

БИБЛИОТЕЧКА «РОССИЙСКОЙ ГАЗЕТЫ»

**Использование лесов:
договор купли-продажи, аренда,
бессрочное пользование**

Под редакцией
доктора юридических наук,
профессора А.А. Ялбулганова

Выпуск № 7
2017

Использование лесов: договор купли-продажи, аренда, бессрочное пользование. Под редакцией доктора юридических наук, профессора А.А. Ялбулганова — М.: Редакция «Российской газеты», 2017. Вып. 7. — 144 с.

В книге на основе анализа норм действующего федерального законодательства и норм подзаконных нормативных правовых актов, актов лесного законодательства субъектов РФ рассмотрены все виды использования лесов, порядок предоставления лесов юридическим и физическим лицам, индивидуальным предпринимателям. Читателям будет полезно ознакомиться с правилами пребывания граждан в лесах, а также порядком использования лесных ресурсов для собственных нужд без заключения договора аренды или договора купли-продажи лесных насаждений.

Кроме этого, в издании приводятся правила санитарной и пожарной безопасности, соблюдение которых обязательно всегда и в любое время года.

Книга рекомендуется работникам лесного хозяйства, государственных и муниципальных органов власти, студентам лесотехнических, экономических и юридических вузов, аспирантам, а также простым гражданам.

- © Предисловие — А.А. Ялбулганов, 2017
- © Текст — коллектив авторов, 2017
- © ФГБУ «Редакция «Российской газеты», 2017

Перепечатка какой-либо части издания допустима при письменном разрешении Редакции.

Предисловие

А.А. ЯЛБУЛГАНОВ,
доктор юридических наук,
профессор



Использование лесов в Российской Федерации осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов.

Использование лесов без предоставления лесного участка может осуществляться, например, гражданами для собственных нужд в целях заготовки древесины, пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд. Не требуется предоставления лесного участка также и для обычного пребывания граждан в лесу.

Российский законодатель прописывает в ЛК РФ все существенные условия легального использования лесов и последствия их несоблюдения. Так, невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного пользования лесным участком.

Таким образом, все категории лесопользователей обязаны соблюдать требования лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов.

Основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка.

По общему правилу, лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков утверждаются органами государственной власти субъектов РФ, за некоторыми исключениями. Эти исключения касаются лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в 15 раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации, их лесохозяйственные регламенты утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Кроме этого, лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти — Рослесхозом. Лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, и землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса, утверждаются органами местного самоуправления.

Лесохозяйственный регламент составляется на срок до 10 лет. В лесохозяйственном регламенте в отношении лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков, устанавливаются:

- 1) виды разрешенного использования лесов;
- 2) возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры их разрешенного использования;
- 3) ограничение использования лесов;
- 4) требования к охране, защите, воспроизводству лесов.

Лесохозяйственные регламенты обязательны для исполнения гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества, лесопарка.

Состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений устанавливаются Рослесхозом (см. приказ Рослесхоза от 04.04.2012 № 126 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений»).

Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, составляют проект освоения лесов в соответствии с требованиями ЛК РФ. Так, согласно ст. 12 ЛК РФ освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций.

Состав проекта освоения лесов, порядок его разработки и внесения в него изменений устанавливаются Рослесхозом (см. приказ Рослесхоза от 29.02.2012 № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки»).

Состав проекта освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а также о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Проект освоения лесов состоит из общей и специальной части. Общая часть проекта составляется для всех видов использования лесов, а специальная часть — раздел «Организация использования лесов» — включает в себя подразделы, соответствующие видам разрешенного использования лесов, предусмотренные договором аренды лесного участка или условиями предоставления лесного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Леса России представляют собой не только имущественный комплекс, они имеют важное экономическое, экологическое и социальное значение. Из последних государственных мероприятий социальной направленности можно назвать мероприятия по предоставлению гражданам так называемого дальневосточного гектара земли, в том числе из категорий земель лесного фонда (см. постановление Правительства РФ от 13.01.2017 № 5 «Об утверждении Положения об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом „Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации“, состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и составления»).

На сегодняшний день в ст. 25 ЛК РФ предусмотрено более десятка видов лесопользования, причем перечень их открытый.

Использование лесов может быть следующих видов:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;

- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 11) выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, семян);
- 12) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 13) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- 14) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- 15) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 16) осуществление религиозной деятельности;
- 17) иные виды лесопользования.

Отметим также, что использование лесов, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Использование лесов предполагает подачу в обязательном порядке лесной декларации лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.

Лесная декларация подается ежегодно лесопользователями в органы государственной власти, органы местного самоуправления непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети

«Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Форма лесной декларации, порядок ее заполнения и подачи, а также требования к формату лесной декларации в электронной форме утверждаются приказом Минприроды России (см. приказ Минприроды России от 16.01.2015 № 17 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме»).

В лесной декларации отражается информация:

- о лице, подавшем лесную декларацию;
- о договоре аренды лесного участка или ином документе, в соответствии с которым осуществляется использование лесов;
- о местоположении лесного участка;
- об объеме использования лесов;
- о видах использования лесов, которые предусмотрены договором аренды лесного участка или иным документом, в соответствии с которым осуществляется использование лесов, проектом освоения лесов на декларируемый период.

При использовании лесов в целях заготовки древесины лесная декларация может подаваться как на весь допустимый объем древесины, подлежащий изъятию в соответствующем году, установленный договором аренды лесного участка, или иным документом, в соответствии с которым осуществляется использование лесов, проектом освоения лесов, так и на каждую лесосеку, где планируется заготовка древесины согласно проекту освоения лесов.

В ЛК РФ установлены приоритетные начала лесного законодательства, являющиеся безусловными ориентирами как для лесохозяйственной, так и для лесоохранной деятельности. Более того, нормы лесного законодательства должны устанавливаться и применяться в соответствии с принципами, предусмотренными в ст. 1 ЛК РФ. Содержание принципов лесного законодательства охватывает отношения по управлению, сохранению, воспроизводству, охране, защите, использованию лесов, в том числе по обеспечению многоцелевого, рационального, непрерывного, бережного лесопользования для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах.

В вопросе охраны лесов требуется слаженная работа различных ведомств на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Другое важнейшее направление их деятельности — усиление мер контроля за использованием лесов. Приоритетом национальной лесной политики должно быть сохранение и рациональное использование лесов.

Сведения об авторах

Алексеева Екатерина Андреевна — магистрант кафедры финансового, налогового и таможенного права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) — гл. 2, 7.

Емельянов Александр Сергеевич — профессор кафедры финансового, налогового и таможенного права НИУ ВШЭ, доктор юридических наук — гл. 3.

Козырин Александр Николаевич — заведующий кафедрой финансового, налогового и таможенного права НИУ ВШЭ, директор Института публично-правовых исследований, доктор юридических наук, профессор — гл. 1.

Травина Лилия Андреевна — магистрант кафедры финансового, налогового и таможенного права НИУ ВШЭ — гл. 6.

Ялбулганов Александр Алибиевич — профессор кафедры финансового, налогового и таможенного права НИУ ВШЭ, доктор юридических наук, профессор — предисловие, гл. 4–5, 8–9.

Указатель сокращений

Нормативные правовые акты

ВК РФ	Водный кодекс Российской Федерации
ГК РФ	Гражданский кодекс Российской Федерации
ЗК РФ	Земельный кодекс Российской Федерации
КВВТ РФ	Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации
КоАП РФ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
КТМ РФ	Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации
ЛК РФ	Лесной кодекс Российской Федерации
Закон о науке	Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»
Закон об охоте	Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Постановление Правительства РФ о ставках платы за единицу объема лесных ресурсов	постановление Правительства РФ от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»

Органы и организации

ВАС РФ	Высший Арбитражный Суд Российской Федерации
Минприроды России	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Минэкономразвития России	Министерство экономического развития Российской Федерации
МПР России	Министерство природных ресурсов Российской Федерации
Рослесхоз	Федеральное агентство лесного хозяйства

Глава 1.

Правовое регулирование лесных отношений

1. Понятие «лесные отношения»

Лесное законодательство формируется как отрасль российского законодательства, регулирующая лесные отношения.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 ЛК РФ лесное законодательство регулирует **лесные отношения**, под которыми законодатель понимает отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

➔ **Таким образом**, предметом лесного законодательства выступают:

- отношения в области использования лесов — отношения, возникающие в связи с заготовкой древесины и живицы, недревесных и пищевых лесных ресурсов, сбором лекарственных растений, ведением сельского хозяйства и осуществлением различных видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, созданием лесных плантаций и их эксплуатацией, осуществлением рекреационной деятельности, переработкой древесины и иных лесных ресурсов, а также с осуществлением иных видов деятельности, предусмотренных ЛК РФ;
- отношения в области охраны лесов от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия;
- отношения в области защиты лесов, под которой законодатель понимает защиту лесов от вредных организмов (жизнеспособных растений любых видов, сортов или биологических типов, животных либо болезнетворных организмов любых видов, биологических типов, которые способны нанести вред лесам и

лесным ресурсам); защита лесов включает в себя выполнение мер санитарной безопасности в лесах и ликвидацию очагов вредных организмов;

- отношения в области воспроизводства лесов — лесное семеноводство, естественное и (или) искусственное лесовосстановление, уход за лесами (рубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия) и т.д.

С целью точного разграничения предметов лесного и гражданского законодательства в ч. 2 ст. 3 ЛК РФ установлено, что имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также ЗК РФ, если иное не установлено ЛК РФ и иными федеральными законами.

Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов осуществляются исходя из законодательно закрепленного понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе (ст. 5 ЛК РФ).

Закрепленный в ЛК РФ двойственный подход к понятию леса развивается в решениях Конституционного Суда РФ.



Так, в постановлении от 09.01.1998 № 1-П «По делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации» Конституционный Суд РФ указал, что *«лесной фонд — ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом, необходимости обеспечения устойчивого развития (сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей природной среды в условиях возрастания глобального экологического значения лесов России и выполнения ею соответствующих международных обязательств), а также рационального использования этого природного ресурса в интересах Российской Федерации и ее субъектов — представляет собой публичное достояние многонационального народа России и как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим»*.



В постановлении Конституционного Суда РФ от 02.06.2015 № 12-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 99, части 2 статьи 100 Лесного кодекса Российской Федерации и положений постановления Правительства Российской Федерации „Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства“ в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью „Заполярье“» отмечается, что при регулировании отношений по возмещению вреда, причиненного лесам, необходим учет свойств леса и как природного ресурса, и как экологической системы. Для исчисления размера возме-

нения причиненного лесам вреда должны приниматься во внимание имущественная ценность леса, которая устанавливается на основе таких показателей, как рыночная или кадастровая стоимость, и его экологическая ценность, определяемая исходя из присущих лесам свойств — уникальности, способности к возобновлению, заменимости, местоположения и др.

Особенностью правового регулирования лесных отношений является «привязка» леса к земле: леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Поэтому использование, охрана, защита и воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные леса. Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам.

2. Участники лесных отношений

Современное лесное законодательство расширило субъектный состав лесных правоотношений. Субъектами (участниками) лесных правоотношений могут быть:

- государство (Российская Федерация);
- государственные образования (субъекты РФ);
- муниципальные образования;
- юридические лица;
- граждане.

Российская Федерация и ее субъекты участвуют в лесных правоотношениях через соответствующие органы государственной власти. Муниципальные образования (городские или сельские поселения, муниципальные районы, городские округа либо внутригородские территории города федерального значения) принимают участие в лесных правоотношениях через органы местного самоуправления.

Полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области лесных отношений закреплены в ст. 81–84 ЛК РФ.

Помимо ЛК РФ, полномочия органов государственной и муниципальной власти как участников лесных правоотношений закреплены также в иных нормативных правовых актах РФ (например, в федеральных законах от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлении Правительства РФ от 23.09.2010 № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства»).

Полномочия государственных органов власти субъектов РФ могут устанавливаться также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ (см., например, Закон Республики Марий Эл от 31.05.2007 № 26-З «О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений», Закон Республики Карелия от 05.05.2008 № 1188-ЗРК «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области лесных отношений», Областной закон Новгородской области от 14.03.2007 № 58-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области лесных отношений», постановление администрации Тверской области от 16.09.2008 № 338-па «Об осуществлении полномочий в области лесных отношений», постановление Правительства Чукотского автономного округа от 22.12.2006 № 238 «Об уполномоченном органе Чукотского автономного округа по осуществлению отдельных полномочий в области лесных отношений»).

Полномочия органов местного самоуправления могут устанавливаться, помимо нормативных правовых актов РФ и субъектов РФ, муниципальными правовыми актами (см., например, постановление главы г. Красноярска от 04.08.2009 № 287 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории города Красноярска»).

Участвуя в имущественных отношениях, связанных с оборотом лесных участков и лесных насаждений, Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования следуют предписаниям ст. 124–127 ГК РФ.

Участниками лесных правоотношений являются также юридические лица, осуществляющие ведение лесного хозяйства, использование лесного фонда, а также лесов, не входящих в лесной фонд.

Юридические лица, включая юридических лиц с иностранным капиталом, могут участвовать в лесных правоотношениях, если они зарегистрированы в соответствии с законодательством РФ (Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и др.).

Участниками лесных правоотношений могут стать также граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды).

Поскольку ЛК РФ не устанавливает особенностей правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства как участников лесных отношений, последние участвуют в лесных правоотношениях на территории Российской Федерации наравне с гражданами РФ.

Правовой статус граждан зависит от вида лесных правоотношений. Участниками одних лесных правоотношений могут быть только дееспособные совершеннолетние граждане (например, отношений по лесопользованию, требующих заключения письменного договора). К участию в других лесных правоотношениях допускаются несовершеннолетние граждане (например, заготовка пищевых лесных ресурсов для собственных нужд).

3. Лесное законодательство

В ст. 2 ЛК РФ **лесное законодательство** определяется как совокупность ЛК РФ, иных федеральных законов, регулирующих лесные отношения, а также законов субъектов РФ, которые регулируют лесные отношения на региональном уровне и принимаются в соответствии с актами федерального лесного законодательства.

Отраслеобразующей осью лесного законодательства является ЛК РФ, нормами которого урегулированы все разновидности лесных отношений.

В настоящее время ЛК РФ включает 22 главы, охватывающие практически все институты лесного права:

- общие основы и принципы лесного законодательства;
- использование лесов;
- учет и маркировку древесины;
- транспортировку древесины и учет сделок с ней;
- единую государственную автоматизированную информационную систему — учета древесины и сделок с ней;
- охрану лесов от пожаров;
- охрану лесов от загрязнения и иного негативного воздействия;
- защиту лесов;
- воспроизводство лесов и лесоразведение;
- лесоустройство и проектирование лесных участков;
- предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- договор купли-продажи лесных насаждений;

- аукционы по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений;
- полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области лесных отношений;
- управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов;
- плату за использование лесов и оценку лесов;
- федеральный государственный лесной надзор и муниципальный лесной контроль (лесную охрану);
- ответственность за нарушение лесного законодательства и т.д.

Помимо ЛК РФ, к актам лесного законодательства, принимаемым на федеральном уровне, относятся немногочисленные несистематизированные акты федерального законодательства, регулирующие лесные отношения (например, Федеральный закон от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», содержащий не только организационные нормы и переходные положения, но и ряд важных материальных норм).

Двухуровневая система лесного законодательства, предусматривающая включение в него как федеральную компоненту (ЛК РФ и другие федеральные законы), так и региональное лесное законодательство, обусловлена установленным Конституцией РФ распределением полномочий по регулированию лесных отношений между Российской Федерацией и ее субъектами.

⇒ В соответствии со ст. 71 Конституции РФ к ведению Российской Федерации в этой области относятся: регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, включая право на благоприятную окружающую среду; федеральная государственная собственность на леса, другие природные ресурсы и управление ею; установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экологического развития РФ; гражданское законодательство в части правовой защиты имущественных отношений, возникающих при использовании и охране лесных объектов, и т.д.

⇒ Согласно ст. 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся: вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, лесными и другими природными ресурсами; разграничение государственной собствен-

ности (в том числе на леса и другие природные ресурсы); природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории. В этой же статье Конституции РФ закреплено, что земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды также относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (ч. 2 ст. 76 Конституции РФ). При этом принятые в соответствии с упомянутой конституционной нормой законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ).

Лесное законодательство субъектов РФ формируется в соответствии с Конституцией РФ и с учетом полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений, закрепленных в ст. 82 ЛК РФ.

В отдельных случаях в ЛК РФ содержатся отсылочные нормы к конкретным актам лесного законодательства субъекта РФ, например:

- в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений (ст. 29.1);
- порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов РФ (ст. 30);
- в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, допускается осуществление заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков (ст. 32);
- порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта РФ (ст. 33);

- порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд устанавливается законом субъекта РФ (ст. 35);
- ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления (ст. 76).

В акте регионального лесного законодательства, как правило, содержится статья, в которой определяется предмет регулирования лесных отношений на уровне субъекта РФ.

✓ Так, в ст. 1 Закона Московской области от 12.07.2007 № 104/2007-ОЗ «Об использовании лесов на территории Московской области» закреплено, что этот закон в соответствии с ЛК РФ устанавливает:

- порядок заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд;
- порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений, заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников;
- порядок дополнительного финансирования осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных в соответствии со ст. 83 ЛК РФ.

Чаще всего законодательство субъекта РФ является несистематизированным.

✓ Например, в Ленинградской области принято несколько актов лесного законодательства: областные законы Ленинградской области от 13.11.2007 № 160-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд», от 11.12.2007 № 173-оз «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Ленинградской области», от 08.11.2007 № 155-оз «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд» и т.д.

✓ В Хабаровском крае действуют, в частности, законы Хабаровского края от 24.06.2009 № 250 «О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в области лесных отношений», от 26.12.2007 № 175 «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Хабаровского края», от 14.11.2007 № 158 «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд на территории Хабаровского края».

В «лесных» регионах РФ сформировалось развитое лесное законодательство, особое место в котором занимают законы, устанавливающие различного рода нормативы и тарифы лесопользования (см., например, Закон Красноярского края от 06.12.2007 № 3-788 «О ставках платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности края, ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности края, в целях его аренды»).

В отдельных субъектах РФ предприняты попытки систематизировать региональное лесное законодательство через принятие закона, включающего в себя все виды лесных отношений, которые может регулировать субъект РФ в соответствии с предоставленными ему полномочиями (см., например, Закон Республики Мордовия от 14.06.2011 № 26-З «О регулировании лесных отношений в Республике Мордовия», Закон Тульской области от 05.12.2007 № 917-ЗТО «О лесах Тульской области», Закон Омской области от 06.12.2007 № 981-ОЗ «О регулировании лесных отношений в Омской области», Закон Волгоградской области от 07.04.2008 № 1650-ОД «Об использовании лесов на территории Волгоградской области», Закон Белгородской области от 16.11.2007 № 164 «О реализации в Белгородской области положений Лесного кодекса Российской Федерации»).

4. Подзаконные акты — источники лесного права

Как бы подробно ни были урегулированы лесные отношения в актах лесного законодательства (в ЛК РФ, иных федеральных и региональных законах, регулирующих лесные отношения), система источников лесного права не может обойтись без многочисленных подзаконных актов, развивающих и дополняющих акты лесного законодательства. Такие подзаконные акты принимаются в соответствии с компетенцией, законодательно закрепленной за органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ.

5. Указы Президента РФ

Действующий ЛК РФ не содержит норм, которые делегируют Президенту РФ полномочия по принятию нормативных правовых актов, регулирующих лесные отношения. Между тем нормативные указы Президента РФ регулируют ряд вопросов, связанных с системой управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (например, Указ Президента РФ от 27.08.2010 № 1074 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства»).

6. Постановления Правительства РФ

Особое место в системе нормативных правовых актов подзаконного характера, принимаемых на федеральном уровне, занимают акты Правительства РФ.

Нормотворческие полномочия Правительства РФ в сфере правового регулирования лесных отношений устанавливаются непосредственно в актах лесного законодательства — ЛК РФ, Федеральном законе «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации». По отдельным вопросам лесных отношений Правительство РФ в соответствии с предписаниями лесного законодательства обязано принять соответствующие постановления, по другим оно может реализовать нормотворческие полномочия по своему усмотрению.

В соответствии с Федеральным законом от 23.07.2008 № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации» ряд полномочий в сфере правового регулирования лесных отношений, ранее закрепленных за Правительством РФ непосредственно, переданы федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному Правительством РФ.

➡ **Таким образом,** сфера нормотворческой деятельности Правительства РФ по регулированию лесных отношений в настоящее время сузилась.

Следует иметь в виду, что по отдельным вопросам, нормотворчество по которым в силу предписаний Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации» передано уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, Правительством РФ в течение 2007–2008 годов был принят ряд постановлений, которые продолжают

действовать до тех пор, пока уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти ни примет по этому вопросу соответствующий нормативный правовой акт.

Сейчас Правительство РФ, согласно предписаниям ЛК РФ, наделено правом устанавливать:

- порядок реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда (ст. 20);
- порядок подготовки перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и его утверждения (ст. 22);
- порядок учета древесины (ст. 50.1);
- порядок маркировки и требования к маркировке древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясень) (ст. 50.2);
- форму декларации о сделках с древесиной и порядок ее представления (ст. 50.5);
- правила пожарной безопасности в лесах и требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов (ст. 53);
- порядок разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его форму, порядок разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта РФ (ст. 53.3);
- классификацию чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, порядок введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций (ст. 53.6);
- ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях его аренды (ст. 73);
- ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности (ст. 76);
- методики распределения субвенций из федерального бюджета, предоставляемых субъектам РФ для осуществления передаваемых полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (ст. 83);
- размер и порядок взимания платы за предоставление выписок из государственного лесного реестра (ст. 91);
- порядок осуществления федерального государственного пожарного надзора в лесах (ст. 97);

- особенности возмещения вреда, включая таксы и методики определения размера возмещения такого вреда (ст. 100);
- функциональные зоны в лесопарковых зонах, площадь и границы лесопарковых зон, зеленых зон (ст. 105), и т.д.

Реализуя перечисленные полномочия, Правительство РФ принимает постановления, в которых, как правило, указываются статьи Лесного кодекса РФ, в соответствии с которыми и во исполнение которых принимаются данные подзаконные нормативные правовые акты (см., например, постановления Правительства РФ от 01.02.2016 № 53 «Об утверждении методики определения размера арендной платы по договору аренды лесного участка, заключаемому в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации», от 14.12.2009 № 1007 «Об утверждении Положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон»).

7. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

Федеральные органы исполнительной власти могут издавать нормативные правовые акты в случаях, предусмотренных как в самом ЛК РФ, так и в подзаконных актах Президента РФ и Правительства РФ.

В ЛК РФ содержится большое количество норм, наделяющих федеральные органы исполнительной власти правом принимать нормативные правовые акты в области лесных отношений (см., например, ст. 15, 26, 29, 31, 32).

Реализуя соответствующие полномочия, Рослесхоз принимает нормативные приказы (см., например, приказы от 11.08.2015 № 290 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 27.05.2011 № 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки», от 27.12.2010 № 515 «Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых»).

Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания, земельных отношений, связанных с переводом земель водного фонда, лесного фон-

да и земель особо охраняемых территорий и объектов (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории, в области лесных отношений, в области охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), включающего в себя государственный мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха, государственного экологического надзора, особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы (п. 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219).

Так, в соответствии с п. 5.2.102 этого положения Минприроды России принимает нормативные правовые акты, устанавливающие особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях (например, приказ от 08.09.2010 № 357 «Об утверждении Особенности рубки лесных насаждений и воспроизводства видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, и редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев и кустарников при использовании лесов для строительства или реконструкции объектов, необходимых для организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и развития города Сочи как горноклиматического курорта»).

8. Региональные подзаконные акты

Нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, могут издавать органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий, на основании и во исполнение ЛК РФ, других федеральных законов, законов субъектов РФ, указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ.

В отдельных случаях ЛК РФ непосредственно предписывает органам государственной власти субъектов РФ принять акты, регулирующие лесные отношения (ч. 4 ст. 76, ч. 4 ст. 77, ч. 3 ст. 86, ч. 2 ст. 87 и т.д.), в других случаях это делается опосредствованно — через определение

полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений (ст. 82) и передачу осуществления отдельных полномочий РФ в области лесных отношений органам государственной власти субъектов РФ (ст. 83).

Вопрос о полномочиях органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений затронут также в пп. 60 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

На уровне субъекта РФ нормативные правовые акты подзаконного характера, регулирующие лесные отношения, могут приниматься:

- высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) (см., например, указы губернатора Красноярского края от 22.04.2008 № 60-уг «Об утверждении Порядка заключения с гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд», губернатора Новгородской области от 26.12.2008 № 304 «Об утверждении Лесного плана Новгородской области»);
- правительством субъекта РФ (см., например, постановления правительства Хабаровского края от 04.06.2008 № 135-пр «Об утверждении Порядка деятельности лесничих на территории Хабаровского края», правительства Омской области от 27.03.2008 № 34-п «Об утверждении ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан»);
- органом исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим функции в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в пределах, установленных законодательством РФ и законодательством субъекта РФ (см., например, приказ Госкомлеса Республики Хакасия от 29.09.2009 № 357 «Об организации использования лесов в целях осуществления гражданами сельскохозяйственной деятельности для собственных нужд»).

9. Муниципальные акты в системе источников лесного права

В ЛК РФ содержится упоминание о муниципальных нормативных правовых актах, регулирующих лесные отношения. Такие акты принимаются органами местного самоуправления на основании и во

исполнение ЛК РФ, других федеральных законов, законов субъектов РФ, а также указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ.

Муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения, могут приниматься органами местного самоуправления только в пределах установленных полномочий. Муниципальный правовой акт принимается по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления.

Вопросы местного значения, относящиеся к предмету лесного законодательства, закреплены в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п. 19 и 32 ч. 1 ст. 14, п. 25 и 38 ч. 1 ст. 16 и др.). Наряду с этим в самом ЛК РФ определены полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений (ст. 84).

Реализуя свои полномочия, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, становящиеся источниками лесного права (например, постановление главы г. Красноярска «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле и надзоре на территории города Красноярска», постановление администрации Валдайского муниципального района от 08.02.2006 № 83 «О порядке предоставления участков лесного фонда для отпуска древесины населению», решение Собрания депутатов муниципального образования «Оршанский муниципальный район» от 25.12.2007 № 404 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов, ставках платы за единицу объема древесины и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности муниципального образования „Оршанский муниципальный район“»).

В тексте муниципальных правовых актов, регулирующих лесные отношения, как правило, содержится указание на законодательные и иные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми был принят муниципальный источник лесного права.

- ☑ Например, в решении Думы г. Братска от 26.05.2008 № 540/г-Д, которым утверждено Положение о полномочиях органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования горо-

да Братска, отмечается, что данный муниципальный правовой акт принят в целях установления единого порядка ведения лесного хозяйства, на основании ст. 16 и 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 84 ЛК РФ.

10. Принципы лесного законодательства

Многоуровневая система лесного законодательства в Российской Федерации, наличие в системе источников лесного законодательства, наряду с нормативными правовыми актами, принимаемыми на федеральном уровне, региональных и муниципальных источников требуют обеспечение **единства** нормативно-правового регулирования лесных отношений.

Одной из важнейших правовых гарантий такого единства являются принципы лесного законодательства, закрепленные в ст. 1 ЛК РФ:

- 1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- 2) сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- 3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- 4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- 5) воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
- 6) обеспечение охраны и защиты лесов;
- 7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством РФ порядке и формах;
- 8) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;
- 9) подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;

10) недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;

11) платность использования лесов.

Принципы лесного законодательства отражают общие начала, основные посылы законодательного регулирования лесных отношений. В принципах в концентрированном виде представлено основное содержание лесного права, отражены основные тенденции лесного законодательства.

Руководствуясь принципами, законодатель развивает лесное законодательство, принимает новые нормативные правовые акты и достигает при этом единообразия в нормативно-правовом регулировании на всей территории Российской Федерации.

Наконец, с помощью принципов на стадии правоприменения (как административного, так и судебного) устраняются пробелы, существующие в действующем лесном законодательстве.

Глава 2.

Договор аренды лесного участка и договор купли-продажи лесных насаждений

В данной главе речь пойдет о договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (гл. 6 ЛК РФ), и о договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности (гл. 7 ЛК РФ).

1. Договор аренды лесного участка

По договору аренды лесного участка арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей в соответствии с предусмотренными видами использования лесов.



По состоянию на 1 января 2016 г. действовало около 74,8 тыс. договоров аренды. Общая площадь арендованных лесных участков составила 237,7 млн га, доля площади арендованных участков в общей площади земель лесного фонда (без учета резервных лесов) — 20,7%¹.

Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

По отношению к договору аренды лесного участка применяются положения об аренде ГК РФ и ЗК РФ. В то же время приоритет для данного договора имеют нормы ЛК РФ.



Обратите внимание: нормы ЗК РФ распространяют свое действие на договор аренды лесного участка с 1 октября 2015 г. До этой даты применению подлежали лишь нормы ЛК РФ и ГК РФ.

¹ См.: Доклад о состоянии и использовании лесов Российской Федерации за 2015 год // <http://www.rosleshoz.gov.ru/activity/use/docs/orders/2>.

Порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, утвержден приказом Минприроды России от 28.10.2015 № 445.

Типовой договор должен быть утвержден для каждого вида использования лесов. Однако на данный момент пока действует единый типовый договор (см. постановление Правительства РФ от 21.09.2015 № 1003 «О типовом договоре аренды лесного участка»).

Существенные условия

Порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка не определяет его существенные условия.



В.С. Ем указывает, что формально ЛК РФ не содержит особых требований к существенным условиям договора аренды лесного участка, одновременно с этим он считает, что их состав не исчерпывается условием о предмете аренды¹.

На наш взгляд, однозначно существенными условиями договора аренды лесного участка выступают предмет и вид использования леса. Вместе с тем к существенным условиям договора не могут быть отнесены условия, которые можно восполнить и без указания в договоре.



Например, в лесохозяйственном регламенте указываются допустимые сроки договора аренды для каждого из видов лесопользования. Если срок однозначно определяется по лесохозяйственному регламенту, то при отсутствии данного условия договор признать незаключенным нельзя.

Размер арендной платы также может быть ясно определим, учитывая порядок расчета, установленный в Постановлении Правительства РФ о ставках платы за единицу объема лесных ресурсов.

Цели использования

Лесные участки предоставляются для осуществления видов использования леса, указанных в ст. 25 ЛК РФ. Для иных целей лесные участки не могут быть предоставлены. Особенностью аренды лесных участков является то, что правомерно заключение нескольких договоров аренды с отличными видами лесопользования, где объектом выступает один и тот же лесной участок.

¹ См.: Гражданский кодекс Российской Федерации. Аренда. Наем жилого помещения: постатейный комментарий к главам 34 и 35 / под ред. П.В. Крашенинникова. М., 2014 (автор комментария — В.С. Ем).

 Ограничение, как по виду лесопользования, так и по числу лесопользователей, возникает только в том случае, когда одновременное многоцелевое лесопользование одним земельным участком невозможно.

См.: Постановление Президиума ВАС РФ от 27.07.2010 № 2111/10.

Срок аренды

По общему правилу, срок договора аренды лесного участка составляет от 10 до 49 лет.

Срок договор аренды по использованию лесного участка для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства определяется в пределах срока действия охотохозяйственного соглашения.

Только верхний предел в 49 лет установлен для использования лесов в целях геологического изучения недр и разработки месторождения полезных ископаемых; строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов; а также заготовки древесины в рамках предоставления по ст. 43–46 ЛК РФ.

От 1 года до 49 лет может составлять срок аренды для переработки древесины и иных лесных ресурсов; для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов.

Более конкретизированный срок аренды лесного участка указывается в лесохозяйственном регламенте. Договоры аренды и субаренды лесного участка, заключенные на срок более чем один год, подлежат государственной регистрации (ст. 26 ЗК РФ, ст. 609 ГК РФ).

Распорядительные права арендатора

По смыслу п. 9 ст. 22 ЗК РФ арендатору земельного участка, предоставлена возможность переуступить свои права по договору аренды, заключенному на срок более пяти лет, не спрашивая согласия собственника участка при условии его уведомления. Нет ограничения по сроку договора аренды при применении п. 5, 6 ст. 22 ЗК РФ, предоставляющих арендатору земельного участка право отдавать арендные права на земельный участок в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного товарищества или общества либо паевого взноса в производственный кооператив, а также в субаренду без согласия собственника земельного участка при условии его уведомления.

Вместе с тем для случаев, указанных в п. 5, 6 ст. 22 ЗК РФ, необходимость получения согласия арендодателя может быть предусмотрена договором аренды земельного участка. Тогда как при перенайме ЗК РФ

не допускает диспозитивности в этом вопросе, иное регулирование может быть установлено только в федеральных законах.

Согласно п. 1.1 ст. 62 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» передача арендных прав на земельный участок в залог в пределах срока договора аренды земельного участка осуществляется только с согласия собственника земельного участка.

В то же время на основании п. 2 ст. 615 ГК РФ для сдачи арендованного имущества в субаренду (поднаем) и передачи прав и обязанностей по договору аренды другому лицу (перенаем), для предоставления арендованного имущества в безвозмездное пользование, а также для передачи арендных прав в залог и внесения их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив требуется получение согласия арендодателя, если иное не установлено иными правовыми актами.

Как видно, по данному вопросу ГК РФ допускает иное регулирование другими правовыми актами, а ЗК РФ в отношении перенайма не требует обязательного согласия арендодателя, лишь уведомление.

 **Таким образом,** передача арендных прав и обязанностей по договору аренды лесного участка должна происходить в уведомительном порядке.

 В одном деле, рассмотренном Верховным Судом РФ, арендатор лесного участка заключил соглашение о перенайме арендных прав и обязанностей от 01.10.2014 без получения согласия арендодателя, уведомив его о состоявшемся перенайме, основываясь на положении п. 9 ст. 22 ЗК РФ. Сделка была признана судом ничтожной, в связи с тем, что обязательное согласие арендодателя в соответствии с п. 2 ст. 615 ГК РФ не было получено и, ссылаясь на положения ст. 392.3 и п. 2 ст. 168 ГК РФ, Верховный Суд РФ признал сделку недействительной.

См.: Определение Верховного Суда РФ от 26.07.2016 № 302-ЭС15-19746.

Однако применение в данном деле норм ГК РФ, а не ЗК РФ, было обосновано тем, что на момент заключения соглашения о перенайме (1 октября 2014 г.) к договору аренды лесного участка применялись положения об аренде, предусмотренные ГК РФ и ЛК РФ, согласно ст. 71 ЛК РФ (в редакции, действовавшей на момент заключения спорного соглашения). Иная редакция этой статьи, распространившая на договор аренды лесного участка также нормы ЗК РФ, вступила в силу только с 1 октября 2015 г. (см. Федеральный закон от 29.06.2015

№ 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений»).

➔ **Таким образом**, поскольку в приведенном деле на отношения по перенаяму прав и обязанностей на момент заключения соглашения (1 октября 2014 г.) распространялись только нормы ГК РФ, заключенное соглашение требовало получения согласия арендодателя.

🎓 Аналогичная ситуация произошла в другом деле: договор о передаче прав и обязанностей по договору аренды лесного участка был подписан 22 июня 2015 г., т.е. до распространения норм ЗК РФ (1 октября 2015 г.) на договор аренды лесного участка, и был признан недействительной сделкой.

См.: Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 07.02.2017 № Ф02-7577/2016.

🎓 В определении Верховного Суда РФ от 01.06.2016 № 302-ЭС15-19746 акцентируется внимание на том, что основание признания сделки недействительной по ст. 173.1 ГК РФ — сделки, совершенной без согласия государственного органа, необходимость получения которого предусмотрена законом, здесь не применимо ввиду того, что в этих отношениях арендодатель лесного участка в лице уполномоченного государственного органа выступает стороной гражданско-правовых отношений, а не как властный субъект.

➔ **Таким образом**, с 1 октября 2015 г. на договор аренды лесного участка распространяются нормы ЗК РФ, и начиная с этой даты при передаче прав и обязанностей по договору аренды земельного участка, заключенному на срок не менее пяти лет, действует уведомительный порядок реализации распорядительных прав арендатора лесного участка, при котором обязательное получение согласия собственника земельного участка не требуется.

❗ **Обратите внимание:** арендатор по договору аренды участка лесного фонда до приведения его в соответствие с ЛК РФ, а также арендатор по договору аренды участка лесного фонда или по договору аренды лесного участка, если государственный кадастровый учет таких участков не осуществлялся, не вправе сдавать арендованный участок лесного фонда в субаренду, передавать права и обязанности по договору аренды лесного участка другим лицам (перенаем), отдавать арендные права в залог, вносить арендные права в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный коопе-

ратив (ст. 5 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»).

Ответственность

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору аренды лесного участка стороны несут гражданско-правовую ответственность в виде убытков, а также неустойки, если она предусмотрена законом или договором.

Вместе с тем существует административная ответственность за использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка (ч. 4 ст. 8.25 КоАП РФ).

На наш взгляд, само по себе нарушение договора не должно быть основанием привлечения к административной ответственности. Данный вид ответственности может быть основан на нарушении публично-правовых обязанностей, установленных в нормативных правовых актах.

Процесс предоставления в аренду лесного участка

Обобщая, можно выделить следующие условия для заключения договора аренды лесного участка.

⇔ **Первое** — победа на торгах по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (наличие основания для предоставления в аренду лесного участка без торгов и соблюдение процедуры предоставления).

⇔ **Второе** — отсутствие сведений о потенциальном арендаторе в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений.

⇔ **Третье** — заключение уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления в зависимости от того, в чей собственности находится лесной участок — в федеральной, субъекта РФ или муниципального образования.

Как уже было упомянуто, объектом аренды могут быть только лесные участки, прошедшие государственный кадастровый учет. В том случае, если испрашиваемый лесной участок предстоит образовать или границы лесного участка подлежат уточнению, процедуре предоставления предшествует предварительное согласование предоставления лесного участка в соответствии со ст. 39.15 ЗК РФ.

Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам торгов

по продаже права на заключение такого договора или без проведения торгов. Торги проводятся в форме открытого аукциона.

Без проведения торгов договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются в следующих случаях.

⇒ **Во-первых**, при заключении договора аренды для целей осуществления одного или нескольких из четырех видов лесопользования:

- 1) осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 2) выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых;
- 3) строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- 4) строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов.

⇒ **Во-вторых**, при реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

⇒ **В-третьих**, при заготовке древесины на лесных участках, предоставленных юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям с целью использования лесов для:

- 1) выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых;
- 2) строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- 3) строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;
- 4) переработки древесины и иных лесных ресурсов.

⇒ **В-четвертых**, при нахождении на таких лесных участках зданий, сооружений (указанные договоры аренды заключаются с собственниками этих зданий, сооружений, помещений в них или юридическими лицами, которым эти объекты предоставлены на праве хозяйственного ведения или оперативного управления).

Заключение договора аренды на новый срок без проведения торгов возможно только в двух случаях:

- 1) лесные участки предоставлены в аренду без проведения торгов;

- 2) лесные участки предоставлены в аренду по результатам торгов на срок от 10 лет.

При этом необходима совокупность следующих условий:

- 1) заявление о заключении нового договора аренды такого лесного участка подано этим гражданином или этим юридическим лицом не ранее чем за три месяца и не позднее чем за два месяца до истечения срока действия заключенного ранее договора аренды лесного участка;
- 2) отсутствие сведений об арендаторе в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;
- 3) отсутствие случаев неоднократного нарушения условий заключенного ранее договора аренды такого лесного участка этим гражданином или этим юридическим лицом;
- 4) отсутствие случаев несвоевременного внесения арендной платы за три оплачиваемых периода подряд;
- 5) условия подлежащего заключению договора аренды лесного участка не противоречат лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка;
- 6) лесной участок предоставляется для тех же видов использования лесов, для которых был предоставлен ранее;
- 7) на момент заключения нового договора аренды такого лесного участка все еще имеются основания для предоставления без проведения торгов лесного участка, договор аренды которого был заключен без проведения торгов.

Изменение условий договора аренды лесного участка

По общему правилу, изменение условий договора аренды лесного участка, заключенного по результатам торгов, не допускается.



Недопустимость изменения условий на основании соглашения сторон такого договора или по требованию одной из его сторон создает — наряду с другими законоположениями — необходимую правовую основу порядка предоставления в аренду лесных участков и направлена на обеспечение баланса интересов и равноправия участников аукциона, защиту публичных интересов, а также на предотвращение злоупотреблений при предоставлении в аренду лесных участков.

См.: Определение Конституционного Суда РФ от 29.05.2014 № 1021-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью „Кедр“ на нарушение конституционных прав и свобод частью 2 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации».

Внесение изменений в заключенный договор аренды лесного участка по результатам торгов допускается только в случаях изменения целевого назначения или разрешенного использования лесов, существенного изменения параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов) или существенного изменения обстоятельств, из которых стороны договора аренды лесного участка исходили при его заключении, если такое изменение обстоятельств возникло вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий) и стало основанием для внесения изменений в государственный лесной реестр.

Договор аренды лесного участка, заключенный по результатам торгов, может быть изменен по решению суда в случае существенного изменения количественных и качественных характеристик такого лесного участка. Зачастую такие изменения происходят в связи с изменением или принятием нового проекта освоения лесов.

Что касается договора аренды лесного участка, заключенного без проведения торгов, то на него в полной мере распространяются положения о внесении изменений в договор аренды, предусмотренные ГК РФ и ЗК РФ.

Досрочное расторжение

Законодатель устанавливает в ЛК РФ специальные основания для досрочного расторжения договора аренды лесного участка. Все они связаны с невыполнением гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов. Основанием для расторжения по требованию арендодателя может выступить невыполнение данных документов в части охраны лесов от пожаров, в части защиты лесов, в части охраны лесов от загрязнения или иного негативного воздействия или в части воспроизводства лесов (ч. 2 ст. 24, ч. 8 ст. 51, ч. 5 ст. 60.1, ч. 5 ст. 60.12 и ч. 4 ст. 61 ЛК РФ).

В свою очередь, ЗК РФ допускает досрочное расторжение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенного на срок более чем пять лет, по требованию арендодателя только на основании решения суда при существенном нарушении договора аренды земельного участка его арендатором.

Наряду с этим на договор аренды лесного участка распространяются основания для досрочного расторжения договора, указанные в ст. 450, 619, 620 ГК РФ.

и **Обратите внимание:** договором аренды лесного участка могут быть установлены и другие основания досрочного расторжения договора.

Что еще нужно знать гражданам, заключившим договор аренды лесного участка?

⇒ **Во-первых**, лицами, которым лесные участки предоставлены в аренду, разрабатывается проект освоения лесов. Кроме этого, они ежегодно подают лесную декларацию об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов.

⇒ **Во-вторых**, арендатор имеет право приступить к использованию лесного участка после заключения договора аренды лесного участка, подписания сторонами акта приема-передачи лесного участка, получения положительного заключения экспертизы проекта освоения лесов и подачи лесной декларации.

⇒ **В-третьих**, граждане, которым лесные участки предоставлены в аренду, обязаны представлять ежемесячно при осуществлении рубок лесных насаждений и ежегодно при использовании лесов без рубок отчет об использовании лесов.

⇒ **В-четвертых**, граждане обязаны соблюдать установленные режимы особо охраняемых природных территорий, особо защитных участков лесов, расположенных в границах арендованного лесного участка.

2. Договор купли-продажи лесных насаждений

По договору купли-продажи лесных насаждений одна сторона (продавец) обязуется передать лесные насаждения как товар в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Объектом рассматриваемого договора являются исключительно лесные насаждения, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. По смыслу ЛК РФ к лесным насаждениям отнесены деревья, кустарники и лианы в лесах (ч. 1 ст. 16 ЛК РФ)¹.

Имущественные отношения, связанные с оборотом лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов, регулируются

¹ См.: Лесной кодекс Российской Федерации: постатейный научно-практический комментарий / под рук. А.А. Ялбулганова. М., 2012.

гражданским законодательством, а также ЗК РФ, если иное не установлено ЛК РФ, другими федеральными законами.

Договор купли-продажи лесных насаждений является гражданско-правовым договором, так как на него распространяются положения ГК РФ о купле-продаже. Вместе с тем положения ЛК РФ имеют более специальный характер и приоритет над нормами гражданского законодательства в отношении рассматриваемого договора.

Договор купли-продажи лесных насаждений заключается для целей заготовки древесины. Заготовка древесины представляет собой отдельный вид использования леса, он осуществляется преимущественно на основании договоров аренды лесных участков, если иное не установлено ЛК РФ.



Основной объем древесины заготавливается арендаторами, которым для осуществления этих целей предоставлены лесные участки с допустимым объемом заготовки 255,5 млн куб. м. По итогам 2015 года на основании договоров купли-продажи лесных насаждений заготовлено 38,3 млн куб. м древесины, в том числе гражданами для собственных нужд — 15,6 млн куб. м, при выполнении работ по охране, защите, воспроизводству лесов — 14,5 млн куб. м, для обеспечения государственных или муниципальных нужд — 8,2 млн куб. м¹.

➡ **Таким образом,** договор купли-продажи лесных насаждений — не основной способ оформления отношений при заготовке древесины и используется в специально предусмотренных ЛК РФ случаях.

Порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установлен приказом Минприроды России от 28.10.2015 № 446.

Типовой договор купли-продажи лесных насаждений утвержден постановлением Правительства РФ от 31.10.2015 № 1178.

Стороны договора

Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов РФ осуществление полномочий по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организацию и проведение соответствующих аукционов (п. 2 ч. 1 ст. 83 ЛК РФ).

¹ Доклад о состоянии и использовании лесов Российской Федерации за 2015 год.

Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий в границах государственных природных заповедников и национальных парков, относится к компетенции федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление государственными природными заповедниками и национальными парками, в соответствии с законодательством РФ об особо охраняемых природных территориях.

Покупателем выступает то лицо, которое соответствует следующим условиям.

⇒ Это лицо является победителем на аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, либо имеется основание для заключения договора купли-продажи лесных насаждений без проведения аукциона и соблюдена процедура заключения указанного договора.

⇒ Сведения о нем отсутствуют в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений.

⇒ Это лицо заключило договор с уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления.

Покупателями лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, могут быть юридические лица и граждане, в том числе индивидуальные предприниматели. В ЛК РФ не уточнены определения граждан и юридических лиц. В связи с этим возникает неопределенность относительно возможности заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, иностранными гражданами и лицами без гражданства¹.

Предмет договора

Существенным условием договора купли-продажи лесных насаждений является предмет договора. Согласно ст. 75 ЛК РФ предмет должен быть определен путем указания на местоположение лесных насаждений (лесной квартал и (или) лесотаксационный выдел) и объем подлежащей заготовке древесины.

¹ См.: *Правовое регулирование природоресурсных платежей*: учеб. пособие / под ред. А.А. Ялбулганова. М., 2007.

При осуществлении заготовки древесины субъектами малого или среднего предпринимательства по ч. 4 ст. 29.1 ЛК РФ продажа лесных насаждений допустима лишь в пределах одной лесосеки.

Срок договора

Договор может быть заключен не более чем на один год.

Порядок заключения договора

Договор купли-продажи лесных насаждений может быть заключен по результатам проведения аукциона по продаже права на заключение такого договора и без его проведения.

Результаты аукциона

Договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в следующих случаях.

⇒ **Во-первых**, в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, при осуществлении заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд (ч. 2 ст. 29.1 ЛК РФ).

⇒ **Во-вторых**, в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, при осуществлении заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами (ч. 4.1 ст. 32 ЛК РФ).

⇒ **В-третьих**, в лесничествах, лесопарках, расположенных на землях лесного фонда, при осуществлении заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства (ч. 4 ст. 29.1 ЛК РФ).

Без аукциона

Договор купли-продажи лесных насаждений заключается без проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в следующих случаях.

⇒ **Во-первых**, при осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, в

пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со ст. 81–84 ЛК РФ (ч. 3 ст. 19 ЛК РФ).

⇒ **Во-вторых**, при осуществлении закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов (ч. 5 ст. 19 ЛК РФ).

⇒ **В-третьих**, при заготовке древесины гражданами для собственных нужд.

В случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов не возложено на подведомственные государственные (муниципальные) учреждения или на лиц, использующих леса, тогда органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закупка работ по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляется на основании контракта, заключенного в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный договор носит смешанный характер, и в него включаются условия о купле-продаже лесных насаждений. Для контракта на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов установлен перечень обязательных условий, касающихся купли-продажи лесных насаждений (см. постановление Правительства РФ от 27.11.2014 № 1261 «Об утверждении Положения о продаже лесных насаждений для заготовки древесины при осуществлении закупок работ по охране, защите и воспроизводству лесов»).

Договор купли-продажи лесных насаждений заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписываемого продавцом и покупателем, в соответствии с Типовым договором купли-продажи лесных насаждений. Количество подлинных экземпляров договора купли-продажи лесных насаждений составляет два — по одному для каждой из сторон.

Изменение и расторжения договора

По общему правилу, изменение условий договора купли-продажи лесных насаждений, заключенного по результатам торгов, не допускается. По решению суда изменение указанного договора возможно в случае существенного изменения количественных и качественных характеристик таких лесных насаждений.

Во внесудебном порядке внести изменения в условия договора купли-продажи лесных насаждений, заключенного по результатам торгов, возможно в случаях изменения целевого назначения или разрешенного использования лесов; существенного изменения параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов) или существенного изменения обстоятельств, из которых стороны договора купли-продажи лесных насаждений исходили при его заключении, если такое изменение обстоятельств возникло вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий) и стало основанием для внесения изменений в государственный лесной реестр.

➡ **Таким образом,** на договор купли-продажи лесных насаждений, заключенный без проведения торгов, в полной мере распространяются положения ГК РФ об изменении и расторжении договора. А в отношении рассматриваемого договора, заключенного посредством проведения торгов, данные положения применяются с учетом вышеназванных ограничений.

Ответственность

Использование лесов с нарушением условий договора купли-продажи лесных насаждений является составом административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 8.25 КоАП РФ.

По нашему мнению, нарушение договора не может быть основанием для привлечения к административной ответственности. Данный вид ответственности должен возникать в связи с нарушением публично-правовых обязанностей, установленных в нормативных правовых актах.

Что еще нужно знать гражданам о договоре купли-продажи лесных насаждений?

⇒ **Во-первых,** покупатель имеет право осуществлять заготовку лесных насаждений в течение срока действия договора купли-продажи в объеме, установленном договором, после подписания акта приема-передачи лесных насаждений.

⇒ **Во-вторых,** покупатель обязан соблюдать правила заготовки древесины, правила ухода за лесами, правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденные в соответствии с законодательством РФ.

Глава 3. Заготовка древесины как один из основных видов лесопользования

С момента возникновения лесного хозяйства заготовка древесины наряду с охотой и сбором дикоросов выступает основным видом лесопользования. В этом качестве она представляет собой сложный производственный процесс, включающий в себя различные работы:

- подготовка лесного участка;
- рубка лесных насаждений, в том числе их трелевкой, частичная переработка, складирование и временное хранение в лесу;
- вывоз древесины из леса;
- восстановление лесного участка и др.

Заготовка древесины осуществляется на территории лесничеств и лесопарков. На лесничества и лесопарки разделены земли лесного фонда. Также лесничества и лесопарки располагаются на землях:

- обороны и безопасности, на которых расположены леса (военные лесничества);
- населенных пунктов, на которых расположены городские леса (городские лесопарки);
- особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса.

В отношении лесничеств, лесопарков осуществляются установление расчетной лесосеки, проведение лесоустройства, разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, ведение государственного лесного реестра.

Количество лесничеств и лесопарков, а также их границы устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся соответствующие земли.

Заготовка древесины начинается с подготовительных работ, включающих в себя осмотр лесного участка для разработки технологии выполнения работ, разработку технологических решений, выполнение

инфраструктурных работ, в том числе строительство лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений, и т.п.

Рубка лесных насаждений выступает основным этапом заготовки древесины. Однако необходимо иметь в виду, что данные работы могут осуществляться и в иных целях, в частности, при:

- выполнении работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых;
- строительстве и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- строительстве, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов; и др.

Под **рубками лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах)** понимаются процессы их валки (в том числе спиливания, срубания, срезания), а также иные технологически связанные с ними процессы (включая трелевку, частичную переработку, хранение древесины в лесу).

Рубки лесных насаждений могут быть выборочными или сплошными.

Выборочными рубками являются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается часть деревьев и кустарников.

Сплошными рубками признаются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается лесное насаждение с сохранением для воспроизводства лесов отдельных деревьев и кустарников или групп деревьев и кустарников.

Осуществление сплошных рубок на лесных участках, предоставленных для заготовки древесины, допускается только при условии воспроизводства лесов на указанных лесных участках.

Применение видов рубок при заготовке древесины осуществляется в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка) и проектом освоения лесов в отношении лесных участков, предоставленных для заготовки древесины на правах аренды или постоянного (бессрочного) пользования.

Объем вырубаемой древесины устанавливается в соответствии с расчетной лесосекой (допустимым объемом изъятия древесины) лес-

ничества, лесопарка по видам целевого назначения лесов, хозяйствам и преобладающим породам.

Лица, использующие леса для заготовки древесины на основании договора аренды лесного участка или права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком, используют дополнительный объем древесины в текущем году за счет недоиспользованного установленного объема изъятия древесины по лесному участку за предыдущие три года при условии полного использования установленного на текущий год объема изъятия древесины по договору аренды или проекту освоения лесов (при предоставлении лесного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования).

Недоиспользованный объем древесины определяется как разница между установленным допустимым объемом изъятия древесины по договору аренды лесного участка или по проекту освоения лесов и объемом фактически заготовленной древесины за соответствующий год. При этом суммарный объем заготовки древесины в лесничестве, лесопарке не должен превышать расчетную лесосеку, установленную для соответствующего лесничества, лесопарка.

Объем древесины, заготовленной при ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и последствий этих чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации очагов вредных организмов в расчетную лесосеку не включается.

Выборочные рубки спелых, перестойных лесных насаждений проводятся с интенсивностью, обеспечивающей формирование устойчивых лесных насаждений из второго яруса и подроста. В этом случае проводится рубка части спелых и перестойных деревьев с сохранением второго яруса и подроста.

К сплошным рубкам спелых, перестойных лесных насаждений относятся следующие виды рубок: с предварительным лесовосстановлением (появление нового молодого поколения леса под пологом существующего древостоя) и с последующим лесовосстановлением (образование нового поколения леса после рубки спелого древостоя).

При проведении сплошных рубок спелых, перестойных лесных насаждений обязательными условиями являются:

- сохранение жизнеспособного подроста ценных пород и второго яруса, обеспечивающих восстановление леса на вырубках;
- оставление источников обсеменения или искусственное восстановление лесов путем закладки лесных культур в течение двух лет после рубки.

В процессе рубки сохраняются также устойчивые перспективные деревья второго яруса, все обособленные в пределах лесосеки участки молодняка и других неспелых деревьев ценных древесных пород. К подлежащему сохранению относится только жизнеспособный перспективный подрост.

В защитных лесах после проведения сплошных рубок лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохраные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции (перестойные и спелые осинники, тополевики, деградирующие дубняки и другие лесные насаждения вегетативного происхождения многократных генераций, а также погибшие насаждения, требующие по своему состоянию назначения сплошной санитарной рубки), проводится искусственное возобновление лесов путем закладки лесных культур хозяйственно ценных пород в течение двух лет после рубки.

Сплошные рубки спелых, перестойных лесных насаждений осуществляются с соблюдением параметров организационно-технических элементов рубок, к которым относятся:

- площадь и ширина лесосек;
- количество зарубов;
- направление рубки;
- направление лесосеки;
- сроки и способы примыкания лесосек.

Трелевкой называется транспортировка поваленных деревьев, хлыстов, сортиментов на погрузочную площадку (верхний склад).

Трелевку не следует путать с **вывозкой**, которая состоит в транспортировке лесоматериалов за пределы лесного участка.

Вывозка, как правило, производится на нижний склад или непосредственно покупателю, в зависимости от принятых технологических решений.

Складирование и временное хранение срубленных лесных насаждений, их вывозка требуют частичной переработки, результатом которой должен стать необработанный круглый лесоматериал, т.е. то, что и называется **древесиной**.

Завершается рассматриваемый производственный процесс восстановлением лесного участка, предполагающим восстановление не только лесных насаждений, но и нарушенного земляного слоя, а также демонтаж временных построек.

Действующее лесное законодательство предусматривает, что, по общему правилу, **заготовка древесины** представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.

Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Предпринимательская деятельность может осуществляться в двух формах:

- 1) юридическими лицами;
- 2) физическими лицами без образования юридического лица (индивидуальными предпринимателями).

Необходимым условием осуществления предпринимательской деятельности является государственная регистрация соответствующего лица.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица могут быть образованы только в тех организационно-правовых формах, которые предусмотрены ГК РФ.

Юридические лица могут быть **коммерческими** или **некоммерческими** организациями.

⇒ Первые образуются с целью получения прибыли.

⇒ Вторые преследуют иные цели, но могут также осуществлять приносящую доход деятельность, если такая возможность предусмотрена их уставами.

Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются положения гражданского законодательства, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями,

если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица с нарушением названных требований, не вправе ссылаться в отношении заключенных им при этом сделок на то, что он не является предпринимателем. Суд может применить к таким сделкам правила об обязательствах, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Граждане также вправе заниматься производственной или иной хозяйственной деятельностью в области сельского хозяйства без образования юридического лица на основе соглашения о создании крестьянского (фермерского) хозяйства. Главой крестьянского (фермерского) хозяйства может быть гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

Получение прибыли от заготовки древесины хоть и основная цель, для достижения которой может осуществляться данная деятельность, но не единственная. Лесное законодательство допускает заготовку древесины и с иными целями:

- для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 1, 2 ст. 29.1 ЛК РФ);
- при проведении мероприятий по охране, защите и восстановлению лесов (ч. 3 ст. 29.1 ЛК РФ);
- в качестве средства поддержки малого и среднего предпринимательства (ч. 4 ст. 29.1 ЛК РФ);
- для собственных нужд граждан (ст. 30 ЛК РФ).

Согласно ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ и соответствующие законодательно установленным условиям хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Условия, которым должны соответствовать субъекты малого и среднего предпринимательства, образуют три группы в зависимости от:

- 1) участия государства, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций, фондов, иностранных инвесторов и иных лиц в уставном (складочном) капитале;
- 2) среднесписочной численности работников;
- 3) дохода.

По общему правилу, суммарная доля участия Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном капитале субъекта малого или среднего предпринимательства не должна превышать 25%, а суммарная доля участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, — 49%.

Вне зависимости от соответствия указанному условию субъектами малого и среднего предпринимательства могут признаваться:

- акционерные общества, если их акции обращаются на организованном рынке ценных бумаг и отнесены к акциям высокотехнологического (инновационного) сектора экономики в порядке, установленном Правительством РФ;
- хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, осуществляющие практическое применение (внедрение) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау));
- хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, получившие статус участника проекта в соответствии с Федеральным законом от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре „Сколково“»;
- хозяйственные общества и хозяйственные партнерства, участниками (учредителями) которых являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством РФ перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Законом о науке.

Среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год субъектов малого и среднего предпринимательства не должна превышать следующие предельные значения:

- от 101 до 250 человек для средних предприятий;
- до 100 человек для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия — до 15 человек.

Доход субъектов малого и среднего предпринимательства, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, не должен превышать предельные значения, установленные Правительством РФ для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства. Действующие значения

были установлены постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства», вступили в силу с 1 августа 2016 г. и составляют:

- 120 млн руб. для микропредприятий;
- 800 млн руб. для малых предприятий;
- 2 млрд руб. для средних предприятий.

Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Граждане для собственных нужд вправе заготавливать древесину для отопления, возведения строений и достижения иных целей. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и ведущих традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд исходя из установленных нормативов. Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов РФ.

В зависимости от цели, которую преследует лицо, осуществляющее заготовку древесины, различаются правовые формы рассматриваемой деятельности. Если заготовка леса осуществляется в качестве предпринимательской деятельности, то заключается договор аренды лесных участков (ч. 8 ст. 29 ЛК РФ). При заготовке леса для государственных нужд лесной участок, находящийся в государственной собственности, может предоставляться в постоянное (бессрочное) пользование соответствующему федеральному государственному учреждению (ч. 1 ст. 29.1 ЛК РФ). Также государственные и муниципальные нужды могут удовлетворяться через заключение договора купли-продажи лесных насаждений (ч. 2 ст. 29.1 ЛК РФ). Указанный договор выступает правовой формой заготовки древесины и в иных случаях:

- при проведении мероприятий по охране, защите и восстановлению лесов (ч. 3 ст. 29.1 ЛК РФ);
- при поддержке малого и среднего предпринимательства (ч. 4 ст. 29.1 ЛК РФ);

- при удовлетворении собственных нужд граждан (ч. 4 ст. 30 ЛК РФ).

➔ **Таким образом,** правовая форма заготовки древесины может носить вещный (право постоянного (бессрочного) пользования) либо обязательственный (договоры аренды лесного участка или купли-продажи лесных насаждений) характер.

Право постоянного (бессрочного) пользования представляет собой одно из вещных прав лиц, не являющихся собственниками. По общему правилу, оно возникает в отношении земельных участков. Соответствующая норма гражданского законодательства (ст. 268 ГК РФ) носит бланкетный характер и содержит отсылку к ст. 39.9 ЗК РФ, определяющей круг лиц, которым земельные участки могут принадлежать на рассматриваемом праве, а также порядок его приобретения. Норма, закрепленная в ч. 1 ст. 29.1 ЛК РФ, является специальной по отношению к ним, устанавливая, что в случае, если федеральными законами допускается осуществление заготовки древесины федеральными государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в постоянное (бессрочное) пользование.

Указанное учреждение в случае предоставления ему лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование, осуществляет владение и пользование им в пределах, установленных гражданским, земельным и лесным законодательством, а также иными правовыми актами и актом о предоставлении этого участка в пользование. Федеральное казенное учреждение вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно использовать участок в целях, для которых он предоставлен, включая возведение зданий, сооружений и другого недвижимого имущества. Однако такое учреждение не вправе распоряжаться лесным участком, за исключением случаев заключения соглашения об установлении сервитута и передачи земельного участка в безвозмездное пользование гражданину в виде служебного надела.

По договору аренды лесного участка арендодатель предоставляет арендатору лесной участок во временное владение и (или) пользование на возмездной (за плату) основе. Лесное законодательство ограничивает цели использования лесных участков, предоставленных в аренду (одной из целей лесопользования, предусмотренных ст. 25 ЛК РФ, является заготовка древесины). Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет. До-

говор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для целей заготовки древесины заключается на срок от 10 до 49 лет. Срок договора аренды лесного участка определяется в соответствии со сроком использования лесов, предусмотренным лесохозяйственным регламентом.

По договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется возмездное (за плату) предоставление лесных насаждений. Купля-продажа лесных насаждений осуществляется в соответствии с лесным законодательством. К договору купли-продажи лесных насаждений в субсидиарном порядке применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные гражданским законодательством. В договоре купли-продажи лесных насаждений указываются местоположение лесных насаждений (лесной квартал и (или) лесотаксационный выдел) и объем подлежащей заготовке древесины. По договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому для целей поддержки малого и среднего предпринимательства, осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных в пределах одной лесосеки. Срок действия договора купли-продажи лесных насаждений не может превышать один год.

Представляется целесообразным остановиться на различиях между договором аренды лесного участка и договором купли-продажи лесных насаждений. Так, по договору аренды лесного участка такой участок передается во временное владение и пользование индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу для целей заготовки древесины. В отличие от этого договор купли-продажи лесных насаждений предполагает возмездную (за плату) передачу в собственность граждан или юридических лиц самих лесных насаждений без возникновения каких-либо прав на соответствующий лесной участок. Приведенные существенные различия рассматриваемых договоров отражаются на содержании соответствующих правоотношений.

⇒ Так, арендаторы проводят полноценные подготовительные работы, необходимые для осуществления заготовки древесины, в том числе они вправе создавать собственную лесную инфраструктуру, включая строительство дорог, лесных складов, иных строений и сооружений. Покупатели лесных насаждений такой возможности лишены.

⇒ Покупатели осуществляют рубки в установленном объеме. Арендаторы в течение одного года могут отступать от установленных объемов, придерживаясь совокупного объема за три года.

⇒ Договором аренды предусматривается комплекс работ по восстановлению лесного участка. На покупателях бремя восстановления лесного участка не лежит.

Правовую основу заготовки древесины образуют лесное и гражданское законодательство, а также различные подзаконные акты, среди которых следует выделить:

- Правила санитарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.06.2007 № 414;
- Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417;
- Правила ухода за лесами, утвержденные приказом МПР России от 16.07.2007 № 185;
- Правила лесовосстановления, утвержденные приказом Минприроды России от 29.06.2016 № 375;
- Правила заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденные приказом Минприроды России от 13.09.2016 № 474.

Каждый из этих документов является обязательным для выполнения при заготовке древесины.

Заготовка древесины осуществляется в соответствии с лесным планом субъекта РФ, лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка), а также проектом освоения лесов и лесной декларацией (за исключением случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений).

⇒ В **лесном плане субъекта РФ** определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения. К нему прилагаются карты с обозначением границ лесничеств, лесопарков, а также зон их планируемого освоения. Он утверждается высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

⇒ **Лесохозяйственные регламенты** являются основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах конкретных лесничеств и лесопарков. Они утверждаются органами государственной власти субъектов РФ либо в случаях, когда лесничество или лесопарк находится на муниципальных землях, органами местного самоуправления.

Лесохозяйственный регламент составляется на срок до 10 лет. В нем устанавливаются:

- виды разрешенного использования лесов;
- возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры их разрешенного использования;
- ограничение использования лесов;
- требования к охране, защите, воспроизводству лесов.

Лесохозяйственные регламенты обязательны для исполнения гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества, лесопарка.

⇒ **Проекты освоения лесов** составляют лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду. Проект освоения лесов подлежит государственной или муниципальной экспертизе.

⇒ **Лесной декларацией** является заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов. Она подается ежегодно непосредственно в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе Интернета, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.

Заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных и защитных лесах.

К **эксплуатационным лесам** относятся леса, которые подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов. В эксплуатационных лесах допускается использование лесов всех видов. Отнесение лесов к эксплуатационным, установление и изменение их границ осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

К **защитным лесам** относятся леса, которые подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, са-

нитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. С учетом особенностей правового режима защитных лесов определяются следующие категории указанных лесов:

- леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- леса, расположенные в водоохраных зонах;
- леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов;
- ценные леса.

В защитных лесах запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями. Отнесение лесов к защитным лесам и установление их границ осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

В целях заготовки древесины, если иное не установлено ЛК РФ, допускается осуществление рубок:

- спелых, перестойных лесных насаждений;
- средневозрастных, приспевающих, спелых, перестойных лесных насаждений при вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений, при уходе за лесами;
- лесных насаждений любого возраста на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, а также иных зданий и сооружений в целях:
 - осуществления работ по геологическому изучению недр;
 - разработки месторождений полезных ископаемых;
 - использования водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
 - использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;
 - переработки древесины и иных лесных ресурсов;
 - осуществления рекреационной деятельности;
 - осуществления религиозной деятельности.

Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку, а также с нарушением возрастов рубок. Возрасты рубок,

порядок исчисления расчетной лесосеки, порядок определения видового (породного) и сортиментного состава древесины устанавливаются Рослесхозом. Также Рослесхозом устанавливается перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается.

Возрасты рубок лесных насаждений установлены приказом Рослесхоза от 09.04.2015 № 105.

Перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, утвержденный приказом Рослесхоза от 05.12.2011 № 513, включает в себя более 50 видов (пород): абрикос (все виды рода Абрикос), бархат амурский, можжевельник твердый, орех грецкий и др.

Заготовка древесины осуществляется в пределах расчетной лесосеки лесничества (лесопарка) по видам целевого назначения лесов, хозяйствам и преобладающим породам.

Лица, использующие леса для заготовки древесины на основании договора аренды лесного участка или права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком, используют дополнительный объем древесины в текущем году за счет недоиспользованного установленного объема изъятия древесины по лесному участку за предыдущие три года при условии полного использования установленного на текущий год объема изъятия древесины по договору аренды или проекту освоения лесов (при предоставлении лесного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования).

Объем древесины, заготовленной при ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и последствий этих чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации очагов вредных организмов в расчетную лесосеку не включается.

При заготовке древесины:

- не допускается использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог;
- не допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв, захламление лесов промышленными и иными отходами за пределами лесосеки на смежных с ними 50-метровых полосах;
- не допускается повреждение дорог, мостов, просек, осушительной сети, дорожных, гидромелиоративных и других сооружений, русел рек и ручьев;
- запрещается оставление завалов (включая срубленные и оставленные на лесосеке деревья) и срубленных зависших деревьев,

повреждение или уничтожение подроста, подлежащего сохранению;

- запрещается уничтожение или повреждение граничных, квартальных, лесосечных и других столбов и знаков;
- запрещается рубка и повреждение деревьев, не предназначенных для рубки и подлежащих сохранению, в том числе источников обсеменения и плюсовых деревьев;
- не допускается заготовка древесины по истечении разрешенного срока (включая предоставление отсрочки), а также заготовка древесины после приостановления или прекращения права пользования лесным участком;
- не допускается оставление не вывезенной в установленный срок (включая предоставление отсрочки) древесины на лесосеке;
- не допускается вывозка, трелевка древесины в места, не предусмотренные проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ;
- не допускается невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки;
- не допускается уничтожение верхнего плодородного слоя почвы, вне волоков и погрузочных площадок.

В целях заготовки древесины проводится отвод части площади лесного участка, предназначенного в рубку (лесосека), а также таксация лесосеки, при которой определяются количественные и качественные характеристики лесных насаждений и объем древесины, подлежащий заготовке.

При отводе лесосек устанавливаются и обозначаются на местности границы лесосек, отбираются и отмечаются деревья, предназначенные для рубки при проведении выборочных рубок. Разработка лесосек без установления и обозначения на местности границы лесосек допускается при заготовке гражданами для собственных нужд в целях отопления сухостойной, ветровалной и буреломной древесины и очистке лесов от захламления. При этом на деревьях, подлежащих рубке, делаются отметки (яркая лента, скотч, краска, затески).

При отводе лесосек допускается рубка деревьев на граничных визирах и при закладке пробных площадей, включая установку столбов на углах лесосек.

Отвод и таксация лесосек осуществляется:

- гражданами и юридическими лицами, осуществляющими заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков;

- федеральными государственными учреждениями, осуществляющими заготовку древесины на лесных участках, предоставленных им в постоянное (бессрочное) пользование;
- органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий для заготовки древесины гражданами и юридическими лицами и субъектами малого и среднего предпринимательства на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Отвод лесосек при всех видах рубок осуществляется в пределах лесного квартала. Лесотаксационные выделы отводятся в рубку полностью, если площадь их не превышает предельные размеры лесосек. При рубках спелых, перестойных лесных насаждений в эксплуатационных лесах в лесосеку могут включаться выделы приспевающих лесных насаждений общей площадью не более 3 га.

В лесном квартале могут отводиться в рубку одновременно несколько смежных лесотаксационных выделов спелых и перестойных насаждений, если их суммарная площадь не превышает предельные размеры лесосек.

Таксация лесосек проводится после обозначения их границ на местности. При таксации лесосек выполняется натурное определение качественных характеристик лесных насаждений и объема древесины, подлежащей заготовке, при сплошных рубках и чересполосных постепенных рубках — с учетом по площади, при иных выборочных рубках — с учетом по количеству деревьев, назначенных в рубку.

В случаях, когда не представляется возможным определить запас подлежащей заготовке древесины до рубки, учет древесины производится по объему заготовленной древесины.

Не допускается отвод и таксация лесосек по результатам визуальной оценки лесосек.

При отводе и таксации лесосек для заготовки древесины выборочными рубками (кроме чересполосных постепенных рубок), осуществляемыми на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, производится отметка деревьев (яркая лента, скотч, краска, затески), назначаемых в рубку.

Учет по площади производится при сплошных рубках и чересполосных постепенных рубках следующими методами:

- сплошного перечета;
- ленточного перечета;
- круговых реласкопических площадок;
- круговых площадок постоянного радиуса.

Документом, подтверждающим проведение работ по учету по площади, является ведомость перечета деревьев, назначенных в рубку.

Учет по количеству деревьев, назначаемых в рубку, производится:

- при проведении выборочных рубок (кроме чересполосных постепенных рубок);
- при проведении рубок ухода за лесами в молодняках второго класса возраста, в средневозрастных, приспевающих лесных насаждениях при среднем диаметре древостоя более 12 см;
- при проведении выборочных санитарных рубок;
- при рубке единичных деревьев;
- при заготовке гражданами для собственных нужд в целях отопления сухостойной, ветровальной и буреломной древесины.

Документом, подтверждающим проведение работ по учету по количеству деревьев, является ведомость перечета деревьев, назначенных в рубку.

Учет по объему заготовленной древесины производится, если предварительное его установление до рубки не представляется возможным:

- при рубках ухода в молодняках;
- при рубках ухода в средневозрастных лесных насаждениях, если средний диаметр назначаемых в рубку древостоев менее 12 см;
- при разработке горельников, валежника, бурелома и ветровала;
- при разработке лесосек выборочными рубками (кроме чересполосных постепенных рубок) без предварительного отбора и отметки вырубаемых деревьев специально обученными машинистами лесозаготовительных машин и вальщиками леса.

При проведении рубок лесных насаждений подлежит сохранению жизнеспособный подрост главных (целевых) пород (сосны, кедра, лиственницы, ели, пихты, дуба, бука, ясеня, березы, липы и др.) в соответствующих им лесорастительных условиях.

При отводе и таксации лесосек проводится учет жизнеспособного подростка главных (целевых) пород.

Лесосечные работы выполняются юридическими лицами, гражданами, осуществляющими заготовку древесины или мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов, предусматривающие рубки лесных насаждений в соответствии с формой технологической карты.

Технологическая карта лесосечных работ составляется на каждую лесосеку перед началом ее разработки на основе данных отвода и таксации.

Выполнение лесосечных работ без технологической карты лесосечных работ не допускается, за исключением выполнения лесосечных

работ гражданами, осуществляющими заготовку древесины для собственных нужд для целей отопления.

Виды осуществляемых последовательно лесосечных работ:

- 1) подготовительные лесосечные работы;
- 2) основные лесосечные работы;
- 3) заключительные лесосечные работы.

⇒ В случае заготовки древесины на основании договора аренды лесного участка, права постоянного (бессрочного) пользования осмотр лесосек осуществляется в бесснежный период, но не позднее шести месяцев со дня окончания выполнения лесосечных работ.

⇒ В случае заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений, контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов осмотр лесосек осуществляется в бесснежный период, но не позднее двух месяцев со дня окончания выполнения лесосечных работ.

В случае неисполнения гражданами своих обязанностей при заготовке древесины, они могут быть привлечены к административной ответственности.

⇒ Согласно ч. 1 ст. 8.25 КоАП РФ нарушение правил заготовки древесины влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 до 3 тыс. руб.

⇒ В соответствии с ч. 2 ст. 8.25 КоАП РФ за нарушение порядка проведения рубок лесных насаждений на граждан может быть наложен административный штраф в размере от 800 руб. до 2 тыс. руб.

Глава 4. Заготовка живицы. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений

1. Заготовка живицы

Живица представляет собой смолистую густую массу, которая выделяется из разрезов на хвойных деревьях; застывает при выходе на поверхность, тем самым предохраняет древесину от проникновения короедов, грибов и других вредоносных влияний, «заживляет» рану.

Живица используется для приготовления скипидара (терпентинного масла), канифоли, лаков, клеев, лечебных бальзамов¹.

Заготовка живицы — предпринимательская деятельность, которая осуществляется гражданами и юридическими лицами в лесах, предназначенных для заготовки древесины.

ЛК РФ не содержит норм, прямо указывающих на порядок одновременного использования лесов по двум разным видам лесопользования. Однако, с учетом сложившейся судебной практики, можно констатировать, что один и тот же лесной участок может быть одновременно предоставлен на определенных правах двум разным организациям: одной — для осуществления заготовки древесины, другой — для осуществления заготовки живицы, за исключением случая, когда многоцелевое лесопользование невозможно².

¹ См.: <http://ru.rfwiki.org/wiki/%D0%96%D0%B8%D0%B2%D0%B8%D1%86%D0%B0>.

² См. подробнее: Вопрос-ответ // Бухгалтер и закон. 2015. № 3. С. 49–50.



Ю.В. Мельникова полагает, что многоцелевое использование лесных участков физическими лицами для различных собственных нужд возможно и допустимо¹.

Граждане и юридические лица осуществляют заготовку живицы на основании договоров аренды лесного участка. Заготовка живицы как один из видов использования лесов представляет собой деятельность, связанную с подсочкой хвойных лесных насаждений, хранением живицы и вывозом ее из леса.

Подсочкой лесных насаждений является процесс нанесения на стволы деревьев хвойных пород, отдельных лиственных пород надрезов, а также процесс сбора живицы, древесных соков (ст. 18 ЛК РФ).

В Правилах заготовки живицы, утвержденных приказом Рослесхоза от 24.01.2012 № 23, предусматривается следующее.

⇒ Граждане и юридические лица осуществляют заготовку живицы в соответствии с лесным планом субъекта РФ, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов на основании договора аренды лесного участка.

⇒ В подсочку передаются спелые и перестойные лесные насаждения:

- сосновые насаждения I–IV классов бонитета (показателя продуктивности леса);
- еловые насаждения I–III классов бонитета;
- лиственничные насаждения I–III классов бонитета;
- средневозрастные, припевающие и спелые пихтовые насаждения I–III классов бонитета;
- сосновые насаждения V класса бонитета, произрастающие на сухих почвах на территории Республики Карелия, Республики Коми, Архангельской, Вологодской и Свердловской областей.

⇒ Пригодными для проведения подсочки являются здоровые, без значительных повреждений деревья с диаметром ствола: сосны и лиственницы — 20 см и более, ели — 24 см и более. Здоровые деревья сосны и лиственницы с диаметром ствола от 16 до 20 см могут отводиться в подсочку не ранее чем за два года до рубки.

⇒ Не допускается проведение подсочки:

- лесных насаждений в очагах вредных организмов до их ликвидации;
- лесных насаждений, поврежденных и ослабленных вследствие воздействия лесных пожаров, вредных организмов и других негативных факторов;
- лесных насаждений в лесах, где в соответствии с законодательством РФ не допускается проведение сплошных или выборочных рубок спелых и перестойных лесных насаждений в целях заготовки древесины;
- лесных насаждений, расположенных на постоянных лесосеменных участках, лесосеменных плантациях, генетических резерватах, а также плюсовых деревьев, семенников, семенных куртин и полос.

⇒ В подсочку могут передаваться:

- лесные насаждения с долей участия сосны в составе древостоя менее 40% от общего запаса древесины лесного насаждения;
- сосновые насаждения IV класса бонитета на заболоченных почвах и V класса бонитета;
- сосновые редины;
- сосновые семенники, семенные полосы и куртины, выполнившие свое назначение;
- деревья сосны, назначенные в выборочную рубку;
- сосновые насаждения, занимающие площадь до 2–3 га.

⇒ При недостатке спелых и перестойных сосновых насаждений для обеспечения 10–15-летнего срока проведения подсочки допускается проведение подсочки припевающих древостоев, которые к сроку окончания проведения подсочки достигнут возраста рубки и предназначаются для рубки.

Кроме этого, Правилами заготовки живицы установлены сроки проведения подсочки для всех видов хвойных лесных насаждений, а также права и обязанности лиц, использующих леса для заготовки живицы.

Так, **срок проведения подсочки** не должен превышать:

- для сосновых насаждений — 15 лет;
- для еловых насаждений — 3 года;
- для лиственничных насаждений — 5 лет;
- для пихтовых насаждений — 1 год.

¹ См.: Мельникова Ю.В. Проблемы теории и судебной практики о многоцелевом использовании лесных участков // Российский судья. 2011. № 10. С. 19–21.

Лица, использующие леса для заготовки живицы, имеют право:

- осуществлять использование лесов в соответствии с условиями договора аренды лесного участка;
- после первого года проведения подсочки исключить из подсочки до 10% здоровых деревьев низкой смолопродуктивности от общего числа деревьев, пригодных к проведению подсочки;
- создавать, согласно ч. 1 ст. 13 ЛК РФ, лесную инфраструктуру (лесные дороги, лесные склады и др.);
- иметь другие права, если их реализация не противоречит требованиям законодательства РФ.

Лица, использующие леса для заготовки живицы, обязаны:

- составлять проект освоения лесов в соответствии с ч. 1 ст. 88 ЛК РФ;
- осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов;
- соблюдать условия договора аренды лесного участка;
- осуществлять использование лесов способами и технологиями, исключающими возникновение эрозии почв, негативное воздействие на последующее воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;
- соблюдать правила пожарной безопасности в лесах и правила санитарной безопасности в лесах;
- в соответствии с ч. 2 ст. 26 ЛК РФ подавать ежегодно лесную декларацию;
- в соответствии с ч. 1 ст. 49 ЛК РФ представлять отчет об использовании лесов;
- в соответствии с ч. 1 ст. 60 ЛК РФ представлять отчет об охране и о защите лесов;
- в соответствии с ч. 4 ст. 91 ЛК РФ представлять в государственный лесной реестр в установленном порядке документированную информацию;
- выполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством РФ.

Что еще нужно знать гражданам, получившим право на заготовку живицы?

⇒ **Во-первых**, для заготовки живицы гражданам не могут предоставляться лесные насаждения, расположенные в очагах вредных организмов, а также ослабленные и поврежденные насаждения.

⇒ **Во-вторых**, в лесных насаждениях, отведенных для заготовки живицы, до начала ее заготовки должны вырубаться усыхающие и сухостойные деревья, проводится очистка мест рубок от порубочных остатков.

⇒ **В-третьих**, заготовка живицы должна осуществляться способами, исключающими возникновение очагов вредных организмов и усыхание деревьев (См. Правила санитарной безопасности в лесах).

Контроль за проведением заготовки живицы по установленным правилам осуществляют лесничие, как должностные лица органов государственного надзора.

2. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов

К недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых осуществляется в соответствии с ЛК РФ, относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы.

При передаче отдельных полномочий в сфере лесных отношений субъектам РФ они не вправе сужать перечень недревесных лесных ресурсов, разрешенных к заготовке.

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом соответствующих лесных ресурсов из леса.

Граждане, юридические лица, осуществляющие заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов, вправе возводить навесы и другие временные постройки на предоставленных им лесных участках.

Граждане, юридические лица осуществляют заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов на основании договоров аренды лесных участков.

В исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, допускается осуществление заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков.

Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденные приказом Рослесхоза от 05.12.2011 № 512, разработаны в соответствии со ст. 32 ЛК РФ. Они регулируют отношения, возникающие при заготовке и сборе недревесных лесных ресурсов, за исключением

случаев заготовки и сбора этих видов ресурсов для собственных нужд граждан.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка.

Заготовленные недревесные лесные ресурсы являются, согласно ч. 1 ст. 20 ЛК РФ, собственностью арендатора лесного участка.

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, являющихся побочными остатками при заготовке древесины по договору аренды лесного участка или договору купли-продажи лесных насаждений, не требуют оформления дополнительного договора и не считаются отдельным видом использования лесов.

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов могут ограничиваться в соответствии со ст. 27 ЛК РФ. При рассматриваемом виде лесопользования следует обратить внимание на такое ограничение, как запрет на осуществление одного или нескольких видов использования лесов.

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов могут быть ограничены или запрещены в установленном порядке в районах, загрязненных радиоактивными веществами. Такое правило содержится в постановлении Правительства РФ от 25.12.1992 № 1008 «О режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Граждане, юридические лица, использующие леса для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, имеют право:

- осуществлять использование лесов в соответствии с условиями договора аренды лесного участка;
- создавать, согласно ч. 1 ст. 13 ЛК РФ, лесную инфраструктуру (лесные дороги, лесные склады и др.);
- иметь другие права, если их реализация не противоречит требованиям законодательства РФ.

Граждане, юридические лица, использующие леса для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, обязаны в соответствии с нормами ЛК РФ:

- составлять проект освоения лесов;
- осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов;
- соблюдать условия договора аренды лесного участка;

- осуществлять санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубку погибших и поврежденных лесных насаждений, очистку лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);
- подавать ежегодно лесную декларацию;
- представлять отчет об охране и защите лесов;
- предоставлять в государственный лесной реестр в установленном порядке документированную информацию;
- выполнять другие обязанности, предусмотренные лесным законодательством РФ.

В Правилах заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов установлены требования к использованию лесов при осуществлении заготовки и сбора отдельных видов недревесных лесных ресурсов.

Заготовка пней (заготовка пневого осмола) разрешается в лесах любого целевого назначения, где она не может нанести ущерба насаждениям, подросту, несомкнувшимся лесным культурам. Способ заготовки пневого осмола оговаривается в договоре аренды лесного участка.

Заготовка пневого осмола не допускается в противоэрозионных лесах, на берегозащитных, почвозащитных участках лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов, а также в молодняках с полнотой 0,8–1,0 и несомкнувшихся лесных культурах. Арендаторы обязаны засыпать и заравнивать ямы, оставленные после заготовки пней.

Заготовка бересты допускается с растущих деревьев на отведенных в рубку лесных насаждениях, на лесных участках, подлежащих расчистке (квартальные просеки, минерализированные полосы, противопожарные разрывы, трассы противопожарных и лесохозяйственных дорог и другие площади, где не требуется сохранение насаждений), а также со свежесрубленных деревьев на лесосеках при проведении выборочных и сплошных рубок.

Заготовка бересты с растущих деревьев производится в весенне-летний и осенний период без повреждения луба. При этом используемая для заготовки часть ствола не должна превышать половины общей высоты дерева. Заготовка бересты с сухостойных и валежных деревьев может производиться в течение всего года. Арендаторам запрещается рубка деревьев для заготовки бересты.

Заготовка коры деревьев и кустарников осуществляется одновременно с рубкой деревьев и кустарников в течение всего года. Ивовое корье заготавливается в весенне-летний период. Для заготовки ивового корья пригодны кустарниковые ивы в возрасте 5 лет и старше, древовидные — 15 лет и старше.

При заготовке хвороста следует иметь в виду, что хворостом являются срезанные тонкие стволы деревьев диаметром в комле до 4 см, а также срезанные вершины, сучья и ветви деревьев.

Заготовка веточного корма осуществляется с учетом следующего.

Веточным кормом называют ветви толщиной до 1,5 см, заготовленные из побегов лиственных и хвойных пород и предназначенные на корм скоту.

Заготавливают веточный корм из побегов лиственных пород в основном летом, хвойных пород — круглогодично. Заготовка веточного корма производится со срубленных деревьев при проведении выборочных и сплошных рубок.

Заготовка еловых, пихтовых, сосновых лап разрешается только со срубленных деревьев на лесосеках при проведении выборочных и сплошных рубок.

Заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами осуществляется в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков согласно ч. 4.1 ст. 32 ЛК РФ.

Заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников в первую очередь производится на специальных плантациях, лесных участках, подлежащих расчистке (квартальные просеки, минерализованные полосы, противопожарные разрывы, трассы противопожарных и лесохозяйственных дорог и другие площади, где не требуется сохранения подроста и насаждений).

Допускается заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников из вершинной части срубленных елей.

Заготовка мха, лесной подстилки, опавших листьев, камыша, тростника и подобных лесных ресурсов производится с целью их использования в качестве вспомогательного материала для строительства, а также корма и подстилки для сельскохозяйственных животных или приготовления компоста. При их заготовке не должен быть нанесен вред окружающей природной среде.

Способы и нормы заготовки мха определяются в договоре аренды лесного участка.

Заготовка мха с помощью бензопил осуществляется только под контролем работников лесничества или лесопарка.

Сбор лесной подстилки и опавшего листа разрешается производить на одной и той же площади не чаще одного раза в пять лет. Сбор

подстилки должен производиться частично, без углубления на всю ее толщину.

Сбор лесной подстилки должен производиться в конце летнего периода, но до наступления листопада, чтобы опадание листвы и хвои создало естественное удобрение лесной почвы.

Запрещается сбор подстилки в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов.

Заготовка (выкопка) деревьев, кустарников и лиан на лесных участках проводится с учетом следующего.

Заготовка (выкопка) деревьев на лесных участках может проводиться в хвойных и лиственных насаждениях в возрасте до 20 лет, в кедровых насаждениях и насаждениях твердолиственных пород семенного происхождения — до 40 лет.

Заготовка (выкопка) кустарников подлеска на лесных участках может проводиться в насаждениях с подлеском средней или высокой густоты и преобладанием в его составе заготавливаемого вида. Число оставшихся кустов заготавливаемого вида после выкопки не должно быть менее 1 тыс. штук на гектар.

Следует засыпать и заравнивать ямы, оставленные после заготовки (выкопки) деревьев, кустарников и лиан.

Заготовка веников, ветвей и кустарников лиственных пород для метел и плетения производится на лесных участках, подлежащих расчистке (квартальные просеки, противопожарные разрывы, трассы противопожарных и лесохозяйственных дорог, сенокосы, линии электропередачи, зоны затопления и другие площади, где не требуется сохранения подроста и насаждений), а также со срубленных деревьев на лесосеках при проведении выборочных и сплошных рубок.

При организации заготовки древесной зелени необходимо иметь в виду следующее.

К древесной зелени относятся листья, почки, хвоя и побеги хвойных и лиственных пород с диаметром до 8 мм у основания.

Заготовка древесной зелени для производства хвойно-витаминной муки разрешается только со срубленных деревьев на лесосеках при проведении выборочных и сплошных рубок.

Для производства пихтового масла разрешается ручная заготовка древесной зелени (пихтовых лап) в спелых пихтовых насаждениях в весенне-летний период с растущих деревьев диаметром не менее 18 см путем обрезки веток острыми инструментами на протяжении не более 30% живой кроны. При этом срезы сучьев должны быть косыми и глад-

кими, без отлупов, расщепов, задиров и надломов, а длина оставляемых на деревьях оснований сучьев должна быть не менее 30 см.

Повторная заготовка пихтовых лап в одних и тех же насаждениях допускается не ранее чем через четыре-пять лет.

3. Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов

Правовое регулирование заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд осуществляется ЛК РФ и лесным законодательством субъектов РФ¹.

В ч. 4 ст. 33 ЛК РФ установлено правило, согласно которому порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта РФ.

Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, за исключением елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, для собственных нужд осуществляются в соответствии со ст. 11 ЛК РФ, устанавливающей общие правила пребывания граждан в лесах. В данном случае речь идет о праве общего лесопользования.

⇒ По действующим правилам заготовка и сбор недревесных ресурсов для собственных нужд гражданами не являются предпринимательской деятельностью.

⇒ Кроме этого, граждане не имеют право возводить навесы и другие временные постройки на предоставленных им лесных участках для заготовки и сбора недревесных ресурсов.

⇒ Гражданам, осуществляющим заготовку и сбор недревесных ресурсов, не требуется заключать договор аренды лесных участков.

Ограничение заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд может устанавливаться в соответствии со ст. 27 ЛК РФ.

По законодательству субъектов РФ заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд представляют собой деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов из леса (см. законы Архангельской области от 27.06.2007 № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отно-

¹ См. подробнее: Козырин А.Н. Лесное законодательство и иные нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения в Российской Федерации: науч.-практ. коммент. ст. 2 ЛК РФ // Публично-правовые исследования: электрон. журн. 2011. № 3-4. С. 25-45.

шений», Приморского края от 23.10.2007 № 141-КЗ «Об использовании лесов в Приморском крае», Забайкальского края от 16.10.2008 № 59-ЗЗК «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»).

✓ Согласно ст. 7 Закона Архангельской области «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» граждане вправе осуществлять в первоочередном порядке заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на лесных участках, на которых осуществляется ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров.

В силу ст. 23 этого закона в Архангельской области заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд:

- 1) допускаются в объемах, обеспечивающих своевременное восстановление лесных ресурсов;
- 2) осуществляются вручную без применения механизированных и электрофицированных приспособлений;
- 3) допускаются только в то время и теми способами, при которых лесным ресурсам не причиняется вред либо, если обеспечить это невозможно, причиняется наименьший вред;
- 4) не допускаются, если в результате создаются условия для истощения лесных ресурсов, причиняется вред иным компонентам окружающей среды, в том числе осуществляется рубка лесных насаждений, нарушается среда обитания объектов животного мира.

✓ В соответствии со ст. 4(4) Закона Республики Коми от 27.12.2006 № 136-РЗ «О регулировании лесных отношений на территории Республики Коми» заготовка бересты, коры деревьев и кустарников осуществляется:

- с сухостойных и валежных деревьев и кустарников;
- со срубленных деревьев и кустарников в местах рубки лесных насаждений;
- с растущих деревьев и кустарников на лесных участках, подлежащих рубке в текущем году, по согласованию с лицами, которые осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков или договоров купли-продажи лесных насаждений.

Заготовка пихтовой, сосновой и еловой лапы разрешается только со срубленных деревьев в местах рубки лесных насаждений. Заготовка хвороста, веников, ветвей и кустарников для метел и плетения, а также на веточный корм скоту производится на лесных участках, подлежащих расчистке (квартальных просеках, минерализиро-

ванных полосах, вдоль линий электропередачи, противопожарных разрывах, где не требуется сохранения лесного подроста (молодняка) и насаждений), в полосе отвода дорог противопожарного, лесохозяйственного и лесозаготовительного назначения, в карьерах, а также со срубленных деревьев, кустарников.

☑ Законом Курганской области от 02.07.2007 № 262 «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины и недревесных лесных ресурсов на основании договора купли-продажи лесных насаждений» устанавливается, что исключительным случаем заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков является заготовка гражданами и юридическими лицами указанных недревесных лесных ресурсов ежегодно в период с 1 октября по 31 декабря.

☑ В Московской области допускается заготовка елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников из вершинной части срубленных елей (см. Закон Московской области «Об использовании лесов на территории Московской области»).

☑ Законом Красноярского края от 28.06.2007 № 2-208 «О Порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» предусматривается следующее.

Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд осуществляются бесплатно и без оформления разрешительных документов.

Граждане вправе осуществлять в первоочередном порядке заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на лесных участках, на которых осуществляется ликвидация последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров.

Местоположение недревесных лесных ресурсов (лесничество, лесной квартал, лесотаксационный выдел) на таких лесных участках определяется уполномоченным органом исполнительной власти края в области лесных отношений или подведомственным ему крайвыми государственными казенными учреждениями, созданными для осуществления полномочий в области лесных отношений на соответствующей территории, в срок не позднее одного месяца после отмены режима чрезвычайной ситуации.

В частности, заготовка древесной зелени производится в насаждениях всех возрастных групп со срубленных деревьев на лесных участках при проведении выборочных и сплошных рубок. Допускается заготовка древесной зелени в спелых древостоях с растущих деревьев путем обрезки веток на протяжении 30% живой кроны у деревьев, имеющих диаметр на высоте груди не менее 18 см, а на

лесных участках, предоставленных для заготовки древесины, за один год до предстоящей рубки допускается обрезка веток на протяжении 50% живой кроны. Повторная заготовка зелени с растущих деревьев производится не ранее чем через четыре года.

➔ **Таким образом**, законодательство субъектов РФ детально регламентирует порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд. Гражданам следует руководствоваться положениями законов и иных нормативных правовых актов во избежание их нарушения и сохранения лесных ресурсов и бережного их использования.

4. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений

Согласно ч. 1 ст. 34 ЛК РФ заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов из леса.

К пищевым лесным ресурсам, заготовка которых осуществляется в соответствии с ЛК РФ, относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы (ч. 2 ст. 34 ЛК РФ).

Граждане, юридические лица осуществляют заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на основании договоров аренды лесных участков.

Граждане, юридические лица, осуществляющие заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, на предоставленных им лесных участках вправе размещать сушилки, грибоварни, склады и другие временные постройки.

Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений утверждены приказом Рослесхоза от 05.12.2011 № 511. Правила распространяются на все лесные районы РФ.

Заготовленные пищевые лесные ресурсы и лекарственные растения являются собственностью арендатора лесного участка.

Граждане, юридические лица, которым предоставлено право использования лесов для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, должны применять способы и технологии, исключающие истощение имеющихся ресурсов.

В районах, загрязненных радиоактивными веществами, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений могут быть ограничены или запрещены в порядке, установленном постановлением

Правительства РФ «О режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Гражданам запрещается осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу РФ, красные книги субъектов РФ, а также грибов и дикорастущих растений, которые признаются наркотическими средствами в соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Права и обязанности граждан, юридических лиц, осуществляющих использование лесов для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, закреплены в Правилах заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений. Они аналогичны правам и обязанностям граждан и юридических лиц, осуществляющих различные виды использования лесов.

В частности, граждане, юридические лица, использующие леса для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений:

- имеют право:
 - осуществлять использование лесов в соответствии с условиями договора аренды лесного участка;
 - создавать, согласно ч. 1 ст. 13 ЛК РФ, лесную инфраструктуру (лесные дороги, лесные склады и др.);
 - иметь другие права, если их реализация не противоречит требованиям законодательства РФ.
- обязаны:
 - составлять проект освоения лесов в соответствии с ч. 1 ст. 88 ЛК РФ;
 - соблюдать условия договора аренды лесного участка;
 - осуществлять санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубку погибших и поврежденных лесных насаждений, очистку лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия) в соответствии со ст. 55 ЛК РФ;
 - соблюдать правила пожарной безопасности;
 - подавать ежегодно лесную декларацию;
 - представлять отчет об использовании лесов и др.

Требования к заготовке отдельных видов пищевых лесных ресурсов и сбору лекарственных растений закреплены в Правилах заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений.

- ⇒ Заготовка дикорастущих плодов и ягод осуществляется строго в установленные сроки. Сроки заготовки дикорастущих плодов и ягод зависят от времени наступления массового созревания урожая.

Запрещается рубка плодоносящих деревьев и обрезка ветвей для заготовки плодов.

⇒ Способы заготовки орехов указываются в договоре аренды лесного участка. При заготовке орехов запрещается рубка деревьев и кустарников, а также применение способов, приводящих к повреждению деревьев и кустарников. Граждане, юридические лица, которым лесные участки предоставлены в аренду для заготовки орехов, обеспечивают сохранность орехоплодных насаждений.

⇒ Заготовка грибов должна проводиться способами, обеспечивающими сохранность их ресурсов.

⇒ Заготовка березового сока допускается на участках спелого леса не ранее чем за пять лет до рубки. Заготовка березового сока осуществляется способом подсочки в насаждениях, где проводятся выборочные рубки, разрешается с деревьев, намеченных в рубку. Для подсочки подбираются участки здорового леса I–III классов бонитета с полнотой не менее 0,4 и количеством деревьев на 1 га не менее 200 штук. В подсочку назначают деревья диаметром на высоте груди 20 см и более.

⇒ Сверление канала производят на высоте 20–35 см от корневой шейки дерева. В тех случаях, когда на дереве делается два и более подсочных отверстия, они располагаются на одной стороне ствола на расстоянии 8–15 см одно от другого с тем расчетом, чтобы сок стекал в один приемник.

⇒ После окончания сезона подсочки отверстия должны быть промазаны живичной пастой или закрыты деревянной пробкой и замазаны варом, садовой замазкой или глиной с известью для предупреждения заболевания деревьев. В последующие годы каналы сверлят на уровне каналов первого года подсочки с интервалом 10 см в ту или другую сторону по окружности ствола дерева. Заготовка березового сока должна производиться способами, обеспечивающими сохранение технических свойств древесины.

⇒ Заготовка других видов пищевых ресурсов должна вестись способами, не ухудшающими состояние их зарослей. Запрещается вырывать растения с корнями, повреждать листья (вайи) и корневища.

⇒ Заготовка сырья папоротника орляка ведется на одном участке в течение трех-четырёх лет. Затем следует перерыв для восстановления заросли: при одноразовом (за сезон) сборе сырья — два-три года, двухразовом — три-четыре года.

⇒ Заготовка лекарственных растений допускается в объемах, обеспечивающих своевременное восстановление растений и воспроизводство запасов сырья.

⇒ Повторный сбор сырья лекарственных растений в одной и той же заросли (уголье) допускается только после полного восстановления запасов сырья конкретного вида растения.

⇒ При отсутствии данных о сроках ведения повторных заготовок сырья для какого-либо вида лекарственного растения рекомендуется руководствоваться следующим:

- заготовка соцветий и надземных органов («травы») однолетних растений проводится на одной заросли один раз в два года;
- надземных органов («травы») многолетних растений — один раз в течение четырех — шести лет;
- подземных органов большинства видов лекарственных растений — не чаще одного раза в 15–20 лет.

5. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд

Правовое регулирование заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд осуществляется ЛК РФ и лесным законодательством субъектов РФ.

В ч. 4 ст. 35 ЛК РФ установлено правило, согласно которому порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд устанавливается законом субъекта РФ.

Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд осуществляются гражданами в соответствии со ст. 11 ЛК РФ, устанавливающей общие правила пребывания граждан в лесах.

Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд не являются предпринимательской деятельностью, соответственно, гражданам не нужно заключать договор аренды лесных участков, им запрещается размещать и возводить какие-либо постоянные или временные постройки в местах заготовки лесных ресурсов.

По законодательству субъектов РФ заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд представляют собой деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов из леса (см., например, Закон

Архангельской области «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»).

☑ Так, в Приморском крае сбор лекарственных растений (листьев, цветов, плодов, почек, корней, корневищ, клубней травянистых растений и других лекарственных ресурсов) разрешается производить способами и в объемах, обеспечивающих своевременное воспроизводство их запасов. Повторный сбор лекарственных растений в одной и той же заросли допускается только после полного восстановления запасов сырья конкретного вида растения (см. Закон Приморского края «Об использовании лесов в Приморском крае»).

☑ Законом Забайкальского края «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации» предусматривается, что заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд осуществляются в лесах бесплатно и не требуют получения каких-либо разрешений, за исключением заготовки кедровых орехов гражданами для собственных нужд на специально установленных местах.

Запрещается вырывать грибы с грибницей, переворачивать при сборе грибов мох и лесную подстилку, а также уничтожать старые грибы.

Запрещаются заготовка орехов на лесосеменных участках, лесосеменных плантациях, рубка плодоносящих деревьев с целью получения плодов и орехов.

При заготовке черемши, щавеля и других пищевых лесных ресурсов запрещается вырывать растения с корнями, повреждать листья (вайи) и корневища.

При отсутствии данных о сроках ведения повторных заготовок сырья для какого-либо вида лекарственного растения рекомендуется руководствоваться следующим:

- заготовка соцветий и надземных частей однолетних растений проводится на одной заросли один раз в два года;
- заготовка надземных частей многолетних растений — один раз в четыре — шесть лет;
- заготовка подземных органов лекарственных растений — не чаще одного раза в 15–20 лет.

☑ В соответствии со ст. 1 Закона Республики Карелия от 21.01.2008 № 1164-ЗРК «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд» под пищевыми лесными ресурсами понимаются такие лес-

ные ресурсы, как дикорастущие плоды, ягоды, грибы, семена и березовый сок.

Граждане, осуществляющие заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд, должны применять способы заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, исключающие истощение имеющихся указанных лесных ресурсов и обеспечивающие их своевременное воспроизводство.

Сроки заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений зависят от времени наступления массового созревания урожая дикорастущих плодов, ягод, грибов или оптимального накопления в тканях указанных пищевых лесных ресурсов полезных биологически активных веществ и устанавливаются органом исполнительной власти, уполномоченным в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Сведения об указанных сроках доводятся до населения уполномоченным органом не позднее чем за две недели до их наступления через СМИ.

Как правило, сроки устанавливаются с учетом метеорологических данных, данных мониторинга и т.д. В частности, приказом Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия от 06.08.2015 № 1294 «Об установлении сроков заготовки пищевых лесных ресурсов» были установлены следующие сроки:

- по северотаежному лесному району (муниципальные районы Республики Карелия — Беломорский, Калевальский, Кемский, Лоухский, Муезерский, Сегежский, г. Костомукша) — брусника с 28 августа, клюква с 25 сентября;
- по карельскому таежному району (муниципальные районы Республики Карелия — Кондопожский, Лахденпохский, Медвежьегорский, Олонецкий, Питкярантский, Прионежский, Пряжинский, Пудожский, Сортавальский, Суоярвский) — брусника с 21 августа, клюква с 18 сентября.

На основании ст. 2 вышеназванного закона заготовка ягод осуществляется в период их полного созревания способами, не наносящими вред ягодным растениям (без обламывания и срезания ветвей, побегов, вырывания корней).

Запрещается рубка плодоносящих лесных насаждений и срезание плодоносящих ветвей для заготовки плодов.

В силу ст. 4 этого же закона сбор лекарственных растений включает в себя сбор растений в целом или их частей (листьев, цветков, плодов, почек, а также корней, корневищ, клубней травянистых растений и кустарников).

Сбор соцветий и цветков растений осуществляется путем их срезаания острым инструментом. При этом сохраняется не менее 50%

соцветий и цветков. При заготовке соцветий и цветков с деревьев (кустарников) запрещается рубка деревьев (кустарников), поломка ветвей, их спиливание.

Сбор корней, корневищ и клубней осуществляется путем их выкапывания после созревания и осыпания семян растений. Корни и корневища кустарников выкапываются на расстоянии не менее 10–12 см от ствола растения. Сбор корневищ болотных растений осуществляется после спада воды в болотах и по берегам рек при помощи вил или граблей с загнутыми зубьями. При сборе подземных частей растений сохраняется часть крупных, жизнеспособных экземпляров (не менее 25% популяции).

6. Должностные лица органов государственного надзора

Граждане при заготовке и сборе недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и сборе лекарственных растений, в том числе для собственных нужд, при реализации своих прав должны помнить и об **обязанностях**. В противном случае, им об этом могут напомнить представители службы лесной охраны — лесничие.

Лесничие (государственные инспекторы) являются должностными лицами органов государственного надзора. Они наделены государством большими правами, а неподчинение лесничим может привести граждан на скамью подсудимых.

Если лесничий просит граждан представить документы для проверки, чтобы убедиться в правомерности, например, заготовки пищевых лесных ресурсов, необходимо выполнить просьбу или требование лесничего незамедлительно и не вступать в ненужные диалоги и споры.

Кроме этого, лесничие имеют право:

- ограничивать и предотвращать доступ граждан, въезд транспортных средств на лесные участки в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах;
- пресекать нарушения лесного законодательства, в том числе приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных ЛК РФ документов;
- составлять по результатам проверок соблюдения лесного законодательства акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;
- осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;

- предъявлять гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, требования об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений;
- предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах своей компетенции;
- осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях;
- задерживать в лесах граждан, нарушивших требования лесного законодательства, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- изымать у граждан, нарушающих требования лесного законодательства, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы.

Обо всем этом гражданам необходимо помнить всегда и не нарушать правила нахождения в лесах.

ⓘ Обратите внимание: у государственного лесного инспектора, лесничего можно потребовать предъявления служебного удостоверения, даже если эти лица будут в служебной форме установленного образца.

Следует иметь в виду, что, в соответствии с ч. 3 ст. 8.25 КоАП РФ за нарушение правил заготовки живицы, заготовки пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов на граждан может быть наложен штраф в размере от 200 до 500 руб.

Глава 5. Использование лесов для ведения сельского хозяйства и для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений

1. Использование лесов для ведения сельского хозяйства

Гражданам для ведения сельского хозяйства в целях предпринимательской деятельности леса предоставляются на основании договоров аренды лесных участков (см. подробнее гл. 2). На полученных лесных участках граждане вправе заниматься сенокошением, выпасом сельскохозяйственных животных, а также выращивать сельскохозяйственные культуры, заниматься пчеловодством (размещать ульи и пасеки), северным оленеводством и иной сельскохозяйственной деятельностью.

При этом северное оленеводство может осуществляться в лесных районах, расположенных в лесорастительной зоне притундровых лесов и редкостойной тайги и таежной лесорастительной зоне РФ.

На лесных участках, предоставленных гражданам для ведения сельского хозяйства, допускается возведение изгородей, навесов и других временных построек.

Граждане, использующие леса для ведения сельского хозяйства, обязаны:

- составлять проект освоения лесов;
- осуществлять санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубку погибших и поврежденных лесных насаждений, очистку лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);
- соблюдать условия договора аренды лесного участка;
- соблюдать правила пожарной безопасности в лесах;
- подавать ежегодную декларацию;
- представлять отчет об использовании, охране и защите лесов.

Важная информация для граждан, получивших лесные участки для ведения сельского хозяйства в целях предпринимательской деятельности

Для сенокосения и для выпаса сельскохозяйственных животных гражданам могут быть предоставлены только нелесные земли, а также необлесившиеся лесосеки, прогалины и другие, не покрытые лесной растительностью земли, до проведения на них лесовосстановления. В качестве исключения для сенокосения могут предоставляться пригодные для этой цели участки малоценных лесных насаждений, не намеченные под реконструкцию.

Не допускается выпас сельскохозяйственных животных на участках:

- занятых лесными культурами, естественными молодняками ценных древесных пород, насаждениями с развитым жизнеспособным подростом;
- селекционно-лесосеменных, сосновых, елово-пихтовых, ивовых, твердолиственных, орехоплодных плантаций;
- с проектируемыми мероприятиями по содействию естественному лесовосстановлению и лесовосстановлению хвойными и твердолиственными породами;
- с легкоразмываемыми и развеиваемыми почвами.

В случае потрав лесных культур сельскохозяйственными животными, их владельцев обяжут уплатить штраф и возместить причиненный ущерб — это компетенция лесничих (государственных инспекторов).

Следует также иметь в виду, что владельцы сельскохозяйственных животных должны обеспечить выпас сельскохозяйственных животных пастухом (за исключением выпаса на огороженных участках или на привязи). А вот пастыба коз разрешается исключительно на предварительно огороженных владельцами сельскохозяйственных животных лесных участках или на привязи (см. подробнее приказ Рослесхоза от 05.12.2011 № 509 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства»).

Нарушение правил плюс административный штраф

⇒ Согласно ч. 1 ст. 8.26 КоАП РФ сенокосение и выпас сельскохозяйственных животных на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, а равно выпас сельскохозяйственных животных без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи либо с нарушением сроков или норм выпаса сельскохозяйственных животных — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 200 до 500 руб.

⇒ Размещение ульев и пчелосемей, а также заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов) и сбор лекарственных растений на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, либо неразрешенными способами или приспособлениями, либо с превышением установленного объема или с нарушением установленных сроков, а равно сбор, заготовка и реализация указанных ресурсов, в отношении которых это запрещено, — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1 тыс. руб. с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой (ч. 3 ст. 8.26 КоАП РФ).

Гражданам важно знать

В целях использования лесов для собственных нужд при осуществлении сельскохозяйственной деятельности (в том числе пчеловодства) лесные участки предоставляются гражданам в безвозмездное пользование. Это означает, что гражданам не требуется заключать договор аренды лесных участков. В то же время граждане должны помнить, что им необходимо следовать всем правилам лесопользования, особенно соблюдать правила пожарной безопасности.

Контроль за соблюдением установленных правил осуществляют лесничие, как должностные лица органов государственного надзора. На лесных участках, которые находятся в муниципальной собственности, осуществляется муниципальный лесной контроль.

В случае нарушения правил лесопользования лесничие могут инициировать принудительное прекращение права безвозмездного срочного пользования лесным участком, а вышестоящие должностные лица органов государственного надзора или муниципального контроля вправе принять соответствующее решение.

2. Использование лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений

Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с получением плодов, ягод, декоративных растений, лекарственных растений и подобных лесных ресурсов. На лесных участках, используемых для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, допускается размещение временных построек.

Граждане осуществляют выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений на основании договоров аренды лесных участков.

Для выращивания лесных плодовых, ягодных декоративных растений, лекарственных растений гражданам в первую очередь предоставляются нелесные земли из состава земель лесного фонда, а также необлесившиеся вырубki, прогалины и другие, не покрытые лесной растительностью земли, на которых невозможно естественное возобновление леса до посадки на них лесных культур; земли, подлежащие рекультивации (выработанные торфяники и др.).

Кроме этого, для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений под пологом леса могут использоваться участки малоценных насаждений, не намеченные под реконструкцию.

Использование лесных участков для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений осуществляется в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества или лесопарка.

И **Обратите внимание:** невыполнение лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договора аренды лесного участка.

Использование лесных участков, на которых встречаются виды растений, занесенные в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов РФ, для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений запрещается в соответствии со ст. 59 ЛК РФ (см. подробнее приказ Рослесхоза от 05.12.2011 № 510 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»).

Что необходимо знать гражданам — индивидуальным предпринимателям, чтобы не попасть в реестр недобросовестных арендаторов лесных участков?

⇒ **Во-первых**, нужно быть добросовестными лесопользователями, выполнять договорные обязательства, знать и соблюдать правила пожарной безопасности.

И **Обратите внимание:** за нарушение правил пожарной безопасности в лесах гражданам может быть вынесено предупреждение или

наложен административный штраф в размере от 1,5 до 3 тыс. руб. (ч. 1 ст. 8.32 КоАП РФ).

⇒ **Во-вторых**, гражданам — индивидуальным предпринимателям необходимо бережно относиться к лесам и лесным ресурсам, сотрудничать с органами лесного и муниципального надзора и контроля.

Иными словами, нужно быть законопослушными, однако не забывать и о своих правах.

Итак, в реестр включается информация об арендаторах, с которыми были расторгнуты договоры, а также сведения о нарушении указанными лицами лесного законодательства. Это следующая информация:

- 1) фамилия, имя, отчество;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) информация о договорах аренды лесных участков;
- 4) основания и даты расторжения договоров аренды лесных участков;
- 5) дата внесения указанной информации в реестр.

Глава 6. Отдельные виды использования лесов

В законодательстве предусмотрено осуществление разнообразных по содержанию видов деятельности по использованию лесов. Их правовое регулирование носит комплексный характер и чаще всего регламентируется лесным и земельным законодательством, а также профильными для конкретного вида деятельности федеральными законами. Кроме этого, во многих случаях уполномоченный федеральный орган исполнительной власти устанавливает правила использования лесов для соответствующего вида деятельности.

1. Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства

Основополагающими источниками правового регулирования осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства выступают ЛК РФ и Закон об охоте. Закон об охоте регулирует отношения, которые возникают в рамках осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Такие отношения в нем называются отношениями в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Охотничье хозяйство является сферой деятельности по использованию и сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, по закупке, продаже и производству продукции охоты, оказанию услуг в рассматриваемой сфере, а также по формированию охотничьей инфраструктуры.

➡ **Таким образом**, ведение охотничьего хозяйства можно определить как разновидность предпринимательской деятельности, которая основывается на обязанности охранять охотничьи ресурсы, среду их обитания и иные объекты окружающей среды,

на природопользовании, а также как форму рекреационной и хозяйственной деятельности¹.

Основу ведения охотничьего хозяйства составляет использование охотничьих и прочих природных ресурсов.

Право природопользования, которое служит юридической и фактической основой ведения охотничьего хозяйства, можно назвать **правом охотпользования**, а его субъектом — **охотпользователем** (лицо, которое заключило охотхозяйственное соглашение).

Примечательно, что термин «охотпользователь» не вошел в ЛК РФ, также он был отклонен на этапе второго чтения проекта Закона об охоте².

Однако данный термин нашел свое отражение в литературе и в некоторых ведомственных актах (см., например, приказ Минприроды России от 31.03.2010 № 93 «Об утверждении примерной формы охотхозяйственного соглашения»).

Объект права охотпользования — это охотничьи ресурсы и угодья (последние представляют собой территории, где осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства допускается).

В границы охотничьих угодий включены земли, правовым режимом которых допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. К таким землям относятся:

- земли лесного фонда (ст. 36 ЛК РФ);
- земли сельскохозяйственного назначения (п. 3 ст. 78 ЗК РФ), причем характерно, что в кодексе не предусмотрены какие-либо ограничения в отношении ведения охотничьего хозяйства на данной категории земель, в том числе ценных;
- земли водного фонда (ст. 51 ВК РФ);
- земли обороны и безопасности, временно не используемые по целевому назначению (п. 5.1 ст. 93 ЗК РФ);
- земли запаса (п. 2 ст. 103 ЗК РФ), причем их включение в границы охотничьих угодий может быть произведено без перевода в иную категорию;
- земли особо охраняемых территорий и объектов (в п. 2 ст. 15 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых

¹ См.: Васильева М. Охотпользование как вид права природопользования // Хозяйство и право. 2016. № 8. С. 93–94.

² См.: Горохов Д.Б. Проблемы правотворчества и соблазн сомнительной легитимизации: когда охота пуше неволи // Адвокат. 2016. № 2. С. 23–40.

природных территориях» установлен запрет промысловой охоты в национальных парках, что позволяет сделать вывод о том, что другие виды охоты допускаются).

В силу несовместимости видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства с обеспечением безопасности населения соответствующие виды деятельности не допускаются на землях населенных пунктов.

Стоит отметить, что некоторые разновидности охоты могут осуществляться вне границ охотничьих угодий.

- ✓ Например, охота в целях ведения научно-исследовательской и образовательной деятельности, акклиматизации, разведения и содержания охотничьих ресурсов в полувольных условиях и т.д. осуществляется в охотничьих угодьях, а также на других территориях, представляющих среду обитания охотничьих ресурсов (ст. 15–18 Закона об охоте).

В настоящее время **право охотпользования** представляет собой комплекс норм, которые относятся к законодательству о животном мире, земельному, водному, лесному законодательству и регламентируют порядок использования соответствующих природных ресурсов.

Взаимосвязь норм и определяемых ими субъективных прав состоит также в том, что право на использование всех видов природных ресурсов предопределено охотхозяйственным соглашением. Заключение такого соглашения по результатам аукциона обеспечивает равный, конкурентный и прозрачный доступ к охотничьим ресурсам.

В соответствии с ч. 3 ст. 27 Закона об охоте орган исполнительной власти субъекта РФ заключает охотхозяйственное соглашение с победителем аукциона на право заключения такого соглашения или с иным лицом.

Договор аренды земельного участка, который находится с муниципальной или государственной собственности, заключается без проведения торгов с лицом, заключившим охотхозяйственное соглашение (если предоставляется в рамках осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства) на срок действия такого соглашения (пп. 24 п. 2 ст. 39.6, пп. 7 п. 8 ст. 39.8 ЗК РФ).

Охотхозяйственное соглашение имеет довольно длительный срок действия (от 20 до 49 лет).

В ст. 27 Закона об охоте четко устанавливаются права и обязанности сторон рассматриваемого соглашения. В частности, охотпользователь, в качестве которого может выступать индивидуальный

предприниматель или юридическое лицо, обязуется обеспечивать проведение мероприятий, направленных на сохранение охотничьих ресурсов и среды их обитания, а также на формирование охотничьей инфраструктуры. В свою очередь орган исполнительной власти субъекта РФ обязуется предоставить земельные и лесные участки в аренду на срок действия охотхозяйственного соглашения, а также предоставить право на добычу в границах охотничьих угодий охотничьих ресурсов.

Охотхозяйственное соглашение регулирует как вопросы ведения охотничьего хозяйства, так и земельные вопросы.

- ✓ Например, в соглашении определяется размер арендной платы за год за земельные и лесные участки, которые предоставляются в аренду и располагаются в границах охотничьего угодья. Кроме этого, в нем предусматривается обязательство органа исполнительной власти субъекта РФ предоставить земельные и лесные участки в аренду на срок действия соответствующего соглашения без проведения торгов индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу.

➡ **Таким образом,** охотхозяйственное соглашение представляет собой комплексный документ, который направлен на регулирование вопросов, связанных с использованием объектами животного мира, а также занятыми охотничьими угодьями территориями.

Примерная форма охотхозяйственного соглашения утверждена приказом Минприроды России от 31.03.2010 № 93.

Процедура аукциона с целью получения права ведения охотничьего хозяйства установлена в ст. 28 Закона об охоте.

Решение о проведении аукциона принимает орган исполнительной власти субъекта РФ. Этот орган или специализированная организация, действующая на основании договора с ним, создает аукционную комиссию, определяет место, дату и время проведения аукциона, его шаг (размер повышения цены) и информирует о проведении аукциона в Интернете и в периодическом издании. Такое извещение должно содержать данные об организаторе, о предмете аукциона и его начальной цене, о сроке подачи заявок и сроке, когда должно быть заключено соглашение, о размере арендной платы и т.д.

К обязанностям организатора относится подготовка документации об аукционе и всех требований к нему. Для участия в аукционе необходимо предоставить заявку и документы в подтверждение ее обеспечения.

Перечень оснований недопуска заявителя к аукциону носит закрытый характер. К ним относятся:

- 1) предоставление недостоверных сведений;
- 2) непредставление необходимых документов;
- 3) несоответствие заявки требованиям аукциона;
- 4) непоступление средств в ее обеспечение заявки.

Недопущенным к участию средства обеспечения возвращаются.

Аукцион ведется путем повышения начальной цены его предмета, причем предложивший наибольшую цену признается победителем. Результаты оформляются протоколом. Аукцион считается не состоявшимся в двух случаях:

- 1) участие менее двух претендентов;
- 2) отсутствие заявляющих намерение приобрести предмет аукциона после троекратного объявления его начальной цены.

Процедура аукциона имеет свои достоинства и недостатки.

⇒ К достоинствам можно отнести относительную прозрачность (если сравнивать с иными формами предоставления в пользование данного ресурса). Требование опубликовывать информацию о проведении соответствующего аукциона в Интернете, а также в периодических изданиях направлено на снижение возможности для злоупотребления и нарушения законодательства как претендентами на заключение соглашения, так и должностными лицами органов исполнительной власти субъекта РФ.

⇒ Недостатком процедуры следует признать то, что форма аукциона с определением победителя по фактору наибольшей предложенной суммы за заключение соглашения не дает возможности отбора претендентов по критериям наличия соответствующих кадровых, материальных ресурсов, опыта ведения охотничьего хозяйства и проч. Кроме этого, от аукциона «отрезаны» общественные объединения охотников.

❗ Обратите внимание: при заключении и исполнении рассматриваемого вида соглашения не допускается изменение условий аукциона ни по требованию одной из сторон ни на основании согласия сторон.

Охотпользователь, который победил в аукционе, получает впоследствии право на аренду лесного или земельного участка без проведения каких-либо дополнительных конкурсов или аукционов.

Актуальным для охотпользователей остается вопрос переоформления прав пользования животным миром, которые были приобретены

на основе долгосрочной лицензии, на права в соответствии с охотхозяйственным соглашением. В ч. 3 ст. 71 Закона об охоте предусматривается льгота для охотпользователей в таком случае: они имеют право заключать охотхозяйственное соглашение вне аукциона.

Однако в законодательстве неразрешенным остался вопрос о сроке заключенного без проведения аукциона охотхозяйственного соглашения. Существует два подхода к данному вопросу.

С одной стороны, соглашение как производное от лицензии не может превышать срок ее действия.

С другой стороны, в соответствии с Примерной формой охотхозяйственного соглашения, оно может заключаться на общий срок от 20 до 49 лет. Эта позиция была поддержана Верховным Судом РФ в решении от 21.11.2013 № АКПИ13-1028.



Примечательно, что Конституционный Суд РФ при рассмотрении вопроса относительно конституционности положений ч. 3 ст. 71 Закона об охоте не смог выявить волю законодателя и постановил приостановить применение данной нормы (см. постановление от 25.06.2015 № 17-П «По делу о проверке конституционности части 3 статьи 71 Федерального закона „Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации“ в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации»).

Однако соответствующие изменения в Закон об охоте до сих пор не внесены.

Согласно ст. 36 ЛК РФ использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства осуществляется на основании охотхозяйственных соглашений с предоставлением или без предоставления лесных участков. При этом использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков допускается, если осуществление указанных видов деятельности не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений или создание объектов охотничьей инфраструктуры. Для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в соответствии с ЛК РФ. На лесных участках, предоставленных для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, допускается создание объектов охотничьей инфраструктуры, являющихся временными постройками, в том числе ограждений.

Охотхозяйственная деятельность не допускается в городских лесах, зеленых и лесопарковых зонах (ст. 105 ЛК РФ).

Что касается ограничения прав на землю в границах охотничьих угодий, нужно отметить, что на земельных участках и землях, расположенных в границах охотничьих угодий и не предоставленных в аренду, осуществление охоты должно происходить согласно охотхозяйственному соглашению (ч. 2 ст. 26 Закона об охоте).

Кроме этого, в соответствии с ч. 1 этой же статьи право собственности юридических и физических лиц на земельные участки и прочие права на землю ограничиваются, согласно Закону об охоте, и другими федеральными законами.

- ✓ Например, могут возникать ограничения прав на землю, связанные с особыми условиями охраны окружающей среды (п. 2 ст. 56 ЗК РФ).
- ✓ Правовым последствием установления соответствующих ограничений является возмещение убытков лицами, чья деятельность ведет к ухудшению качества земель и в чью пользу ограничиваются права (ст. 57 ЗК РФ).

Судебная практика по данному вопросу малоизвестна, но примеры все-таки есть.

 В частности, суд общей юрисдикции удовлетворил иски прокурора в интересах неопределенного круга лиц о признании незаконными действий АО в связи с ограничением доступа охотников на акватории и территории, которые ему принадлежат, в целях охоты. В свою очередь, АО обратилось в Конституционный Суд РФ с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод ст. 26 Закона об охоте, примененной в деле, а также с просьбой оценить законность включения земельного участка в состав охотничьих угодий.

В своем определении от 25.02.2016 № 327-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы акционерного общества „Рыбхоз прогресс“ на нарушение конституционных прав и свобод статьей 26 Федерального закона „Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации“» Конституционный Суд РФ не дал оценку, поскольку это не входит в его компетенцию, однако постановил, что ч. 1 ст. 26 Закона об охоте не может расцениваться как нарушающая конституционные права заявителя в названном им вопросе.

В целом законодательное регулирование использования охотничьих угодий характеризуется протекционизмом по отношению к охотпользователям. В литературе даже высказывается мнение, что интере-

сы охотничьего хозяйства являются приоритетными по отношению к иным видам интересов¹.

 **Обратите внимание:** осуществление и содержание права охотпользования зависит от возможности многоцелевого использования лесного участка.

 Рослесхоз в своем письме от 02.04.2008 № МГ-03-28/2198 высказал позицию, согласно которой предоставление участка нескольким лесопользователям не являлось возможным на основании ЛК РФ и гражданского законодательства.

Однако позднее Президиум ВАС РФ в своем постановлении указал на отсутствие запрета на предоставление лесных участков разным пользователям в целях осуществления разных видов деятельности. Президиум ВАС РФ постановил, что ограничение по числу лесопользователей может возникнуть лишь в связи с фактической невозможностью одновременного многоцелевого лесопользования одним земельным участком. Во всех остальных случаях, по мнению суда, многоцелевое лесопользование допустимо.

См.: *Постановление Президиума ВАС РФ от 27.07.2010 № 2111/10.*

Следует также отметить, что охотпользование отличает экосистемность. Это отражено в законодательстве.

✓ Например, установлен запрет на регулирование численности охотничьих ресурсов методиками, влекущими нанесение ущерба другим объектам животного мира (ч. 5 ст. 48 Закона об охоте).

В ст. 51 ВК РФ ведение охотничьего хозяйства не рассматривается как вид водопользования, однако охота на водных объектах допускается. При этом в случае использования водного объекта для охоты принятие решения о предоставлении такого объекта в пользование или заключение договора водопользования не требуется (ч. 3 ст. 11 ВК РФ).

Примечательно, что законодатель не урегулировал порядок изменения охотхозяйственного соглашения.

В ч. 28 ст. 28 Закона об охоте предусматривается, что «*при заключении и исполнении охотхозяйственного соглашения изменение условий аукциона на основании согласия сторон такого соглашения или по требованию одной из его сторон не допускается*». Такая жесткая конструкция не оставляет

¹ См.: *Комментарий к Федеральному закону от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» / под ред. О.Л. Дубовик // СПС «Консультант-Плюс».*

возможности для изменения условий соглашения, например, частично отказавшись от охотничьих угодий.

Также стоит остановиться на полномочии охотпользователя как хозяйствующего субъекта и природопользователя осуществлять производственный охотничий контроль.

В соответствии со ст. 41 Закона об охоте **производственный охотничий контроль** представляет собой деятельность индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, которые заключили охотхозяйственные соглашения, по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Процедуру осуществления производственного охотничьего контроля юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, определяет Порядок осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденный приказом Минприроды России от 09.01.2014 № 6.

В частности, согласно этому акту производственный охотничий контроль осуществляется на основании плана, составляемого и утверждаемого охотпользователями. Он проводится в рамках охотничьих угодий, в отношении и охотников, и собственной охотхозяйственной деятельности (в данном случае можно говорить о самоконтроле).

Для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства необходимы следующие документы:

- охотхозяйственное соглашение;
- зарегистрированный договор аренды лесного участка;
- прошедший в установленном законом порядке процедуру государственной экспертизы проект освоения лесов;
- лесная декларация.

2. Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности

К субъектам, которые могут осуществлять использование лесов в рамках научно-исследовательской и образовательной деятельности, относятся научные и образовательные организации.

В ч. 1 ст. 2 Закона о науке **научная (научно-исследовательская) деятельность**, определяется как деятельность, направленная на получение, а также применение новых знаний, в том числе фундаментальные, прикладные и поисковые научные исследования.

Целью проведения фундаментальных исследований является получение знаний об основополагающих закономерностях строения, развития и функционирования окружающей среды, общества и человека.

Прикладные научные исследования направлены на применение знаний в целях решения конкретных практических задач.

Поисковые исследования проводятся посредством выполнения научно-исследовательских работ и подразделяются на ориентированные (для получения и последующего применения новых знаний) и прикладные научные исследования.

Научно-техническая деятельность также направлена на получение и применение новых знаний, однако отвечает задачам инженерных, технологических, социальных, экономических, гуманитарных и других проблем и обеспечивает функционирование науки, производства и техники как единой системы.

Научными организациями признаются юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественное объединение научных работников, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность (п. 1 ст. 5 Закона о науке).

Научная организация может сотрудничать с образовательными организациями высшего образования, а может и сама осуществлять образовательную деятельность по программам магистратуры, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программам ординатуры, а также дополнительным профессиональным программам и программам профессионального обучения.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» **образовательная деятельность** представляет собой реализацию образовательных программ образовательными организациями, а также в отдельных случаях организациями, осуществляющими обучение, и индивидуальными предпринимателями.

Образовательной организацией признается некоммерческая организация, которая действует на основании лицензии и осуществляет образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности.

В зависимости от создающего субъекта образовательная организация может быть государственной, муниципальной или частной.

В соответствии с ч. 2 ст. 40 ЛК РФ для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим научным организациям, образовательным организациям — в аренду.

Для того чтобы понять, кто вправе осуществлять данный вид лесопользования, обратимся к судебной практике.



Так, Седьмой арбитражный апелляционный суд в своем постановлении от 25.06.2012 № А02-1124/2011 поддержал выводы нижестоящего суда, пояснив, что учредительные документы организации должны содержать прямое указание на осуществление научно-исследовательской и образовательной деятельности для признания их таковыми. Если организация создана в предпринимательских целях, ее основной задачей является извлечение прибыли из коммерческой деятельности. Соответственно, такая организация, не являясь научно-исследовательской и образовательной, не может быть арендатором лесного участка, предназначенного для использования в научно-исследовательской и образовательной деятельности.



Истец — департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа — Югры обратился в суд с иском к ФГБУ о признании недействительным договора постоянного (бессрочного) пользования лесным участком и об обязанности ответчика вернуть арендованный лесной участок. Истец указал, что ответчик не является научно-исследовательской и образовательной организацией, не занимается соответствующими видами деятельности. На основании этого договор не соответствует ч. 1 и 2 ст. 40 ЛК РФ.

Из смысла данной статьи усматривается, что предоставление лесных участков происходит не с целью осуществления предпринимательской деятельности. Основываясь на содержании и существе задач и принципов деятельности, отраженных в уставе ответчика, и указанных видов его деятельности в ЕГРЮЛ, суд пришел к выводу, что характер деятельности данной организации соответствует требованиям Закона о науке, а потому требования истца не удовлетворил.

См.: Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 13.02.2014 № А75-5820/2013.

➡ Таким образом, ключевым аспектом в признании субъекта использования лесов в научно-исследовательских и образовательных целях является непредпринимательский характер деятельности, а также отражение соответствующего характера деятельности в учредительных документах.

Приказом Рослесхоза от 23.12.2011 № 548 утверждены Правила использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности. Помимо общих положений, они регламентируют права и обязанности государственных и муниципальных учреждений, иных научных, образовательных организаций, которые используют леса для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности, а также требования к соответствующему виду использования лесов.

К правам указанных организаций и учреждений относятся создание лесной инфраструктуры, осуществление рубки в образовательных и научных целях, проведение различного рода испытаний, экспериментов, создание и использование объектов учебно-практической и научной базы и проч.

В их обязанности входит соблюдение договора аренды лесного участка, правил пожарной и санитарной безопасности, неприменение методик, ведущих к эрозии почв, предоставление отчета об использовании лесов, подача лесной декларации и проч.

В числе требований к использованию лесов для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности — запрет на негативное воздействие на лесной участок и территории за его пределами путем повреждения лесных насаждений, почв и растительного покрова, захламления различными видами отходов, а также химическими и радиоактивными веществами. Также предусматривается обязательная рекультивация земель, нарушенных в ходе использования лесов в рамках научно-исследовательской и образовательной деятельности, в срок, не превышающий одного года после окончания работ.

Для использования лесов в научно-исследовательской и образовательной деятельности понадобятся следующие документы:

- для государственных или муниципальных учреждений — свидетельство о регистрации права на постоянное (бессрочное) пользование лесным участком;
- для лиц, не являющихся государственными или муниципальными организациями:
 - зарегистрированный договор аренды лесного участка;
 - акт приема-передачи в аренду соответствующего лесного участка;
 - прошедший в установленном законом порядке процедуру государственной экспертизы проект освоения лесов;
 - лесная декларация.

3. Осуществление рекреационной деятельности

В соответствии с ч. 1 ст. 41 ЛК РФ леса могут быть использованы в рамках осуществления рекреационной деятельности с целью организации туризма, отдыха, спортивной и физкультурно-оздоровительной деятельности. При этом государственным и муниципальным учреждениям лесные участки предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование, иным лицам — в аренду.

При осуществлении рекреационной деятельности допускается возведение временных построек на лесных участках, а также их благоустройство. Кроме этого, если план освоения лесов на территории субъекта РФ (лесной план субъекта РФ) определяет зоны планируемого освоения лесов, в пределах которых предполагаются строительство, эксплуатация и реконструкция объектов с целью осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих участках могут быть возведены спортивные, спортивно-технические и физкультурно-оздоровительные сооружения.

Вопрос, связанный с возможностью возведения временных построек на лесных участках, неоднократно возникал в судебной практике.



Например, Геленджикский городской суд Краснодарского края рассмотрел иск о расторжении договора аренды лесного участка и сносе самовольно построенного сооружения. В обоснование иска истец указал, что ответчик принятые на себя обязательства по договору аренды исполнял ненадлежащим образом: в результате проведенного обследования лесного участка, предоставленного ответчику, выявлено, что на предоставленном участке установлено сооружение, которое имеет признаки капитального строительства. Суд вынес решение о досрочном расторжении договора аренды лесного участка и обязал ответчика снести самовольно построенное сооружение и привести участок в состояние, обусловленное договором аренды.

Эта проблема нашла отражение и в решениях вышестоящих судов.



В частности, Верховный Суд РФ в определении от 17.01.2012 № 24-Впр11-7 указал, что обязанность по сносу самовольной постройки может быть возложена на арендатора лесного участка, одновременно владеющего и пользующегося участком.

➡ Таким образом, если на лесном участке, который используется в рамках рекреационной деятельности, осуществляется строительство капитального объекта (имеющего тесную устойчивую связь с землей), а его возведение не соответствует цели использования такого участка, а также не предусматривается

планом освоения лесов, данный объект будет считаться самовольной постройкой.

На лесных участках, которые предоставлены для осуществления рекреационной деятельности, должны быть сохранены ландшафты природы, объекты животного и растительного мира, а также водные объекты.

Осуществление рекреационной деятельности в лесах, которые расположены на особо охраняемых природных территориях, регламентируется законодательством РФ об особо охраняемых территориях.

В соответствии со ст. 95 ЗК РФ к землям особо охраняемых природных территорий относятся земли государственных природных заповедников, в том числе биосферных, государственных природных заказников, памятников природы, национальных парков, природных парков, дендрологических парков, ботанических садов. Такие земли должны использоваться в соответствии с их целевым назначением, связанным с изучением и сохранением объектов и природных комплексов.

Приказом Рослесхоза от 21.02.2012 № 62 были утверждены Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности. Они состоят из общих положений и раздела, регламентирующего права и обязанности лиц, которые осуществляют соответствующий вид лесопользования.

Некоторые правила повторяют нормы ЛК РФ, в частности, о возведении временных построек. В то же время правила дополняют нормы кодекса, например, требованием о предпочтительном месте размещения временной постройки: в первую очередь на участках, не занятых насаждениями, а при их наличии — на участках с наименее ценными насаждениями, в местах, которые определены проектом освоения лесов.

К правам лиц, использующих леса для осуществления рекреационной деятельности, относятся право на непосредственное использование лесов в соответствии с договором аренды, создание лесной инфраструктуры и проч. К обязанностям — составление проекта освоения лесов, соблюдение договора аренды, рекультивация земель, недопущение использования методик, ведущих к эрозии почв, соблюдение правил пожарной и санитарной безопасности, подача лесной декларации, представление отчета об использовании лесов и проч.

Для использования лесов в рамках осуществления рекреационной деятельности требуются следующие документы:

- для государственных или муниципальных учреждений — свидетельство о регистрации права на постоянное (бессрочное) пользование лесным участком;

- для лиц, не являющихся государственными или муниципальными организациями:
 - зарегистрированный договор аренды лесного участка;
 - акт приема-передачи в аренду соответствующего лесного участка;
 - прошедший в установленном законом порядке процедуру государственной экспертизы проект освоения лесов;
 - лесная декларация.

4. Создание лесных плантаций и их эксплуатация

В условиях активного развития лесоперерабатывающей промышленности весьма эффективным представляется создание и выращивание определенных лесосырьевых материалов — плантаций. Главной предпосылкой их рентабельности является близлежащее к лесоперерабатывающим комплексам местоположение. Особенно это актуально для северо-западной и центральной части России, сосредотачивающих большие деревообрабатывающие потенциалы и высокопродуктивные условия произрастания¹.

Рассматриваемый вид лесопользования давно зарекомендовал себя за рубежом (США, Канада, Китай, скандинавские страны).



Особенно показателен опыт Китая, где доля волокна, получаемого компанией для переработки с собственных плантаций, составляет более 80%².

Анализируя ч. 1 ст. 42 ЛК РФ, можно выделить следующие признаки рассматриваемого вида деятельности³:

- 1) создание лесных плантаций и их эксплуатация являются предпринимательской деятельностью, которая обладает самостоятельным характером, осуществляется на свой риск и направлена на систематическое получение прибыли;
- 2) субъектами, осуществляющими создание лесных плантаций и их эксплуатацию, могут выступать юридические лица и индивидуальные предприниматели;

¹ См.: *Лесные плантации: опыт и перспективы* (по материалам выступления Виктора Грачева, начальника Департамента лесного комплекса Вологодской области, заместителя Губернатора области, д-ра экон. наук, академика РАН, на X Международном лесном форуме) // http://www.woodbusiness.ru/_files/23122008150232.doc.

² См.: *Pulp & Paper Canada Magazine*. Nov.-Dec. 2011.

³ См.: *Правовое регулирование использования лесов в Российской Федерации* / под ред. А.А. Ялбулганова. М., 2011. С. 63.

- 3) эта деятельность всегда касается выращивания лесных насаждений определенных пород (целевых пород), под которыми понимаются лесные насаждения искусственного происхождения, обеспечивающие получение древесины, отвечающей заданным характеристикам (ч. 2 ст. 42 ЛК РФ);
- 4) она характеризуется законченностью, включая в себя эксплуатацию лесных плантаций, иными словами — продолжение или завершение выращивания лесных насаждений определенных пород.

Лесные участки для создания лесных плантаций и их эксплуатации предоставляются гражданам и юридическим лицам в аренду. В свою очередь, предоставление земельных участков регламентируется земельным законодательством, в частности, ст. 22–24 ЗК РФ (аренда, сервитут, безвозмездное пользование).

В соответствии с ч. 3 ст. 42 ЛК РФ лесные плантации могут быть созданы на землях лесного фонда.

В дополнение земельное законодательство также определяет категории земель, на которых могут создаваться плантации. Согласно ст. 7 ЗК РФ к ним относятся земли населенных пунктов, сельскохозяйственного назначения, лесного и водного фондов, особо охраняемых территорий и объектов, земли запаса, промышленности, транспорта и другого специального назначения. Указанные категории земель должны использоваться в соответствии с целевым назначением и правовым режимом.

Рубка и подсочка лесных насаждений могут проводиться на лесных плантациях без ограничений (ч. 5 ст. 42 ЛК РФ).

Следует отметить, что осуществление рассматриваемого вида лесопользования в Российской Федерации не очень распространено.

- Одним из немногих проектов по созданию и эксплуатации лесных плантаций считается опыт Вологодской области по формированию плантационных лесных культур ели.

Реализация плантационного выращивания (хоть и выгодного и с экономической, и с экологической точки зрения) не может обходиться без государственной поддержки. В связи с этим распоряжением Правительства РФ от 26.09.2013 № 1724-р были утверждены Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года и провозглашен курс на интенсификацию лесного хозяйства.

Для создания лесных плантаций и их эксплуатации индивидуальным предпринимателям понадобятся следующие документы:

- зарегистрированный договор аренды лесного участка;

- акт приема-передачи в аренду соответствующего лесного участка;
- прошедший в установленном законом порядке процедуру государственной экспертизы проект освоения лесов;
- лесная декларация.

5. Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)

Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) является самостоятельной разновидностью использования лесов, которая осуществляется в целях воспроизводства лесов и лесоразведения.

В соответствии со ст. 61 ЛК РФ поврежденные, погибшие, вырубленные леса подлежат воспроизводству, включающему в себя лесное семеноводство, уход за лесами, лесовосстановление, а также отнесение предназначенных для лесовосстановления земель к занятым лесными насаждениям землям.

Согласно ст. 62 ЛК РФ лесовосстановление осуществляется посредством искусственного, естественного или комбинированного восстановления лесов.

На основании ст. 64 ЛК РФ под **уходом за лесами** понимается проведение мероприятий, которые направлены на сохранение полезных функций лесов и повышение их продуктивности (агролесомелиоративные мероприятия, рубка части кустарников, деревьев и проч.).

В ст. 63 ЛК РФ предусматривается, что лесоразведение осуществляется для предотвращения водной, ветровой и иной эрозии почв, создания защитных лесов и иных целей, связанных с повышением потенциала лесов.

В силу ч. 1 ст. 39.1 ЛК РФ выращивание посадочного материала лесных растений представляет собой предпринимательскую деятельность.

Стоит отметить, что в целях совершенствования законодательства РФ, регламентирующего лесовосстановление и лесоразведение, Минприроды России подготовило проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части лесовосстановления и лесоразведения», в котором, в частности, предлагалось исключить из ч. 1 ст. 39.1 ЛК РФ слово «предпринимательскую».

Однако на этапе подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия было вынесено отрицательное решение. В заключении

было обращено внимание в том числе на следующее обстоятельство: *«Поскольку лесные участки предоставляются в аренду не только для заготовки древесины, но и для ведения сельского хозяйства, для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, то обязывать, например, пчеловода или охотника проводить лесовосстановление необоснованно».*

В силу того, что рассматриваемый вид деятельности представляет собой предпринимательскую деятельность, он может быть осуществлен индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами. Они могут размещать на лесных участках, которые используются для выращивания посадочного материала лесных растений, теплицы и прочие строения и сооружения.

В ч. 3 ст. 39.1 ЛК РФ установлено, для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) лесные участки государственным учреждениям, муниципальным учреждениям предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам — в аренду.

Приказом Рослесхоза от 19.07.2011 № 308 утверждены Правила использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), закрепляющие права и обязанности лиц, которые осуществляют соответствующее использование лесов и требования к такому использованию.

Например, согласно п. 9 названных правил лица, использующие леса для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), вправе осуществлять использование лесов в соответствии с условиями договора аренды лесного участка, создавать лесную инфраструктуру, размещать на предоставленных лесных участках теплицы, другие строения и сооружения и т.д.

На основании п. 10 рассматриваемых правил лица, использующие леса в указанных целях, обязаны составлять проект освоения лесов, осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов, соблюдать условия договора аренды лесного участка и т.д.

В п. 11–14 указанных правил установлены следующие требования к использованию лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев).

⇒ Для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) используют, в первую очередь, не покрытые лесом земли из состава земель лесного фонда, а также необлесившиеся

лесосеки, прогалины и другие не покрытые лесной растительностью земли иных категорий, на которых располагаются леса.

⇒ Для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) используются улучшенные и сортовые семена лесных растений или, если такие семена отсутствуют, нормальные семена лесных растений.

⇒ Для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) не допускается применение нерайонированных семян лесных растений, а также семян лесных растений, посевные и иные качества которых не проверены.

⇒ Запрещается использование лесных участков, на которых встречаются виды растений, занесенные в Красную книгу РФ, красные книги субъектов РФ, для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев).

Перечень документов, которые необходимы для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев):

- для государственных или муниципальных учреждений — свидетельство о регистрации права на постоянное (бессрочное) пользование лесным участком;
- для лиц, не являющихся государственными или муниципальными организациями:
 - зарегистрированный договор аренды лесного участка;
 - акт приема-передачи в аренду соответствующего лесного участка;
 - прошедший в установленном законом порядке процедуру государственной экспертизы проект освоения лесов;
 - лесная декларация.

6. Использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов

Использование лесов для переработки древесины и иных ресурсов является предпринимательской деятельностью и связано с производством изделий из древесины и прочей продукции такой переработки.

В ст. 14 ЛК РФ предусматривается, что в целях переработки древесины и прочих лесных ресурсов создается лесоперерабатывающая инфраструктура. Она включает в себя биоэнергетические объекты, лесопильные заводы, объекты переработки заготовленной древесины и проч.

Создание лесоперерабатывающей инфраструктуры запрещено в защитных лесах. Это закономерно, поскольку в силу ч. 4 ст. 12 ЛК РФ защитные леса надлежит осваивать с целью сохранения водоохранных, оздоровительных, средообразующих, защитных и прочих полезных функций лесов, тогда как возведение сооружений лесоперерабатывающей инфраструктуры противоречило бы данному требованию. Данный вывод подтверждается судебной практикой (см., например, постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.09.2009 № 17АП-7415/2009-ГК).

Создание объектов рассматриваемого вида инфраструктуры представляется возможным лишь после перевода земель в земли других категорий в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

ⓘ Обратите внимание: не все защитные земли могут быть переведены из одной категории в другую в силу прямого указания на это в законе.

☑ Например, на основании пп. 2 п. 1 ст. 11 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» в центральной экологической зоне Байкальской природной территории запрещается перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий, за исключением перевода таких земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов при создании особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с ч. 2 ст. 46 ЛК РФ лесные участки, которые находятся в муниципальной или государственной собственности, предоставляются юридическим лицам и гражданам в аренду в целях переработки древесины и других лесных ресурсов. При этом право собственности на полученную в результате переработки древесину принадлежит государству с (ч. 2 ст. 20 ЛК РФ).

Использование лесных участков для рассматриваемого вида деятельности должно осуществляться в соответствии с лесным планом субъекта РФ, а также лесохозяйственным регламентом лесничества (ст. 86, 87 ЛК РФ).

Из ч. 2.1 ст. 46 ЛК РФ следует, что в случае если федеральными законами допускается осуществление переработки древесины и иных лесных ресурсов федеральными государственными учреждениями, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в постоянное (бессрочное) пользование.

Приказом Минприроды России от 01.12.2014 № 528 утверждены Правила использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов. Согласно данным правилам при использовании лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов должны исключаться случаи:

- загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) лесов и иного негативного воздействия на леса;
- въезда транспортных средств в целях обеспечения пожарной и санитарной безопасности в лесах.

Лица, использующие леса в рамках рассматриваемого вида деятельности, могут создавать лесную и лесоперерабатывающую инфраструктуру, проводить реконструкцию, осуществлять строительство и эксплуатацию не связанных с созданием лесной инфраструктуры объектов (в данном случае эти земли потом подлежат рекультивации), и проч.

Для размещения объектов инфраструктуры в первую очередь используются нелесные земли, а если такие отсутствуют — участки гарей, вырубок, прогалины и участки с наименее ценными лесными насаждениями. Иные лесные участки в рамках рассматриваемого вида деятельности используются, если другие варианты отсутствуют.

К обязанностям лиц, использующих леса для переработки древесины и иных лесных ресурсов, относятся составление проекта освоения лесов, соблюдение договора аренды, соблюдение правил пожарной и санитарной безопасности, подача лесной декларации, представление отчета об использовании лесов, учет древесины и проч.

Для использования лесов в рассматриваемых целях необходимы следующие документы:

- зарегистрированный договор аренды лесного участка;
- акт приема-передачи в аренду соответствующего лесного участка;
- прошедший в установленном законом порядке процедуру государственной экспертизы проект освоения лесов;
- лесная декларация.

7. Осуществление религиозной деятельности

Согласно ст. 47 ЛК РФ религиозные организации могут использовать леса для осуществления религиозной деятельности, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В соответствии с ч. 3 ст. 47 ЛК РФ лесные участки, которые находятся в муниципальной или государственной собственности, предоставля-

ются религиозным организациям для осуществления соответствующей деятельности в безвозмездное пользование.

Религиозной организацией признается объединение на добровольных началах граждан РФ, а также иных лиц, проживающих на территории Российской Федерации постоянно и на законных основаниях, которое образовано в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрировано в качестве юридического лица (ст. 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

На предоставленных лесных участках могут возводиться здания, сооружения, строения благотворительного и религиозного характера. Рассматриваемый вид использования лесов предполагает предоставление лесных участков, но не изъятие лесных ресурсов. Ведение сельского хозяйства, сбор и заготовка лесных ресурсов и прочая деятельность подобного характера осуществляется религиозными организациями согласно соответствующим статьям ЛК РФ.

В ст. 23 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» за религиозными организациями закреплено право осуществления предпринимательской деятельности и создания собственных предприятий, в частности, связанных с переработкой лесных ресурсов¹.

В соответствии со ст. 18 этого закона религиозные организации могут осуществлять благотворительную деятельность как непосредственно, так и путем учреждения благотворительных организаций.

Документом, необходимым в целях использования лесов для осуществления религиозной деятельности, является договор безвозмездного срочного пользования лесным участком.

¹ См.: *Правовое регулирование использования лесов в Российской Федерации*. С. 133.

Глава 7.

Использование лесов при геологическом изучении недр, строительстве и эксплуатации водных и линейных объектов

Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых (далее — выполнение работ по геологическому изучению недр); строительство и эксплуатация водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов (далее — строительство и эксплуатация водохранилищ), а также строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов (далее — строительство и эксплуатация линейных объектов) являются видами использования лесов. Данная деятельность может осуществляться без перевода соответствующих земель в иную категорию земель, как это было раньше. Проблема состояла в том, что по окончании эксплуатации объектов земли вновь зарастали лесом, но при этом не возвращались в лесной фонд, несмотря на то что необходимость их использования для названных целей отпадала¹.



В 2015 году общая площадь занятых лесных участков для выполнения работ по геологическому изучению недр составила 785,4 тыс. га, для строительства и эксплуатации водохранилищ — 10,8 тыс. га, для строительства и эксплуатации линейных объектов — 429,1 тыс. га².

Каждый из представленных видов использования лесов предполагает строительство и эксплуатацию объектов, не связанных с лесной

инфраструктурой. Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержден распоряжением Правительства РФ от 27.05.2013 № 849-р.

Необходимо понимать, что размещение объектов, не связанных с лесной инфраструктурой, носит временный характер. Лесной участок предоставляется в аренду для использования леса в целях геологического изучения недр, строительства и эксплуатации линейных объектов в пределах 49 лет; срок аренды для строительства и эксплуатации водохранилищ может составлять от 1 года до 49 лет. Земли лесного фонда не предназначены для строительства и эксплуатации объектов капитального строительства, их целевое назначение — сохранение лесов, которое выражается в ведении лесного хозяйства и восстановлении, в случае необходимости, лесной растительности.

По окончании срока пользования земли лесного фонда подлежат рекультивации (ч. 6 ст. 21 ЛК РФ).

Водоохранилища, иные искусственные водные объекты, гидротехнические сооружения нелесной инфраструктуры по истечении срока их эксплуатации подлежат консервации или ликвидации (п. 2 ч. 6 ст. 10 ВК РФ).

1. Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых

Геологическое изучение недр и разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется на основании лицензии. Лицензия удостоверяет право пользования участком недр.

Земельные участки для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, предоставляются в порядке и на условиях, которые установлены земельным законодательством. Для земель, на которых расположены леса, соответственно, применяется также лесное законодательство.

В соответствии со ст. 43 ЛК РФ использование леса для выполнения работ по геологическому изучению недр может осуществляться:

- 1) с предоставлением лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду;
- 2) без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, строительство объектов капитального строительства, на основании разрешений органов государственной власти, органов местного самоуправления в пределах их полномочий.

¹ См.: Васильева М.И. Природноресурсовые факторы энергетики в российском законодательстве // Энергетическое право. 2010. № 1. С. 23—31.

² Доклад о состоянии и использовании лесов в Российской Федерации за 2015 год.

Договор аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых заключается без проведения торгов на основании п. 1 ч. 3 ст. 73.1 ЛК РФ.

Для ведения работ, связанных с пользованием недрами, предусмотрено установление сервитута (ст. 39.23 ЗК РФ).

Вместе с тем для целей геологического изучения недр как вида лесопользования лесной участок не может быть предоставлен на правах сервитута, так как в этом случае лесное законодательство является более специальным по отношению к земельному законодательству.

С 1 марта 2015 г. в ЗК РФ появился институт использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

В соответствии с п. 1 ст. 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, в частности, в следующих случаях:

- капитальный или текущий ремонт линейного объекта;
- строительство временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы), складирование строительных и иных материалов, техники для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения;
- осуществление геологического изучения недр;
- размещение объектов, виды которых устанавливаются Правительством РФ.

Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов утвержден постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300. В эти виды входит ряд линейных объектов и объекты, предназначенные для обеспечения пользования недрами, которые не требуют получения разрешения на строительство (п. 2 ст. 39.33 ЗК РФ).

Рассматриваемый институт предполагает использование земель и земельных участков на основании разрешения, выдаваемого органом

государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченным на распоряжение соответствующими земельными участками или землями.

➡ **Таким образом,** институт использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута реализован в ЛК РФ только в отношении использования леса для выполнения работ по геологическому изучению недр без предоставления на основании разрешения.

Российская Федерация делегировала полномочия по выдаче разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда органам государственной власти субъектов РФ (п. 3 ч. 1 ст. 83 ЛК РФ).

Порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых установлен приказом Рослесхоза от 27.12.2010 № 515.

В соответствии с Порядком использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых в целях размещения объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр, разработкой месторождений полезных ископаемых, используются, прежде всего, нелесные земли, а при отсутствии на лесном участке таких земель — участки невозобновившихся вырубок, гарей, пустырей, прогалины, а также площади, на которых произрастают низкополнотные и наименее ценные лесные насаждения.

Использование иных лесных участков для указанных целей допускается в случае отсутствия других вариантов возможного размещения объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр, разработкой месторождений полезных ископаемых.

Допускается использование расположенных в зеленых зонах лесных участков для разработки месторождений полезных ископаемых, в отношении которых лицензии на пользование недрами получены до дня введения в действие ЛК РФ, на срок, не превышающий срока действия таких лицензий.

Кроме этого, разрешается проведение рубок лесных насаждений в резервных лесах при выполнении работ по геологическому изучению недр.

Запрещается разработка месторождений полезных ископаемых в лесопарковых зонах (ч. 3 ст. 105 ЛК РФ).

На лесных участках, предоставленных в аренду для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, рубка лесных насаждений осуществляется в соответствии с проектом освоения лесов.

Право собственности на древесину, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со ст. 43–46 ЛК РФ принадлежит Российской Федерации.

Реализация древесины, заготовленной при использовании лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с Правилами реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43–46 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.07.2009 № 604.

В целях обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр и разработкой месторождений полезных ископаемых, в том числе в охранных зонах указанных объектов, осуществляется использование лесов для проведения выборочных рубок и сплошных рубок деревьев, кустарников, лиан без предоставления лесных участков.

Обустройство объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр, разработкой месторождений полезных ископаемых, должно исключать развитие эрозионных процессов на занятой и прилегающей территории.

В зоне притундровых лесов и редкостойной тайги перебазировка подвижного состава и грузов, способных нарушить растительный и почвенный покровы, а также механизированная валка деревьев, трелевка древесины, уборка порубочных остатков должны осуществляться преимущественно в зимний период.

При осуществлении использования лесов в целях выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых не допускается:

- валка деревьев и расчистка лесных участков от древесной растительности с помощью бульдозеров, захламление древесными остатками приграничных полос и опушек, повреждение стволов и скелетных корней опушечных деревьев, хранение свежесрубленной древесины в лесу в летний период без специальных мер защиты;

- затопление и длительное подтопление лесных насаждений;
- повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв за пределами предоставленного лесного участка;
- захламление лесов строительными, промышленными, древесными, бытовыми и иными отходами, мусором;
- загрязнение площади предоставленного лесного участка и территории за его пределами химическими и радиоактивными веществами;
- проезд транспортных средств и иных механизмов по произвольным, неустановленным маршрутам, в том числе за пределами предоставленного лесного участка.

Лица, осуществляющие использование лесов в целях выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, обеспечивают:

- регулярное проведение очистки используемых лесов и примыкающих опушек леса, искусственных и естественных водотоков от захламления строительными, промышленными, древесными, бытовыми и иными отходами, мусором;
- восстановление нарушенных производственной деятельностью лесных дорог, осушительных канав, дренажных систем, мостов, других гидромелиоративных сооружений, квартальных столбов, квартальных просек, аншлагов, элементов благоустройства территории лесов;
- консервацию или ликвидацию объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр, разработкой месторождений полезных ископаемых, по истечении сроков выполнения соответствующих работ и рекультивацию земель, которые использовались для строительства, реконструкции и (или) эксплуатации указанных объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, в соответствии с законодательством РФ;
- принятие необходимых мер по устранению аварийных ситуаций и лесных пожаров, а также ликвидации их последствий, возникших по вине указанных лиц;
- максимальное использование земель, занятых квартальными просеками, лесными дорогами, и других не покрытых лесом земель в целях планирования и проведения сейсморазведочных работ, в том числе перебазировки подвижного состава и грузов.

2. Строительство и эксплуатация водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов

Использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов регулируется ст. 44 ЛК РФ.

Водоохранилища и иные искусственные объекты создаются и используются в соответствии с ВК РФ. Помимо водохранилищ, к искусственным водным объектам относятся пруды, обводненные карьеры, каналы и другие сооружения.

Согласно ч. 1 ст. 45 ВК РФ использование водохранилищ осуществляется в соответствии с правилами использования водохранилищ, включающими в себя правила использования водных ресурсов водохранилищ и правила технической эксплуатации и благоустройства водохранилищ.

Определение гидротехнических сооружений и режим их использования установлены в Федеральном законе от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Гидротехнические сооружения — это плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений осуществляется на основании следующих общих требований:

- 1) обеспечение допустимого уровня риска аварий гидротехнических сооружений;

- 2) представление деклараций безопасности гидротехнических сооружений;
- 3) осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений;
- 4) непрерывность эксплуатации гидротехнических сооружений;
- 5) осуществление мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, в том числе установление критериев их безопасности, оснащение гидротехнических сооружений техническими средствами в целях постоянного контроля за их состоянием, обеспечение необходимой квалификации работников, обслуживающих гидротехническое сооружение;
- 6) необходимость заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях;
- 7) ответственность за действия (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности гидротехнических сооружений ниже допустимого уровня.

Понятие морского порта дается в ст. 9 КТМ РФ.

Под **морским портом** понимается совокупность объектов инфраструктуры морского порта, расположенных на специально отведенных территории и акватории и предназначенных для обслуживания судов, используемых в целях торгового мореплавания, комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота, обслуживания пассажиров, осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, и других услуг, обычно оказываемых в морском порту, а также взаимодействия с другими видами транспорта.

В ст. 4 Федерального закона от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указывается, что следует понимать под морским терминалом.

Морской терминал — совокупность объектов инфраструктуры морского порта, технологически связанных между собой и предназначенных и (или) используемых для осуществления операций с грузами, в том числе для их перевалки, обслуживания судов, иных транспортных средств и (или) обслуживания пассажиров.

В ст. 3 КВВТ РФ раскрываются определения понятий «причал» и «речной порт».

Причал — гидротехническое сооружение, имеющее устройства для безопасного подхода судов и предназначенное для безопасной стоянки судов, их загрузки, разгрузки и обслуживания, а также посадки пассажиров на суда и высадки их с судов.

Речной порт — комплекс сооружений, расположенных на земельном участке и акватории внутренних водных путей, обустроенных и оборудованных в целях обслуживания пассажиров и судов, погрузки, выгрузки, приема, хранения и выдачи грузов, взаимодействия с другими видами транспорта.

Порт (причал), в котором хотя бы одно из юридических лиц или один из индивидуальных предпринимателей осуществляет в силу закона или на основании лицензии деятельность, связанную с перевозками внутренним водным транспортом, по обращению любого физического или юридического лица, является портом или причалом общего пользования.

Лесные участки используются для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов в соответствии с водным и другим отраслевым законодательством (в том числе лесным), с ограничениями, установленными в лесохозяйственном регламенте, в проекте освоения лесов, в договоре аренды лесного участка или в договоре безвозмездного пользования лесным участком.

Данный вид использования леса может осуществляться юридическими лицами и гражданами.

3. Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов

Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов регламентируется положениями ст. 45 ЛК РФ.

В процессе рассматриваемого вида использования лесов осуществляются строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов. Данный вид использования лесов может осуществляться юридическими лицами и гражданами.

Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов утверждены приказом Рослесхоза от 10.06.2011 № 223.

Согласно Правилам использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов в целях строительства линейных объектов используются, прежде всего, нелесные земли, а при отсутствии на лесном участке таких земель — участки невозобновившихся вырубок, гарей, пустырей, прогалины, а также площади, на которых произрастают низкополнотные и наименее ценные лесные насаждения.

Осуществление строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов должно исключать развитие эрозионных процессов на занятой и прилегающей территории.

При использовании лесов в целях строительства, реконструкции и эксплуатации автомобильных и железных дорог исключаются случаи, вызывающие нарушение поверхностного и внутрипочвенного стока вод, затопление или заболачивание лесных участков вдоль дорог.

На лесных участках, предоставленных в пользование в целях строительства, реконструкции линейных объектов, использование лесов осуществляется в соответствии с проектом освоения лесов.

В целях использования линейных объектов, обеспечения их безаварийного функционирования и эксплуатации, в целях обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации линейных объектов, в том числе в охранных зонах линейных объектов (в том числе в целях проведения аварийно-спасательных работ), гражданами, юридическими лицами, имеющими в собственности, безвозмездном пользовании, аренде, хозяйственном ведении или оперативном управлении линейные объекты, осуществляются:

- прокладка и содержание в безлесном состоянии просек вдоль и по периметру линейных объектов;
- обрезка крон, вырубка и опиловка деревьев, высота которых превышает расстояние по прямой от дерева до крайней точки линейного объекта, сооружения, являющегося его неотъемлемой технологической частью, или крайней точки его вертикальной проекции, увеличенное на 2 м;
- вырубка сильноослабленных, усыхающих, сухостойных, ветровальных и буреломных деревьев, угрожающих падением на линейные объекты.

При использовании лесов в целях строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов не допускается:

- повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв за пределами предоставленного лесного участка и соответствующей охранной зоны;

- захламливание прилегающих территорий за пределами предоставленного лесного участка строительным и бытовым мусором, отходами древесины, иными видами отходов;
- загрязнение площади предоставленного лесного участка и территории за его пределами химическими и радиоактивными веществами;
- проезд транспортных средств и иных механизмов по произвольным, неустановленным маршрутам за пределами предоставленного лесного участка и соответствующей охранной зоны.

Лица, осуществляющие использование лесов в целях строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, обеспечивают:

- регулярное проведение очистки просеки, примыкающих опушек леса, искусственных и естественных водотоков от захламливания строительными, лесосечными, бытовыми и иными отходами, от загрязнения отходами производства, токсичными веществами;
- восстановление нарушенных производственной деятельностью лесных дорог, осушительных канав, дренажных систем, шлюзов, мостов, других гидромелиоративных сооружений, квартальных столбов, квартальных просек;
- принятие необходимых мер по устранению аварийных ситуаций, а также ликвидации их последствий, возникших по вине указанных лиц.

Для строительства и эксплуатации водохранилищ, для строительства и эксплуатации линейных объектов лесные участки предоставляются на праве:

- постоянного (бессрочного) пользования лесными участками;
- ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут);
- аренды лесных участков;
- безвозмездного пользования лесными участками.

Право постоянного (бессрочного) пользования, возникшее до введения ЗК РФ, должно было быть переоформлено в аренду либо в собственность.

В настоящее время предоставление земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования возможно только органам государственной власти и органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным), казенным предприятиям, центрам исторического наследия президентов РФ, прекративших исполнение своих полномочий.

Согласно пп. 2 п. 3 ст. 23 ЗК РФ основанием для заключения соглашения об установлении сервитута является ремонт коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, а также объектов транспортной инфраструктуры. Данное положение дает основание полагать, что не для всякого линейного объекта допускается установление сервитута на лесных землях.

Минэкономразвития России в целях размещения линейных объектов на условиях публичного сервитута разработало проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов и объектов недропользования», направленный на упрощение размещения линейных объектов и объектов, необходимых для работ, связанных с использованием недр. В настоящее время указанный проект находится еще на стадии разработки и не внесен в Государственную Думу.

Стоит отметить, что в земельном законодательстве для размещения водохранилищ, иных искусственных водных объектов, гидротехнических сооружений и т.д. сервитут вовсе не предусмотрен.

Общим для рассматриваемых видов использования лесов является то, что договор аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов на основании п. 1 ч. 3 ст. 73.1 ЛК РФ.

Что касается безвозмездного пользования, то в ст. 39.10 ЗК РФ специально предусмотрены случаи предоставления в безвозмездное пользование лесных участков:

- гражданам в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности (в том числе пчеловодства) для собственных нужд на лесных участках на срок не более чем пять лет;
- гражданам и юридическим лицам для лесохозяйственного использования, не предусматривающего строительства зданий, сооружений, если такие земельные участки включены в утвержденный в установленном Правительством РФ порядке перечень земельных участков, предоставленных для нужд обороны и безопасности и временно не используемых для указанных нужд, на срок не более чем пять лет.

4. Лесопарковый зеленый пояс

С 1 января 2017 г. в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» появился институт лесопаркового зеленого пояса.

Лесопарковые зеленые пояса — зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему (п. 1 ст. 62.1 названного закона).

Цель установления такой зоны — ограничить хозяйственную деятельность и рубку лесных насаждений.

В этой же статье законодатель предусмотрел территории, которые не подлежат включению в лесопарковый зеленый пояс.

Не подлежат включению в лесопарковый зеленый пояс территории в случаях:

- их загрязнения, наличия на них отходов производства и потребления, нарушения почвенного покрова;
- если на них расположены земельные участки, предоставленные для размещения объектов капитального строительства, либо земельные участки, на которых находятся объекты капитального строительства (в том числе объекты незавершенного строительства), за исключением объектов здравоохранения, образования, объектов для осуществления рекреационной деятельности, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности;
- если на них расположены земельные участки, зарезервированные для государственных или муниципальных нужд;
- если в отношении них заключен договор о развитии застроенной территории или договор о комплексном освоении территории;
- если территория в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории предназначена для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения либо в отношении территории принято решение о подготовке документации по планировке территории или обеспечивается подготовка документации по планировке территории;
- если на них расположены участки недр, включенные в федеральный фонд резервных участков недр.

✓ Так, например, если на лесном участке уже размещен объект капитального строительства, который не предназначен для рекреации

и иных подобных целей, то этот участок не войдет в рассматриваемую зону с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности.

✓ В случае если в генеральном плане и (или) проекте планировки территории обозначены объекты федерального значения, объекты регионального значения, объекты местного значения, куда традиционно включаются объекты в области электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, а также в области транспортной инфраструктуры, они также не войдут в лесопарковый зеленый пояс. Это исключение касается размещения линейных объектов, водоснабжения и водоотведения, предусмотренных документацией территориального планирования и документами по планировке территории.

✓ Кроме этого, из зоны ограниченного режима исключаются земельные участки, указанные в лицензии на пользование недрами. Соответственно, лесной участок, предоставленный для геологического изучения недр, не будет входить в лесопарковый зеленый пояс.

Как можно заметить, для деятельности, связанной с недрами, и для размещения линейных объектов, искусственных водных объектов и гидротехнических сооружений предусмотрено множество исключений для режима использования лесов и лесных участков. Связано это с тем, что государство заинтересовано в развитии энергетической, транспортной и инженерной инфраструктуры, а для ускорения и упрощения строительства и эксплуатации линейных объектов и объектов, необходимых для работ, связанных с использованием недр, требуются специальные меры.

Глава 8.

Плата за использование лесов

Лесные насаждения, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, могут отчуждаться (продаваться) по договору купли-продажи.

➡ **Таким образом**, по данному основанию у граждан и юридических лиц может возникать право собственности на лесные насаждения, расположенные на лесных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Объектом такого договора являются исключительно лесные насаждения, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Напомним, что к лесным насаждениям отнесены деревья, кустарники и лианы в лесах (ч. 1 ст. 16 ЛК РФ).

Согласно ст. 94 ЛК РФ использование лесов в Российской Федерации является платным¹.

За использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений.

☑ Плата от использования лесов по состоянию на 1 октября 2016 г. составила 19 504,5 млн руб. Распределение по основаниям использования лесов:

- договоры аренды — 17 443,8 млн руб.;
- договоры купли-продажи — 633,8 млн руб.;
- договоры купли-продажи, заключаемые с субъектами малого и среднего предпринимательства, — 668 млн руб.;
- договоры купли-продажи для собственных нужд — 758,9 млн руб.²

¹ Об эволюции платы за пользование лесами см. подробнее: Ялбулганов А.А., Картошкина Е.А., Шаманова Е.А. Платежи за пользование лесным фондом // Право и экономика. 2005. № 11–12.

² См.: http://www.rosleshoz.gov.ru/activity/finance/stat/37/na_sajt_dohody_final.pdf.

Размер арендной платы определяется в соответствии со ст. 73 ЛК РФ, а размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений — в соответствии со ст. 76 ЛК РФ.

1. Арендная плата

Размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы, который устанавливается в соответствии с ч. 2–4 ст. 73 ЛК РФ.

⇨ **Во-первых**, при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

⇨ **Во-вторых**, при использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка.

⇨ **В-третьих**, для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта РФ, муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

На федеральном уровне эти базовые ставки установлены Постановлением Правительства РФ о ставках платы за единицу объема лесных ресурсов.

Постановлением Правительства РФ от 14.12.2016 № 1350 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» устанавливается следующее.

⇨ Ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений, предусмотренные в табл. № 1 и № 2 Постановления Правительства РФ о ставках платы за единицу объема лесных ресурсов, в 2017 году применяются с коэффициентом 1,51, в 2018 году — с коэффициентом 1,58, в 2019 году — с коэффициентом 1,65.

⇨ Ставки платы за единицу объема живицы, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, недревесных лесных ресурсов и т.д., предусмотренные в табл. № 5–19 Постановления Правительства РФ о ставках платы за единицу объема лесных ресурсов, в

2017 году применяются с коэффициентом 1,31, в 2018 году — с коэффициентом 1,37, в 2019 году — с коэффициентом 1,43.

В случае если лесные участки предоставлены в аренду по результатам торгов на срок более 10 лет, размер арендной платы по договору аренды лесного участка определяется в соответствии с Методикой определения размера арендной платы по договору аренды лесного участка, заключаемому в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.02.2016 № 53.

2. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определяется на основе минимального размера платы, устанавливаемого в соответствии с ч. 2 и 3 ст. 76 ЛК РФ¹.

⇒ **Во-первых**, минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины.

⇒ **Во-вторых**, ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

В связи с этим следует отметить, что Постановление Правительства РФ о ставках платы за единицу объема лесных ресурсов применяется и в случае определения платы по договору купли-продажи лесных насаждений.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов РФ.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым Правительством РФ. Ввиду этого постановлением

¹ См.: *Правовое регулирование природоресурсных платежей*: учеб. пособие / под ред. А.А. Ялбулганова.

Правительства РФ от 16.10.2014 № 1057 «О ставках платы по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, для собственных нужд» предусматривается, что ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, для собственных нужд устанавливаются равными ставкам платы за единицу объема древесины лесных насаждений, утвержденным Постановлением Правительства РФ о ставках платы за единицу объема лесных ресурсов.

➔ **Таким образом**, на федеральном уровне ставки платы за использование лесов на условиях аренды и договора купли-продажи лесных насаждений определяются Постановлением Правительства РФ о ставках платы за единицу объема лесных ресурсов.

В соответствии с ч. 4 ст. 29.1 ЛК РФ в лесничествах, лесопарках, расположенных на землях лесного фонда, допускается осуществление заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

На основании ч. 5 ст. 76 ЛК РФ плата по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства, устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов РФ для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Методика расчета коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов утверждена постановлением Правительства РФ от 04.12.2015 № 1320. В этой методике устанавливается порядок расчета коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, устанавливаемого органами государственной власти субъектов РФ для расчета платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субь-

ектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с ч. 4 ст. 29.1 ЛК РФ.

На основании ст. 81 ЛК РФ утверждение такс или методик исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, относится к полномочиям Российской Федерации.

☑ Так, например, постановлением Правительства РФ от 08.05.2007 № 273 утверждена Методика исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства.

Аналогичные правила разрабатываются и органами исполнительной власти субъектов РФ. Полномочия соответствующих органов закрепляются в лесном законодательстве субъектов РФ.

☑ Так, в ст. 12 Закона г. Москвы от 05.05.1999 № 17 «О защите зеленых насаждений» предусматривается следующее.

При возмещении вреда граждане или юридические лица, его причинившие, перечисляют в бюджет города Москвы денежную сумму в размере компенсационной стоимости.

Порядок внесения платежей устанавливается правительством Москвы.

При производстве работ за счет средств бюджета г. Москвы возмещение вреда в денежной форме не производится.

Согласно ст. 13 Закона г. Москвы «О защите зеленых насаждений» вред возмещается в натуральной форме. Натуральной формой возмещения вреда является проведение компенсационного озеленения для создания зеленых насаждений взамен утраченных или приведение их в исходное состояние.

Возмещение вреда в натуральной форме осуществляется путем проведения специализированными организациями работ по озеленению на основании договора с лицом, причинившим вред.

Возмещение вреда в натуральной форме может быть произведено лицом, причинившим вред, самостоятельно с разрешения специально уполномоченного органа по защите зеленых насаждений. Вред считается возмещенным в натуральной форме после приемки проведенных работ специально уполномоченным органом по защите зеленых насаждений.

Порядок проведения компенсационного озеленения устанавливается правительством Москвы.

В силу ст. 14 указанного закона не подлежит возмещению вред, причиненный зеленым насаждениям, в случаях:

- санитарных рубок и реконструкций зеленых насаждений;
- восстановления нормативного светового режима в жилых и нежилых помещениях, затеняемых деревьями, высаженными с нарушением утвержденных федеральными органами исполнительной власти или правительством Москвы норм и правил;
- ураганов, землетрясений и других разрушительных явлений природы;
- освоения земельных участков, отведенных в установленном порядке под огороды, при условии отсутствия на них деревьев и кустарников;
- удаления аварийных деревьев и кустарников.

3. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд

Граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов РФ. При этом граждане имеют право пользования лесами, включая заготовку древесины и другие виды использования, также на основании договора аренды лесных участков.

Как отмечалось ранее, плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов РФ.

Субъекты РФ в целях реализации полномочий в области лесных отношений, вытекающих из ст. 76 и 82 ЛК РФ, принимают законы и иные нормативные правовые акты. Как правило, в этих актах определяются:

- порядок установления ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд;
- конкретные ставки, различного рода корректирующие, поправочные или понижающие размер ставки коэффициенты;
- льготы для определенных категорий лиц или иного рода социальная поддержка.

Лесное законодательство субъектов РФ формируется и развивается с учетом устоявшихся традиций лесопользования, природно-климатических и географических условий, необходимости обеспечения сохранности лесов, размеров лесного фонда и т.д.

Законы субъектов РФ, принятые в целях реализации полномочий региональных органов, определенных в ст. 76 и 82 ЛК РФ, регулируют общественные отношения по разграничению полномочий в сфере лесных отношений на территории субъекта РФ между законодательными органами и органами исполнительной власти. Обращение к за-

конодательству субъектов РФ позволяет проследить конкретные меры в реализации лесной политики при установлении платы по договору купли-продажи лесных насаждений и других платежей.

☑ Например, согласно Закону Московской области от 02.11.2005 № 230/2005-ОЗ «О Правительстве Московской области» к полномочиям правительства Московской области отнесены вопросы установления:

- для граждан ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, за исключением ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Московской области, в целях его аренды;
- ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности Московской области.

Постановлением правительства Московской области от 13.09.2007 № 675/31 «О ставках платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Московской области» конкретизируются размеры ставки в зависимости от того, заготавливается ли древесина для собственных нужд (в обычном порядке) или при проведении сплошных санитарных рубок лесных насаждений.

Выбор разряда такс производится для каждого лесного квартала исходя из расстояния от центра лесного квартала до ближайшего пункта, откуда возможны погрузка и перевозка древесины железнодорожным транспортом, водным транспортом или сплав древесины (погрузочный пункт).

К 1 разряду такс относятся лесные кварталы, расстояние от которых до погрузочного пункта не превышает 10 км, к 2 разряду относятся лесные кварталы, расстояние от которых до погрузочного пункта составляет от 10 до 25 км, к 3 разряду относятся лесные кварталы, расстояние от которых до погрузочного пункта превышает 25 км.

К дровяной относится ветровальная, буреломная и снеголомная древесина. Древесина признается дровяной при наличии одного или нескольких из следующих пороков:

- дупло;
- морозобойная, громобойная или иная трещина протяженностью более 10% длины ствола;
- поражение корневой губкой;

- пасынок;
- грибковые поражения или плодовые тела грибов на стволе дерева;
- наружная гниль;
- кривизна ствола, затрудняющая промышленное использование древесины;
- 10 и более червоточин, образовавшихся в результате деятельности стволовых вредителей леса, на 1 м длины ствола.

При отсутствии вышеуказанных пороков древесина признается деловой. К деловой также относится древесина, общая длина поврежденных частей которой в комлевой половине ствола составляет не менее 6,5 м, а для деревьев высотой более 20 м — не менее 1/3 высоты дерева.

К деловой крупной древесине относятся отрезки ствола диаметром в верхнем торце без коры от 25 см и более, к средней — диаметром от 13 до 24 см, к мелкой — диаметром от 3 до 12 см.



В целях реализации полномочий Хабаровского края в области лесных отношений, определенных ст. 76 и ст. 82 ЛК РФ, правительство края, установив ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, одновременно предусмотрело понижающий коэффициент (0,5) для участников Великой Отечественной войны; граждан, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны; инвалидов I и II групп; пенсионеров, проживающих в сельской местности, а также лиц, пострадавших от стихийных бедствий на восстановление жилья и надворных построек (см. постановление правительства Хабаровского края от 03.08.2007 № 153-пр «Об установлении ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Хабаровского края»).

Постановлением правительства Хабаровского края от 21.09.2007 № 185-пр «Об утверждении Положения об управлении лесами Правительства Хабаровского края» органом исполнительной власти края, осуществляющим полномочия в области лесных отношений, названо Управление лесами правительства Хабаровского края.

Управление лесами правительства Хабаровского края осуществляет следующие функции:

- организует и осуществляет контроль за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов в установленном порядке;

- готовит предложения по установлению ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка;
- готовит предложения по установлению нормативов заготовки гражданами древесины и ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд;
- устанавливает коэффициент для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемый при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства.



В Алтайском крае плата по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан определяется на основании ставок, утвержденных постановлением администрации Алтайского края от 26.06.2007 № 283 «Об установлении ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, для собственных нужд граждан на территории Алтайского края».

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Сибири и ведущих традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд исходя из нормативов, установленных Законом Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края».



В Калужской области для граждан, пострадавших в результате пожара, наводнения и других стихийных бедствий, ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд уменьшаются в два раза. Ставки устанавливаются за единицу объема древесины лесных насаждений. При проведении выборочных рубок ставки уменьшаются на 50%.

При заготовке древесины в порядке проведения сплошных рубок лесных насаждений, поврежденных вредными организмами, ветром, пожарами и в результате других стихийных бедствий, ставки корректируются с учетом степени повреждения насаждений путем их умножения на следующие коэффициенты:

- 0,9 — при степени повреждения лесных насаждений до 10%;
- 0,8 — при степени повреждения лесных насаждений до 20%;
- 0,7 — при степени повреждения лесных насаждений до 30%;
- 0,6 — при степени повреждения лесных насаждений до 40%;

- 0,5 — при степени повреждения лесных насаждений до 50%;
- 0,4 — при степени повреждения лесных насаждений до 60%;
- 0,3 — при степени повреждения лесных насаждений до 70%;
- 0,2 — при степени повреждения лесных насаждений от 71 до 100%.

Величина ставки округляется до 0,1 руб. за 1 плотный куб. м древесины.

При проведении сплошных рубок с сохранением подроста и (или) второго яруса хвойных, твердолиственных пород лесных насаждений по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд ставки снижаются на 20%.

Ставки при проведении сплошных рубок корректируются с учетом ликвидного запаса древесины на 1 га лесосеки путем их умножения на следующие коэффициенты: 0,9 — при ликвидном запасе древесины до 100 плотных куб. м на 1 га; 1 — при ликвидном запасе древесины от 100,1 до 150 плотных куб. м на 1 га; 1,05 — при ликвидном запасе древесины от 150,1 и более плотных куб. м на 1 га (см.: постановление правительства Калужской области от 09.08.2007 № 196 «Об установлении ставок платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на территории Калужской области»).

Полномочия правительства Калужской области в сфере лесных отношений закреплены в Законе Калужской области от 06.06.2007 № 314-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Калужской области в сфере лесных отношений на территории Калужской области».

Некоторые субъекты РФ в ряде случаев идут на списание безнадежной к взысканию задолженности по платежам за использование лесов, подлежащих зачислению в свой бюджет.

Под **безнадежной к взысканию задолженностью** понимается задолженность по неналоговым доходам бюджета субъекта РФ по платежам за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а также платежам по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, числящаяся за отдельными юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, взыскание которой оказалось невозможным в силу причин экономического, социального и юридического характера.

и **Обратите внимание:** невозможной к взысканию признается только та задолженность, которая осталась непогашенной после применения всех мер взыскания, предусмотренных законодательством РФ.

В понятие задолженности включается недоимка по платежам за использование лесов и суммы пени, начисленные на указанную недоимку (см., например, приказ министерства лесного хозяйства Красноярского края от 23.08.2016 № 15-од «Об утверждении Порядка списания безнадежной к взысканию задолженности по платежам за использование лесов, подлежащим зачислению в краевой бюджет»).

Глава 9. Пребывание граждан в лесах и вопросы лесопользования

Леса имеют не только экономическое, но и экологическое значение. При должном обращении леса обеспечивают благоприятную экологическую ситуацию, дают возможность гражданам реализовывать конституционное право на благоприятную окружающую среду. Леса выполняют важную хозяйственную функцию, в том числе в традиционном природопользовании значительной части населения лесных регионов и государства в целом.

Существенной проблемой является обеспечение баланса между интересами лесопользования и лесоохраны.

Лесохозяйственная деятельность на протяжении веков составляла основу экономического уклада многих народов и народностей, населяющих современную Россию. Поэтому вопросы, связанные с использованием лесов для собственных нужд гражданами, пребывания в лесу для отдыха, заготовки и сбора ягод и грибов, издавна становились предметом особо тщательного нормативно-правового регулирования. Не стало исключением в этом смысле и действующее лесное законодательство РФ, в котором нормы, регулирующие отношения по лесопользованию, наряду с нормативно-правовыми основами лесоохраны составляют два ключевых института лесного права.

В ч. 1 ст. 11 ЛК РФ установлено, что граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

➡ Таким образом, законодатель закрепляет право общего лесопользования, а заготовка и сбор лесных ресурсов разрешаются без применения технических средств, комбайнов, автоматических механизмов и других приспособлений, т.е. специального

разрешения на пребывание в лесу граждан в некоммерческих целях не требуется.

Следует отметить, что указанное право граждан не является абсолютным.

- ☑ Так, пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения пожарной и санитарной безопасности в лесах, безопасности граждан при выполнении различных работ в лесу. Более того, граждане обязаны соблюдать правила пожарной и санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами.

В Правилах пожарной безопасности в лесах предусмотрены общие требования пожарной безопасности в лесах.

- ☑ Так, например, в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:
 - разводить костры в хвойных молодняках, на гарях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (т.е. очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 м. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;
 - бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);
 - употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;
 - оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;
 - заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;
 - выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

Запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

Граждане при пребывании в лесах обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности в лесах;
- при обнаружении лесных пожаров немедленно уведомлять о них органы государственной власти или органы местного самоуправления;
- принимать при обнаружении лесного пожара меры по его тушению своими силами до прибытия сил пожаротушения;
- оказывать содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления при тушении лесных пожаров.

В Правилах санитарной безопасности в лесах устанавливается единый порядок и условия организации защиты лесов от вредных организмов, а также от негативных воздействий на леса и санитарные требования к использованию лесов, направленных на обеспечение санитарной безопасности в лесах. Правила санитарной безопасности в лесах для каждого лесного района устанавливаются Минприроды России.

- ☑ Так, например, при использовании лесов не допускается:
 - выпас сельскохозяйственных животных на неогороженных лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, без пастуха или без привязи;
 - уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных;
 - загрязнение лесов промышленными и бытовыми отходами.

Согласно Правилам лесовосстановления лесовосстановление должно обеспечивать восстановление лесных насаждений, сохранение биологического разнообразия лесов, сохранение полезных функций лесов.

В Правилах ухода за лесами устанавливается порядок осуществления мероприятий по уходу за лесами во всех лесных районах РФ. В частности, на основании указанных правил уход за лесами осуществляется в целях повышения продуктивности лесов и сохранения их полезных функций путем вырубki части деревьев и кустарников, проведения агролесомелиоративных и иных мероприятий.

⇒ При уходе за лесами осуществляются **рубki лесных насаждений любого возраста**, направленные на улучшение породного состава и качества лесов, повышение их устойчивости к негативным воздействиям и экологической роли.

⇒ Уход за лесами путем **проведения агролесомелиоративных мероприятий** заключается в создании на лесных участках защитных лесных насаждений, обеспечивающих повышение противоэрозион-

онных, водорегулирующих, санитарно-гигиенических и иных полезных функций лесов.

⇒ К **иным мероприятиям** по уходу за лесами, в частности, относятся:

- реконструкция малоценных лесных насаждений (включая рубки реконструкции);
- уход за плодоношением древесных пород (в том числе кедр);
- обрезка сучьев деревьев;
- удобрение лесов;
- уход за опушками;
- уход за подлеском;
- уход за лесами путем уничтожения нежелательной древесной растительности.

В ч. 3 ст. 11 ЛК РФ установлен запрет для граждан осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу РФ, красные книги субъектов РФ, а также грибов и дикорастущих растений, которые признаются наркотическими средствами в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Перечни объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ и исключенных из Красной книги РФ, утверждены приказом МПР России от 25.10.2005 № 289 «Об утверждении перечней (списков) объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации (по состоянию на 1 июня 2005 г.)».

В соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, утверждается Правительством РФ по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, или федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области сельского хозяйства.

В Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства РФ от 27.11.2010 № 934, входят:

- голубой лотос (растение вида *Nymphaea caerulea*);
- грибы любого вида, содержащие псилоцибин и (или) псилоцин;
- кактус, содержащий мескалин (растение вида *Lophophora williamsii*), и другие виды кактуса, содержащие мескалин;
- кат (растение вида *Catha edulis*);
- кокаиновый куст (растение любого вида рода *Erythroxylon*);
- конопля (растение рода *Cannabis*);
- мак снотворный (растение вида *Papaver somniferum L*) и другие виды мака рода *Papaver*, содержащие наркотические средства;
- роза гавайская (растение вида *Argyrea nervosa*);
- шалфей предсказателей (растение вида *Salvia divinorum*);
- эфедра (растение рода *Ephedra L*).

В ч. 4 ст. 11 ЛК РФ содержится норма, устанавливающая возможность введения запрета или ограничения пребывания граждан в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещен или ограничен в соответствии с федеральными законами.

Кроме этого, пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения:

- пожарной и санитарной безопасности в лесах;
- безопасности граждан при выполнении работ.



Обратите внимание: согласно ч. 6 ст. 11 ЛК РФ запрещение или ограничение пребывания граждан в лесах по основаниям, не указанным выше, не допускается.

В ч. 8 ст. 11 ЛК РФ содержится норма, устанавливающая некоторые гарантии обеспечения общедоступности лесов. По общему правилу, лица, которым предоставлены лесные участки, не вправе препятствовать доступу граждан на эти лесные участки, а также осуществлению заготовки и сбору находящихся на них пищевых и недревесных лесных ресурсов. Однако в случаях, предусмотренных ЛК РФ, предоставленные гражданам и юридическим лицам лесные участки могут быть огорожены.



Так, например, в ч. 4 ст. 105 ЛК РФ указано, что в целях охраны лесопарковых зон допускается возведение ограждений на их территориях.

Пребывание граждан в лесах в целях охоты регулируется лесным законодательством и законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Судебная практика по вопросам пребывания граждан в лесах содержит как случаи нарушения прав граждан, так и случаи злоупотребления со стороны граждан, нарушающих правила пребывания граждан в лесах.

 Так, например, определением Верховного Суда РФ от 11.02.2015 № 51-АПГ14-6 было оставлено без изменения решение Алтайского краевого суда от 29.09.2014, которым было удовлетворено заявление о признании частично недействующей таблицы 2.17.1.1.1 «Меры противопожарного обустройства лесов» подразд. 2.17.1.1 «Предупреждение лесных пожаров» разд. 2.17 «Требования к охране, защите и воспроизводству лесов» лесохозяйственного регламента Ребрихинского лесничества Алтайского края, утвержденного приказом Управления лесами Алтайского края от 30.12.2008 № 175.

 Постановлением Верховного Суда РФ от 22.09.2014 № 305-АД14-367 было отказано в удовлетворении требования (об отмене постановлений о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 8.32 и ст. 7.9 КоАП РФ, за нарушение правил пожарной безопасности в лесах и самовольное занятие лесного участка), так как был подтвержден факт установления истцом ограждения, препятствующего свободному доступу на лесной участок, а также факт засорения лесного участка древесными и другими растительными отходами. При этом обстоятельств, объективно препятствующих надлежащему выполнению норм и правил законодательства, представлено не было.

Как уже отмечалось, лесное законодательство субъектов РФ формируется в соответствии с Конституцией РФ и с учетом закрепленных за органами государственной власти субъектов РФ полномочий в сфере лесных отношений, закрепленных в ст. 82 ЛК РФ.

Субъекты РФ организуют и осуществляют содействие в информационном обеспечении реализации права граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений. Сроки и иные условия заготовки и (или) сбора лесных ресурсов доводятся уполномоченными исполнительными органами в сфере лесных отношений до сведения граждан через СМИ не позднее точно установленных сроков.

Субъекты РФ подтверждают право граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, заготовку

и сбор недревесных лесных ресурсов. Пребывание граждан в лесах может быть ограничено лесным законодательством субъектов РФ в целях обеспечения пожарной и санитарной безопасности в лесах, безопасности граждан при выполнении работ (см., например, Закон Архангельской области «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений», Закон Приморского края «Об использовании лесов в Приморском крае», Закон Вологодской области от 10.01.2007 № 1539-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти области в сфере лесных отношений», Закон Тамбовской области от 03.10.2007 № 275-З «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Тамбовской области»).

В некоторых субъектах РФ за нарушение установленных региональными нормативными правовыми актами решений об ограничении пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств во время проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах установлена административная ответственность в виде предупреждения или штрафа. Размер административного штрафа может составлять для граждан от 1 до 2 тыс. руб.; для должностных лиц — от 2 до 5 тыс. руб.; для юридических лиц — от 20 до 100 тыс. руб. (см., например, Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 16.12.2004 № 81-ЗАО «Об административных правонарушениях»).

Следует отметить, что властными полномочиями в рассматриваемой сфере располагают не только органы государственной власти, но и органы местного самоуправления.

Так, например, органы местного самоуправления вправе в качестве меры пожарной безопасности в лесах принять решение об ограничении посещения гражданами леса, находящегося в муниципальной собственности. Подобное ограничение вводится только в случаях:

- установления IV и V классов пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды при отсутствии улучшения пожароопасной обстановки в лесах в ближайшие пять дней по данным прогноза метеорологических (погодных) условий;
- установления особого противопожарного режима;
- объявления чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров.

Ограничение пребывания граждан в лесах может вводиться на срок до 21 календарного дня.

Решение о введении ограничения, а также решение об отмене такого ограничения подлежат опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению в Интернете на официальных сайтах уполномоченных органов, принявших данное решение (см. Порядок ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах, утвержденный приказом Минприроды России от 06.09.2016 № 457).

Содержание

Предисловие.....	3
Сведения об авторах.....	8
Указатель сокращений.....	9
Глава 1. Правовое регулирование лесных отношений	11
1. Понятие «лесные отношения».....	11
2. Участники лесных отношений	13
3. Лесное законодательство	15
4. Подзаконные акты — источники лесного права	19
5. Указы Президента РФ.....	20
6. Постановления Правительства РФ	20
7. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.....	22
8. Региональные подзаконные акты.....	23
9. Муниципальные акты в системе источников лесного права	24
10. Принципы лесного законодательства	26
Глава 2. Договор аренды лесного участка и договор купли-продажи лесных насаждений	28
1. Договор аренды лесного участка	28
2. Договор купли-продажи лесных насаждений.....	37
Глава 3. Заготовка древесины как один из основных видов лесопользования	43

Глава 4.	Заготовка живицы. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений.....	61
1.	Заготовка живицы	61
2.	Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов.....	65
3.	Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов	70
4.	Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	73
5.	Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд	76
6.	Должностные лица органов государственного надзора.....	79
Глава 5.	Использование лесов для ведения сельского хозяйства и для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	81
1.	Использование лесов для ведения сельского хозяйства.....	81
2.	Использование лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	83
Глава 6.	Отдельные виды использования лесов	86
1.	Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	86
2.	Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	94
3.	Осуществление рекреационной деятельности	98
4.	Создание лесных плантаций и их эксплуатация	100
5.	Выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)	102
6.	Использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов	104
7.	Осуществление религиозной деятельности	106

Глава 7.	Использование лесов при геологическом изучении недр, строительстве и эксплуатации водных и линейных объектов.....	108
1.	Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	109
2.	Строительство и эксплуатация водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов	114
3.	Строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов	116
4.	Лесопарковый зеленый пояс	119
Глава 8.	Плата за использование лесов	122
1.	Арендная плата.....	123
2.	Плата по договору купли-продажи лесных насаждений.....	124
3.	Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.....	127
Глава 9.	Пребывание граждан в лесах и вопросы лесопользования	133

**Использование лесов:
договор купли-продажи, аренда, бессрочное пользование**

**Под редакцией доктора юридических наук,
профессора А.А. Ялбулганова**

Редактор М.А. Архимандритова
Корректор И.А. Красавина
Верстка А.Л. Цветков

Подписано в печать 10.04.2017.
Бумага архангельская писчая. Формат 60x88 1/16.
Усл. печ. л. 9,0. Уч.-изд. л. 6,9. Тираж 0000 экз.
Заказ №
Цена в рознице — договорная

Свидетельство о регистрации журнала «Библиотечка «Российской газеты»
как средства массовой информации ПИ № ФС 77-62151 от 19.06.2015

Учредитель ФГБУ «Редакция «Российской газеты»

Издатель ФГБУ «Редакция «Российской газеты»
Генеральный директор ФГБУ «Редакция «Российской газеты» П.А. Негоица
Главный редактор «Российской газеты» В.А. Фронин

Адрес издателя: 125993, г. Москва, ул. Правды, 24, стр. 4

По вопросам публикации и размещения рекламы
обращаться по тел.: 8-499-257-52-64; 8-499-257-52-47;
e-mail: bibliotечka@rg.ru.

Шеф-редактор журнала И.А. Бусыгина

Информация о других выпусках журнала: www.bibliotечka.rg.ru

Подписные индексы:
по Объединенному каталогу «Пресса России» («АПР»): 38229 (на год);
73097 (на полгода); 40913, 40945, 41591 (в комплектах с «РГ»);
по каталогу российской прессы «Почта России»: 12420 (на полгода)

Отпечатано в Обособленном подразделении Академиздатцентра «Наука» —
Производственно-полиграфическом предприятии «Типография «Наука».
Адрес: 121099, г. Москва, Шубинский пер., 6; тел. 8-499-241-94-93

