

КОДЕКСЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЛЕСНОЙ
КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

*

*ПРЕДИСЛОВИЕ ПЕРВОГО ЗАМЕСТИТЕЛЯ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА СОВЕТА
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ
И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
Н.П. ЧУРКИНА*

*ПОСТАТЕЙНЫЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
КОММЕНТАРИЙ К КОДЕКСУ
УЧЕНЫХ-ПРАВОВЕДОВ
ПОД РУКОВОДСТВОМ Д.Ю.Н., ПРОФЕССОРА
А.А. ЯЛБУЛГАНОВА*

I—II

2012 г.

СЕРИЯ «КОДЕКСЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**Составление и издание серии под общей редакцией
засл. работника культуры России, кандидата исторических наук А.Т. Гаврилова**

В настоящем издании публикуется Лесной кодекс Российской Федерации — № 200-ФЗ от 4 декабря 2006 года, в последней редакции, с постатейным научно-практическим комментарием. В указанном комментарии, осуществленном авторитетными специалистами по вопросам охраны и использования лесных ресурсов, детально повествуется о всех изменениях — ключевых нормах и существенных поправках, внесенных в Лесной кодекс РФ в последней редакции на январь 2012 года.

Авторы комментария раскрывают также суть изменений и дополнений, внесенных в другие законодательные акты Российской Федерации, делают ссылки на соответствующие постановления правительства РФ, принятые в целях реализации положений Лесного кодекса Российской Федерации.

Настоящее издание — весьма полезное пособие по вопросам использования и охраны лесных ресурсов для руководителей, других ответственных работников предприятий и организаций всех форм собственности, физических лиц — плательщиков лесного налога, а также для самых широких кругов читателей, интересующихся всеми изменениями в лесном законодательстве, их практическом применении.

«Лесной Кодекс Российской Федерации.

**Предисловие первого заместителя председателя
Комитета Совета Федерации по природным ресурсам
и охране окружающей среды Н.П. Чуркина.**

**Постатейный научно-практический комментарий к кодексу
ученых-правоведов под руководством д.ю.н., профессора А.А. Ялбулганова»**

© Издательство (ЗАО) «Библиотечка «Российской газеты» —
составление, оформление, текст, 2012 г.

© Предисловие — Н.П. Чуркин, 2012 г.

© Текст постатейного научно-практического комментария —
А.А. Ялбулганов, Е.А. Барыкин, В.Ю. Вобликов и др. (см. стр. 7), 2012 г.

Комментарий подготовлен при информационно-правовой поддержке СПС «КонсультантПлюс».

Авторы постатейного научно-практического комментария несут всю полноту ответственности за достоверность и правильность толкований правовых норм Лесного кодекса РФ в его действующей редакции на январь 2012 года.

Перепечатка издания или какой-либо его части возможна при письменном согласии Издательства.

НОРМЫ ЛЕСНОГО КОДЕКСА РФ НАПРАВЛЕННЫ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БАЛАНСА ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ

Н.П. ЧУРКИН,
первый заместитель председателя
Комитета Совета Федерации по природным ресурсам
и охране окружающей среды

Российское законодательство в области использования и охраны лесных ресурсов динамично совершенствуется на современном этапе. Это вызвано как необходимостью рационального включения лесов в гражданский оборот, охраны лесных участков, так и важностью обеспечения надлежащей реализации прав и законных интересов всех субъектов, осуществляющих лесопользование.

Сложность правового регулирования отношений по использованию и охране лесов обусловлена его комплексным характером — кроме лесного законодательства имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений, регламентируются другими актами федерального законодательства, в первую очередь гражданского и земельного, а также законами субъектов РФ, если иные правила прямо не предусматриваются Лесным кодексом РФ. Таким образом, в область правового регулирования имущественных отношений, связанных с оборотом лесных участков и лесных насаждений, включается совокупность гражданско-правовых норм. Однако это не означает, что Лесной кодекс РФ содержит только лесоохранные нормы, которые между тем имеют определяющее значение для обеспечения экологической безопасности.

Эффективная охрана лесов невозможна в отрыве от надлежащего правового механизма предоставления лесных участков в аренду, заключения договоров купли-продажи лесных насаждений и не может реализовываться без установления правового режима использования лесов, ориентированного на рациональное включение в гражданский оборот с целью сохранения их видового и биологического разнообразия, удовлетворения потребностей граждан в сохранении естественных экологических систем, природных ландшафтов. В связи с этим нормы Лесного кодекса РФ, которые регулируют имущественные отношения, связанные с оборотом

лесных участков и лесных насаждений, имеют приоритет перед нормами гражданского законодательства и Земельного кодекса РФ.

Такой подход к правовому регулированию лесных отношений имеет принципиальное значение. В Лесном кодексе РФ установлены приоритетные начала лесного законодательства, являющиеся безусловными ориентирами как для лесоохранной, так и для лесохозяйственной деятельности. Более того, нормы лесного законодательства должны устанавливаться и применяться в соответствии с принципами, предусмотренными в ст. 1 Лесного кодекса РФ. Содержание принципов лесного законодательства охватывает отношения по управлению, сохранению, воспроизводству, охране, защите, использованию лесов, в том числе по обеспечению многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного лесопользования для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах.

Принципы российского лесного законодательства установлены в соответствии с международно-правовыми актами в области использования, защиты и охраны лесов. При этом Российская Федерация, обладая крупнейшими запасами лесных ресурсов, является активным участником международного сотрудничества по их сохранению и воспроизводству. На уровне Организации Объединенных Наций принята рамочная Конвенция об изменении климата*, в ст. 4 которой предусматривается, что все государства-участники, учитывая свою общую, но дифференцированную ответственность и свои конкретные национальные и региональные приоритеты, цели и условия развития, оказывают содействие рациональному использованию поглотителей и накопителей всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, включая биомассу, леса и океаны и другие наземные, прибрежные и морские экосистемы, а также, в соответствующих случаях, оказывают содействие и сотрудничают в их охране и повышении их качества. Ответственность перед мировым сообществом в деле сохранения лесных ресурсов с целью обеспечения устойчивого развития проявляется и в установлении в базовом акте национального лесного законодательства — Лесном кодексе РФ — принципа использования лесов с учетом их глобального экологического значения.

Реализация принципов лесного законодательства в полном объеме как в нормативном правовом, так и в практическом аспектах является актуальным вопросом российского законодательства и правоприме-

* Принята 9 мая 1992 г. в Рио-де-Жанейро.

нительной практики на современном этапе. Обеспечение экологической безопасности Российской Федерации возможно только при надлежащей правовой регламентации, а также правильном применении норм в области использования, защиты и охраны лесных ресурсов. Экономическое развитие ведет к повышению антропогенной нагрузки на самые различные природные объекты, в том числе на леса, являющиеся одним из основных компонентов природной среды. В связи с этим востребовано формирование и развитие правового регулирования, учитывающего специфику хозяйственной деятельности, вовлекающей компоненты природной среды в экономический оборот. Кроме того, правовое регулирование на современном этапе должно учитывать потребности граждан в благоприятной окружающей среде, а следовательно — в естественном качестве, доступности, биологическом разнообразии, продуктивности лесных ресурсов. Это имеет принципиальное значение для обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду, установленного и гарантированного Конституцией РФ.

Качество лесов неизменно влияет и на состояние иных природных объектов, естественным образом включенных в окружающую среду. Лесной кодекс РФ учитывает этот фактор, устанавливая принцип сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду, закрепляя особенности правового регулирования лесов в зависимости от их целевого назначения. Соответственно, Лесной кодекс РФ содержит нормы, регламентирующие планирование и осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, устанавливающие ограничения использования лесов, особенности заготовки лесных ресурсов с учетом их специфики, особенности использования лесов для осуществления видов хозяйственной деятельности, базовые положения о защите и охране лесов.

В конце 2010 года Лесной кодекс РФ был дополнен нормами о превентивных действиях, направленных на выявление факторов, приводящих к возникновению пожаров в лесах, а также на снижение рисков лесных пожаров. Введены нормы о мониторинге пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, который включает комплекс действий по наблюдению, контролю, организации системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиа-

ционных или космических средств, организации патрулирования лесов, а также мероприятия по приему и учету сообщений о лесных пожарах, оповещению населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах. Значительное внимание в Лесном кодексе РФ уделено обеспечению санитарной и радиационной безопасности, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах. Отдельным аспектом обеспечения естественного качества лесов является правовая регламентация воспроизводства лесов.

Лес как компонент окружающей природной среды, взаимодействуя с другими ее элементами, претерпевает изменения, имеющие как позитивный, так и негативный характер. В связи с этим необходимым условием обеспечения сохранения и воспроизводства лесных ресурсов является надлежащее качество управления лесами. Лесной кодекс РФ устанавливает организационные, институциональные основы лесоустройства, предоставления физическим и юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, специальные нормы об управлении в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Сложность управленческих отношений обусловлена их разнообразием, широким кругом объектов, сложным составом обстоятельств, лежащих в основе их возникновения. Учитывая значение лесов для обеспечения естественности и безопасности экологических систем, развитие эффективного механизма управления лесами имеет приоритетное значение.

Лесной кодекс Российской Федерации предусматривает применение как разрешительного, так и договорного порядка предоставления различных лесных ресурсов. Предусматривается предоставление лесных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в аренду, безвозмездное срочное пользование — гражданам, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование — организациям. Лесные насаждения могут передаваться по договору купли-продажи. Нормы Лесного кодекса РФ — определяющего акта лесного законодательства — направлены на обеспечение баланса частных и публичных интересов. На современном этапе развития российского законодательства данный подход востребован и необходим для обеспечения устойчивого экономического развития, реализации прав и законных интересов граждан и экологической безопасности общества.



**АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ ПОСТАТЕЙНОГО
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОГО КОММЕНТАРИЯ
К ЛЕСНОМУ КОДЕКСУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

ЧЛЕНЫ АВТОРСКОГО КОЛЛЕКТИВА:

1. **ЯЛБУЛГАНОВ Александр Алибиевич**, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры финансового права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ-ВШЭ), главный научный сотрудник Института публично-правовых исследований — ст. 1, ч. 1 ст. 3, ст. 5–8, ст. 76, гл. 11.

2. **БАРЫКИН Евгений Александрович**, кандидат юридических наук — ч. 2 ст. 3, ст. 20, гл. 6, ст. 75, ст. 77.

3. **ВОБЛИКОВ Виктор Юрьевич**, научный сотрудник Института публично-правовых исследований — ст. 19, гл. 4, гл. 16.

4. **ДАВЫДОВА Маргарита Владимировна**, юрист, эксперт Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды — гл. 13.

5. **КОЗЫРИН Александр Николаевич**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой финансового права НИУ-ВШЭ, директор Института публично-правовых исследований — ст. 2, ст. 4.

6. **КОРОЛЕВА Марина Николаевна**, аспирант кафедры финансового права НИУ-ВШЭ — ст. 21, ст. 22, гл. 3.

7. **КОРФ Дмитрий Владимирович**, кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового права НИУ-ВШЭ — ст. 79–80 (в соавторстве с Р.Н. Шоренковым).

8. **КОМЯГИН Дмитрий Львович**, доктор юридических наук, профессор кафедры финансового права НИУ-ВШЭ, ведущий научный сотрудник Института публично-правовых исследований — гл. 14.

9. **БЕЛЬГЮКОВА Анастасия Аркадьевна**, аспирант кафедры финансового права НИУ-ВШЭ — гл. 12.

10. **Панкратова Виктория Игоревна**, преподаватель кафедры финансового права НИУ-ВШЭ — гл. 5.

11. **ПАПЕНКО Екатерина Олеговна**, аспирант кафедры финансового права НИУ-ВШЭ — ст. 12–18, гл. 15.

12. **ПАЩЕНКО Андрей Владимирович**, кандидат медицинских наук — ст. 32–36.

13. **САРБУКОВА Анна Сергеевна**, аспирант кафедры финансового права НИУ-ВШЭ — гл. 9.

14. **СУТКЕВИЧ Елена Александровна**, аспирант кафедры финансового права НИУ-ВШЭ — гл. 10.

15. **ХРЕШКОВА Виктория Валентиновна**, преподаватель кафедры финансового права НИУ-ВШЭ — ст. 24–31, ст. 38–50.

16. **ШОРЕНКОВ Роман Николаевич**, аспирант кафедры финансового права НИУ-ВШЭ — ст. 9–11, ст. 23, ст. 78; ст. 79–80 (в соавторстве с Д.В. Корфом).



* В Комментарии использованы результаты, полученные в ходе выполнения проекта № 11-04-0026 «Леса России — сбережение через рациональное использование и охрану: совершенствование правового регулирования», выполненного в рамках Программы «Научный фонд НИУ-ВШЭ» в 2011 году.