



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАЗВИТИЕ МОНОПРОФИЛЬНЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сборник научных трудов

МОСКВА · 2012

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
”ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ“
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ“
(ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ)
ЦЕНТР ПРИКЛАДНЫХ РАЗРАБОТОК И КОНСАЛТИНГА

**РАЗВИТИЕ
МОНОПРОФИЛЬНЫХ
НАСЕЛЕННЫХ
ПУНКТОВ
В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Сборник научных трудов

МОСКВА · 2012

УДК 332(08)(470+571)

ББК 63.049(2Рос)

C23

Рецензенты:

д.э.н., проф. А.В. Шевчук

(ГНИУ «Совет по изучению производительных сил» (СОПС)

д.э.н., проф. Р.В. Фаттахов

(Финансовый университет)

Ответственный редактор

А.В. Турков

C23 **Развитие монопрофильных населенных пунктов в Российской Федерации:** сборник научных трудов. М.: Финансовый университет, 2012. 100 с.

ISBN 978-5-7942-0916-7

Сборник научных трудов содержит статьи ведущих сотрудников Центра прикладных разработок и консалтинга, а также экспертов из Финансового университета и других организаций по таким актуальным вопросам, как фундаментальные основы развития городов, анализ эффективности государственной поддержки монопрофильных населенных пунктов, оценка перспектив развития монопрофильных населенных пунктов Российской Федерации. Материалы сборника адресованы специалистам федеральных и региональных органов государственной власти и местного самоуправления, преподавателям, аспирантам и студентам.

В сборник научных трудов кроме прочих вошли работы, являющиеся результатами исследований, выполненных за счет бюджетных средств по Тематическому плану НИР Финуниверситета 2011 года.

Материалы сборника публикуются в авторской редакции.

УДК 332(08)(470+571)

ББК 63.049(2Рос)

ISBN 978-5-7942-0916-7

© Финансовый университет, 2012

ВВЕДЕНИЕ

Вследствие масштабного финансового кризиса, приведшего к частичной или же абсолютной приостановке работы градообразующих предприятий в 2008–2009 гг., была нарушена жизнедеятельность множества монопрофильных населенных пунктов, в которых в настоящий момент сосредоточено 24% городского населения страны. Принимая во внимание значимость указанной проблемы для страны, необходимо отметить, что инструментарий, а также стратегические и тактические приемы ее решения не имеют достаточного экономического обоснования. В этой связи вопрос поддержки моногородов является во многом «поворотным» для всей государственной политики, учитывая экономическую значимость данной проблемы, и от выбора направления зависит успех не только политики в области борьбы с кризисными явлениями и безработицей, а в более широком смысле – успех промышленной и региональной политики. В решении проблем моногородов переплетаются вопросы социальной политики, будущего малых городов, социальной ответственности бизнеса, диверсификации экономики страны и инновационного развития. Монопрофильные города составляют 14% всех городов страны, в них проживает порядка 35 млн человек. По данным Института регионального развития около 500 моногородам требуется поддержка, при этом есть города, которые формально не подходят под этот статус, но находятся в той же зоне риска.

Все вышесказанное свидетельствует о том, что при решении данной проблемы у государственных органов и общества нет «права на ошибку», поэтому все больше исследователей посвящают свои работы проблемам развития монопрофильных населенных пунктов не только исключительно с экономической точки зрения, но и с социальной, экологической и т.д.

О.Б. Хорева
 к.э.н., ст. науч. сотрудник
 Центра региональных исследований
 Института региональных исследований
 и городского планирования
 НИУ Высшей школы экономики

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МОНОГОРОДОВ

Главная проблема социального развития современных моногородов России в том, что их население находится в прямой зависимости от финансово-экономического положения градообразующего предприятия. В случае проблем с финансированием предприятия начинается сокращение инвестирования социальных программ, уменьшение расходов на содержание социальной инфраструктуры, возрастание задолженности по заработной плате. В условиях экономического кризиса население моногородов находится в трудной ситуации из-за отсутствия работы, снижения заработной платы, повышения тарифов на ЖКХ, цен на товары и услуги, необходимости осуществления выплат по кредитам и т.д.

Особенно непросто решить демографические проблемы моногородов, учитывая территорию России, большую разницу в социально-экономическом положении и природно-климатических условиях, а не редко и сложную экологическую ситуацию. Все это в целом оказывает ся на ухудшении морально-психологического климата населения, отражается на показателях смертности и заболеваемости населения, ведет к резкому снижению показателя ожидаемой продолжительности жизни, в конечном итоге снижает качество и количество трудовых ресурсов города и всего региона. Вышеперечисленные тенденции можно проследить на анализе смертности трудоспособного населения моногородов Самарской области. Вызывает особое беспокойство огромный разрыв между мужской и женской смертностью (см. рис. 1.).

В таких условиях сложно говорить о формировании высококвалифицированных трудовых ресурсов. Перед службой занятости моногородов при подобной полу-возрастной структуре населения встает сложная задача совместить трансформацию экономики и создание новых рабочих мест с обеспечением конкурентоспособности работников на рынке труда. В ряде моногородов в последние годы наблюдается весьма непростая ситуация с обеспечением населения рабочими местами (см. рис. 2).

Мужчины и женщины, умершие в трудоспособном возрасте
 (на 1000 трудоспособного населения), 2009 г.

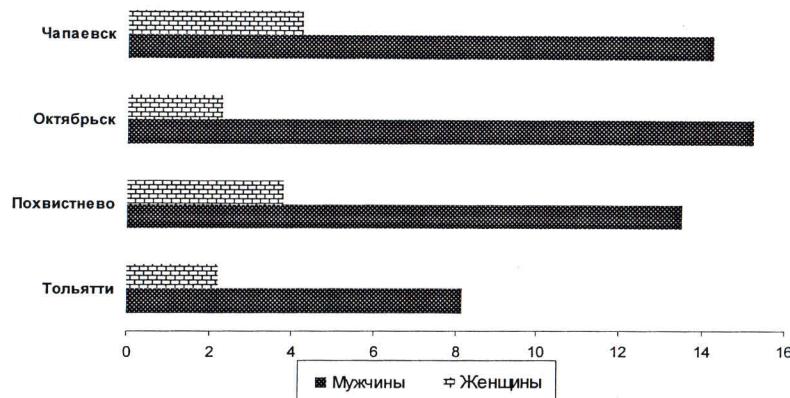


Рис. 1. Смертность мужского и женского трудоспособного населения в моногородах Самарской области¹

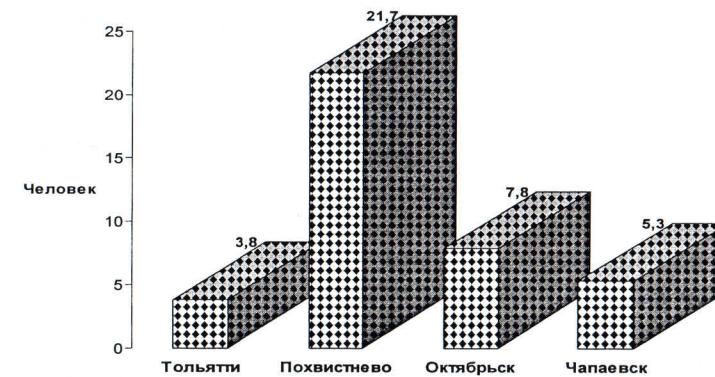


Рис. 2. Нагрузка незанятого населения на 1 заявленную вакансию в моногородах Самарской области (2010 г., человек)².

¹ Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы по государственной статистике Самарской области Демографический ежегодник Самарской области 2010 год;

² Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы по государственной статистике Самарской области. Статистический сборник. Рынок труда в Самарской области (2005–2010 гг.). 2011.

Сегодня руководству моногородов часто предлагается изучить опыт создания, функционирования существующих промышленных площадок, так называемых «индустриальных зон», и выбрать модель, которая была бы применима к моногородам конкретного региона. Однако для потенциальных инвесторов важно получить регион, имеющий благоприятное положение и с достаточно развитой инфраструктурой, в том числе и социальной, позволяющей получить в максимально короткий срок желаемые результаты. Желательны для потенциальных инвесторов и развитый рынок труда, и активная политика в сфере занятости. В противном случае город начнет развиваться за счет трудовых мигрантов и в дополнении к перечисленным проблемам добавятся межэтнические конфликты и социальная нестабильность.

Развитие небольших городов является одним из средств борьбы со стихийной миграцией населения и ростом мегаполисов. Также малые города (к которым преимущественно относятся и моногорода) играют заметную роль в промышленном освоении новых территорий. Поэтому во многих странах в разные годы были приняты законодательно-нормативные акты, регулирующие и стимулирующие размещение производительных сил в малых и средних городах и ограничивающие или запрещающие новое промышленное строительство в районах с большой концентрацией населения и промышленности.

В США, Франции, Японии и в некоторых других странах были в разный период разработаны и осуществлены долгосрочные программы развития наиболее отсталых территорий. В этих программах были предусмотрены мероприятия, в частности создание в них производственной и социально-бытовой инфраструктуры для обеспечения благоприятных условий последующего размещения в них современных отраслей промышленности. Экономическое стимулирование развития малых и средних городов должно превратить их из отсталых и депрессивных районов в активные центры роста экономики. В некоторых странах разрабатывались долгосрочные прогнозы развития больших урбанизированных территорий в целом, включая пригороды крупных мегаполисов (например, Токио).

В США уже с 1960-х годов наблюдалось перемещение населения из крупных городов в пригороды. Большое внимание вопросам развития малых городов уделялось в Канаде. Намеченная Правительством Канады большая программа промышленного развития малых городов в районах севера получила название «Лицом к Северу». Освоение севера Канады происходило через создание в районах, наиболее

богатых природными ресурсами, отдельных небольших городов, которые должны были стать центрами прилегающих к ним необжитых территорий.

Проблема моногородов в России особенно остро всталла в период кризиса 2008–2009 годов. Города, где основу экономики составляет одно промышленное предприятие или одна отрасль, особенно остро ощутили на себе кризисные явления. Сегодня многие моногорода разработали и утвердили комплексные инвестиционные планы экономического развития, которые направлены на диверсификацию экономики и повышение уровня жизни населения. Необходима дальнейшая разработка краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ развития моногородов. Однако при разработке этих программ возникает ряд трудностей, препятствующих их реализации (см. табл. 1).

Таблица 1

Развитие моногородов России на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу

Необходима разработка	Трудности, препятствующие реализации
<ol style="list-style-type: none"> Концепций и региональных целевых Программ развития социальной инфраструктуры моногородов. Отдельных социальных программ развития малых и средних моногородов. Регулярного мониторинга социально-экономического состояния развития моногородов на средне- и долгосрочную перспективу. 	<ol style="list-style-type: none"> Неразвитость социальной инфраструктуры (рынок труда, образование, соцобеспечение, рынок жилья и т.д.); Нехватка квалифицированных управленческих кадров, способных работать в нетипичных обстоятельствах; Низкая мобильность трудовых ресурсов; Однородность профессионального состава населения

При разработке социального блока целевых программ развития моногородов России необходимо учитывать полу-возрастную специфику населения каждого города, активно использовать образовательный и профессиональный состав населения.

Для населения моногородов России должны быть доступны современные образовательные программы повышения квалификации и переподготовки. Необходима разработка базовых программ страхования от потери работы или частичной занятости¹. Также должна

¹ Полякова Ю. Проблемы функционирования моногородов в условиях мирового экономического кризиса. <http://ego.uapa.ru/issue/2010/02/07/>.

функционировать в идеале информационная поддержка в виде банка данных внутрирегионального и межрегионального рынка труда и т.д. Программы по переселению жителей моногорода в другие населенные пункты или регионы необходимо реализовывать лишь при невозможности осуществления других мер.

Сегодня развитие моногородов в России сегодня является комплексной задачей, в которой социальные проблемы неотделимы от проблем экономических, правовых, политических. Для решения этой задачи необходимо объединение усилий на всех уровнях власти (федеральной, региональной, муниципальной), привлечение общественных организаций, профсоюзов, а также непосредственной заинтересованности населения моногородов.

Литература

1. Полякова Ю. Проблемы функционирования моногородов в условиях мирового экономического кризиса. URL: <http://ego.uapa.ru/issue/2010/02/07/>;
2. Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы по государственной статистике Самарской области. Статистический сборник. Рынок труда в Самарской области (2005–2010 гг.). 2011.
3. Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы по государственной статистике Самарской области. Демографический ежегодник Самарской области 2010 год.
4. Заусаев В.К., Дубинина Е.В., Зайцев К.Н. Политика занятости в моногородах. Серия «Научные доклады: независимый экономический анализ», № 213, Москва, общественный научный фонд, 2010. URL: <http://www.mpsf.org/files/books/nd1479.pdf>
5. Возрождение и развитие малых и средних городов России. Основные положения Федеральной программы и экономических методов ее практической реализации. М., АО «Панас-Аэро», 1994.

E.B. Резникова

к.э.н., ст. преп. кафедры

«Экономика и антикризисное управление»

Финансового университета

РОЛЬ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МОНОПРОФИЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В рамках разработанного Правительством РФ комплекса мер, направленных на содействие развитию экономики монопрофильных муниципальных образований, особое внимание уделяется поддержке малого и среднего бизнеса как фактору диверсификации экономики моногородов.

Малый и средний бизнес способствует поддержанию конкурентной среды, обеспечивает население моногородов товарами и услугами; выполняет социальные функции, создавая новые рабочие места для работников, которые высвобождаются в результате реорганизации градообразующих предприятий; обеспечивает рост налоговых доходов муниципальных образований.

Для анализа уровня развития малого и среднего бизнеса в моногородах выберем в качестве объектов исследования пять муниципальных образований, расположенных в разных федеральных округах (регионах) и отличающихся как размером, так и отраслевой специализацией: городской округ Тольятти (Самарская область, ПФО), город Нижний Тагил (Свердловская область, УФО), городское поселение Новоорловск (Забайкальский край, СФО), Староминское сельское поселение (Краснодарский край, ЮФО), город Сокол (Вологодская область, СЗФО). Информационной базой исследования послужили комплексные инвестиционные планы (КИПы) монопрофильных муниципальных образований¹.

В таблице 1 приведены показатели развития малого предпринимательства в выбранных моногородах за период 2008–2009 гг. Анализ данных таблицы 1 позволяет сделать следующие выводы:

¹ www.monogorod.org – аналитический портал Союза российских городов.