

**КУЗНЕЦОВА И.В., АНИСИМОВА Е.Б., БАРСУКОВА Л.В.,
БОГОРАД Е.Л., ГЛАДКОВА Е.Г., КОЛЫХАЛОВ П.И.,
КРЮКОВА Е.Н., МАСЛОВА Н.С., ОЛЯНЕНКО А.В.,
СТРУЦ Т.И.**

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ «ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

Ключевые слова: мониторинг, контракт, электронный аукцион, цена контракта, демпинг

ПРЕДМЕТ ИССЛЕДОВАНИЯ

Заклучение и исполнение контрактов по заказам, размещенным в 2010 году путем проведения открытых аукционов в электронной форме (далее в тексте ЭА, аукцион) на федеральных электронных площадках в соответствии с требованиями

КУЗНЕЦОВА ИРИНА ВЛАДИМИРОВНА, директор Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ

АНИСИМОВА ЕЛЕНА БОРИСОВНА, аналитик научно-исследовательского центра Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ

БАРСУКОВА ЛЮДМИЛА ВЛАДИМИРОВНА, научный сотрудник научно-исследовательского центра Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ

БОГОРАД ЕЛЕНА ЛЬВОВНА, начальник отдела организации обучения учебного центра Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ

ГЛАДКОВА ЕЛЕНА ГРИГОРЬЕВНА, эксперт научно-исследовательского центра Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ

КОЛЫХАЛОВ ПАВЕЛ ИВАНОВИЧ, советник по консалтингу Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам»

КРЮКОВА ЕЛЕНА НИКОЛАЕВНА, заместитель начальника отдела маркетинга и информационного обеспечения Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ

МАСЛОВА НАТАЛЬЯ СЕРГЕЕВНА, заместитель директора Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ

ОЛЯНЕНКО АЛЕКСАНДР ВАСИЛЬЕВИЧ, специалист по учебно-методической работе Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ

СТРУЦ ТАТЬЯНА ИГОРЕВНА, аналитик научно-исследовательского центра Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ «ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

главы 3.1. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее в тексте 94-ФЗ).

ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ

Открытая часть федеральных электронных торговых площадок (далее в тексте ЭП), а именно:

<http://zakazrf.ru> – ЭП государственного унитарного предприятия «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» (сокращенно ЭП Татарстана или Площадка ГУП «АГЗРТ»);

<http://roseltorg.ru> – электронная площадка открытого акционерного общества «Единая электронная торговая площадка» (сокращенно ЭП Москвы или Площадка ОАО «ЕЭТП»);

<http://www.sberbank-ast.ru> – площадка закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» ЗАО «Сбербанк – АСТ» (сокращенно ЭП Сбербанка или Площадка ЗАО «Сбербанк-АСТ»);

А также Федеральный реестр контрактов (<http://reestrkg.roskazna.ru/index.php>) и Единый реестр государственных и муниципальных контрактов (<http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts>), реестры контрактов субъектов Российской Федерации (муниципальные контракты и государственные контракты заказчиков субъекта Российской Федерации).

ПЕРИОД ИССЛЕДОВАНИЯ – 2010 год.

АНАЛИЗИРУЕМЫЕ ДАННЫЕ

В рассматриваемый период по данным площадок¹ на ЭП объявлено 142 450 аукционов в электронной форме по правилам главы 3.1 94-ФЗ. Проанализировано 32 283 объявленных в 2010 году аукциона (22, 66%), в том числе 27,37% завершённых аукционов ЭП Москвы, 13,9% завершённых аукционов ЭП Сбербанка и 52,83% завершённых аукционов на ЭП Татарстана. Из проанализированных 32 283 процедур² завершённые аукционы составили 31 220 (96,7%), аукционы со статусом «заказчик отказался» – 1 063 (3,3%).

Выборка настоящего исследования – аукционы, на которых было достигнуто снижение начальной (максимальной) цены контракта от 30 до 50% (далее – «демпинговые аукционы»).

¹ И.В. Кузнецова, Е.Б. Анисимова, Л.В. Барсукова, Е.Л. Богорад, А.В. Бурков, Е.Г. Гладкова, Н.В. Качнов, Е.Н. Крюкова, А.В. Оляненко, Е.В. Строкова Анализ практики проведения открытых аукционов в электронной форме в 2010 году // Госзаказ: управление, обеспечение, размещение. Нормативно-аналитический журнал № 23, 2011.

² Там же.

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ «ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

Из всего объема проанализированных процедур снижение цены от 30 до 50% зафиксировано в 4,9% случаев (1 527 случаев).

Анализировалось исполнение контрактов, заключенных по результатам «демпинговых аукционов» по 4-м группам товаров из ранее выделенных по частоте закупок двенадцати групп³ (продукты – 1 группа, строительный подряд и ПИР – 4 группа, медикаменты и медоборудование – 5 группа, ЭВМ и оргтехника – 6 группа).

Процент «демпинговых аукционов» из завершенных аукционов в группе 1 (продукты) составил 5,4%, в группе 4 (строительный подряд и ПИР) – 7,8%, в группе 5 (медикаменты и медоборудование) – 4,3%, в группе 6 (ЭВМ и оргтехника) – 6,3%.

По наиболее часто закупаемым группам 2 (транспортные средства) и 3 (ГСМ) снижения начальной (максимальной) цены контракта в размере от 30 до 50% практически не наблюдается, поэтому, далее мы не рассматриваем эти группы.

Таблица 1

Проанализированные завершенные аукционы по группам товаров, работ, услуг

Группа	Завершенные аукционы	В том числе «демпинговые аукционы» (завершенные аукционы со снижением НМЦК от 30 до 50%)	
		кол-во	%
1	4664	252	5,4%
2	1003	1	0,1%
3	2358	6	0,3%
4	7197	561	7,8%
5	5300	228	4,3%
6	2273	144	6,3%
7	2581	77	3,0%
8	867	16	1,8%
9	660	22	3,3%
10	443	27	6,1%
11	436	30	6,9%
12	3438	163	4,7%
	31 220	1 527	4,9%

³ И.В. Кузнецова, Е.Б. Анисимова, Л.В. Барсукова, Е.Л. Богоряд, А.В. Бурков, Е.Г. Гладкова, Н.В. Качнов, Е.Н. Крюкова, А.В. Оляненко, Е.В. Строкова Анализ практики проведения открытых аукционов в электронной форме в 2010 году// Госзаказ: управление, обеспечение, размещение. Нормативно-аналитический журнал № 23, 2011.

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ «ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

РЕЗУЛЬТАТЫ, ОБСУЖДЕНИЕ, ВЫВОДЫ

Распределение по ЭП выбранных для анализа «демпинговых аукционов» в разрезе групп выглядит следующим образом (Таблица 2):

Таблица 2

Выборка «демпинговых аукционов»					
Группа	Выборка мониторинга ЭА				Выборка
ЭП	ЭП Москвы	ЭП Сбербанка	ЭП Татарстана	Всего	
1	69	107	76	252	246
4	210	257	94	561	557
5	66	89	73	228	228
6	47	48	49	144	143
Итого	392	501	292	1185	1174

В связи с неполнотой (некорректностью) данных, содержащихся в открытой части ЭП или в реестрах контрактов, некоторые «демпинговые аукционы» в итоговую выборку не вошли, в связи с чем общее количество проанализированных «демпинговых аукционов» составило 1174.

При этом, в реестрах контрактов были найдены сведения о 999 контрактах – 85,1% от общего количества контрактов, заключенных по результатам «демпинговых аукционов». Отсутствие сведений о контрактах в реестрах контрактов может быть вызвано нарушением заказчиками требования о направлении сведений в реестры контрактов или ошибками, допущенными при указании соответствующих сведений.

Самый большой процент контрактов, сведения о которых отсутствуют в реестрах контрактов, – 25%, был выявлен по группе 5 (медикаменты и медоборудование), наиболее «легко» (91,1%) в реестре контрактов обнаруживаются сведения о контрактах 1 группы (продукты).

Исполнение найденных контрактов по группам закупок отражено в Таблице 3 (см. стр. 6–7).

В целях настоящего исследования все контракты были условно разделены на 3 категории:

1 категория – «успешные контракты», в данную категорию вошли контракты, исполненные в срок или досрочно;

2 категория – «проблемные контракты», в данную категорию вошли контракты, исполненные с нарушением, исполняемые с нарушением и расторгнутые контракты;

3 категория – «потенциально проблемные контракты», в которую относятся контракты, судьба которых нам еще неизвестна.

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ «ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

Следуя этой логике, рассмотрим исполнение контрактов в каждой из групп:

По 1 группе (продукты) из 224 найденных контрактов:

- 1) успешные контракты – 47,3%:
исполнены досрочно 20,1%;
исполнены в срок 27,2%;
- 2) потенциально проблемные контракты:
исполняются 3,6%;
- 3) проблемные контракты – 49,1%:
исполнены с нарушением сроков 4,9%;
исполняются с нарушением сроков 26,3%;
расторгнуты 17,9%.

По 4 группе (строительный подряд и ПИР) из 487 найденных контрактов:

- 1) успешные контракты – 62,4%:
исполнены досрочно 20,7%;
исполнены в срок 41,7%;
- 2) потенциально проблемные контракты:
исполняются 2,1%;
- 3) проблемные контракты – 35,6%:
исполнены с нарушением сроков 13,8%;
исполняются с нарушением сроков 14,2%;
расторгнуты 7,6%.

По 5 группе (медикаменты и медоборудование) из 171 найденного контракта:

- 1) успешные контракты – 55%:

Таблица 3. Данные по исполнению контрактов,

группа	ЭА			Контракт		Исполненные контракты	
	Количество завершенных ЭА	Из них ЭА с демпингом от 30 до 50%		Найденные контракты		Исполненные контракты	
		Всего	%	Всего	% от ЭА с демпингом	Всего	% к найденным
1	4664	246	5,3	224	91,1	117	52,2
4	7197	557	7,7	487	87,4	371	76,2
5	5300	228	4,3	171	75,0	114	66,7
6	2273	143	6,3	117	81,8	94	80,3
по 4 гр.	19434	1174	6,0	999	85,1	696	69,7

* Здесь и далее расчетные показатели могут на +/- 0,1% не совпадать вследствие

**При проведении мониторинга контрактов, заключенных по результатам расторгнутый по решению суда (в группе 4 «Строительный подряд и

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ «ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

- исполнены досрочно 24, 0%;
исполнены в срок 31,0%;
- 2) потенциально проблемные контракты:
исполняются 12,3%;
- 3) проблемные контракты – 32,8:
исполнены с нарушением сроков 11,7%;
исполняются с нарушением сроков 15,8%;
расторгнуты 5,3%.
- По 6 группе (ЭВМ и оргтехника) из 117 найденных контрактов:
- 1) успешные контракты – 65,9:
исполнены досрочно 33,3%;
исполнены в срок 31,6%;
- 2) потенциально проблемные контракты:
исполняются 3,4%;
- 3) проблемные контракты – 31,7:
исполнены с нарушением сроков 15,4%;
исполняются с нарушением сроков 10,3%;
расторгнуты 6,0%.

В среднем доля «проблемных контрактов» по всем четырем группам составляет 37,3% найденных контрактов, то есть, каждый третий контракт, заключенный по результатам «демпинговых аукционов» не исполняется или исполняется с нарушениями сроков. Таким образом, гипотеза о неисполнении или проблемах в исполнении значительного количества контрактов, заключенных по результатам «демпинговых

заклученных по результатам «демпинговых аукционов»*

Исполнено						Исполняется		Расторгнут
В том числе досрочно		В том числе вовремя		В том числе с опозданием		В срок	С нарушением сроков	Расторгнут**
% к найденным	% к исполненным	% к найденным	% к исполненным	% к найденным	% к исполненным	% к найденным	% к найденным	% к найденным
20,1	38,5	27,2	52,1	4,9	9,4	3,6	26,3	17,9
20,7	27,2	41,7	54,7	13,8	18,1	2,1	14,2	7,6
24,0	36,0	31,0	46,5	11,7	17,5	12,3	15,8	5,3
33,3	41,5	31,6	39,4	15,4	19,1	3,4	10,3	6,0
22,6	32,5	35,4	50,9	11,6	16,7	4,3	16,7	9,3

округления данных.

выбранных электронных аукционов, был найден только один контракт, и ПИР»), остальные контракты расторгнуты по соглашению сторон.

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ «ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

Диаграмма 1. История демпинговых контрактов по 4 товарным группам

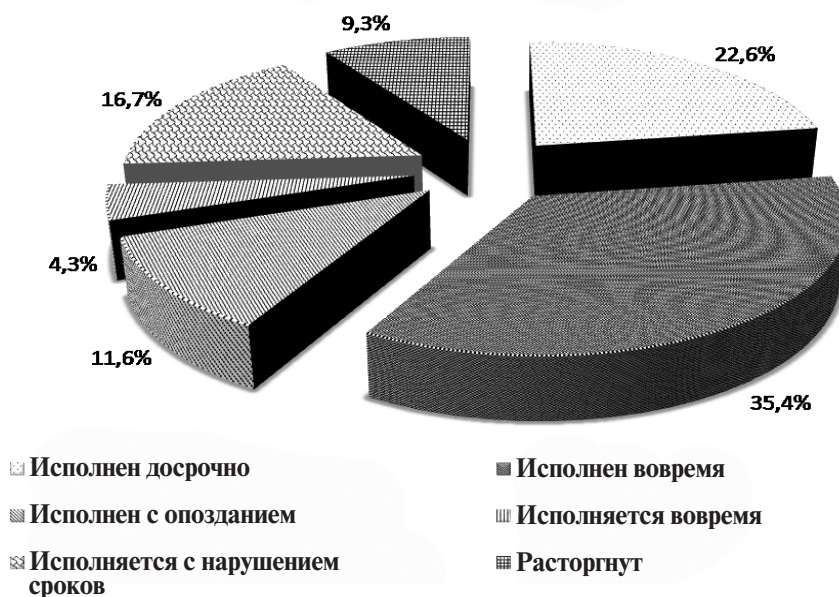
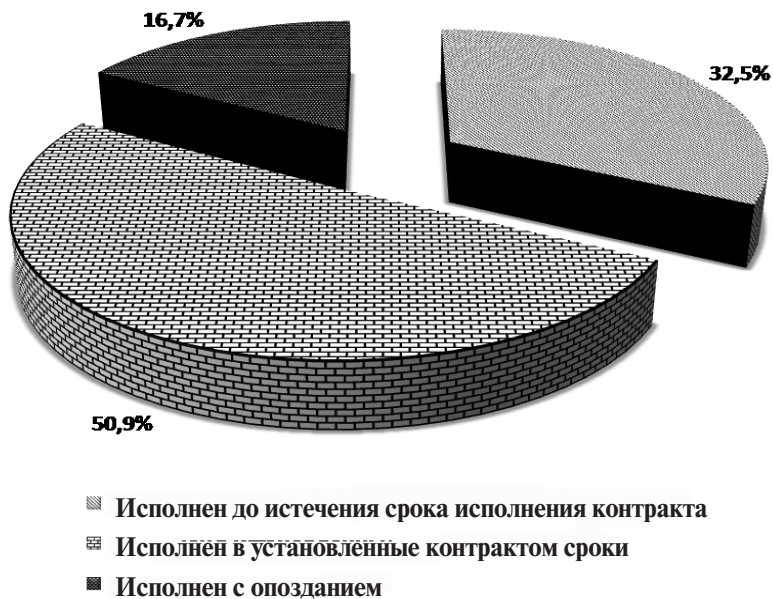
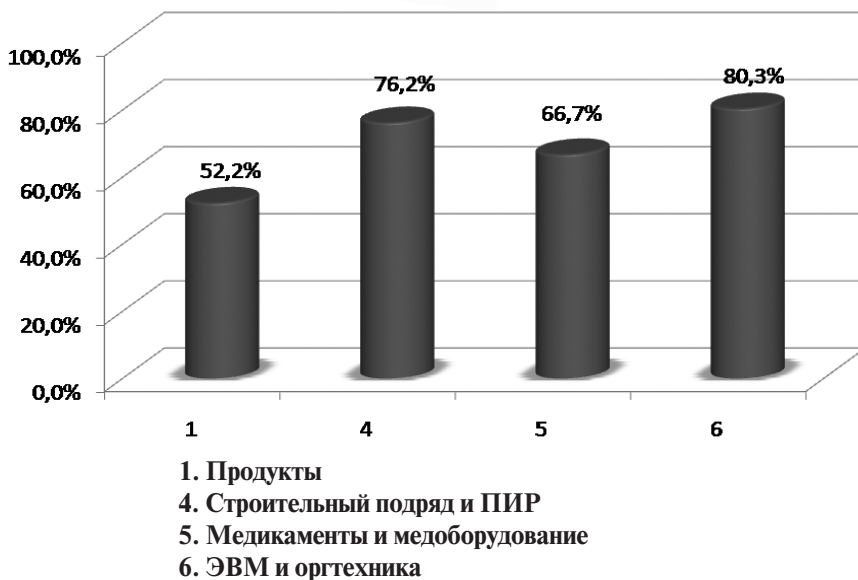


Диаграмма 2. История исполненных контрактов



ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ «ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

Диаграмма 3. Исполненные демпинговые контракты по группам закупок



аукционов», неоднократно высказываемая заказчиками, подтверждается по данным реестров контрактов.

При этом, необходимо также принимать во внимание и контракты, сведения об исполнении которых найти не удалось – а это еще 14,9% контрактов (причем от общего количества контрактов, заключенных по результатам «демпинговых аукционов»). Среди указанных контрактов также могут встречаться «проблемные контракты».

«История» найденных контрактов по четырем группам в целом, по трем площадкам представлена на Диаграмме 1: исполнено 69,7% контрактов (в том числе досрочно 22,6%, вовремя 35,4%, с опозданием 11,6%), исполняются в срок 4,3%, исполняются с нарушением сроков 16,7%, расторгнуто 9,3% контрактов.

На Диаграмме 2 показана «история» исполненных контрактов по срокам по 4-м условно выбранным группам закупок. Основную массу составляют контракты, исполненные вовремя – 50,9% (от общего количества исполненных контрактов). Досрочно (до истечения срока исполнения контракта) исполнено 32,5% контрактов. 16,7% общего числа исполненных контрактов занимают контракты с опозданием сроков исполнения.

Доля исполненных контрактов, заключенных по результатам «демпинговых аукционов», по группам закупок представлена на Диаграмме 3.

На Диаграмме 4 (см. стр. 10) представлены данные по контрактам, исполненным до истечения срока. В группах «ЭВМ и оргтехника», «Продукты» и «Медикаменты и медоборудование» досрочно было исполнено более трети контрактов: 41,5%, 38,5% и 36,0% соответственно. Самый низкий показатель (27,2%) зафиксирован в группе

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ
«ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

Диаграмма 4. Контракты, исполненные до истечения срока

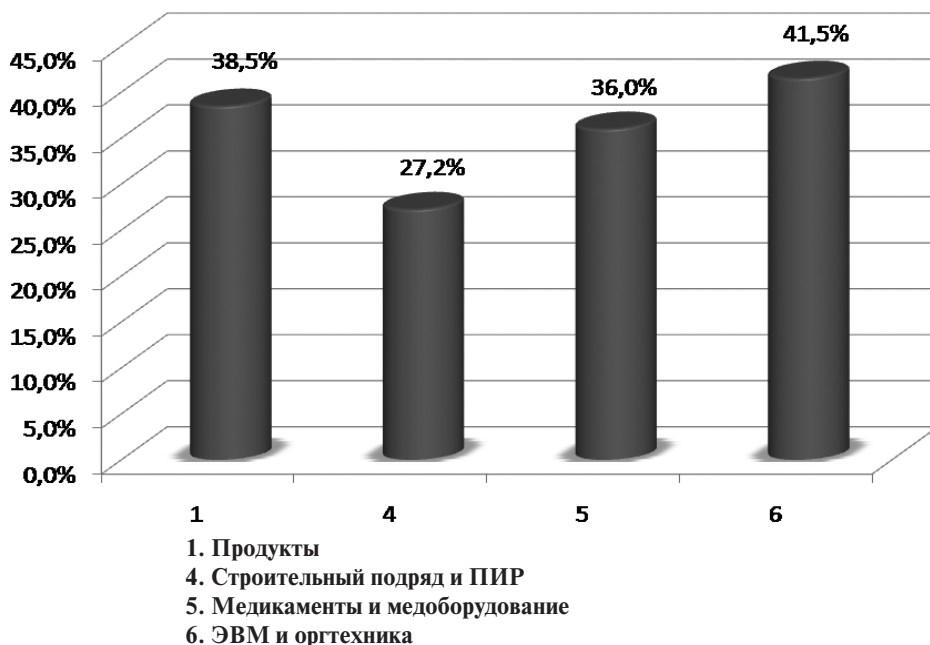
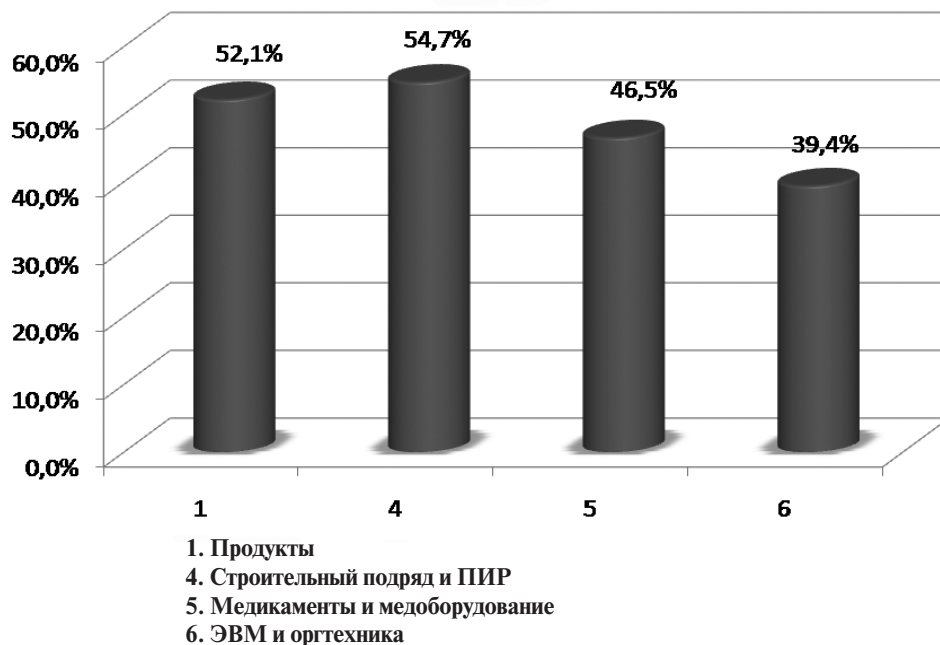
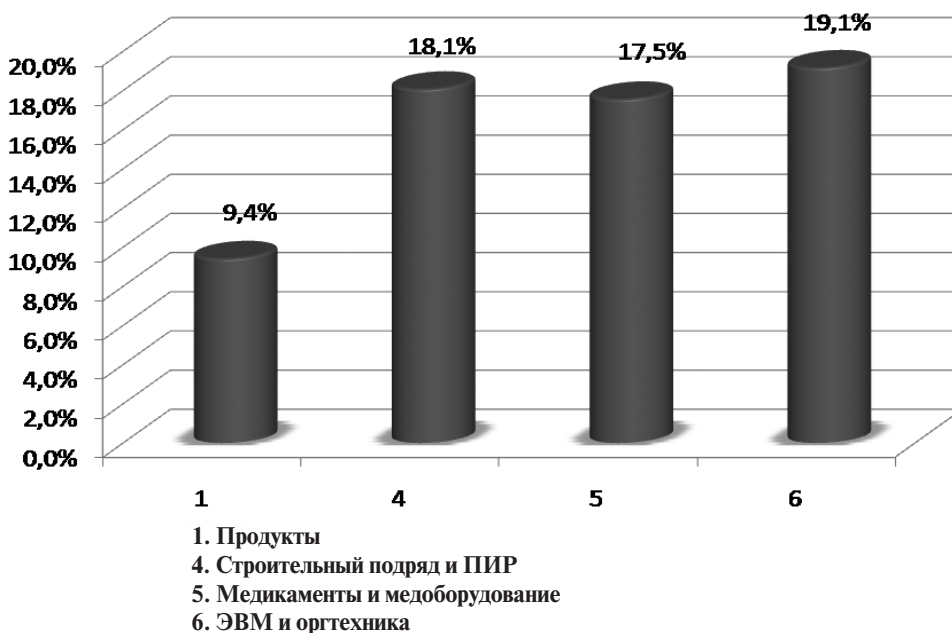


Диаграмма 5. Контракты, исполненные в срок по группам закупок



ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ «ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

Диаграмма 6. Контракты, исполненные с нарушением сроков



«Строительный подряд и ПИР», данный разрыв может быть обусловлен спецификой исполнения строительного подряда, сроки исполнения которого зачастую не могут быть сокращены, в том числе из-за необходимости соблюдения требований технических регламентов и действующих строительных норм и правил. В группах «ЭВМ и оргтехника», «Продукты» и «Медикаменты и медоборудование» достаточно высокий процент контрактов, исполняемых досрочно, объясняется тем, что предметом таких контрактов является поставка товаров, таким образом, сроки поставки, предусмотренные контрактом, могут быть значительно сокращены, например, при условии наличия необходимого товара на складе поставщика.

Диаграмма 5 отражает долю контрактов, исполненных в срок. Чаще всего своевременно исполняются строительные контракты (54,7%), затем следуют контракты на поставку продуктов питания (52,1%), поставку медикаментов и медоборудования (46,5%). Замыкают ряд контракты на поставку ЭВМ и оргтехники.

Доля контрактов, исполненных с нарушением сроков, представлена на Диаграмме 6. В группах «ЭВМ и оргтехника» (19,1%), «Строительный подряд и ПИР» (18,1%), «Медикаменты и медоборудование» (17,5%) этот показатель в среднем составляет 18%. В группе «Продукты» процент контрактов, исполненных с нарушением сроков, значительно ниже и составляет лишь 9,4% от всех исполненных контрактов. Такая разница в значениях рассматриваемого показателя может объясняться тем обстоятельством, что контракты на поставку продуктов питания, как правило, предусматривают поставку товара партиями в течение определенного контрактом периода времени и, следовательно, сроки исполнения контракта в таких случаях не могут быть сокращены.

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ
«ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

Диаграмма 7. Контракты, исполняемые с нарушением сроков

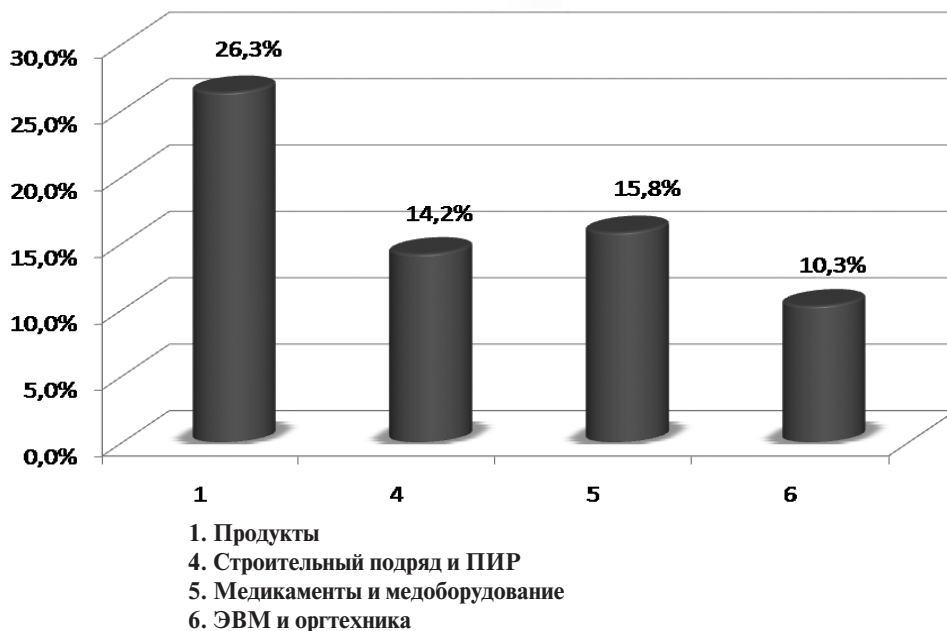
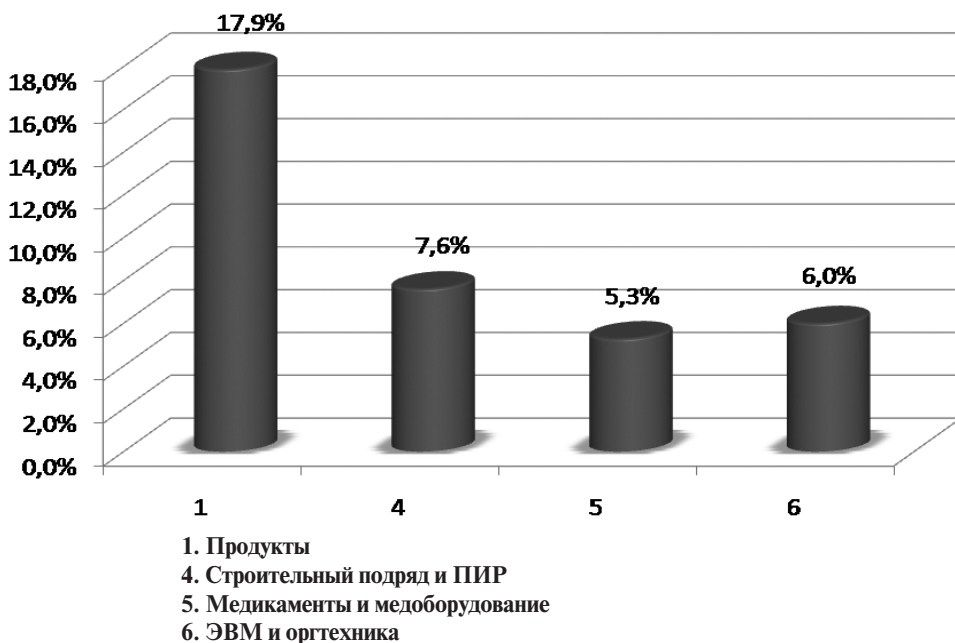
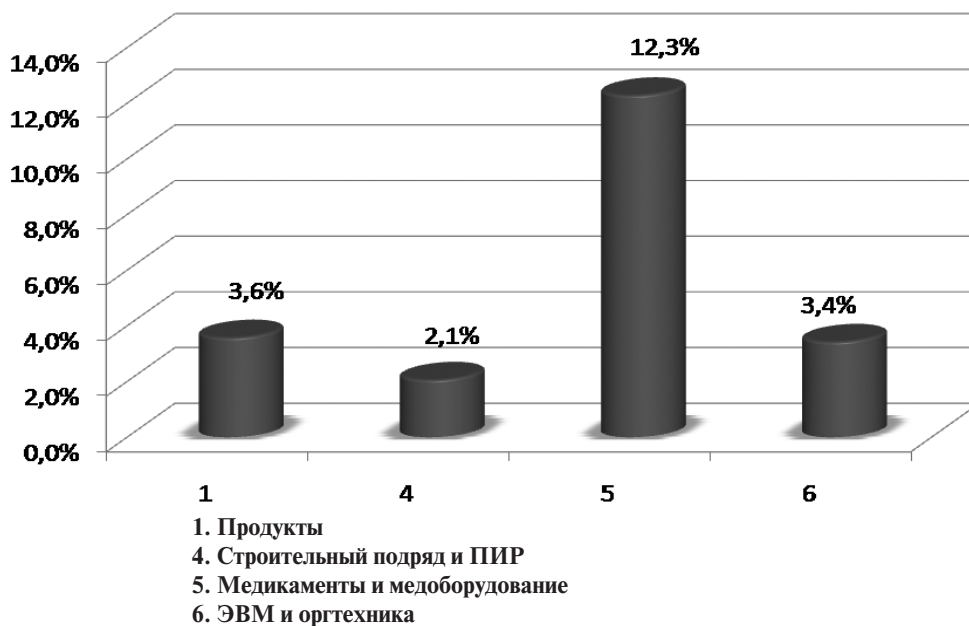


Диаграмма 8. Расторгнутые контракты



ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ «ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

Диаграмма 9. Контракты, находящиеся в стадии исполнения



С нарушением сроков на момент сбора информации (Диаграмма 7) в группе «ЭВМ и оргтехника» исполнялось 10,3% контрактов, в группе «Строительный подряд и ПИР» – 14,2%, в группе «Медикаменты и медоборудование» – 15,8%. Неожиданные результаты, составляющие резкий контраст с показателями Диаграммы 6, были выявлены в группе «Продукты», где данный показатель равен 26,3%.

В группу контрактов, исполняемых с нарушением сроков, были включены контракты, сведения о фактическом исполнении которых на момент истечения срока исполнения, предусмотренного контрактом, не содержались в реестре контрактов. В связи с этим, невозможно однозначно утверждать, что представленные результаты определяют реальное количество контрактов, исполняемых с нарушением сроков. Так как в количество таких контрактов автоматически попадают и те исполненные в срок контракты, сведения о которых заказчик по каким-либо причинам не направил в реестр контрактов.

Доля расторгнутых контрактов отражена на Диаграмме 8. 7,6%, 6,0%, 5,3% – соответствующие результаты для «строительных» контрактов, контрактов на поставку ЭВМ и оргтехники и поставку медикаментов и медоборудования. Аналогичный показатель для контрактов на поставку продуктов значительно выше – 17,9%. Одной из проблем, с которыми сталкиваются заказчики при закупке продуктов, является невозможность учета сезонных колебаний цен на продукцию при исполнении контрактов. При значительном изменении цен продукции на рынке, поставщики не имеют возможности выполнять условия контракта по объявленным на торгах ценам, что приводит к расторжению контрактов.

На диаграмме 9 представлено процентное распределение контрактов, которые находятся в стадии исполнения без видимых нарушений. Самый большой процент

ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ «ДЕМПИНГОВЫХ АУКЦИОНОВ»

приходится на группу «Медикаменты и медоборудование» (12,3%), затем идут группы «Продукты» (3,6%), «ЭВМ и оргтехника» (3,4%) и «Строительный подряд и ПИР» (2,1%).

ВЫВОДЫ:

1. В открытой части информационной системы отсутствуют данные о значительной части государственных и муниципальных контрактов. Поисковые средства работают неэффективно и со значительным временем ожидания.

2. По данным, полученным в результате исследования, контракты, заключенные по результатам аукционов со снижением начальной (максимальной) цены контракта от 30 до 50%, в 37,3% случаев (каждый третий контракт) не были исполнены или были исполнены с нарушением сроков.

3. Значительное количество проблемных контрактов, заключенных в результате «демпинговых аукционов» требует разработки специальных мер по улучшению эффективности закупок.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Сайты федеральных электронных площадок:
<http://zakazrf.ru> – ЭП государственного унитарного предприятия «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан»;
<http://roseltorg.ru> – ЭП открытого акционерного общества «Единая электронная торговая площадка»;
<http://www.sberbank-ast.ru> – ЭП закрытого акционерного общества «Сбербанк Автоматизированная система торгов» ЗАО «Сбербанк-АСТ»;
2. Реестры контрактов:
<http://reestrkg.roskazna.ru/index.php> – Федеральный реестр контрактов;
<http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts> – Единый реестр государственных и муниципальных контрактов;
3. Тезисы выступления Министра экономического развития Э.С. Набиуллиной в Федеральном собрании РФ 24 января 2012 года, по сайту http://www.tpp-infom.ru/economy_business/1963.html;
4. Кузнецова И.В., Анисимова Е.Б., Барсукова Л.В., Богорад Е.Л., Бурков А.В., Гладкова Е.Г., Качнов Н.В., Крюкова Е.Н., Оляненко А.В., Строкова Е.В. Анализ практики проведения открытых аукционов в электронной форме в 2010 году// Госзаказ: управление, обеспечение, размещение. Нормативно-аналитический журнал № 23, 2011;
5. Кузнецова И.В., Анисимова Е.Б., Барсукова Л.В., Крюкова Е.Н., Оляненко А.В., Богорад Е.Л., Гладкова Е.Г. Анализ исполнения демпинговых контрактов в 2010 году. ГОСЗАКАЗ, № 24, 2011.