

К ВОПРОСУ О ПОРЯДКЕ ПРИНЯТИЯ В СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВОГО СУБЪЕКТА РФ – РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Процессы, связанные с изменением состава Российской Федерации, в частности в результате принятия и образования в составе Российской Федерации новых субъектов Федерации стали реальностью современного федерализма в России.

За последние десять лет в научной литературе периодически обращалось внимание на вопросы принятия в состав Российской Федерации нового субъекта РФ (иностранного государства или его части), однако исключительно с теоретической точки зрения, поскольку государственной практики реализации данного способа изменения состава Российской Федерации вплоть до марта 2014 г. не было.

16 марта 2014 г. на территории Автономной Республики «Крым» и города Севастополя состоялся референдум по вопросу о будущем статусе полуострова. На референдум были вынесены два вопроса: вхождение Крыма в состав России в качестве субъекта федерации или восстановление Конституции 1992 года при сохранении Крыма в составе Украины.

Согласно официальным результатам, в АРК 96,77 % проголосовавших поддержало присоединение Крыма к России при явке 83,1 %, в Севастополе за присоединение к России проголосовало 96,77 % (95,6 % по другим источникам) избирателей при явке 89,5 %.

На внеочередном пленарном заседании Верховного Совета АРК 17 марта 2014 года принято постановление «О независимости Крыма». За него проголосовали 85 депутатов. Со дня вступления в силу данного постановления на территории Республики Крым не применяется законодательство Украины, не исполняются решения Верховной Рады

Украины. Деятельность государственных органов Украины на территории Крыма прекращается¹.

Республика Крым в лице своего высшего органа власти – Государственного Совета Республики Крым – обратилась к Российской Федерации с предложением о принятии Республики Крым в состав Российской Федерации в качестве нового субъекта Российской Федерации со статусом республики. В тот же день Президент России подписал Указ «О признании Республики Крым» в качестве независимого и суверенного государства². Тогда же Президент РФ издал Распоряжение №63-рп об одобрении проекта Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии Республики Крым в состав России и образовании в составе РФ новых субъектов. Также 17 марта 2014 г. Президент РФ издал Распоряжение №64-рп, которым было предложено собрать палаты Федерального Собрания РФ и пригласить представителей других высших органов государственной власти для заслушивания послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе новых субъектов РФ.

18 марта 2014 г. после заслушивания официального обращения Президента РФ относительно состоявшегося референдума в Крыму, в торжественной обстановке был подписан межгосударственный договор о принятии Крыма и Севастополя в состав России.

Непосредственно после этого Президент РФ в соответствии с пунктом «г» части 2 статьи 125 Конституции Российской Федерации и статьёй 88 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» обратился с запросом в Конституционный суд РФ о проверке соответствия Конституции РФ временно применяемого Договора между Российской Федерацией и

¹ Страница Референдума на официальном сайте Государственного Совета Республики Крым // [Электронный ресурс]: дата обращения 11.09.2014. http://www.rada.crimea.ua/news/17_03_2014_1

² Указ Президента РФ от 17 марта 2014 г. N 147 "О признании Республики Крым" // Официальный Интернет-портал [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) [Электронный ресурс]: дата обращения 11.09.2014. <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102351094&intelsearch=%F3%EA%E0%E7+%EF%F0%E5%E7%E8%E4%E5%ED%F2%E0+%EE+%EF%F0%E8%E7%ED%E0%ED%E8%E8+%EA%F0%FB%EC%E0>

Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, заключённого Президентом Российской Федерации и уполномоченными представителями Республики Крым и города Севастополя 18 марта 2014 года и опубликованного в «Российской газете» 19 марта 2014 года³.

19 марта 2014 г. Конституционным судом РФ было вынесено Постановление №6-П, согласно которому постановлено следующее: признать не вступивший в силу международный договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов соответствующим Конституции Российской Федерации⁴.

Тогда же 19 марта 2014 г. в Государственную Думу ФС РФ были внесены Президентом РФ законопроекты № 475944-6 “О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя” и № 475948-6 “О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов”. Названные законопроекты были соответственно одобрены и приняты Госдумой ФС РФ и Советом Федерации ФС РФ, подписаны Президентом РФ и официально опубликованы, и вступили в силу⁵.

³ Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов. 2014. 18 марта // [Электронный ресурс]: дата обращения 11.09.2014. <http://kremlin.ru/news/20605>

⁴ Постановление Конституционного Суда РФ от 19.03.2014 г. №6-П // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. N 13. Ст. 1527.

⁵ Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 21.03.2014 г. №6-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. N 12. Ст. 1201; Федеральный закон «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов» от 21.03.2014 г. №36-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. N 12. Ст. 1202.

11.04.2014 г. Конституция РФ была официально переиздана с учетом внесения изменений в ст. 65 в связи с принятием в Российскую Федерацию нового субъекта РФ – Республики Крым.

Таким образом, состоялось принятие Республики Крым в состав Российской Федерации и образование двух новых субъектов: Республики Крым и города федерального значения Севастополь (далее – новые субъекты Российской Федерации). Новые субъекты РФ считаются принятыми с даты подписания Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов (т.е. с 18 марта 2014 года).

Представляется, что исследование хронологии принятия и образования новых субъектов РФ в составе РФ имеет существенное значение и позволяет уточнить ранее выделявшиеся конституционалистами стадии процедуры принятия нового субъекта РФ⁶. Так в частности, на примере порядка принятия Республики Крым в состав РФ можно выделить следующие стадии: 1) Внесение иностранным государством предложения о принятии данного государства или его части в Российскую Федерацию в качестве субъекта; 2) Рассмотрение Президентом РФ предложения иностранного государства и одобрение проекта договора о принятии в состав России нового субъекта РФ; 3) Уведомление Президентом РФ о поступившем от иностранного государства предложении палат Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации и при необходимости проведение с ними соответствующих консультаций, в частности путем официального обращения Президента РФ (послания); 4) Подписание международного договора Президентом РФ; 5) Обращение Президента РФ в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке соответствия Конституции

⁶ Чертков А.Н. "Комментарий к Федеральному конституционному закону "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" (постатейный) // М., 2006. С. 10. [Электронный ресурс]: дата обращения 11.09.2014. <http://www.lawmix.ru/commlaw/1231>; Анисимов Е. Н. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта РФ // Вестник Челябинского государственного университета. 2008. № 22. С. 54-61; Суборов М.А. Процедура образования новых субъектов Российской Федерации // Известия ИГЭА. № 1 (51.) «Право и законодательство». 2007. С. 78-80.

Российской Федерации данного международного договора и осуществление Конституционным Судом соответствующей проверки с вынесением решения; 6) Внесение Президентом России в Государственную Думу проекта Федерального конституционного закона «О порядке принятия в состав Российской Федерации нового субъекта РФ» и Федерального закона «О ратификации международного договора о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта»; 7) Принятие Федерального закона о ратификации международного договора между Российской Федерацией и иностранным государством (на примере Республики Крым Постановление ГД ФС РФ от 20.03.2014 г. № 3989-6ГД о принятии проекта закона № 475948-6; Постановление СФ ФС РФ от 21.03.2014 г. № 68-СФ об одобрении Федерального закона о ратификации договора) и Федерального конституционного закона о принятии иностранного государства или его части в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта РФ (на примере Республики Крым Постановления ГД ФС РФ от 20.03.2014 г. № 3990-6ГД и № 3991-6ГД, соответственно об одобрении закона № 475944-6 в первом чтении и одобрении закона; Постановление СФ ФС РФ от 21.03.2014 г. № 69-СФ об одобрении и принятии соответствующего Федерального конституционного закона), их подписание Президентом РФ, официальное опубликование и вступление в силу; 8) Внесение изменений в ч. 1 ст. 65 Конституции России на основании Федерального конституционного закона о принятии в состав Российской Федерации нового субъекта РФ.

В заключении автору представляется возможным отметить, что принятие и образование новых субъектов РФ повлекло за собой целый ряд насущных задач интеграции новых субъектов РФ в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации, решение которых еще только предстоит осмыслить в конституционно-правовом аспекте.

Ромашов Павел Андреевич,

специальность 12.00.02. Конституционное право; муниципальное право;
кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного и финансового права
Пермского государственного научного исследовательского университета,
тел. (342) 298-21-77, Romashov059@gmail.com