

## Банковское право

### К ВОПРОСУ О БАНКОВСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

\*

\*

С.А. МАРКУНЦОВ,

кандидат юридических наук, старший преподаватель

Государственный университет — Высшая школа экономики

В отношении определения понятия «банковское законодательство» в теории банковского права нет единого мнения. Сразу необходимо отметить, что понятия «банковское законодательство», «источники банковского права» и «источники правового регулирования банковской деятельности» неравнозначны. Полагаем, что самым широким по содержанию, является понятие «источники банковского права». В банковском праве (как, впрочем, и в целом в российском праве) основными источниками являются нормативно-правовые акты (т.е. законы и подзаконные нормативно-правовые акты). Но в качестве источников банковского права традиционно рассматриваются нормативные акты Банка России. Также в банковском законодательстве иногда делается ссылка на возможность применения в качестве источников банковского права обычаев делового оборота, принятых в международной банковской практике<sup>1</sup>. Понятие «источники правового регулирования банковской деятельности» можно рассматривать либо в качестве синонима понятию источников банковского права, либо как более узкое понятие (данная точка зрения представляется более верной), т.к. банковские правоотношения, составляющие предмет банковского права, не ограничиваются собственно правоотношениями, возникающими по поводу осуществления банковской деятельности (т.е. осуществления банковских операций и сделок). Они как минимум включают в себя правоотношения в сфере закрепления правового статуса субъектов банковской системы, правоотношения банковского контроля и надзора и т.д. Полагаем, что понятие

«банковское законодательство» более узкое, с формальной точки зрения, понятие, чем «источники банковского права». Остановимся более подробно на его содержании.

Термин «банковское законодательство» используется как в нормативных, так и в ненормативных актах, принимаемых в сфере банковских отношений<sup>2</sup>. В частности, в ст. 56 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» сказано, что «Банк России осуществляет постоянный надзор за соблюдением кредитными организациями и банковскими группами банковского законодательства, нормативных актов Банка России, установленных ими обязательных нормативов». Указанный термин используется, например, в абз. 2 п. 3.4 Положения Банка России от 14 декабря 2004 г. «Об аккредитации арбитражных управляющих при Банке России в качестве конкурсных управляющих при банкротстве кредитных организаций»<sup>3</sup>, в ряде пунктов Положения Банка России от 7 августа 2001 г. № 146-П «О порядке аттестации Банком России арбитражных управляющих (ликвидаторов) кредитных организаций» и т.д.<sup>4</sup> В указанных нормативных актах

<sup>2</sup> В ст. 15.26 КоАП РФ также используется термин «законодательство о банках и банковской деятельности». Считаем, что эти термины синонимичны.

<sup>3</sup> Положение Банка России от 14 декабря 2004 г. № 265-П «Об аккредитации арбитражных управляющих при Банке России в качестве конкурсных управляющих при банкротстве кредитных организаций». // Вестник Банка России от 9 февраля 2005 г., № 7.

<sup>4</sup> Впрочем, необходимо отметить, что в некоторых случаях законодатель исключает указанный термин из оборота. См.: п. 15 Положения Банка России от 11 января 2002 г. № 175-П «О внесении изменений и дополнений в Положение Банка России от 17 января 2001 г. № 132-П «О проведении Банком России проверок деятельности арбитражных управляющих при банкротстве кредитных организаций». // Вестник Банка России от 20 февраля 2002 г., № 10.

<sup>1</sup> См.: п. 1 ст. 46 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 июля 2002 г., № 28, ст. 2790; п. 3 ст. 867 Гражданского кодекса Российской Федерации от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ч. II) // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 января 1996 г., № 5, ст. 410.

устанавливается требование о соблюдении (ненарушении) «банковского законодательства и (или) законодательства о банкротстве», предъявляемое к кандидатам на получение аттестата арбитражного управляющего (ликвидатора) кредитных организаций. Широко используется рассматриваемый термин в официальных информационных сообщениях Банка России об отзыве лицензий у кредитных организаций<sup>5</sup>. Таким образом, толкование рассматриваемого термина имеет не только теоретическое, но и практическое значение.

На сайте Банка России указано, что «банковское законодательство является отраслью права, представляющей систему нормативных актов, регулирующих банковскую деятельность»<sup>6</sup>. Данное утверждение спорно по ряду оснований. Во-первых, законодательство и отрасль права соотносятся друг с другом как форма и содержание<sup>7</sup>, поэтому утверждение о том, что банковское законодательство является отраслью права, не вполне логично. Во-вторых, полагаем, что банковское законодательство регулирует не только банковскую деятельность, но еще как минимум организацию банковской системы и некоторые другие общественные отношения, не относящиеся к банковской деятельности. В-третьих, банковское законодательство представляет собой систему не нормативных, а нормативно-правовых актов.

Термин «банковское законодательство» после принятия Конституции Российской Федерации 1993 г. обозначает принципиально новое явление в российской юридической науке и практике по сравнению со всем предшествующим периодом. Провозглашение и закрепление в Конституции Российской Федерации правового государства (ст. 1), принципа разделения властей (ст. 10) изменило весь понятийный аппарат российской юриспруденции. Теперь термины «закон», «законодательство» получили новое значение, общепринятое во всех цивилизованных государствах. До этого термин «закон» иногда использовался в юридической науке в широком и в узком смысле слова. Ранее под

термином «законодательство» порой понималась вся система нормативных актов. Считалось, что это — «законодательство в широком смысле слова». Заметим, что и в современных условиях применение данного термина в таком понимании все еще не исчерпано. В частности, одним из официальных источников опубликования федеральных законов в России является журнал, который так и называется — «Собрание законодательства Российской Федерации». Однако в «Собрании законодательства Российской Федерации» публикуются не только законы, но и подзаконные акты. Тем самым вносится некоторая неопределенность в понятие «законодательство»<sup>8</sup>.

Основой для толкования понятия «законодательство» должны быть ст. 1 Конституции Российской Федерации, в которой закрепляется принцип правового государства, а также ст. 10, в которой закрепляется принцип разделения властей. Если исходить из толкования этих статей, то под законодательством следует понимать систему законов. Другие нормативные акты не подпадают под понятие «законодательство». Соответственно и банковское законодательство есть система законов, которые регулируют банковскую деятельность<sup>9</sup>. Банковское законодательство — только часть более широкого понятия — нормативного регулирования банковской деятельности. Напомним, что в ч. 2 ст. 2 «Банковская система Российской Федерации и правовое регулирование банковской деятельности» Федерального закона «О банках и банковской деятельности» закреплено следующее: «Правовое регулирование банковской деятельности осуществляется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», другими федеральными законами, нормативными актами Банка России». Значит, правовое регулирование банковской деятельности осуществляется, во-первых, банковским законодательством и, во-вторых, системой нормативных актов Банка России. И первое, и второе образуют единую систему нормативного регулирования банковской деятельности. В этой системе можно выделить две подсистемы: а) подсистему законодательства; б) подсистему нормативных актов Банка России, которая не входит в понятие банковского законодательства. Вторая подсистема производна от первой и не должна ей противоречить. Однако возникает вполне логич-

<sup>5</sup> См., например: Информация ЦБР от 9 февраля 2006 г. Об отзыве лицензии на осуществление банковских операций и назначении временной администрации в ЗАО УАКБ «МИРКОМБАНК» // Вестник Банка России от 15 февраля 2006 г., № 10; Информация ЦБР от 26 января 2006 г. Об отзыве лицензии на осуществление банковских операций и назначении временной администрации в ООО ИКБ «СТОЛИЧНЫЙ КАПИТАЛ» // Вестник Банка России от 1 февраля 2006 г., № 5 и др.

<sup>6</sup> Официальный сайт Банка России: [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru).

<sup>7</sup> Законодательство — внешняя форма выражения объективного права. Юридическая энциклопедия. / Под. ред. М. Ю. Тихомирова, -г М., 1998. С. 165.

<sup>8</sup> Братко А. Г. Банковское право России. Учебное пособие. — М., 2003. С. 79.

<sup>9</sup> Там же. с. 80

ный вопрос: к какой из названных подсистем относятся подзаконные нормативно-правовые акты, регулирующие банковские отношения?

Полагаем, что с данным мнением А. Г. Братко можно согласиться лишь отчасти. Считаем, что *банковское законодательство есть система законов и подзаконных нормативно-правовых актов, которые регулируют банковские отношения*. В то же время полагаем, что, рассуждая о банковском законодательстве, апеллировать к ст. 2 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» можно тоже лишь частично, так как в ней речь идет об источниках правового регулирования банковской деятельности, а не собственно о банковском законодательстве.

Считаем, что, рассуждая о структуре банковского законодательства, можно взять за основу классификацию законов, приведенную в ст. 2 Федерального закона «О банках и банковской деятельности». Эта статья указывает на два вида законов - Конституцию Российской Федерации и федеральные законы. Федеральные законы в ст. 2 определены как: а) федеральные законы, которые названы (Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»; б) федеральные законы, в отношении которых используется термин «другие федеральные законы».

Заметим, однако, что в упомянутой статье Федерального закона перечень нормативных актов не совсем точно отражает состав нормативных актов, регулирующих банковскую деятельность. Дело в том, что в этой статье не указан еще один элемент правового регулирования - Федеральные конституционные законы. Ведь Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» содержит некоторые положения, которые имеют прямое отношение к организации банковской деятельности, в частности к ее первому элементу - денежно-кредитной системе (полномочие по обеспечению денежно-кредитной политики). Независимо от того, что в ч. 2 ст. 3 Федерального закона нет упоминания о федеральных конституционных законах, тем не менее они, поскольку обладают большей юридической силой, чем федеральные законы, могут фактически входить в состав тех нормативных актов, которые регулируют банковскую деятельность, и тем более в состав банковского законодательства.

Таким образом, различные ученые пытаются подвести под понятие «банковское законодательство» различные значения. Некоторые полагают, что

банковское законодательство является отраслью права, представляющую систему нормативных актов, регулирующих банковскую деятельность (к числу этих нормативных актов они относят в том числе и нормативные акты Банка России)<sup>10,11</sup>, а другие авторы, например А. Г. Братко, ограничивают состав банковского законодательства законами, которые регулируют банковскую деятельность, указывая на Конституцию РФ и федеральные законы). Нам представляется, что банковское законодательство есть система законов (Конституции РФ, федеральных конституционных и федеральных законов) и подзаконных нормативно-правовых актов, которые регулируют банковские отношения.

Безусловно, кроме Конституции РФ к числу выше названных законов относят прежде всего федеральные законы, которые названы в ст. 2 Федерального закона «О банках и банковской деятельности». Указанный закон, а также Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» являются федеральными законами и по своему содержанию являются основой банковского законодательства<sup>12</sup>.

Кроме основных, рассмотренных выше основных федеральных законов, существуют и «другие федеральные законы», которые регулируют банковские отношения и, следовательно, входят в состав банковского законодательства. Эта формулировка, используемая в ст. 2 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», означает, что в состав банковского законодательства могут входить различные федеральные законы, в которых может быть закреплено определенное число банковских норм наряду с нормами других отраслей права. Это могут быть законы, в которых преобладают нормы других отраслей права. Иногда это могут быть законы, которые практически полностью направлены на иное, нежели банковская деятельность, правовое регулирование. Например,

<sup>10</sup> Официальный сайт Банка России: [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru).

<sup>11</sup> Аналогичной точки зрения придерживаются и другие ученые. Так, например, А. А. Казимагомедов и С. М. Ильясов пишут: «Правовое регулирование захватывает всю банковскую деятельность во всех ее проявлениях. При этом приведенный в ч. 2 ст. 2 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» состав нормативных актов является исчерпывающим: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Федеральный закон «О банках и банковской деятельности», другие федеральные законы и нормативные акты Банка России». См.: Казимагомедов А.А., Ильясов С.М. Организация денежно-кредитного регулирования. — М.: Финансы и статистика, 2001. С. 205.

<sup>12</sup> Братко А. Г. Банковское право России. Учебное пособие. — М., 2003. С. 81.

в ч.3 и ч. 11 ст. 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»<sup>13</sup> закреплены следующие нормы: «Специальный избирательный счет открывается в филиале Сберегательного банка Российской Федерации, указанном для политической партии Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, для регионального отделения политической партии избирательной комиссией субъекта Российской Федерации»; «порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации»<sup>14</sup>.

Рассмотрим более детально «другие» федеральные законы, входящие в состав банковского законодательства.

Принятый 25 февраля 1999 г. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций»<sup>14</sup>, ставший важным шагом к формированию в Российской Федерации цивилизованной, соответствующей общепризнанным мировым стандартам системы признания кредитных организаций несостоятельными (банкротами), безусловно, входит в состав банковского законодательства.

Правовое регулирование системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>15</sup>, который также входит в состав банковского законодательства.

В целях укрепления доверия к банковской системе со стороны населения и роста организованных сбережений населения, а также снижения рисков банков при формировании долгосрочной ресурсной базы был принят Федеральный закон

«О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»<sup>16</sup>. Логически дополнил создаваемую в Российской Федерации систему страхования вкладов Федеральный закон «О выплатах Банка России по вкладам физических лиц в признанных банкротами банках, не участвующих в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»<sup>17</sup>. Эти законы относятся к числу «других» банковских федеральных законов.

В целях обеспечения реализации единой государственной валютной политики, а также обеспечения устойчивости валюты Российской Федерации и стабильности внутреннего валютного рынка Российской Федерации как факторов прогрессивного развития национальной экономики и международного экономического сотрудничества был принят Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»<sup>18</sup>. Особое значение для налаживания кредитных отношений и построения современной экономики в целом имеет принятие Федерального закона от 30.12.2004 № 218-ФЗ «О кредитных историях»<sup>19</sup>. Вышеназванные законы также входят в состав банковского законодательства.

Среди «других» федеральных законов, относящихся к банковскому законодательству, различные авторы называют: Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. I, II, III); Федеральный закон от 25.09. 1997 № 126 - ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 21.07.1997 «Об исполнительном производстве» и т.д.<sup>20</sup> Во всех этих законах в большей или меньшей пропорции есть нормы, которые регулируют банковскую деятельность.

<sup>13</sup> Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 23 мая 2005 г., № 21, ст. 1919.

<sup>14</sup> Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» (с поел. изм. от 18,29 декабря 2006 г.). // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 марта 1999г., № 9, ст. 1097.

<sup>15</sup> Федеральный закон от 7 августа 2001. года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 августа 2001 г., № 33 (Часть I), ст. 3418.

<sup>16</sup> Федеральный закон от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2003г., № 52 (ч. I), ст. 5029.

<sup>17</sup> Федеральный закон от 29 июля 2004 года № 96-ФЗ «О выплатах Банка России по вкладам физических лиц в признанных банкротами банках, не участвующих в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 августа 2004г., № 31, ст. 3232.

<sup>18</sup> Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 декабря 2003 г., № 50, ст. 4859.

<sup>19</sup> Федеральный закон от 30 декабря 2004г. № 218-ФЗ «О кредитных историях» // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2005 г., № 1 (ч. I), ст. 44.

<sup>20</sup> Подробнее см.: Братко А.У. Банковское право России. Учебное пособие. - М., 2003. С. 83.

Все вышеназванные федеральные законы также целесообразно делить на общие и специальные законы<sup>21</sup>.

Перечень «других федеральных законов», относящихся к банковскому законодательству, не закрыт, поскольку законодатель не может точно предвидеть, каким образом в процессе развития законодательства появится необходимость попутно затронуть в тех или иных законах вопросы правового регулирования банковской деятельности.

Полагаем, что помимо законов в состав банковского законодательства входят и подзаконные нормативно-правовые акты. Среди подзаконных нормативно-правовых актов, к которым традиционно относят указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты федеральных министерств и служб, можно выделить: Указ Президента РФ «О совершенствовании работы банковской системы Российской Федерации»<sup>22</sup>; постановление Правительства РФ «Об особенностях процедуры эмиссии облигаций Центрального банка Российской Федерации»<sup>23</sup> и др.

<sup>21</sup> Подробнее об этом см.: Олейник О. М. Основы банковского права: Курс лекций. — М.: Юрист, 1997. С. 54—57.

<sup>22</sup> Указ Президента РФ от 10 июня 1994 г. № 1184 «О совершенствовании работы банковской системы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 июня 1994 г., № 7, ст. 696.

<sup>23</sup> Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 799 «Об особенностях процедуры эмиссии облигаций Центрального банка Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 января 2004 г., № 2, ст. 126.

Следует отметить, что количество подзаконных нормативно-правовых актов в банковской сфере сравнительно невелико, это объясняется тем, что банковские отношения активно регулируются огромным количеством нормативных актов Банка России, которые не входят в состав банковского законодательства.

Рассмотрев различные источники банковского законодательства РФ, необходимо сделать вывод о том, что главной целью банковского законодательства являются поддержание стабильности банковской системы РФ, защита интересов вкладчиков и кредиторов кредитных организаций.

#### Литература

1. Братко А. Г. Банковское право России. Учебное пособие. — М., 2003.
2. Казимагомедов А. А., Ильясов С. М. Организация денежно-кредитного регулирования. — М.: Финансы и статистика, 2001.
3. Олейник О. М. Основы банковского права: Курс лекций. — М.: Юрист, 1997.
4. Юридическая энциклопедия / Под. ред. М. Ю. Тихомирова. — М., 1998.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (часть вторая). // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 января 1996 г., № 5, ст. 410.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1 (часть I) ст. 1.

## ВНИМАНИЮ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ!

### Предлагаем публикацию годовой и квартальной отчетности.

Стоимость одной публикации - 2950 руб. (в том числе НДС 18 %) за две журнальные страницы формата А4.

При единовременной оплате публикации годовой отчетности за 2006 год, 1, 2 и 3-й кварталы 2007 года редакция гарантирует неизменность выставленных цен в течение 2007 года.

Общая стоимость четырех публикаций составляет 11 800 руб. (в том числе НДС 18%).

Тел. /факс: (495) 621-69-49  
(495) 621-91-90

<http://www.financepress.ru>  
E-mail: [post@financepress.ru](mailto:post@financepress.ru)

# ФЖС и КРЕДИТ



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ  
И ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал выходит 4 раза в месяц  
44 (284) - 2007 ноябрь

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ

- индекс 71222 - каталог ценности «Роспечать»

- индекс 45029 - каталог УФС РФ «Пресса России»

Журнал зарегистрирован в Комитете Российской  
Федерации по печати:

Свидетельство о регистрации № 013007

## Учредители:

АООТ «Фининнова»

ООО НПП «Ареал»

## Издатель:

ООО ИЦ «Финансы и Кредит»

## Главный редактор:

В.А. Горохова

## Зам. главного редактора:

В.Г. Варнаков, А.Г. Евграфьев, А.А. Питюков

## Редакционный совет:

В.П. Белянский, доктор экономических наук, профессор

А.Я. Быстрыков, доктор экономических наук, профессор

А.В. Грязев, доктор технических наук, профессор

В.Н. Едренова, доктор экономических наук, профессор

О.И. Лаврушин, доктор экономических наук, профессор

Т.В. Парамонова, кандидат экономических наук,

почетный доктор РЭА им. Г.В. Плеханова

Г.Б. Поляк, доктор экономических наук, профессор

В.М. Родионова, доктор экономических наук, профессор

Л.А. Чалдаева, доктор экономических наук, профессор

И.В. Шевченко, доктор экономических наук, профессор

Н.Г. Щеголева, доктор экономических наук, профессор

С.Н. Яшин, доктор экономических наук, профессор

**Верстка:** М.С. Гранилыцкова

**Корректор:** А. М. Лейбович

Редакция журнала «Финансы и кредит»:

111401, Москва, а/я 10

Телефон/факс: (495) 621-69-49, 621-91-90, 621-72-79

Адрес в Internet: <http://www.financepress.ru>

E-mail: [post@financepress.ru](mailto:post@financepress.ru)

© АООТ «Фининнова»

© ООО ИЦ «Финансы и Кредит»

Подписано в печать 21.11.2007.

Формат 60х90 1/8. Цена договорная.

Объем 10 п.л. Тираж 16450 экз.

Отпечатано в ООО «ГЕО-ТЭК», г. Красноармейск.

При работе с изданием использовались материалы АФЭИ

«Интерфакс», СПС «Консультант Плюс».

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России  
для публикации научных работ, отражающих основное  
научное содержание докторских диссертаций.

Журнал реферируется в ВИНТИРАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

## Статьи рецензируются.

Перепечатка материалов, опубликованных в журнале «Финансы  
и кредит», допускается только с письменного разрешения редакции.

# СОДЕРЖАНИЕ

## РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

*Е.Н. Алифанова.* Фондовый механизм снижения  
издержек транзакций в экономике в контексте  
институциональной парадигмы.....2

## БАНКОВСКОЕ ПРАВО

*С.А. Маркунцов.* К вопросу о банковском  
законодательстве.....12

## ДЕНЕЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

*Т.Ш. Тиникашвили.* Специфика монетарного  
регулирования денежного хозяйства РФ.....17

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

*Н.И. Яшина, А.А. Табаков.* Комплексная оценка  
бюджетной устойчивости муниципальных образований  
с учетом интегрального трендового индекса  
и показателя риска бюджетных потоков региона.....25

## ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ

*Ю.А. Саликов, Л.Е. Савик, А.А. Зенн.* Методика анализа про-  
блем и приоритетных направлений финансового и общего ме-  
неджмента.....36

## ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

*М.С. Деревянко, А.И. Гончаров.* Структура и функции  
организационно-финансового механизма регионального  
здравоохранения.....40

## БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

*Ю.М. Лермонтов.* Об основных характеристиках  
доходных источников федерального бюджета  
на 2008 - 2010 гг.....49

*Ю.Н. Макашкин.* К вопросу дифференциации  
ресурсного налогообложения.....58

## ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

*Н.В. Бекетов.* Инновационное развитие российской  
экономики в процессе мирохозяйственного  
взаимодействия.....61

## ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

*И.А. Мошкин.* К вопросу о повышении эффективности  
инвестиционно-строительной деятельности.....67

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

*С. Диаките.* Финансовые и организационные  
предпосылки формирования фондового рынка  
в Республике Мали.....73

## В ЗАПИСНУЮ КНИЖКУ

Курсы иностранных валют Банка России  
с 16.10.2007 по 31.10.2007.....78

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения  
авторов публикуемых статей.

Ответственность за достоверность информации в рекламных  
объявлениях несут рекламодатели.