

*Юбилею профессора  
Александра Николаевича Козырина  
посвящается*

*Д. Л. Комягин*

### Субъективное время финансового права.

Некоторые наблюдения.

*Аннотация:* Статья посвящена времени в финансовом праве. Рассмотрено соотношение категорий сроков, времени и календаря. Обоснована возможность создания специального хозяйственно – финансового календаря на основе плановых и отчетных циклов. В статье сделан вывод о том, что создание такого календаря позволит приблизиться к решению проблемы измерения эффективности публичных расходов и конкретизировать политическую ответственность.

*Ключевые слова:* сроки, время, календарь, индиктион, финансовый план, плановый процесс, бюджетный процесс.

Одним из способов исчисления времени является его субъективная оценка. Иначе говоря, существует субъективное время. Только в отношении конкретного лица мы можем сказать — до (после) юбилея, в молодости, в зрелости, или даже - в момент творческого озарения. Время течет быстрее или медленнее в зависимости от нашего восприятия, внутреннего состояния и возраста. Время может «лететь» и «ползти», имеет «периоды», «моменты» и «мгновения».

От субъективной оценки времени не свободно и право. Как правило, для выражения времени правовая наука использует понятие срока, как ограниченного отрезка времени или предела времени, но применяются

формулы без ограничений: «разумный срок<sup>1</sup>», «достаточный<sup>2</sup>», «достаточно продолжительный срок<sup>3</sup>». Законодатель сосредоточен на определении начала и окончания течения сроков, которое может быть связано с календарными датами или юридическими фактами<sup>4</sup>. Теория сроков в праве разработана достаточно подробно. Более всего исследованы сроки в гражданском праве<sup>5</sup>, имеют особенности сроки по иным отраслям права, специальному исследованию подвергались сроки в налоговом праве<sup>6</sup>.

В научной юридической литературе нет однозначного мнения по поводу того, является ли истечение или наступление срока событием, но

---

<sup>1</sup>Ст. 6.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации; ст. 6.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»; Федеральный закон от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»; ст. 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ); ст. 157.1, 183, 187 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ).

<sup>2</sup> Ст. 108 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации; ст. 5 Федерального закона от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»; п. 7 ст. 139 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

<sup>3</sup> Ст. 31 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

<sup>4</sup>Согласно ст. 190 ГК РФ, срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Согласно ст. 191 ГК РФ, течение срока может начинаться от наступления события, которым определено его начало. Согласно ст. 6.1 НК РФ, сроки, установленные законодательством о налогах и сборах, определяются календарной датой, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить, или на действие, которое должно быть совершено, либо периодом времени, который исчисляется годами, кварталами, месяцами или днями..

<sup>5</sup> Например, *Кириллова М. Я Крашенинников П. В.* Сроки в гражданском праве. Исковая давность – М. 2006

<sup>6</sup>*Архипов А. А.* Сроки в налоговом праве - М. 2011

наступление срока имеет характер юридического факта<sup>7</sup>, так как влияет на возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Можно назвать общепринятым такое мнение, что сроки следует отличать от времени, так как они определяются волей законодателя или участников правоотношений, и поэтому не относятся ни к событиям, ни к действиям<sup>8</sup>. Такая позиция следует из убеждения о том, что сроки относительны, так как устанавливаются по воле человека, но, в отличие от сроков, время - понятие объективное<sup>9</sup>.

Так ли объективно и незыблемо время? Убеждение о его неизменности имеет две причины. Во-первых, это связано с особенностями исторического развития России. В советский период российской истории сочинения К. Маркса и Ф. Энгельса понимались как аксиома, не требующая доказывания. Такой шаблон мышления отразился и на восприятии формулировки Ф. Энгельса о том, что «бытие вне времени есть такая же величайшая бессмыслица, как бытие вне пространства»<sup>10</sup>. Или, иначе – время является формой существования материи, составляет основу бытия<sup>11</sup>.

Для автора этих срок приведенные формулировки служат только выражением атеистических воззрений их авторов. Если мы встанем на позицию креациониста, то увидим иную картину – время появилось и начало течь вместе с сотворением неба и земли: «И назвал Бог свет днём, а тьму –

---

<sup>7</sup> Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой (постатейный). Под ред. О. Н. Садикова – М. 2005; Фаршатов И. А. Исковая давность. Законодательство: теория и практика – М. 2004

<sup>8</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации. Сделки. Решения собраний. Представительство и доверенность. Сроки. Исковая давность. Постатейный комментарий к главам 9 – 12. Под ред. П.В. Крашенинникова – М. 2013 (информация получена с помощью СПС Консультант Плюс).

<sup>9</sup> Архипов А. А. Указ. соч. С. 13-15; Тютин Д. В. Налоговое право. Курс лекций (Подготовлен для системы КонсультантПлюс) 2013.

<sup>10</sup> Энгельс Ф. Анти-Дюринг / Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. Т. 14. — М.-Л. 1931.

<sup>11</sup> Большая советская энциклопедия. Т. 9 – М. 1951. С. 272; Тютин Д. В. Указ. соч.

ночью. И был вечер, и было утро: день один» (Быт 1:5). Бытие Божие вне времени, а «небо и земля прейдут» (Мф 24:35)<sup>12</sup>. Поэтому имеют особый смысл слова: «Пришла полнота времени» (Гал. 4:4) или «Исполнилось время» (Мк. 1:15).

Тем не менее, философское осмысление времени тесно связано с категорией бытия. Совпадающие определения времени дает Толковый словарь В. И. Даля: «время – длительность бытия, пространство в бытии, последовательность существования, продолжительность событий ... »<sup>13</sup> и Оксфордский словарь: время - «a limited stretch or space of continued existence, as the interval between two successive events or acts, or the period through which an actions, or state continues». Сегодня в качестве первого значения времени называется его функция четвертой координаты в дополнение к трем координатам в пространстве<sup>14</sup>.

Если спуститься из области метафизики в сферу, доступную анализу методами науки, то мы сталкиваемся с проблемой исчисления (счисления) времени. Можно заметить, что появление систем исчисления времени основано на наблюдении за чередованием дня и ночи, лунным и солнечным кругом. О невидимом движении заставляет думать биологическое взросление и старение<sup>15</sup>. Однако, время, как «четвертая координата», верно только для одной замкнутой системы координат. В других местах Земли и на других планетах иные единицы времени и представления о нём, нельзя говорить об известном нам времени до возникновения Земли и получения ею той скорости, с которой она движется<sup>16</sup>.

---

<sup>12</sup> Все мировые религии согласны в том, что вне времени (в другом времени) протекает загробная жизнь. Величайшие философы античности говорили о бессмертии человеческой души.

<sup>13</sup> *Даль В. И.* Толковый словарь живого великорусского языка. Том 1 – М. 1989. с. 260

<sup>14</sup> Большая российская энциклопедия. Том 6. С. 25.

<sup>15</sup> Различается астрономическая (математическая) хронология и хронология историческая (техническая).

<sup>16</sup> *Ильин В. И.* Шесть дней творения – Минск. 2006. С. 19 -20

В современной физике имеется достаточное количество учёных, которые в астрономических масштабах уже не рассматривают первое начало термодинамики – закон сохранения энергии, как незыблемую истину. Согласно их расчётам сохранение нашего материального мира требует постоянно вливания колоссальной энергии извне. В астрофизике имеется теория, которая рассматривает в качестве такой энергии время<sup>17</sup>.

Наконец, теория относительности учит нас тому, что абсолютного времени нет, как нет и абсолютного пространства, и каких-либо абсолютных положений в пространстве. Время и пространство имеют значение только для данной системы координат, чем быстрее движется тело, тем медленнее для него протекает время. Для тела, движущегося с предельной скоростью (300 тыс. км\сек) время оказывается остановившемся и перешедшим в вечность. При дальнейшем увеличении скорости оно оказывается минимальным, пойдет назад. Таким образом, время не абсолютно и, по выражению Альберта Эйнштейна, лишается своей самостоятельности<sup>18</sup>.

Следуя за великим физиком, можно сформулировать *правило относительности времени в праве - время кажется неизменным при небольших сроках и (или) при условии неизменности системы счисления времени (календаря)*.

Интересный пример существования правовых норм вне времени дает римское право и связанное с ним каноническое право. Все римские законы, начиная с законов XXII таблиц, сохраняли свою силу даже после того, как отношения, которые они регулировали, исчезали<sup>19</sup>. Нормы находились как-

---

<sup>17</sup> О теории Н. А. Козырева см. подробнее прот. *Леонид Цыпин* Вселенная, космос, жизнь – три дня творения - Киев. 2008. С. 533 – 543.

<sup>18</sup> См. подробнее *Гарднер М.* Теория относительности для миллионов – М. 1979. С. 30 – 32; *Ильин В. И.* Указ. соч.. С. 20 -23; *Флоренский П. А.* Мнимости в геометрии; *Лосев А. Ф.* Античный космос и современная наука.

<sup>19</sup> Такое положение сохранялось для римского права вплоть до кодификации при св. имп. Юстиниане Великом в VI в.

будто в спящем состоянии до того момента, когда вновь станут востребованными.

Итак, второй причиной уверенности ученых – правоведов в объективности течения времени является ошибка, связанная с тем, что время отождествляется в их глазах с *календарём*. В действительности, в законодательстве речь идет не о времени, а о календарных датах, то есть попросту о конкретной системе исчисления времени, выраженной в официально принятом календаре.

Уверенность в незыблемости календаря не является основательной, что прямо следует из того факта, что порядок исчисления и измерения времени, а также распространения информации о точном времени и дате, не определяется физическими законами, а *установлен законодательно*<sup>20</sup>. Существует национальное время (национальная шкала времени), а также формально принятая для исчисления времени система григорианского календаря<sup>21</sup>. Время исправляется по первичному эталону, который сохраняется Государственной службой времени, частоты и определения параметров вращения Земли<sup>22</sup>. В этом случае мы сталкиваемся с официальным атомным временем, которое принято с 1969 г. и передаётся радиостанциями, спутниковыми системами связи<sup>23</sup>. Атомное время не совпадает с солнечным временем, а также астрономическим временем обращения Луны вокруг Земли (месяцем) и временем вращения Земли

---

<sup>20</sup> Федеральный закон от 03.06.2011 № 107-ФЗ "Об исчислении времени"; Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений".

<sup>21</sup> Григорианский календарь - система исчисления времени, которая основана на циклическом обращении Земли вокруг Солнца, в которой продолжительность одного цикла обращения Земли вокруг Солнца принята равной 365,2425 суток и которая содержит девятью семь високосных лет на четыреста лет (ст. 4 Федерального закона "Об исчислении времени").

<sup>22</sup> Постановление Правительства РФ от 23.03.2001 № 225 "Об утверждении Положения о Государственной службе времени, частоты и определения параметров вращения Земли».

<sup>23</sup> Большая российская энциклопедия. Том 6. С. 26.

(сутками). А есть ещё гражданское (календарное), среднее, декретное, местное, поясное время<sup>24</sup>. Законодательством установлены понятия календарной даты, календарного месяца и календарного года, которыми и пользуются для определения сроков.

Об изменяемости времени по воле уполномоченных органов государственной власти напоминает наличие на территории Российской Федерации часовых зон<sup>25</sup>, а также практика перехода на сезонное время. Существует московское время, которое принято в качестве исходного для местного времени. В силу прямого указания в законе, национальное время может быть изменено международным договором<sup>26</sup>. Время можно изменить на основании недовольства населения, что произошло при отмене декретного времени<sup>27</sup>. Движение железнодорожного, водного и междугородного автомобильного транспорта, открытого для общего пользования, а также работа междугородной телефонной и телеграфной связи на территории Российской Федерации производится по московскому времени, а движение воздушного транспорта производится по всемирному координированному времени<sup>28</sup>.

Первоначально человечество начало исчислять время, исходя из видимого движения земли относительно Солнца (календарный год и сутки) и Луны (месяц). Уже давно выяснилось, что вращение Земли происходит неравномерно, в зависимости от близости к Солнцу, в силу чего принят

---

<sup>24</sup> Ермолаев И. П. Ермолаев А. И. Историческая хронология – Казань 2004. С. 9.

<sup>25</sup> Постановление Правительства РФ от 31.08.2011 № 725 "О составе территорий, образующих каждую часовую зону, и порядке исчисления времени в часовых зонах, а также о признании утратившими силу отдельных Постановлений Правительства Российской Федерации"

<sup>26</sup>Ст. 3 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ "Об исчислении времени".

<sup>27</sup>Постановление ВС РСФСР от 23.10.1991 № 1790-1 "Об упорядочении исчисления времени на территории РСФСР".

<sup>28</sup> Постановление Правительства РФ от 08.01.1992 № 23 "О порядке исчисления времени на территории Российской Федерации".

средний показатель суток. Также и длительность года неравномерна, в силу чего принят тропический год, содержащий дробное количество суток (365 дней 5 ч. 48 мин. 46 сек.)<sup>29</sup>. Однако, ранее, чем было установлено точное значение года, возникли многочисленные календарные системы летоисчисления, которые разделяются на три типа: лунные, лунно-солнечные, солнечные. Календари имеют также разные точки отсчета начала года<sup>30</sup> и времени<sup>31</sup>.

Не имея возможности излагать все бывшие и существующие календарные системы летоисчисления и стили, а также историю происхождения современных месяцев и суток, знания о которых сохраняются в курсах исторической хронологии<sup>32</sup>, кратко остановимся на актуальном и в настоящее время вопросе определения времени празднования христианской Пасхи (Пасхалии)<sup>33</sup>, как ярком примере того, что календарное летоисчисление может не зависеть от астрономических параметров. После этого можно будет сказать и об опыте построения календаря, исходя из потребностей в сфере публичного хозяйства и публичных финансов, как технического времени, параллельного принятому календарю. В целом,

---

<sup>29</sup> *Иванова Н. П. Цыб С. В.* Историческая хронология – Барнаул. 2013. 8 – 12.

<sup>30</sup> Началом года может быть, например, еврейский (и вавилонский) месяц нисан (март) или сентябрь (в Восточной Римской империи).

<sup>31</sup> Например, эры от первой олимпиады, от основания Рима, от правления вавилонского царя Набонассара, от правления римского имп. Августа, от сотворения мира, от Рождества Христова, от времени хиджры, от начала эпохи кали – юги и иные. Точка отсчета юлианского периода (эры Скалигера) получена исключительно расчетным методом, без привязки к историческим событиям и персонам.

<sup>32</sup> См., например, *Иванова Н. П. Цыб С. В.* Указ. соч.; *Ермолаев И. П. Ермолаев А. И.* Историческая хронология – Казань. 2004; *Климишин И. А.* Календарь и хронология – М. 1985; *Селешников С. И.* История календаря и хронологии – М. 1970; *Пронштейн А. П.* Хронология – Ростов-на-Дону. 1983 и иные работы.

<sup>33</sup> Праздник Пасхи Христовой установлен в память воскресения Господа Иисуса Христа (Ин 20:1, Лк 24:1, Мк 16:2, Мф 28:1).

можно найти немало примеров прошлого и настоящего, когда люди пользуются несколькими календарями сразу, переплетая их даты<sup>34</sup>.

Итак, непревзойденным по простоте, удобству и отчетливости считается древнеегипетский календарь. Он относился к типу солнечных календарей, включал 360 дней, разделенных на 12 месяцев по 30 дней, в свою очередь, разделенных на три декады (10 дней) и 6 пентад (5 дней). Год также делился на три сезона по четыре месяца. Так как тропический год составляет чуть более 365 дней, то расхождение между наблюдаемыми природными явлениями и календарными датами накапливалось, в силу чего египтяне прибавили к году ещё пять сверхгодовых дней. Позже появился ещё один дополнительный день, который прибавлялся один раз в четыре года<sup>35</sup>.

Именно египетский календарь был принят за основу при разработке юлианского календаря при Юлии Цезаре в 46 году до н. э. группой александрийских астрономов во главе с Созигеном. Было изменено лишь место дополнительного дня в високосном году, а также протяженность месяцев с чередованием четных (30 дней) и нечетных (31 день и единожды 29 дней)<sup>36</sup>.

Юлианский календарь заменил собой крайне неудобный прежний римский календарь и стал основой жизнедеятельности империи на все время её существования (и позднее). Опираясь на этот календарь, на Первом Вселенском Соборе христианской Церкви в Никее в 325 году н. э. было установлено общее для всех церковных общин александрийское правило празднования Пасхи в первое воскресенье после первого весеннего полнолуния, следующего за днем весеннего равноденствия, но (это главное)

---

<sup>34</sup> О календаре древних майя, китайских циклах см. подробнее Климишин И. А. Указ.соч. с. 161.

<sup>35</sup> Интересной особенностью египетского календаря являлся сотический период в 1460 юлианских лет, за которые день начала года проходил полный круг и возвращался на то же место относительно тропического года.

<sup>36</sup> Это было связано с убеждением римлян в том, что четные числа несчастливые.

всегда после иудейской Пасхи<sup>37</sup>. Такой порядок соответствовал последовательности евангельских событий, и за прошедшие столетия стал органической частью церковной жизни.

Пасха еврейского народа, связанная с памятью его освобождения от египетского плена (Исх 12), праздновалась только в первое полнолуние после весеннего равноденствия в месяце нисан. Еврейский календарь, в отличие от юлианского, является лунным, и считается одним из самых сложных. Лунный год включает в себя 354 дня, которые складываются из 12 синодических месяцев, считаемых по астрономическому кругу Луны (примерно 29, 53 суток). Чтобы месяц нисан не сдвигался относительно природных сезонов, в календарь был введен високосный тринадцатый месяц, который наступает перед месяцем адар семь раз в течение девятнадцати лет, в результате чего календарь стал лунно – солнечным. В високосный год месяц адар прибавляет ещё день, применяется также сдвиг по датам для того, чтобы новый год не приходился на среду, пятницу или воскресенье.

Так как расчет дня православной Пасхи привязан к времени еврейской Пасхи, то этот христианский праздник стал подвижным. Для расчета в солнечный юлианский календарь понадобилось ввести «лунное течение»<sup>38</sup>. Свод правил вычисления дня празднования Пасхи (Пасхалия) был утвержден на Первом Вселенском Соборе на вечные времена. Был составлен Великий Индиктион (его именуют ещё кругом Великой Альфы, Миротворным кругом), то есть последовательность празднования Пасхи на 532 года (которая наступает в диапазоне от 22 марта до 25 апреля), по прошествии которых порядок празднования полностью повторяется. Великий Индиктион представляют собой произведение 19 кругов Луны (Метонов цикл) и 28 кругов солнца. Это означает, что через каждые 19 лет все фазы Луны приходятся на те же числа месяца, а через каждые 28 лет дни недели

---

<sup>37</sup> Вселенские соборы – М. 2005. с. 33

<sup>38</sup> *Зелинский А. Н.* Конструкционные принципы древнерусского календаря – М. 1996.

попадают на те же числа месяцев, как в простые, так и в високосные годы. Поэтому можно узнать не только когда будет совершаться Пасха в будущем, но и вычислить, в какой день она приходилась в прошлом<sup>39</sup>.

Позднее в круг Великого Индиктиона был введён ещё один ритм, который имеет наименование скалигеровой эры<sup>40</sup> или юлианского периода, в 7980 лет. Юлианский период получился от перемножения времени Великого Индиктиона (532 года) и римского индиктиона (15 лет). По прошествии юлианского периода начало римского индиктиона падало на то же число. Юлианский период считается от 4713 года до н. э. и имеет непрерывный счет дней, без разбивки по годам. Благодаря этому он сегодня используется в астрономии<sup>41</sup>.

Юлианский год имеет небольшое расхождение с тропическим годом, которое накапливалось и стало предметом беспокойства для католической церкви. Опасения вызывало, что Пасха, как весенний праздник, перейдет на лето. Дело закончилось тем, что папой Григорием XIII в 1582 году была создана комиссия, которая разработала новый (григорианский календарь). Единственная цель была достигнута – дата весеннего равноденствия была закреплена навсегда за 21 марта (как в год Первого Вселенского Собора), для чего было нарушено краеугольное правило этого же Собора о запрете празднования Пасхи ранее, чем у еврейского народа (!). Были принесены и другие жертвы: изъяли из календаря десять суток накопившегося расхождения, в результате чего 11 марта стало 21 марта; нарушен непрерывный счет дней и их привязка к дням недели; нарушена симметрия високосного года (каждые 128 лет последний год столетия считается не

---

<sup>39</sup> Зелинский А. Н. Там же

<sup>40</sup> По имени знаменитого учёного – хронолога Жозефа Скалигера (1540 – 1609).

<sup>41</sup> Еще одна замечательная особенность православной Пасхалии связано с правилом вруцелето (слав. «в руке лето»), благодаря которому без приборов и таблиц с помощью пальцев одной руки можно высчитать дату прошлой и будущей Пасхи).

високосным, а простым); утерян Великий Индиктион с его тремя ритмами (по Солнцу, Луне, римскому пятнадцатилетнему индиктиону) и связью его с юлианским периодом<sup>42</sup>.

В довершение всего, несмотря на гораздо более высокую точность относительно солнечного круга, григорианский календарь все же дает расхождение в сутки с тропическим солнечным годом за 3280 лет<sup>43</sup>. А в отношении пасхального полнолуния Луны григорианский календарь дает ошибку на сутки вперед каждые 210 лет.

Это, а также неподвижность дня весеннего равноденствия, приводит к тому, что католическая Пасха нередко попадает вместе или даже ранее еврейской Пасхи. Нарушилась система выстроенных вокруг Пасхи двенадцатых, великих и других праздников, седмиц богослужебного года, переписаны даты церковных событий, житий святых, а также общественных и личных дат.

Расхождение юлианского календаря и тропического года было известно давно и никого не смущало, принципиально с введением григорианского календаря ничего не изменилось, так как всё – равно Пасха наступает в разных широтах в разные времена года. По словам известного канониста XIV века Матфея Властаря, «благочестию это не вредит, а еще более ему способствует».

Отрицательную позицию в отношении введения григорианского календаря занимали многие выдающиеся учёные. Евгений Александрович Предтеченский писал: «Позднейшая римская пасхалия, принятая теперь западную церковью, является по сравнению с александрийской до такой

---

<sup>42</sup> Зелинский А. Н. Указ. соч.

<sup>43</sup> Более точен календарь, рассчитанный знаменитым *Омаром Хайямом*, который дает ошибку в сутки за 4500 лет и новоюлианский календарь, рассчитанный *Милутином Миланковичем* и одобренный на церковном соборе в Константинополе в 1923 году, который дает расхождение в сутки только за 43 500 лет.

степени тяжеловесною и неуклюжею, что напоминает лубочную картинку рядом с художественным изображением того же предмета. При всем том эта страшно сложная и неуклюжая машина не достигает еще и предположенной цели». Речь Василия Васильевича Болотова в Комиссии по вопросу о реформе календаря в России (1899 г.) содержала такие слова: «Думаю, что культурная миссия России ... состоит в том, чтобы еще несколько столетий удержать в жизни Юлианский календарь и чрез то облегчить для западных народов возвращение от не нужной никому григорианской реформы к неиспорченному старому стилю»<sup>44</sup>. Такую же позицию занимал в календарной комиссии и Дмитрий Иванович Менделеев.

Постепенно григорианский календарь был принят повсеместно, но юлианский календарь служит до сегодняшнего дня основой жизни Русской, Сербской, Грузинской, Иерусалимской православных церквей. Их упорство иногда вызывает недоумение несведущих наблюдателей. Если разобраться в данном вопросе, то можно увидеть, что Пасхалия несёт в себе функцию памяти. Вокруг неё за века соткался целый мир богослужебного круга и дней поминовения тысяч святых. Нарушение календаря нарушает чистоту их памяти, а также памяти отцов Вселенских Соборов, и, прежде всего, памяти евангельских событий<sup>45</sup>. В целом можно сказать, что через Пасхалию постепенно был создан календарь на иных, чем астрономические, началах.

Столь обширное отступление от избранной темы вызвано желанием продемонстрировать, что создание календаря – дело рук человеческих, и этот календарь может быть разной степени совершенства. Так как календарь служит ритмической основой человеческой деятельности, в том числе и хозяйственной, немаловажной является его гармоничность. Только при

---

<sup>44</sup> Дано по *Зелинский А. Н.* Указ. соч.

<sup>45</sup> Стоит заметить, что чудо схождения Благодатного огня в кувуклии Храма Воскресения Господня в Иерусалиме происходит на православную Пасху по юлианскому календарю.

условии гармоничного календаря возможно существование циклов, которые полезны для государственного планирования.

Чтобы пояснить это утверждение, следует вернуться к упомянутому выше *римскому индиктиону*.

Исчисление по 15-летним индиктионам в Византии являлось официальным. Начало этому исчислению было положено в 312 г. в правление св. имп. Константина Великого<sup>46</sup>, а общеобязательной такая датировка стала при св. имп. Юстиниане Великом в 537 г. Индиктион представлял собой не что иное, как налоговый период для провинций, и делился ещё на три пятилетних периода (*lustrum*) для сбора податей<sup>47</sup>

Ссылаясь на Фридриха Карла фон Савиньи, Василий Васильевич Болотов замечает, что под *indictio* понималась цифра податей, которые нужно было собрать в данном году. «Финансовый год в римском государстве, таким образом, начинался «указанием» (*indictio*) императора, сколько нужно было собрать податей для удовлетворения государственных потребностей. Этот указ переходил к префектам, викариям и президам, которые последовательно разделяли падающую на их префектуры, диоцезы, провинции долю податей на более мелкие единицы обложения. А для того, чтобы смета соответствовала действительности, время от времени предпринималась переоценка поземельной собственности». И, ещё: «По-видимому, индиктионы не римского и не византийского происхождения, а заимствованы из Египта. ... Там существовал определенный тридцатилетний период: половина его и составила индиктион»<sup>48</sup>.

Таким образом, счет по пятнадцатилетним финансовым периодам (время переоценки для целей налогообложения) послужил основой для одной из значительных систем исчисления времени.

---

<sup>46</sup> Этот счет заменил счет по олимпиадам.

<sup>47</sup> *Климишин И. А.* Указ.соч. С. 82

<sup>48</sup> *Болотов В. В.* Собрание церковно – исторических трудов. Том.второй. – М. 2000. С. 105.

Сегодня известны и иные специфические финансовые периоды, которые удобнее именовать финансово – техническими сроками: квартал, операционный день, финансовый год, бюджетный период (цикл), льготный бюджетный период и т.д.<sup>49</sup>

Счет времени по индиктионам имел ещё одну важную особенность: он был циклическим. Для обозначения даты назывался год индиктиона (от одного до пятнадцати) и имя царствующего в тот момент императора Восточной Римской империи. Последний год индиктиона как будто замыкал круг, после которого начинался следующий круг.

Такое циклическое исчисление времени является оптимальным для отношений в сфере публичных финансов, где существуют сопряжённые понятия планирования и отчетности. Завершение планового периода заканчивается отчетом и оценкой сделанного по сравнению с запланированным, после чего начинается реализация нового плана в следующей цикле. Промежуточные отчетные периоды включаются в более длинный период, который перерастает в период государственного стратегического планирования. Имеет место и скользящий принцип, когда в ходе выполнения плана формируется и уточняется план на следующий период (периоды).

Наличие циклов создает возможность сравнивать между собой их итоги, что приближает нас к решению проблемы измерения эффективности. Эффективность может быть умеренна только по отношению к какому-то исходному показателю (от достигнутого - дешевле, больше или меньше, чем в предыдущий период). Кроме того, установленный циклический ритм поможет обеспечению стабильности, удерживая память о достигнутых результатах и негативных процессах. Такой подход, помимо прочего, позволит превратить бесформенную политическую ответственность в нечто

---

<sup>49</sup> См. подробнее: Казна и бюджет – М. 2014 с. 239 – 243.

более конкретное. Такую ответственность сложно установить из-за временных лагов, которые существуют между последствиями принятых высшими должностными лицами публичной власти решений и сроками их полномочий.

Можно смело утверждать, что отношения в сфере публичных финансов не имеют сезонного характера, не привязаны к сельскохозяйственным работам, не зависят от погодных условий. То есть, нет объективных препятствий для установления любого исчисления времени. Конечно, целесообразно находится на базе установленного государственной властью календаря. Но, для хозяйственной деятельности давно существуют особые периоды исчисления времени.

Какие временные отрезки являются привычными для хозяйственного планирования<sup>50</sup>?

Советский опыт стратегического планирования хорошо известен. Первый в мире стратегический план ГОЭЛРО, принятый в 1921 году, включал в себя задания по отраслям промышленности. С 1925 года отмечается наличие финансового плана государственной промышленности

---

<sup>50</sup> Статья посвящена времени и срокам, поэтому ниже не рассматриваются вопросы принципов государственного планирования, его модели (дискуссия генетиков и телеологов 30-х гг. XX в.), содержание планов и проблема установления показателей их достижения. Следует лишь заметить, что при всей важности современного программного подхода, он не имеет универсального значения, а является составной частью (инструментом) общего процесса планирования. Это видно уже из того, что затраты происходят в одной сфере, а результаты появляются в другой. Кроме того, теория планирования и прогнозирования – более совершенная, чем рыночная теория, само планирование требует значительных знаний, опыта и усилий. См., подробнее, например,; *Гладков И. А.* Очерки по истории социалистического планирования – М.-Л. 1939. С. 63; *Каким быть плану: дискуссии 20-х годов / составитель Э. Б. Корицкий – Ленинград. 1989; Болдов О. Н.* Дискуссия 20-х годов по проблемам социально-экономического планирования. / Проблемы социальной политики и общественно-политической мысли в России и СССР – М. 1992. С. 177-188; *Истомина И. А.* Становление и развитие бюджетного планирования в России в XVI – XX веках – Екатеринбург. 2013.

(промфинплана), который связан с контрольными цифрами народного хозяйства Гоплана. Эти цифры «с каждым годом всё теснее стали охватывать народно – хозяйственные процессы»<sup>51</sup> и преобразовались в полные пятилетние планы экономического развития. В Союзе ССР прошло двенадцать пятилеток, в ходе которых достигались плановые показатели по национальному доходу, валовой продукции промышленности, сельского хозяйства, капиталовложениям (инвестициям) и иные (иногда – досрочно)<sup>52</sup>. Предполагалось с самого начала и создание долгосрочного плана до 15 лет.

Олег Емельянович Кутафин отмечал, что процесс планирования социально – экономического развития в СССР носил циклический характер. Он начинался с разработки проекта плана и заканчивался завершением действия плана. Полный цикл процесса текущего планирования охватывал более полутора лет, а перспективного планирования – семь-восемь лет<sup>53</sup>. Циклы складывались из стадий: составления проекта плана, его рассмотрения и утверждения, организации выполнения, составления и утверждения отчетов об их исполнении<sup>54</sup>. То есть, следует говорить о плановом процессе. К восьмидесятым годам в СССР сложились следующие сроки планирования: комплексная программа научно-технического развития имела *двадцатилетний* горизонт с разбивкой по пятилетиям, основные направления экономического и социального развития составлялись на *десять лет*, а планы социально-экономического развития – на *пять лет и один год*, государственный бюджет был *годовым*. Пятилеткам соответствовали циклы *перспективного* планирования, а годовые планы относились к *текущему* планированию.

---

<sup>51</sup> Государственный бюджет и единый финансовый план СССР – М. 1930. С. 31

<sup>52</sup> Пятилетки: 1928—1932 гг., 1933-1937 гг., 1938-1941 гг., 1946-1950 гг., 1951-1955 гг., 1956-1960 гг., 1961-1965 гг., 1966-1970 гг., 1971-1975 гг., 1976-1980 гг., 1981-1985 гг., 1986-1990 гг.

<sup>53</sup> Кутафин О. Е. Плановая деятельность советского государства. Государственно - правовой аспект – М. 1980. С. 203.

<sup>54</sup> Там же с. 209 – 210.

В Российской Федерации, согласно Федеральному закону от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ "О государственном прогнозировании и программах социально - экономического развития Российской Федерации" (утратил силу)<sup>55</sup>, прогноз социально-экономического развития на долгосрочную перспективу разрабатывается раз в пять лет на *десятилетний период*, среднесрочный прогноз – на период от *трех до пяти лет*, краткосрочный – *ежегодно*.

Новый Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>56</sup> устанавливает следующие периоды: отчетный период - отчетный *год и два* года, предшествующие отчетному году; среднесрочный – от *трех до шести* лет включительно; долгосрочный – *более шести* лет. Соответственно, очередной год – год, следующий за текущим, а отчетный год – календарный год с 1 января по 31 декабря включительно, предшествующий текущему году.

В настоящее время принята Концепция долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, разрабатывается прогноз до 2030 года<sup>57</sup>, действуют Правила разработки прогноза социально – экономического развития Российской Федерации<sup>58</sup>.

Итак, можно выделить некоторые привычные периоды государственного стратегического планирования: 20, 15, 10, 5 лет. Текущее планирование - 3 года или 1 год. Каждому такому периоду соответствует план, а вокруг плана складывается юридические процедуры, например, плановый процесс, бюджетный процесс, контрактная система и т. д. *Длительность процедуры превышает срок действия плана*, так как

---

<sup>55</sup> Статьи 3-5.

<sup>56</sup> Принят во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 536 «Об Основах стратегического планирования в Российской Федерации».

<sup>57</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р

<sup>58</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 2.07.2009 № 596.

добавляются стадии его разработки, утверждения, составления и утверждения отчета о его исполнении<sup>59</sup>.

Государственные стратегические и текущие планы непосредственно связаны между собой. Например, в советский период истории России существовало жесткое правило, согласно которому проект бюджета (как финансовый план) не рассматривался Верховным Советом СССР без утвержденного народно-хозяйственного плана<sup>60</sup>. «Бюджет в известном смысле является финансовым разделом плана развития народного хозяйства, формируясь в соответствии с ним»<sup>61</sup>. Сегодня проект федерального бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития, долгосрочной бюджетной стратегии, основных направлений налоговой и таможенно – тарифной политики на среднесрочную перспективу<sup>62</sup>.

Итак, представляется возможным говорить о непрерывных циклах планирования и отчетности разной протяженности. Эти циклы формируются вокруг государственных, стратегических, хозяйственных и финансовых планов, которые сопряжены между собой. То есть, речь идет об *особом хозяйственно – финансовом календаре*, создание которого ждёт своего

---

<sup>59</sup> Например, Положением о порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденном постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 1010, определено, что работа по составлению проекта федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов начинается еще до ноября года, предшествующего текущему, т. е. ранее чем за год до начала того финансового года, на который составляется бюджет. Заканчивается бюджетный период с вступлением в силу закона (правового акта местного самоуправления) об утверждении отчёта об исполнении бюджета. Таким образом, зная границы данного цикла, можно установить его длину, которая обычно составляет 3 – 3, 5 года.

<sup>60</sup>См.: Бюджетная система Союза ССР: сборник законодательных материалов / сост. С. С. Глезин. М., 1947. С. 11.

<sup>61</sup> Пискотин М. И. Советское бюджетное право – М. 1971. С. 212.

<sup>62</sup> Ст. 169, 172, 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

хронолога. В таком календаре, по образу Великого индиктиона, может быть заложено несколько ритмов. Само наличие гармоничного хозяйственного календаря, как указано выше, позволит приблизиться к решению проблемы измерения эффективности публичных расходов и конкретизации политической ответственности.

Библиография:

1. *Кутафин О. Е.* Плановая деятельность советского государства. Государственно - правовой аспект – М. 1980.
2. *Архипов А. А.* Сроки в налоговом праве - М. 2011
3. *Кириллова М. Я Крашенинников П. В.* Сроки в гражданском праве. Исковая давность – М. 2006
4. *Болотов В. В.* Собрание церковно – исторических трудов. Том второй. – М. 2000.
5. *Зелинский А. Н.* Конструкционные принципы древнерусского календаря – М. 1996.
6. *Климишин И. А.* Календарь и хронология – М. 1985
7. *Иванова Н. П. Цыб С. В.* Историческая хронология – Барнаул. 2013.
8. *Лебедев Д. А.* Календарь и пасхалия – М. 1924.
9. *Иеромонах Иоаким* Полный церковно – хронологический цикл (круг) времен и лет вечно необходимой и неизменяемой православной пасхалии – М. 1880