сфера действия ограничена отдельным регионом либо определенным кругом государств. Локальные нормы могут быть двусторонними и многосторонними.

Локальные нормы делятся на региональные и нерегиональные (субрегиональные) нормы. *Локальные региональные* нормы связывают государства определенного региона, регулируют сотрудничество в сфере их общих региональных интересов. *Локальные субрегиональные* связывают конкретные государства разных регионов, регулируют сотрудничество в областях, представляющих интерес именно для данной группы государств.

Отдельные локальные нормы могут обладать универсальным эффектом, если их предмет регулирования затрагивает интересы всего международного сообщества, например положения договоров между Соединенными Штатами Америки (США) и Союзом Советских Социалистических Республик (СССР) о ликвидации их ракет средней и меньшей дальности 1987 г. и о сокращении и ограничении стратегических и наступательных вооружений 1991 г. Юридическая сила локальных норм прямо зависит от их предмета регулирования.

Необходимо соответствие локальных норм универсальным, в особенности имеющим императивный характер. Соответствие не означает идентичности, — локальные нормы не могут быть точной копией универсальных, а должны учитывать региональную и иную специфику. Локальные нормы,