



Иностранные инвестиции в экономике России: региональный аспект

К.К. Поздняков

*Аналитик по долговым обязательствам
финансовой компании "Интерфин Трейд"*

Одной из приоритетных задач экономической политики в России является привлечение российских и иностранных инвестиций в реальный сектор экономики. Очевидно, что существуют два основных пути преодоления инвестиционного кризиса, которые могли бы обеспечить обновление технологической базы и выход на стандарты устойчивого роста. Первый из них связан с преимущественной ориентацией на государственные инвестиции, второй с ориентацией на частный капитал, как российский, так и иностранный. С учетом ограниченности бюджетных средств и низкой эффективности бюджетных инвестиций, основным приоритетом в инвестиционной сфере должно стать привлечение капиталовложений частного сектора, включая прямые иностранные инвестиции.

По данным Госкомстата, иностранные инвестиции в российскую экономику в 2002 г. составили 19,8 млрд долларов, что на 38,7% больше, чем в 2001 г.

В общем объеме иностранных инвестиций в России в 2002 г. доля прямых инвестиций составила 20-23%, порт-

фельных – 2,4%, прочих – 77,4%. За 1999–2002 гг. доля прямых инвестиций в общем объеме иностранных инвестиций сократилась с 44,6% до 20,2%, что свидетельствует об ухудшении структуры иностранных инвестиций. Прочие инвестиции включают в себя, прежде всего, кредиты нерезидентов российским заемщикам. Основная доля прироста "прочих инвестиций" приходится на кредиты сроком свыше 180 дней (их объем вырос в 2,4 раза).

Как и в предыдущие годы, в 2002 г. в общем объеме иностранных инвестиций основная часть (77,4%) приходилась на различного рода кредиты, учитываемые по статье "прочие инвестиции" (торговые кредиты, кредиты международных финансовых организаций, кредиты правительств зарубежных стран под гарантии Правительства Российской Федерации, банковские вклады и другие финансовые ресурсы, включая краткосрочные, предоставляемые на условиях возвратности). В 2002 г. "прочие инвестиции" составили 15,31 млрд долл. (прирост по сравнению с 2001 г. составил 55,8%).



Основные характеристики отраслевой структуры иностранных вложений на протяжении последних лет остаются достаточно стабильными. В 2002 г., как и ранее, иностранные инвестиции направлялись в основном в торговлю и общественное питание, топливную и пищевую промышленность. По итогам 2002 г., в отличие от предыдущих лет, значительные объемы прямых инвестиций от иностранных инвесторов поступали также в отрасль "общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка". Вложения в машиностроение и металлообработку сократились.

В течение 2002 г. основными инвесторами, постоянно осуществляющими значительные по объему инвестиции, оставались Германия, США, Кипр, Великобритания, Франция, Нидерланды, Италия.

По состоянию на конец 2002 г. объем накопленных иностранных инвестиций в российской экономике достиг 42,93 млрд долл., увеличившись на 20,5% по сравнению с их объемом на конец 2000 г.

Объем поступившего в экономику России иностранного капитала по итогам 2002 г. практически сравнялся с объемом инвестиций российских предприятий и организаций за границу (19,9 млрд долл.). В предыдущие годы отток инвестиций из России стабильно превышал их поступление. В то же время, на практике эти два разнонаправленных процесса – отток ка-

питала из России и иностранные инвестиции в Россию – достаточно сложно разделить, т.к. масса формально иностранных инвестиций – те же средства российских компаний, выведенных ранее из страны с целью уменьшения налогообложения. Поэтому за рубежом российский капитал не оседает, а за короткий срок возвращается обратно в Россию. По этой причине накопленный за рубежом российский капитал составил на конец 2002 г. лишь 4,10 млрд долл., то есть в почти в 5 раз меньше, чем было инвестировано непосредственно за прошлый год.

Вопрос регионального неравенства является актуальным для всех стран с федеративным устройством либо обширной территорией, в силу которой дифференциация экономического положения населения разных регионов ведет к усилению социально-экономической напряженности и служит почвой для межрегиональных конфликтов. Поддержание регионального паритета путем использования различных методов государственной региональной политики, в частности, поддержание национальных социальных стандартов является существенной статьей государственных расходов. В приведенной ниже таблице представлены иностранные инвестиции в федеральные округа Российской Федерации, удельный вес Центрального федерального округа уменьшился с 60,7% в 1998 г. до 45,4% в 2001 г., что может быть объяснено увеличением инвестиционной привлекательности Южного федерального округа.

Таблица

**Иностранные инвестиции в федеральные округа Российской Федерации
в 1998 и 2001 гг.**

<i>Округ</i>	<i>1998</i>	<i>2001</i>
Центральный федеральный округ	7148189	6469853
Северо-западный федеральный округ	955013	1789071
Южный федеральный округ	500887	9855566
Приволжский федеральный округ	377493	1219980
Уральский федеральный округ	282128	1800139
Сибирский федеральный округ	185582	1226344
Дальневосточный федеральный округ	408043	766842
Итого	11772988	14257795

Источник: сайт Госкомстата (www.gks.ru)



Формирование благоприятного инвестиционного климата и решение задач по привлечению иностранных инвестиций в регион тесно связаны с совокупностью различных экономических, социальных, политических, инфраструктурных и других аспектов регионального развития. И, таким образом, сложившаяся ситуация не может не оказывать сильного влияния на динамику и характер инвестиционных процессов в регионах. По данным Госкомстата можно судить о том, что регионы РФ существенно отличаются и по инвестиционным показателям. Одним из лидеров по привлечению инвестиций в основной капитал на одного жителя на протяжении последних лет является Москва. Относительно высокие объемы инвестиций в Санкт-Петербурге, Новгородской, Белгородской области. В то же время большинство регионов на протяжении последних лет имеет крайне низкие инвестиционные показатели. Например, к таким регионам относятся Брянская, Смоленская, Тамбовская области (в 2001 г. 2,8, 1,9 и 2,0 тыс. руб. на душу населения соответственно). Крайне низок уровень инвестиций в основной капитал в республиках Ингушетия и Адыгея – соответственно 1,47 тыс. руб. и 1,27 тыс. руб. в 2001 г.

Множество регионов имеют значения рассматриваемого показателя – объема инвестиций в основной капитал на душу населения – в районе от тысячи рублей до двух с небольшим тысяч, что существенно меньше значения данного показателя в среднем по РФ (в 2001 г. он составил 7,8 тыс. руб. и, согласно прогнозу Минэкономразвития РФ, составит 12,3 тыс. руб. в 2002 г.).

Таким образом, дифференциация социально-экономического развития регионов России и различная эффективность инвестиционной политики региональных властей в свою очередь порождают глубокую дифференциацию возможностей регионов по привлечению инвестиций в основной капитал. Очевидно, что в сложившихся условиях особую значимость при формировании благоприятного инвестиционного климата как в общем по России, так и в отдельных регионах, при-

обретает инвестиционная политика на региональном уровне, остро встает задача повышения ее эффективности.

Потенциально российская экономика обладает рядом привлекательных особенностей для внешних вкладчиков. Среди них – весьма емкий рынок, богатые запасы природных ресурсов, относительно квалифицированная и дешевая рабочая сила, значительный научно-технический потенциал, наличие неиспользуемых производственных мощностей. В то же время не здоровое состояние экономики и разбалансированность структуры народнохозяйственного комплекса, сохраняющаяся политическая нестабильность, инфляция и неконвертируемость рубля, неотлаженный внутренний механизм управления экономикой, относительно слабое развитие инфраструктуры связи, складского хозяйства, жилья и бытовых услуг, неразвитость сферы деловых услуг (информация, консультации, посредничество, переподготовка кадров и т.п.) негативно характеризуют инвестиционный климат в России. К этим обстоятельствам, изменения которых требуют времени и целенаправленных усилий, в настоящее время, добавляются нарушение хозяйственных связей между товаропроизводителями и регионами, падение договорной дисциплины, рост преступности, в том числе в экономике.

По результатам опроса, который был проведен Европейским бизнес-клубом среди его членов, были выявлены основные мотивы осуществления инвестиционной деятельности иностранных инвестиций в России и определены наиболее важные проблемы.

Самой важной причиной, побудивших инвесторов предпочесть организацию производства, является стремление удерживать за собой контроль над прибылями, сбытом, качеством продукции и в несколько меньшей степени – за движением денежных средств. Следующей по степени важности является защита собственных ноу-хау и возможность понять особенности работы на местном рынке. Наличие в России квалифицированных кадров имеет достаточно важное значение, при-



чем на решение об осуществлении инвестиций повлияла также низкая стоимость рабочей силы.

Инвестиционная активность регионов совпадает с распределением промышленного производства по регионам. Так, например, чуть более половины всего объема промышленной продукции произведено тремя федеральными округами – Приволжским, Центральным и Уральским в 2001–2002 гг. Если мы рассмотрим таблицу 1, то увидим, что эти же округа привлекают 66,5 % иностранных инвестиций. В то же время половина всего объема производства продукции промышленности приходится на 11 субъектов Российской Федерации: Тюменская, Свердловская, Челябинская, Московская, Самарская и Пермская области, Красноярский край, республики Татарстан и Башкортостан, Москва и Санкт-Петербург. Полученные результаты не должны являться неожиданными: мировые тенденции таковы, что большая часть ресурсов (основные фонды, трудовые ресурсы) занята именно в производственном секторе, основным из которых является промышленность. Кроме того, промышленность является отраслью обладающей сравнительно большой капиталоемкостью. Отсюда следует, что для сбалансированного развития экономики страны или отдельного региона, наибольшая доля привлекаемого иностранного капитала должна направляться именно в эту отрасль экономики.

Что касается дешевой рабочей силы, то здесь ситуация неоднозначная. С

одной стороны, инвесторов привлекают районы с дешевой рабочей силой, с другой стороны, увеличение количества безработных может негативно сказаться на криминогенной обстановке в регионе. В 21 субъекте Российской Федерации количество официально зарегистрированных безработных увеличилось более чем на 25%, причем наиболее значительно в республиках Ингушетия и Адыгея, Кемеровской, Тюменской, Волгоградской и Ростовской областях.

В настоящее время перед Россией стоит сложная задача: привлечь в страну иностранный капитал с учетом его собственных стимулов, и одновременно ориентируя его мерами экономического регулирования на достижение национальных целей. Для этого необходимо проведение согласованного комплекса мер в законодательной и административной сфере, направленных на максимально полное раскрытие и использование инвестиционного потенциала экономики и повышения ее привлекательности для иностранных инвесторов на региональном и федеральном уровнях. Основными составляющими инвестиционного климата, которые могут стать объектом целенаправленного воздействия с помощью региональной инвестиционной политики являются следующие факторы: образовательный уровень населения, специализация и структура хозяйства, социально-экономическое развитие региона, емкость внутреннего регионального рынка, развитость региональной инфраструктуры.