

ОРЛОВ И.Б. «КОММУНАЛЬНАЯ СТРАНА:  
СТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОГО ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА (1917–1941 гг.) –  
М.: ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ НИУ ВШЭ, 2015.

**Шомина Е.С.\***

Монография доктора исторических наук, профессора факультета социальных наук НИУ ВШЭ Игоря Борисовича Орлова «Коммунальная страна»: становление советского жилищно-коммунального хозяйства (1917–1941 гг.)» представляет собой законченную научную работу, имеющую большое прикладное значение. Эта историческая работа является чрезвычайно актуальной именно сейчас, когда в России продолжается реформа ЖКХ, одновременно управленческая, финансовая и социальная. Данные вопросы развития коммунального хозяйства являются основными в монографии. Изложенные материалы позволяют современному читателю увидеть источник и причины сегодняшних проблем в системе ЖКХ, жилищной политике, развитии городов и городской планировки, а также истоки современной градостроительной, жилищной, социальной политики. Орлов-историк одновременно выступает и как очень грамотный эксперт современного коммунального хозяйства, что дает читателю уникальную возможность оценить сегодняшнюю ситуацию в России.

Безусловно, соглашусь с подходом автора к «городскому хозяйству» как к части города, «социального организма», находящемуся в тесной взаимосвязи с эволюцией городской среды, которая зависит от расширения круга потребностей в объектах, необходимых для его существования и развития.

Книга междисциплинарна и разнопланова, что не мешает в целом ее цельности, связанности и логичности.

Только на первый взгляд может показаться, что рассматриваемая монография «про коммунальное хозяйство» – «про ЖКХ». Автор показывает чи-

\* Шомина Елена Сергеевна – доктор политических наук, ординарный профессор НИУ ВШЭ, член комитета по Жилищному и коммунальному хозяйству Торгово-промышленной палаты РФ. Адрес: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». 101000, Москва, ул. Мясницкая, д. 20. E-mail: eshmina@hse.ru

тателю не только историю становления различных отраслей «коммунального хозяйства» – транспорт и похоронное дело, канализацию и гостиничное хозяйство, – но и те исследования, которые проводились в области **исторической урбанистики**, работы по **истории и социологии повседневности**, где центральными являются насущные жизненные **потребности** населения. При этом он отмечает, что «собственно работы по **истории жилищного и коммунального хозяйства** немногочисленны», и уделяет этому направлению особое внимание.

Среди затронутых вопросов – вопросы жилищного строительства и санитарного оздоровления городских поселений, вопросы городской планировки, проблемы «нового социалистического города», задачи реконструкции старых городских центров. Отдельных слов заслуживает и внимание автора к описанию всей институциональной управленческой структуры, регулирующей отрасли коммунального хозяйства. Интересно представлена автором история развития самоорганизации жителей – от жилищных товариществ (коллективы собственников дома) до рабочих жилищно-строительных кооперативных товариществ (РЖСКТ) и разных других объединений жителей, включая домкомы. Эти вопросы необычайно актуальны сегодня, когда в России ищут модели вовлечения жителей в управление многоквартирными домами.

Многие приведенные автором факты интересны с практической точки зрения. Так, например, он рассказывает о создании в 1925 г. Государственного Центрального банка коммунального хозяйства и жилищного строительства с отделениями на местах, оказывавшего финансовую помощь и выдававшего кредиты РЖСКТ<sup>1</sup>. Несомненно, это может заинтересовать современное Агентство по ипотечному жилищному кредитованию, ищущее модели деятельности кредитных и банковских услуг.

Всем вышеперечисленным не исчерпывается полезная, актуальная и просто интересная информация, содержащаяся в книге, ее объем чрезвычайно велик.

Особую, совершенно самостоятельную ценность представляет библиография этой монографии. В работе есть краткий историографический обзор, а также авторский обзор источников, среди которых совершенно уникальные архивные материалы: статистические сборники разных лет и материалы периодической печати, а кроме того, уникальные источники из личных архивов. Автором проведена огромная работа с документами, представлены ранее не описанные, мало использованные материалы.

Помимо этого Игорь Борисович дает аргументированные и критические характеристики всех представленных материалов, проводя глубокий анализ их содержания, что позволяет читателю сделать вывод о «полезных» и «неполезных» сборниках статистики или журналах коммунальной тематики. Тем самым автор экономит время читателя. Вот, например, он пишет про журнал «Коммунальное хозяйство» за 1921–1922 гг., что для него «характерно рассмотрение вопросов компетенции, разграничения полномочий (вплоть до того, на ком лежат заботы об уборке трупов с вокзалов и пристаней) и бюджетирования коммунального хозяйства».

Это, безусловно, может представить интерес для исследователя современных вопросов компетенций и разграничения полномочий. Однако на журнал «Коммунальный работник» за 1925 г. тратить время автор не рекомендует, поскольку он «пестрит бытовыми зарисовками, рассказами, стихами и карикатурами» и может быть полезен для исследователей «повседневности».

Представленный в рецензируемой монографии список литературы не только чрезвычайно широк, поскольку отражает разные направления исследований в сфере ЖКХ, но в то же время и очень «прицелен» – нет ни одного издания, ни одного автора, которые были бы лишними для этой работы; представленная библиография может стать основой для других исследований. Автор использует уникальные архивные материалы, которые впервые вводятся в научный оборот и становятся доступными как для исследователей, так и для заинтересованных практиков. Игорь Борисович Орлов не забыл и творчески использовал не только уникальные архивные и справочные материалы, но и работы специалистов, которых можно отнести к классикам не только в сфере коммунального хозяйства, но и в сфере урбанистики, – это Н.П. Анциферов, Л.А. Велихов, М.Г. Меерович, П. Мерлен, Н. Лебина, В. Глазычев и многие другие.

Представляя опыт многочисленных российских и зарубежных городов, автор показал его значение для решения сегодняшних проблем. Так, Орлов пишет: «Поднимались в литературе тех лет и проблемы коммунального **образования** населения, включая вопросы социальной гигиены и санитарии», а в сегодняшней, современной России все активнее разворачиваются процессы жилищного (в том числе и коммунального) просвещения, и мне, создателю Сети школ жилищного просвещения и сопредседателю экспертного совета Общероссийского проекта «Школа грамотного потребителя», было крайне интересно узнать, что в 1921 г. в газете «Правда» была напечатана статья Н. Карпина «О коммунальном воспитании населения»<sup>2</sup>.

При чтении монографии не оставляло ощущение, что читаешь не про «тогда», а про «сегодня». Практически все проблемы те же: нет средств, нет специалистов, необходима очередная реорганизация. Так, автор пишет: «Но практический выход, как обычно, был найден в очередной реорганизации сферы управления ЖКХ... Проблема жилищного строительства оказалась тесно увязанной с вопросами градостроительства, которые в рассматриваемый период также регулировались **в основном административными, а не правовыми методами**... Усилия по собиранию коммунального хозяйства городов в единую систему сводились на нет закреплением частей этого хозяйства **за отдельными ведомствами**... Из «Положения о городских и сельских поселениях» 1924 г. было сложно определить, что следует относить к городу: установленные критерии рода занятий и численности населения не всегда работали» (стр.199).

Монография Орлова Игоря Борисовича является цельным научным трудом. Она актуальна, написана хорошим языком, имеет богатейший справочный материал, наблюдения, комментарии и выводы, которые позволяют этому историческому труду стать настольной книгой для тысяч совре-

менных читателей – от студентов до специалистов. Студентам, изучающим государственное и муниципальное управление, она позволит понять всю сложность города, да и любого поселения, как очень непростого комплексного коммунального хозяйства. Именно «коммунального», от его изначального смысла «общего», которое обслуживает всю коммуны, всех людей на конкретной территории. Понимание этого «коммунального» смысла «хозяйства» является реальной основой местного самоуправления. Она также может стать настольной книгой для всех, кто работает в рамках большого (80 регионов) общероссийского проекта «ЖКХ-Контроль».

Недостаток работы вытекает из его главного достоинства, а именно скрупулезности исследования и описания, детальности изложения и зачастую излишней детализации. Однако при этом монография хорошо структурирована и позволяет достаточно быстро найти нужную информацию. Можно посоветовать автору (возможно, это совет и издательству) наряду с этой огромной монографией издать отдельными брошюрами ее главы (отдельно про водопровод, про гостиничное хозяйство и т.д.), поскольку каждая из них имеет своего читателя. Они могли бы стать полезным просветительным материалом.

## ПРИМЕЧАНИЯ

- <sup>1</sup> Соловьева Т.А. Повседневная жизнь советского провинциального города в 1920–1930-е гг. (на материалах г. Саратова): Дис. на соиск. учен. степ. канд. ист. наук. Саратов, 2014. С. 104.
- <sup>2</sup> Карпин Н. О коммунальном воспитании населения // Правда. 1921. № 200. 9 сентября. С. 1.

ORLOV I.B. "COMMUNAL COUNTRY":  
THE EMERGENCE OF THE SOVIET HOUSING  
AND COMMUNAL SERVICES (1917–1941 GG.).  
MOSCOW: HSE, 2015.

---

### **Shomina Elena S.**

Doctor of Political Sciences, ordinary professor of HSE, member of the Committee on Housing and Communal Services of the Chamber of Commerce of the Russian Federation.

Address: National Research University Higher School of Economics.

20 Myasnitskaya Str., 101000 Moscow, Russian Federation.

E-mail: eshomina@hse.ru