

**Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»
Факультет права
Кафедра теории права и сравнительного правоведения**

КРИТЕРИИ И СТАНДАРТЫ

**для оценки ответов студентов
на государственных и текущих экзаменах
по теории государства и права**

Москва, 2014

УДК 340.1
ББК 67.0

К 82 **Критерии** и стандарты для оценки ответов студентов на государствен-
ных и текущих экзаменах по теории государства и права. Методический
материал. М.: Изд-во НИУ ВШЭ. – 2014. – 167 с.

Авторы материала:

Доктор юридических наук, профессор Арзамасов Ю.Г.; кандидат юридических наук, доцент Белькович Р.Ю.; кандидат юридических наук, доцент Голощапов А.М. кандидат юридических наук, доцент Ерохина Ю.В.; кандидат юридических наук, профессор Ефремова Н.Н.; доктор юридических наук, профессор Исаков В.Б.; кандидат юридических наук, доцент Карпец В.И.; кандидат юридических наук, доцент Мазаев Д.В.; кандидат юридических наук, доцент Назмутдинов Б.В.; кандидат юридических наук, доцент Полдников Д.Ю.; кандидат юридических наук, старший преподаватель Скоробогатов В.Ю.; доктор юридических наук, профессор Сафонов А.А.; кандидат юридических наук, доцент Сердюков А.В.; доктор юридических наук, доктор исторических наук, профессор Туманова А.С.; кандидат юридических наук, доцент Шаповалов И.А.

Аннотация:

Методический материал подготовлен преподавателями кафедры теории права и сравнительного правоведения Факультета права НИУ ВШЭ для обеспечения единообразного подхода в оценке письменных работ студентов на государственном и текущем экзамене по теории государства и права.

УДК 340.1
ББК 67.0
К 82

Ответственный редактор:
доктор юридических наук, профессор
В.Б.Исаков

© Коллектив авторов, 2014

1. Порядок проведения экзамена по теории государства и права

Государственный экзамен состоит из двух частей: письменной части по теории государства и права, одинаковой для всех студентов, и устной части по отраслевым и специальным юридическим дисциплинам, выбираемой студентами. Итоговая оценка по междисциплинарному государственному экзамену рассчитывается исходя из следующей формулы:

$$Z = X \times 0,4 + Y \times 0,6, \text{ где}$$

Z – итоговая оценка по междисциплинарному государственному экзамену;

X – оценка за письменную часть по теории государства и права;

Y – оценка за устную часть по отраслевым юридическим дисциплинам.

Неудовлетворительная оценка за письменную часть по теории государства и права не является блокирующей. При получении итоговой неудовлетворительной оценки за государственный экзамен студент считается не прошедшим итоговую государственную аттестацию.

Критерии оценки выполнения экзамена по теории государства и права

Содержание ответа участника	Оценка по 10-балльной шкале	Оценка по 5-балльной шкале
Ответ отсутствует полностью (чистый лист). Оценка «0» также проставляется в случае неявки студента на экзамен и в случае удаления с экзамена за нарушение порядка выполнения письменной работы.	0 баллов	Неудовлетворительно – 2
Ответ имеется, однако он не соответствует содержанию и теме поставленного вопроса.	1 балл	
Ответ участника не раскрывает содержание вопроса. Отдельные фрагментарные правильные мысли все же не позволяют оценить выполненную работу положительно.	2-3 балла	
Ответ на вопрос дан в целом правильно,		

однако неполно. Логика работы недостаточно хорошо выстроена. Пропущен ряд важных деталей или, напротив, примешаны посторонние аспекты. Отмеченные дефекты логики и содержания работы не позволяет поставить за нее повышенную оценку.	4-5 баллов	Удовлетворительно – 3
Вопрос раскрыт достаточно полно и правильно. Автор проявил хорошее знание и понимание темы. Однако отдельные дефекты логики и содержания выполненной работы не позволяют поставить за нее самую высокую оценку.	6-7 баллов	Хорошо – 4
Вопрос раскрыт полно и правильно. Автор работы проявил не только глубокое понимание предложенного вопроса, но и глубокие знания в области юриспруденции, знание монографической научной литературы, умение рассуждать, убедительно аргументировать свою точку зрения.	8-10 баллов	Отлично – 5

В экзаменационном билете по теории государства и права предусмотрены два вопроса: один – по теории государства и политической системы, другой – по теории права и правовой системы. Оценке подлежат ответы на каждый из вопросов по отдельности. Оценки за каждый вопрос и общая оценка за ответ выставляются в промежуточную рабочую ведомость и подписываются преподавателем.

Письменные экзаменационные работы по теории государства и права проверяются членами экзаменационной комиссии.

Общая оценка за ответ выводится по принципу «средней арифметической» из оценок за вопросы. Веса ответов на первый и на второй вопросы билета устанавливаются одинаковыми – по 50%. Округление общей оценки производится в пользу студента.

Все выставаемые оценки проставляются сначала по пятибалльной школе и в скобках – по десятибалльной. Например: отлично (8); хорошо (7), удовлетворительно (6) и т.д.

Повышенной оценки по теории государства и права заслуживают работы, в которых помимо полного и правильного ответа на вопрос:

показано значение раскрываемого вопроса для правотворческой и правоприменительной практики, правового воспитания, пропаганды правовых ценностей;

раскрыты различные точки зрения, в том числе научные дискуссии по теме вопроса;

использована научная монографическая научная литература по теории государства и права и (или) отраслевым юридическим наукам;

приведены конкретные примеры из законодательства и (или) правоприменительной практики;

использованы материалы истории отечественного и зарубежного государства и права, а также сравнительного правоведения.

Повышенная оценка (8-10 баллов) не должна выставляться за письменные работы, в которых некорректно используется правовая терминология, а также присутствуют грубые грамматические и (или) стилистические ошибки.

2. Примерные стандарты письменных работ по теории государства и права

01. Теория государства и права как наука: предмет, методы, функции. Соотношение теории государства и права с иными общественными и юридическими науками (Р.Ю.Белькович)

Объекты теории государства и права – государство и право. Эти объекты изучаются многими социальными науками – философией, социологией, политологией и др.

Отличие от иных наук состоит в особом предмете теории государства и права – это наиболее общие закономерности возникновения, становления и развития государства и права.

Под методом понимают совокупность приемов, которую использует наука в своей познавательной деятельности. Методы теории государства и права подразделяются на общенаучные, частнонаучные, специальные. Общенаучные используются в той или иной степени во всех науках – анализ и синтез, дедукция и индукция, классификация, исторический метод. Частнонаучные характерны для одной или группы близких наук – анкетирование, интервьюирование, наблюдение, эксперимент, в науке о праве – формально-юридический метод (логический анализ норм права). Специальные методы применяются для решения определенных проблем внутри некоторой науки, например, метод обобщения юридической практики.

Теория государства и права широко взаимодействует с другими общественными науками – использует их понятийный аппарат и методологию, в свою очередь, обогащает их знаниями о государстве и праве. Начиная с середины XX века в мировой юридической науке возникает тенденция междисциплинарных исследований, порождающих ряд новых теоретических дисциплин – право и экономика, право и литература и т.д.

Теория государства и права является методологической основой для развития отраслевых и прикладных юридических наук.

Соотношение теории государства и права и философии права: ТГП в большей степени исследует сущее (то, как государство и право фактически представлены в опыте людей), тогда как философия права призвана исследовать должные формы существования государственно-правовых явлений. Тем не менее, жёсткой границы между этими научными областями нет.

Соотношение теории государства и права и истории политических и правовых учений: теория государства и права существует не как набор догматических положений, но как совокупность разнообразных точек зрения на государство и право, и в этом отношении отражает текущую стадию исследования данных вопросов. История политических и правовых учений исследует предыдущие этапы вопрошания о государстве и праве, предоставляя современным теоретикам материал для рефлексии.

Функции теории государства и права:

Гносеологическая – накопление знаний о государстве и праве в целях развития юридической практики (законодательной, правоприменительной) и дальнейшего развития самой познавательной деятельности.

Методологическая – выработка системы методов изучения государства и права.

Эвристическая – изучение новых явлений, открытие новых закономерностей в сфере государства и права.

Идеологическая – формирование идеологии, влияние на правосознание общества и происходящие в обществе политические процессы.

Прогностическая – прогнозирование развития государства и права.

На повышенную оценку¹:

Углубленное раскрытие философских аспектов темы (например, соотношения объекта и предмета науки, разграничения науки и философии, понятия методологии и др.).

Убедительное обоснование значения теории государства и права для законодательной и правоприменительной практики, для развития отраслевых и прикладных юридических наук.

Раскрытие проблемы соотношения государства и права в контексте методов их исследования: подходы к изучению государства и права зависят от принципиальной позиции исследователя в отношении сущности этих явлений (является ли право совокупностью государственных предписаний или существует самостоятельно; можно ли считать государством любую форму политической организации, обладающую набором формальных внешних признаков, и т.д.). В зависимости от выбранной позиции меняются как объекты, так и методы исследования.

Раскрытие дискуссии о самостоятельности предметов теории государства и теории права и проблемах их совместного изучения: ряд авторов полагает, что государство и право являются относительно независимыми явлениями и должны, следовательно, изучаться в рамках самостоятельных научных дисциплин.

Рассмотрение вопроса о соотношении догматики и иной проблематики в содержании теории государства и права. Как наука она носит принципиально проблемный характер, однако с другой стороны исторически в рамках науки возникает относительно устойчивый понятийный и методологический аппарат, который отражает конвенции соответствующего этапа развития дискуссий, и позволяет вести научный диалог.

¹ Критерии для повышенной оценки здесь и далее применяются вместе с общими требованиями к письменной работе, изложенными на с. 4-5.

02. Понятие и признаки государства. Разнообразие подходов к понятию и определению государства (Р.Ю.Белькович)

Государство – организация публичной политической власти в рамках определённой территории, обладающая монопольным правом на создание общеобязательных норм и принуждение к их исполнению.

В теории государства и права существуют разные подходы к определению государства: 1) государство как население, исторически сложившаяся общность людей; 2) как территория, часть земного пространства, очерченная границами, в рамках которых функционирует единый правопорядок; 3) как аппарат власти и принуждения, то есть совокупность органов власти, осуществляющих управление обществом (в этом смысле государство тождественно своему аппарату); 4) как совокупность правовых институтов, определяющих порядок деятельности субъектов по поводу осуществления публичной политической власти; 5) как юридическая фикция, существующая в силу норм права (своего рода корпорация, юридическое лицо); 6) как психический фантом, существующий исключительно в сознании индивида или коллективном сознании населения и др.

Неоднозначность трактовки понятия государства вытекает из огромного разнообразия государственных форм, находящихся на разных ступенях развития, использования учеными различной методологии, а также наличия «идеологического заказа».

Существуют разные подходы к определению понятия: через совокупность внешних признаков и через отражение сущности. Первый подход описывает государство как политическую организацию, обладающую определённым набором наблюдаемых характеристик, вне зависимости от содержательной стороны её функционирования. Второй подход предполагает указание на природу государственной власти (например, государство как форма политической организации классового общества или государство как политическая организация, основанная на принципах свободы и равенства и т.д.).

Любое государство представляет собой организацию публичной политической власти. Последняя представляет собой власть, распространяющуюся на всё население в рамках данной территории, и призванную решать все существенные вопросы, встающие перед обществом, с помощью механизмов коллективного принуждения.

Государство отличается от иных форм политической организации рядом признаков. Признаки государства делятся на обязательные и факультативные.

Обязательные: Территория (нормы права, создаваемые государством, распространяются по территориальному принципу). Население (публичная политическая власть хотя и отделена от общества, тем не менее тесно с ним связана; современные государства обосновывают своё существование через волю народа; между индивидами и государством существует политико-правовая связь, именуемая гражданством). Аппарат публичной власти (совокупность органов государства, осуществляющих на профессиональной основе управление обществом). Аппарат принуждения (совокупность органов государства, осуществляющих контроль за соблюдением требований государства, и поддерживающих правопорядок). Монополия на легитимное насилие (только органы государства имеют право обеспечивать воплощение в жизнь требований правовых норм с помощью принуждения). Суверенитет (независимость государства от всякой иной власти внут-

ри и вне границ государства, право государства самостоятельно и свободно решать свои дела. Подразделяется на внутренний и внешний). Правовая система (основной деятельностью государства является создание общеобязательных правил поведения – норм права). Система налогов и сборов (обеспечение деятельности государственного аппарата, перераспределение средств в пользу нуждающихся, осуществление ряда государственных функций и т.д. требуют изъятия у населения части доходов).

Факультативные: Международное признание (само по себе не конституирует государство, но является важным фактором его нормального функционирования). Денежная единица (эмиссия денег позволяет эффективнее осуществлять фискальные функции, однако существует ряд государств, использующих валюту других государств; процессы объединения в Европе приводят к унификации денежных единиц). Язык (вопросы языка в значительной степени зависят от культурно-исторических особенностей развития конкретного государства). Символика (герб, флаг, гимн – не конституируют государство, но фактически присутствуют у подавляющего их большинства).

На повышенную оценку:

Анализ дискуссионных вопросов признаков государства (трансформация суверенитета в глобализирующемся мире; возможность существования государства без территории; статус наций, отстаивающих политическую независимость; проблема функционирования непризнанных государств; механизмы образования новых государств в современном мире и др.).

Обоснование ограниченности определения государства через внешние признаки (такое определение не объясняет причины существования государства, природу монополии государственной власти, не обосновывает обязанность ему подчиняться, выдаёт оценочное суждение (легитимность насилия) за факт и т.д.).

03. Сущность государства. Социальное назначение и функции государства (Р.Ю.Белькович)

Философия понимает под сущностью внутреннее содержание предмета, выражающееся в единстве всех многообразных и противоречивых форм его бытия. Сущность противопоставляется явлению — внешним формам существования предмета. Форма существенна, сущность формирована (Гегель).

Определение понятия государства так или иначе отражает подход автора к определению сущности государства.

Достоинства и ограниченность классового подхода к сущности государства в марксистско-ленинской теории государства и права.

Общесоциальный подход к сущности государства. Государство как машина, действующая в интересах всего общества. Социальное назначение государства (в экономике, политике, науке, образовании, культуре, здравоохранении и др.).

Сущность государства проявляется в его функциях.

Функции государства – основные направления воздействия государства на общественные отношения.

Внутренние функции государства. Поддержание правопорядка (ключевая функция, состоящая в установлении и поддержании правового порядка, основанного на системе норм, создаваемых государством, защите прав и свобод человека). Экономическая (конкретные формы воздействия государства на экономические отношения зависят от идеологических основ его функционирования и варьируются от плановой экономики до минимального регулирования и защиты базовых институтов рынка; сюда же можно отнести деятельность государства по взиманию налогов и сборов). Социальная (проистекает из социального характера большинства современных государств и состоит в защите труда, поддержке семьи, пенсионном обеспечении и пр.). Идеологическая (любое государство, даже лишённое официальной идеологии, осуществляет информационное воздействие на общество, направленное на создание положительного восприятия проводимой политики и вытеснение нежелательных социальных практик).

Внешние функции государства. Оборона (обеспечение военной безопасности государства, чаще всего – с помощью создания вооружённых сил). Внешне-экономическое взаимодействие (современная экономика носит глобальный характер, что требует от государства налаживания взаимодействия с иными государствами в целях обеспечения благоприятного климата для внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов). Поддержание мирового правопорядка (большинство современных государств участвуют в разного рода международных структурах, чья деятельность направлена на поддержания безопасности в мировом масштабе посредством установления единых норм взаимодействия суверенных государств). Борьба с глобальными угрозами (международный терроризм, угроза ядерной войны, нехватка еды и питьевой воды и пр.). Экологическая (сохранение благоприятной окружающей среды невозможно в пределах одного государства, поэтому современные государства вынуждены согласовывать свои действия применительно к вопросам экологии).

Методы осуществления функций – убеждение (информационное воздействие), принуждение (реализация монополии на легитимное насилие).

Способы осуществления функций – организация, финансирование, идеология и пропаганда, воспитание кадров, вооруженное насилие и др.

Правовые формы реализации функций государства – правотворческая, правоисполнительная, правоохранительная.

Организационные формы реализации функций государства – организационно-регламентирующая деятельность, организационно-хозяйственная деятельность, организационно-идеологическая деятельность.

Неправовые формы деятельности государства.

На повышенную оценку:

Описание исторического процесса изменения функций государства. Обоснование изменения содержания функций государства в зависимости от уровня технологического, политического, экономического развития общества. Описание процесса вытеснения государством иных социальных агентов из сферы осуществления ряда общественных функций. Описание обратного процесса делегирования функций государства частным субъектам. Плюсы и минусы этих процессов.

Демонстрация сочетания классовых и общесоциальных аспектов в деятельности современного государства.

Соотношение функций государства и функций отдельных его органов: функции государства реализуются в деятельности его органов. Система органов власти зависит от системы функций данного государства. Функции государства конкретизируются в компетенции органов и должностных лиц.

04. Механизм и аппарат государства. Понятие и структура органа государства. Классификации государственных органов (Р.Ю.Белькович)

Под механизмом государства понимается совокупность государственных органов, организаций и учреждений, в совокупности обеспечивающих осуществление государственных функций.

Три подхода к соотношению понятий «механизм» и «аппарат» государства: Эти понятия тождественны (синонимы).

Механизм – вся совокупность государственных органов, организаций и учреждений, аппарат – его часть (органы исполнительной государственной власти и аппарат принуждения. Отсюда термины: «Сотрудник аппарата», «Аппаратная структура» и др.)

Механизм – это система государственных органов, взятая в статике (структура), аппарат – эта же система, взятая в динамике.

Аппарат государства – основной инструмент осуществления функций государства.

Аппарат государства состоит из государственных органов, его строение соответствует логике воздействия государства на общественные отношения.

Принципы организации и деятельности государственного аппарата: разделение властей, демократизм, гласность, законность, гуманизм, федерализм.

Орган государства – самостоятельное подразделение аппарата государства, созданное для осуществления задач и функций государства и наделенное для этого государственно-властными полномочиями.

Признаки государственного органа: осуществление деятельности от имени государства; наличие строго определённых в законодательном порядке видов и форм деятельности; наличие строго определённой структуры, места в системе государственных органов, пределов действия; наличие полномочий государственно-властного характера.

Компетенция государственного органа – совокупность прав и обязанностей государственного органа (должностного лица). Определяется, как правило, через закрепление предметов ведения.

Классификации государственных органов.

По виду деятельности: законодательные, исполнительные, судебные, контрольно-надзорные.

По порядку формирования: первичные и производные.

По продолжительности: постоянно действующие и временные.

По конституционному статусу: регулярные и чрезвычайные.

По способу принятия решения: единоличные и коллегиальные.

По объёму компетенции: общей компетенции и специальной компетенции.

По месту в системе: органы федерального уровня и органы субъектов.

На повышенную оценку:

Соотношение и взаимодействие аппарата государства и органов местного самоуправления.

Описание различия в правовом статусе органов государства и местного самоуправления в РФ.

Обоснование своей точки зрения на роль и место органов местного самоуправления в системе политической организации общества.
Критический анализ теории разделения властей.

05. Формы государства. Формы правления и формы государственного устройства (Р.Ю.Белькович)

Форма государства - совокупность внешних характеристик государства. В науке выделяют три элемента формы государства: форма правления, форма территориального (государственного) устройства и политический режим.

Форма правления - структура высших органов власти государства и порядок их формирования.

Монархия – форма правления, при которой источником власти и носителем суверенитета является в общем случае монарх. Полномочия иных органов власти носят делегированный характер.

Монарх обладает рядом привилегий и прав – на титул, на содержание и др.

Виды монархий: неограниченные (абсолютная) и ограниченные (дуалистические, конституционные).

Абсолютная монархия – вся власть сосредоточена в руках монарха, разделение властей отсутствует полностью. Все государственные органы приобретают полномочия в силу делегирования им власти монархом. Отсутствует конституция.

Дуалистическая монархия – переходный этап между абсолютной и конституционной. Возникает представительный (законодательный) орган – парламент. Однако фактически он подчинён монарху, последний имеет право абсолютного вето, а также роспуска парламента. Может существовать конституция, однако не принятая народом на референдуме, но дарованная монархом (октроированная).

Конституционная (парламентская) монархия – монарх является номинальным главой государства, фактически государственную власть осуществляют иные органы. Парламент избирается народом, правительство формируется победившей на выборах в парламент партией. Формально председателя правительства может назначать монарх. Действует механизм контрассигнации, когда акты монарха заверяются председателем правительства.

Республика – форма правления, основанная на принципе народовластия. Носителем суверенитета является народ, который делегирует свои полномочия избранным и сменяемым органам государственной власти.

Виды республик: парламентарные, президентские, смешанные (полупрезидентские, суперпрезидентские, милитарные и пр.).

Парламентарная республика – парламент избирается народом, правительство формируется победившей на выборах в парламент партией. Исполнительную власть возглавляет премьер-министр. Премьер-министр и правительство несут ответственность перед парламентом. Главой государства чаще всего является президент, не играющий значительной роли в процессе управления государством, но обладающий полномочиями по урегулированию конфликтов между ветвями власти. Президент обычно не избирается населением, а назначается парламентом.

Президентская республика – главой государства и исполнительной власти является президент, избираемый народом. Он же формирует правительство, ответственное только перед ним. Парламент избирается народом, но он не контролирует деятельность правительства. Наиболее полно реализуется принцип разделения властей.

Смешанные республики – в них присутствуют черты как парламентских, так и президентских республик. Пример – РФ.

Государственное (территориальное) устройство - форма территориальной организации государственной власти, взаимодействия между государством и его территориальными единицами.

Унитарные и федеративные государства.

Федеративное государство состоит из территориальных единиц, обладающих элементами политической самостоятельности, государственности. В федерациях имеется два уровня органов государственной власти (органы государственной власти федерации и органы государственной власти субъектов федерации), два уровня правового регулирования (нормативные акты федерации и субъектов). Органы власти федерации могут иметь территориальные представительства на уровне субъектов федерации.

Субъекты федерации могут иметь собственные конституции, государственные языки, валюту и пр.

Федерации обычно имеют механизмы подавления сепаратистских настроений – например, институт прямого президентского правления (когда деятельность органов власти субъектов приостанавливается и власть осуществляется непосредственно с федерального уровня).

В федерациях осуществляется разграничение предметов ведения федерации и субъектов. Существуют разные принципы разграничения: точное определение предметов ведения федерации и субъектов; точное определение предметов ведения федерации, остальное – субъектам; точное определение предметов ведения субъектов, остальное – федерации; и др.

Классификация федераций:

По способу деления субъектов: национальные, административно-территориальные, смешанные.

По объёму полномочий субъектов: централизованные, децентрализованные.

По способу образования: договорные и конституционные.

По степени равноправия субъектов: симметричные и асимметричные.

Унитарное государство состоит из административно-территориальных единиц, не обладающих политической самостоятельностью. Единая система органов власти, единая правовая система.

В некоторых унитарных государствах могут существовать территориальные единицы, значительно отличающиеся культурно-исторически от остальной территории. В таких случаях они могут приобретать особый статус автономии, предполагающий элементы политической самостоятельности. При этом в целом государство остаётся унитарным.

На повышенную оценку:

Раскрытие проблемы суверенитета в федеративном государстве. Теории суверенитета федерации (совокупность суверенитетов субъектов, соединение суверенитетов субъектов в суверенитет федерации, сосуществование суверенитета субъектов и федерации).

Объяснение проблемы сецессии в федеративных государствах – сосуществование в рамках одной политической структуры государствовподобных образований, многонациональный характер большинства федераций и др.

Объяснение отличия видов территориального устройства от форм взаимодействия самостоятельных государств (конфедерации, союзы, унии и пр.).

06. Политический режим: понятие и виды. Признаки демократического и антидемократического политических режимов. Сущность тоталитаризма (Р.Ю.Белькович)

Под политическим режимом понимается совокупность приёмов и методов осуществления государственной власти.

Наряду с формой государственного устройства и формой правления, политический режим относят к форме государства. Однако в политическом режиме наиболее очевидно проявляется сущность государства. Он характеризует содержательную сторону взаимоотношений государства и населения.

Виды режимов: демократический, авторитарный, тоталитарный.

Демократический: народовластие, разделение властей, признание и реальная защита прав и свобод человека, прозрачность и подконтрольность деятельности государственных органов населению, отсутствие официальной идеологии, существование гражданского общества, наличие сферы автономного пространства индивида, наличие реальной оппозиции.

Авторитарный: ограничение политических прав и свобод, отсутствие реального политического плюрализма, контроль государства над политической жизнью общества, возможно наличие официальной идеологии, относительная свобода в экономической сфере.

Тоталитарный: вмешательство государства абсолютно во все сферы жизни общества, претензия на контроль над образом мысли, полное отсутствие политической конкуренции, невозможность реального влияния общества на деятельность государства, слияние государственного и партийного аппаратов, милитаризация всей общественной жизни. Сущность тоталитаризма состоит в поглощении общества государством, полном вытеснении частных интересов публичными.

Проблема политического режима в идеологической борьбе.

Причины изменения (динамики) политических режимов.

На повышенную оценку:

Углубленный разбор и критический анализ отличительных признаков политических режимов.

Изложение существующих в науке подходов к определению понятий «тоталитаризм», «демократия», «авторитаризм».

Проблема взаимоотношения между государствами с различным политическим режимом.

Тоталитарные режимы как угроза всему человечеству.

Проблема политического режима с точки зрения соблюдения прав человека.

07. Понятие политической системы общества. Элементы политической системы. Роль государства в политической системе (Р.Ю.Белькович)

Политическая система – это совокупность отношений, складывающихся между индивидами, политическими и иными объединениями, организациями и государством в процессе и по поводу приобретения и осуществления публичной политической власти над обществом.

Нормативная среда политической системы, её элементы определяются фактически сложившейся структурой общественных отношений и оформляющим её политическим режимом. В значительной степени нормативная среда определяется правовыми предписаниями государства, однако во многих странах существенную роль играют политические традиции и принципы.

Существуют разные точки зрения на элементы политической системы. В целом, в качестве элементов политической системы могут выступать: государство; политические партии; иные общественные организации и объединения; религиозные организации; органы местного самоуправления; индивиды.

В политической системе общества государство занимает ведущее место. Это определено тем, что государство обладает следующими чертами:

- осуществляет власть над всем населением в пределах границ;

- обладает суверенитетом;

- имеет свой аппарат власти, наделённый монополией на правотворчество;

- имеет свой аппарат принуждения, наделённый монопольным правом на легитимное применение насилия;

- нормативно определяет структуру и правила поведения в рамках политической системы.

Виды политических систем: открытые (допускающие реальную политическую конкуренцию, борьбу за власть, влияние индивида на политические процессы) и закрытые (наделяющие отдельные элементы политической системы (государство, партию) гипертрофированными функциями контроля над остальными элементами; консервирующие сложившиеся политические отношения, не допускающие трансформации политической системы).

На повышенную оценку:

Описание форм взаимодействия государства и иных элементов политической системы. Государство определяет статус и правовой режим деятельности остальных участников политической жизни, защищает законное право на участие в политическом процессе соответствующих субъектов. С другой стороны само государство зависит от действий всех участников политической системы в целом. При определённых политических режимах может происходить смешивание функций государства и иных участников политической системы – например, посредством слияния партийного и государственного аппаратов, вытеснение процессов самоорганизации прямым руководством.

Обоснование влияние типа политической системы на организацию иных отношений в обществе: экономических, культурных и пр.

08. Политическая система Российской Федерации, сложившаяся на основе Конституции России 1993 года (Р.Ю.Белькович)

Причины политического кризиса 1993 года, определившего условия принятия и особенности Конституции Российской Федерации 1993 года. Черты и особенности политической системы, закрепленные в новой Конституции Российской Федерации:

определение Российской Федерации как демократического правового государства (ст.1)

закрепление приоритета прав и свобод (ст.2).

закрепление народовластия (ст.3).

закрепление верховенства закона (ст.4).

закрепление (в деформированном виде) принципа разделения властей (ст.10).

закрепление самостоятельности местного самоуправления (ст.12).

признание идеологического и политического многообразия, многопартийности. Запрет на установление какой-либо идеологии в качестве государственной или обязательной (ст.13).

отделение религиозных объединений от государства (ст.14).

обязательность опубликования НПА, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина (ст.15).

признание принципов и норм международного права, международных договоров частью правовой системы Российской Федерации (ст.15).

закрепление в Конституции широкого спектра прав и свобод человека и гражданина (глава 2).

Полномочия Президента Российской Федерации, особенности их реализации.

Представительные органы государственной власти в политической системе России. Развитие избирательной системы. Практика проведения выборов.

Правительство и исполнительные органы власти в политической системе.

Особенности правосудия в Российской Федерации. Проблемы обеспечения независимости правосудия.

Правоохранительные органы, их роль в политической жизни.

Политические партии, развитие партийно-политической системы в Российской Федерации. Зигзаги в правовом регулировании партий.

Общественные организации, их объединения (общественные палаты, Трехсторонняя комиссия).

СМИ в российском обществе. Обеспечение свободы слова и попытки ее зажима (в том числе в интернете).

Саморегулируемые организации в Российской Федерации, их участие в политической жизни. Правовое положение и реальное влияние адвокатуры.

Профсоюзы, изменение их роли в новых условиях.

Политическая оппозиция – системная и несистемная. Методы действий оппозиции. Отношение власти к оппозиции.

Проблема проникновения криминала во власть.

На повышенную оценку:

Обзор изменений политической системы Российской Федерации с 1993 года и до наших дней.

Критический анализ практики нарушений прав и свобод граждан в повседневной деятельности органов государства и должностных лиц, правоохранительных органов.

Проблемы современной политической системы РФ и возможные пути их решения.

09. Понятие и признаки права. Разнообразие подходов к понятию и определению права. Типы правопонимания (Б.В.Назмутдинов)

Право – система общеобязательных, формально определенных норм, установленных и гарантированных государственной властью, регулирующих общественные отношения посредством установления прав и обязанностей субъектов.

Право как система норм и отношений. Право как правомочие (мера свободного поведения). Право как юридическая наука.

Право в объективном и в субъективном смысле.

Формально-юридические признаки права. Нормативность. Системность. Формальная определенность. Общеобязательность. Гарантированность государственным принуждением.

Содержательные признаки права. Система правомочий и обязанностей. Единая мера. Формальное равенство. Форма свободы.

Типы правопонимания – подходы к категории права, осмыслению правовой реальности, поиску оснований права. Основные типы правопонимания:

Юридический позитивизм. Право как процесс и результат деятельности государства. Воззрения Дж. Остина: право – приказ суверена. Нормативизм Г. Кельзена: право – система норм, логически проистекающих из Основной нормы (Grundnorm). Значение нормативного правового акта в позитивистских доктринах.

Теории естественного права (юснатурализм). Первичность естественного права перед позитивным. Внезаконодательные источники права. Значение принципов права. Неотчуждаемость естественных прав человека.

Социологическая юриспруденция. Р.Паунд: право в книгах и право в жизни. Связь права и иных социальных регуляторов. Роль судебного правотворчества. Правовой реализм. Субъективные пристрастия судьи как фактор, влияющий на принятие решений.

Марксистско-ленинское правопонимание (право – возведенная в закон воля господствующего класса) как «ветвь» социологической юриспруденции.

Психологическая теория права. Л.Петражицкий: первичность правовых эмоций, вторичность юридических норм. Императивно-атрибутивный (предоставительно-обязывающий) характер права.

Историческая школа права. Ф.Савиньи: право как проявление народного духа. Развитие права не насильственно, а органично: оно схоже с развитием языка. Значение правового обычая. Роль германской науки в формировании исторической школы права.

Либертарно-юридическая теория права. «Право – математика свободы» (В.С. Нерсисянц). Свобода, формальное равенство, справедливость как принципы права. Современный юридический либертаризм (В.А. Четвернин), его связь с идеями европейского и американского либертаризма середины XX в.

Интегративный (комплексный, системный) подход к правопониманию. Связь правопонимания с юридической практикой.

На повышенную оценку:

Аргументированное изложение собственных взглядов на понятие и признаки права.

Знание монографической литературы по проблеме.

Осведомленность о следующих вопросах: этапы развития юридического позитивизма, связь программ научного и юридического позитивизма; этапы развития доктрин естественного права: «классического естественного права» (античность и средние века); естественного права Нового Времени, «возрожденного естественного права». Связь морали и права: формула Радбруха; современные направления правовой мысли за рубежом – Law and Society, Law and Economics, критические правовые исследования (Р. Унгер) и др.; подходы к понятиям источника права и правовой нормы в различных правовых школах.

10. Сущность права. Социальное назначение и функции права (Б.В.Назмутдинов)

Право как «сознательная организация порядка».

Регулирование общественных отношений как сущность права. Внешнее регулирование и саморегулирование как «фазы процесса организации и упорядочивания правовой системы» (Г.В. Мальцев). Внешнее регулирование: нормативное и индивидуальное. Саморегулирование как свойство правовой системы, позволяющее ей сохранять устойчивость.

Право как форма свободы. Пределы государственного вмешательства в общественные отношения. Значение концепции прав человека.

Право как средство социальной инженерии. Роль нормотворческой деятельности государства.

Право как санкционированное насилие. Наказание как «снятие» общественной опасности правонарушения. Важность защиты общественного порядка.

Функции права в рамках советской науки: регулятивная, охранительная, воспитательная. Воздействие норм на отношения: формирующее, стабилизирующее, информативное. Идеологическая и легитимационная функции права.

На повышенную оценку:

Приведение и анализ примеров, иллюстрирующих действие функций права в обществе.

Знание монографической литературы по предмету (работ И. Бентама, Г.В.Ф. Гегеля, К. Маркса, Дж. С. Милля, Г. Кельзена), правовых исследований (Г.В. Мальцева, В.С. Нерсисянца и др.).

Умение сопоставлять различные мнения по поводу социальной ценности права, видеть в них общее и особенное.

11. Социальная ценность права (Б.В.Назмутдинов)

Ценности – сложившиеся в обществе и отраженные в сознании людей представления о важности, значимости, полезности предметов и явлений. Ценностные представления (ориентации) людей – один из важных социальных регуляторов.

Право отражает, закрепляет и защищает иерархию социальных ценностей (наглядно проявляется в Уголовном кодексе). Право может конфликтовать с устоявшимися социальными ценностями, что с очевидностью проявляется в периоды социальных потрясений.

Право поддерживает основные социальные ценности:

Ценность свободы. Право определяет пределы вмешательства в жизнь человека, разграничивает интересы общества, государства, корпораций и личности.

Ценность безопасности. Право – средство разрешения конфликтов. Роль судей и «легитимного аппарата насилия». Значение принуждения в праве.

Ценность порядка. Право как способ интеграции общества. Традиция как связь поколений, значение правовой традиции.

Ценность развития, инноваций. Понятие правотворчества как создания новых норм права. Правовые реформы. Опасность юридического интервенционизма, вторжения права в область морали, религии и обычаев.

Право (а также правосознание, правовая культура) само может рассматриваться как значимая социальная ценность. Право имеет инструментальную ценность (в экономике, политике, культуре, образовании и т.д.). Право имеет собственную (абсолютную) ценность: результат развития юридической мысли, способ фиксации и передачи социального опыта, важный элемент общечеловеческой культуры.

На повышенную оценку:

Раскрытие философских аспектов проблемы социальных ценностей.

Приведение примеров упоминания социальных ценностей в юридических текстах. Оценка уровня реализации этих ценностей в процессе применения юридических норм.

Раскрытие проблемы юридификации, оптимального, достаточного и избыточного правового регулирования.

12. Понятие правовой системы, ее основные элементы (Б.В.Назмутдинов)

Правовая система как совокупность взаимосвязанных правовых средств и явлений. Понятие национальной правовой системы. Возможность сосуществования нескольких правовых систем в рамках одного государства – адата, шариата, светского права в ряде государств и т.д.

Основные элементы правовой системы: правовые нормы, правовые институты, правовые отношения, правосознание.

Совокупность правовых норм как система права. Интеграция правовых норм в более крупные образования – институты, подотрасли, отрасли права. Частное и публичное право. Писаное и неписаное право.

Правовые институты – структурная (институциональная) часть правовой системы. Основные правовые институты в современном обществе: правотворчество; правоприменение; правосудие; правоохранительные институты; правовое образование и воспитание. Становление и развитие правовых институтов.

Правовые отношения – динамическая часть правовой системы. Общественные отношения, возникающие (или существующие) на основе норм права. Отношения позитивные (поддерживаемые и защищаемые правом) и негативные (вытесняемые правом из общественной жизни). Реализация норм права в правоотношениях и помимо правоотношений (через правосознание, правовые ценности).

Правосознание. Элемент общественного сознания. Характеризует отношение людей к праву (действующему и желаемому), правам и обязанностям, правовым запретам, поведению людей в правовой сфере. Различают индивидуальное и групповое правосознание. Включает как рациональные, так и иррациональные элементы: правовую мифологию, правовую идеологию, правовую психологию.

Понятие «правовая система» позволяет описать и последовательно проанализировать особенности правовой культуры различных стран.

На повышенную оценку:

Теоретический анализ смежных понятий: «правовая система», «система права», «правопорядок», «правовая культура».

Определение взаимосвязи между правовой и иными социальными системами.

Анализ правовой системы с позиций общей теории систем.

Знание юридической и социологической литературы по данному вопросу (трудов Т. Парсонса, Н. Лумана и др.).

Сопоставление и сравнительный анализ правовых систем различных государств.

13. Основные правовые системы современности (Б.В.Назмутдинов)

Соотношение понятий «правовая система» и «правовая семья». Критерии классификаций правовых семей: идеологический и юридико-технический (Р. Давид); «стиль правовой семьи» (К. Цвайгерт, Х. Кетц).

Романо-германская правовая семья – страны континентальной Европы и Латинской Америки. Основные отличия: деление права на частное и публичное как итог рецепции римского права, ключевая роль нормативного правового акта, общий характер правового предписания, судебная практика как вторичный источник права.

Семья общего права. Формирование правовой семьи на основе английского общего права (Common Law). Наличие в Англии общего права и права справедливости. Роль судебного прецедента как первичного источника права. Конкретный характер правового предписания. Отличия права Англии и Уэльса от права США. Влияние федеративного устройства в США на формирование уникальных правовых систем штатов.

Исламская (мусульманская) правовая семья. Основание правовой системы – исламское вероучение. Коран и Сунна как религиозные источники права. Шариат как система религиозных догматов и этических предписаний. Фикх как учение о нормативной стороне шариата. Роль фикха в развитии правовых систем мусульманских государств. Кийяс (суждение по аналогии) и иджма (согласие верующих) как юридические источники исламского права.

Смешанные правовые системы. Правопорядки Шотландии, Квебека и Луизианы как примеры сочетания общего и континентального права. Право Израиля: соотношение общего, мусульманского и иудейского права.

Право Китая. Роль конфуцианства и даосизма, социалистических идей, частичная рецепция советской правовой доктрины.

Конвергенция и дивергенция правовых семей: основания и примеры. Значение сравнительного изучения правовых семей в эпоху глобализации.

На повышенную оценку:

Наличие собственных суждений по вопросу: «Что есть правовая семья? Сущностное понятие, описывающее «родство» правовых систем, или научная конструкция, способствующая их классификации?».

Знание классической и современной литературы по юридической компаративистике – трудов Р. Давида, К. Цвайгерта и Х. Кетца, Р. Леже, П. Гленна, У. Маттеи и др.

Знание следующих вопросов:

Этапы развития общего права. Формирование системы английского права: роль разъездных королевских судов, соперничество общего права и права справедливости (судов лорда-канцлера), формирование и отмена форм исков. Рецепция институтов английского права в Северной Америке (дело Кальвина и др.).

Этапы развития континентального права. Роль университетов в рецепции римского права. Глоссаторы и постглоссаторы. Формирование гражданского права до создания норм публичного права. Роль правового обычая, усиление роли нормативного правового акта в конце XVIII в.

Взаимодействие исламского и европейского права. Классификации правовых систем Африки и Азии в зависимости от масштаба присутствия в них институтов исламского права. Роль суннитских и шиитских мазхабов (правовых толков).

14. Социальное регулирование и его виды. Нормативное и индивидуальное регулирование (Ю.В.Ерохина)

Социальное регулирование – особая разновидность деятельности людей, направленная на то, чтобы добиться упорядоченности действий индивидов и социальных групп по отношению друг к другу и другим субъектами (обществу, государству, корпорациям) ради достижения общественного порядка.

Виды социального регулирования: индивидуальное регулирование и нормативное регулирование.

Нормативное регулирование – особая форма деятельности людей в обществе, направленная на создание, реализацию и обеспечение различного рода общих правил - социальных норм поведения людей с целью упорядочения их действий и достижения стабильности в масштабах всего общества.

Признаки нормативного регулирования: общий характер (нормативность); системность; объективность; конкретно-исторический характер; целевой характер; социальный характер; обеспеченность мерами социального принуждения.

Элементы механизма нормативного регулирования: социальные потребности, социальные нормы, реализация социальных норм, общественные отношения, общественный порядок, меры социального принуждения.

Стадии механизма нормативного регулирования: формирование социальных норм на основе общественных потребностей; реализация социальных норм; формирование новых общественных отношений; включение новых общественных отношений в общественный порядок; применение мер социального принуждения.

Типы нормативного регулирования: обычное (традиционное); религиозное регулирование; регулирование с помощью норм общественного мнения (морали, нравственности, моды); корпоративное регулирование, правовое регулирование.

Индивидуальные (ненормативные) регуляторы: индивидуальные предписания, решения, индивидуальные акты, договоры, стереотипы поведения, ценностные предпочтения и т.д. Взаимодействие нормативного и индивидуального регулирования в процессе социального регулирования.

На повышенную оценку:

Сравнение различных научных подходов к проблеме социального регулирования (религиозный, классовый, бихевиористский, кибернетический) и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

15. Правовое регулирование и правовое воздействие. Механизм правового регулирования (Ю.В.Ерохина)

Понятие правового воздействия: способность права оказывать влияние на личность, социальные группы и общество в целом и вследствие этого обеспечивать соответственно своим целям, принципам и предписаниям правомерный характер поведения людей.

Уровни воздействия права на общественные отношения: установление права; восприятие права субъектами; правовое действие; правовой порядок.

Правовое воздействие осуществляется в двух формах: общесоциальное действие права (психологическое, идеологическое, информационное, ценностно-ориентационное) и правовое регулирование.

Понятие правового регулирования: осуществляемое при помощи особой системы правовых средств упорядочивающее воздействие права на общественные отношения.

Признаки правового регулирования: свойственно только праву; осуществляется при помощи специальной системы правовых средств (механизм правового регулирования).

Стадии правового регулирования: стадия регламентации общественных отношений субъектов; стадия действия права; стадия реализации прав и обязанностей; применение права.

Приемы правового регулирования: централизованное или децентрализованное регулирование.

Способы правового регулирования: запрет; обязывание; дозволение.

Типы правового регулирования: общедозволительный, запретительный.

Методы правового регулирования: императивный; диспозитивный.

Механизм правового регулирования: понятие и смысл.

Признаки механизма правового регулирования: цель механизма правового регулирования; средства достижения этой цели; результативность механизма правового регулирования.

Элементы механизма правового регулирования: нормы права, правовые отношения, акты реализации прав и обязанностей (в необходимых случаях правоприменительные акты), принципы права и правовое сознание субъектов правоотношений.

Стадии механизма правового регулирования: общая регламентация общественных отношений; индивидуализация права (возникновение правовых отношений); реализация права; защита нарушенного права.

На повышенную оценку:

Обоснование роли норм права, юридических фактов и правоприменения, правоотношений, актов реализации прав и обязанностей в процессе правового регулирования.

Сравнение правовых режимов: межотраслевые и отраслевые, материальные и процессуальные, договорные и законные, временные и постоянные.

Раскрытие правовых стимулов и ограничения в механизме правового воздействия.

Знание общетеоретических научных работ по проблемам механизма правового регулирования (отечественных и/или зарубежных).

Подкрепление общих теоретических положений удачными примерами из действующего законодательствами.

Развернутая оценка путей повышения эффективности правового воздействия в современной России.

16. Виды социальных норм (Ю.В.Ерохина)

Понятие социальной нормы: связанные с волей и сознанием людей общие правила поведения, возникающие в процессе исторического развития и функционирования общества.

Признаки социальных норм: являются правилами поведения, создаются в результате сознательно-волевой деятельности людей, обусловлены уровнем развития общества, регулируют общественные отношения, выступают мерой свободы индивида.

Множественность и разнообразие социальных норм. Наличие в обществе передовых и отсталых социальных норм, норм антиобщественного поведения и т.п.

Классификация социальных норм по способу формирования и обеспечения: нормы права, нормы морали (нравственности), корпоративные нормы, религиозные нормы, обычаи.

Классификация по содержанию (отраслям деятельности): политические, экономические, эстетические, этические, организационные, нормы моды, нормы культуры.

Классификация по признаку закрепления в каких-либо формах: формально определенные, формально неопределенные.

Классификация по социальной направленности: позитивные, негативные. Общее и особенное в социальных нормах.

На повышенную оценку:

Обоснование единства системы социальных норм.

Умение понимать и анализировать мировоззренческие, социально и личностно значимые проблемы в рамках темы.

Знание общетеоретических научных работ по проблемам классификации социальных норм (отечественных и/или зарубежных).

Подкрепление общих теоретических положений о нормах права удачными примерами из практики.

17. Соотношение права и морали (Ю.В.Ерохина)

Понятие морали: совокупность норм и принципов, регулирующих поведение людей с позиций добра и зла, справедливого и несправедливого и т.п.

Понятие права: система общеобязательных, формально определенных юридических норм, выражающих общественную, классовую волю (конкретные интересы общества, классов и т.п.), устанавливаемых и обеспечиваемых государством и направленных на урегулирование общественных отношений.

Единство права и морали: надстроечные категории; разновидность социальных норм; единый политический фундамент; один и тот же объект регулирования; основываются на свободе воли индивида; служат для упорядочения общественных отношений; показатели социального и культурного развития общества.

Различие права и морали: нормы права устанавливаются государством, нормы морали формируются в сознании людей; нормы права регулируют отношения, которые нуждаются в правовом регулировании, нормы морали регулируют поведение, которому можно дать моральную оценку; нормы права представляют собою более или менее точно детализированные правила поведения, нормы морали не содержат точных детализированных правил; нормы права закреплены в специальных государственных актах, нормы морали «живут» в сознании людей; право обеспечивается принудительной силой государства, мораль опирается на силу общественного мнения; право представляет собой систему норм, мораль таковой не является; мораль обладает более высоким уровнем требований, чем право.

Однонаправленность действия права и морали: право и мораль поддерживают друг друга в упорядочении общественных отношений; их требования во многом совпадают; мораль осуждает все виды правонарушений и особенно преступления; один и тот же поступок получает в глазах людей одну и ту же оценку – как правовую, так и моральную; право и мораль плодотворно сотрудничают в отправлении правосудия в деятельности органов правопорядка, юстиции.

Причины противоречий права морали: противоречия «по вине» права (формализм права, одинаковая правовая оценка неравнозначных с моральной точки зрения ситуаций) и противоречия «по вине» морали (заниженные моральные стандарты, двойная мораль, преступная мораль).

Роль права в развитии и укреплении нравственных устоев общества.

На повышенную оценку:

Убедительное обоснование отличий норм права от норм морали (нравственности): по происхождению, по сфере действия, по степени детализации, по форме выражения, по способу обеспечения, по уровню требований, по структурной организации, по используемым категориям.

Знание основных теорий и представлений о соотношении права и морали.

Раскрытие формы и средств воздействия права на моральное состояние общества.

Раскрытие значения морали в повышении правовой культуры и формировании уважения к праву.

18. Соотношение права и обычаев (Ю.В.Ерохина)

Обычаи – правила поведения, сложившиеся исторически на протяжении жизни нескольких поколений, ставшие всеобщими в результате многократного повторения и соблюдаемые главным образом в силу привычки.

Понятие права: система общеобязательных, формально определенных юридических норм, выражающих общественную, классовую волю (конкретные интересы общества, классов и т.п.), устанавливаемых и обеспечиваемых государством и направленных на урегулирование общественных отношений.

Единство права и обычаев: являются социальными нормами, правилами поведения людей, указывают, какими должны или могут быть человеческие поступки.

Различие права и обычаев: по происхождению, по форме выражения, по способу обеспечения реализации.

Общая схема влияния права на обычаи: прогрессивные обычаи стимулируются правом, а те которые противоречат закону, квалифицируются как правонарушения.

Характеристика условий, при которых обычаи признаются в качестве источников права. Примеры признания обычая как источника права в российском законодательстве: ст. 5 ГК РФ, ст. ст. 130-132 Кодекса торгового мореплавания.

Особенности соотношения права и обычаев зависят от их содержания.

Феномен «возрождения» обычаев в современном международном праве (международном морском праве, международном космическом праве, международном информационном праве и др.).

На повышенную оценку:

Подкрепление общих теоретических положений о соотношении права и обычаев удачными примерами из действующего законодательства или исторических документов.

Сопоставление взаимодействия права и обычаев права в различных правовых семьях.

19. Соотношение права и норм организаций (корпоративных норм) (Ю.В.Ерохина)

Нормы организаций (корпоративные нормы) – правила поведения, установленные или сложившиеся внутри некоторой организации и распространяющиеся, как правило, только на членов этой организации.

Нормы права – общеобязательные, формально определенные юридические нормы, выражающих общественную, классовую волю (конкретные интересы общества, классов и т.п.), устанавливаемые и обеспечиваемые государством и направленные на регулирование общественных отношений.

Признаки норм организаций (корпоративных норм): письменное закрепление; особая процедура принятия; системность; предмет регулирования – отношения, не урегулированные юридическими нормами.

Особенности норм организаций (корпоративных норм): направлены на обеспечение внутриорганизационных отношений; нормы локального действия; фиксируются в уставах или иных аналогичных документах; подлежат проверке в процессе регистрации; соблюдение обеспечивается самой организацией.

Единство права и норм организаций (корпоративных норм): содержат четкие, ярко выраженные правила поведения; закреплены в специальных актах; представляют собой системы норм; основываются на единых принципах.

Различие права и норм организаций (корпоративных норм): в степени обеспечения; приоритет права, признаваемый в нормах организаций.

Взаимодействие норм права и норм организаций (корпоративных норм): корпоративные нормы продолжают (конкретизируют, детализируют) нормы права применительно к конкретной организации; при разрешении спора (например, трудового) судами могут признаваться и применяться корпоративные нормы, если они не противоречат действующему законодательству.

Внутри организации корпоративные нормы образуют систему (учредительные, финансовые, регулирующие все, что связано с ценными корпоративными бумагами; административные (управленческие); трудовые; обеспечивающие социальную работу в корпорации; регулирующие заключение и исполнение договоров), которая может быть предметом систематизации и кодификации.

На повышенную оценку:

Знание современных тенденций в формировании блока корпоративных норм, регулирующих информационные отношения на предприятии, например нормативные положения, касающиеся обеспечения конфиденциальности информации, коммерческой тайны и др. в России и за рубежом.

20. Соотношение права и технических норм (Ю.В.Ерохина)

Технические нормы – правила обращения с объектами предметного, материально-вещественного мира.

Отличительные признаки технических норм: общий характер (нормативность); политическая нейтральность; зависимость от уровня научно-технического прогресса; особые способы нормообразования; особый язык; особые санкции за нарушение.

Технические нормы, существующие в юридической форме, принято называть технико-юридическими. Имеют «двойную прописку» – одновременно и технические, и юридические (юридические по форме, технические по содержанию).

Виды технических норм.

По предмету регулирования различают технические нормы, относящиеся к объектам, и нормы, относящиеся к процессам.

Нормы, относящиеся к объектам, в свою очередь, можно подразделить на относящиеся к собственно объектам (их свойствам, качеству, безопасности) и относящиеся к упаковке объекта (это другой, но тесно связанный с первым объектом).

Нормы, относящиеся к процессам, также можно подразделить в зависимости от характера процесса на нормы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

В зависимости от принадлежности к определенной правовой системе технические нормы подразделяются на национальные и международные.

По степени обязательности технические нормы подразделяются на обязательные и рекомендательные (последние исполняются добровольно).

В зависимости от правовой формы выражения и закрепления технические нормы подразделяются на технические регламенты, стандарты, своды правил и иные формы.

По отраслям деятельности технические нормы подразделяются на биологические, санитарно-гигиенические, экологические и др.

На повышенную оценку:

Раскрытие значения технического регулирования в современном обществе, его взаимодействие с правовым регулированием.

Интерпретация юридической природы стандартов.

21. Понятие и виды форм (источников) права (Ю.Г.Арзамасов)

Под формой (источником) права понимается способ выражения и закрепления юридических норм.

В материальном смысле под источниками права понимают социальные, экономические и другие отношения в обществе, по поводу которых складываются нормы права.

Источниками права в идеологическом (широком) смысле считают воззрения, теории, концепции, служащие основаниями для разработки и принятия норм права, их еще называют источниками правообразования.

Историки права под источниками права часто понимают правила поведения, которые исторически легли в основу той или иной отрасли законодательства. Например, римское право считается источником создания Германского Гражданского Уложения.

Источники права следует отличать от источников познания права. В этом смысле, к источникам права относят памятники археологии (русские берестяные грамоты, египетские свитки из папируса), этнографии (оружие, предметы быта и искусства), тексты нормативных правовых актов и т. д.

Формы права тесно связаны с его сущностью.

Виды форм (источников) права: правовой обычай, юридический прецедент, правовая доктрина, нормативный договор, нормативный правовой акт.

Понятие и признаки правового обычая: санкционированное государством исторически сложившееся правило поведения; локальный характер, связь с религиозными нормами, обязательность для соблюдения, обеспечение санкцией государства, существует достаточно продолжительное время и известен достаточно широкому кругу лиц. В странах, где основным источником права является обычай, действует обычное право: совокупность неписаных правил поведения (обычаев), сложившихся в обществе в результате их неоднократного применения и санкционированных государственной властью.

Понятие юридического прецедента: решение судебного или административного органа по конкретному делу, ставшее впоследствии эталоном (образцом) при рассмотрении аналогичных дел.

Административный прецедент как источник права широко распространен в правовой системе США, которая входит в англосаксонскую правовую семью. В России официально он источником права не признается.

Под судебным прецедентом понимают судебное решение, используемое в качестве эталона (образца) при решении аналогичных дел. Судебный прецедент имеет широкое распространение не только в странах англосаксонской правовой семьи, где он является основным источником права, но и на Юге Европы (Португалия, Испания, Италия). Официально источником права судебный прецедент в России не признается.

Правовая доктрина: теория, концепция, представление авторитетного ученого на фундаментальные категории юридической науки, на действующее право и практику его реализации.

Функции правовой доктрины: разрабатывает юридические термины и конструкции, определяет тенденции и закономерности развития государства и права и т.д.

Доктрина является источником права в религиозных правовых системах (мусульманское право). В России доктрина официально источником права не признается.

Понятие нормативного договора: соглашение двух или более субъектов по конкретному вопросу, в результате заключения которого устанавливаются, конкретизируются или изменяются нормы права.

Признаки договоров нормативного содержания: наличие нормы общего характера, общность интересов, равенство сторон, добровольность заключения, взаимная ответственность за невыполнение или ненадлежащее исполнение принятых обязательств, правовое обеспечение. Нормативные договоры подразделяются на: внутригосударственные и международные (межгосударственные, межправительственные и международные). В странах с федеративной формой государственного устройства могут заключаться договоры между федерацией и ее субъектами (Федеративный договор).

Нормативный правовой акт: акт правотворческих органов государства, либо должностных лиц, устанавливающий, изменяющий или отменяющие нормы права, направленные на регулирование общественных отношений.

Особенности нормативного правового акта как источника права: содержит нормы права, направлен на регулирование определенных общественных отношений, исходит от строго определенных субъектов, принимается в установленном порядке, имеет установленную форму и обязательные реквизиты и т.д.

Классификации нормативных правовых актов: по сфере действия, по способу оформления и придания юридической силы, по порядку принятия, по юридической силе, по сроку действия.

На повышенную оценку:

Знание различных подходов к понятию источников права, их видов, а также научных работ таких ученых как: Р.Давид, С.Л.Зивс, Г.В.Мальцев, М.Н.Марченко. Наличие собственной позиции по данному вопросу.

Подкрепление общих теоретических положений о видах форм (источников) права примерами из действующего законодательства.

22. Особенности источников права в различных правовых системах (Ю.Г.Арзамасов)

Правовая система: исторически сложившаяся совокупность норм права, правовых принципов, обычаев и иных правовых явлений, которые характеризуют правовую жизнь отдельного государства.

Правовая семья: совокупность национальных правовых систем, объединенных общностью источников права, основных правовых понятий, способов и методов юридической деятельности.

Основные источники права в романо-германской (континентальной) правовой семье: главенствующую роль в регулировании общественных отношений занимают нормативные правовые акты и нормативные договоры (внутригосударственные и международные). Существует четкая иерархия нормативных правовых актов. Имеет место деление права на отрасли, право носит кодифицированный характер. Все остальные источники права рассматриваются в качестве дополнения писаного (статутного) права и имеют вспомогательное значение. Такое значение имеет обычай, который применяется лишь тогда, когда закон прямо отсылает к нему («дополнение закона»). На Юге Европы обычаи действуют и «против закона». Существенное значение в таких странах Европы, как Португалия, Испания, Италия и Франция имеет судебная практика, где каждый год выходят ее специальные сборники. Однако правовая норма, созданная судебной практикой, не обладают таким авторитетом как норма закона. В России судебный прецедент (судебная практика) официально источником права не признан, но некоторые ученые считают, что постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации являются судебными прецедентами. Актуальной проблемой является вопрос: считать ли решения Конституционного Суда РФ судебными прецедентами, поскольку его решения, согласно закону, обязательны для всех субъектов правоотношений. Определенное место среди источников права занимает правовая доктрина, которая продолжает оказывать существенное влияние на законодателя и правоприменителя. Учитывая господствующую роль закона в системе источников права, большое значение придается толкованию законов.

Социалистическая правовая семья (Куба, КНР, КНДР, Вьетнам) характеризуется тем, что основным источником права является нормативный правовой акт, право кодифицировано, имеет место деление права на отрасли. Широкое распространение имеет марксистско-ленинская идеология и ее осовремененные направления. Прецедент как источник права официально не признан. Несмотря на то, что активно декларируется принцип законности, реально действует большое количество подзаконных актов, в том числе ведомственных нормативных актов, которые часто нарушают права и свободы граждан в угоду правящей партии.

Основным источником права в англосаксонской правовой семье (Великобритания, США, Канада, Австралия, Новая Зеландия и др.) является судебный прецедент – единожды вынесенное судебное решение, которое является образцом (эталоном) для судов при разрешении аналогичных дел. В Англии прецеденты создают только высшими судебными инстанциями, нижестоящие суды прецеденты не создают. Там действуют «жесткие» правила судебного прецедента, для которых характерно строгое соблюдение норм. Каждая судебная инстанция обязана следовать прецедентам, выработанными ею самой и вышестоящими судами. В США судебный прецедент не действует так жестко. Верховный суд США и

Верховные суды штатов могут менять свою практику. Особое место занимает правовая доктрина, под которой следует понимать судебные комментарии, написанные наиболее авторитетными английскими юристами, которые выполняют роль практического руководства для юристов.

В качестве источника права признано и писаное право, которое в основном не кодифицировано. В настоящее время соотношение судебной практики и нормативных правовых актов неоднозначно, но существует принцип приоритета закона при коллизии закона и прецедента.

Основные источники права в мусульманской правовой семье: религиозные догмы, обычаи, нормативные правовые акты и договоры. Наблюдается усиление писаного права (законов и подзаконных актов) и судебной практики, что обусловлено влиянием европейской цивилизации. Мусульманское право сочетает в себе религиозную идею и обычаи с правовым началом. Огромный массив семейных отношений регулируется с помощью обычных и религиозных норм, однако в других отраслях преобладает применение писаного права и судебной практики. Широкое распространение имеет религиозная доктрина. Мусульманское право основывается на Коране – священной книге ислама, где содержатся высказывания Аллаха пророку Магомеду, Сунне – сборнике традиций, киясе – суждение по аналогии и иджме – едином соглашении мусульманского общества. Религиозная доктрина выступает как форма права в правовой системе Саудовской Аравии и Омане, в других мусульманских правовых системах она является источником правообразования, поскольку на основе доктрины выдающимися мусульманскими учеными юристами - муджтахидами принимаются фетвы, которые имеют общепризнанный авторитет в мусульманском мире.

На повышенную оценку:

Знание особенностей действия источников права в отдельных странах и научных работ таких зарубежных авторов как: Ж.-Л. Бергель, Р. Давид, К. Цвайгерт, Х. Кётц, А.Х. Саидов. Аргументированное объяснение взаимовлияния и взаимодействия различных правовых систем как элемента современных международных процессов.

23. Иерархия источников права. Координация и субординация источников права в федеративном государстве (Ю.Г.Арзамасов)

Иерархия источников права – отношение между ними в зависимости от их юридической силы.

В каждом государстве существует своя система источников права. Иерархию источников права можно показать на примере законодательства Российской Федерации.

В российской системе законодательства первым и основным источником права по юридической силе является Конституция Российской Федерации, которая обладает высшей юридической силой. Далее по юридической силе идут законы Российской Федерации о поправках к Конституции и федеральные конституционные законы. Под федеральными конституционными законами понимаются такие законы, о которых прямо говорится в тексте Конституции России, они регулируют наиболее важные, стратегические вопросы жизни общества.

Следующие по юридической значимости – простые (обычные) федеральные законы, которые принимаются по вопросам, обозначенным в Конституции Российской Федерации.

На следующем уровне иерархии нормативных актов находятся указы Президента, которые могут быть как нормативными, так и индивидуальными.

Следующими в иерархии нормативных правовых актов являются постановления и распоряжения Правительства, которые издаются на основании и во исполнение актов более высокой юридической силы.

Следующим уровнем федеральной системы нормативных правовых актов являются нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, т.е. ведомственные нормативные правовые акты. Они принимаются федеральными министерствами и федеральными службами, находящимися в подчинении Правительства, только в пределах своей компетенции на основе и во исполнение законов, указов Президента и нормативных правовых актов Правительства.

Самостоятельную подсистему в иерархии нормативных правовых актов представляют нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Возглавляют иерархию актов регионального законодательства Конституции (уставы) субъектов РФ. Высшие представительные органы субъектов РФ вправе самостоятельно принимать законы по предметам их ведения. По предметам совместного ведения законы субъектов РФ принимаются в соответствии с действующими федеральными законами и не могут им противоречить. Высшие должностные лица субъектов РФ принимают, в рамках своей компетенции, нормативные указы, распоряжения или постановления.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государства. Однако законодательство наделяет их правом принимать нормативные решения по вопросам, отнесенным к ведению муниципальных образований.

Место общепризнанных принципов и норм международного права в иерархии источников права: Российская Федерация признает частью своей правовой системы международные договоры и общепризнанные принципы и нормы международного права. Согласно ч. 4. ст. 15 Конституции РФ: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международ-

ным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Иерархия источников права (вертикальная субординация) не исключает отношений координации между ними. Координация источников права проявляется в согласованном и упорядоченном принятии нормативных правовых актов, основанном на принципе разграничения полномочий и предметов ведения между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, при котором федерация и ее субъекты выступают в качестве равноправных партнеров.

На повышенную оценку:

Знание научных работ таких авторов как: И.В. Котелевская, В.С. Нерсесянц, Ю.А. Тихомиров, В.А. Толстик, М.Н. Марченко.

Подкрепление общих теоретических положений примерами из действующего законодательства.

24. Нормативный правовой акт как источник права. Отличие нормативного правового акта от индивидуальных правовых актов и актов толкования (интерпретационных актов) (Ю.Г.Арзамасов)

Понятие нормативного правового акта: юридический документ, принятый компетентным органом, либо должностным лицом устанавливающий, изменяющий или отменяющий нормы права.

Особенности нормативного правового акта как источника права: содержит нормы права; направлен на регулирование определенных общественных отношений; принимается компетентным органом государства, либо должностным лицом в рамках его правотворческой компетенции; принимается в особом порядке, именуемом нормотворческой процедурой; имеет установленную форму и обязательные реквизиты.

Виды нормативных правовых актов:

по юридической силе подразделяются на законы и подзаконные акты (акты Президента, Правительства, федеральных министерств и т.д.).

по сфере действия подразделяются на: федеральные, региональные, местные.

по способу оформления и придания юридической силы подразделяются на: первичные, утверждаемые.

по сроку действия выделяют постоянные и временные.

по предмету правового регулирования нормативные правовые акты подразделяются на: уголовно-правовые, гражданско-правовые, административно-правовые и т. д.

Отличие нормативного правового акта от индивидуальных правовых актов: нормативность (содержит нормы права, является источником права); неоднократное применение (действие предписаний не носит разовый характер и не прекращается до его отмены); неперсонифицированность (распространяет действие, как правило, на неопределенный круг лиц).

Наличие в правовой системе актов, имеющих признаки нормативного и индивидуального (указ о призыве на действительную военную службу, постановление о переносе дней отдыха, плановые и бюджетные акты и др.).

Отличие нормативного правового акта от актов толкования (интерпретационных актов):

нормативный акт содержит правила поведения (нормы права), направлен на регулирование определенных общественных отношений, в то время как назначение интерпретационных актов состоит в разъяснении содержания правовых норм;

нормативный акт действует самостоятельно, в то время как акты толкования права не могут устанавливать новые нормы и вносить изменения и дополнения в действующее законодательство;

при отмене правовой нормы акты официального толкования автоматически утрачивают силу.

На повышенную оценку:

Необходимо подкрепление общетеоретических положений о видах нормативных правовых актов примерами из действующего законодательства.

Знание общетеоретических научных работ таких авторов, как: С.В.Поленина, Ю.А.Тихомиров, В.А.Толстик.

25. Конституция – основной закон государства. Место Конституции в системе источников права (Ю.Г.Арзамасов)

Понятие Конституции как источника права: основной закон государства, который закрепляет наиболее важные общественные отношения, характеризующие основы государственного строя, организацию государственной власти и положение личности в обществе и государстве, основные направления законодательного регулирования и порядок осуществления законодательной деятельности.

Конституция – это базовый акт государства, устанавливающий такие основы организации и жизнедеятельности страны, которые обеспечивают права личности, гарантируют правовое ограничение публичной власти и подконтрольность государства обществу.

Признаки Конституции: особый предмет регулирования (важнейшие общественные отношения); уникальный объект – политическая власть и свобода личности; учредительный характер; народность.

Юридические свойства Конституции. Согласно ч. 2 ст. 4 Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Данное положение означает, что законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Прямое действие Конституции предполагает обязанность следовать в своей деятельности установкам конституционных норм, а также предполагает конкретизацию конституционных положений в законах. Данный признак выражается также в неуклонном соблюдении Конституции всеми без исключения независимо от правового статуса, а также связанности действий и актов государства Конституцией.

Особый порядок ее принятия и пересмотра. Изменение Конституции может быть осуществлено путем внесения поправок, технического изменения текста или же полного пересмотра, результатом которого является принятие новой редакции Конституции.

Особый порядок охраны в качестве юридического свойства Конституции выражается в гарантиях ее соблюдения, конституционном контроле и особом порядке изменения.

Роль Конституции в системе источников права. Установленные нормами Конституции принципы федеративного устройства государства, разграничения полномочий между Федерацией и ее субъектам являются исходными для всех отраслей права. Все отрасли права основываются на закрепленных Конституцией принципах организации системы власти, компетенции и принципах деятельности органов государственной власти, выступающих субъектами соответствующих отраслевых правоотношений.

Конституция является базой текущего законодательства, так как именно конституционными нормами регулируется сам процесс создания права. Они определяют виды правовых актов, органов, их издающих, соотношение их юридической силы.

Определяя систему органов исполнительной власти, их правовой статус, компетенцию, нормы конституционного права устанавливают основные начала для административного права.

Закрепляя различные формы собственности, права собственника Конституция служит базой для гражданского права.

Регулируя основы бюджетной системы Российской Федерации, нормы конституционного права определяют основы финансового права.

Устанавливая систему органов судебной власти конституционные принципы правосудия, права граждан в сфере судопроизводства.

Конституция определяет исходные начала для уголовного права, уголовного процесса и ряда других отраслей законодательства.

На повышенную оценку:

Отвечающий должен знать основное содержание норм Конституции России и уметь их интерпретировать.

26. Закон: понятие и виды. Принцип верховенства закона (Ю.Г.Арзамасов)

Закон – акт высшего органа государственной власти, принимаемый в особом порядке и регулирующий основные, наиболее важные общественные отношения.

Признаки закона: является правовым актом; обладает высшей юридической силой; особая процедура принятия, изменения и отмены; регулирование наиболее значимых общественных отношений; наличие «первичных» норм, которые развиваются, конкретизируются и детализируются подзаконными нормативными правовыми актами.

Виды законов по Конституции Российской Федерации: федеральный конституционный закон, федеральный закон, законы субъектов Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон: акт высшего органа государственной власти, принимаемый в особом порядке по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией РФ.

Федеральный закон: акт высшего органа государственной власти, принимаемый в особом порядке и регулирующий наиболее важные вопросы жизни общества, являющийся обязательным для исполнения на всей территории Российской Федерации. Согласно ч. 3 ст. 76 Конституции РФ, федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам, из чего следует, что их юридическая сила ниже. К числу федеральных законов относятся и такие нормативные правовые акты, которые носят наименование «кодекс» (Гражданский кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации и др.).

Законы субъектов Российской Федерации: нормативные правовые акты, принятые высшими законодательными (представительными) органами субъекта РФ, либо акты, принятые в ходе всенародного голосования (референдума) населения субъекта РФ. Законы субъектов Российской Федерации могут быть выражены в форме кодексов, т.е. систематизированных, подробных нормативных правовых актов, самостоятельно регламентирующих, в пределах своей компетенции общественные отношения, или детализирующих нормы федеральных законов. В ряде субъектов Федерации приняты бюджетные, административные, градостроительные кодексы. Во избежание появления юридических коллизий все нормативные акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать международным актам в области прав и свобод человека и гражданина, Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Принцип верховенства закона: господство нормативного правового акта, принимаемого высшим законодательным органом страны над иными подзаконными актами. Верховенство закона является одним из принципов законности, под которым понимается выполнение требования соответствия подзаконных нормативных актов, актов правоприменения, правоприменительной и иной деятельности нормативным предписаниям, содержащимся в конституции и законах.

На повышенную оценку:

Объяснение факта существования законов РФ, РСФСР, СССР, которые не отменены и не противоречат действующему законодательству

Знание особенностей и юридического значения законов о поправках к Конституции РФ.

Подкрепление общих теоретических положений о видах законов, действующих в современной России, примерами из российского законодательства.

27. Подзаконные правовые акты: понятие и виды (Ю.Г.Арзамасов)

Подзаконный правовой акт – источник права в форме нормативного правового акта, принимаемый на основе и во исполнение закона, направленный на конкретизацию, детализацию и организационное обеспечение норм законов.

Признаки подзаконных нормативных правовых актов: издаются в соответствии с законом; по содержанию не могут противоречить законам; регулируют конкретные виды общественных отношений; содержат процедурные нормы права, конкретизирующие нормы законов; имеют общеобязательный характер.

Виды подзаконных правовых актов в России: акты Президента РФ, акты Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти (ведомственные нормативные правовые акты), акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации (имеют собственную внутреннюю иерархию, делятся на законы и подзаконные акты), подзаконными (в части, имеющей юридическое значение) являются также акты органов местного самоуправления, локальные нормативные правовые акты, корпоративные нормативные акты, нормативные акты общественных объединений.

Акты Президента Российской Федерации (указы и распоряжения) – решения нормативного и индивидуального характера, принимаемые Президентом РФ в пределах его компетенции по наиболее важным вопросам на основе и во исполнение Конституции и законов РФ, а также в сфере прямо не урегулированной законом до принятия соответствующих законов.

Акты Правительства Российской Федерации (постановления и распоряжения) – правовые акты, принимаемые Правительством в пределах его конституционных полномочий, на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов и нормативных указов Президента РФ. Постановления Правительства РФ регулируют общие вопросы в той или иной сфере жизни и деятельности людей.

Акты федеральных органов исполнительной власти (ведомственные нормативные правовые акты): источники права, являющиеся результатами нормотворчества компетентных лиц министерств и федеральных служб, принимаемые на основе и во исполнение законов и других актов высших органов государственной власти, содержащие нормы права, конкретизирующие, детализирующие и организационно обеспечивающие действие этих актов. Основные виды ведомственных нормативных правовых актов: приказы, постановления, распоряжения, правила, инструкции, положения, административные регламенты. По предмету правового регулирования, ведомственные нормативные акты можно подразделить на: акты внутреннего (ведомственного) действия; внешнего (вневедомственного) действия; совместные (межведомственные) правовые акты.

Акты органов управления: официальные подзаконные односторонние юридически-властные решения уполномоченного органа государственного управления, должностного лица, принятое в пределах установленной компетенции, в определенной форме, с соблюдением обязательных процедур, устанавливающее, изменяющее, отменяющее правовые нормы либо конкретные правоотношения. Акты органов управления называют также административными актами. Подзаконность данных документов проистекает из подзаконного характера самого государственного управления и местного самоуправления и их нацеленности на исполнение законов.

Акты органов местного самоуправления: это решения, принятые непосредственно населением муниципального образования либо органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Локальные нормативные правовые акты: это акты, действующие в определенной организации (учреждении), т. е. акты, которые распространяют свое действие только на сотрудников данного учреждения (организации). Некоторые ученые к локальным нормативным правовым актам относят и акты органов местного самоуправления, а также ведомственные нормативные правовые акты, которые принимаются территориальными подразделениями федерального органа исполнительной власти.

Корпоративные нормативные акты являются разновидностью локальных нормативных актов, принимаемых негосударственными организациями, предприятиями, фирмами и т.п. К их числу относятся уставы и положения, правила внутреннего распорядка, документы по направлениям деятельности указанных организаций и др.

Нормативные акты общественных объединений: в советской теории права под этим понятием понимали акты различных учреждений и организаций, которые рассматривались как звено системы нормативных правовых актов, устанавливаемых государством. Признание данных актов источниками права было связано с тем, что фактически общественные объединения представляли собой не институты гражданского общества, а квазигосударственные структуры, берущие на себя часть функций государства по реализации государственных программ в различных областях. На сегодняшний день общественные объединения не могут рассматриваться в качестве части государства, так как не владеют государственно-властными полномочиями. Вследствие этого, нормативные акты, издаваемые общественными объединениями, относят к ряду локальных нормативных актов.

На повышенную оценку:

Подкрепление общих теоретических положений о видах подзаконных правовых актов примерами из российского законодательства.

Знание научных подходов и общетеоретических работ таких авторов, как: Ю.А.Тихомиров, Н.Л.Гранат, М.Н.Марченко, С.В.Поленина.

28. Действие нормативных правовых актов во времени, пространстве и по кругу лиц (Ю.Г.Арзамасов)

Действие нормативных актов во времени начинается с момента вступления данного акта в юридическую силу и прекращается с момента ее утраты.

Способы вступления нормативного правового акта в силу:

с момента принятия или подписания нормативного правового акта;

с момента, указанного в самом нормативном правовом акте;

с момента, установленного специально принятым правовым актом (актом о принятии);

с момента наступления определенных условий, например введения в действие другого акта;

с момента опубликования акта или истечения определенного срока после его опубликования.

В настоящее время федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания и нормативные правовые акты вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.

Акты Президента РФ, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования, если в самом акте не установлен другой порядок их вступления в силу.

Также вступают в силу и акты Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок их вступления в силу.

Способы утраты нормативным правовым актом юридической силы:

замена действующего акта другим (принятие другого НПА по тому же вопросу тем же государственным органом или вышестоящим);

прямая отмена акта (издания акта о прекращении действия данного нормативного правового акта);

истечение срока действия акта, если он был принят на определенный срок;

наступления определенных в самом акте условий, например, вступления в силу иного правового акта.

Немедленное действие, обратная сила и переживание закона.

Немедленное действие закона заключается в том, что вновь принятый закон приводит к возникновению юридических последствий только для тех правоотношений, которые возникли после его вступления в законную силу. Данный принцип предполагает распространение принятого закона на правоотношения, возникшие до его введения в действие, но продолжающиеся после его вступления в силу (длящиеся правоотношения).

Обратная сила закона предполагает его применение к фактам и обстоятельствам, имевшим место до его вступления в силу. Различается простая и реви-зионная обратная сила. В случае простой обратной силы все состоявшиеся реше-

ния сохраняют законную силу (обратная сила распространяется только на вновь выявленные факты и обстоятельства), в случае ревизионной обратной силы все ранее вынесенные решения подлежат пересмотру на основе вновь принятых норм.

Переживание закона представляет прямо противоположную ситуацию, а именно применение к фактам и обстоятельствам закона, уже утратившего юридическую силу.

Действие нормативных правовых актов в пространстве связано с точным определением пространственных границ территории, на которую распространяется действие нормативные правовые акты. При этом под государственной территорией понимается часть земного шара (включающая в себя сушу, недра, воздушное и водное пространство), на которую распространяется суверенитет государства. Действие правовой нормы в пространстве ограничивается всей территорией государства или территорией отдельных его частей. Например, федеральные нормативные правовые акты вступают в силу и действуют одновременно на всей территории страны, региональные нормативные акты – на территории соответствующего субъекта РФ, акты органов местного самоуправления – на территории соответствующего муниципального образования.

Порядок, в соответствии с которым законы не распространяются на то или иное пространство или лиц, называется принципом экстерриториальности, который означает, что в пределах границ любого государства в соответствии с нормами международного права могут находиться участки территории и лица, на которых не распространяется юрисдикция данного государства.

Действие нормативных актов по кругу лиц: предполагает точное определение круга субъектов, на которых распространяется действие данного нормативного правового акта. По общему правилу нормативный правовой акт распространяется на всех лиц, находящихся на территории его действия и являющихся его адресатом. Однако из этого правила имеется ряд исключений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которые не могут быть субъектами ряда правоотношений, иностранных граждан, наделенных дипломатическим иммунитетом и пользующиеся правом экстерриториальности. Также некоторые нормативные правовые акты Российской Федерации распространяют свое действие на граждан РФ, которые находятся за ее пределами.

На повышенную оценку:

Объяснение значения необходимости установления пределов действия нормативных правовых актов.

Подкрепление общих теоретических положений примерами из юридической практики.

Знание различных научных подходов и общетеоретических научных работ к представленной теме (Д.Н.Бахрах). Наличие собственной позиции по данному вопросу.

29. Понятие системы права. Частное и публичное право (А.В.Сердюков)

Система права как объективно обусловленное разделение законодательства на части. Система права как объективно обусловленное объединение норм права в группировки.

Основные черты системы права: единство, различие, взаимодействие, способность к делению, объективность, согласованность, материальная обусловленность. Объективность системы права, заключающаяся заключается в отражении реально существующих и развивающихся общественных отношений. Система права и система общественных отношений. Единство и взаимосвязь элементов системы права.

Предмет и метод правового регулирования как основание системы права (понятие предмета и метода правового регулирования; императивный и диспозитивный методы).

Структура и уровни системы права: отрасли, подотрасли, институты (комплексные и межотраслевые институты), субинституты, нормы права.

Отрасли права: основные и комплексные. Базовые (профилирующие) отрасли права: конституционное право, гражданское право, административное право, уголовное право, процессуальное право.

Институты права: отраслевые и межотраслевые. Комплексные институты права.

Частное и публичное право. Критерии деления права на частное и публичное. Понятие публичного и частного интереса. Изменение границ между частным и публичным правом (эмансипация и регистрация брака как примеры элементов публичного права в частном, административный договор).

Материальное (правила поведения субъектов) и процессуальное (процедура применения этих правил) право. Процессуальные отрасли (подотрасли) права. Единство материального и процессуального права: процессуальное право как совокупность норм, регулирующая применение норм материального права.

Система права и система законодательства: основные элементы системы права и системы законодательства, сравнительный аспект данных элементов. Причины несовпадения системы права и системы законодательства.

Развитие системы права: исчезновение отраслей права и появление новых отраслей в правовой системе России. Кодификация законодательства как фактор развития системы законодательства и системы права.

Место международного права в системе права.

На повышенную оценку:

Знание ключевых проблем по тематике вопроса: особенностей понимания системы права в странах англо-саксонской правовой семьи, соотношения публичного и частного аспекта в дифференциации системы права на отрасли и др.

Владение актуальными вопросами реформирования системы права и системы законодательства Российской Федерации.

Подкрепление общих теоретических положений о системных свойствах права удачными примерами из законодательства и (или) исторических документов.

30. Отрасль права: понятие и виды. Основания деления права на отрасли (А.В.Сердюков)

Понятие отрасли права как совокупности правовых норм и институтов, составляющей самостоятельную часть системы права и регулирующей специфическим методом качественно однородную область общественных отношений.

Отрасль права как основной элемент системы права.

Предмет и метод правового регулирования как основание выделения отраслей права.

Виды отраслей права.

Базовые (профилирующие) отрасли права: конституционное право, гражданское право, административное право, уголовное право, процессуальное право.

Конституционное право – базовая отрасль правовой системы. Значение и функции конституционного права.

Специальные отрасли права.

Отрасли частного права: гражданское право, семейное право, трудовое право. Отрасли публичного права: конституционное право, административное право, уголовное право, финансовое право, земельное право, процессуальное право и др.

Комплексные отрасли права: предпринимательское право, сельскохозяйственное (аграрное) право, транспортное право и др.

Материальные и процессуальные отрасли.

Отраслевые методы основных отраслей российского права.

Система источников основных отраслей российского права.

Изменение правовой системы Российской Федерации. Отмирание старых и формирование новых отраслей права.

Международное право. Отраслевое деление международного права.

На повышенную оценку:

Знание ключевых проблем по тематике вопроса: соотношения основных и комплексных отраслей права, особенностей отраслевой дифференциации права в странах англо-саксонской правовой семьи, дискуссионности выделения отдельных отраслей права (административного процессуального права, международного частного права и др.).

Владение понятием отраслевого режима правового регулирования.

Подкрепление общих теоретических положений об отраслевом строении права удачными примерами из законодательства и (или) исторических документов.

31. Материальное и процессуальное право, их соотношение и взаимодействие (А.В.Сердюков)

Понятие материального (правила поведения субъектов) и процессуального (процедура применения этих правил) права.

Единство материального и процессуального права: процессуальное право как совокупность норм, регулирующая применение норм материального права.

Отрасли материального права.

Процессуальные отрасли права: гражданское процессуальное право и уголовно-процессуальное право. Арбитражное процессуальное право.

Соотношение и взаимодействие материального и процессуального права. Влияние законотворческой деятельности на соотношение материального и процессуального права.

Конституционное судопроизводство и его процессуальная основа. Виды процесса в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Проблема административного процесса в Российской Федерации.

Материальные и процессуальные нормы права.

На повышенную оценку:

Знание ключевых проблем по тематике вопроса: влияния на соотношение материального и процессуального законодательства принятия процессуальных кодексов, судебной реформы в Российской Федерации.

Владение актуальными вопросами реформирования процессуального законодательства и дальнейших перспектив его развития.

Подкрепление общих теоретических положений о делении права на материальное и процессуальное удачными примерами из законодательства и (или) исторических документов.

32. Институт права: понятие и виды (А.В.Сердюков)

Институты права как относительно обособленные группы взаимосвязанных между собой юридических норм, регулирующих конкретную разновидность качественно однородных общественных отношений

Правовой институт как элемент системы права.

Свойства правовых институтов: однородность и полнота предмета правового регулирования, юридическое единство, нормативная обособленность.

Структура правовых институтов. Юридическая норма как основной элемент института права.

Виды правовых институтов. Регулятивные и охранительные институты. Отраслевые и межотраслевые (смешанные) институты. Предметные и функциональные институты. Общие и конкретные институты. Материальные и процессуально-процедурные институты. Институты, различаемые по форме их законодательного закрепления.

Понятие субинститута (подинститута) права.

Институциональный подход к праву.

На повышенную оценку:

Убедительное обоснование значения данной темы для законодательной и правоприменительной практики, для развития общей теории государства и права и отраслевых юридических наук.

Знание ключевых проблем по тематике вопроса: относительности деления права на институты и субинституты, объективных и субъективных предпосылок формирования и развития правовых институтов.

Владение актуальными вопросами места правовых институтов в системе права, использования институционального подхода к анализу структуры права.

Подкрепление общих теоретических положений об институциональном составе права удачными примерами из законодательства и (или) исторических документов.

33. Соотношение системы права и системы законодательства (А.В.Сердюков)

Понятие системы права и системы законодательства. Основные элементы данных систем.

Соотношение системы права и системы законодательства как содержания и формы.

Понятие законодательства как системы нормативных правовых актов (широкое толкование термина «законодательство»).

Структура системы законодательства: отрасли, институты. Соотношение структурных элементов системы права и системы законодательства. Понятие отраслевого законодательства.

Горизонтальное (отраслевое) строение системы права и горизонтально-вертикальное (одновременно отраслевое и иерархичное) строение системы законодательства.

Производный, субъективный (зависит от воли законодателя) характер системы законодательства.

Классификация правовых актов.

На повышенную оценку:

Убедительное обоснование значения данной темы для законодательной и правоприменительной практики, для развития общей теории государства и права и отраслевых юридических наук.

Знание ключевых проблем по тематике вопроса: толкования значения термина «законодательство», роли юридической техники в построении системы законодательства, значения системы законодательства в странах континентальной правовой семьи и в странах англо-саксонской правовой семьи.

Осведомленность о современных тенденциях развития систем права и систем законодательства.

Подкрепление общих теоретических положений о соотношении системы права и системы законодательства удачными примерами из законодательства и (или) исторических документов.

34. Современные тенденции в развитии системы законодательства (А.В.Сердюков)

Изменения в иерархической и отраслевой структурах законодательства. Содержательные изменения законодательства. Появление новых отраслей и институтов права.

Систематизация нормативных правовых актов. Понятие и формы систематизации нормативных правовых актов. Кодификация законодательства.

Классификация правовых актов. Классификатор правовых актов, одобренный Указом Президента Российской Федерации.

Электронные правовые базы данных как средство учета и систематизации законодательства. Официальное электронное опубликование актов законодательства.

Совершенствование юридической техники нормативных правовых актов. Понятие и средства юридической техники. Юридическая техника как общепринятые правила разработки, оформления, публикации и систематизации нормативных правовых актов. Требования к содержанию и форме нормативного правового акта.

Специализация законодательства. Роль федеральных органов исполнительной власти в развитии отраслевого законодательства России.

На повышенную оценку:

Убедительное обоснование значения данной темы для законодательной и правоприменительной практики, для развития общей теории государства и права и отраслевых юридических наук.

Знание ключевых проблем по тематике вопроса: непрерывной кодификации, стилистических и синтаксических проблемах современного законодательства и путях их решения и др.

Осведомленность о современных информационных технологиях в практической работе с законодательством.

Подкрепление общих теоретических положений о современных тенденциях в развитии системы законодательства удачными примерами из законодательства и (или) исторических документов.

35. Понятие и признаки нормы права. Структура юридической нормы. Классификация норм права (В.Б.Исаков)

Понятие нормы права: общеобязательное, формально определенное правило поведения, установленное (санкционированное) и гарантированное государством, направленное на регулированное определенного вида общественных отношений.

Признаки нормы права: общий характер (нормативность); общеобязательность; формальная определенность; устанавливается или санкционируется государством; гарантируется государственным принуждением.

Государственно-властная природа норм права.

Предоставительно-обязывающий характер норм права.

Отличия норм права от индивидуальных правовых актов, советов, рекомендаций, призывов и обращений.

Структура юридической нормы: гипотеза, диспозиция, санкция (либо двучленный вариант структуры – гипотеза и диспозиция, диспозиция и санкция). Назначение каждого элемента структуры юридической нормы.

Виды гипотез, диспозиций и санкций нормы: простая, сложная, альтернативная.

Научное и практическое значение классификации юридических норм.

Классификация норм по роли в регулировании общественных отношений: регулятивные, охранительные, специальные.

Классификация по содержанию предписания: управомочивающие, обязывающие, запрещающие.

Классификация по характеру предписания: императивные, диспозитивные.

Классификация по месту в системе права: материальные, процессуальные.

Классификация специальных норм по их функциональному назначению: общие (общезакрепительные), декларативные, дефинитивные, оперативные, коллизионные.

Классификация по отраслевой принадлежности (конституционные, административно-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые и т.д.).

На повышенную оценку:

Разграничение нормы в социальном, психологическом и в юридическом смысле.

Свойства и признаки нормы права как модели поведения субъектов.

Сравнение научных подходов к структуре нормы права и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Знание общетеоретических научных работ по проблемам норм права (отечественных и/или зарубежных).

Знание отраслевых научных работ по проблемам норм права в отраслях законодательства (отечественных и/или зарубежных).

Подкрепление общих теоретических положений о нормах права удачными примерами из действующего законодательствами.

36. Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта. Способы изложения норм права в статьях нормативных правовых актов (В.Б.Исаков)

Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта. Причины использования законодателем различных способов изложения юридических норм в статьях нормативных правовых актов.

Соотношение нормы права и статьи НПА по объему: норма и статья совпадают; норма закреплена в нескольких статьях (нескольких нормативных правовых актах); в одной статье содержится несколько норм.

Способы изложения норм права по степени абстрактности: абстрактный, казуальный (казуистический), смешанный.

Способы текстуального изложения норм права в статьях НПА: прямой, отсылочный (ссылочный), бланкетный.

Конкретные примеры способов изложения норм права в статьях нормативных правовых актов (из действующего законодательства и их истории права).

На повышенную оценку:

Сопоставление способов изложения норм права в различных правовых системах.

Раскрытие способов изложения норм права как один из приемов юридической техники.

37. Понятие правоотношения. Состав правоотношения. Классификация правоотношений (В.Б.Исаков)

Правоотношение – возникающее в соответствии с нормами права и юридическими фактами общественное отношение, участники которого наделены субъективными правами и несут юридические обязанности.

Правоотношение – форма общественного отношения и форма реализации права. Правоотношение – необходимое опосредующее звено упорядочения общественных отношений на основе норм права, необходимый элемент механизма правового регулирования (МПР).

Признаки правоотношений: волевые отношения; возникающие на основе норм права; возникающие при наличии необходимых юридических фактов (составов); содержанием которых являются права и обязанности субъектов; направлены на определенные социальные блага; защищены государственным принуждением.

Состав правоотношения (совокупность его основных элементов): субъекты – участники правоотношений; содержание (права и обязанности); объекты (материальные и духовные блага).

(Дается краткая характеристика указанных элементов: более подробно они рассматриваются в отдельных самостоятельных вопросах экзаменационных билетов).

Классификация правоотношений – мощное средство познания. Широко используется в науке права (разработка и совершенствование МПР), в законотворчестве (совершенствование законодательства), правоприменительной практике (квалификация действий).

Основные классификации правоотношений:

По функциям права: регулятивные и охранительные.

По месту в правовом регулировании: материальные и процессуальные.

По составу субъектов: относительные (конкретные), абсолютные и общие (общерегулятивные).

По количеству сторон: односторонние многосторонние.

По характеру действий обязанной стороны: активные и пассивные.

По месту в системе права: публично-правовые и частно-правовые.

По отраслевой специфике: конституционно-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые, административно-правовые и т.д.

На повышенную оценку:

Знание научной литературы по проблеме правоотношений (Ю.И.Гревцов, О.С.Иоффе, С.Ф.Кечекьян, Ю.К.Толстой, Р.Ф.Халфина и др.).

Наличие убедительных примеров из законодательства и правоприменительной практики.

Использование отраслевой научной литературы и примеров отраслевых правоотношений.

Использование материалов истории государства и права и сравнительного правоведения.

38. Субъекты правоотношений. Правосубъектность. Правоспособность, дееспособность, деликтоспособность (В.Б.Исаков)

Субъекты правоотношений – индивиды или организации, которые на основании юридических норм могут быть участниками правовых отношений, иметь права и нести юридические обязанности.

Отличительная особенность правоотношений – четко определенный круг субъектов, которые могут участвовать в правоотношениях, иметь права и нести юридические обязанности.

Правосубъектность – признаваемая государством способность лица или организации иметь права и нести юридические обязанности.

Виды правосубъектности: общая, отраслевая, специальная.

Причины расщепления правосубъектности на составные элементы: правоспособность, дееспособность и деликтоспособность (постепенное расширение круга отношений, в которых может участвовать данное конкретное лицо).

Правоспособность – способность иметь (нести) права и юридические обязанности. Пример «ступенчатого» наделения правоспособностью в гражданском праве.

Дееспособность – способность лично осуществлять свои права и обязанности. Причины и условия ограничения дееспособности.

Деликтоспособность – способность лично нести ответственность за совершенное правонарушение. Пример «ступенчатого» наделения деликтоспособностью в уголовном праве.

Правовой статус – юридические положение лица в обществе. Виды правовых статусов: общий, специальный (видовой, групповой, отраслевой), индивидуальный. Содержание общего правового статуса: права, свободы и обязанности личности, гражданство, основы правосубъектности.

Специальная правосубъектность – правосубъектность государственных органов и должностных лиц. Конкретна по содержанию и предоставляется для осуществления должностных задач и функций.

Компетенция – совокупность прав и обязанностей государственного органа или должностного лица (определяется, как правило, через цели, задачи, предметы ведения).

Виды субъектов права (основная классификация): физические лица, организации и государство.

Субъекты – физические лица подразделяются на: граждан, лиц без гражданства и иностранцев.

Субъекты – организации имеют множество классификаций: государственные – негосударственные, коммерческие – некоммерческие, правительственные, неправительственные, международные и т.д. Разновидностью субъектов-организаций выступают юридические лица. Требования к организации – юридическому лицу (учредительные документы, обособленное имущество, регистрация, участие в гражданском обороте и др.) определены Гражданским кодексом Российской Федерации.

Государство как субъект выступает в узком круге правоотношений – межгосударственных, налоговых, бюджетных. Владеет фондом государственного имущества. Может выпускать ценные бумаги и делать займы. От имени государства осуществляется правосудие.

На повышенную оценку:

Использована общетеоретическая и отраслевая научная литература по субъектам права (С.И.Архипов, В.Я.Бойцов, С.Н.Братусь, А.В.Мицкевич, О.О.Миронов, Т.В.Мельникова, Н.И.Химичева и др.).

Проанализированы новые либо спорные вопросы субъектов права (например, правовой статус организаций публичного права).

Приведены убедительные примеры из отраслевого законодательства, правоприменительной практики, истории государства и права, сравнительного правоведения.

39. Содержание правоотношения. Субъективное право и юридическая обязанность (В.Б.Исаков)

Под содержанием в философии понимается совокупность элементов, выражающих и определяющих специфику некоторого явления или процесса. В правоотношениях принято различать два типа содержания – социальное и юридическое. Социальным содержанием правоотношения выступают политические, экономические, управленческие, социально-культурные и иные отношения, складывающиеся в обществе. Юридическим содержанием являются права и обязанности участников правовых отношений.

Юридическое содержание выступает как правовая форма по отношению к социальному содержанию правоотношений. Юридическая форма носит активный, преобразующий характер. Она стабилизирует общественные отношения, является средством управления и развития их социальным содержанием. Одеваясь в правовую форму, общественные отношения приобретают новые качества (пример – рыночные экономические отношения). Однако далеко не всякие общественные отношения могут и должны приобретать форму правоотношений, а лишь те, которые объективно требуют правового регулирования. Любовь, дружба, вера, отношения родителей и детей, познание, идеологические, другие духовные и интеллектуальные отношения – сами по себе важны, но не должны становиться правоотношениями.

Проблема оптимальной юридификации и «дерегулирования» отношений в экономике.

Субъективное право – мера возможного поведения управомоченного лица, обеспеченная государством. Является гарантией и основой свободы, активного инициативного поведения субъектов. Представляет собой структурно-сложное явление, включает в себя следующие правомочия: право действовать самому, право требовать действий от обязанного лица, право обратиться за защитой своих прав к государству.

Юридическая обязанность – мера должного поведения участника правового отношения в интересах государства либо управомоченного лица. Является гарантией и основой социальной дисциплины, поддержания правопорядка и общественного порядка. Как и субъективное право, представляет собой структурно-сложное явление, подразделяется на обязанность действовать в интересах управомоченного лица (активная), обязанность воздерживаться от действий, нарушающих права других лиц (пассивная), обязанность претерпевать последствия совершенного правонарушения (активно-пассивная).

В зависимости от взаимосвязи прав и обязанностей правоотношения подразделяются на конкретные (относительные), абсолютные и общие (общерегулятивные). В относительных правоотношениях поименно определена как управомоченная, так и обязанная стороны (гражданскоправовая сделка). В абсолютных – только управомоченная сторона (право собственности, авторские права). В общих (общерегулятивных) неопределенны как управомоченная, так и обязанная стороны (конституционные права, уголовноправовые запреты).

В зависимости от характера действий обязанной стороны правоотношения подразделяются на активные и пассивные. В активных правоотношениях обязанная сторона должна совершить определенные действия в интересах управомоченной стороны (договор подряда), в пассивных – воздерживаться от совершения

действий, нарушающих права управомоченной стороны (отношения собственности, соблюдение запретов).

На повышенную оценку:

Раскрыты философские аспекты темы: соотношение содержания и формы применительно к правоотношениям, субъективное право и обязанность как мера и др.

Проявлено знание монографической литературы по проблеме правоотношений – отраслевой или общетеоретической.

Даны убедительные примеры из законодательства и (или) правоприменительной практики.

Использованы материалы отечественной и зарубежной истории государства и права и сравнительного правоведения.

40. Объекты правоотношений, их виды (В.Б.Исаков)

Помимо субъектов и содержания, в состав правоотношения включают объект. Объект правоотношения – те материальные или нематериальные блага, на которые направлены субъективные права и юридические обязанности. Объект раскрывает социальную ценность правоотношения, указывает на те социальные цели, ради которых существует правоотношение.

Правильное определение объекта правоотношения имеет существенное практическое значение (например, для разграничения и правильной квалификации деяний в гражданском, уголовном и в административном праве (притворные или фиктивные сделки, смежные составы правонарушений).

Существует большое количество классификаций и группировок объектов правоотношений, ориентированных на решение разных практических задач.

С точки зрения происхождения разграничиваются природные объекты (земля, воды, воздух, леса, недра) и объекты – результаты человеческой деятельности (вещи, здания, сооружения, результаты творчества).

С точки зрения особенностей материально-вещественной формы разграничиваются:

Материальные блага: вещи, предметы, ценности. Этот круг объектов как наиболее широкий имеет множество более дробных группировок: объекты недвижимости, живые объекты – кошечки, собачки, рыбки, рабочий и продуктивный скот. Гражданский кодекс Российской Федерации подразделяет вещи на движимые и недвижимые, для которых устанавливается различный правовой режим (ст. 130 ГК РФ).

Нематериальные блага: жизнь, здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага.

Продукты духовного творчества (результаты интеллектуальной деятельности): произведения науки, литературы и искусства; программы и базы данных; изобретения; полезные модели; промышленные образцы и др.

Работы и услуги: строительные, транспортные, погрузочные, экспедиционные, сантехнические, коммунальные, авторемонтные и многие другие.

Документы и ценные бумаги.

Выделяются также сложные социальные объекты: порядок управления, общественный порядок, государственная власть, безопасность личности, общества, государства.

Законодательством установлена категория объектов, изъятых из гражданского оборота (оружие, наркотики, взрывчатые, ядовитые и радиоактивные вещества).

В Римском праве объектом правоотношений являлся также человек – раб, который мог быть объектом купли-продажи, дарения, мены, залога и других имущественных правоотношений. В современном законодательстве человек ни при каких обстоятельствах не может быть объектом правоотношений: даже малолетнего ребенка, лица, лишённого дееспособности законодатель не рассматривает как объект: они обязательно – субъекты, участники правоотношений (хотя по

сравнению с другими субъектами их правовые возможности могут быть ограничены).

На повышенную оценку:

Раскрытие соотношения двух научных подходов к пониманию объекта правоотношения: теория объекта-действия и теории объекта-материального или нематериального блага.

Использование научной литературы по проблеме объекта правоотношения

Убедительные примеры по теме из законодательства и правоприменительной практики.

Использование материалов отечественной и зарубежной истории государства и права и сравнительного правоведения.

41. Юридические факты, их виды. Фактический состав (В.Б.Исаков)

Юридические факты – конкретные социальные обстоятельства (события, действия), вызывающие в соответствии с нормами права наступление определенных правовых последствий – возникновение, изменение или прекращение правовых отношений. В механизме правового регулирования юридические факты обеспечивают динамику правоотношений – их переход из одного состояния в другое.

Понятие «юридический факт» имеет две стороны (два аспекта): с одной стороны, это явление внешнего, материально мира, с другой стороны, юридический факт принадлежит к сфере права, поскольку предусмотрен в нормах права в качестве основания для наступления правовых последствий.

Функционирование юридических фактов в МПР связано с их доказыванием, т.е. установлением юридических фактов, недоступных непосредственному восприятию, через другие факты – доказательства. Один и тот же юридический факт может быть установлен с помощью разных фактов-доказательств. В своей совокупности факты-доказательства должны приводить к однозначному выводу о существовании либо об отсутствии искомого юридического факта.

Важной стороной правоприменительного процесса является квалификация юридических фактов, то есть объективная оценка совокупности юридических фактов, придание им правильного юридического значения.

В любом государстве существует система фиксации (регистрации) юридических фактов, имеющих значение для правоприменительной практики. В настоящее время регистрация юридических фактов активно переходит в электронную форму (реестры, регистры, базы данных).

Существует ряд классификаций юридических фактов, имеющих существенное научное и практическое значение.

По «волевому критерию» юридические факты подразделяются на действия и события.

Действия с точки зрения их направленности на юридический результат подразделяются на акты (прямо направлены на юридический результат), поступки (не направлены на юридический результат, но вызывают его) и результативные действия (материально-преобразующая деятельность, объективно вызывающая правовые последствия).

События, в свою очередь, делятся на абсолютные и относительные: абсолютные – явления природы, которые не зависят от воли человека; относительные – явления, которые на определенном этапе были связаны с волей человека (автотехническое происшествие).

С точки зрения юридической оценки юридические факты-действия делятся на правомерные (договоры, сделки) и противоправные (преступления, проступки).

Помимо классификаций, в юридической практике используется значительное количество разнообразных группировок юридических фактов: длящиеся юридические факты, скрытые, латентные и др.

Существенное практическое значение имеет также отраслевая классификация юридических фактов: юридические факты конституционного права, юридические факты гражданского права, юридические факты трудового права и т.д.

Фактический состав (юридический состав) – это совокупность юридических фактов, которые влекут правовые последствия вместе, в системе. Например, для возникновения права на пенсию необходимо достижение определенного возраста и наличие необходимого трудового стажа. Для возникновения обязанности служить в Вооруженных силах – наличие гражданства, достижение призывного возраста и необходимое состояние здоровья. В некоторых случаях для юридической действительности фактического состава имеет значение не только наличие всех юридических фактов, но и соблюдение порядка их накопления в составе. Например, если гражданин в целях назначения на должность предъявил фальшивый диплом об образовании, а впоследствии получил настоящий, его назначение на должность не может быть признано законным, поскольку на момент его назначения отсутствовал необходимый для этого фактический состав (имела место существенная дефектность фактического состава).

На повышенную оценку:

Использование общетеоретической или отраслевой научной литературы по проблеме юридических фактов.

Анализ удачных примеров юридических фактов из законодательства и (или) правоприменительной практики.

Использование материала отечественной или зарубежной истории государства и права и сравнительного правоведения.

42. Понятие реализации права. Формы реализации (Д.Ю.Полдников)

Понятие реализации как претворения предписаний юридических норм в жизнь, в деятельность субъектов права.

Значимость реализации права для эффективного регулирования общественных отношений правовыми средствами.

Реализация права через правоотношения и вне правоотношений (идеологическое и воспитательное влияние права, позитивный пример и т.п.).

Признаки реализации права: осознанное поведение; поведение, соответствующее нормам права; поведение в рамках правоотношений.

Многообразие форм реализации права: соблюдение (пассивная форма реализации запретов), исполнение (активная форма реализации обязанностей) и использование (активная форма реализации прав).

Применение права как особая форма реализации: активная деятельность государственного органа или должностного лица по реализации норм права в предусмотренных законодательством процедурно-процессуальных формах. Посредством применения права государство «помогает» продвижению и воплощению в жизнь иных форм реализации – соблюдения, исполнения, использования.

Реализация права и иные формы поведения субъекта (правомерное, юридически irrelevantное, неосознанное, неправомерное поведение, бездействие).

Реализация – завершающий элемент в механизме правового регулирования.

Факторы повышения эффективности реализации норм права: высокий моральный авторитет права в обществе; наличие ясного, четкого и непротиворечивого законодательства; компетентность, образованность и культурность правоприменителей; эффективность механизма защиты прав; материально-технические условия и предпосылки реализации и др.

На повышенную оценку:

Убедительное обоснование ключевого значения данной темы для понимания механизма воздействия права на общественные отношения.

Последовательное разграничение реализации права в различных формах и правомерного поведения, юридически irrelevantного поведения, неосознанного поведения, бездействия, неправомерного поведения.

Сравнение научных подходов к выделению критериев реализации права и разграничению форм реализации права и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Знание общетеоретических научных работ по проблемам реализации права (отечественных и/или зарубежных).

Знание отраслевых научных работ по проблемам реализации права (отечественных и/или зарубежных).

Подкрепление общих теоретических положений о нормах права удачными примерами из юридической практики.

43. Правомерное поведение, виды правомерных действий (Д.Ю.Полдников)

Понятие правомерного поведения как активного или пассивного поступка субъекта в соответствии с нормативными предписаниями, без ущерба для прав и законных интересов других.

Значение правомерного поведения как цели государства и результата действия права, как основной разновидности правового поведения в обществе. Разграничение правомерного и противоправного поведения.

Признаки правомерного поведения: соответствие требованиям правовых норм; социальная полезность; удовлетворение интересов субъекта правомерного поведения.

Закрепление требований к правомерному поведению в нормах права.

Многообразие правомерных действий, их классификация по различным основаниям.

По субъектам.

По субъективной стороне.

По объективной стороне.

По формам реализации правовых норм.

По юридическим последствиям.

Характеристика состава правомерного поступка через субъективное (внутреннее) отношение к нему субъекта и его объективное (внешнее) выражение. Субъективная сторона (мотивы и цели, степень осознания возможных последствий поступка, внутреннее отношение к ним субъекта). Объективная сторона правомерного поведения (деяние, его последствия, причинная связь, сопутствующие обстоятельства). Характеристика поведения по степени социальной активности субъекта (законопослушное, конформистское, маргинальное, привычное поведение).

Понятие дефектов правомерного поведения как несоответствия поступков субъектов модели поведения, установленной нормами права.

Разновидности дефектов правомерного поведения.

Разграничение дефектов правомерного поведения и противоправного поведения.

Правовые способы предотвращения и устранения дефектов.

Понятие стимула правомерного поведения как внешнего воздействия на субъекта, побуждающее его поступать в соответствии с предписаниями нормы права. Виды стимулов: поощрения или награды. Их возможные классификации.

Понятие заслуги как разновидности правомерного поведения, при котором субъект перевыполняет свои обязанности и достигает общепризнанный полезный результат. Заслуга как основание для применения мер юридического поощрения.

На повышенную оценку:

Убедительное обоснование значения данной темы для механизма правового регулирования, для обеспечения устойчивого правопорядка. Оценка правомерного поведения как неременного условия и показателя правовой культуры.

Полное раскрытие свойств и признаков правомерного поведения. Уверенное разграничение правомерного поведения и смежных понятий теории права (правовая деятельность, правовая активность, противоправное поведение).

Сравнение научных подходов к выделению критериев правомерного поведения и его форм и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Знание общетеоретических научных работ по проблемам правомерного поведения (отечественных и/или зарубежных).

Знание отраслевых научных работ по проблемам правомерного поведения (отечественных и/или зарубежных).

Подкрепление общих теоретических положений о правомерном поведении удачными примерами из юридической практики.

44. Понятие правовой процедуры и юридического процесса. Значение правосудия и судебной процедуры в механизме действия права (Д.Ю.Полдников)

Понятие правовой процедуры как нормативно установленного порядка осуществления юридической деятельности, как определенной юридической формы. Ее значение (необходимость) для механизма правового регулирования. Процедура как один из признаков права. Основные нормы и правовые процедуры. Признаки правовой процедуры.

Многообразие правовых процедур и их классификации по различным основаниям.

По месту в правовой системе – правотворческие и правореализующие.

По степени распространенности (связи с отраслью права) – общеправовые и отраслевые.

По связи с нормами права – материальные и процессуальные.

Условия формирования надлежащих нормативных моделей правовой процедуры: законность; адекватность; согласованность и непротиворечивость; доступность; обеспеченность; полнота; надежность; последовательность.

Закрепление правовых процедур в правовых нормах. Нормативная модель процедуры, определяющая ее цель, тип отношений, круг лиц, акты поведения и их последовательность, средства обеспечения.

Правовые средства обеспечения нормального функционирования правовой процедуры. Меры правового принуждения (процедурные санкции) и специфические меры процедурной «самозащиты»

Понятие юридического процесса как системы процедур (действий, операций) разрешения юридических дел на основе норм права уполномоченными субъектами, влекущей юридические последствия.

Соотношение понятий правовой процедуры и юридического процесса.

Юридический процесс и регламентация действий в судопроизводствах. Разновидности юридического процесса. Основные черты порядка отправления правосудия по гражданским, административным и уголовным делам. Конституционное судопроизводство.

Значимость четких судебных процедур (процессуальных форм) в механизме действия права правового государства.

На повышенную оценку:

Убедительное обоснование значения данной темы для механизма действия права, законодательной и правоприменительной практики.

Уверенное разграничение правовых и иных социальных процедур (ритуалов, церемониалов, обрядов). Аргументированное раскрытие тесной взаимосвязи правовой процедуры и юридического процесса.

Знание теоретических подходов к проблеме конструкции юридического процесса, объединяющей различные правовые процедуры и судопроизводства и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Иллюстрация значения правосудия и судебной процедуры в механизме действия права адекватными примерами из практики гражданского, административного, уголовного и конституционного судопроизводства.

Знание общетеоретических научных работ по проблемам правовой процедуры и юридического процесса (отечественных и/или зарубежных).

Знание отраслевых научных работ по проблемам правовой процедуры и юридического процесса (отечественных и/или зарубежных).

45. Применение норм права. Акты применения права, их виды. Стадии применения права (Д.Ю.Полдников)

Понятие применения норм права (правоприменительной деятельности) как государственной властной деятельности, направленной на воплощение правовых предписаний в жизнь.

Роль правоприменения в механизме правового регулирования.

Отличительные признаки применения норм права от иных форм реализации права (соблюдения, исполнения и использования): властный характер; осуществляют уполномоченные государством компетентные лица, в рамках правоотношений; установленная процессуальным законом форма; стадийный характер; взаимосвязь с формами реализации права; вынесение правоприменительного акта.

Характеристика круга субъектов правоприменения. Государственные органы (исполнительной и судебной власти), должностные лица, иные уполномоченные субъекты (негосударственные организации).

Цели применения права: установление прав и обязанностей; устранение препятствий их осуществлению; применение мер юридической ответственности. Соответствие целям правоприменения определенных процедур (форм) применения права. Юрисдикционная процедура применения мер юридической ответственности.

Юридическая практика как накопленный социально-правовой опыт. Понятие правоприменительной практики как деятельности компетентных субъектов по применению права. Место правоприменительной практики среди других видов юридической практики (правотворчество, интерпретация). Роль правоприменительной практики в общей системе правового регулирования. Понятие «правоположений».

Общая характеристика стадий правоприменительной деятельности: установление фактических обстоятельств (доказательства и доказывание); выбор и анализ юридической нормы (квалификация); вынесение правоприменительного решения. Значение и содержание юридической квалификации.

Понятие актов применения права как государственно-властного решения, принятого компетентным органом или должностным лицом по отдельному делу в отношении конкретного лица с целью определения его прав и обязанностей или привлечения к юридической ответственности.

Признаки акта применения права: властный характер; индивидуализация предписания; решение вопроса о правах, обязанностях, мерах ответственности. Структура и содержание актов применения права: вводная, описательная, мотивировочная, резолютивная части. Юридическое дело как комплекс (система) взаимосвязанных документов, отражающих процедуру и основания разрешения юридической ситуации.

Взаимосвязь нормативных и индивидуальных правовых актов в процессе применения права и в механизме правового регулирования.

На повышенную оценку:

Убедительное обоснование значения данной темы для реализации права и механизма правового регулирования в целом, а также ее связь с проблемами

толкования норм права и восполнением пробелов в праве.

Уверенное раскрытие свойств и признаков основных понятий данной темы, их разграничение со смежными понятиями теории права.

Сравнение научных подходов к оценке применения права (является ли оно формой реализации права? что объединяет его с тремя другими формами реализации права), к кругу субъектов правоприменительной деятельности, к выделению критериев применения права, и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Знание общетеоретических и отраслевых научных работ по проблемам применения права (отечественных и/или зарубежных).

Подкрепление ответа адекватными примерами различных форм применения норм права, актов применения права, стадий правоприменительного процесса.

46. Пробелы в праве, способы их восполнения (Д.Ю.Полдников)

Понятие пробела в праве как отсутствия конкретного нормативного предписания в отношении фактических обстоятельств, находящихся в сфере правового регулирования и подлежащих разрешению в ходе применения права.

Виды пробелов. Пробелы действительные и мнимые. Разграничение пробелов в праве со схожими явлениями (неясность нормы, намеренный отказ законодателя от издания нормы, ошибка в праве).

Причины пробелов в праве. Пробельность первоначальная и последующая. Связь пробелов с правовой политикой законодателя.

Пробелы в праве и пробелы в законодательстве. Презумпция полноты и беспробельности закона в странах романо-германской правовой семьи. Пробелы как проявление несовершенства действующих законов.

Выявление пробелов в ходе правоприменительной деятельности. Компетентные субъекты. Способы восполнения пробелов в праве: правотворчество, аналогия, презумпции и фикции.

Понятие аналогии закона и аналогии права как способов восполнения пробелов. Аналогия закона как решение юридического дела по существу в условиях пробела в праве на основании нормы, регулирующей сходные отношения. Аналогия права как решение дела по существу в условиях отсутствия нормы, регулирующей сходные отношения, на основании предписания, выведенного из общего духа, целей, принципов действующего законодательства. Общие правила (условия) использования аналогии. Допустимость применения аналогии в разных отраслях права по указанию закона.

Отграничение распространительного толкования нормы права от восполнения пробела.

Предположения в праве как особые приемы нормотворчества. Виды предположений. Предположения, признаваемые достоверным, пока не будет доказано обратное (презумпции) и предположения заведомо несуществующих фактов (фикции).

На повышенную оценку:

Выявление особой связи темы с юридической квалификацией и толкованием права.

Уверенное разграничение пробелов в праве и законодательстве со схожими явлениями.

Характеристика особенностей восполнения пробелов в различных отраслях права.

Раскрытие особенностей отношения к пробелам в праве стран романо-германской и англо-американской правовых семей.

Знание общетеоретических и отраслевых научных работ по проблемам пробелов в праве и их восполнения (отечественных и/или зарубежных).

Подкрепление своего ответа адекватными примерами пробелов в различных отраслях права и допустимых способов их восполнения.

47. Коллизии в праве и принципы их разрешения (Д.Ю.Полдников)

Понятие коллизии как противоречия между структурными элементами правовой системы (нормами, актами, принципами).

Коллизии в праве как негативное явление. Причины коллизий.

Деятельность государственных органов по выявлению и устранению коллизий, установлению их причин.

Формы проявлений коллизий в праве в различных сферах государственной и общественной жизни. Коллизии в международном и внутригосударственном праве, в публичном и частном праве (международное публичное, международное частное, внутригосударственное (федеральное) право).

Принципы разрешения коллизий, коллизионные нормы, коллизионные правила как специализированные нормативные предписания, позволяющие решать дело в случае противоречий норм.

Применение акта (нормы) более высокой юридической силы.

Применение акта, более позднего по времени принятия.

Приоритет нормы специальной по отношению к общей (в случае равенства их юридической силы).

Верховенство норм Конституции.

Приоритет федерального конституционного закона перед обычным.

Приоритет федерального закона по отношению к закону субъекта федерации.

Приоритет закона по отношению к подзаконным нормативным правовым актам.

Приоритет правил международного договора перед нормами закона.

Разрешение коллизий путем обновления законодательства, принятия нового или отмены старого акта, внесения изменений или уточнений в действующие нормативные акты.

Разрешение коллизий в правоприменительном процессе. Внутригосударственные процедуры разрешения юридических коллизий (согласительные и судебные). Международные средства разрешения юридических коллизий.

На повышенную оценку:

Обстоятельное обоснование значения данной темы для применения права, для правового регулирования общественных отношений в целом.

Выделение основных научных подходов к теме (узкое понимание коллизии в международном частном праве, широкое теоретико-правовое понимание) и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Комплексное освещение темы. Разграничение коллизий в праве и в материальном мире (в сферах общественной жизни). Освещение перспектив создания коллизионного права как комплексной суперотрасли, раскрытие его понятия и предмета. Выявление тенденции к расширению сферы применения понятия коллизии в праве.

Знание общетеоретических и отраслевых научных работ по проблемам коллизий в праве (отечественных и/или зарубежных), в том числе в сфере международного частного права.

Подкрепление своего ответа адекватными примерами коллизионных норм международного и внутригосударственного права.

48. Понятие и значение толкования. Виды и способы толкования (Д.Ю.Полдников)

Понятие толкования права как деятельности субъектов права по уяснению и разъяснению смысла норм права, результаты которой находят выражение в особом юридическом акте.

Необходимость толкования права для всех форм его реализации.

Отграничение толкования от восполнения пробела.

Процесс толкования права как взаимосвязь участников, объекта и предмета толкования. Участники процесса толкования права: автор текста, толкователь, адресат толкования. Их соотношение друг с другом. Текст нормативно-правового акта как объект толкования. Воля автора нормативно-правового акта как предмет толкования.

Классификация видов толкования. Официальное (аутентичное, легальное, или делегированное) и неофициальное (обыденное, компетентное, доктринальное). Буквальное, ограничительное и расширительное толкование (по объему). Нормативное и казуальное (конкретное) толкование (по степени конкретизации). Расширительное и ограничительное толкование.

Понятие способов толкования как приемов анализа нормативно-правовых актов и установления их смысла. Характеристика основных способов толкования: грамматический, специально-юридический, систематический (системно-логический), исторический, телеологический способы.

Акты толкования права (интерпретационные акты) как результаты различных видов толкования. Их отличие от нормативных и индивидуальных правовых актов. Акты толкования Конституционного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации. Позиции ученых о прецедентном значении решений судов в российской правовой системе.

На повышенную оценку:

Убедительное обоснование значения темы для всех видов реализации права, для применения права в особенности, для механизма правового регулирования в целом.

Уверенная характеристика всего процесса толкования права, включая его участников и этапы. Общая характеристика герменевтики как искусства толкования текстов и аргументированное определение особенностей толкования нормативно-правовых актов.

Осознанная полная классификация видов толкования по различным критериям.

Сравнение научных подходов к толкованию норм права и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Знание общетеоретических и отраслевых научных работ по проблемам толкования норм права (отечественных и/или зарубежных).

Подкрепление общих теоретических положений о толковании норм права удачными примерами из юридической практики.

49. Понятие и признаки правонарушения. Виды правонарушений. Состав правонарушения (В.Ю.Скоробогатов)

Правонарушение – акт волевого поведения, противоречащий требованиям юридических норм и причиняющий вред общественным отношениям.

Признаки правонарушения: деяние (действие или бездействие); волевой характер; противоправность; причинение вреда общественным отношениям.

Умысел и неосторожность как аспекты волевого характера правонарушения.

Обстоятельства, исключающие противоправность деяния: необходимая оборона, крайняя необходимость, физическое или психическое принуждение и др.

Виды правонарушений.

По степени общественной опасности: преступления и проступки.

По форме вины: умышленные, неосторожные.

Проступки подразделяются на: административные, гражданские, дисциплинарные.

Преступления подразделяются на: небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие.

Характеристика общественной опасности преступлений и проступков.

Состав правонарушения – совокупность установленных законом признаков общественно вредного деяния, необходимых для применения мер юридической ответственности.

Элементы состава правонарушения: субъект, субъективная сторона, объект, объективная сторона.

Специальный субъект правонарушения.

Вина, мотив и цель. Умысел и неосторожность. Формы вины в разных отраслях права.

Общественные отношения как объект правонарушения.

Элементы объективной стороны: деяние; наступившие вредоносные последствия; причинная связь между деянием и наступившими последствиями.

Состав правонарушения как пример юридической конструкции. Значение данной юридической конструкции для законодательства, применения права, правового воспитания и пропаганды правовых ценностей.

На повышенную оценку:

Показаны взаимосвязи между элементами состава правонарушения.

Показаны различия между отраслями права в решении вопроса об отдельных элементах состава правонарушения.

Дана характеристика проблем, которые представляют собой предмет дискуссии или не получили достаточной разработки в теории государства и права.

Использованы общетеоретические или отраслевые научные работы по проблемам правонарушения и состава правонарушения.

Приведены убедительные примеры, иллюстрирующие признаки правонарушения, элементы состава правонарушения.

50. Причины правонарушений, пути их преодоления (В.Ю.Скоробогатов)

Правонарушение как социальное явление и преступность как социальный процесс. Открытие в XIX веке преступности как вероятностного социального процесса (Ж.Ж.Кетле). Криминология – юридическая наука о причинах правонарушений и путях борьбы с ними.

Причины, условия и поводы совершения правонарушения как различные элементы причинной цепи, ведущей к совершению правонарушения. Сознание и воля человека как интегрирующий и опосредующий элемент этой причинной цепи.

Классификация причин правонарушений:

Экономические (социальное неравенство; бедность; экономические тупики).

Политические (классовые и социальные противоречия; неразвитость демократии и самоуправления; отсутствие или узость легальных возможностей для выражения взглядов и защиты интересов).

Социальные (тяжелые жилищные условия; недостатки воспитания в семье, школе, трудовом коллективе; отсутствие перспектив социального продвижения и роста).

Организационно-управленческие (взяточничество, коррупция, бюрократизм, клановость, закрытость власти).

Идеологические (пропаганда насилия, антиобщественного образа жизни, обогащения любой ценой).

Правовые (ошибки законодательства, недостатки правоприменительной и правоохранительной деятельности, в том числе правосудия, слабость пенитенциарной системы, неразвитость системы профилактики правонарушений).

Особенности причин правонарушений в различных обществах, социальных системах и на различных стадиях общественного развития. Правонарушения и преступность в условиях формирования рыночной экономики.

Два основных пути борьбы с правонарушениями: пресечение и расследование правонарушений и профилактика (предупреждение) правонарушений. Система мер борьбы с правонарушениями: экономические; политические; социальные; организационно-управленческие; идеологические; правовые. Правовое воспитание как одно из направлений борьбы с правонарушениями. Государственные программы борьбы с правонарушениями и преступностью.

На повышенную оценку:

Анализ соотношения социальных и биологических факторов формирования противоправного антиобщественного поведения.

Раскрытие современной системы мер борьбы с правонарушениями и преступностью.

Знание и использование официальных документов и программ борьбы с правонарушениями и преступностью.

51. Обеспечение законности в деятельности правоохранительных органов (В.Ю.Скоробогатов)

Понятие и система правоохранительных органов. Отличительные признаки правоохранительной деятельности: осуществляется специально уполномоченными органами и лицами, состоящими на государственной службе; осуществляется на основе закона и в строгом соответствии с ним; связана с обеспечением правопорядка, предупреждением и пресечением правонарушений, защитой законных прав граждан и организаций от нарушений; заключается в применении мер воздействия, в том числе, мер государственного принуждения; осуществляется в установленном законом процедурно-процессуальном порядке.

Социальная значимость законности в деятельности правоохранительных органов. Зависимость состояния общественного порядка, обеспечения прав и свобод граждан от обеспечения законности в деятельности правоохранительных органов.

Формы и проявления нарушений законности в деятельности правоохранительных органов (коррупция, взяточничество, злоупотребление служебным положением и др.). Причины, обуславливающие нарушение законности сотрудниками правоохранительных органов и меры их преодоления.

Система факторов обеспечения законности в деятельности правоохранительных органов. Экономические, социально-политические, идеологические, юридические, организационные и социально-культурные гарантии законности. Механизм реализации требований законности в деятельности правоохранительных органов.

Роль институтов демократического общества в обеспечении законности в деятельности правоохранительных органов. Роль прокуратуры в обеспечении законности. Роль адвокатуры. Роль правозащитных организаций и объединений. Роль средств массовой информации. Значение системы образования и воспитания сотрудников правоохранительных органов.

Конституционное положение о Российской Федерации как демократическом правовом государстве – идейно-теоретическая основа обеспечения законности в деятельности правоохранительных органов.

На повышенную оценку:

Убедительно обосновано значение проблемы обеспечения законности в деятельности правоохранительных органов.

Показаны общетеоретические и методологические аспекты обеспечения законности в деятельности правоохранительных органов.

Глубоко проанализированы конкретные факты нарушений законности в деятельности правоохранительных органов, получившие освещение в средствах массовой информации.

Использованы законодательные акты, ведомственные документы и статистические данные о работе правоохранительных органов.

52. Понятие юридической ответственности. Виды юридической ответственности. Соотношение ретроспективной и проспективной ответственности (Д.В.Мазаев)

Связь свободы и ответственности. Понятие социальной ответственности. Понятие юридической ответственности и ее место в системе социальной ответственности, их общие признаки и особенности.

Сущность и назначение перспективной (позитивной, активной) юридической ответственности. Ретроспективная (негативная, пассивная) юридическая ответственность: ее сущность и назначение.

Цели и задачи ретроспективной юридической ответственности. Функции ретроспективной юридической ответственности. Принципы ретроспективной юридической ответственности.

Основания привлечения к юридической ответственности. Субъекты юридической ответственности. Понятие и признаки деликтоспособности.

Формы реализации юридической ответственности. Добровольная реализация юридической ответственности. Государственно-принудительная реализация юридической ответственности. Судебный и административный процессы (процессуальная форма) как способы реализации юридической ответственности.

Стадии юридической ответственности. Назначение меры юридической ответственности (наказания). Индивидуализация юридической ответственности (наказания).

Обстоятельства, исключающие противоправность деяний. Казус. Непреодолимая сила. Необходимая оборона. Крайняя необходимость.

Основания освобождения от юридической ответственности. Давность совершения правонарушения и возникновения юридической ответственности. Социально одобряемое поведение лица после совершения им правонарушения публичного характера. Невысокая степень общественной опасности правонарушения. Амнистия. Помилование.

Классификация видов юридической ответственности.

Виды юридической ответственности по отраслям права: конституционная, административная, уголовная, финансовая, гражданско-правовая, дисциплинарная, материальная ответственность. Процессуальная ответственность и ее виды.

Виды юридической ответственности по характеру и содержанию применяемых санкций: карательно-штрафные, компенсационно-восстановительные виды юридической ответственности.

Понятие и обоснование объективной (безвиновной) ответственности.

Юридическая ответственность и законность, их соотношение.

На повышенную оценку:

Убедительное обоснование значения данной темы для законодательной и правоприменительной практики, для развития общей теории государства и права и отраслевых юридических наук.

Установление взаимосвязи между социальной, правовой и юридической ответственностью в ее двух разновидностях: перспективной и ретроспективной с соответствующими примерами.

Сравнение научных подходов к перспективной и ретроспективной юридической ответственности с выявлением в них сильных и слабых сторон и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Знание актуальных проблем института юридической ответственности, в частности, вопросов классификации юридической ответственности, ее реализации и развития с удачными примерами из действующего законодательства и/или правоприменительной практики.

Знание ученых и их общетеоретических и/ или отраслевых научных работ (отечественных и/или зарубежных) по проблемам юридической ответственности.

53. Соотношение юридической ответственности и иных мер государственного принуждения (Д.В.Мазаев)

Многообразие подходов к сущности юридической ответственности как меры государственного принуждения. Юридическая ответственность как юридическая обязанность правонарушителя. Юридическая ответственность как правоотношение. Юридическая ответственность как санкция (наказание).

Отграничение мер ответственности от иных мер государственного принуждения.

Соотношение юридической ответственности и мер предупреждения правонарушений.

Соотношение юридической ответственности и мер пресечения правонарушений.

Соотношение юридической ответственности и мер процессуального обеспечения.

Меры защиты и меры юридической ответственности: общие признаки и особенности.

На повышенную оценку:

Знание общетеоретических и (или) отраслевых научных работ (отечественных и/или зарубежных) по проблемам государственного принуждения.

Установление взаимосвязи между различными мерами государственного принуждения с соответствующими примерами.

Сравнение научных подходов к сущности государственного принуждения с выявлением в них сильных и слабых сторон и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Знание актуальных проблем государственного принуждения, в частности, вопросов классификации мер государственного принуждения, их реализации и совершенствования с удачными примерами из действующего законодательства и (или) правоприменительной практики.

54. Правообразование и правотворчество. Законодательный процесс. Стадии законодательного процесса (Ю.Г.Арзамасов)

Правотворчество – деятельность субъектов, наделенных нормотворческой компетенцией, по разработке, принятию, изменению и отмене норм права; социальный процесс, направленный на возведение государственной воли в определенную правовую форму (нормативный договор, нормативный правовой акт, судебный прецедент). Такое понимание правотворчества в юридической литературе называют правотворчеством в «буквальном» («узком») смысле слова.

В «широком» смысле «правотворчество» (или «правообразование»): включает в себя не только собственно правотворческий, но и весь предшествующий ему подготовительный процесс формирования права, начиная с возникновения идеи о необходимости урегулировать какие-либо отношения в обществе и мониторинга правовых интересов граждан, действующего законодательства и правоприменительной практики.

Факторы формирования права: явления, оказывающие непосредственное и косвенное влияние на действие механизма правообразования, на изменение законодательства, на отмену и принятие норм права.

Объективные факторы формирования права: факторы, которые не зависят от конкретных законодателей и субъектов, обладающих законодательной инициативой, но обуславливают непосредственное влияние на содержания правотворческого решения. К таким факторам относятся: экономический фактор, социокультурный, экологический, географический, национальный, демографический и др.

Субъективные факторы формирования права: факторы, влияющие на правотворческий процесс, которые зависят от непосредственной инициативы субъектов правотворчества и субъектов, участвующих в правотворческом процессе. К ним относятся: идеи лидеров государства, концепции ученых, законодательные инициативы, выступление депутатов, соблюдение требований нормотворческой юридической техники, проведение различных видов правовых экспертиз.

Законодательным процессом называют упорядоченную процедуру принятия либо отмены законов, внесение в них необходимых изменений и дополнений, состоящую из ряда последовательных логически завершенных стадий от разработки законопроекта до введения его в действие в форме закона.

Основные стадии законодательного процесса (на примере Российской Федерации):

- внесение законопроекта в Государственную Думу (законодательная инициатива);

- рассмотрение законопроекта в Государственной Думе и принятие закона;

- одобрение закона в Совете Федерации;

- подписание закона Президентом РФ;

- опубликование (обнародование) закона и вступление его в юридическую силу.

В качестве дополнительных (факультативных) стадий законодательного процесса можно выделить: разработку законопроекта, рассмотрение отклоненного закона в согласительной комиссии, проведение правового мониторинга реализации закона и др.

На повышенную оценку:

Знание и использование трудов ученых в области теории правотворчества (А.С.Пиголкина, А.В.Мицкевича, С.В.Полениной и др.).

Знание Регламентов палат Федерального Собрания Российской Федерации и других нормативных правовых актов, регламентирующих законодательный процесс в Российской Федерации.

Убедительное подкрепление общетеоретических положений примерами из законодательной практики.

55. Субъекты правотворчества. Участие граждан, общественных организаций и народа в процессе правотворчества. Право законодательной инициативы (Ю.Г.Арзамасов)

Субъекты правотворчества: органы, должностные лица и граждане, участвующие в законодательном процессе, уполномоченные на разработку, принятие и отмену нормативных правовых актов.

Субъектами правотворчества в России являются:

- государство;
- государственные органы;
- должностные лица;
- органы местного самоуправления;
- должностные лица местного самоуправления;
- общественные организации;
- органы управления юридических лиц;
- население (народ) посредством референдума;
- трудовые коллективы.

Субъекты правотворчества обладают следующими полномочиями: разработка проекта нормативного правового акта; рассмотрение представленного проекта; отклонение проекта; принятие проекта.

Граждане и народ как субъекты правотворчества: участвуют в организации и проведении референдума (всенародного голосования) по проекту нормативного правового акта, принимают или отвергают проект, предлагаемый инициаторами референдума. Граждане и их объединения вправе инициировать общественные консультации, направленные на нахождение необходимых компромиссов между государственными органами и институтами гражданского общества; проводить правовую экспертизу и делать заключения на проекты нормативных правовых актов, которые подготовлены федеральными органами исполнительной власти и размещены на официальном сайте в сети «Интернет»; осуществлять антикоррупционную экспертизу в качестве аккредитованных Минюстом России экспертов.

Право законодательной инициативы: нормативно закрепленная и реализуемая на практике возможность возбуждения перед законодательным органом власти вопроса о законодательных нововведениях.

Законодательная инициатива – стадия законодательного процесса, состоящая во вынесении на рассмотрение органа законодательной власти законопроекта или законодательного предложения по принятию, изменению или отмене закона.

Правом законодательной инициативы наделены, как правило, депутаты парламента, депутатские объединения (фракции) или группы депутатов, правительство, субъекты федерации. В зависимости от принятых в том или ином государстве норм, это право может быть шире или уже. В Российской Федерации правом законодательной инициативы наделены Президент Российской Федерации, Совет Федерации и его члены, депутаты Государственной Думы, Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, а также Конституционный Суд и Верховный Суд по вопросам их ведения (статья 104 Конституции Российской Федерации).

На повышенную оценку:

Знание положений Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации», законодательства субъектов Российской Федерации о референдуме.

Знание положений Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, содержащих требования, предъявляемые к внесению законопроекта в Государственную Думу.

56. Подготовка законопроекта к рассмотрению и порядок принятия решения (Ю.Г.Арзамасов)

Подготовка законопроекта к рассмотрению: предусмотренная законодательством стадия законодательного процесса. В процессе подготовки законопроект апробируется компетентным органом, подтверждается необходимость его принятия, дается оценка тех общественных отношений, которые предлагается урегулировать, проводятся в случае необходимости парламентские слушания, организуются правовая и лингвистическая, а при необходимости – и иные виды экспертиз. Рассмотрим в качестве примера первую стадию законодательного процесса – внесение законопроекта и подготовку его к рассмотрению.

Подготовленный к внесению в нижнюю палату парламента законопроект и материалы к нему, предусмотренные статьей 105 Регламента, направляются субъектом (субъектами) права законодательной инициативы в Государственную Думу на имя ее Председателя. Управление документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы регистрирует поступивший законопроект в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота Государственной Думы. Законопроекту присваивается регистрационный номер, который указывается вместе с наименованием законопроекта в течение всего периода прохождения законопроекта в Государственной Думе. Одновременно в Автоматизированной системе обеспечения законодательной деятельности на законопроект заводится электронная регистрационная карта, в которой фиксируются дата и время поступления законопроекта в Государственную Думу, сведения о законопроекте, о его прохождении в Государственной Думе, об одобрении Государственной Думой федерального конституционного закона или о принятии федерального закона и о рассмотрении соответствующего закона Советом Федерации и Президентом Российской Федерации.

Председатель Государственной Думы направляет зарегистрированный законопроект и материалы к нему в профильный комитет. Последний должен определить наличие соответствующих полномочий у лица (или лиц), внесшего законопроект, а также наличие заключения Правительства Российской Федерации для законопроектов, которые могут быть внесены в Государственную Думу только вместе с таким заключением. Перечень таких законопроектов установлен частью 3 статьи 4 Конституции Российской Федерации, это: законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты; о выпуске государственных займов; об изменении финансовых обязательств государства; другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Решение профильного комитета о соответствии законопроекта требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента, включающее предложения по законопроекту, вносится на рассмотрение Совета Государственной Думы. Если, по мнению профильного комитета, подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента, Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета принимает решение, в том числе, о направлении законопроекта и материалов к нему в комитеты, комиссии и во фракции, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации,

Правительство Российской Федерации, Общественную палату, а также в Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации по вопросам их ведения. Указанные адресаты готовят и представляют отзывы, предложения и замечания по законопроекту.

Если же профильный комитет приходит к выводу о том, что подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект не соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента, Совет Государственной Думы по предложению профильного комитета принимает решение о возвращении законопроекта субъекту (субъектам) права законодательной инициативы. Возвращённый в описанном порядке законопроект не считается внесенным в Государственную Думу в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации. После выполнения указанных требований субъект (субъекты) права законодательной инициативы вправе вновь направить законопроект на имя Председателя Государственной Думы в соответствии с частью 1 статьи 107 Регламента.

Статья 109 Регламента дополнительно регулирует взаимоотношения Государственной Думы Российской Федерации с законодательными (представительными) органами субъектов. В соответствии с нормой указанной статьи, законопроекты по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации) Совет Государственной Думы, как правило, не позднее чем за 45 дней до дня их рассмотрения на заседании Государственной Думы направляет в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Указанные органы субъектов готовят и представляют в Государственную Думу отзывы на указанные законопроекты. Срок представления отзывов в ответственный комитет устанавливается Советом Государственной Думы с учетом предложений ответственного комитета.

В соответствии с частью 3 статьи 111 Регламента для работы над законопроектом ответственный комитет может создать рабочую группу из числа депутатов Государственной Думы – членов данного комитета. На основании части 4 той же статьи в состав рабочей группы (наряду с депутатами Государственной Думы, не являющимися членами ответственного комитета, представителями органов государственной власти, других организаций, экспертами и специалистами) могут входить также представители соответствующего субъекта права законодательной инициативы.

В соответствии с частью 1 статьи 112 Регламента, по решению ответственного комитета законопроект с сопроводительным письмом за подписью председателя комитета Государственной Думы может быть направлен, в частности, в государственные органы для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также для проведения научной экспертизы. В соответствии с частью 5 статьи, эти отзывы, предложения и замечания депутатов Государственной Думы и других субъектов права законодательной инициативы по законопроекту, а также заключение Общественной палаты по результатам экспертизы законопроекта (если таковое имеется) рассматриваются на заседании ответственного комитета.

Внешняя экспертиза законопроекта на стадии подготовки к первому чтению и особенно – на стадии подготовки ко второму чтению – важный элемент

механизма обеспечения качества нормотворческой деятельности. Государственные органы и общественные организации, в том числе объединения предпринимателей, а также квалифицированные ученые-эксперты, дают всестороннюю и, как правило, объективную оценку содержания и целей законопроекта, его положительных и отрицательных сторон.

До принятия или одобрения законопроекта в первом чтении субъект (субъекты) права законодательной инициативы, внесший (внесшие) законопроект, ещё имеет (имеют) право самостоятельно изменять содержание и статус законопроекта. В соответствии с частью 6 статьи 112 Регламента он (они) имеет (имеют) право:

по предложению ответственного комитета, оформленному решением ответственного комитета, изменить текст законопроекта и направить его на имя Председателя Государственной Думы;

отозвать внесенный им (ими) законопроект путем подачи письменного заявления на имя Председателя Государственной Думы или на основании соответствующего решения субъекта права законодательной инициативы - коллегиального органа.

На повышенную оценку:

Знание положений Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, регулирующих порядок подготовки законопроектов к рассмотрению и порядок принятия решения.

Знание научных трудов российских и зарубежных ученых по проблемам подготовки законопроектов к рассмотрению.

Анализ ряда конкретных примеров подготовки и принятия законопроектов из современной законодательной практики.

57. Опубликование и вступление в силу законов (Ю.Г.Арзамасов)

Законы и любые другие нормативные правовые акты могут оказать свое воздействие лишь в том случае, если они опубликованы, обнародованы, доведены до всеобщего сведения. В истории законодательства известны различные формы обнародования: рассылка с нарочными, оглашение в церквях и на торговых площадях, опубликование в печати, оглашение по радио и телевидению, наконец, опубликование в электронном виде. Опубликование принятого закона и его вступление в силу – завершающая стадия законодательного процесса.

Порядок опубликования и вступления в законную силу федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов палат Федерального Собрания установлен Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (с последующими изменениями и дополнениями).

Конституцией Российской Федерации юридическая сила законов связывается с их официальным опубликованием, т. е. применяться на практике могут только те федеральные конституционные законы, федеральные законы, которые официально опубликованы.

Официальному опубликованию подлежат не только вновь принятые федеральные конституционные законы, федеральные законы, но также все внесенные в них изменения или дополнения, при этом весь измененный нормативный акт может быть повторно официально опубликован в полном объеме.

Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона и актов палат Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Федеральные конституционные законы и федеральные законы направляются для официального опубликования Президентом Российской Федерации. Днем опубликования федерального конституционного закона и федерального закона признается день появления в печати его полного текста.

Срок официального опубликования федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Федерального Собрания и международных договоров РФ различен:

все законы подлежат обязательному официальному опубликованию в течение 7 дней со дня их подписания Президентом Российской Федерации;

акты палат Федерального Собрания публикуются в течение 10 дней после дня их принятия, они направляются для официального опубликования председателем соответствующей палаты или его заместителем;

международные договоры, ратифицированные Федеральным Собранием Российской Федерации, публикуются одновременно с федеральными законами об их ратификации.

Законы и акты палат Федерального Собрания вступают в силу по истечении 10 дней со дня их официального опубликования в вышеперечисленных печатных изданиях одновременно на всей территории Российской Федерации, если

самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.

Свой особый порядок опубликования предусмотрен для указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, актов федеральных органов исполнительной власти, постановлений и определений Конституционного Суда Российской Федерации, докладов Уполномоченного Российской Федерации по правам человека, других нормативных правовых актов и официальных документов (см. таблицы в справочных правовых системах «Гарант» и «Консультант Плюс»).

На повышенную оценку:

Использование монографической общетеоретической и отраслевой научной литературы по вопросу опубликования нормативных правовых актов.

Использование исторических и сравнительно-правовых источников по вопросу опубликования нормативных правовых актов.

Раскрытие проблемы электронного официального опубликования нормативных правовых актов.

58. Проблемы совершенствования законодательного процесса в Российской Федерации (Ю.Г.Арзамасов)

Совершенствование законодательного процесса представляет собой деятельность законодательных органов власти и других субъектов законотворческого процесса, направленную на повышение эффективности разработки, оформления, рассмотрения, принятия, кодификации, систематизации и практической реализации нормативных правовых актов.

Проблемы совершенствования законодательного процесса в Российской Федерации чрезвычайно многообразны, их можно сгруппировать по нескольким направлениям:

Политические: обеспечение стабильности российского законодательства; совершенствование правовой политики Российского государства в отраслях законодательства; демократизация процесса законотворчества, повышение его открытости (введение практики обсуждений и голосований в интернете); борьба с лоббизмом.

Правовые: развитие законодательной базы законотворчества (принятие ФЗ «О нормативных правовых актах»).

Организационные: организация разработки законопроектов; развитие системы экспертиз в законодательном процессе, повышение их эффективности.

Регламентные: совершенствование процедур внесения законопроектов и подготовки их к слушанию. Оптимизация процесса рассмотрения и учета поправок. Повышение эффективности парламентских слушаний.

Научные: научная поддержка формирования правовой политики; разработка конкретных законопроектов, развитие научных основ кодификации и систематизации законодательства; ведение информационно-аналитических досье по законопроектам; создание системы мониторинга законодательной деятельности.

Информационные: развитие информационной политики парламента (взаимодействия парламента и СМИ). Создание современных систем информирования граждан о ходе и результатах законотворческой деятельности (в том числе популярных теле- и радиопередач), прямая интернет-трансляция заседаний, электронные парламентские архивы, современные технологии обмена парламентскими документами (в том числе с субъектами Российской Федерации).

Образовательные: повышение квалификации депутатского корпуса и работников аппарата парламента; подготовка специалистов в области законотворческой деятельности.

Социально-культурные: пропаганда института парламентаризма в российском обществе; повышение морального авторитета и влияния парламентской демократии.

Совершенствование законодательного процесса – часть общего процесса совершенствования государственного управления в Российском обществе.

На повышенную оценку:

Использование научной монографической общетеоретической и отраслевой литературы по вопросам совершенствования законодательного процесса.

Рассмотрение проблемы совершенствования законодательного процесса как часть проблемы совершенствования государственного управления в целом.

Убедительное раскрытие роли современных информационных технологий как одного из направлений совершенствования законодательного процесса.

59. Понятие и формы систематизации нормативных правовых актов (Ю.Г.Арзамасов)

Систематизация нормативных правовых актов – деятельность, направленная на упорядочение и совершенствование нормативных правовых актов путем их внутренней и внешней обработки для результативного воздействия на общественные отношения.

Значение систематизации нормативных правовых актов: обеспечение доступности законодательства, удобства пользования им, устранение устаревших и неэффективных норм права, разрешение юридических конфликтов, ликвидация пробелов. Систематизированное законодательство позволяет быстро ориентироваться в действующем массиве нормативных правовых актов, оперативно находить необходимый акт, установить его связи с другими актами и т. д.

Формы систематизации нормативных правовых актов: учет, инкорпорация, консолидация, кодификация, свод законов.

Учет – это особый вид систематизации, он бывает журнальным, карточным, электронным (компьютерным, на магнитных дисках и т.д.). Обработка нормативного правового акта в процессе учета.

Инкорпорация представляет собой внешнюю обработку нормативного материала, объединение его в сборники и собрания действующих нормативных правовых актов в определенном порядке без изменения их содержания по существу. Различают официальную и неофициальную инкорпорацию. Официальная инкорпорация – это упорядочение правовых норм уполномоченным органом путем издания сборников действующих нормативных правовых актов. Может осуществляться на основе хронологического и тематического принципов. Неофициальная инкорпорация – это внешняя обработка законодательства, которая проводится организациями или отдельными гражданами по своей инициативе без специального поручения и контроля нормотворческих органов (например, для научных или учебных целей).

Консолидация – форма систематизации, при которой происходит объединение нескольких близких по содержанию нормативных правовых актов в единый сводный нормативный правовой акт (без переработки содержания, введения новых понятий и конструкций).

Кодификация – деятельность нормотворческих органов по созданию нового, сводного, внутренне согласованного и юридически цельного нормативного правового акта, которая осуществляется путем глубокой и всесторонней переработки действующих норм права в определенной сфере общественной жизни.

Свод законов – наиболее фундаментальная форма систематизации. Предполагает реализацию обширной программы законопроектных работ, создание комплекса новых нормативных актов. Включает в том или ином виде все иные формы систематизации. Требуется, как правило, политической поддержки, поэтому осуществляется под эгидой высших органов государственной власти.

Электронные правовые базы данных как форма современной электронной кодификации. Их преимущества перед традиционной «бумажной» кодификацией.

На повышенную оценку:

Знание научных монографических работ российских и зарубежных ученых по вопросам систематизации и кодификации законодательства.

Знание истории российских и зарубежных кодификаций.

Знание и глубокое понимание техники кодификационной работы.

Раскрытие особенностей и преимуществ электронной формы систематизации и кодификации нормативных правовых актов.

60. Расчистка (ревизия) законодательства и инкорпорация как формы систематизации законодательства (Ю.Г.Арзамасов)

Расчистка (ревизия) нормативных правовых актов: отмена устаревших нормативных правовых актов и их частей, которые фактически перестали действовать, но формально не отменены. Может проводиться самостоятельно, а также как первый подготовительный этап для более глубоких систематизационных работ.

Инкорпорация законодательства – форма систематизации, при которой нормативные правовые акты определенного уровня объединяются полностью либо частично в издаваемые для широкого пользования сборники или собрания в определенном порядке (хронологическом, предметном). Особенность инкорпорации состоит в том, что какие-либо изменения в содержание помещаемых в сборники актов обычно не вносятся и содержание правового регулирования по существу не меняется. Именно это свойство отличает ее от кодификации и консолидации.

Примеры издания разного рода официальных сборников и собраний законодательства в истории права довольно многочисленны. Так, знаменитый Свод законов Юстиниана как основной источник древнеримского права представлял собой ни что иное как форму инкорпорации действовавших в тот период норм.

Виды инкорпорации: официальная, официозная (полуофициальная) и неофициальная.

Официальная инкорпорация осуществляется от имени и по поручению, либо с санкции государственного органа, который утверждает, либо иным способом официально одобряет подготовленное собрание.

Официозная (полуофициальная) инкорпорация: издание собраний и сборников законодательства специально уполномоченными на то государственными органами (в частности, Министерством юстиции). Причем нормотворческий орган официально не утверждает и не одобряет такое собрание (сборник).

Неофициальная инкорпорация осуществляется государственными либо частными издательствами, научными учреждениями, фирмами, отдельными лицами (преподавателями, учеными), т.е. субъектами, которые не имеют специальных полномочий и занимаются данной деятельностью по собственной инициативе (сборники по трудовому, жилищному или пенсионному законодательству, справочники для бухгалтеров и т. п.).

По характеру расположения материала все собрания законодательства можно разделить на хронологические и предметные (тематические). В хронологических собраниях нормативные правовые акты располагаются последовательно по датам их издания. В предметных (тематических) собраниях нормативные правовые акты систематизируются по тематическим разделам в зависимости от их содержания.

Инкорпорация законодательства может классифицироваться в зависимости от объема охватываемого нормативного материала. По данному признаку следует различать генеральную (полную) инкорпорацию, когда в собрание включаются все нормативные правовые акты субъекта законотворчества, сферы государственной деятельности, отрасли права или конкретного субъекта Российской Федерации, и частичную инкорпорацию, когда составляются сборники нормативных правовых актов по определенным вопросам.

На повышенную оценку:

Знание научных монографических работ российских и зарубежных ученых по вопросам расчистки (ревизии) и инкорпорации законодательства.

Знание истории российских и зарубежных инкорпораций.

Знание и глубокое понимание техники расчистки (ревизии) и инкорпорации.

Знание практики применения современных информационных технологий для расчистки (ревизии) и инкорпорации законодательства.

61. Кодификация как форма систематизации законодательства. Кодифицированный нормативный правовой акт, его структура (Ю.Г.Арзамасов)

Кодификация законодательства – вид систематизации, связанный со значительной переработкой нормативного материала в определенной сфере правоотношений, способ упорядочения законодательства, обеспечения его согласованности и компактности, а также расчистки нормативного правового массива, освобождения его от устаревших и не оправдавших себя норм. В процессе кодификации законодатель стремится не только объединить и систематизировать действующие нормы, но и переработать их содержание, изложить нормативные предписания стройно и внутренне согласованно, обеспечить максимальную полноту регулирования соответствующей сферы отношений.

Результатом кодификации является новый сводный законодательный акт (кодекс, положение, устав, регламент и т.п.), заменяющий ранее действовавшие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Виды кодификации:

всеобщая кодификация, под которой понимается принятие целой серии кодификационных актов по всем основным отраслям законодательства и создание объединенной, внутренне согласованной системы таких актов;

отраслевая кодификация, охватывающая законодательство той или иной отрасли (гражданский, уголовный, трудовой кодексы и т.д.);

специальная (комплексная) кодификация – издание актов, регулирующих тот или иной правовой институт (налоговый, лесной, таможенный кодексы и т.д.). К результатам специальной кодификации относят также такие ведомственные нормативные правовые акты (правила, уставы, положения, административные регламенты).

Проблема перевода российского нормотворчества на рельсы непрерывной кодификации – принятия изменений и дополнений к законодательству в форме поправок к кодифицированным нормативным правовым актам, проведение одновременно с принятием нового нормативного акта всего цикла кодификационных работ.

В системе законодательства традиционно центральное место занимают кодифицированные акты. Кодекс является важнейшим среди актов, действующих в определенной сфере общественной жизни, содержит общие принципы, определяющие характер и содержание всех норм соответствующей отрасли или института права.

Будучи итогом совершенствования законодательства, кодификационный акт представляет собой упорядоченную совокупность взаимосвязанных предписаний. Он является единым, внутренне связанным документом, включающим в себя как проверенные общественной практикой действующие нормы, так и новые правила, обусловленные динамикой социальной жизни, назревшими потребностями развития общества. Кодифицированный акт всегда имеет значительный объем, сложную структуру (части, разделы, главы и другие подразделения) и обеспечивает более четкое построение системы нормативных предписаний, а также удобство их использования.

Виды кодифицированных актов: кодекс; основы законодательства; положение; правила; устав; модельный закон; регламент.

Структура кодифицированного нормативного правового акта подразделяется на внешнюю и внутреннюю. Внешняя структура определяется реквизитами акта и включает: указание на форму акта (закон, кодекс, положение, регламент); указание на орган его издавший (парламент, федеральный министр, орган местного самоуправления и т.д.); заголовок, отражающий предмет регулирования; дату, место принятия акта; его регистрационный номер; подписи уполномоченных лиц.

Внутренняя структура кодифицированного нормативного правового акта складывается из следующих элементов (начиная с более крупных): части; разделы, состоящие из глав; главы, состоящие из статей; статьи, которые подразделяются на части в законах, пункты, подпункты и абзацы в подзаконных актах.

Некоторые кодифицированные акты имеют преамбулу, которая содержит положения, разъясняющие цели и мотивы принятия акта.

Многие кодексы имеют так называемую «пандектную» структуру, то есть подразделяются на общую и особенную часть (УК РФ, КоАП РФ). В общей части сформулированы, как правило, общие положения, принципы, декларации и определения. Особенная часть подразделяется на главы (институты) в зависимости от содержания регулируемых отношений.

На повышенную оценку:

Знание научных монографических работ российских и зарубежных ученых по вопросам кодификации законодательства.

Знание истории российских и зарубежных кодификаций.

Знание и глубокое понимание техники кодификационной работы.

Демонстрация на конкретных примерах структуры кодифицированного нормативного правового акта.

Раскрытие особенностей и преимуществ электронной формы кодификации нормативных правовых актов.

62. Свод законов как высшая форма систематизации (Ю.Г.Арзамасов)

Свод законов: собрание действующих законодательных актов, расположенных в хронологическом, тематическом или смешанном порядке. Свод законов носит официальный характер, т.е. он приравняется к официальным источникам опубликования, на его материалы можно ссылаться в процессе правотворческой и правоприменительной деятельности, в договорах, жалобах и заявлениях. Свод законов имеет приоритет перед ранее изданными публикациями нормативных правовых актов, поскольку такие акты включают в себя акты в их действующей редакции.

Примеры создания сводов законов: Свод законов Российской империи (Первое издание в 1832 г.), Свод законов СССР (1981-1985 гг.), Свод законов РСФСР (1983-1987 гг.), Свод законов США.

Создание сводов законов обычно сопровождается большой подготовительной работой. В процессе их составления выявляются и признаются утратившими силу устаревшие, фактически не действующие, противоречащие законодательству нормативные правовые акты либо их отдельные части, в другие акты вносятся необходимые изменения и дополнения. Принимается ряд новых законов и иных нормативных правовых актов, устраняющих, имеющиеся в законодательстве пробелы. Возможно также устранение множественности нормативных правовых актов по одному вопросу путем принятия консолидированных актов.

Хронологическим сводом законов является «Собрание законодательства Российской Федерации» – официальное периодическое издание, публикующее тексты нормативных правовых актов государственных органов власти. Основано в мае 1994 года. Выпуском и распространением занимается государственное издательство «Юридическая литература». В электронном виде издается научно-техническим центром правовой информации «Система».

Издание «Собрания законодательства Российской Федерации» предусмотрено федеральным законом «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». В соответствии со ст. 7 данного закона, Собрание законодательства Российской Федерации является официальным периодическим изданием, в котором публикуются федеральные конституционные и федеральные законы, акты палат Федерального Собрания, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, решения Конституционного Суда Российской Федерации о толковании Конституции и о соответствии Конституции нормативных актов.

На повышенную оценку:

Знание научных монографических работ российских и зарубежных ученых по вопросам создания сводов законодательства.

Знание истории создания сводов законов в СССР, Российской Федерации и за рубежом.

Знание и понимание техники кодификационной работы по созданию сводов законодательства.

Знание и понимание технологий, используемых при создании электронных сводов законодательства.

63. Конституция Российской Федерации как основа развития российского законодательства, всей правовой системы Российской Федерации (Ю.Г.Арзамасов)

Конституция Российской Федерации является основой развития российского законодательства, оказывает присущими ей способами воздействие на формирование и развитие всей правовой системы.

Значение Конституции Российской Федерации для развития российского законодательства проявляется в том, что Конституция:

- определяет главные цели правового регулирования (человек, его права и свободы и др.);

- закрепляет основные принципы права (демократизм, федерализм, разделение властей, равенство прав, свобод и обязанностей; равная защита всех форм собственности; верховенство закона и др.).

- определяет основные источники права (федеральные конституционные и федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации и др.).

- разграничивает законодательную компетенцию (предметы ведения) Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- определяет компетенцию законодательного органа (Федерального Собрания Российской Федерации) и основы законодательной процедуры;

- прямо определяет ряд федеральных конституционных и федеральных законов, подлежащих принятию (о гражданстве (ч. 1 ст. 6, ст. 62), об установлении смертной казни (ч. 2 ст. 20), об установлении минимального размера оплаты труда (ч. 3 ст. 37), о рассмотрении уголовных дел с участием присяжных заседателей (ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 123), о порядке пересмотра судебного приговора (ч. 3 ст. 50), об установлении статуса столицы РФ (ч. 2 ст. 70), о выпуске государственных займов (ч. 4 ст. 75) и др.);

- определяет базовую юридическую терминологию российского законодательства (понятия и термины используются в том и только в том смысле, в каком их употребляет Конституция).

Помимо влияния на развитие законодательства, Конституция Российской Федерации влияет на развитие правовой системы в целом:

- закрепляет базовые правовые ценности (права и свободы человека, гражданский мир и согласие, государственное единство, равноправие и самоопределение народов и др.), т.е. оказывает, помимо юридического, ценностно-ориентационное воздействие на правовую систему;

- определяет систему государственных органов, распределение полномочий между ними;

- определяет процедуру функционирования демократических институтов (выборы);

- определяет основы функционирования судебной системы, гарантирует независимость правосудия;

- определяет основы организации и деятельности прокуратуры и т.д.

Таким образом, Конституция Российской Федерации оказывает многообразное, многоплановое воздействие как на развитие российского законодательства, так и на развитие правовой системы России в целом.

На повышенную оценку:

Подкрепление теоретических положений о влиянии Конституции Российской Федерации на развитие российского законодательства, всей правовой системы, убедительными примерами из законодательства, государственно-правовой и правоприменительной практики.

64. Электронные правовые базы данных как средство учета и систематизации законодательства, способ информирования граждан (Ю.Г.Арзамасов)

Переход к электронным формам учета и распространения правовой информации – новая эпоха в развитии законодательства и всей правовой системы.

Основные достоинства электронной формы учета и распространения правовой информации по сравнению с бумажной формой:

- компактность (хранение огромных объемов информации на небольших по объему носителях);

- огромная скорость передачи информации на любые расстояния;

- удобство доступа к информации в электронной форме;

- удобство поиска правовых источников в электронной форме;

- легкость копирования информации с носителя на носитель, возможность получения неограниченного количества копий;

- относительная дешевизна электронных носителей информации;

- удобство и легкость осуществления процедур, связанных с систематизацией законодательства, в частности, ведения и представления пользователям текущей (действующей) версии нормативного правового акта.

Основные недостатки электронной формы учета и распространения правовой информации:

- сложность и техническая уязвимость электронных информационных систем (электропитание, вирусы и т.д.);

- необходимость создания инфраструктуры информационной безопасности;

- наличие значительных объемов правовой информации на бумаге, с которыми приходится взаимодействовать пользователям;

- «цифровое неравенство»: отсутствие доступа к электронным носителям, отсутствие навыков работы с ними;

- неразработанность стандартов представления и использования правовой информации в электронном виде.

Технический прогресс остановить невозможно. В ближайшие годы электронная форма представления правовой информации станет основной, Россия перейдет на систему электронного официального опубликования.

В России активно формируется инфраструктура правового информирования граждан в электронной форме. Она включает: электронные версии официальных источников опубликования; официальный интернет-портал правовой информации; официальные сайты государственных органов; негосударственные правовые базы данных и интернет-издания.

Тексты нормативных правовых актов в электронной форме сегодня становятся основными источниками в законотворческой и правоприменительной практике, юридической науке и юридическом образовании, правовом воспитании и пропаганде правовых ценностей.

На повышенную оценку:

Знание истории правовой информатизации в Российской Федерации и за рубежом.

Использование нормативных правовых актов по вопросам правовой информатизации.

Убедительное обоснование перспектив правовой информатизации в Российской Федерации и в мире.

65. Понятие юридической техники. Средства юридической техники (Ю.Г.Арзамасов)

Юридическая техника – система правил, приемов и средств разработки, оформления, публикации и систематизации нормативных и индивидуальных правовых актов. Юридическая техника призвана структурировать правовой материал, совершенствовать язык правовых актов, делать его более понятным, точным и грамотным. Уровень юридической техники отражает уровень правовой культуры общества в целом.

Классификации видов юридической техники:

в зависимости от видов юридической деятельности различают нормотворческую, правоприменительную и интерпретационную юридическую технику.

выделяют юридическую технику разработки, оформления, публикации, систематизации и технику внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты.

Средства юридической техники можно подразделить на несколько видов.

К общеупотребительным средствам следует отнести: язык, понятия, суждения, цифры, нумерацию, графические объекты, формулы, таблицы, перечни, оглавления, примеры, тезаурусы, символы, термины и т. д. Данные средства изучаются в рамках соответствующих отраслевых наук (лингвистики, филологии, математики, статистики, информатики и др.).

Собственно юридические средства включают:

средства разработки нормативных правовых актов (прототипы, образцы, шаблоны);

средства изложения юридических норм (юридические конструкции, презумпции, фикции, аксиомы, оговорки);

средства оформления юридического текста (ссылки, отсылки, примечания, приложения).

средства публикации (публикации в газетах, журналах, сборниках, отдельными изданиями, передача по радио и телевидению, публикация в электронной форме);

средства систематизации (журналы, картотеки, вклейки, разъемные блоки (съемные тетради), электронные регистры и базы данных)

Важным средством юридической техники является юридическая терминология. С ее помощью конкретные понятия приобретают словесное выражение в тексте правовых актов. В научной литературе термины юридического языка подразделяются на: общеупотребительные (используются в обыденной речи и понятны всем); юридические (обладают особым правовым содержанием: аккредитив, исковое заявление, юридическое лицо и т.п.); специальные, которые заимствованы нормотворческими органами из специальных отраслей знания, таких как техника, информатика, медицина, строительство, экология и т.д.

На повышенную оценку:

Знание монографических научных трудов, посвященных проблемам юридической техники.

Понимание системы средств юридической техники, подкрепление ответа убедительными примерами использования средств юридической техники в законотворческой и правоприменительной практике.

66. Особенности юридической техники нормативных и индивидуальных правовых актов (Ю.Г.Арзамасов)

Под юридической техникой понимается совокупность приемов (способов) разработки, оформления, публикации и систематизации нормативных и индивидуальных правовых актов. Юридическая техника нормативных и индивидуальных правовых актов имеет свои особенности.

Нормативные правовые акты:

разрабатываются инициаторами или уполномоченными на то государственными органами (выбор предмета правового регулирования, учет отечественного и мирового опыта, в последнее время – размещение на сайте и публичное обсуждение проекта (процедура ОРВ));

оформляются в соответствии с требованиями, предъявляемыми к нормативному правовому акту (правильный выбор формы нормативного правового акта – закон, указ, постановление и т.д.; соблюдение типовой структуры – части, разделы, главы, статьи; наличие «словарных» статей, наличие всех необходимых реквизитов – заголовка, подписи должностного лица, даты принятия и т.д.);

рассматриваются в порядке законодательного процесса (предварительные экспертизы, поправки, рассмотрение в трех чтениях и т.д.);

особый порядок опубликования (в официально установленных бумажных и электронных источниках);

особенности систематизации (систематизируются в форме кодексов, сводов законодательства).

Правила юридической техники нормативных правовых актах закрепляются в регламентах, положениях, инструкциях по делопроизводству в законодательных органах государственной власти, а также во вспомогательных технических документах (рекомендациях по оформлению, сборниках образцов и т.п.).

Арсенал нормотворческой юридической техники во многом применим и к технике индивидуальных актов. Это такие требования, как конкретность; логическая последовательность изложения; отсутствие противоречий; максимальная краткость и компактность изложения; ясность, простота, доступность языка; точность и определенность формулировок, выражений и отдельных терминов; единообразии и последовательности использования технических приемов.

Индивидуальные правовые акты:

разрабатываются в отношении конкретного жизненного случая (в последнее время широко используются типовые шаблоны и формы);

имеют установленную типовую структуру (вводную, описательную, мотивировочную, резолютивную части; типовую структуру имеют также многие договоры – страхования, банковского счета и т.п.)

рассматриваются и принимаются в соответствии с правилами конкретной правоприменительной процедуры (гражданская, уголовная, административная; в последнее время – согласительная процедура);

систематизируются в сборниках и обзорах юридической практики, а также (в последнее время) в базах данных юридической практики, размещенных в интернете.

На повышенную оценку:

Использование научных монографических работ по проблемам юридической техники нормативных и индивидуальных правовых актов.

Знание современных информационных технологий, облегчающих разработку и оформление нормативных и индивидуальных правовых актов (электронных словарей, шаблонов и образцов, баз данных правоприменительной практики и т.д.).

67. Правовой статус личности: понятие и структура (А.С.Туманова)

Определение правового статуса личности – юридически закрепленное положение личности в обществе. Соотношение правового и социального статусов личности.

Элементы правового статуса: права, свободы и обязанности личности (Е.А.Лукашева), права и обязанности, законные интересы, правосубъектность, гражданство, юридическая ответственность, правовые принципы (А.В.Малько, С.А.Комаров).

Выделение общего, специального и индивидуального правового статуса.

Общий статус – статус лица как гражданина государства, закрепленный в Конституции, одинаков для всех граждан РФ.

Специальный статус как фиксирующий особенное положение отдельных категорий граждан.

Индивидуальный статус как конкретное фактическое положение отдельного лица.

На повышенную оценку:

Раскрыто содержание и соотношение понятий «личность», «человек» и «гражданин».

Охарактеризовано соотношение категорий «правовой статус личности», «субъективное право», «объективное право».

Проанализировано развитие теории субъективного права в юридической науке.

Дан подробный анализ особенностей трактовки правового статуса личности в истории правовой науки и в современной юриспруденции.

68. Возникновение и развитие категории «права и свободы человека и гражданина» (А.С.Туманова)

Различение категорий «права человека» и «права гражданина». Сопреженность «прав гражданина» с принадлежностью лица к определенному государству. Трактовка «прав человека» как естественных неотчуждаемых прав, принадлежащих ему от рождения. Стирание различий между категориями по мере развития международного права и национального законодательства.

Система прав человека и гражданина. Классификации прав. Критерии классификации: по социальному назначению, на основе выделения сфер общественной жизни, в которых права реализуются. Четыре основные группы прав и свобод: политические, социально-экономические, гражданские (личные) и культурные. Три поколения прав: понятие и виды.

Разделение прав и свобод по субъекту их реализации: коллективные и индивидуальные права, их юридическая природа и содержание.

Дифференциация прав человека с точки зрения норм, их обеспечивающих, на конституционные (основные) и закрепленные в текущем законодательстве (отраслевые).

Материальные и процессуальные нормы, определяющие юридическое содержание прав и свобод гражданина.

Классификация прав по роли государства в их осуществлении. Негативные и позитивные права.

Взаимосвязь категорий «права» и «обязанности».

Гарантии прав: содержание и виды.

На повышенную оценку:

Дана характеристика соотношения категорий «права человека» и «свободы человека».

Раскрыта классификация прав в истории правовой и политической мысли, в конституционных документах стран мира, а также в Конституции РФ 1993 г.

Приведены примеры возникновения поколений прав в истории стран Европы, Америки.

Проанализирован российский опыт провозглашения и законодательного закрепления прав личности.

Воспроизведено содержание дискуссий в правовой науке по поводу природы и понятия коллективных прав, времени их возникновения и исторической обусловленности.

Проанализировано четвертое поколение прав человека. Раскрыты виды личностных (соматических) прав, даны их трактовки в современной литературе. Имеется представление о классификации гарантий прав в научной литературе по теории государства и права.

69. Конституционные права, свободы и обязанности гражданина России, их развитие в текущем законодательстве (А.С.Туманова)

Признание Конституцией РФ человека, его прав и свобод, высшей ценностью (ст.2).

Права и обязанности как составные части правового статуса личности.

Дифференциация прав человека и гражданина с точки зрения норм, их обеспечивающих, на конституционные (основные) и закрепленные в текущем законодательстве (отраслевые). Понятие конституционных прав, свобод и обязанностей гражданина РФ.

Взаимосвязь закрепления прав и свобод гражданина в конституционном законодательстве с закреплением обязанностей.

Виды конституционных прав, свобод и обязанностей гражданина РФ: политические, социально-экономические, гражданские (личные) и культурные.

Конституционные права и обязанности в конституциях стран мира: виды и юридическая характеристика.

На повышенную оценку.

Показано развитие представлений о категории «конституционные права, свободы и обязанности гражданина России» в теории государства и права и в конституционном праве России.

Приведены примеры конституционных прав и конституционных обязанностей.

Проанализировано соотношение прав и обязанностей как элементов правового статуса личности и приведены трактовки данной проблемы в правовой теории России и зарубежных стран.

70. Национальный (внутригосударственный) механизм защиты прав человека (А.С.Туманова)

Основные разновидности юридических гарантий защиты прав человека. Понятие внутригосударственных и международных гарантий защиты прав.

Внутригосударственные институты защиты прав человека и гражданина как система культурных, социально-экономических, политических и правовых средств и условий, обеспечивающих непосредственную защиту прав человека и гражданина. Закрепление их в Основном законе государства, а также в актах, имеющих конституционное значение.

Разделение правовых гарантий по форме закрепления на конституционные и отраслевые. Основные конституционные гарантии и их характеристика. Принцип разделения властей. Право человека защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Право на получение квалифицированной юридической помощи. Обязанность государства защищать права и свободы человека. Принцип презумпции невиновности. Институты конституционного контроля и надзора, судебной и административно-правовой защиты.

Роль судебной власти в защите прав человека в правовом государстве.

Роль прокуратуры в сфере защиты прав человека в ходе отправления правосудия. Требования к прокурорам согласно Руководящим принципам роли прокуроров ООН.

Институт уполномоченного по правам человека в РФ и его роль в защите прав и свобод гражданина. Уполномоченный по правам ребенка.

На повышенную оценку:

Показана роль судебной власти в осуществлении прав человека и гражданина. Приведены характеристики судебной власти, необходимые для последовательной реализации прав человека: независимость, гласность судопроизводства, участие общественности в отпращивании правосудия и др.

Рассмотрена проблема содержания и функций административного правосудия в юридической литературе. Выявлено развитие научных воззрений на данный институт в правовой мысли прошлого и современности.

Дана характеристика судебного контроля над деятельностью органов исполнительной власти как необходимого элемента правового государства.

71. Международно-правовой механизм защиты прав человека (А.С.Туманова)

Международно-правовой механизм защиты прав человека: его историческая обусловленность и современное состояние.

Характеристика международного механизма гарантий прав личности. Совокупность мер мирового сообщества (культурных, политических, организационных и правовых), направленных на обеспечение и защиту прав человека.

Политико-правовая система международных гарантий прав человека как система международных пактов и конвенций по правам человека.

Международные документы, нацеленные на защиту прав человека.

Права человека в Уставе Организации Объединенных Наций 1945 г. Цели ООН с точки зрения обеспечения и поддержания уважения прав человека и основных свобод. Рекомендации ООН по порядку реализации прав человека.

Нормативное содержание субъективных прав во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. – первом документе в комплексе универсальных международных актов общего характера в области прав человека. Структура Всеобщей декларации прав человека.

Доработка положений и принципов Декларации прав человека в национальных конституциях ряда государств. Уважение прав человека как традиционная норма международного права.

Воздействие международных правовых норм о правах человека на содержание правового статуса личности в национальной правовой системе России.

Основные институты, обеспечивающую международные гарантии прав, а также международно-правовую ответственность за их нарушение: Комиссия по правам человека ООН, Европейская комиссия по правам человека, Европейский Суд по правам человека и др.

На повышенную оценку:

Показано значение Всеобщей декларации прав человека 1948 г. как первого универсального международного акта, в котором государства мирового сообщества согласовали, систематизировали и провозгласили основные права и свободы, призванные быть предоставленными каждому человеку на земле.

Дан подробный анализ международно-правовых актов, принятых Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.: Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах.

Раскрыто содержание и приведены примеры документов по отдельным аспектам прав человека: апартеиду, пыткам и правам женщин, детей и беженцев.

72. Правозащитная деятельность в гражданском обществе (А.А.Сафонов)

Правозащитная деятельность – необходимый элемент правового механизма, нацеленного на защиту нарушенных прав и свобод лиц, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации.

Признаки правозащитной деятельности в России: направлена на восстановление нарушенных прав и свобод граждан; использование только правовых средств и способов защиты прав и интересов граждан; защищаются права граждан Российской Федерации, хотя законодательство допускает участие в общественно-политической жизни в России иностранных граждан и лиц без гражданства, и их права в таких случаях должны быть защищены в той же мере, что и права российских граждан.

Закрепление правозащитных идей в конституционных нормах. Принципы конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина: принцип равенства всех перед законом и судом; принцип неотчуждаемости прав и свобод человека; принцип непосредственного действия прав и свобод человека; принцип недопустимости произвольного ограничения прав и свобод человека; принцип недопустимости дискриминации по любым основаниям; принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина; принцип защищаемости.

Правозащитная деятельность как вид юридической деятельности. Субъекты правозащитной деятельности. Различение понятий правоохранительной деятельности (работа органов публичной власти по профилактике и пресечению правонарушений) и правозащитной деятельности (восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина). Средства, методы и приемы защиты прав и свобод человека и гражданина со стороны различно мотивированных субъектов.

Формы правозащитной деятельности: защита интересов общества в целом, отдельных групп граждан или прав конкретного гражданина; деятельность правозащитника как представителя или защитника в судебном процессе; организованные акции протеста (шествия, пикетирования); информирование населения (публикации в СМИ, организация лекций) и др.

Роль правозащитной деятельности в предотвращении злоупотреблений со стороны государственных органов, повышения правосознания населения, формирования четкой гражданской позиции.

Перспективы развития правозащитной деятельности в России.

На повышенную оценку:

Знание истории развития правозащитной деятельности в СССР и в Российской Федерации.

Раскрытие гражданского неповиновения как цивилизованной формы протеста. Гражданское действие политического характера. Умышленное нарушение закона с целью привлечения общественного внимания к проблеме и формирования требования к законодательным органам о внесении изменений в законодательство.

Рассмотрение исторических примеров успешности методов гражданского неповиновения (деятельность Махатмы Ганди в борьбе национально-

освободительного движения Индии; деятельность Мартина Лютера Кинга в движении за гражданские права чернокожих американцев; другие протестные движения XX в.).

Правовой анализ новейших российских законодательных актов, направленных на регулирование деятельности организаций некоммерческого сектора.

73. Понятие и признаки правового государства. Возникновение и историческое развитие идеи правового государства (А.А.Сафонов)

Понятие правового государства: организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного ограничения (с помощью права) государственной власти с целью недопущения злоупотреблений со стороны самого государства.

Теории правового государства: возникновение и развитие. Возникновение идеи правового государства как представления о справедливых формах организации общества в античном мире (Аристотель, Цицерон) и Средневековье (идея равенства как условие обеспечения прав и свобод человека).

Разработка философско-правовых оснований теории правового государства в период Нового времени: теоретические основы формирования международных отношений на основе права и справедливости (Гуго Гроций); концепция разделения властей (Томас Гоббс, Джон Локк, Шарль Монтескьё); теории естественных прав и общественного договора (Дени Дидро, Поль Гольбах, Клод Гельвеций, Жан-Жак Руссо); теория «категорического императива» (Иммануил Кант); теория критериев различения гражданского общества и государства (Георг Гегель); введение термина «правовое государство» в трудах К.Т. Велькера и Р. Моля. Термин «правление права» в англоязычной юридической литературе. Современные теории правового государства. Закрепление идеи правового государства в конституциях современных государств (Испания, ФРГ, Российская Федерация и др.).

Основные признаки правового государства. Нормативно-правовой аспект правового государства (господство права и законов). Организационный аспект правового государства (форма организации системы государственных органов, характер их взаимосвязей, способы формирования и т.п.).

Верховенство закона (установление не только формального, но и реального господства закона во всех сферах жизни общества, расширение сферы его прямого, непосредственного воздействия на общественные отношения).

Гарантированность прав и свобод граждан (формирование действенных институтов гражданского общества; эффективная работа государственных учреждений; наличие правовых механизмов восстановления нарушенных прав и свобод, обеспечения безопасности личности, ее имущества, собственности и т.д.).

Взаимная ответственность гражданина и государства (государство гарантирует реализацию прав человека (личности, гражданина); граждане обязаны соблюдать законы страны; государство устанавливает меры принуждения за нарушение правовых норм, всесторонне учитывая обстоятельства дела и строго индивидуализируя ответственность; в случае несоблюдения прав или невыполнения обязанностей любой из сторон, другая сторона имеет реальную возможность привлечь к ответственности нарушителя).

Юридические гарантии в системе обеспечения прав личности (создание фактических условий и юридических механизмов для реализации прав и свобод человека; конституционное закрепление прав и свобод).

Принцип разделения властей (функционирование государства базируется на деятельности относительно независимых друг от друга ветвей власти: законо-

дательной, исполнительной и судебная; наличие особого механизма сдержек и противовесов властей).

Необходимые условия формирования и функционирования правового государства:

экономические: многоукладность экономики (многообразие видов собственности); равенство участников экономических отношений; рост благосостояния народа;

социальные: наличие саморегулирующегося гражданского общества со свободными гражданами; социальная защита населения;

правовые: высокий уровень политического и правового сознания людей; исключение насилия и произвола над личностью; справедливость правосудия; приоритет прав и свобод личности; прочный правопорядок в обществе; демократия и законность; гибкий баланс между государственным, народным и национальным суверенитетом; применение принуждения только в крайних случаях и исключительно на основе права;

нравственные: прочные основы в обществе начал гуманизма, справедливости, равноправия и свободы.

На повышенную оценку:

Подкрепление теоретического анализа правового государства эмпирическими фактами из истории отечественного и зарубежного государства и права и области сравнительного правоведения.

74. Понятие и признаки гражданского общества. Государство и право в гражданском обществе (А.А.Сафонов)

Понятие, природа и признаки гражданского общества. Отсутствие единого, общепринятого определения гражданского общества.

Взгляд на гражданское общество как на общественную систему, достигшую определенного уровня социально-экономического, культурного развития и обладающее всеми признаками цивилизованности (рыночная экономика, демократия, соблюдение прав человека и т.д.).

Рассмотрение гражданского общества в качестве особой сферы социума, противостоящей государству и другим общественным структурам.

Отождествление гражданского общества с внесударственной сферой социума, обладающей особыми признаками и характеристиками (демократичностью, открытостью, плюрализмом, свободой выбора, личностной автономией и т.д.).

Понимание гражданского общества как совокупности добровольных, негосударственных институтов и отношений в экономической, политической, социальной и духовной жизни общества, выражающих и защищающих плюралистические интересы, потребности и ценности различных групп людей; сферы самодетельности и самореализации граждан в целях решения жизненно важных для них вопросов и проблем, защиты своих неотъемлемых прав и свобод.

Признаки гражданского общества: равноправие членов общества в политических, правовых, экономических и иных отношениях; экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения, свободный труд и выбор профессии, места жительства; признание и закрепление прав человека и гражданина; наличие механизмов, обеспечивающих правовую защищенность личности; наличие институтов непосредственной и представительной демократии; политический и идеологический плюрализм, наличие легальной оппозиции; свобода слова, печати, независимость средств массовой информации; легитимность и демократический характер власти; невмешательство государства в частную жизнь граждан, присутствие четкого механизма реализации взаимной ответственности государства и личности; наличие в обществе множества различных социальных групп (страт) и объединений по самым различным основаниям и интересам; автономная от государства и защищенная законом от его произвольного вмешательства система местного самоуправления.

Взаимосвязь государства и гражданского общества. Сходные и отличительные характеристики государства и гражданского общества: историческая обусловленность данных социальных институтов; преобладание вертикальной системы управления и подчинения в государстве; преобладание горизонтальной системы связей и отношений граждан и их объединений в гражданском обществе; регулирование государством, по преимуществу, сферы публичных интересов; регулирование гражданским обществом сферы частных свобод и интересов; роль государства в создании общих для всех членов общества правил поведения – норм права. Право в гражданском обществе. Право, как средство принуждения и гарант гражданских прав и свобод.

Каналы воздействия гражданского общества на государство: общественное мнение, политический плюрализм и др.; создание законодательства, основанного на признании прав и свобод человека; достижение открытости деятельности гос-

ударства (отчетность и ответственность должностных лиц, гласное судопроизводство и т.п.). Формы участия граждан в создании, совершенствовании, применении и контроле за исполнением законов.

Сущность гражданского общества: наиболее гармоничная реализация материальных и духовных потребностей человека как личности, его прав, интересов и ценностей. Право на самостоятельную деятельность человека или в рамках общественных объединений.

Структура гражданского общества: личность; семья; школа; церковь; общественные объединения; политические партии; профсоюзы; независимые СМИ; институты представительной и непосредственной демократии; системы образования и воспитания; социальные группы, слои, «средний класс»; все негосударственные (неправительственные) структуры, учреждения, связи, отношения.

Государство и объединения граждан. Семья и государство. Церковь и государство. Государство и свободная гражданская инициатива.

На повышенную оценку:

Знание исторических этапов развития концепции гражданского общества. Возникновение идеи в античные времена (Аристотель, Цицерон). Формирование понятия гражданского общества в XVII – XIX вв. (Дж. Локк, Дж. Харрингтон, А. Фергюсон, А. Смит, Ж.Ж. Руссо, Г.В.Ф. Гегель, А. де Токвиль). Особенности марксистской трактовки гражданского общества.

Знание теорий гражданского общества в западной политико-правовой науке (Т. Парсонс, А. Грамши, Х. Арендт, К. Шмидт, М. Фуко, Н. Луман и др.). Переход концепции гражданского общества в элемент обыденного сознания и практического мышления большинства жителей современной цивилизации.

Раскрытие новейших теорий гражданского общества. Гражданское общество как общественная сфера между личностью и государством, как коммуникативный процесс между гражданином и государством (Э. Гидденс, Ю. Хабермас). Гражданское общество как сфера социальной интеракции между экономикой и государством, состоящая, в первую очередь, из сфер наиболее близкого общения, объединений, социальных движений и различных форм публичной коммуникации (Джин. Козен и Э. Арато).

75. Проблемы формирования правового государства и гражданского общества в условиях современной России (А.А.Сафонов)

Закрепление концепции правового государства в Конституции Российской Федерации и проблемы ее реализации в политико-правовой практике современной России. Положение в области прав человека, рост преступности, коррупция, расцвет бюрократизма и т.д.

Особенности формирования гражданского общества в России, обусловленные ее положением между «западными» и «восточными» политико-правовыми типами культур. Особая роль государства как главного инициатора формирования общественных институтов. Жесткая привязка общественных институтов к государству и зависимость от него. Влияние природно-климатических и социально-культурных факторов развития России на процесс становления гражданского общества.

Иные негативные факторы, препятствующие адаптации теоретических конструкций правового государства к условиям России: невысокий уровень политической и парламентской культуры; правовой нигилизм; слабость демократических традиций; засилье бюрократии; утилитарное отношение к праву как к социальному инструменту; низкая правовая активность и инициатива.

Однотипность функций гражданского общества в России и на Западе:

продуцирование норм и ценностей, которые государство затем скрепляет своей санкцией;

интегрирование общества, в частности, путем придания цивилизованного вида социальным конфликтам и тем самым гашения их;

образования среды, в которой формируется развитый социальный индивид.

Влияние процессов глобализации (СМИ, распространение общих идей, образцов и стилей жизни, моделей поведения, системы целесообразностей, стандартов потребления и т.п.) на распространение ценностей гражданского общества.

Негативный фактор формирования гражданского общества в России – ограниченность интеграционных горизонтальных связей, характерных для общества на Западе. Обусловленность исторически более сжатых сроков формирования гражданского общества в России при значительно большей роли государства, чем на Западе. Генезис горизонтальных рыночных, политических, правовых и социально-культурных взаимоотношений как отражение процесса формирования гражданского общества России.

Роль «среднего класса» как социальной основы гражданского общества. Политика государства и общественные инициативы по противодействию факторам, способствующим «размыванию» и сокращению среднего класса в России.

На повышенную оценку:

Сопоставление теоретических и практических аспектов реализации концепции правового государства в России на Западе. Примеры государств, наиболее продвинувшихся к реализации идеи правового государства на практике (Германия, Франция, Швейцария, США и др.).

Обоснование важности учета исторических особенностей, традиций и культуры России для успешного построения правового государства

Убедительное использование при анализе перспектив развития гражданского общества фактов посткоммунистического этапа развития России: формирование основ рыночной экономики, политического плюрализма, расширение сети различных общественных организаций, конституционное закрепление института прав и свобод человека и др.

Обоснование важности уровня правовой культуры в процессе формирования институтов гражданского общества. Политико-правовая консолидация граждан как фактор социальной стабильности общества. Необходимость повышения роли граждан в социально-политической жизни общества и различных общественных формированиях, повышение их ответственности и предприимчивости.

76. Понятие и признаки социального государства. Актуальные проблемы социальной политики в Российской Федерации (В.И.Карпец)

Социальное государство – государство, самостоятельно перераспределяющее материальные блага в соответствии с принципом социальной справедливости ради достижения каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и помощи нуждающимся, а также основанное на системе социального и производственно-трудового представительства. В социальном государстве признаются и обеспечиваются на практике экономические, социальные и культурные права человека и гражданина.

Признаки социального государства:

провозглашение социальной справедливости и обеспечения условий для достойного существования каждому основной целью государства;

четко выраженная социальная направленность внутренней и внешней политики государства;

перераспределение государством в значительных объемах произведенного национального дохода;

отсутствие многократных разрывов в уровнях доходов граждан;

социально ориентированная структура экономики;

осуществление государством разнообразных социальных программ;

развитое трудовое и социальное законодательство;

развитая система социального страхования и защиты от безработицы;

поддержка социально незащищенных слоев населения, семьи, материнства, отцовства и детства;

поощрение благотворительной деятельности и меценатства;

обеспечение равных стартовых условий для молодежи;

государственное стимулирование получения образования и новых квалификаций.

Взаимосвязь идеи социального государства с идеей демократического правового государства и идеей гражданского общества.

Отличия социального государства от либерального, основанного на рыночной стихии и монетаристских методов и марксистско-социалистического, основанного на революционной идеологии.

Влияние социалистического строительства в СССР на развитие доктрины социального государства в странах Запада. Социал-демократия как политическая идеология и практика строительства социального государства. Опыт применения доктрины социального государства в Европе и США после Второй мировой войны. «Государство всеобщего благоденствия». Скандинавский социализм.

Закрепление идеи социального государства в Конституции Российской Федерации 1993 года. Особенности и противоречия в реализации идеи социального государства в России на современном этапе.

На повышенную оценку:

Раскрытие истоков идеи социального государства. Лоренц фон Штейн (1815–1890), Фридрих Лист (1789–1846), Л.А.Тихомиров (1852–1923), Джованни Джентиле (1875–1944), Джон Мейнард Кейнс (1883–1946).

Изложение основных концепций марксизма и либерализма, подвергшихся критическому пересмотру в рамках доктрины социального государства.

Социальные реформы в Германии и России конца XIX– начала XX вв.

Социальное государство как составляющая «Третьего пути» в Европе 30-40-х гг. прошлого века. Корпоративное государство и «союз рабочих и предпринимателей» Отличие социально-государственного строительства в Италии и Испании от германского национал-социализма.

«Государство всеобщего благоденствия» и «тэтчеризм» как два пути развития государственности в Европе и США. Возможно ли социальное государство в постиндустриальном мире?

Использование данных социологии и статистики при анализе проблем социального государства.

Знание позиций основных политических сил современной России по вопросам социального государства.

77. Основные черты взаимодействия экономики, государства и права. Государственно-правовое регулирование и объективные законы экономики (А.М.Голощапов)

Понятие экономики: хозяйственная деятельность общества, совокупность отношений, складывающихся в системе производства, распределения, обмена и потребления

Понятие экономической деятельности: производство и (или) реализация товаров (работ, услуг), а также любая иная деятельность, направленная на получение прибыли (доходов): предпринимательство, финансовая или посредническая деятельность, управление имуществом, страхование, операции по вкладам, предоставление кредита, лизинг и др.

Сущность экономической функции государства: регулирование экономики, установление путем закрепления в нормативных актах правил поведения субъектов экономической деятельности.

Содержание экономической функции государства:

защита собственности (государственной, частной, личной);

правовое регулирование (установление «правил игры» в экономике);

планирование, программирование, прогнозирование;

поддержание денежного обращения, защита национальной валюты, регулирование финансового рынка;

надзор и контроль за рынками, антимонопольное регулирование, защита национальной промышленности;

ценовая политика, ограниченное регулирование цен;

контроль качества и безопасности продукции и товаров;

стандартизация и сертификация;

лицензирование и квотирование;

реализация программ поддержки бизнеса;

сбор налогов и платежей;

рассмотрение экономических споров, применение мер ответственности;

обеспечение планомерного развития производительных сил, равномерного развития территорий;

проведение социальной политики.

Обратное влияние экономики на государство и право: государственный аппарат существует за счет средств, поступающих от экономической деятельности; эффективная экономика расширяет возможности государства в управлении обществом, решении социальных вопросов, в сфере обороны и безопасности; экономика порождает «заказ» государству и праву на качественное государственное управление и эффективное правовое регулирование. Экономика диктует «заказ» на подготовку квалифицированных специалистов для государственного управления и бизнеса. Некачественное государственное управление, неэффективное правовое регулирование оборачиваются провалами, кризисами и торможением развития экономики.

Государственное регулирование экономики имеет свои пределы, одним из которых выступают объективные законы экономики.

Объективные законы экономики это необходимые, устойчивые, повторяющиеся связи и взаимозависимости экономических явлений в процессе хозяйственной деятельности на разных этапах общественного развития (закон повы-

шения производительности труда, закон разделения труда). Данные законы реализуют себя в любом государстве независимо от формы государства и влияют на развитие экономики. Ключевая задача государственно-правового регулирования экономики заключается в формировании правовой системы и реализации правовых норм, не противоречащих объективным законам экономики.

На повышенную оценку:

Раскрытие механизмов влияния государства на экономику через нормы права, а также зависимости правовых норм и институтов от экономики.

Сравнение научных подходов по вопросу соотношения государства, права и экономики и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Анализ противопоставления развития экономики эффективной социальной политике.

Наличие собственной обоснованной позиции по вопросам государственного регулирования, свободы экономики, пределов государственного вмешательства в экономику.

Знание отраслевых научных работ по проблемам взаимного влияния государства, права и экономики в ключевых отраслях законодательства.

Показ на убедительных примерах из законодательной и (или) правоприменительной практики соотношения государственного регулирования и объективных законов экономики.

78. Формы и методы государственного регулирования экономических отношений (А.М.Голощапов)

Под государственным регулированием экономики понимается воздействие государства на экономику с целью обеспечения стабильности и роста экономики.

Это воздействие осуществляется в различных формах и разными методами.

Формы регулирования подразделяются на правовые и неправовые, прямые и косвенные.

Правовые – установление юридических норм, применение мер ответственности и др.

Неправовые – воздействие на экономику через информирование, идеологию, науку, культуру, образование и воспитание.

Прямые – прямое административное управление, изъятие и перераспределение собственности, ограничение цен.

Косвенное – антимонопольное регулирование, защита конкуренции, программирование, прогнозирование.

Государственное регулирование экономики осуществляется посредством системы методов, которые подразделяются на правовые, экономические, административные, технико-экономические.

Правовые – установление юридических норм, формирование правоприменительной практики, экономическое правосудие, установление и применение мер ответственности, установление налогов, регулирование доходов.

Экономические – государственные инвестиции, целевое финансирование, государственные закупки и госзаказ, кредитование и господдержка бизнеса.

Административные – прямое административное управление, квотирование, лицензирование, контроль, надзор.

Технико-экономические – сертификация, стандартизация, контроль качества и безопасности продукции и товаров.

Система форм и методов государственного регулирования экономикой находится в постоянном развитии, зависит от текущего состояния экономики и мировой конъюнктуры.

На повышенную оценку:

Сопоставление форм и методов государственного регулирования экономикой в планово-административной и в рыночной экономике.

Анализ конкретных правовых проблем выбора форм и методов государственного регулирования (в сфере ТЭК, инновационного бизнеса, малого бизнеса и т.д.).

Анализ особенностей государственного регулирования экономики с учетом текущей политической и экономической ситуации (совершенствование инвестиционного законодательства, деофшоризация, развитие законодательства, защищающего права акционеров).

Наличие обоснованной позиции, подкрепленной ссылкой на источники, по поводу правовых инструментов прямого и косвенного государственного регулирования экономики.

79. Место и роль государства и права в современной рыночной экономике. Соотношение государственного регулирования и экономического саморегулирования (А.М.Голощапов)

Управление рыночной экономикой осуществляется целым рядом агентов, среди которых можно выделить: государство и его органы, крупные корпорации, банки, страховые организации, инвестиционные фонды, саморегулируемые организации, общественные объединения предпринимателей и другие.

Особенность государства как субъекта экономического управления:

наиболее крупная организация, действующая на всей территории и во всех сферах экономики;

суверенитет (верховенство);

право издания законов;

право применения государственного принуждения;

наличие под контролем государства ряда уникальных экономических инструментов (валютное регулирование, таможенная политика, право взимания налогов, право на отправление правосудия).

Государство осуществляет в экономике ряд необходимых функций (установление «правил игры», валютное и таможенное регулирование, налоги, надзор и контроль, рассмотрение экономических споров и др.) и действует разнообразными формами и методами (правовыми, экономическими, административными, технико-экономическими и др.).

Тем не менее, государство как агент управления не идеально (лоббизм, бюрократизм, коррупция, ошибочные экономические решения) и должно находиться под контролем гражданского общества.

Одним из элементов гражданского общества являются саморегулируемые организации. Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил (ФЗ от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»).

На повышенную оценку:

Убедительное раскрытие проблем, связанных с осуществлением государством регулирующей роли в современной рыночной экономике.

Показ проблем, возникших в связи с созданием и деятельностью саморегулируемых организаций в России.

Наличие обоснованной позиции по вопросу защиты государством частной собственности как основы рыночной экономики.

80. Понятие и отличительные признаки информационного общества (В.Б.Исаков)

Резкое повышение роли информации в экономике, управлении, культуре, науке, образовании, социальной жизни в конце XX – начале XXI века.

Информационное общество – очередной этап развития постиндустриального общества, на котором информация превратилась в одну из основных производительных сил, ведущий фактор научно-технического прогресса, основу организации государственного управления и всей общественной жизни.

Отличительные признаки информационного общества:

производство, хранение, переработка и реализации информации стала одним из ведущих секторов экономики, заняла заметное место в национальном ВВП; широкое использование информационных технологий в производстве, управлении, науке, образовании, культуре;

широкое распространение информационных технологий на бытовом уровне: массовое использование гражданами компьютерных сетей, интернета, мобильной и космической связи и т.д.

богатство и разнообразие информационных ресурсов, широкий доступ к ним;

превращение информации в объект массового потребления;

развитие электронной демократии, электронного государства, электронного правительства;

формирование правовой основы информационного общества.

Этапы развития информационного общества.

Модели информационного общества – американская, японская, скандинавская.

Особенности правовой основы информационного общества – сочетание национального законодательства с международно-правовым регулированием и саморегулированием участников информационного обмена.

Перспективы информационного общества – перерастание информационного общества в «интеллектуальное общество».

На повышенную оценку:

Использование научной монографической литературы, российской и зарубежной, по проблемам информационного общества.

Раскрытие особенностей формирования информационного общества в различных странах.

Использование в ответе базовых документов информационного общества («Окинавской хартии» и др.).

81. Проблемы создания информационного общества в России: новые возможности, новые угрозы (В.Б.Исаков)

Понятие информационного общества: очередной этап развития постиндустриального общества, на котором информация превратилась в одну из основных производительных сил, ведущий фактор научно-технического прогресса, основу организации государственного управления и всей общественной жизни.

Создание информационного общества в России открывает ряд новых возможностей и перспектив:

- изменение структуры экономики (развитие в ней информационно-технологического сектора);

- повышение производительности труда (электронные конкурсы, торги);

- развитие сферы информационных услуг;

- расширение доступа граждан к информации (общественно-политической, научной, культурной, образовательной);

- повышение качества жизни граждан;

- развитие электронной демократии, электронного государства; электронного правительства;

- развитие культуры, науки, образования;

- появление новых форм самовыражения и самореализации личности (блоги, твиттер; социальные сети).

Одновременно создание информационного общества несет в себе новые опасности и угрозы:

- повышение уровня «технологической зависимости» общества, государства, личности (даже кратковременный сбой в информационных технологиях наносит существенный материальный и моральный ущерб);

- «цифровое неравенство» (разный уровень доступа граждан к информации и технологиям);

- новые виды правонарушений (хищения средств со счетов, перехват корреспонденции, заражение вирусами);

- опасность вторжения в личную и частную жизнь граждан;

- неясность пределов национальной юрисдикции (попытки распространения национальной юрисдикции на всю планету),

Отдельной проблемой развития информационного общества является неразвитость его правовых основ, попытки применить в новых условиях устаревшие и консервативные правовые подходы.

Развитию технического прогресса нет альтернативы. Россия должна энергично продвигаться вперед, учитывая мировой опыт, преодолевая угрозы и негативные последствия применения информационных технологий.

На повышенную оценку:

Использование научной монографической литературы по проблемам информационного общества, достоинств и угроз применения информационных технологий.

Убедительный анализ конкретных правовых проблем создания информационного общества (система информационного права; право на доступ к информации; ответственность за заражение вирусами; право собственности на инфор-

мацию; пределы юрисдикции государств в информационных преступлениях; ответственность провайдера и др.).

Анализ новейших законодательных инициатив России в сфере информации и компьютерных технологий).

82. Право граждан на информацию, его содержание, пределы и формы защиты (В.Б.Исаков)

Право на информацию – гарантированная Конституцией Российской Федерации возможность граждан получать достоверные сведения о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений и должностных лиц, право каждого человека свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ч. 4 ст. 29 Конституции РФ).

Содержание права на информацию раскрывается в следующих основных правомочиях:

право искать информацию (в архивах, в библиотеках, в интернете, в компьютерных сетях); право получать информацию (о деятельности государственных органов, негосударственных организаций, политических партий, о самом себе);

право передавать информацию (право на тайну переписки и сообщений);

право производить информацию (быть источником информации, сообщений);

право распространять информацию (издательство, СМИ, блоги, сообщения). Распространение информации может оказывать существенное влияние на общество, поэтому должно осуществляться в рамках закона.

Формы реализации:

получение информации в форме периодических печатных изданий, радио, телевидения, интернета;

право на обращение, обязанность государственных органов и должностных лиц отвечать на запросы и обращения граждан;

обязанность судов, государственных органов и органов местного самоуправления публиковать сообщения о своей деятельности;

возможность отправки и получения сообщений на бумаге и в электронной форме с соблюдением права на тайну переписки;

Возможность выражения своих взглядов и мнений в печатной и электронной форме, в том числе в электронных сетях и в интернете.

Гарантии права на информацию:

законодательное регулирование права на информацию;

ответственность за отказ в предоставлении информации (например, нарушение прав журналистов);

судебная защита права на информацию;

деятельность общественных организаций и правозащитных объединений граждан (союз журналистов, общества в защиту права на информацию),

Право на информации, как и любое право, не является беспредельным. Пределом права на информацию является охраняемая законом тайна. Виды охраняемых законом тайн:

государственная тайна;

служебная тайна;

коммерческая тайна;

банковская тайна;

тайна страхования;

тайна завещания;

налоговая тайна;

тайна усыновления;
врачебная тайна.

Существуют не только правовые, но и этические ограничения права на информацию (например, журналистская этика, правила освещения террористических акций и т.п.).

На повышенную оценку:

Использование научной монографической литературы, российской и зарубежной по вопросу права на информацию, защиты свободы информации.

Анализ законопроектов «О праве на информацию», их содержания и причин, по которым они не приняты.

Анализ новейшей российской законодательной практики по вопросу о праве на информацию.

83. Система органов государства в Российской Федерации (А.В.Сердюков)

Понятие государственного органа как части государственного аппарата, наделенной государственно-властными полномочиями и осуществляющей свою компетенцию по уполномочию государства в установленном им порядке.

Компетенция и полномочия органов государственной власти.

Структура органов государственной власти. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Понятие государственного аппарата, его элементы и функции. Понятие «ветви власти».

Характеристика отдельных звеньев государственного аппарата.

Глава государства. Президент Российской Федерации в системе органов государственной власти.

Законодательные (представительные) органы государственной власти. Федеральное Собрание Российской Федерации – парламент Российской Федерации.

Органы исполнительной власти, структура и особенности функционирования в условиях парламентской и президентской республик. Исполнительно-распорядительные и контрольные органы. Особенности организации исполнительной власти в федеративном государстве. Проблемы организации исполнительной власти в Российской Федерации. Правительство Российской Федерации и его правовой статус. Система и структура федеральных органов исполнительной власти. Федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства.

Органы судебной власти. Правосудие в Российской Федерации. Принципы организации и функционирования судебной власти. Прокуратура Российской Федерации, ее функции. Счетные палаты и иные органы контроля.

На повышенную оценку:

Знание ключевых проблем по тематике вопроса: проблемы критериев эффективности государственного аппарата, путей и средств ее повышения, проблемы борьбы с коррупцией и бюрократизмом, места Прокуратуры России в государственном аппарате и др.

Владение актуальными вопросами реформирования органов государства в Российской Федерации.

Подкрепление общих теоретических положений о системе органов государства удачными примерами из законодательства, правоприменительной практики и (или) исторических документов.

84. Особенности реализации принципа разделения властей в Конституции Российской Федерации 1993 года (А.В.Сердюков)

Принцип разделения властей, его основные характеристики.

Принцип разделения властей как основа правового государства и как гарантия прав и свобод личности.

Цели разделения властей: исключение абсолютизации власти, повышение эффективности деятельности ветвей власти, взаимный контроль.

Признаки разделения властей: распределение власти между различными органами; обеспечение «взаимного равновесия» полномочий органов власти и невозможности монополизации власти; возможность обжалования актов законодательной и исполнительной властей в суд; недопустимость подмены одних государственных органов другими при осуществлении их полномочий и специальной компетенции.

Система сдержек и противовесов как результат соблюдения принципа разделения властей.

Статья 10 Конституции Российской Федерации: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Особенности разделения властей по Конституции Российской Федерации 1993 года:

выведение института Президента РФ за рамки разделения властей (наделен нормотворческими, исполнительными и квази-судебными полномочиями);

переизбыток полномочий у Президента РФ, деформирующий систему разделения властей;

подробное закрепление полномочий и недостаточное – механизмов взаимодействия и взаимной ответственности;

относительная слабость и зависимость представительной власти (неразвитость контрольных полномочий, облегченность механизма роспуска);

неразвитость гарантий самостоятельности и независимости судебной власти.

Углубление деформаций в системе разделения властей в ходе последующего конституционного развития (продолжающаяся концентрация полномочий на уровне президентской власти; изменения в порядке формирования палат парламента, в статусе депутата, в порядке назначения прокуроров, изменения порядка назначения Председателя Конституционного Суда).

Реализация института разделения властей в субъектах Российской Федерации.

На повышенную оценку:

Знание истории развития идеи разграничения властей (Аристотель, Локк, Монтескье).

Владение актуальными вопросами реформирования органов государственной власти в Российской Федерации.

Подкрепление общих теоретических положений о реализации принципа разделения властей в Конституции Российской Федерации 1993 года удачными практическими или историческими примерами.

85. Принципы организации и деятельности государственного аппарата (А.В.Сердюков)

Понятие государственного аппарата и его соотношение с механизмом государства.

Принципы организации и деятельности государственного аппарата – основополагающие начала, идеи, определяющие характер функционирования и развития аппарата государства в целом.

Принципы делятся на общие (относятся ко всему государственному механизму) и частные (имеют действие только на отдельные органы механизма государства), а также на принципы организации и на принципы деятельности государственного аппарата.

Принципы организации государственного аппарата:

законодательное закрепление функций и полномочий;

соблюдение принципа разделения властей;

иерархия и субординация;

обязательность решений вышестоящих органов для нижестоящих (в рамках установленных законом полномочий);

подконтрольность;

федерализм;

сочетание коллегиальности и единоначалия в принятии решений;

соотношение отраслевых и территориальных начал.

Принципы деятельности государственного аппарата:

законность;

ответственность;

компетентность и профессионализм;

внепартийность;

гласность;

демократизм;

гуманизм;

сочетание инициативы и ответственности;

лояльность государству.

На повышенную оценку:

Осведомленность о критериях эффективности государственного аппарата, путях и средствах ее повышения.

Подкрепление общих теоретических положений о принципах организации и деятельности государственного аппарата удачными практическими или историческими примерами.

86. Государственная служба, статус государственного служащего (А.В.Сердюков)

Государственная служба как профессиональная деятельность в аппарате государственного управления. Государственная служба и занятие государственных должностей. Государственная служба и труд в государственных учреждениях. Муниципальная служба.

Принципы государственной службы:

- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- равный доступ граждан к государственной службе;
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- возмездный характер;
- стабильность государственной службы;
- защищенность государственных служащих;
- взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;

Законодательство о государственной службе.

Система государственной службы:

- федеральная государственная служба;
- государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации;
- военная служба,
- правоохранительная служба.

Должностное лицо: понятие и виды.

Государственные служащие, их классификация. Права и обязанности государственных служащих: общие и специальные. Ограничения, связанные с прохождением государственной службы. Антикоррупционные требования к государственному служащему. Порядок замещения должностей государственными служащими. Классные чины государственной гражданской службы, воинские и специальные звания, дипломатические ранги.

На повышенную оценку:

Знание ключевых проблем по тематике вопроса: проблемы борьбы с коррупцией и бюрократизмом, профессионализма и компетентности государственных служащих и др.

Осведомленность о путях повышения эффективности деятельности государственных служащих, в том числе – об административной реформе и ее основных мероприятиях.

Подкрепление общих теоретических положений о государственной службе и статусе государственного служащего удачными практическими или историческими примерами.

87. Критерии эффективности государственного аппарата и пути ее повышения. Проблема борьбы с коррупцией и бюрократизмом (А.В.Сердюков)

Понятие эффективности. Теоретико-методологические подходы к определению эффективности государственного управления и государственного аппарата. Эффективность как отношение цели (потенциальных возможностей) и полученного результата. Эффективность как отношение затрат к результату. Прямые и косвенные побочные последствия и их влияние на оценку эффективности.

Система критериев эффективности работы государственного аппарата:

экономическая эффективность (затратность; экономия средств; отношение затрат к результату);

политическая эффективность (реализация принципов демократии; укрепление суверенитета и независимости страны);

социальная эффективность (снижение социальной напряженности, повышение уровня и качества жизни);

юридическая эффективность (снижение преступности, укрепление законности и правопорядка, рост уважения к праву и закону).

Пути повышения эффективности работы государственного аппарата:

совершенствование структуры государственного аппарата;

сокращение государственного аппарата;

совершенствование материального обеспечения, повышение оплаты труда; внедрение современных технологий и процедур;

повышение квалификации кадров;

укрепление правовых начал в деятельности государственного аппарата;

последовательная борьба против коррупции и бюрократизма.

Причины возникновения коррупции и бюрократизма в государственном аппарате. Современное законодательное регулирование, направленное на борьбу с коррупцией и бюрократизмом. Антикоррупционная экспертиза. Основания и объекты антикоррупционной экспертизы. Коррупциогенные факторы. Борьба с коррупцией и бюрократизмом в отдельных сферах и отраслях (государственные закупки, деятельность Госавтоинспекции, судопроизводство, разрешительные процедуры).

Гласность в работе государственного аппарата. Порядок подачи и рассмотрения обращений граждан. Переход к технологиям «электронного правительства».

Роль органов представительной власти и гражданского общества в борьбе с коррупцией и бюрократизмом.

На повышенную оценку:

Знание проблем и этапов борьбы с коррупцией и бюрократизмом.

Осведомленность об содержании мероприятий по повышению эффективности государственного аппарата и борьбе с коррупцией и бюрократизмом, соответствующих правовых актах и судебной практики.

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) как одна из новейших технологий обеспечения эффективности государственного аппарата.

Подкрепление общих теоретических положений об эффективности государственного аппарата и путях ее повышения, борьбе с коррупцией и бюрократизмом удачными практическими или историческими примерами.

88. Проблемы развития и совершенствования федеративной формы государственного устройства в Российской Федерации (И.А.Шаповалов)

Российская Федерация – федеративное государство, однако любая федерация не лишена проблем экономического, политического, конституционного и правового характера.

Проблемы развития федеративной формы государственного устройства в Российской Федерации:

- большое количество субъектов Российской Федерации;

- неравномерность социального, экономического, политического и культурного развития субъектов Российской Федерации;

- финансово-экономическая и политическая недееспособность большинства субъектов Российской Федерации;

- неравенство («асимметрия») экономических и бюджетных прав субъектов Российской Федерации;

- незавершенность процесса разграничений полномочий и предметов ведения;

- несогласованность бюджетной и налоговой политики субъектов Федерации и федерального Центра;

- нечеткость и непроработанность национальной политики в современных условиях;

- проблема разграничения собственности, в том числе – прав на природные ресурсы;

- проблема «вложенности» (существования равноправных субъектов, «вложенных» друг в друга);

- проблема представительства на федеральном уровне (в том числе в Совете Федерации) субъектов с разной численностью населения;

- несогласованность законодательной и правовой политик Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пример – приватизация: выиграли те субъекты, которые проводили собственную политику в этой сфере).

Перспективы совершенствования Российской Федерации:

- укрупнение субъектов федерации (создание Забайкальского края, Пермского края, хабаровского края и др.);

- продолжение политики социального и экономического выравнивания на основе единых нормативов бюджетной обеспеченности;

- социальная и экономическая поддержка депрессивных регионов (формирование перспектив их развития);

- сокращение «федеральных мандатов» (практики передачи в регионы бюджетных обязанностей без передачи бюджетных средств);

- учет и распространение практики передовых регионов Российской Федерации;

- строгое соблюдение положений Конституции Российской Федерации, гарантирующей участие субъектов Российской Федерации в осуществлении совместных полномочий и предметов ведения.

На повышенную оценку:

Описание нескольких проблем и подробный анализ возможных путей их разрешения.

Привлечение в ответе статистических данных.

Демонстрация глубоких знаний законодательства в сфере Российского федерализма и практики его реализации.

89. Три уровня публичной власти в Российской Федерации: смысл, особенности, основы взаимодействия. Государство и местное самоуправление (И.А.Шаповалов)

Понятие «публичная власть» является собирательным. Оно охватывает как государственные, так и муниципальные органы власти и управления. В Российской Федерации принято разграничивать три уровня публичной власти: федеральный уровень, уровень субъектов федерации и уровень местного самоуправления.

Федеральный уровень включает: Президента – главу государства (Конституцией РФ выведен за рамки разделения властей); Федеральное Собрание Российской Федерации (парламент, орган законодательной и представительной власти); Правительство РФ (центральный орган исполнительной власти); министерства и ведомства (ФОИВы - федеральные органы исполнительной власти); Верховный Суд РФ (высший судебный орган); Прокуратуру РФ, Счетную палату РФ, Центробанк РФ и иные федеральные государственные органы.

За федеральным уровнем Конституцией РФ закреплено решение вопросов, находящихся в ведении Российской Федерации (статья 71) и совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72).

Уровень субъектов Российской Федерации включает: главу субъекта Российской Федерации (президента, губернатора, главу администрации); представительный (законодательный) орган государственной власти (законодательное собрание, губернскую думу, областной совет и т.д.); правительство субъекта РФ; исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации. На уровне субъекта Российской Федерации также могут создаваться и действовать региональные структуры федеральных органов государственной власти (например, Представитель Президента РФ). На уровне субъектов Российской Федерации действуют также органы судебной власти, но органами субъектов Российской Федерации они не являются (округа их деятельности могут не совпадать с территорией деятельности субъектов РФ).

Структура органов государственной власти закрепляется Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации. Согласно Конституции РФ, субъекты Российской Федерации могут осуществлять полномочия, предусмотренные статьей 72 Конституции. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции РФ).

Местное самоуправление – третий уровень публичной власти, форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Структура органов местного самоуправления закрепляется уставом муниципального образования. Она может включать представительный орган местного самоуправления, главу муниципального образования, местную администрацию

(исполнительно-распорядительный орган), контрольно-счетный орган, иные органы и выборные должностные лица.

Правовые основы местного самоуправления закреплены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Глава 3 указанного Федерального закона закрепляет перечень вопросов местного значения.

Конституция Российской Федерации отказалась от закрепления принципа «демократического централизма» и понятия «высший орган государственной власти» (кроме судов). Каждый государственный орган в сфере своих полномочий самостоятелен и является в своей сфере «высшим». Вместе с тем, все органы публичной власти обязаны действовать на основе закона, их действия могут быть обжалованы в вышестоящий государственный орган или в суд и отменены в установленном законом порядке.

На повышенную оценку:

Предпринята попытка решения проблем реализации непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в России.

Предпринята попытка решения проблемы делегирования полномочий и соответствующих средств на их реализацию.

Приведение примеров из практики деятельности трех уровней публичной власти.

90. Понятие и содержание законности. Законность и справедливость. Законность и целесообразность (Н.Н.Ефремова)

Понятие законности: общественно-политический режим, состоящий в господстве права и правового закона в жизни общества, неукоснительном осуществлении предписаний правовых норм всеми участниками общественных отношений.

Основные подходы к пониманию законности.

Законность как метод реализации норм права, общеправовой принцип и принцип деятельности государственных органов и должностных лиц, получающий закрепление в Конституции и иных нормативно-правовых актах как обращенное ко всем требование исполнения и соблюдения всех правовых предписаний.

Законность как одна из ключевых категорий юриспруденции, выражающая оценку и соотношение между деятельностью органов государства, общественных и политических объединений, поведением граждан и требованиями правовых норм, направленная на последовательную борьбу с правонарушениями и предотвращение произвола в деятельности должностных лиц

Требования законности:

верховенство закона (правового закона);

точное и неуклонное соблюдение и исполнение всеми законов и иных нормативно-правовых актов.

обеспечение неукоснительной реализации прав, свобод и обязанностей всех субъектов правоотношений. Обязанность государства создать эффективный механизм реализации и систему гарантий прав и законных интересов субъектов;

последовательная борьба с правонарушениями. Роль юридической ответственности в осуществлении режима законности;

недопустимость произвола в деятельности должностных лиц и ограничение ее законом. Законность как антипод произвола.

Критерии оценки уровня законности в государстве: количество и динамика правонарушений; распространенность наиболее тяжких правонарушений; уровень раскрываемости правонарушений; реализация мер ответственности; отношение граждан и должностных лиц к соблюдению законодательства и др.

Законность и целесообразность: соотношение и взаимосвязь.

Законность и справедливость как принципы права, их соотношение в правоприменительной деятельности.

На повышенную оценку:

Сравнение понятия законности в контексте типологии правопонимания (позитивистского, либертарно-юридического, социолого-правового и др.

Анализ дискуссий в дореволюционной (И.А.Фойницкий, Н.В.Муравьев, С.И.Викторский, Д.Г.Тальберг, А.Ф.Кони, В.К.Случевский, П.И.Люблинский), советской (М.С.Строгович, М.А.Чельцов, П.С.Элькинд, П.Ф.Пашкевич и др. и современной теоретико-правовой доктрине и науке уголовно-процессуального права о законности и целесообразности.

Проблемы законности в периоды коренной ломки, революционных преобразований общественно-политической и правовой систем, гражданской войны, политических репрессий.

Анализ различного понимания содержания законности в отдельные периоды истории отечественного государства и права.

91. Принципы и гарантии законности (Н.Н.Ефремова)

Принципы законности – это ее основополагающие начала, обеспечивающие ее содержание и место в общественной жизни: единство, всеобщность, целесообразность.

Проблема единства законности в условиях многообразия законов и иных формально-юридических источников, действующих в государстве, особенностей местных и региональных условий жизни.

Единство как характеристика территориального действия закона.

Всеобщность как характеристика действия закона по кругу лиц. Обязательность правовых предписаний. Привилегии и необоснованные иммунитеты. Значение юридической ответственности для укрепления законности.

Целесообразность как презумпция законности. Целесообразность и законность: соотношение, взаимосвязь в применении действующего закона (например, при выборе меры наказания в рамках установленной санкции).

Гарантии законности, как факторы ее незыблемости - это соответствующие объективные условия, а также необходимые определенные комплекс организационных, идеологических, политических и юридических мер, обеспечивающих реализацию законности.

Виды гарантий: общие условия, субъективные условия и специальные средства:

Общие условия (общие гарантии) экономические, политические, социальные, идеологические, правовые.

Экономические условия – состояние экономического развития общества.

Политические условия – сильная государственная власть и др.

Социальные условия – развитая система социальных услуг, высокий уровень жизни населения, отсутствие безработицы, социальная поддержка населения со стороны государства, отсутствие национальных, конфессиональных и прочих массовых конфликтов.

Идеологические условия – уровень политической, правовой, общей культуры населения.

Правовые условия – соответствие действующего законодательства объективным потребностям общества, высокий уровень юридической техники. Правовой характер законодательства, отражающего идеи гуманизма, справедливости, закрепляющего естественные права человека и соответствующего основным принципам международного права.

Субъективные (гарантии) – идеологическая основа, научная доктрина, деятельность политических лидеров.

Специальные средства (гарантии) – это организационные и юридические (средства выявления правонарушений, средства предупреждения правонарушений, меры пресечения, меры защиты, юридическая ответственность, процессуальные меры, правосудие) средства, предназначенные для обеспечения законности.

На повышенную оценку:

Знание дискуссий в дореволюционной (И.А.Фойницкий, Н.В.Муравьев, С.И.Викторский, Д.Г.Тальберг, А.Ф.Кони, В.К.Случевский, П.И.Люблинский), со-

ветской (М.С.Строгович, М.А.Чельцов, П.С.Элькинд, П.Ф.Пашкевич и др.) и современной теоретико-правовой и уголовно-процессуальной науке о соотношении целесообразности и законности.

Знание дискуссий по проблеме единства законности в 20-е годы XX в. в связи с созданием советской прокуратуры.

Понимание и приведение примеров из отечественной и зарубежной истории о кризисе законности в периоды гражданских войн, массовых политических репрессий.

Анализ проблем законности в периоды коренной ломки, революционных преобразований общественно-политической и правовой систем государства.

92. Понятие правопорядка и пути его совершенствования (Н.Н.Ефремова)

Подходы к пониманию правопорядка:

Правопорядок – это состояние упорядоченности общественных отношений, установленное в результате реализации правовых норм.

Правопорядок – это состояние упорядоченности общественных отношений, основанное на праве и законности.

Правопорядок как цель правового регулирования и как реализованная законность (двойственная природа правопорядка). Правопорядок и законность: соотношение и взаимозависимость. Законность и правопорядок как социальные и правовые ценности.

Принципы правопорядка: определенность, системность, организованность, государственная гарантированность, устойчивость, единство.

Правопорядок и нормы права. Правопорядок и правоотношения.

Правопорядок и правовое государство. Правопорядок и демократия.

Правопорядок и правонарушения. Правомерное и противоправное поведение. Правовое воспитание. Юридическое образование.

Правопорядок и общественный порядок: соотношение понятий.

Общественный порядок – это состояние урегулированности общественных отношений, основанное на реализации социальных норм (моральных, религиозных, этических, корпоративных, обычаев и др.) и принципов.

Правопорядок и дисциплина.

Дисциплина – это определенные требования к поведению людей, отвечающие сложившимся в обществе социальным нормам.

Виды дисциплины: государственная, трудовая, воинская, договорная, финансовая, технологическая.

Проблема состояния правопорядка и пути его совершенствования. Система и уровни факторов, влияющих на правопорядок. Положительные и отрицательные факторы.

Уровни факторов: общесоциальный, региональный (субъект федерации, область, район и т.п.) и индивидуальный. Виды факторов: экономические, политические, идеологические, культурные, юридические и др.

Совершенствование правоустановительной (законодательной), правоохранительной, правоприменительной, правозащитной и судебной деятельности.

Усиление контроля со стороны институтов гражданского общества за деятельностью правоохранительных и судебных органов.

Повышение уровня правовой, нравственной, политической и общей культуры населения.

Создание необходимых социальных, экономических и иных условий для укрепления правовой и справедливой законности и реального обеспечения прав и законных интересов личности. Стабилизация экономических отношений, рост материального благосостояния людей, государственная поддержка социально-незащищенных слоев населения.

Усиление борьбы с преступлениями и другими правонарушениями, утверждение нетерпимого отношения к нарушениям законности и правопорядка.

Совершенствование государственно-властной и юридической деятельности по укреплению законности и правопорядка с использованием разнообразных

их форм: убеждения, правового воспитания, профилактической работы по предупреждению правонарушений, общественного воздействия на правонарушителей и применения к ним мер государственного принуждения.

На повышенную оценку:

Сопоставление понятий правопорядка в позитивистской, либертарно-юридической концепциях и сравнительном правоведении.

Сопоставление национального (государственного) и мирового правопорядка.

Подкрепление общетеоретических знаний примерами из правоохранительной и судебной деятельности по обеспечению правопорядка.

Приведение статистических данных о состоянии правопорядка в Российской Федерации, в отдельных сферах и в регионах Российской Федерации.

93. Понятие, виды и структура правосознания (И.А.Шаповалов)

Понятие правосознания: совокупность взглядов, идей, убеждений, мнений, оценок, а также настроений и чувств людей в отношении действующего и желаемого права, деятельности правовых институтов, поступков людей в правовой сфере; форма общественного сознания, связанная с отражением правовой действительности.

Признаки правосознания: сфера сознания вообще; сфера общественного сознания; сознание правовых явлений; двухсторонний характер взаимосвязи с правовой действительностью; культуросообразность.

Виды правосознания: по количеству субъектов (индивидуальное, групповое, массовое); по уровню рефлексии (обыденное, профессиональное, доктринальное).

Структура правосознания: правовая идеология, правовая психология.

Достоинства и недостатки профессионального правосознания юристов.

Дефекты правосознания: правовой инфантилизм; правовой идеализм; правовой нигилизм; правовой цинизм.

Причины «перерождения» правосознания, формирования антиобщественных установок в правосознании граждан и должностных лиц.

Роль СМИ, школы, семьи, системы правового образования и правового воспитания в формировании правосознания граждан.

На повышенную оценку:

Представление различных подходов к понятию правосознания.

Представление версий соотношения права и правосознания.

Представление функций правосознания в динамике взаимодействия права и правосознания.

Проблематизация общепринятых в отечественной науке классификаций правосознания.

94. Правовая культура: понятие, формы и элементы. Значение правовой культуры (И.А.Шаповалов)

Понятие правовой культуры: часть культуры общества, охватывающая способы правотворчества и реализации права, опосредующая государственно-правовые институты, социально-правовую практику и сложившееся в обществе правосознание. Альтернативные определения правовой культуры.

Формы правовой культуры:

материальная (правовые тексты, юридически значимые образцы и формы поведения, здания судов и иных пространств, связанных с юридической деятельностью, юридическая униформа и т.п.);

духовная (правовые ценности, принципы, нормы, процедуры, научные идеи, работы ученых-юристов и т.п.);

художественная (памятники архитектуры, скульптуры, живописи, литературы, театра, кино и т.п.).

Элементы правовой культуры: правовые ценности, правовые традиции, правовые знания, правовые идеи, правовые нормы, правовые институты, правовые процедуры, правовые отношения, правовое образование и воспитание. Правосудие (судебный процесс) как один из образцов и достижение правовой культуры общества. Привычка правового разрешения конфликтов как одна из социальных традиций.

Значение правовой культуры выражается через ее функции: интегративную, коммуникативную и защитную (телеологическую, нормообразующую, проективную, защитную).

Значение правовой культуры в деятельности различных категорий граждан: должностных лиц, деятелей науки, литературы и искусства, юристов, в том числе судей и работников правоохранительных органов и т.д.

Проблемы формирования правовой культуры в российском обществе: правовое воспитание в школе и в вузе; развитие профессионального юридического образования; образы государства, права, юристов в литературе и искусстве, в кино и на телевидении; правовое образование и воспитание должностных лиц; разрушительное воздействие публичной демонстрации и пропаганды образцов «контркультуры».

На повышенную оценку:

Привлечение и раскрытие различных подходов к определению культуры вообще и правовой культуры в частности: аксиологического, деятельностного, семиотического, игрового и т.д.

Умение выстроить формы и элементы правовой культуры в зависимости от избранного подхода к ее определению.

Демонстрация динамики функций правовой культуры.

Демонстрация значения отдельных элементов правовой культуры для правовой системы.

Демонстрация качественного и количественного измерений правовой культуры.

95. Пути совершенствования правовой культуры в российском обществе. Правовое образование и воспитание (И.А.Шаповалов)

Определение критериев. Правовая культура имеет качественные и количественные характеристики. Совершенство правовой культуры в качественном смысле определяется степенью соответствия официально и массово признаваемых правовых ценностей объективным условиям жизнедеятельности данного общества. Совершенство правовой культуры в количественном смысле определяется через оценку эффективности результата (соответствия фактического правопорядка целям правового регулирования) и через оценку эффективности процесса (например, по Парето - через оценку наименее вредных изменений, минимакс и т.п.), причем оценке подлежат все основные функции правовой культуры.

Определение критериев совершенства осуществления функций правовой культуры. Определение проблем, существующих в правовой культуре современной России.

Способы совершенствования:

многократное сокращение массива законодательства;

приведение законодательства в соответствие с массовыми правовыми представлениями;

повышение эффективности деятельности органов государственной власти, особенно правоохранительных (например, сокращение функциональных обязанностей при четкой регламентации исполнения оставшихся обязанностей и предоставлении достаточных полномочий);

последовательная реализация принципа неотвратимости юридической ответственности при одновременном снижении санкций за менее значимые деяния;

создание системы стимулов и поощрений за добровольное повышение стандартов правомерного поведения (например, предоставление налоговых вычетов за установление и соблюдение повышенных требований к экологической безопасности производства, благотворительную деятельность физических лиц и т.п.);

правовое образование и воспитание населения.

Воспитание - процесс формирования личности. Образование включает в себя обучение и воспитание. Возможные меры: введение образовательных программ по юриспруденции в школах, неюридических факультетов вузов, повышение квалификации для государственных и муниципальных служащих, поддержка юридических клиник и т.п.

На повышенную оценку:

Указание способов измерения эффективности каждой из функций правовой культуры.

Указание на системообразующие принципы именно российской правовой культуры.

Предложение оригинальных способов совершенствования правовой культуры.

96. Понятие международного права, его источники и система (Б.В.Назмутдинов)

Понятие международного права: система юридических принципов и норм регулирующих отношения между народами и государствами и определяющих их взаимные права и обязанности.

Основные источники международного права: международный договор; международный обычай, общепризнанные принципы права.

Понятие международного договора: соглашение двух или нескольких сторон - участников международных отношений по поводу взаимных прав и обязанностей, которое выражает согласованную волю сторон и основано на добровольности и суверенном равенстве.

Понятие международного обычая: правило поведения, которое в результате длительного и всеобщего применения признается участником международного общения в качестве юридически обязательной нормы.

Признаки международного обычая: длительность применения; всеобщность признания; убеждение в юридической обязательности.

Вспомогательные источники международного права: решения и постановления международных органов и организаций; решения международных третейских судов; внутригосударственные законы и решения национальных судов; научная доктрина, т.е. труды юристов-международников.

Необходимо различать систему международного права и систему науки международного права.

Понятие системы международного права: объективно существующая целостность внутренне взаимосвязанных элементов (общепризнанных принципов, норм международного права, решений международных организаций, рекомендательных резолюций международных организаций, решений международных судебных органов, а также институтов международного права).

Все упомянутые элементы системы в различных сочетаниях составляют отрасли международного права (морское, дипломатическое и т.д.).

Систему международного права нельзя отождествлять с системой науки международного права. Последняя создается учеными и научными школами и ориентирована на задачи международной практики, дальнейшего развития науки и юридического образования.

На повышенную оценку:

Использование в ответе международных нормативных правовых документов.

Демонстрация знаний истории становления международного права.

Знание отечественных и (или) зарубежных научных работ по проблемам источников и системы международного права.

Подкрепление общетеоретических положений удачными примерами из действующего законодательства и международно-правовой практики.

97. Взаимодействие международного права и национальной правовой системы. Общепризнанные принципы и нормы международного права как составная часть правовой системы Российской Федерации (Б.В.Назмутдинов)

Основные подходы по проблеме соотношения международного и внутригосударственного права: «дуалистическое» и «монистическое».

Дуалистическое направление: признается параллельное существование системы международного права и внутригосударственного права.

Монистическое направление: внутригосударственная правовая система и международное право находятся в определенном соподчинении, а именно или внутреннее право господствует над международным или международное доминирует над внутренним правом.

В практике международной жизни имеют место и первый и второй варианты соотношения внутригосударственного и международного права. В Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, – часть национального законодательства (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

Понятие системы международного права: совокупность взаимосвязанных принципов и норм, регулирующих международно-правовые отношения.

Элементы системы международного права: общепризнанные принципы международного права; нормы международного права; общие для международного права институты; отрасли международного права.

Общепризнанные отрасли международного права: право международных договоров, право внешних сношений, право международных организаций, право международной безопасности, международное морское право, международное космическое право, международное право по охране окружающей среды, международное гуманитарное право.

Принципы международного права: принцип суверенного равенства государств; принцип неприменения силы или угрозы применения силы; принцип невмешательства во внутренние дела других государств; принцип мирного разрешения международных споров; принцип добросовестного выполнения международных обязательств; принцип международного сотрудничества государств; принцип равноправия и самоопределения народов; принцип территориальной целостности государств; принцип нерушимости государственных границ; принцип уважения прав и свобод человека.

Взаимодействие международного и внутригосударственного права: соотношение, согласованность, взаимовлияние и наличие общих целей и задач сравниваемых объектов.

Варианты соотношения определенной национальной правовой системы с системой международного права: закрытость национальной правовой системы; относительная ее открытость.

Второй вариант характерен для Российской Федерации, в которой существует равновесие между национальным и международным правом.

Взаимодействие национального и международного права: во внутригосударственной (в правоприменительной и в законодательной) сферах; в международной сфере.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», «положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. Для осуществления иных положений международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие правовые акты».

На повышенную оценку:

Убедительное обоснование значения данной темы для законодательной и правоприменительной практики, для развития общей теории государства и права и отраслевых юридических наук.

Разграничение нормы в социальном, психологическом и в юридическом смысле.

Знание истории становления и развития монистического и дуалистического подходов к определению международного права.

Сравнение научных подходов к структуре нормы права и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Знание общетеоретических научных работ по проблемам взаимодействия международного права и национальной правовой системы (отечественных и/или зарубежных).

Подкрепление общих теоретических положений о принципах международного права удачными примерами из действующего внутригосударственного и международного законодательства.

Знание положений Конституции Российской Федерации и ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» и применение для раскрытия сути вопроса.

98. Международное сотрудничество государств в сфере экономики, экологии, политики, науки и культуры, борьбе с преступностью и терроризмом (Б.В.Назмутдинов)

В условиях глобализации государства осуществляют сотрудничество в самых различных сферах и формах.

Сотрудничество государств развивается на трех уровнях:

двустороннее сотрудничество;

сотрудничество на региональном уровне;

сотрудничество на универсальном уровне началось еще в рамках Лиги Наций, а продолжалось в ООН.

Характеристика деятельности ООН. Характеристика центральных органов ООН: Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОСа.

Международное сотрудничество государств осуществляется в самых различных сферах – экономике, экологии, политике, науке и культуре, борьбе с преступностью и терроризмом.

Международное сотрудничество государств в сфере экономики.

Международные организации, действующие в сфере экономических отношений: организации, которые своим действием охватывают всю сферу экономических отношений (ООН); организации, функционирующие в рамках отдельных подотраслей международного экономического права (торговые, финансовые, инвестиционные и др.).

Характеристика Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) (1964 г., Женева). Ее функции: установление принципов и политики, касающихся международной торговли и соответствующих проблем экономического развития; содействие координации деятельности по международной торговле в рамках ООН.

Характеристика специализированного органа Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНИСТРАЛ) (1966 г.). Ее задачи: гармонизация и унификация права международной торговли; содействие кодификации международных торговых обычаев.

Характеристика Всемирной торговой организации (ВТО). Основные цели ВТО: содействие экономическому сотрудничеству в целях повышения жизненного уровня путем обеспечения полной занятости, роста производства и торговли и обмена товарами и услугами, оптимального использования источников сырья с целью долгосрочного развития, защиты и сохранения окружающей среды.

Специализированные международные экономические организации.

Характеристика Международного валютного фонда (МВФ) (1945 г.). Высший орган Совет управляющих. Консультационный орган Временный комитет (24 члена). Рабочий орган Исполнительный совет, состоит из 24 исполнительных директоров.

Характеристика Всемирного банка. Состоит из четырех автономных учреждений, подчиненных президенту Всемирного банка: Международный банк реконструкции и развития (МБРР); Международная финансовая корпорация (МФК); Международная ассоциация развития (МАР); Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МАИГ).

Характеристика продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН.

Характеристика Организации ООН по вопросам промышленного развития.
Международное сотрудничество государств в сфере экологии.

Объекты международно-правовой охраны: природные объекты, не входящие (воздушный бассейн, Ближний Космос, Мировой океан, Антарктида, мигрирующие виды животных) и входящие в юрисдикцию отдельных государств (объекты на территории государств, которые включены в число мирового природного наследия, занесены в Международную Красную книгу исчезающих и редких животных и растений, международные реки, моря, озера).

Основополагающие принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды (Декларация Стокгольмской конференции ООН 1972 г. по проблемам окружающей среды; Всемирной хартией природы, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей ООН и провозглашена в резолюции от 28 октября 1988 г.): государства вправе использовать собственные ресурсы в соответствии со своей национальной политикой в подходе к проблемам окружающей среды; природные ресурсы Земли, включая воздух, воду, землю, флору, фауну и особенно репрезентативные (характерные) образцы естественных экосистем, должны быть сохранены на благо нынешнего и будущих поколений путем тщательного планирования деятельности человека и управления ею по мере необходимости; невозобновимые ресурсы должны разрабатываться таким образом, чтобы обеспечивалась их защита от истощения в будущем и чтобы выгоды от их разработки в международных пространствах получало все человечество.

Характеристика специальных межправительственных организаций: Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Международная морская организация (ИМО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и некоторые другие.

Виды и формы сотрудничества государств в борьбе с преступлениями международного характера. Понятие и эволюция международной борьбы с преступностью: сотрудничество в выдаче преступников; обмен опытом; правовая помощь; профессионально-технической помощи.

Международное сотрудничество в борьбе с преступлениями предполагает решение государствами нескольких взаимосвязанных задач: согласование квалификации преступлений, представляющих опасность для нескольких или всех государств; координация мер по предотвращению и пресечению таких преступлений; установление юрисдикции над преступлениями и преступниками; обеспечение неотвратимости наказания; оказание правовой помощи по уголовным делам, включая выдачу преступников.

На повышенную оценку:

Знание правовых основ международного взаимодействия, понимание и умение анализировать их влияние на внешнюю политику России и других государств мира.

Ориентация в системе мировых экономических, экологических организаций, понимание механизмов взаимовлияния мировой экономики и мировой политики.

Понимание теоретических и политических основ правозащитной проблематики в международных отношениях и мировой практики.

Знание отечественных и (или) зарубежных научных работ по проблемам международного сотрудничества.

Подкрепление общих теоретических положений удачными примерами из действующего законодательства и международно-правовой практики.

99. Понятие и методология сравнительного правового исследования (Б.В.Назмутдинов)

Понятие методологии научного исследования. «Метод» – дословно «путь вслед за чем-то», способ конструирования знания.

Задачи сравнения: выявление сходств и различий, установление масштаба развития явления.

Сравнение в праве: объекты и критерии сравнения. Виды правовых сравнений. Синхронное сравнение (одновременно существующих явлений) и диахронное сравнение (разновременных явлений). Внешнее сравнение (явлений различных правовых систем) и внутреннее сравнение (явлений внутри правовой системы). Микросравнение (на уровне правовых институтов и отраслей); макросравнение (правовых систем и семей). Безоценочное (описательное, объяснительное) и оценочное (критическое, утилитарное) сравнение.

Соотношение сравнения с другими методами: а) историко-правовым; б) формально-логическим (текстуальным); в) функциональным.

Социологические методы при сравнительно-правовом исследовании: использование статистических данных, вопросников, интервью, включенного наблюдения. Методические рекомендации при сравнительно-правовом исследовании. Применение принципа Ш. Монтескье в сравнительном правоведении: «Каждый институт при сравнительно-правовом подходе должен быть поставлен на свое место в правовой системе, к которой он принадлежит, для того чтобы лучше выявить его точное и настоящее значение».

На повышенную оценку:

Осведомленность о рекомендациях, важные для сравнительного исследования.

Знание основных распространенных ошибок при сравнительно-правовом исследовании (буквалистское толкование текста и др.).

Знание особенностей применения функционального метода, учитывающего не содержание правовых институтов, а роль социального института.

Приведение примеров сравнительно-правовых исследований.

100. Концепции глобализации, государство и право. Место России в глобализирующемся мире (Ю.В.Ерохина)

Понятие глобализации: современный этап международной интеграции государств в сфере права, экономики, политики, экологии, информации и культуры, отличающейся особой интенсивностью.

Признаки глобализации: усиление роли ТНК; создание и распространение компьютерной сети интернет; рост мегаполисов; распространение по всему миру английского языка; стандартизация и унификация.

Глобализация в сфере государства и права: сближение (конвергенция) англо-американской и романо-германской правовой систем; рецепция законодательства (особенно в области экономики, торговли, финансов); заимствование правового опыта; унификация правовых стандартов; возникновение международных юрисдикционных органов (международных судов и арбитражей).

Угрозы глобализации: вооруженные конфликты между государствами; неконтролируемая миграция; внутренние конфликты, включая гражданские войны; массовые нарушения прав человека и геноцид; распространение нищеты; инфекционных болезней и экологической деградации; ядерное, радиологическое, химическое и биологическое оружие; информационное оружие; транснациональная организованная преступность.

Причины ускорения глобализационных процессов в различных сферах общественной жизни. Позитивные и негативные последствия глобализации.

Взаимодействие национальных правовых систем. Формы взаимодействия: аккультурация, рецепция. Понятие «вестернизации». Теория конвергенции в материалах сравнительного правоведения.

Правовое отражение и опосредование мировых интеграционных процессов.

Перспективы развития национальных государств и национальных правовых систем в условиях глобализации.

Общая характеристика места России в глобализирующемся мире.

На повышенную оценку:

Раскрытие проблем формирования мирового правопорядка.

Знание отечественных и (или) зарубежных общетеоретических научных работ по проблемам глобализации.

Знание правовых основ международного взаимодействия, понимание и умение анализировать влияние на внешнюю политику России и других государств мира.

Подкрепление общих теоретических положений вопроса удачными примерами из действующего законодательства и международной практики.

Сравнение научных подходов к проблемам глобализации и убедительное обоснование собственной позиции по данному вопросу.

Раскрытие (или обоснованная критика) идеи глобального права.

Перечень стандартов

01. Теория государства и права как наука: предмет, методы, функции. Соотношение теории государства и права с иными общественными и юридическими науками (Р.Ю.Белькович)....	6
02. Понятие и признаки государства. Разнообразие подходов к понятию и определению государства (Р.Ю.Белькович)	8
03. Сущность государства. Социальное назначение и функции государства (Р.Ю.Белькович)	10
04. Механизм и аппарат государства. Понятие и структура органа государства. Классификации государственных органов (Р.Ю.Белькович)	12
05. Формы государства. Формы правления и формы государственного устройства (Р.Ю.Белькович)	14
06. Политический режим: понятие и виды. Признаки демократического и антидемократического политических режимов. Сущность тоталитаризма (Р.Ю.Белькович)	17
07. Понятие политической системы общества. Элементы политической системы. Роль государства в политической системе (Р.Ю.Белькович)	18
08. Политическая система Российской Федерации, сложившаяся на основе Конституции России 1993 года (Р.Ю.Белькович)	19
09. Понятие и признаки права. Разнообразие подходов к понятию и определению права. Типы правопонимания (Б.В.Назмутдинов)	21
10. Сущность права. Социальное назначение и функции права (Б.В.Назмутдинов)	23
11. Социальная ценность права (Б.В.Назмутдинов)	24
12. Понятие правовой системы, ее основные элементы (Б.В.Назмутдинов)	25
13. Основные правовые системы современности (Б.В.Назмутдинов)	26
14. Социальное регулирование и его виды. Нормативное и индивидуальное регулирование (Ю.В.Ерохина)	28
15. Правовое регулирование и правовое воздействие. Механизм правового регулирования (Ю.В.Ерохина)	29
16. Виды социальных норм (Ю.В.Ерохина)	31
17. Соотношение права и морали (Ю.В.Ерохина)	32
18. Соотношение права и обычаев (Ю.В.Ерохина)	33
19. Соотношение права и норм организаций (корпоративных норм) (Ю.В.Ерохина)	34
20. Соотношение права и технических норм (Ю.В.Ерохина)	35
21. Понятие и виды форм (источников) права (Ю.Г.Арзамасов)	36
22. Особенности источников права в различных правовых системах (Ю.Г.Арзамасов)	38
23. Иерархия источников права. Координация и субординация источников права в федеративном государстве (Ю.Г.Арзамасов)	40
24. Нормативный правовой акт как источник права. Отличие нормативного правового акта от индивидуальных правовых актов и актов толкования (интерпретационных актов) (Ю.Г.Арзамасов)	42
25. Конституция – основной закон государства. Место Конституции в системе источников права (Ю.Г.Арзамасов)	44
26. Закон: понятие и виды. Принцип верховенства закона (Ю.Г.Арзамасов)	46
27. Подзаконные правовые акты: понятие и виды (Ю.Г.Арзамасов)	48
28. Действие нормативных правовых актов во времени, пространстве и по кругу лиц (Ю.Г.Арзамасов)	50

29. Понятие системы права. Частное и публичное право (А.В.Сердюков).....	52
30. Отрасль права: понятие и виды. Основания деления права на отрасли (А.В.Сердюков)	53
31. Материальное и процессуальное право, их соотношение и взаимодействие (А.В.Сердюков).....	54
32. Институт права: понятие и виды (А.В.Сердюков).....	55
33. Соотношение системы права и системы законодательства (А.В.Сердюков)	56
34. Современные тенденции в развитии системы законодательства (А.В.Сердюков).....	57
35. Понятие и признаки нормы права. Структура юридической нормы. Классификация норм права (В.Б.Исаков)	58
36. Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта. Способы изложения норм права в статьях нормативных правовых актов (В.Б.Исаков)	59
37. Понятие правоотношения. Состав правоотношения. Классификация правоотношений (В.Б.Исаков)	60
38. Субъекты правоотношений. Правосубъектность. Правоспособность, дееспособность, деликтоспособность (В.Б.Исаков)	61
39. Содержание правоотношения. Субъективное право и юридическая обязанность (В.Б.Исаков)	63
40. Объекты правоотношений, их виды (В.Б.Исаков).....	65
41. Юридические факты, их виды. Фактический состав (В.Б.Исаков)	67
42. Понятие реализации права. Формы реализации (Д.Ю.Полдников)	69
43. Правомерное поведение, виды правомерных действий (Д.Ю.Полдников).....	70
44. Понятие правовой процедуры и юридического процесса. Значение правосудия и судебной процедуры в механизме действия права (Д.Ю.Полдников)	72
45. Применение норм права. Акты применения права, их виды. Стадии применения права (Д.Ю.Полдников).....	74
46. Пробелы в праве, способы их восполнения (Д.Ю.Полдников)	76
47. Коллизии в праве и принципы их разрешения (Д.Ю.Полдников)	77
48. Понятие и значение толкования. Виды и способы толкования (Д.Ю.Полдников).....	79
49. Понятие и признаки правонарушения. Виды правонарушений. Состав правонарушения (В.Ю.Скоробогатов).....	80
50. Причины правонарушений, пути их преодоления (В.Ю.Скоробогатов)	81
51. Обеспечение законности в деятельности правоохранительных органов (В.Ю.Скоробогатов)	82
52. Понятие юридической ответственности. Виды юридической ответственности. Соотношение ретроспективной и проспективной ответственности (Д.В.Мазаев).....	83
53. Соотношение юридической ответственности и иных мер государственного принуждения (Д.В.Мазаев).....	85
54. Правообразование и правотворчество. Законодательный процесс. Стадии законодательного процесса (Ю.Г.Арзамасов)	86
55. Субъекты правотворчества. Участие граждан, общественных организаций и народа в процессе правотворчества. Право законодательной инициативы (Ю.Г.Арзамасов)	88
56. Подготовка законопроекта к рассмотрению и порядок принятия решения (Ю.Г.Арзамасов)	90
57. Опубликование и вступление в силу законов (Ю.Г.Арзамасов).....	93
58. Проблемы совершенствования законодательного процесса в Российской Федерации (Ю.Г.Арзамасов)	95
59. Понятие и формы систематизации нормативных правовых актов (Ю.Г.Арзамасов)	97

60. Расчистка (ревизия) законодательства и инкорпорация как формы систематизации законодательства (Ю.Г.Арзамасов).....	99
61. Кодификация как форма систематизации законодательства. Кодифицированный нормативный правовой акт, его структура (Ю.Г.Арзамасов).....	101
62. Свод законов как высшая форма систематизации (Ю.Г.Арзамасов)	103
63. Конституция Российской Федерации как основа развития российского законодательства, всей правовой системы Российской Федерации (Ю.Г.Арзамасов)	105
64. Электронные правовые базы данных как средство учета и систематизации законодательства, способ информирования граждан (Ю.Г.Арзамасов)	107
65. Понятие юридической техники. Средства юридической техники (Ю.Г.Арзамасов).....	109
66. Особенности юридической техники нормативных и индивидуальных правовых актов (Ю.Г.Арзамасов)	110
67. Правовой статус личности: понятие и структура (А.С.Туманова)	112
68. Возникновение и развитие категории «права и свободы человека и гражданина» (А.С.Туманова)	113
69. Конституционные права, свободы и обязанности гражданина России, их развитие в текущем законодательстве (А.С.Туманова).....	114
70. Национальный (внутригосударственный) механизм защиты прав человека (А.С.Туманова)	115
71. Международно-правовой механизм защиты прав человека (А.С.Туманова)	116
72. Правозащитная деятельность в гражданском обществе (А.А.Сафонов)	117
73. Понятие и признаки правового государства. Возникновение и историческое развитие идеи правового государства (А.А.Сафонов).....	119
74. Понятие и признаки гражданского общества. Государство и право в гражданском обществе (А.А.Сафонов).....	121
75. Проблемы формирования правового государства и гражданского общества в условиях современной России (А.А.Сафонов)	123
76. Понятие и признаки социального государства. Актуальные проблемы социальной политики в Российской Федерации (В.И.Карпец).....	125
77. Основные черты взаимодействия экономики, государства и права. Государственно-правовое регулирование и объективные законы экономики (А.М.Голощапов).....	127
78. Формы и методы государственного регулирования экономических отношений (А.М.Голощапов)	129
79. Место и роль государства и права в современной рыночной экономике. Соотношение государственного регулирования и экономического саморегулирования (А.М.Голощапов)	130
80. Понятие и отличительные признаки информационного общества (В.Б.Исаков).....	131
81. Проблемы создания информационного общества в России: новые возможности, новые угрозы (В.Б.Исаков).....	132
82. Право граждан на информацию, его содержание, пределы и формы защиты (В.Б.Исаков)	134
83. Система органов государства в Российской Федерации (А.В.Сердюков)	136
84. Особенности реализации принципа разделения властей в Конституции Российской Федерации 1993 года (А.В.Сердюков)	137
85. Принципы организации и деятельности государственного аппарата (А.В.Сердюков) ...	139
86. Государственная служба, статус государственного служащего (А.В.Сердюков)	140
87. Критерии эффективности государственного аппарата и пути ее повышения. Проблема борьбы с коррупцией и бюрократизмом (А.В.Сердюков)	141

88. Проблемы развития и совершенствования федеративной формы государственного устройства в Российской Федерации (И.А.Шаповалов).....	143
89. Три уровня публичной власти в Российской Федерации: смысл, особенности, основы взаимодействия. Государство и местное самоуправление (И.А.Шаповалов).....	145
90. Понятие и содержание законности. Законность и справедливость. Законность и целесообразность (Н.Н.Ефремова).....	147
91. Принципы и гарантии законности (Н.Н.Ефремова).....	149
92. Понятие правопорядка и пути его совершенствования (Н.Н.Ефремова).....	151
93. Понятие, виды и структура правосознания (И.А.Шаповалов).....	153
94. Правовая культура: понятие, формы и элементы. Значение правовой культуры (И.А.Шаповалов).....	154
95. Пути совершенствования правовой культуры в российском обществе. Правовое образование и воспитание (И.А.Шаповалов).....	155
96. Понятие международного права, его источники и система (Б.В.Назмутдинов).....	156
97. Взаимодействие международного права и национальной правовой системы. Общепризнанные принципы и нормы международного права как составная часть правовой системы Российской Федерации (Б.В.Назмутдинов).....	157
98. Международное сотрудничество государств в сфере экономики, экологии, политики, науки и культуры, борьбе с преступностью и терроризмом (Б.В.Назмутдинов).....	159
99. Понятие и методология сравнительного правового исследования (Б.В.Назмутдинов) ..	162
100. Концепции глобализации, государство и право. Место России в глобализирующемся мире (Ю.В.Ерохина).....	163