

**Котомина О.В.**

## **РАЗВИТИЕ АГРОБИЗНЕСА: ВЛИЯНИЕ НА ГОРОД**

**Аннотация:** Общепринятым является наличие дисбаланса между уровнем жизни населения в крупных городах и краевых центрах и населения сельской местности. Образ красоты, легкости и успеха в сознании сельских жителей притягивает их в город. Однако значительные объемы притока жителей села в краевой центр ведут к появлению дополнительных проблем, как для города, так и для сельской местности. Развитие агробизнеса в Пермском крае имеет одним из важнейших своих приоритетов снижение остроты социально-экономических проблем в сельской местности, что в свою очередь может снизить отрицательные эффекты для развития города.

**Ключевые слова:** развитие города, миграция, сельское население, сельское хозяйство, агробизнес.

Современный город в процессе своего развития ощущает на себе влияние целого ряда факторов, будь то экономические, политические, социально-культурные особенности среды. Поскольку город испытывает на себе влияние внешних эффектов развития прилегающих территорий, проблемы связанные с неблагоприятными условиями в сельской местности негативно сказываются на возможностях и перспективах развития города. Среди этого многообразия рассмотрим один, представляющий для нас особый интерес фактор, - развитие агробизнеса.

Толковый словарь Ушакова определяет термин «село», как большое крестьянское селение, обычно хозяйственный и административный центр для близлежащих деревень. Хотелось бы обратить внимание на то, что в целях нашей работы под словом «село» мы будем подразумевать как непосредственно села и деревни, так и малые города Пермского края. Считаем что данное обобщение уместно, поскольку комплекс мероприятий Министерства сельского хозяйства Пермского края, который будет подробно рассмотрен в статье, не имеет ограничений по местности реализации (сельская местность или малые города края). Так, например, сельскохозяйственным товаропроизводителем признаются «организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем 70 процентов за календарный год» [3]. Из определения видно, что требований к

расположению или месту регистрации организации нет, требования предъявляются лишь к содержанию деятельности.

На сегодняшний день наиболее существенными проблемами сельской местности являются сложная демографическая ситуация, высокий уровень безработицы сельских жителей, деградация квалифицированного персонала, а также увеличение разрыва в уровне и качестве жизни между жителями города и деревни.

Разнообразие и сложность перечисленных выше проблем приводят к неудовлетворительным показателям сельскохозяйственного производства. Например, рассмотрим динамику изменения доли сельскохозяйственной отрасли в валовом региональном продукте Пермского края.

Таблица 1.

**Доля сельского хозяйства в валовом региональном продукте  
Пермского края [10]**

	2006	2007	2008
Сельское хозяйство, %	3,6	2,9	2,5
ВРП	383 770,1	477 794,2	609 229,5

Несмотря на то, что валовой региональный продукт в абсолютных величинах имеет тенденцию к росту, данные таблицы показывают, что доля в нем сельскохозяйственного производства планомерно уменьшается. Эти данные свидетельствуют о нарастании проблем.

Увеличение разрыва в уровне и качестве жизни между жителями города и деревни, усиливает «фактор притяжения». В сознании сельского жителя все сильнее образ города, связанный с экономической и социальной свободой, весельем и легкостью жизни. Город, как сосредоточение «современного» образа жизни, как воплощение ценностей, вызывает миграцию из села. [5, 15]

Процесс переезда жителя сельской местности в город является естественным, когда он представляет собой альтернативный способ реализации человеком своих способностей и достижения целей. Однако на сегодняшний день мы имеем дело с притоком людей из сел и деревень, в первую очередь, руководствующихся мотивом выживания, поскольку альтернативной возможности получить работу и средства к существованию на селе просто нет. Негативное влияние такой ситуации очевидно для города – это и увеличение нагрузки на существующую инфраструктуру, и увеличение нагрузки на бюджеты социальных служб, а также возможное повышение уровня преступности.

С точки зрения управления городской территорией необходимо учитывать не только долю коренного населения, но и в каком поколении коренным жителем является каждый местный уроженец. «Структурные

характеристики некоренного населения следует рассматривать с двух позиций – времени проживания на данной территории (старожилы, новоселы и т.д.), а также носителями какого образа жизни они являются – выходцы из больших или малых городов, из сельской местности и т.д. Подобная генетическая основа определяет наследуемую систему ценностей, установок, стереотипов поведения и вместе с условиями жизнедеятельности оказывает значительное воздействие на содержание и конечный результат социального воспроизводства».[2]

В связи с этим, в качестве отрицательного влияния на город можно отметить еще один фактор - возможные проблемы с адаптацией нового жителя к городской субкультуре. Особой категорией в рассмотренной выше структуре являются горожане первого поколения. «Горожане первого поколения» находятся на стадии вживания в новую городскую среду, перестройки нормативной ценностной структуры личности, образа жизни, т.е. на этапе начальной или незавершенной адаптации к городу и дезадаптации по отношению к селу. В своем поведении они наиболее далеки от урбанизированного образа жизни и остаются носителями преимущественно аграрной культуры» [4; 328]

Формирование разнообразных социокультурных слоев городского населения обуславливается действием многих факторов. Образовательные, профессиональные различия горожан – выходцев из разных социальных групп дополняются межпоколенческими различиями. Пространственный фактор (степень удаленности от культурных центров и места проживания вчерашнего мигранта) дополняются фактором временем (распределением времени, режимом труда, величиной свободного времени).[1] Безусловно, очевидной становится проблема удовлетворения культурных запросов населения и предоставления равных прав и условий доступа всех к культурным благам.

Таким образом, мы можем обозначить целый перечень проблем, с которыми сталкивается город в результате миграционного притока бывших жителей села: увеличение нагрузки на существующую инфраструктуру, увеличение нагрузки на бюджеты социальных служб, проблемы с адаптацией нового жителя к городской субкультуре, а также обеспечение равных прав и условий доступа всех горожан к благам.

Анализ данных о числе прибывших в региональный центр Пермского края подтверждает актуальность рассматриваемой проблемы, поскольку порядка 70% людей, приехавших в город Пермь в прошлом жители территории Пермского края.

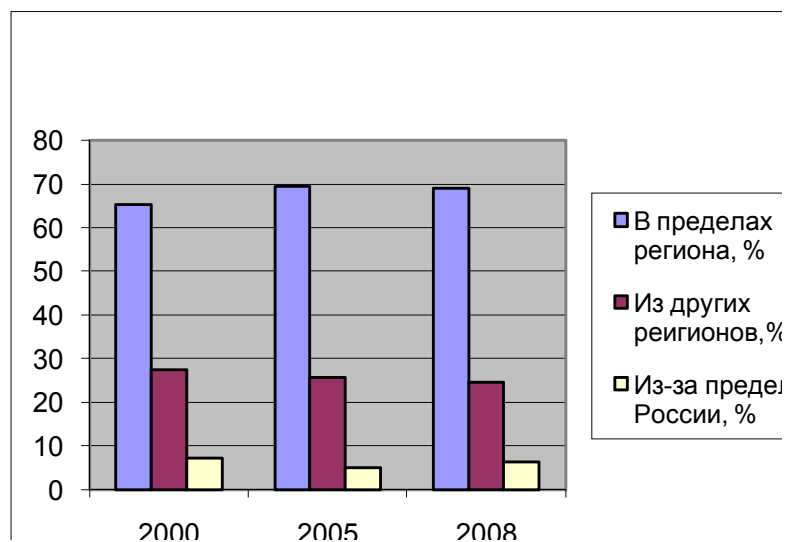


Рис.1. Число прибывших в г. Пермь [10]

Помимо того, что миграция сельского населения в город ведет к негативным эффектам, влияющим на развитие города, она таит в себе и негативные последствия для развития сельского хозяйства, поскольку динамика численности населения и развитие сельского хозяйства находятся в строгой и сложной взаимосвязи. В таких условиях актуальным является вопрос развития агробизнеса в крае, с целью повышения уровня жизни на селе. Это в свою очередь повысит привлекательность жизни на селе и снизит миграционные потоки в город.

На сегодняшний день Министерство сельского хозяйства Пермского края, совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации осуществляет реализацию комплексной политики развития сельского хозяйства. Рассмотрим ее элементы подробнее.

Поддержка существующих предприятий и стимулирование создания новых эффективных предприятий в сельской местности осуществляется сегодня по следующим направлениям:

- Сельскохозяйственные предприятия имеют возможность получить возмещение затрат на оплату процентов за кредит в размере ставки рефинансирования по взятому кредиту. При этом имеется широкий перечень целей, на которые могут быть потрачены кредитные средства. Среди них такие варианты целевого использования, как приобретение техники и оборудования, строительство и реконструкция зданий и сооружений, покупка племенного скота и т.д.
- Сельскохозяйственные предприятия имеют возможность получить возмещение части затрат на приобретение и внесение минеральных удобрений в размере установленных ставок, при условии соблюдения норм внесения удобрений под различные культуры.
- Сельскохозяйственные предприятия имеют возможность получить возмещение части затрат на использование аутсорсинговых услуг, в размере 50% от фактически произведенных затрат.

– Сельскохозяйственные предприятия имеют возможность получить возмещение части затрат на производство и реализацию молока. При этом, полученные средства также должны расходоваться по целевому назначению на производство и реализацию молока. В данный перечень путей целевого использования средств входят: приобретение новых основных средств производственного назначения, приобретение оборудования, выполнение строительно-монтажных работ по строительству, реконструкции, переоборудованию животноводческих комплексов, приобретение маточного поголовья крупного рогатого скота, проведение работ по внедрению инновационных и научных разработок и т.д.

Как мы видим, федеральные и региональные власти поддерживают развитие приоритетных направлений – производства и реализации молока, мяса и зерна. Возможности получения различных субсидий помогает сельхозпредприятиям снизить затраты на производство и реализацию продукции. Также, они помогают предприятиям повышать свою эффективность на рынке, обеспечивая тем самым наличие рабочих мест для жителей села.

Более того, в основу субсидирования положен принцип софинансирования. Например, получив авансовый платеж за произведенное и реализованное молоко, предприятие должно подтвердить целевое использование на сумму, превышающую первоначально полученную на установленный Министерством сельского хозяйства коэффициент. Сегодня он составляет 1,6. Это значит, что предприятие не только использует средства государственной поддержки, но и вкладывает собственные средства в свое развитие. Это обязательное условие получения субсидий.

Важно отметить, что в 2009 году начала действовать государственная программа по созданию системы государственного информационного обеспечения, направленная на создание единой виртуальной частной сети для оперативного взаимодействия с районами и получения необходимой информации on-line. В рамках данной программы каждое управление сельского хозяйства получает необходимую компьютерную технику и федеральную организацию устойчивого канала связи.

Наряду с осуществлением государственной программы, на краевом уровне был разработан программный продукт, который позволил опуститься до уровня сельскохозяйственного товаропроизводителя через другие два уровня реализованные в программе - Муниципальное управление сельского хозяйства и Министерство сельского хозяйства. Каждый из трех уровней пользуется едиными унифицированными формами документов, представленными в порядках Министерства сельского хозяйства, в едином электронном формате. Это способствует

более легкой их проверке, обработке и работе с ними. Следовательно, использование этой программы способствует оптимизации бизнес-процессов организации.

Еще одним положительно влияющим инструментом является развитие малых форм хозяйствования на селе. Если нет возможностей получить работу на существующем предприятии, либо открытые вакансии не привлекают, жители села могут организовать свое малое предприятие.

Учредители малых предприятий, которые до государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица относились к таким категориям граждан, как врачи общей практики, граждане, занимающиеся народными промыслами и ремесленной деятельностью, военнослужащие в отставке, инвалиды, студенты, безработные имеют возможность получить субсидию до 80 % фактических затрат, связанных с регистрацией и началом деятельности. При этом, к данным затратам могут быть отнесены, например, государственная регистрация индивидуального предпринимателя, приобретение основных и оборотных средств для целей ведения предпринимательской деятельности, оплата стоимости аренды помещения, профессиональная переподготовка или повышение квалификации, приобретение программного обеспечения. [7] Для получения субсидии проект начинающего индивидуального предпринимателя должен пройти конкурсный отбор, который осуществляется Министерством развития предпринимательства и торговли Пермского края.

Если Министерство развития предпринимательства и торговли Пермского края рассматривает проекты индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность во всех приоритетных отраслях экономики края (в том числе и сельском хозяйстве), то Министерство сельского хозяйства Пермского края предусматривает возможность субсидирования части затрат индивидуальных предпринимателей, осуществляющих проектную деятельность в агропромышленном комплексе. Однако размер возможной субсидии меньше, только 30 % от фактически произведенных затрат.

При осуществлении деятельности, предприниматель может сам разработать технологию мелкотоварного сельскохозяйственного производства, а может воспользоваться уже существующими технологиями, доказавшими свою эффективность. В обоих случаях, индивидуальный предприниматель имеет возможность субсидирования части своих затрат.

Безусловно, проведение различного рода мероприятий не дадут желаемого результата в условиях отсутствия кадров или при недостаточной их квалификации. В связи с этим целесообразно рассмотреть вопрос удержания населения в сельской местности. Особенно эта проблема остро стоит перед молодыми людьми, только окончившими

учебные заведения и принимающими решение о дальнейшей судьбе. Многие молодые люди предпочитают после получения диплома по сельскохозяйственной специальности, остаться в городе. Главной причиной нежелания возвращаться домой является отсутствие перспектив развития, необеспеченность жильем и работой. В связи с этим необходимо создавать условия, которые привлекали бы молодежь проживать в сельской местности.

В данном направлении реализуется также целый комплекс мероприятий. Во-первых, законодательство предусматривает единовременную денежную выплату тем, кто после получения профессии возвращается на село. Во – вторых нельзя не упомянуть о программе приоритетного обеспечения жильем молодых специалистов. В-третьих, предусмотрена возможность получения кредитов по сниженной процентной ставке.

Нельзя не упомянуть о тех мероприятиях, которые призваны обеспечить поддержку руководителей и специалистов, уже работающих на сельскохозяйственных предприятиях. В целях привлечения к управлению сельскохозяйственными организациями квалифицированных специалистов и их материального поощрения из средств краевого бюджета за достижение наилучших результатов работы проводится ежегодный смотр-конкурс, победители которого награждаются почетными грамотами, а также получают денежные призы до 350 тысяч рублей, что для сельской местности является довольно значительной суммой.

Кроме того, к данной категории мероприятий, реализуемых Министерством сельского хозяйства Пермского края, относится финансирование расходов на повышение квалификации руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций за счет средств краевого бюджета, а также частичное возмещение стоимости обеспечения санаторно-курортным лечением и оздоровлением руководителей и специалистов, работающих в сельскохозяйственных организациях. Организация имеет право на такую субсидию, если стаж работы руководителя или специалиста в данной сельскохозяйственной организации не менее 3 лет и санаторно-курортным лечением и оздоровлением работника обеспечиваются не более одного раза в течение двух лет. [7] Все эти мероприятия призваны обеспечить социально-экономическую поддержку кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций в Пермском крае.

Чтобы агробизнес внес свой вклад в решение задач развития, необходимо совершенствовать управление сельским хозяйством на местном уровне. В связи с этим Министерство сельского хозяйства Пермского края реализовало проект оптимизации структуры управления АПК. Он заключался в проведении аудита функционала работников управлений сельского хозяйства и разработке на его основе

рекомендованной функциональной структуры. Главный принцип оптимизации заключался в том, что необходимо исключить функции, которые реализовывались в виде бесплатных услуг работниками управлений сельского хозяйства предприятиям района, и заменить эти функции на функции связанные с управлением и развитием сельского хозяйства. Например, были исключены функции агрономов, зоотехников и механиков, а добавлены были такие функции как привлечение инвесторов, развитие кадрового потенциала территории и т.д. Таким образом, деятельность управлений сельского хозяйства переориентируется с процесса деятельности на достижение конкретных результатов, которые можно оценить по измеримым критериям.

Для того, чтоб у предприятия не возникло функционального разрыва в бизнес-процессе, параллельно идет процесс развития рынка аутсорсинга. Слово "аутсорсинг" происходит от английских out - "вне" и source - "источник". Термин этот применительно к персоналу означает передачу части функций организации сотрудникам, формально не состоящим в штате организации и не связанной с ней никаким договором [8]

Плюс использования аутсорсинга для сельскохозяйственного товаропроизводителя в том, что он получает услугу, за качество которой аутсорсер несет ответственность, за приемлемую цену. Плюс для аутсорсеров в том, что, обслуживая несколько предприятий, они могут получать достойную прибыль и постоянно совершенствоваться в своей сфере деятельности.

При этом аутсорсерами могут стать сами работники управлений, если создадут свою организацию по оказанию услуг предприятиям муниципального района. Достоинство этой ситуации в том, что уже налажены связи, хорошо известны особенности предприятий. Однако существуют препятствия переориентации на оказание аутсорсинговых услуг, которые заключаются в том, что муниципальная служба, даже при небольшой заработной плате является местом более стабильным, чем частный бизнес в условиях конкуренции, и более, того, довольно престижным.

Все мероприятия, рассмотренные в данной работе, ориентированы на обеспечение приемлемого уровня жизни на селе и решения наиболее острых социальных и экономических проблем.

На наш взгляд, уже можно оценить некоторые результаты реализации рассмотренных мероприятий.

В 2009 году произведено валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в сумме 28,2 млрд. рублей. [9] Если дополнить этой информацией таблицу, представленную в начале статьи, можно составить следующую диаграмму.



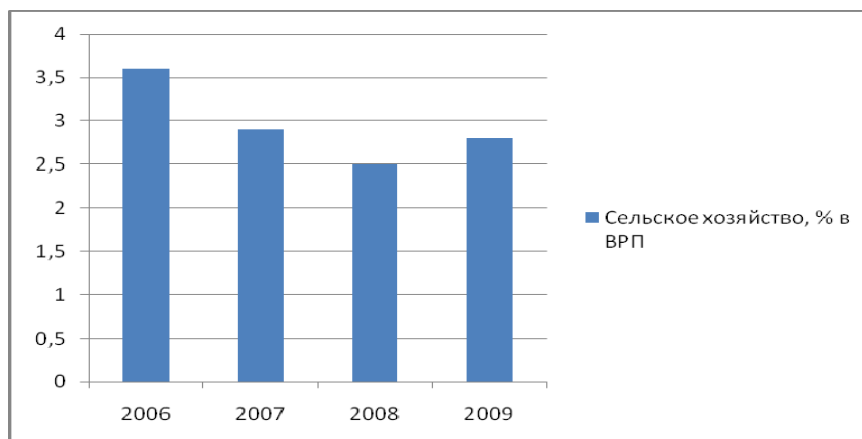


Рис. 2. Доля сельского хозяйства в ВРП Пермского края [10]

Диаграмма показывает, что в 2009 году наблюдается перелом в планомерном снижении доли сельскохозяйственного производства в валовом региональном продукте Пермского края.

При этом в 2009 году сельхозтоваропроизводителям оказана государственная поддержка в виде субсидий в объеме 1,55 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета привлечено 679,1 млн. рублей, из краевого бюджета освоено 868,1 млн. рублей [9].

Статистические данные о средней заработной плате в сельском хозяйстве свидетельствуют о положительных тенденциях.

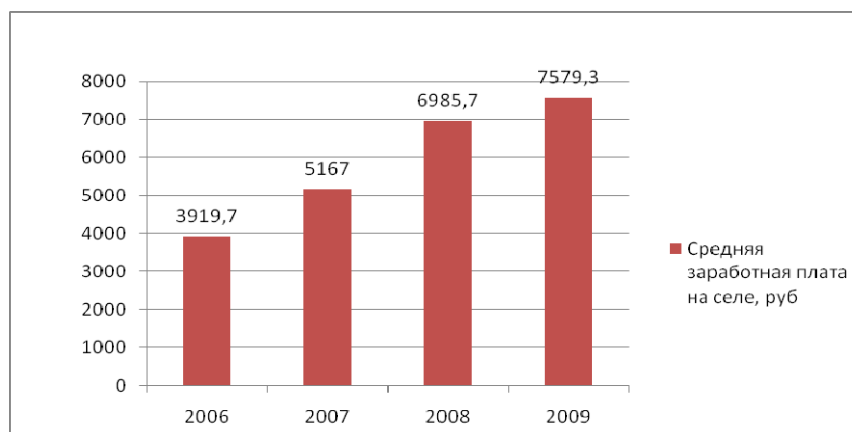


Рис. 3. Средняя заработная плата на селе, руб. [10]

По диаграмме видно, что заработная плата планомерно растет. Если имеющиеся статистические данные скорректировать на уровень инфляции в экономике, то рост окажется не таким значительным. Однако, не смотря на это, данные свидетельствуют о стабильной ситуации, что в отрасли с такими серьезными проблемами является, безусловно, положительной тенденцией.

В заключении хотелось бы проанализировать данные о численности населения в Пермском крае за 2005 – 2009гг.

Таблица 2

**Численность населения Пермского края [10]**

Годы	Все население, тыс. человек	в том числе		В общей численности населения, %	
		городское	сельское	городское	сельское
2005	2748,2	2058,6	689,6	74,9	25,1
2006	2730,9	2046,6	684,3	74,9	25,1
2007	2718,2	2038,1	680,1	75,0	25,0
2008	2708,4	2021,7	686,7	74,6	25,4
2009	2701,2	2004,3	696,9	74,2	25,8

Данные таблицы говорят о том, что численность городского населения, как и общая численность населения в Пермском крае уменьшается, а доля сельского населения в общей численности увеличивается.

Таким образом, сельское хозяйство – это важная составляющая социально-экономического развития территории. Анализ статистических данных свидетельствует о положительных результатах развития агробизнеса для сельской местности - число жителей села увеличивается, средняя заработная плата растет, организуются и работают малые предприятия, повышается компетентность кадров на селе. Безусловно, это ведет к снижению остроты социально-экономических проблем в сельской местности.

Было бы неправильно утверждать, что все эти результаты являются прямым последствием развития агробизнеса. Существенный вклад вносит и развитие здравоохранения, и социальное развитие села и прочие мероприятия. Однако самое главное, что разнообразные структуры работают на достижение единой цели – высокого качества жизни на селе. И как результат, подтвержденный статистическими данными, мы видим снижение притока населения из сельской местности в город. Все больше сельских жителей находят возможности для реализации себя не только в краевом центре, но и в сельской местности. Поскольку город и село имеют тесную взаимосвязь, положительные внешние эффекты развития агробизнеса оказывают благоприятное влияние на развитие города.

## Библиография

1. Белоусова Г.А. «Городская субкультура как категория современной социологии»/ Вестник ставропольского государственного университета, №47, 2007
2. Богданова Л.П., Щукина А.С. Генетическая структура городского сообщества как основа формирования территориального сознания. – Тверской государственный университет, 2001.
3. Закон Пермского края О краевой целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы» №351 ПК от 10.12.2008
4. Корель Л.В. Социология адаптаций. – Новосибирск, 1997.
5. Левинсон А. Опыт социографии: Статьи. – М.: Новое литературное обозрение, 2004.
6. Постановление Правительства Пермского края “Об утверждении положения о предоставлении субсидий начинающим индивидуальным предпринимателям, малым и средним предприятиям на возмещение части затрат, связанных с регистрацией и началом деятельности» №180-п, 01.04.2009.
7. Постановление Правительства Пермского края «О мерах социально – экономической поддержки кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций в Пермском крае от 2 ноября 2007 г. № 249-п (в ред. Постановления Правительства Пермского края от 03.03.2009 № 99-п)
8. Особенности российского рынка аутсорсинга персонала. Перспективы развития [Электронный ресурс]. - Режим доступа к ст.: [http://www.talentpool.ru/info\\_43.htm](http://www.talentpool.ru/info_43.htm)
9. Отчет о деятельности министерства сельского хозяйства Пермского края в 2009 году. // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства пермского края, 2009. - Режим доступа <http://www.agro.perm.ru/>
10. Официальный сайт территориального органа федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю [Электронный ресурс] Режим доступа: [www.permstat.gks.ru](http://www.permstat.gks.ru)