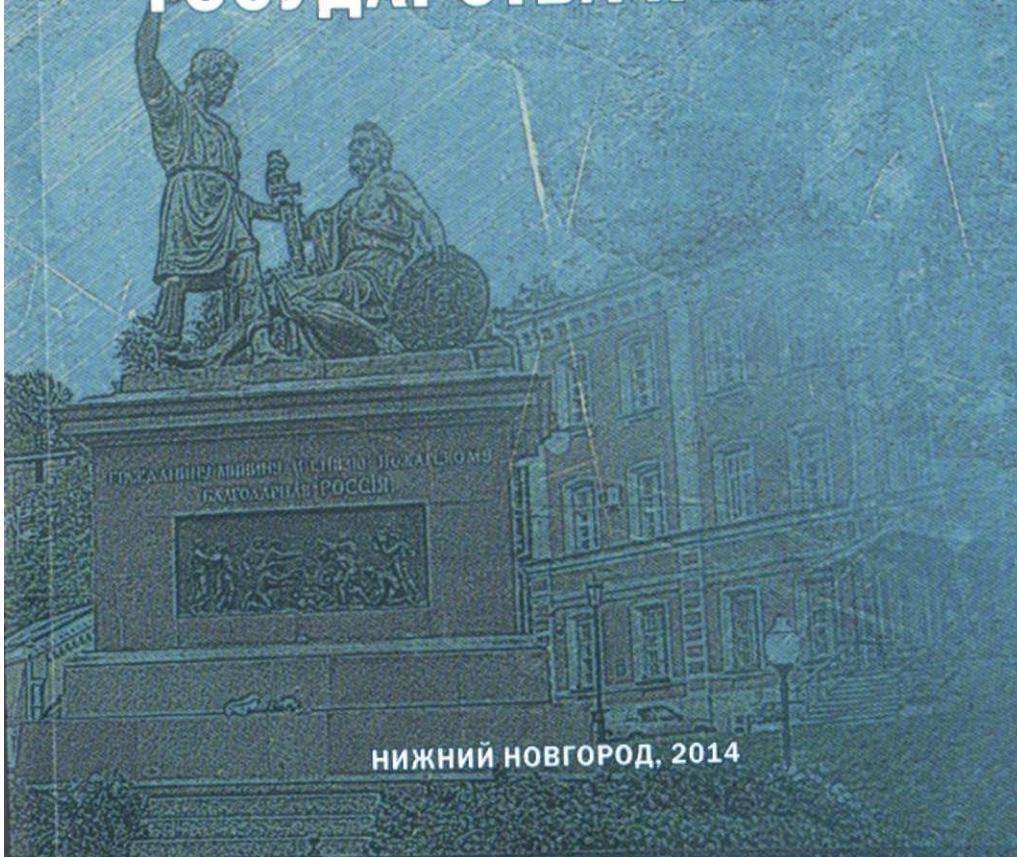


НИУ ВШЭ НИЖНИЙ НОВГОРОД

НАРОД И ВЛАСТЬ: ВОПРОСЫ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА



НИЖНИЙ НОВГОРОД, 2014

УДК 340.130

ББК 67.3

Н 30

Редакционная коллегия:

Груздев В.В. – доктор юридических наук, декан юридического факультета, заведующий кафедрой теории права и гражданско-правовых дисциплин ФГБОУ ВПО «Костромской государственный университет имени Н.А. Некрасова»;

Клепоносова М.В. – кандидат юридических наук, доцент, декан факультета права НИУ ВШЭ – Нижний Новгород, заслуженный юрист РФ;

Михеева И.В. (отв. ред.) – доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедрой конституционного и административного права НИУ ВШЭ – Нижний Новгород;

Селезнев Ф.А. (отв. ред.) – доктор исторических наук, профессор, руководитель Центра краеведческих исследований Института международных отношений и мировой истории Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского;

Сочнев Ю.В. – кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории права и государства НИУ ВШЭ – Нижний Новгород.

Н 30 Народ и власть: вопросы истории государства и права : сб. научн. тр. / отв. ред. И.В. Михеева, Ф.А. Селезнев. Нижний Новгород: Изд-во ООО «Растр-НН», НИУ ВШЭ – Нижний Новгород, 2014. 430 с.

Книга представляет собой первый выпуск сборника статей, изданного факультетом права Нижегородского филиала федерального автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» и посвященного исследованию различных аспектов взаимодействия власти и общества в историческом и современном контексте развития государства. Большое место отведено правовым и историко-правовым аспектам этого взаимодействия. Особое внимание уделено истории государственных учреждений и взаимоотношений власти и общества с древности до начала XX века. Ряд проблем российской истории этого периода рассматривается на материалах Нижегородского края.

Издание адресовано научным работникам, студентам, аспирантам, преподавателям вузов, всем интересующимся проблемами права и управления, историей государства и права, краеведением.

УДК 340.130
ББК 67.3

ISBN 978-5-91999-012-3

© НИУ ВШЭ – Нижний Новгород, 2014 г.
© Авторы сборника, 2014 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	7
Ф.А. Селезnev. Юрий Григорьевич Галай.....	9
Народ и власть: правовые аспекты взаимодействия.....	11
В. В. Груздев. Человек в модели правоотношений: некоторые акценты в методологии исследования генезиса права	12
М. Л. Груздева. К вопросу об осмыслиении идеи российской государственности	19
И. Г. Дудко. Российское государство и общество: политические и правовые взгляды Н.П. Огарева	31
А. П. Кузнецов. Эволюция уголовного законодательства об ответственности за мошенничество, присвоение или растрату (историческое исследование).....	46
И. В. Михеева, П. А. Лебедева. Охрана культурного наследия в России: роль государства.....	58
П. Н. Панченко. Киевский майдан конца 2013 и начала 2014 года: народовластие и лженародовластие, революция и контрреволюция, преступление и наказание	70
О. Н. Артюшина. Отдельные проблемы реализации местного самоуправления	90
И. В. Бацин. Ответственность за преступления, посягающие на конкурентные отношения, по советскому уголовному законодательству	95
К. К. Кораблин. Из истории освоения восточных окраин России: всероссийская каторга на острове Сахалине (вторая половина XIX – начало XX века)	103
А. С. Логинова. Периодизация правового регулирования таможенных отношений в России	125

Н. В. Макарейко. Правовое информирование как средство повышения эффективности применения государственного принуждения в сфере обеспечения экономической безопасности	138	A. E. Семикова, З. Н. Зарипова. Регулирование заемного труда: опыт России и Китая	257
Ю. А. Мамонова. Правовые аспекты управления открытыми образовательными ресурсами в конце ХХ – начале ХХI в.....	145	A. E. Семикова, И. В. Михеева. Особенности применения аутсорсинга в органах государственной власти	265
С. Г. Пишина. Юридическая помощь как эффективное средство защиты нарушенных прав в правовом, историческом и этическом аспектах	154	Н. Е. Уварова, С. Г. Пишина. Оспоримые сделки: история правового регулирования	272
Н. В. Пронина. Правовая политика государства в сфере оборота алкоголя	160	E. С. Халдеева, Ю. В. Сочнев. Изменение уголовного права в XIX–XX вв. и модернизационные процессы европейского общества (на примере Франции).....	277
С. М. Сапожников. Государственная власть и местное самоуправление (история и современность).....	169	Народ и власть в истории России и Нижегородского края ..	287
Ю. В. Сочнев. Правовая политика московских властей в Нижегородском Поволжье (к постановке проблемы).....	175	Ф. А. Селезnev. Цели градостроительной политики Юрия Долгорукого ..	288
Т. Л. Тенилова. Роль пространства и времени в некоторых вопросах взаимоотношения власти и народа.....	183	А. Н. Лушин. Политико-правовой диалог о власти и российской государственности в переписке царя Ивана IV Грозного с князем Андреем Курbsким (XVI в.)	297
Е. В. Шушунова. Регистрация документов в контексте оформления и защиты субъективных прав (на примере делопроизводственной практики Российской империи).....	197	Л. Ю. Варенцова. Российское законодательство XVII века о некоторых проблемах дворцового землевладения	303
И.Р. Бикметова, Ю.В. Сочнев. Значение Habeas Corpus Act как механизма защиты прав человека в правосудии.....	205	М. А. Грачев. Педагогическая деятельность В.И. Даля в Нижнем Новгороде.....	314
А. И. Бровун, И. А. Шкарова, А. В. Пчелкин. Эволюция договора простого товарищества	214	Д. А. Николаев. Некоторые аспекты взаимоотношений земских и государственных структур на примере реализации начального этапа земской реформы в Нижегородской губернии	322
А. Владимиров, Ю. В. Сочнев. Проблема понимания власти в российском общественном сознании	221	А. А. Сорокин. К вопросу о сословном характере института земских начальников (по материалам Нижегородской губернии)	326
Е. А. Долкова, М. Е. Лошкарева. К вопросу об инкорпорации Уэльса в состав Английского королевства в Тюдоровскую эпоху	226	И. А. Хвостова. Нижегородское земство: основные этапы развития и их отражение в научной литературе	331
А. Крылова, Е. В. Шушунова. Взаимодействие народа и власти на примере государственного регулирования отдельных финансовых институтов в Российской империи XVIII века и в современной России.....	237	С. В. Куликов. Алексей Хвостов: новый ракурс (начало карьеры государственного деятеля Российской империи конца XIX – начала XX вв.) ..	343
Е. Н. Рябинина, О. А. Берзинь. Подготовка юристов в высших учебных заведениях Российской империи и современной России.....	246	Д. Г. Рыжаков. Между парламентом и революцией: из истории нижегородских организаций политических партий начала ХХ в.....	363

С. Г. Пиннина – кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой гражданского права и гражданского процесса НИУ ВШЭ – Нижний Новгород

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ КАК ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО ЗАЩИТЫ НАРУШЕННЫХ ПРАВ В ПРАВОВОМ, ИСТОРИЧЕСКОМ И ЭТИЧЕСКОМ АСПЕКТАХ

Институт юридической помощи на протяжении всего времени существования государства остается актуальным средством защиты нарушенных прав субъектов правоотношений.

Значимое место изучению юридической помощи отводилось в дореволюционной юридической науке конца XIX в.¹

Понятие «юридическая помощь» было закреплено в ст. 161 Конституции СССР 1977 г. и в ст. 137 Конституции РСФСР 1978 г. В советской юридической литературе понятие «юридическая помощь» стало активно употребляться с конца 80-х гг. ХХ в.²

Исследуя содержание понятия юридической помощи в рамках общей теории права, Н.Н. Миняйленко отметил, что в отечественной юридической литературе конца ХХ в. понятия «юридическая помощь» и «правовая помощь» являлись синонимичными и такая понятийная неопределенность приводила к «снижению темпов... совершенствования практики юридической помощи»³.

И.С. Токмаков квалифицирует юридическую помощь с позиций гражданского права, обозначая ее основную цель. По мнению И.С. Токмакова, как правило, юридическая помощь представляет собой услугу без передачи доверителю овеществленного результата; главная особенность предмета соглашения об оказании юридической услуги является

¹ См.: Васьковский Е.В. Организация адвокатуры. Ч. 1. Очерк всеобщей истории адвокатуры. – СПб., 1883; Нерсесов И.О. Понятие добровольного представительства в гражданском праве. – М., 1878; Пальховский А.М. О праве представительства на суде. – М., 1876).

² Миняйленко И.И. Историографический обзор понятия института юридической помощи в отечественной правовой науке в конце ХХ в. // История государства и права. – 2008. – № 15 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Там же.

целью оказания юридической помощи и представляет собой защиту прав и интересов доверителя. Поэтому соглашение об оказании юридической помощи относится к каузальным договорам⁴.

Однако Ю.И. Стецовский и Г.Б. Мирзоев утверждают, что большая часть адвокатов считает свою деятельность помощью, а не услугой⁵.

Систематизировать представления о юридической помощи, как представляется, возможно посредством анализа содержания этого института.

Исследователи отмечают, что юридическая помощь, оказываемая адвокатами, традиционно включает в себя правозаступничество и судебное представительство⁶.

Как отмечает В.Н. Ивакин, термин «правозаступничество» употреблялся в отечественной юридической литературе второй половины XIX – начала XX в. и представлял собой перевод немецкого слова «Rechtsverteidigung». Правозаступничеством считалась юридическая помощь, при которой оказывающее ее лицо только оказывает юридическую поддержку стороне судебного процесса, не устранивая его самостоятельное участие в процессе. Под представительством понималась такая юридическая помощь, в силу которой представитель действовал в процессе вместо представляемого, распространяя последствия своих действий на представляемое лицо⁷.

Обсуждение вопроса о необходимости разграничения этих видов юридической помощи началось в России после судебных реформ 1864 г. По замечанию В.Н. Ивакина, в России в результате судебных реформ XIX в. не были выделены правозаступники и поверенные по причине более низкого уровня экономического развития Российской

Токмаков И.С. К вопросу об общей характеристики соглашения об оказании юридической помощи // Адвокатская практика. – 2012. – № 3 // СПС «КонсультантПлюс». Стецовский Ю.И., Мирзоев Г.Б. Профессиональный долг адвоката и его статус. – М., 2003. – С. 16; Токмаков И.С. К вопросу об общей характеристики соглашения об оказании юридической помощи // Адвокатская практика. – 2012. – № 3 // СПС «КонсультантПлюс».

См.: Токмаков И.С. К вопросу об общей характеристики соглашения об оказании юридической помощи // Адвокатская практика. – 2012. – № 3 // СПС «КонсультантПлюс»; Ивакин В.Н. О совмещении правозаступничества и судебного представительства: уроки истории // Адвокат. – 2010. – № 6 // СПС «КонсультантПлюс». Ивакин В.Н. О совмещении правозаступничества и судебного представительства: уроки истории // Адвокат. – 2010. – № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

империи по сравнению с Францией и Англией, для которых эти институты были характерны.

Исследователь подчеркивает неоправданность появившихся в настоящее время предложений о разделении адвокатов на две категории по английскому типу, считая такое разделение «отступлением от общего направления развития адвокатуры в цивилизованных странах»⁸.

В.М. Кузьмина полагает, что рассматриваемыми категориями «связан весь комплекс полномочий, имеющихся у лиц, представляющих интересы тяжущейся стороны в судебном процессе», поэтому исследование истории правозаступничества и судебного представительства «необходимо для их современного понимания»⁹.

Рассматривая представительство по назначению, которое на основании ст. 50 ГПК РФ обусловлено «необходимостью рассмотреть гражданское дело в суде при невозможности участия в деле ответчика», Н.А. Бортникова подчеркивает, что специфика такого представительства делает невозможным оказание представителем квалифицированной помощи представляемому, если представляемый самостоятельно совершает процессуальные действия¹⁰.

О.Н. Яшина, отмечая достоинства и недостатки ограниченной бесплатной юридической помощи «Pro se» (с латинского «за себя»), при которой лицо ограничивается получением информации от юриста и самостоятельно использует ее для решения правового вопроса, вместе с тем предлагает развивать этот институт в России¹¹.

Указанный набор способов юридической помощи, обозначенный исследователями, не входит в противоречие с действующим российским законодательством и может рассматриваться в рамках перспектив его развития. Таким образом, понятие юридической помощи целесообразно выстроить на основе ее разнообразных «оттенков».

⁸ Ивакин В.Н. О совмещении правозаступничества и судебного представительства: уроки истории // Адвокат. – 2010. – № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

⁹ Кузьмина В.М. Правовая природа институтов правозаступничества и судебного представительства в историческом измерении // История государства и права. – 2013. – № 12 // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ Бортникова Н.А. История и цели представительства по назначению суда в гражданском процессе // Адвокатская практика. – 2008. – № 4 // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹ Яшина О.Н. Ограниченнная юридическая помощь «Pro se» как способ предоставления бесплатной юридической помощи большему кругу нуждающихся. Предложения по заимствованию американского опыта // Адвокатская практика. – 2013. – № 1 // СПС «КонсультантПлюс».

Представляется, что в настоящее время необходимо поставить вопрос о юридической помощи с позиции ее эффективности при осуществлении защиты нарушенных прав.

Думается, эффективность юридической помощи в большей степени зависит не от способов ее осуществления, а от отношения к своим обязанностям юриста, который ее оказывает. Добросовестное, серьезное, высоконравственное отношение к таким обязанностям, соответствующее канонам профессиональной этики юриста, лежит в основе полноценного осуществления юридической помощи. Несоблюдение профессиональной этики делает невозможным надлежащее оказание юридической помощи и, следовательно, исключает необходимую защиту нарушенных прав. Поэтому в современных условиях необходимо развивать этические основы профессиональной юридической деятельности.

Опору такого развития можно найти в историческом прошлом оказания юридической помощи в России. Блестящим примером высококачественной юридической защиты является профессиональная деятельность знаменитого русского адвоката Федора Никифоровича Плевако.

Словно избранный быть защитником униженных и оскорбленных в преддверии «роковых минут» Российской империи, Ф.Н. Плевако, по сути, был одним из тех, кто своей каждодневной деятельностью отодвигал ее гибель. Этот «апостол идей добра и взаимной любви»¹², как назвал его сын Сергей Федорович Плевако, обогатил адвокатуру высоким нравственным началом, обозначил ее высокую миротворческую общественную миссию¹³ и в силу этого в славной истории отечественной адвокатуры должен бытьувековечен.

На страницах опубликованных его потомками воспоминаний весомое место занимает описание личностного подхода Ф.Н. Плевако к выступлению в судебном заседании. С.Ф. Плевако цитирует любимое выражение своего отца: «Будьте чисты» – надо быть чистым на суде, ибо только тогда суд будет действительно судом, а не карикатурой на него». С.Ф. Плевако сформулировал его как «молитвенное и притом

¹² Плевако С.Ф. Последние годы жизни Ф.Н. Плевако (из воспоминаний). – Н. Новгород: Издательство Нижегородской государственной медицинской академии, 2013. – С. 37.

¹³ Там же. – С. 22.

неподдельное и искреннее отношение к суду» (с. 29)¹⁴. Его «проживание» каждой речи, глубоко личное отношение к своему делу¹⁵, очевидно, и создало ему репутацию большого профессионала: «Подготовка к делу... состояла в проверке предлежавших его защите юридических положений и житейских столкновений на огне вековечной истины и непреложной правды»¹⁶.

В условиях современного образовательного процесса такой подход особенно важно донести до сознания формирующихся юристов, которые должны понимать подлинную основу адвокатского и в целом юридического профессионализма.

Стоит заметить, что действующие Федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция» (квалификация (степень) «Бакалавр») и Федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция» (квалификация (степень) «Магистр») среди общекультурных компетенций предусматривают соблюдение принципов этики юриста¹⁷.

Существует также Кодекс профессиональной этики адвоката, принятый Первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.¹⁸

Таким образом, следует активнее разрабатывать и внедрять в образовательный процесс юристов основы высокоэтичного отношения к исполнению профессиональных обязанностей. На наш взгляд, необходимо не только изучать этические нормы в рамках соответствующего курса профессиональной этики, но и преподавание на юридических факультетах в целом сфокусировать на *этичном правоприменении*.

¹⁴ Там же. – С. 29.

¹⁵ Там же. – С. 27–33.

¹⁶ Там же. – С. 27–28.

¹⁷ См.: Пункт 5.1 Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция» (квалификация (степень) «Бакалавр», утвержденного Приказом от 4 мая 2010 г. № 464; пункт 5.1 Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция» (квалификация (степень) «Магистр», утвержденного Приказом от 14 декабря 2010 г. № 1763 // СПС «КонсультантПлюс»).

¹⁸ См.: Кодекс профессиональной этики адвоката (принят Первым Всероссийским съездом адвокатов 31.01.2003 г. (ред. от 22.04.13) // СПС «КонсультантПлюс».

В условиях тотального правового нигилизма в качестве юриста-профессионала следует рассматривать только такого юриста, который при исполнении своих обязанностей следует этическим нормам так же, как обязан следовать правовым нормам. Только такой подход к реализации образовательных программ на юридических факультетах способен обеспечить и высокий статус юриста в нашей стране и в целом достойное будущее Российской Федерации.

Совершенствуя институт юридической помощи, необходимо помнить о том, что даже самый совершенный закон не сможет обеспечить эффективную защиту нарушенных прав, если на его основе будут оказывать юридическую помощь недобросовестные, аморальные юристы. Поэтому в настоящее время одним из главных направлений подготовки юристов в Российской Федерации должно стать развитие профессиональной юридической этики, лежащей в основе юридической помощи как эффективного средства защиты нарушенных прав.

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

**НАРОД И ВЛАСТЬ: ВОПРОСЫ
ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

Сборник научных трудов
Отв. ред. И.В. Михеева, Ф.А. Селезнев

Верстка – Б. В. Прудентов
Корректор – Л. А. Зелексон

Подписано к печати 09.09.2014 г. Формат 60x90 1/16.
Печать офсетная. Бумага офсетная. Тираж 500 экз.
Усл. печ. л. 26,87

Отпечатано в типографии «Растр НН»
603024, Нижний Новгород, ул. Белинского, 61