

**Макарова Ирина Александровна,**

кандидат экономических наук,

старший преподаватель кафедры финансового права

Национального исследовательского университета

«Высшая школа экономики» - Санкт-Петербург

### **Соглашение об учреждении ВТО**

Заключительный акт, закрепляющий результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, был подписан на проходившем на уровне министров совещании Комитета по торговым переговорам 15 апреля 1994 года. Его составной частью является Соглашение об учреждении Всемирной торговой организации, в приложениях к которому содержатся все основные соглашения и договоренности, а также заявления и решения на уровне министров, принятые в Марракеше, и договоренность об обязательствах в области финансовых услуг.

В основу Соглашения о ВТО легли предложения, представленные в 1990 году Европейскими сообществами и Канадой, в которых новая организация рассматривалась как наиболее эффективный и прагматичный механизм для решения следующих задач: а) осуществления результатов Уругвайского раунда; б) включения результатов в новых областях (торговля услугами и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности) в многосторонние рамки прав и обязательств в сфере торговли; в) внесения поправок в ряд статей ГАТТ и некоторые из кодексов Токийского раунда; г) устранения раздробленности правовой системы ГАТТ в результате осуществления соглашений Токийского раунда; и д) обеспечения «окончательного» применения ГАТТ странами-членами. Предлагаемая организация должна иметь постоянный и прочный институциональный статус, позволяющий ей играть более важную роль в разработке глобаль-

ной экономической политики в сотрудничестве с Международным валютным фондом и Всемирным банком<sup>1</sup>.

Соглашение о ВТО состоит из преамбулы, шестнадцати статей и четырех приложений. Помимо общих ссылок Соглашение не содержит каких-либо важных многосторонних норм и правил (касающихся, например, режима недискриминации, национального режима).

Преамбула воспроизводит в новой редакции преамбулу ГАТТ 1947 года и является единственным разделом Соглашения, где затрагиваются вопросы сущности. В частности, она вводит понятие устойчивого развития, сформулированное следующим образом: «позволял странам оптимально использовать мировые ресурсы в соответствии с целью устойчивого развития, заключающейся как в защите и сохранении окружающей среды, так и в расширении не обходимых для этого возможностей, такими путями, которые были бы совместимы с их соответствующими нуждами и потребностями на различных этапах экономического развития», и расширяет охват Соглашения по торговле услугами. В ней признается также «необходимость позитивных усилий, направленных на то, чтобы в росте международной торговли развивающиеся страны, и особенно наименее развитые из них, заняли такое место, которое соответствовало бы их потребностям в экономическом развитии», что является единственным упоминанием в Соглашении особых проблем развивающихся стран. В предпоследнем абзаце преамбулы говорится о решимости членов создать «комплексную, более прочную и жизнеспособную многостороннюю торговую систему, увязывающую Генеральное соглашение по тарифам и торговле, результаты прошлых усилий по либерализации торговли и все итоги Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров».

В Соглашении о ВТО говорится, что ГАТТ 1994 года и ГАТТ 1947 года являются двумя различными соглашениями («юридически отличными друг от друга»), хотя ГАТТ 1994 года состоит из текста ГАТТ 1947 года и его правовых

---

<sup>1</sup> Вельяминов Г.М. Международное экономическое право и процесс (академический курс): Учебник. М.: Волтерс Клувер, 2004. - 496 с.

инструментов, а также ряда Договоренностей в отношении толкования и изменений статей ГАТТ и Марракешского протокола, содержащего перечни уступок по товарам. В ходе Уругвайского раунда участники, поджимаемые временем, не успели выполнить довольно деликатную задачу правового характера по переработке тех разделов ГАТТ 1947 года, которые должны были войти в Соглашение о ВТО. Найденное практическое решение заключается в инкорпорации в текст ГАТТ 1947 года договоренностей о толковании некоторых статей ГАТТ в редакции 1994 года.

Таким образом, ВТО заложила единую институциональную основу для торговых отношений ее членов в вопросах, связанных с соглашениями и смежными правовыми документами, включенными в указанные приложения. К ее ведению относятся следующие функции: 1) содействовать осуществлению прилагаемых соглашений, следить за их ненарушением и эффективным применением; 2) служить основным форумом для переговоров своих членов по вопросам их многосторонних торговых отношений, регулируемых прилагаемыми соглашениями, и одним из форумов для дальнейших переговоров среди своих членов по вопросам многосторонних торговых отношений, а также основой, обеспечивающей претворение в жизнь результатов таких переговоров; 3) управлять работой Органа по урегулированию споров; 4) управлять работой Механизма обзора торговой политики; и 5) по мере необходимости сотрудничать с МВФ и Всемирным банком и их вспомогательными учреждениями в интересах достижения большей последовательности в процессе выработки глобальной экономической политики<sup>2</sup>.

Организационная структура ВТО, открытая для участия всех членов ВТО, включает Министерскую конференцию, созываемую не менее одного раза каждые два года, и Генеральный совет, созываемый по мере необходимости. Генеральный совет выполняет также функции Органа по урегулированию споров и

---

<sup>2</sup> Шабанова И.И. Проблемы либерализации рынка банковских услуг в свете вступления России в ВТО // Банковское право. 2010. N 4. С. 9 - 12.

Органа по обзору торговой политики. К другим органам относятся Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет ТРИПС.

Высшим органом всей организационной структуры ВТО является Министерская конференция (официально название – Конференция на уровне министров государств-членов ВТО). На ней представлены все государства-члены ВТО на уровне министров торговли или иностранных дел.

Министерские конференции созываются для обсуждения и принятия решений, связанных с реализацией и расширением Соглашений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров. Министерская конференция имеет право осуществлять любые функции ВТО и принимать любые решения, связанные с функционированием организации.

Министерская конференция учреждает Комитет по бюджетным, финансовым и административным вопросам, Комитет по торговле и развитию и Комитет по ограничениям, касающимся платежных балансов. Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по ТРИПС вырабатывают свои соответствующие правила процедуры, которые должны быть одобрены Генеральным советом, тогда как все вспомогательные органы, которые могут быть учреждены, принимают свои собственные правила процедуры, подлежащие одобрению соответствующими Советами. Совет по торговле товарами контролирует осуществление Многосторонних торговых соглашений, Совет по торговле услугами наблюдает за осуществлением Генерального соглашения по торговле услугами, а Совет по ТРИПС – Соглашения ТРИПС.

В Соглашении о ВТО предусматривается, что ВТО будет придерживаться практики принятия решений на основе консенсуса, характерной для ГАТТ. Решение считается принятым на основе консенсуса, если ни один из членов, присутствовавших на заседании, когда принималось решение, не представил официального возражения против предложенного решения. Однако в тех случаях, когда на основе консенсуса решение принять не удастся, оно будет приниматься голосованием. В этом отношении в зависимости от рассматриваемого вопроса установлены различные процедуры. На заседаниях Министерской конферен-

ции и Генерального совета каждый член будет иметь один голос, за исключением Европейских сообществ, число голосов которых будет равняться числу их государств-членов, являющихся членами ВТО. В то же время, ни при каких обстоятельствах общее число голосов ЕС не может превышать числа его государств-членов.

Как правило, решения Министерской конференции и Генерального совета, требующие голосования, принимаются большинством голосов; однако, по вопросам толкования Соглашения ВТО или Многосторонних торговых соглашений решения принимаются большинством в три четверти голосов. Такие вопросы толкования относятся к исключительному ведению Министерской конференции и Генерального совета.

В перерывах между созывами Министерских конференций по мере необходимости (до 10 раз в год) в Женеве собирается Генеральный совет ВТО, состоящий из представителей всех стран-членов ВТО. Генеральный совет ВТО решает текущие и процедурные вопросы. Кроме того, Генеральный совет действует в двух специфических формах: в качестве Органа по рассмотрению споров и в качестве Органа по обзору торговой политики.

Министерская конференция (или Генеральный совет) назначает Генерального директора ВТО, срок полномочий которого в настоящее время сокращен до трех лет. Генеральный директор возглавляет постоянно действующий исполнительный орган ВТО – Секретариат, который обеспечивает функционирование всех органов ВТО.

Бюджет ВТО состоит из взносов стран-членов, которые рассчитываются на основе их удельного веса в мировой торговле.