

экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, — показатель эффективной реализации государственной экологической политики природоохранными и правоохранительными органами, генеральное направление их деятельности и задача.

2. Суды общей компетенции и мировые судьи

1. Конституционные основы современной судебной системы РФ.

В результате проведенной в последние годы реформы судебной власти судебная система в Российской Федерации в значительной степени перестроена. Введены мировые судьи и суды. Установлен в суде порядок производства дела с участием присяжных заседателей. По-новому определяется подсудность уголовных дел. В ряде случаев компетенция судов расширена за счет производства по делам об административных правонарушениях. В итоге судебная система России определяется как «упорядоченное построение судов, осуществляющих судебную власть путем отправления правосудия, в соответствии с их компетенцией, имеющих общие задачи, цели, организованных и действующих на единых демократических принципах»¹.

В соответствии с подп. «г» и «о» ст. 71 Конституции РФ устройство системы федеральных органов судебной власти, судоустройство находится в ведении Российской Федерации. Судебная власть регламентируется в гл. 7 Конституции РФ и тем самым имеет необходимые конституционные основания. Наряду с этим действует обширное, но еще не завершенное системно, законодательство о судах и судебной власти. Все его предписания в конкретных случаях требуют специального осмысления теми, кто так или иначе связан с реализацией предписаний о юридической ответственности за нарушения экологического законодательства. Для одних необходимо знать, в какой суд нужно передавать материалы дела, для других — в чем состоят их права и обязанности, каковы возможности их участия в рассмотрении дела. В пособии будет дана краткая характеристика судебной системы, включая суды общей компетенции, а также рассмотрены вопросы подсудности, в том числе территориальной, уголовных дел и проанализированы особенности и опыт судебной деятельности. Более подробную информацию можно получить из учебников и пособий по системе судов и правоохранительных органов, монографий, рассматривающих теоретические вопросы судебной власти.

2. Устройство действующей судебной системы РФ. В нее входят федеральные суды и суды субъектов Российской Федерации, что не меняет предмет ведения РФ. К федеральным судам относятся Конституционный Суд РФ, далее суды общей юрисдикции, федеральные

¹ Савюк Л.К. Правоохранительные органы: Учебник. М., 2004. С. 153.

арбитражные суды. Судами субъектов РФ являются конституционные (уставные) суды, мировые судьи.

Суд общей юрисдикции. Ныне исключительное право осуществления правосудия в нашей стране принадлежит только суду. Рассмотрение уголовных дел осуществляется судом коллегиально либо судьей единолично, как это предусмотрено в отношении подавляющего большинства уголовных дел об экологических преступлениях.

В систему судов общей юрисдикции, рассматривающих уголовные и гражданские дела, входят и мировые судьи. В федеральной системе: основное звено — районные, городские суды; среднее звено — верховные суды республик, краевые или областные суды, суды города федерального значения, суды автономной области и автономного округа; высшее звено — Верховный Суд РФ.

Состав суда по уголовным делам регламентируется ст. 30 УПК РФ, которая так и называется «Состав суда». Он может быть различным. По первой инстанции рассматриваются дела в составе: а) судьи федерального суда; б) трех профессиональных судей федерального суда общей юрисдикции (о тяжких и особо тяжких преступлениях); в) судьи и коллегии из 12 присяжных заседателей — по ходатайству обвиняемого (дела об экологических преступлениях за исключением экоцида в перечень, предусмотренный ч. 3 ст. 31 УПК РФ, не входят). дела в кассационном и судебно-надзорном порядке рассматриваются коллегиально (в составе трех судей федерального суда общей юрисдикции).

Подсудность уголовных дел определяется ст. 31 УПК РФ с таким же названием, ст. 32–36 УПК РФ. По ч. 1 ст. 47 Конституции РФ «Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде, и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом».

Единолично рассматривают уголовные дела мировые судьи. Также единолично рассматривают судьи районного суда решения мировых судей по уголовным делам в апелляционном порядке.

Мировой судья. Согласно Федеральному закону «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г.¹ мировые судьи в РФ являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему страны. По общему правилу они рассматривают: а) уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено наказание, не превышающее трех лет лишения свободы (перечень таких дел указан в ч. 1 ст. 31 УПК РФ); б) дела об определении порядка пользования земельными участками; в) дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей 500 МРОТ, установленных законом на момент подачи заявления; г) дела об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции КоАП РФ. Деятельность мировых судей осуществляют в пределах судебных участков. Образование судебных участков и численность мировых

¹ СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.

судей регулируется специальным законом. Они создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 30 тыс. человек. При этом в тех административно-территориальных образованиях, где общая численность населения составляет менее 15 тыс. человек, создается один судебный участок. Как и в отношении иных судей, к лицу, занимающему должность мирового судьи, предъявляются возрастные, образовательные, профессионально-трудовые и иные требования. Им может быть гражданин РФ, достигший 25-летнего возраста, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, сдавший квалификационный экзамен и т.п.

Мировые судьи избираются на должность законодательным органом государственной власти субъекта РФ либо избираются населением соответствующего судебного участка на срок не более 5 лет. Возможны повторное и последующее назначение (избрание) на должность.

3. Подсудность дел о нарушениях экологического законодательства. Это достаточно сложный вопрос, поскольку действующие с 1 июля 2002 г. УПК РФ и КоАП РФ серьезным образом изменили подсудность и подсудность как уголовных дел, так и дел об административных правонарушениях в целом и экологических в частности.

По сравнению с прежним регулированием подсудности дел мировому судье таковая стала более узкой. По УПК РФ мировой судья рассматривает лишь незначительное число дел о совершении преступлений, объектом посягательства которых являются окружающая среда, ее компоненты, экологические права граждан и их безопасность. Это дела об уничтожении и повреждении памятников истории и культуры, в том числе природных комплексов, не являющихся особо ценными объектами или памятниками общероссийского значения; о жестоким обращении с животными; о незаконной добыче водных животных и растений (простые составы); о незаконной охоте (простой состав); о незаконной рубке лесных насаждений (ч. 1 ст. 243, ст. 245, ч. 1 и 2 ст. 256, ч. 1 ст. 258, ст. 260 УК РФ). Кроме того, мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ в ст. 7.5 — о самовольной добыче янтаря, ч. 1 ст. 19.3, ч. 1 и 3 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5 и ст. 19.6, 19.7 — включенных в число административных правонарушений против порядка управления и состоящих в неповиновении законному распоряжению сотрудника милиции или должностного лица органа надзора, невыполнении в срок его предписания или в неприятии мер по устранению причин и условий правонарушения, а также в непредставлении сведений (информации). Поскольку к ответственности привлекаются лица, нарушающие порядок экологического управления, эти категории правонарушений также можно отнести к экологическим. Кроме того, согласно ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ ряд дел об административных правонарушениях может быть передан на рассмотрение мировому

судье органом или должностным лицом, к которым оно первоначально поступило. Среди них дела по ст. 8.17—8.20, 8.34, 8.35, 8.37, 8.39 КоАП РФ. Некоторые из них выделены в производство мирового судьи по признаку *места совершения* и *санкции*, которая может быть применена к нарушителю (конфискация). Это посягательства на порядок деятельности и ресурсы континентального шельфа, исключительной экономической зоны и морских пространств РФ. Кроме того, к их компетенции могут быть отнесены и некоторые категории дел о посягательствах на животный мир (нарушение правил оборота биологическими коллекциями; уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений; нарушения правил пользования объектами животного мира, т.е. незаконные охота и рыболовство, и нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях).

КоАП РФ устанавливает два исключения из описанной выше подсудности. Первое касается *субъекта правонарушения*: в случае, если им является военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, дело рассматривается судьями гарнизонных военных судов. Второе проистекает из *формы производства* (административное расследование) и *санкции* (административное выдворение за пределы РФ). Если одно из них имеет место, дело рассматривает судья районного суда общей юрисдикции.

Подсудность дел судей районных судов общей юрисдикции. Именно они рассматривают основную массу дел об экологических преступлениях, в том числе предусмотренных частями второй и третьей ст. 215, частями второй и третьей ст. 216, частями второй и третьей ст. 217, ст. 218, частями первыми ст. 219 и 220, частью второй ст. 236 и 237, частями второй и третьей ст. 238, 246, частями первой и второй ст. 247 и 248, ст. 249, частями второй и третьей ст. 250—252, 254, а также частью второй ст. 255, ч. 3 ст. 256, ч. 2 ст. 258, ст. 261 УК РФ. Эти дела рассматриваются судьей *единолично*.

Для более полной картины рассмотрим вопрос о *подследственности уголовных дел* об экологических преступлениях. Предварительное расследование уголовных дел производится в двух формах — дознания и предварительного следствия. Подробнее об этом будет сказано ниже, здесь же коротко рассмотрим только вопросы подследственности.

Дознание в соответствии с ч. 2 ст. 150 проводится по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 218, частями первыми ст. 219—221, ст. 243 и 245, частями первыми ст. 250—252, ст. 254, 256—258, частями первыми ст. 260—262 УК РФ. Но по письменному указанию прокурора они могут быть переданы для производства предварительного следствия. В соответствии со ст. 40 УПК РФ к органам дознания относятся органы внутренних дел РФ, а также иные органы исполнительной власти, наделенные полномочиями

по осуществлению оперативно-розыскной деятельности; главный судебный пристав РФ и другие должностные лица системы судебных приставов, командиры воинских частей, соединений и т.п., органы Государственной противопожарной службы. Кроме того, функциями по возбуждению уголовного дела и проведению неотложных следственных действий в соответствии с ч. 3 ст. 40 наделены капитаны морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, — по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах (это могут быть, к примеру, преступления, предусмотренные ст. 252 УК РФ); руководители геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, — по делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения партий и зимовок (например, о браконьерстве, загрязнении вод и пр.).

Предварительное следствие осуществляется *следователями прокуратуры* по делам о преступлениях, предусмотренных ст. 215–217, 237, 238, 246–249, ч. 2 и 3 ст. 250–252, 254, ст. 255 и 358 УК РФ. *Следователи органов внутренних дел* РФ производят предварительное расследование дел о преступлениях, предусмотренных ч. 2 ст. 219, 220, ч. 2 и 3 ст. 221, ст. 236, 259, 260, ч. 2 ст. 261 УК РФ.