

РОССИЯ — ЧЛЕН ВТО



Алексей Портанский, профессор факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ, директор Информационного бюро по присоединению России к ВТО, подводит итог завершившимся переговорам по присоединению России к ВТО и рассказывает о значении этого события для российского бизнеса.

Наиболее частые вопросы

В начале года существовало немало проблем, и тогда не все верили в успешное завершение переговоров в 2011 г. Теперь после их завершения возникает вопрос: почему так долго, неужели нам все время ставили палки в колеса? Ответ, видимо, заключается в том, что не всегда у нас было достаточно политической воли, чтобы продвигать этот процесс. Это было связано, с одной стороны, с активизацией в определенный момент строительства Таможенного союза, с другой — крупный бизнес, который вхож в правительство, был настроен так, что ВТО — это весьма отдаленное будущее.

Чего было больше в переговорах — экономики или политики? Мы объясняли всем, что переговоры по присоединению к ВТО — это чисто техническое мероприятие по согласованию конкретных позиций, где нет политики. И в доказательство приводили пример, что среди более чем 150 членов ВТО есть страны, которые враждуют между собой (США — Куба и т.д.). Но мы были вынуждены сами опровергнуть это суждение, вступив в переговоры с Грузией. В ВТО существует традиция принятия решений методом консенсуса (хотя юридическая база этой организации позволяет принять нового члена и без консенсуса), поэтому согласие Грузии надо было получить, и мы его получили.

Часто задавали также вопрос: есть ли силы, заинтересованные в торможении процесса?

Конечно, есть — это в негативном смысле лоббистские силы, которые заинтересованы в отсутствии здоровой конкуренции и не стремятся играть по правилам. Потому что ВТО — это игра по правилам, а если бизнес существует в основном благодаря использованию административного ресурса и обхода правил, то, конечно, он вряд ли заинтересован в присоединении к организации.

Что касается поправки Джексона-Веника, она никогда не была препятствием в процессе переговоров, но является препятствием для реализации выгод от нашего присоединения к ВТО для двусторонних торговых отношений с США. Если эта поправка не будет снята, то две эти страны не ощутят выгод от членства РФ в ВТО, поэтому в США в последнее время раздаются призывы к отмене этой поправки, иначе американский бизнес не получит преимуществ на российском рынке и будет проигрывать аналогичным компаниям из ЕС, Японии и т.д. Но в США есть и другая точка зрения, которая в Конгрессе представлена очень серьезно. Она состоит в том, что нельзя снимать эту поправку, пока есть дело Магнитского, Ходорковского и пр. Сейчас эти две позиции борются, и мы надеемся, что первая победит, потому что администрация Обамы отражает интересы бизнеса и заинтересована в отмене поправки. Замечу, что в отношении Украины эта поправка была снята за 1,5 года до присоединения страны к ВТО. Остается надеяться, что в отношении России это произой-

дет в период до ратификации пакета документов о присоединении.

Популярна еще такая точка зрения, что из-за кризиса стоило подождать с ВТО. Однако именно во время кризиса ВТО проявила свою способность к универсальному регулированию: несмотря на то что многие государства принимали протекционистские меры, ни одна страна — член ВТО не вышла за рамки тех норм связывания, в соответствии с которыми она является членом ВТО, то есть ни одна страна не нарушила условий своего членства в ВТО, принимая те или иные протекционистские меры. Это и показало эффективность механизмов ВТО в сложный кризисный период. Кроме того, история ГАТТ/ВТО свидетельствует, что чем позднее страна присоединяется, тем сложнее это сделать, тем больше требований к ней предъявляется.

Является ли Таможенный союз альтернативой ВТО? По данным Минэкономразвития, доля Таможенного союза в объеме внешней торговли России составляет менее 8% (рис. 1).

Соответственно, понятно, что должно быть приоритетом. Нельзя сосредоточиваться только на Таможенном союзе, хотя многие после июня 2009 г. так и считали, что ВТО подождет. Можно с достаточной уверенностью

предположить, что и в обозримом будущем доля Таможенного союза в нашей внешней торговле не выйдет за уровень этих 8%. Просто объем этих рынков больше не позволит выйти за рамки данного показателя, даже если к Таможенному союзу присоединятся Киргизия и Таджикистан. Хотя в целом я за региональную интеграцию, но надо четко понимать расстановку приоритетов.

Ставки пошлин

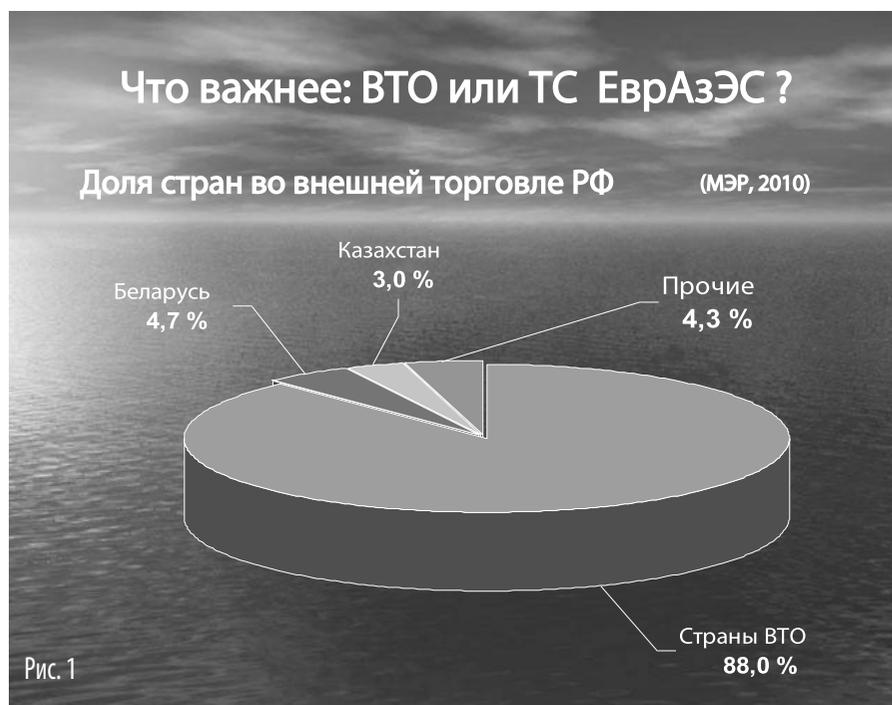
Поговорим о результатах переговоров. Я считаю, что Россия достигла целей присоединения. Минэкономразвития обнародовало данные по обязательствам, принятым на себя РФ. Как будет изменяться импортный таможенный тариф после присоединения к ВТО? Представители МЭР говорят, что конкретная интерпретация по группам товаров может быть неоднозначной, но картина в целом свидетельствует о том, что изменение ставки средневзвешенной импортной таможенной пошлины будет небольшим.

Переходные периоды для либерализации доступа на рынок, как правило, составляют 2–3 года. По наиболее чувствительным товарам — 5–7 лет.

По оценкам, по истечении всех переходных

периодов по снижению до финального уровня импортных пошлин около половины всех ставок останется на уровне не ниже нынешнего действующего Единого таможенного тарифа Таможенного союза. Около 30% ставок будут снижены не более чем на 5 процентных пунктов.

В целом снижение средневзвешенной ставки от текущего до конечного уровня, согласованного в переговорах по присоединению России к ВТО, составит порядка 3 процентных пункта. Аналогичное сни-



Таблица

Основные параметры договоренностей по ставкам импортных пошлин в сравнении с действующим тарифом

	ЕТТ: средневзвешенная	ВТО: средневзвешенная	
		начальный уровень ¹	конечный уровень ²
Вся номенклатура	10,293	11,850	7,147
С/х товары	15,634	15,178	11,275
Промышленные товары	9,387	11,256	6,410

Примечания: расчеты средневзвешенных ставок проведены на базе усредненной таможенной статистики поставок из дальнего зарубежья в 2008–2010 гг.

жение наблюдается в части промышленных товаров. В части сельскохозяйственных товаров и продовольствия снижение составит порядка 4,4 процентных пункта.

Источник: МЭР

Некоторые производители заявляют, что их обманули, говорили, что после присоединения ни одна пошлина не изменится сразу, а на автомобили, например, импортная пошлина изменится сразу, также и на некоторые другие товары. Но здесь дело в другом. Если бы мы стали членом ВТО, к примеру, в 2007 г., тогда две позиции — действующий тариф и начальный уровень связывания — совпадали бы (в случае легковых автомобилей это 25%). Но в период кризиса, благодаря стараниям лоббистов, импортная таможенная пошлина на легковые автомобили была повышена на 5 процентных пунктов, а на некоторые товары еще больше. Теперь предстоит сразу после присоединения вернуться к на-

чальному уровню связывания — как было зафиксировано на переговорах. Кстати, в период кризиса к повышению импортных пошлин не прибегла ни одна страна — член ВТО, хотя многие принимали протекционистские меры, однако делали это в рамках правил ВТО. Россия же, будучи не связана дисциплиной ВТО, могла повышать импортный тариф и воспользовалась этим. Но так как широким массам эта ситуация не была разъяснена, возникло определенное недопонимание.

Переговоры: «Доступ на рынок товаров»

1. Начальный уровень связывания
2. Конечный уровень связывания
3. Переходный период

Пример обязательства по доступу на рынок товаров

Код ТН ВЭД	Наименование	Дейст- вующий тариф	Начальный уровень	Конечный уровень	Переход- ный период
00.00.00.00	л/авто	30 %	25 %	15 %	7 лет

¹ Максимально допустимый уровень ставок пошлин, который может применяться с даты присоединения России к ВТО.

² Максимально допустимый уровень ставок пошлин, который может применяться по истечении переходных периодов.

Для разных групп товаров переходный период разный, для большинства — 2–3 года, для более чувствительных — 5 лет, для самых чувствительных товаров — 7 лет. Причем график уменьшения пошлин не обязательно линейный, снижение может осуществляться только в последние годы. Самый чувствительный товар — легковые автомобили, и здесь первые три года вообще пошлины не меняются. Причем изменения начинаются не с первого года после присоединения. Например, если с 1 июля 2012 г. Россия станет членом ВТО, в первый год вообще ничего не изменится (только кризисное повышение пошлин будет снято), а переходные периоды начинают работать только со второго года после присоединения, и по разным группам товаров по-разному.

Обязательства в отношении отдельных товарных групп

- Снизятся ставки пошлин на иностранные лекарства с 15–5 до 6,5–5 % в течение переходного периода и одновременно опережающими темпами будут снижаться пошлины на медицинское оборудование и лекарственные субстанции (до 2–3 %).

- Для рынка химической продукции вступление в ВТО в подавляющем большинстве случаев не будет иметь значимых последствий. В целом ставка пошлины снизится с 10 до 6,5–5 %. В тех же случаях, когда снижение более существенно (косметические средства, мыла и моющие средства, линолеум, некоторые готовые изделия из пластмасс) — оно будет происходить в течение 5–6-летнего переходного периода.

- Будут заметно снижены или отменены ставки пошлин на технологическое, строительное, научное и измерительное оборудование.

- В течение 3 лет после присоединения будут отменены пошлины на компьютеры, средства их производства и элементную базу. Пошлины на бытовую электротехнику и электронику, снизившись с 15 %, останутся на уровне 7–9 %.

- В отношении транспортных средств уровень тарифов на момент присоединения к ВТО должен вернуться к «докризисному» состоянию российского тарифа периода до 2009 г. На новые легковые автомобили произойдет снижение пошлины с 25 до 15 % в течение 7 лет, причем снижение происходит в основном в течение последних 3 лет, что, с одной стороны, обеспечит интересы российских покупателей и потребителей, с другой — позволит в полном объеме реализовать крупные инвестиционные проекты с участием иностранного капитала по производству автомобилей в России. При этом пошлины на старые автомобили (бывшие в употреблении от 3 до 7 лет) сохранятся на уровне 20 % после снижения с 25 % в течение переходного периода.

- На готовые продукты из рыбы пошлины снизятся незначительно — с 15 до 12,5–12 % за 1–3 года. Что касается рыбного сырья, то на многие его виды пошлины снизятся с нынешних 10 до 6–8 %, в отдельных случаях до 3–5 %.

- Пошлины на молоко, сливки сухие и сгущенные, сливочное масло снизятся с 25 до 20 %, возвращая, таким образом, размер ставок к уровню, действовавшему до 1 января 2010 г. К моменту присоединения действующий тариф в отношении позиций чая и кофе в основном снижаться не будет.

- Россия снизит пошлины для некоторых кормов для животноводства и домашних животных (в том числе соевых бобов, жмыха, шрота), не произрастающих в России овощей, фруктов и орехов (фисташек, арахиса, апельсинов, винограда, бананов и т.п.), в особенности овощей и фруктов в зимний период. Облегчится импорт сырья, недостающего для пищевой промышленности (например, высококачественной молочной сыворотки).

- С момента присоединения к ВТО Россия продолжит применение режима тарифного квотирования при импорте говядины, свинины и мяса птицы. Срок окончания режима тарифного квотирования для этих видов мяса не определен. Срок окончания действия режима тарифных квот на свинину — 31.12.2019.

Условия доступа на рынок говядины останутся на существующем уровне, мясу птицы и свинины — ужесточатся.

Источник: МЭР

Поддержка села

По истечении всех переходных периодов по снижению до финального уровня импортных таможенных пошлин около 50% всех ставок останутся на уровне действующего Единого таможенного тарифа, около трети ставок будут снижены не более чем на 5%. МЭР дает сравнение средневзвешенной ставки по промышленным товарам (рис. 2), из которого

Обязательства по доступу на рынок с/х товаров

- На молоко, сливки сухие/сгущенные, масло сл. – с 25 до 20 % (т. е. как до 2010);
- Снизятся пошлины на некоторые виды кормов для животноводства и домашних животных (в т. ч., соевые бобы, жмых, шрот), на произрастающие в России овощи, фрукты и орехи (фисташки, арахис, апельсины, виноград, бананы и т. п.), в особенности в зимний период;
- Снизятся пошлины на некоторое сырье для пищевой промышленности (например, высококачественная молочная сыворотка);
- На готовые продукты из рыбы – с 15 до 12,5–12 % за 1–3 года;

Рис. 3б

Обязательства по доступу на рынок промтоваров

О чем договорились?

- Средневзвешенная пошлина: с 9,387 до 6,410 % в течение переходных периодов
(для сравнения: Китай – 7,5, Украина – 4, ЕС, США – 3,8).
- В первый год после присоединения ставки пошлин не будут снижаться.
- Снижение импортных таможенных пошлин главным образом затронет не производимые в стране оборудование, запчасти, комплектующие и пр.

Рис. 2

видно, что российский рынок будет защищен чуть меньше, чем китайский, но больше, чем рынки Украины, ЕС и США.

Сельское хозяйство будет защищено в большей степени, чем промышленность (рис. 3а, б).

Импортная таможенная пошлина останется достаточно высокой, но на некоторые товары она вообще почти отменяется, например на соевые бобы, шрот, не произрастающие у нас овощи и фрукты. Эта мера абсолютно логична, потому что мы должны уходить от фискального смысла импортной таможенной пошлины, а с точки зрения регулирования она бессмысленна — скажем, бананы у нас никто пока не выращивает, и защищать здесь рынок нет необходимости. Значительным достижением нашей переговорной делегации следует считать то, что по вопросу прямой поддержки сельского хозяйства нам удалось получить потолок, который в два раза превышает сегодняшний уровень — 9 млрд долларов в год (в рамках т.н. «желтой корзины» — искажающие меры).

Обязательства по доступу на рынок с/х

Тарифный аспект

- Снижение с 15,634 до 11,275 %
- Ни по одному виду с/х продукции, производимой в РФ в количествах, достаточных для насыщения внутреннего рынка, пошлины снижены не будут (!)

Рис. 3а

**Обязательства по поддержке
сельского хозяйства**

Обязательства в области сельского хозяйства отличаются от стандартных обязательств, которые принимались другими странами, присоединившимися к ВТО. В соответствии со стандартным подходом присоединяющаяся страна «связывает» общий объем поддержки, искажающей торговлю, на уровне трехлетнего периода, предшествующего присоединению, и сокращает в течение короткого периода после присоединения.

Для России разрешенный уровень поддержки будет составлять 9 млрд долларов США (что более чем в 2 раза превышает уровень, который был бы разрешен России в соответствии со стандартными правилами).

Затем разрешенный уровень поддержки будет постепенно сокращаться, а с 2018 г. будет «связан» на нынешнем уровне.

Россия подтвердила, что после присоединения к ВТО (как и в настоящее время) не будет использовать экспортные субсидии сельскому хозяйству.

Источник: МЭР

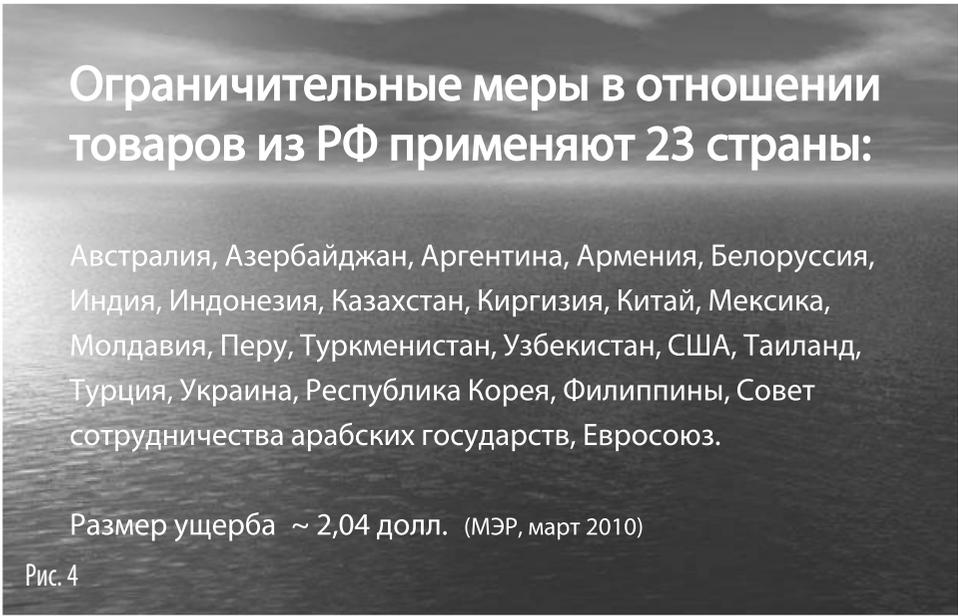
У нас многие даже не верили, что мы сможем получить такую цифру, поскольку по правилам ВТО уровень субсидирования фиксируется на той отметке, которая была в стране три последних года до присоединения. В России три последних года сумма поддержки не выходила за пределы 4,4 млрд долларов в год, мы же получили 9 млрд долларов, поскольку убедили на переговорах, что должны выполнить программу поддержки сельского хозяйства, рассчитанную до 2017 г. Теперь главное, чтобы эти деньги нашлись в бюджете. При этом надо иметь в виду, что поддержка села в рамках «зеленой корзины» никак не ограни-

чена, а наша задача — как раз поднимать село именно в рамках «зеленой корзины», то есть строить дороги, дома, больницы, школы, внедрять газ, Интернет и т.д.

Своевременная победа

Почему нельзя было затягивать с вступлением в ВТО? У нас «зависали» многие другие крупные проекты. Так, без членства в ВТО нельзя заключить новое соглашение с ЕС, вступить в ОЭСР. В 2012 г. Россия должна председательствовать в АТЭС, и было бы очень стыдно это делать не члену ВТО.

Эффекты от присоединения к ВТО действуют постепенно, но кое-что мы увидим сразу. Я имею в виду ограничительные меры против России (рис. 4).



Ограничительные меры в отношении товаров из РФ применяют 23 страны:

Австралия, Азербайджан, Аргентина, Армения, Белоруссия, Индия, Индонезия, Казахстан, Киргизия, Китай, Мексика, Молдавия, Перу, Туркменистан, Узбекистан, США, Таиланд, Турция, Украина, Республика Корея, Филиппины, Совет сотрудничества арабских государств, Евросоюз.

Размер ущерба ~ 2,04 долл. (МЭР, март 2010)

Рис. 4

Размер ущерба от этих мер, по данным Минэкономразвития, составляет 2,04 млрд долл. в год. «Чемпионом» по ограничительным мерам против РФ является Белоруссия — наш партнер по Союзному государству и Таможенному союзу. Сразу после присоединения к ВТО мы можем запустить процедуры отмены тех ограничительных мер на внешних рынках, которые считаем необоснованными, и в результате цифра ущерба будет постепенно снижаться. Кроме того, Россия получит право обращаться в орган ВТО по разрешению споров, сможет участвовать в переговорах вну-

три ВТО, отстаивая интересы России, а также более полноправно участвовать в ряде мировых форматов («восьмерка», «двадцатка»).

Что такое участие в переговорах внутри ВТО? Внутри ВТО есть т.н. неформальные переговорные альянсы. Вот примеры этих альянсов (рис. 5).



Работа по защите национальных интересов внутри ВТО и состоит в каждодневной деятельности внутри этих альянсов. Страны объединяются по интересам и формируют свою позицию внутри этих альянсов, для того чтобы потом продвигать ее на переговорах в ВТО. Мы, очевидно, можем присоединиться к какому-то альянсу, например к Кернской группе, поскольку у нас субсидии в сельском хозяйстве низкие, или сформировать свой переговорный альянс в той сфере, где у нас наиболее сильны интересы, скажем, экспортеров леса.

Некоторые полагают, что вступление в ВТО помешает модернизации производства. Все обстоит ровным счетом наоборот. Если страна не участвует в свободном обмене товарами, услугами и современными технологиями, надеяться на модернизацию не приходится.

И конечно, уже сейчас надо задуматься над своей стратегией внутри ВТО, потому что стране мало дойти до финиша, надо понимать, что делать в этой организации. Например, Китай первые годы после присоединения вел себя достаточно пассивно, но после того как против него стали возбуждаться расследования из-

за нарушений условия членства, он вынужден был занять более активную позицию. Это не зависит от размеров страны и объема торговли. Есть 150-миллионная Нигерия и 5-миллионная Норвегия, и последняя является гораздо более активным членом ВТО, хотя объем внешней торговли у Нигерии больше за счет нефти. Здесь все зависит от позиции страны, искусства переговорщиков, от того, каким образом страна собирает себя позиционировать внутри ВТО.

Сейчас нам предстоит серьезная работа и в плане совершенствования управления внешнеэкономическим блоком, который пока не очень приспособлен для членства в ВТО (достаточно сказать, что у нас функции торговой политики распределены по разным министерствам, чего не должно быть). Нам предстоит огромная работа по изучению опыта переговоров и ведения споров внутри ВТО. Подготовка кадров — также колоссальная работа, и здесь мы запоздали. Например, китайцы заранее посылали сотни молодых людей учиться на Запад. Мы этого не сделали, у нас на сегодня по-прежнему лишь несколько вузов, которые готовят специалистов для этой сферы. Наконец, информационная работа должна быть развернута более широко с тем, чтобы бизнес, госслужащие понимали стоящие задачи.