

И.А. Царегородцева

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ «БРАТЬЕВ-МУСУЛЬМАН» В ПАРЛАМЕНТЕ ЕГИПТА: ПУТЬ К СИСТЕМНОЙ ОППОЗИЦИИ

Статья рассматривает деятельность крупнейшей оппозиционной исламистской организации Египта – Ассоциации братьев-мусульман, ныне представленной в Народном собрании – парламенте Арабской Республики Египет. Автор статьи сравнивает предвыборную программу Ассоциации и практические результаты парламентской деятельности ее депутатов. Важное место в статье занимает анализ процесса постепенной эволюции египетских «Братьев-мусульман» от подпольной структуры к становлению представляющей их ныне Ассоциации в качестве парламентской партии системной оппозиции.

Ключевые слова: Египет, «Братья-мусульмане», парламентская оппозиция, реформы, эволюция.

В декабре 2005 г. на выборах в парламент Египта – Народное собрание (НС) – оппозиционное движение Ассоциация «Братья-мусульмане» (АБМ) одержало невиданный со времен своего возникновения (1928 г.) успех. Независимые кандидаты от АБМ получили 88 депутатских мест, что составляет около $\frac{1}{5}$ 454-местного парламента, и таким образом сформировали в нем крупнейший за всю историю республиканского Египта оппозиционный блок¹. Полномочия Народного собрания Египта текущего созыва согласно Конституции АРЕ истекают в декабре 2010 г. Однако уже сейчас, по прошествии почти половины срока работы нынешнего состава парламента, можно подвести некоторые итоги участия блока «Братьев-мусульман» в его работе, а также проанализировать, каким образом она сказалась на общем общественно-идеологическом развитии АБМ.

© Царегородцева И.А., 2009

Согласно Конституции Египта страна является президентско-парламентской республикой с чуть большим перевесом силы в сторону главы государства². Однако в силу действия в Египте закона о чрезвычайном положении (с 1981 г. по сегодняшний день с перерывом на 8 месяцев с сентября 2005 г. по апрель 2006 г.) конституционный потенциал Народного собрания не может быть реализован в полную мощь. Возможности оппозиции, согласно этому закону, существенно ограничены³, поэтому и ее представительство в законодательном органе страны является недостаточным для его полноценной работы (объединенная оппозиция вместе с независимыми депутатами занимает сегодня 130 депутатских кресел в 454-местном парламенте).

Работу НС определяет в основном блок пропрезидентской Национально-демократической партии (НДП). Согласно Конституции страны, Народный совет принимает решения абсолютным большинством голосов присутствующих на заседании депутатов (ст. 107⁴). Кроме того, возвращенный президентом в НС законопроект приобретает силу закона в случае одобрения его большинством депутатов парламента в $\frac{2}{3}$ голосов (ст. 113). Большинство депутатов имеет также право подписывать требование президента о собрании внеочередной сессии парламента (ст. 102), принимать решение о вотуме недоверия заместителям председателя Совета министров, министрам или их заместителям (ст. 126), утверждать генеральный план экономического и социального развития (ст. 114), а также единый государственный бюджет (ст. 115). Согласно поправкам к Конституции (март 2007 г.), решения НС о предложении или исправлении законопроекта принимаются как минимум $\frac{1}{3}$ голосов⁵. Таким образом, все ключевые рычаги влияния в НС оказались в руках у депутатов блока от НДП (311 человек)⁶.

Депутаты и партии, оказавшиеся в меньшинстве, в том числе и «Братья-мусульмане», имеют следующие права. Как минимум один депутат НС имеет право вносить законопроекты на обсуждение всего парламента (ст. 111); каждый депутат имеет право обращаться к председателю Совета министров и его заместителям или министрам и их заместителям с вопросами по проблемам, входящим в их компетенцию, а также снимать поставленный им вопрос с обсуждения (ст. 124); одна десятая часть депутатов может выдвинуть требование о выражении недоверия заместителям председателя Совета министров, министрам или их заместителям (ст. 126), а также поставить вопрос об ответственности председателя Совета министров, однако решение о лишении полномочий председателя Совета министров принимается большинством голосов (ст. 127); группа депутатов в составе не менее двадцати человек может потре-

бовать включения в повестку дня обсуждения общегосударственного вопроса с целью выяснения политики правительства по данному вопросу (ст. 129); также как минимум один депутат может высказать свое мнение по государственным вопросам председателю Совета министров, его заместителям или министрам (ст. 130), однако, опять же, это мнение не имеет обязательного к исполнению характера. Таким образом, круг полномочий депутатов, оказавшихся в парламенте в меньшинстве, выглядит относительно узким.

Однако несмотря на эти сдерживающие факторы участие представителей крупнейшей и мощнейшей оппозиционной группы «Братья-мусульмане» в работе парламента сбрасывать со счетов было бы неверно, особенно если посмотреть на уже известные цифры результатов выборов в НС в декабре 2005 г. под несколько иным углом. Ведь в нынешний парламент прошли 58,2% всех баллотировавшихся кандидатов от АБМ по сравнению 33,5% от НДП7, и это при том, что египетские власти задействовали накануне и в ходе выборов мощный административный ресурс, которого не было у «Братьев-мусульман». К тому же по сравнению с предыдущими выборами в Народное собрание они увеличили свое представительство в парламенте более чем в 4 раза (в 2000 г. они получили только 17 мест⁸). «Впервые Национально-демократическая партия почувствовала, что она не является единственной силой в парламенте», – пишет по этому поводу старший аналитик египетского Центра политических и стратегических исследований «Аль-Ахрам» Диаа Рашван⁹.

Накануне своего участия в парламентских выборах 2005 г. «Братья-мусульмане» проинформировали своих потенциальных избирателей о тех задачах, решения которых они будут добиваться в случае своей победы. Эти задачи записаны в официальном документе под названием «Предвыборная программа “Братьев-мусульман”–2005»¹⁰. В его основу легли положения «Инициативы реформ», с которой АБМ выступила в марте 2004 г.

Отталкиваясь от статьи 2 Конституции страны, в которой говорится, что «принципы шариата являются основным источником законодательства»¹¹, во введении к своей программе «Братья-мусульмане» призывают начать полномасштабную реформу на основе так называемого исламского пути (*аль-манхадж аль-ислами*). И в первую очередь необходимо начать «нравственное реформирование» (*ислах ан-нуфус*, дословно: «реформирование душ»).

Первая часть предвыборной программы посвящена защите и борьбе за основные права и принципы гражданского общества (общегражданские права, права женщин и детей, требование сделать СМИ независимыми от власти, свобода учреждения партий и т. д.),

вторая – основным принципам развития промышленной, сельскохозяйственной, строительной и научной отраслей. Третья часть программы посвящена основным направлениям будущей реформы. В реформе, в свою очередь, выделяются три основных направления – политическое, экономическое и социальное.

Первое направление реформы – политическое. АБМ выступает за демократическую парламентскую и конституционную республику «в рамках принципов ислама». Основные полномочия исполнительной власти должны быть распределены между президентом республики и премьер-министром: первый ответственен за такие стратегические области, как оборона, национальная безопасность, а также внешняя политика; второй – за сельское хозяйство, промышленность, торговлю, образование, здравоохранение и т. д. Развитию демократии мешают коррупция и агрессивный захват ресурсов властью. «Братья-мусульмане» предлагают бороться с этим при помощи двух методов. Во-первых, это уже имеющийся конституционный механизм контроля и ответственности ветвей власти друг перед другом, который заложен в статье 159 Конституции («Президент республики и Народное собрание имеют право поставить вопрос о привлечении министра к судебному преследованию за правонарушение, совершенное им при исполнении служебных обязанностей»). Во-вторых, нужно сократить количество министерств, которые дублируют функции друг друга.

Помимо этого АБМ призывает начать финансовую и административную децентрализацию местной власти, передав муниципалитетам часть федеральных функций. В области демократизации одним из приоритетов является построение гражданского общества. Для этого необходимо внести поправки в закон о местных профсоюзах и разработать новый законопроект, который выведет административную деятельность профсоюзов из-под контроля правящей партии или какой-либо политической силы и т. д.

В области национальной безопасности необходимо привести внутреннюю политику в соответствие с принципом активного взаимодействия между властью и народом, а также поддерживать демократические преобразования, один из принципов которых заключается в том, что мусульманская община (умма) является источником власти. Что касается внешнеполитических приоритетов, то в первую очередь стоит развивать отношения с арабомусульманским миром, в особенности с ближайшими соседями Египта – Ливией и Суданом (напомним, что в этих двух странах активно действуют ячейки международной организации «Братья-мусульмане», а в Судане активисты из этого движения стояли во главе военного переворота 1989 г.). Помимо этого АБМ обязалась

оказывать поддержку всем национальным арабским движениям на «оккупированных» территориях (Палестина, Голанские высоты и Ирак); работать в направлении создания политического единства всех арабов в противостоянии «сионистской политике»; пересмотреть «египетско-сионистские отношения»; отменить закон, который запрещает оказывать материальную поддержку народам оккупированных государств, и т. д.

Второе направление реформы – экономическое. Проблемы, с которыми «Братья-мусульмане» предлагают бороться в первую очередь: безработица, рост цен, прорехи в платежном балансе, общий долг государства, улучшение инвестиционного климата. Методы борьбы с вышеуказанными проблемами: «справедливый закон» о налогообложении, закон о министерских судах (*канун аль-вузара*), который повысит ответственность и работоспособность министерств в соответствии со статьей 159 Конституции страны. Необходимо также разработать временную программу качественно-го разъяснения о погашении муниципальных долгов за счет реальных источников, с тем чтобы это не отражалось на секторе первичных услуг для населения; внести поправки в соответствующие законы, чтобы граждане могли участвовать в развитии страны и чтобы это снизило нагрузку на общий платежный баланс страны; а также учредить в каждой провинции народные организации по сбору закята и его распределению согласно принципам шариата.

Третье направление реформы – социальное. Главная задача «Братъев-мусульман» в этом направлении – «увеличение количества законопроектов, касающихся социальных гарантий», а также поддержка системы социальных гарантий, основанной на законе № 79 от 1975 г., в особенности в области гарантий рабочих, а также на основе других уже существующих законов. Единственное «революционное» решение АБМ в этой области – объединение системы социальных гарантий в едином законе. В области охраны здоровья активисты Ассоциации предлагают также опираться на статьи Конституции 16 и 17, в соответствии с которыми государство обеспечивает и гарантирует гражданам социальное, культурное и медицинское обслуживание, а также пенсионное обеспечение по нетрудоспособности, безработице и старости.

Примечательно, что в предвыборной программе АБМ нет ни слова о конституционной реформе, которую они сделали одной из приоритетных задач в своей «Инициативе реформ» в марте 2004 г. Не говорили «Братья-мусульмане» и ни о каких революционных преобразованиях политической системы страны, ограничившись только общими принципами (демократизация и борьба с коррупцией) и заявлением о приверженности республиканскому строю.

Однако этот строй «Братья» назвали также и парламентским, а по конституции Египет является президентско-парламентской республикой. Таким образом, Ассоциация фактически поставила перед собой задачу приведения политического строя страны в полное соответствие с конституционными принципами.

Несмотря на то что главным лозунгом ассоциации «Братья-мусульмане» является лозунг «Ислам – это решение» (Ислам хувва аль-хал), а в их главном документе «Общий устав Ассоциации “Братья-мусульмане” 1982 г.» среди главных приоритетов стоит положение об «очищении всех частей мусульманского отечества от неисламской власти» (то есть от тех режимов, которые правят не в соответствии с принципами шариата), в предвыборной программе АБМ ислам занял достаточно скромное место. Единственное упоминание в тексте программы исламского государства звучит так: «В исламском государстве, к которому мы стремимся, господствует принцип права, а также ценности справедливости между его гражданами». Помимо этого, ислам в предвыборной программе упоминается в контексте политических реформ («Мы подтверждаем нашу приверженность республиканскому, парламентскому, конституционному и демократическому строю государства в рамках исламских принципов»), а также в области обеспечения основных прав и свобод граждан. Впрочем, сами депутаты парламентского блока настаивают на том, что основные принципы их работы в Народном собрании – борьба за права и свободы и против коррупции – исходят из принципов ислама¹².

Таким образом, предвыборная программа «Братьев-мусульман» носит достаточно умеренный характер (пожалуй, самой радикальной частью программы можно считать принципы внешней политики) и направлена на поддержку демократизации страны в рамках уже существующей системы и в соответствии с Конституцией Египта.

В силу того что комитет по охране здоровья стал единственным парламентским комитетом, который возглавил член парламентского блока от «Братьев-мусульман» (остальные комитеты возглавили депутаты от НДП), внушительная часть запросов депутатов от Ассоциации касалась сферы здравоохранения. Однако одновременно с вопросами, которые были связаны со здоровьем населения, «Братья-мусульмане» успевали поднимать такие острые проблемы, как неспособность правительства справиться с целым рядом проблем (с вирусом птичьего гриппа¹³, с «фармацевтической мафией» в лице американских и израильских производителей лекарств, которые господствуют на египетском рынке¹⁴, и др.).

В области экономики и энергетики «Братья» в разное время призывали депутатов парламента принять конкретные решения по

модернизации промышленного сектора при помощи заемов из арабских банков (монархий Персидского залива), а также сотрудничества с исламскими банками; поднимали проблемы негативных последствий приватизации, а также развития атомной промышленности и ядерной энергетики¹⁵. «Братьям-мусульманам» удалось преуспеть в том, чтобы добиться для города Порт Саид возвращения статуса свободной зоны¹⁶.

В отличие от своей работы в парламенте предыдущего созыва, где «Братья» сосредоточили свои усилия в основном на проблемах религиозно-этического характера, в нынешнем Народном собрании такие вопросы поднимались реже. Так, например, в октябре 2006 г. депутаты парламентского блока АБМ обнародовали запрос об обсуждении награждения западной премией кинофильма «Имарат Йакубиан», так как он наносит ущерб имиджу исламской идентичности Египта за рубежом¹⁷ (в действительности же в фильме рисуется нелюбимый образ как нынешней власти Египта, так и исламистских движений страны). Депутаты парламентского блока «Братья-мусульмане» также выразили недовольство словами министра культуры страны Фарука Хосни о том, что хиджаб является признаком отсталости и регресса, и заявили, что это противоречит статье 2 Конституции страны¹⁸, а значит, к нему стоит обращаться в первую очередь в том числе и по вопросам религиозно-этического характера. Примечательно, что депутаты от Национал-демократической партии выразили свое согласие с этим недовольством¹⁹. Не оставили без внимания «Братья-мусульмане» и перепечатывание карикатур на пророка Мухаммада в Дании в начале 2008 г., назвав эти события «новым видом расизма» и «глобальным вызовом для чувств мусульман всего мира»²⁰.

В области внешней политики основной упор работы АБМ в парламенте пришелся на палестинский вопрос. Позиция парламентского блока «Братья-мусульмане» по поводу палестино-израильского противостояния соответствует заявленному в их предвыборной программе принципу «противостояния сионистской политике», согласно которому депутаты обязаны проявлять свое отношение к любым агрессивным действиям Израиля не только в отношении Египта и Палестинской автономии, но и других государств арабо-мусульманского региона. Так, например, опираясь на этот принцип, в октябре 2007 г. депутаты от АБМ в Народном собрании пытались привлечь министра по делам религии Хамди Закзука к ответственности за то, что он призвал мусульман всего мира посетить мечеть Аль-Акса, закрыв глаза на политику и юридические тонкости статуса Иерусалима²¹. «Призывая посетить Иерусалим, который находится в настоящее

время под израильской оккупацией, он (Закзук. – *И. Ц.*) скандальным образом пропагандирует нормализацию отношений с Израилем, что противоречит исламу», – сказал депутат от парламентского блока АБМ Хуссейн Ибрахим²². А в феврале 2008 г. после прорыва границы между Египтом и Сектором Газы депутаты от АБМ потребовали от египетского правительства остановить в знак протеста против страданий палестинцев экспорт национального газа в Израиль²³. Однако ни та ни другая инициатива не вызвали одобрения остальных членов парламента.

Парламентский блок «Братья-мусульмане» старался следовать не только объявленному в своей предвыборной программе принципу «антисионистской политики», но и принципу налаживания тесных связей с арабо-мусульманскими государствами. В разное время делегация депутатов от АБМ побывала с визитами в Алжире, Марокко, Турции, Ливане, а также парламентарии встречались с представителями других иностранных государств и международных и региональных организаций (Канада, Германия, Норвегия, Латинская Америка, Дания, ООН, ЛАГ и др.)²⁴. В июле 2007 г. египетские парламентарии, включая и делегацию от блока «Братьев-мусульман», встречались с конгрессменами из США²⁵. Однако американскому президенту Джорджу Бушу депутаты от АБМ не захотели оказывать официальные почести, призвав Народное собрание и египетские власти, а также руководство других арабских государств в январе 2008 г. отказать ему в посещении стран Ближнего Востока в знак протеста против политики США в регионе²⁶.

Всего с декабря 2005 по март 2008 г. Народным собранием было одобрено пять законопроектов, предложенных депутатами от «Братьев-мусульман»²⁷. Среди этих законодательных инициатив – об установлении 50-летнего пенсионного возраста для женщин, который, по их мнению, поможет частично сгладить острую проблему безработицы в стране²⁸, а также об отмене правила предварительного заключения подозреваемых в следственные камеры, что, как считает АБМ, нарушает права индивида на свободу²⁹. Был также принят к рассмотрению законопроект об облегченном формате исполнения предписаний религии в отношении паломничества³⁰. Депутаты Народного собрания в рассматриваемый период работы парламента отклонили один законопроект, предложенный «Братьями-мусульманами», – о поправках в закон о научных кадрах (они предполагали увеличение финансирования негосударственных научных кадров, развитие образовательных программ и пересмотр функций специального надзорного комитета, который, по мнению АБМ, осложняет жизнь преподавателям)³¹. Вместо этого 19 марта 2007 г. большинство депутатов

одобрили другие поправки к закону об образовании, которые, по мнению АБМ, ставят профессоров и работников университетов под более жесткий административный контроль.

Депутаты от блока «Братья-мусульмане» направляли также различным представителям власти депутатские запросы. По данным официального интернет-сайта АБМ IkhwanWeb.com, который в августе 2006 г. привел предварительную статистику по работе «Братьев-мусульман» в парламенте, количество их запросов и вопросов к депутатам парламента, а также представителям исполнительной власти составило на тот момент почти 50% всех депутатских запросов вообще³². При этом некоторые из их запросов, обращенных к должностным лицам, носили достаточно жесткий характер. Так, например, «Братья-мусульмане» не раз просили депутатов рассмотреть вопрос о неспособности правительства справиться с ростом цен и уровнем безработицы³³, а также с загрязнением окружающей среды, которое оборачивается тысячами жертв среди населения ежегодно³⁴. Кроме того, АБМ просила Народное собрание обратить внимание на злоупотребление своими полномочиями со стороны целого ряда министров – премьер-министра, министра внутренних дел, министра сельского хозяйства и министра туризма³⁵. Однако вопрос о недобросовестном исполнении своих полномочий главой государства «Братья-мусульмане» ни разу не поднимали.

Парламентский блок «Братья-мусульмане» старался следовать заявленным в своем предвыборном бюллетене задачам, однако далеко не всегда они могли довести их до окончательного разрешения в силу довлеющего влияния правящей Национал-демократической партии в Народном собрании, а также в условиях непрекращающихся гонений властей на членов АБМ, которые не имеют парламентского иммунитета. Например, депутаты от «Братьев-мусульман», следуя своей задаче реализации конституционного принципа взаимответственности ветвей власти друг перед другом, несколько раз поднимали вопросы о привлечении к ответственности ряда министров, и каждый раз эти инициативы ничем не заканчивались – подавляющее большинство в парламенте, представленное членами НДП, их отклоняло.

«Братья-мусульмане» в силу своей малочисленности в парламенте также не смогли наложить вето ни на один из проектов, которые были направлены в парламент исполнительной властью и которые, как правило, подвергались жесткой критике со стороны руководства АБМ. Один из ярких примеров – возобновление действия закона о чрезвычайном положении в Египте в мае 2006 г. Спустя несколько дней после взрывов в курортном городе Дахаб на

Синайском полуострове депутаты Народного собрания большинством голосов одобрили предложение президента Мубарака о восстановлении действия на территории страны закона о чрезвычайном положении, который был приостановлен в сентябре 2005 г. накануне президентских выборов³⁶. 91 голос «против», в том числе и голоса депутатов от АБМ, не смогли повлиять на решение Народного собрания. По мнению парламентской оппозиции, восстановление действия закона о ЧП существенно урезает роль политических партий и гражданских организаций, кроме того, таким образом правительство снова подчеркнуло свою руководящую роль в борьбе с теми, кого оно называет «исламскими экстремистами»³⁷.

Существует также ряд вопросов, освещенных в предвыборном бюллетене «Братьев-мусульман», которые пока остаются нереализованными (например, вопрос о предоставлении муниципальным властям части полномочий центра; также пока депутатами от «Братьев-мусульман» ни разу не поднимались в парламенте вопросы о помощи Ираку и сотрудничестве с ближайшими соседями Египта – Ливией и Суданом).

Однако впереди у «Братьев-мусульман» еще два с половиной года работы в парламенте, и сегодня им уже удается оказывать определенное влияние на его деятельность. АБМ поднимала достаточно острые проблемы в парламенте, которые превращались в предмет целых общественных дискуссий уже вне стен Народного собрания. Так, например, случилось с законопроектом о поправках в закон о наказаниях за журналистские публикации. Выразив свой протест против этих поправок, АБМ (уже не только в составе депутатского корпуса, но вместе с другими членами Ассоциации) выступила вместе с египетскими журналистами, устроив пикет перед стенами парламента. Как сообщает арабская версия интернет-сайта «Би-Би-Си», депутаты Народного собрания вынуждены были скорректировать текст поправок под давлением оппозиции и журналистов³⁸. Окончательная версия этих поправок журналистов все равно не устроила, однако благодаря этому массовому протесту проблема привлекла внимание широкой общественности, в том числе и за пределами Египта.

АБМ удалось повлиять также на результаты референдума. В марте 2007 г. указом президента были вынесены на всеобщий референдум 34 поправки к основному закону страны при одобрении большинством депутатов парламента. «Братья-мусульмане» не смогли наложить вето на законопроект о поправках к конституции (он был принят 315 голосами «за», против выступили 106 депутатов)³⁹ или хотя бы внести свои изменения в указанные статьи Основного закона страны⁴⁰. Однако накануне дня референдума

они развернули агитационную кампанию, призывая египтян бойкотировать плебисцит⁴¹. Эффект был двояким. С одной стороны, явка на референдум была действительно очень низкой: по оценкам министерства юстиции Египта, она составила 27,1% всех избирателей страны, а согласно данным независимой Египетской организации по защите прав человека и вовсе была около 6–9%⁴². С другой стороны, согласно египетскому закону о референдуме, он считается состоявшимся при любых показателях явки, поэтому поправки к конституции все-таки были одобрены 75,9% явившихся на референдум граждан⁴³.

Таким образом, «Братьям-мусульманам» не только удается оказывать влияние на процессы внутри Народного собрания, они еще достаточно удачно используют свою работу в качестве законного инструмента нажима на власть. С одной стороны, это поддерживает депутатов в постоянной активности, а депутаты от «Братьев-мусульман» регулярно напоминают своим коллегам о том, что необходимо бороться с важнейшими проблемами в Египте – коррупцией, бедностью и ущемлением прав человека. С другой стороны, не стоит забывать и о том, что зачастую «Братья-мусульмане» борются не за абстрактные права и свободы человека в Египте, а прежде всего за свои собственные, пытаясь таким образом оказать какое-либо противодействие злоупотреблениям со стороны властей и полиции. А в условиях сильного влияния АБМ в Египте и одновременного падения популярности НДП власть вряд ли сможет пойти на риск, уступив требованиям «Братьев» о либерализации системы прав и свобод.

За последние годы Ассоциация «Братья-мусульмане» прошла путь превращения в системную оппозицию. После того как в 1954 г. она была официально запрещена, руководство АБМ вынуждено было выбрать тактику подпольной борьбы с властями. Так продолжалось вплоть до прихода к власти Анвара Садата в начале 1970-х гг., когда отношения власти и исламистских движений заметно потеплели. «Братья-мусульмане» приняли решение отказаться от насильственных методов борьбы и взяли курс на изменение существующей системы «изнутри», посредством реформ. Однако начиная с 1970-х гг., после визита Садата в Иерусалим, характер отношений власти и АБМ изменился на противоположный – начались репрессии в отношении друг друга, которые закончились убийством Анвара Садата в 1981 г. В начале правления Хосни Мубарака «Братья-мусульмане» заявляли о своей прежней приверженности насильственным методам борьбы с властями, однако их активность заметно снизилась ввиду усилившихся разногласий внутри руководства АБМ.

Однако с конца 1980-х гг. «Братья-мусульмане» вновь избрали курс на постепенное смягчение риторики в отношении властей. Это стало возможным во многом благодаря выборам в парламент 1987 г., в результате которых независимые кандидаты от АБМ завоевали 34 места (по сравнению с восемью на предыдущих выборах). Движение даже поддержало кандидатуру Хосни Мубарака на очередных президентских выборах. Кроме того, в 1989 г. «Братья-мусульмане» заявили о своем желании стать легальной оппозицией в Египте⁴⁴. Однако тогда АБМ, несмотря на свое увеличившееся представительство в НС, по-прежнему оставалась в политической изоляции, а период ее «перемирия» с правительством закончился на волне событий в Алжире в начале 1990-х гг. так же внезапно, как в свое время начался.

В последующие годы вплоть до последних парламентских выборов отношения властей и «Братьев-мусульман» не были равными, однако АБМ продолжала принимать участие в различных выборах. В том числе ей удалось резко усилить свое влияние внутри профсоюзов. Однако, сосредоточившись в основном на выборах низового уровня, «Братья-мусульмане» практически не уделяли внимание разработке своей генеральной стратегии в меняющихся условиях.

Теперь, когда АБМ после парламентских выборов 2005 г. впервые в истории республиканского Египта удалось преодолеть политическую изоляцию, ее превращение в системную оппозицию становится как никогда ранее актуальной задачей. В новых условиях «Братьям-мусульманам» потребуются и новая тактика. Пока же ее контуры только вырисовываются.

Так, спустя год после парламентских выборов, в январе 2007 г., руководство АБМ вновь заявило о своем намерении стать легальной оппозиционной партией. В предварительном варианте программы партии «Братьев-мусульман», которую стали воспринимать как новую идеологическую платформу этого движения, главными требованиями со времен «Инициативы реформ» 2004 г. остались политическая и конституционная реформы, а также либерализация политической и экономической систем, борьба за права человека в рамках ислама. Таким образом, АБМ в очередной раз фактически заявила о том, что готова отказаться от методов насильственного свержения «немусульманской власти», как об этом было заявлено, например, в ее «Общем уставе» 1982 г.⁴⁵, и продолжить путь к системной оппозиции внутри существующего строя. Однако тот факт, что окончательный вариант программы будущей партии пока не был официально утвержден бюро по разработке директив Ассоциации «Братья-мусульмане», свидетельствует о том,

что в руководстве АБМ по-прежнему существуют разногласия по поводу того, стоит ли становиться легальной оппозицией или же продолжать бороться с режимом традиционными подпольными методами.

Усилившийся раскол в стане «Братьев-мусульман» стал еще одним следствием преодоления политической изоляции АБМ после последних парламентских выборов и обнародования политической платформы будущей партии. Реформисты настаивают на преобразовании всей АБМ в легальную партию с сохранением также и внепартийной структуры, которая бы продолжала выполнять традиционные социально-экономические функции движения. Сторонники же консервативного лагеря считают, что менять ничего не надо, но если партия все-таки будет создана, то у нее не должно быть четкого статуса внутри АБМ⁴⁶.

Однако какой бы из лагерей ни одержал в конце концов победу, пока нет оснований говорить о том, что «Братья-мусульмане» могут сойти с пути превращения в системную оппозицию. Следующие выборы в парламент уже не за горами, и задача закрепления на них успеха 2005 г. представляется для АБМ как никогда актуальной.

Примечания

- 1 Parliamentary Elections 2005 [Электронный ресурс] // Al-Ahram Weekly. [2005]. URL: http://weekly.ahram.org.eg/2005/parliamentary_elections.html (дата обращения: 12.11.08).
- 2 Согласно Конституции Египта, президент республики является гарантом суверенитета народа, соблюдения Конституции и верховенства закона. Он обязан сохранять национальное единство и осуществлять контроль за разграничением властей с тем, чтобы обеспечить их роль в национальной политике (ст. 73). Что касается законодательной власти, то есть Народного собрания, то оно определяет общую политику государства, генеральный план экономического и социального развития, единый государственный бюджет, а также осуществляет контроль за деятельностью исполнительных органов власти (ст. 86). Примечательно, что в случае если пост президента республики становится вакантным или в случае полной неспособности президента исполнять свои полномочия, их временно осуществляет глава законодательной власти – председатель Народного собрания (ст. 84).
- 3 Согласно Закону о чрезвычайном положении 1981 г. власти могут арестовывать подозрительных лиц без специального разрешения отдела криминальных расследований, кроме того, полицейские силы получили практически неограниченное право мониторинга и закрытия неудобных власти СМИ и т. д.: The Emergency Law in Egypt [Электронный ресурс] // FIDH: 155 human rights

- organizations throughout the world. [2001]. URL: <http://www.fidh.org/spip.php?article1397> (дата обращения: 12.11.08).
- 4 Дустур джумхурий Маср аль-'арабийя (Конституция Арабской Республики Египет) [Электронный ресурс] // Баваб аль-хукума аль-мисрийя (Портал египетского правительства). [2008]. URL: <http://www.egypt.gov.eg/arabic/laws/constitution> (дата обращения: 12.11.08).
 - 5 Competences [Электронный ресурс] // Egypt State Information Service. [2008]. URL: <http://www.sis.gov.eg/En/Politics/Legislative/PAssembly/Jurisdiction/040901020000000001.htm> (дата обращения: 12.11.08).
 - 6 Parliamentary Elections 2005 [Электронный ресурс] // Al-Ahram Weekly On-Line. [2005]. URL: http://weekly.ahram.org.eg/2005/parliamentary_elections.htm (дата обращения: 12.11.2008).
 - 7 Аль-'Анани Х. Аль-Ихван Аль-Муслимин фи Мыср: шуйхуха тусари' аз-заман? («Братья-мусульмане» в Египте: Старость сражается со временем?). Аль-Кахира [Каир]: Мактаб аш-шурук ад-даулийя, 2007. С. 267.
 - 8 Muslim Brotherhood [Электронный ресурс] // MSN Encarta. [2008]. URL: http://encarta.msn.com/encyclopedia_761588380/muslim_brotherhood.html (дата обращения: 12.11.2008).
 - 9 Egypt Opposition Targets Reforms [Электронный ресурс] // The Christian Science Monitor. [2006]. URL: <http://www.csmonitor.com/2006/0323/p07s02-wome.html> (дата обращения: 12.11.2008).
 - 10 Барнамадж хизб Аль-Ихван Аль-Муслимин: аль-исдар аль-авваль (Программа партии «Братьев-мусульман»: 1-е изд.) // IslamOnline.com. [2008]. URL: http://www.islamonline.net/servlet/Satellite?c=ArticleA_C&cid=1188043864798&pagename=Zone-Arabic-Daawa%2FDWALayout (дата обращения: 12.11.2008).
 - 11 Сапронова М.А. Государственный строй и конституции арабских республик. М., 2003. С. 157.
 - 12 Egypt Opposition Targets Reforms...
 - 13 Хамди ва Фарид йаастауджибан аль-хукума 'ан фашлиха фи мукафахат инфульванза ат-туйур (Хамди и Фарид требуют от властей ответить за провал борьбы с птичьим гриппом) [Электронный ресурс] // Аль-маука' ар-расмий ли-ль-кутля аль-барламанийя ли-ль-Ихван Аль-Муслимин (Официальный сайт парламентского блока «Братья-мусульмане»). [2006]. URL: <http://www.nowabikhwan.com/index.aspx?ctrl=press&ID=8330b3ea-29ab-477f-ac24-d841237033c4> (дата обращения: 12.11.2008).
 - 14 Фарид: ли маслахат ман байа' шарикат ад-дава'? (Фарид: в интересах тех, кто продает медицинские предприятия?) [Электронный ресурс] // Аль-маука' ар-расмий ли-ль-кутля аль-барламанийя ли-ль-Ихван Аль-Муслимин (Официальный сайт парламентского блока «Братья-мусульмане»). [2006]. URL: <http://www.nowabikhwan.com/index.aspx?ctrl=press&ID=05d991b4-7b60-4419-8f3e-36361cf04aba> (дата обращения: 12.11.2008).
 - 15 Summary of MB Performance in Egyptian Parliament Since 2005 [Электронный ресурс] // The Muslim Brotherhood (Ikhwan) Official English Website. [2006].

- URL: <http://www.muslimbrotherhood.co.uk/Home.asp?zPage=Systems&System=PressR&Press=Show&Lang=E&ID=4990> (дата обращения: 12.11.2008).
- 16 Там же.
- 17 Рады йастанкир манх джа'иза ли филм «Имарат Йа'кубийян» фи махраджан мунтриал (Рады критикует награждение премией фильма «Дом Якубян» на фестивале в Монреале) [Электронный ресурс] // Аль-маука' ар-расмий ли-ль-кутля аль-барламанийя ли-ль-Ихван Аль-Муслимин (Официальный сайт парламентского блока «Братьев-мусульман»). [2006]. URL: <http://www.nowabikhwan.com/index.aspx?ctrl=press&ID=7bdafdb1-3f9d-4e81-980e-675a4dd36b1b> (дата обращения: 12.11.2008).
- 18 Рады йукаддим истиджвабан дыдда вазиратай аль-и'лам ва ас-сакафа (Рады направляет запрос, направленный против министра по делам СМИ и министра культуры) [Электронный ресурс] // Аль-маука' ар-расмий ли-ль-кутля аль-барламанийя ли-ль-Ихван Аль-Муслимин (Официальный сайт парламентского блока «Братья-мусульмане»). [2006]. URL: <http://www.nowabikhwan.com/index.aspx?ctrl=press&ID=dbd340f9-27d7-4992-a6f0-e8656d6ae891> (дата обращения: 12.11.2008).
- 19 Абу Барака йуталиб би сахб ас-сика мин вазир ас-сакафа (Абу Барака требует лишить полномочий министра культуры) [Электронный ресурс] // Аль-маука' ар-расмий ли-ль-кутля аль-барламанийя ли-ль-Ихван Аль-Муслимин (Официальный сайт парламентского блока «Братья-мусульмане»). [2006]. URL: <http://www.nowabikhwan.com/index.aspx?ctrl=press&ID=d34078df-4f24-4dce-825c-26bac5f32e50> (дата обращения: 12.11.2008).
- 20 MB Parliamentary Bloc Condemn Republishing the Danish Caricatures [Электронный ресурс] // The Muslim Brotherhood (Ikhwan) Official English Website. [2006]. URL: <http://www.ikhwanweb.com/Article.asp?ID=16019&SectionID=0> (дата обращения: 12.11.2008).
- 21 MB Bloc: Calling for Visiting Jerusalem Is Calling for Normalization [Электронный ресурс] // The Muslim Brotherhood (Ikhwan) Official English Website. [2007]. URL: <http://www.ikhwanweb.com/Article.asp?ID=14242&LevelID=1&SectionID=111> (дата обращения: 12.11.2008).
- 22 Там же.
- 23 MPs Demand Egypt to Withhold Gas Exports to Israel, Export it to Gaza Instead [Электронный ресурс] // The Muslim Brotherhood (Ikhwan) Official English Website. [2008]. URL: <http://www.ikhwanweb.com/Article.asp?ID=15749&SectionID=0> (дата обращения: 12.11.2008).
- 24 Summary of MB Performance In Egyptian Parliament Since 2005 [Электронный ресурс] // The Muslim Brotherhood (Ikhwan) Official English Website.
- 25 MB House Bloc OK to Visiting US Congress [Электронный ресурс] // The Muslim Brotherhood (Ikhwan) Official English Website. [2008]. URL: <http://www.muslimbrotherhood.co.uk/Home.asp?zPage=Systems&System=PressR&Press=Show&Lang=E&ID=7592> (дата обращения: 12.11.2008).

- 26 Muslim Brotherhood Statement Reject Bush's Egypt Visit [Электронный ресурс] // The Muslim Brotherhood (Ikhwan) Official English Website. [2008]. URL: <http://www.ikhwanweb.com/Article.asp?ID=15325&SectionID=92> (дата обращения: 12.11.2008).
- 27 Подсчеты проводились автором материала вручную на основе материалов электронного ресурса nowabikhwan.com.
- 28 Аль-Джанани йактарих така'уд аль-мар'а 'аля синн аль-хамсин (Аль-Джанани предлагает ввести 50-летний пенсионный возраст для женщин) [Электронный ресурс] // Аль-маука' ар-расмий ли-ль-кутля аль-барламаний ли-ль-Ихван Аль-Муслимин (Официальный сайт парламентского блока «Братья-мусульмане»). [2006]. URL: <http://www.nowabikhwan.com/index.aspx?ctrl=press&ID=5694b91d-c746-4912-8c14-6ceb2e6a7aa> (дата обращения: 12.11.2008).
- 29 Мувафака 'аля машру' канун Ихваний ли-ль-ильга' аль-хабс аль-ихтийатый (Принятие законопроекта «Братьев-мусульман» об отмене предварительного заключения в тюрьму) [Электронный ресурс] // Аль-маука' ар-расмий ли-ль-кутля аль-барламаний ли-ль-Ихван Аль-Муслимин (Официальный сайт парламентского блока «Братьев-мусульман»). [2006]. URL: <http://www.nowabikhwan.com/index.aspx?ctrl=press&ID=06a183a7-a5ab-4ec7-a67c-0a5c22a77ec9> (дата обращения: 12.11.2008).
- 30 Аш-Шаркави йукаддим машру' канун ли тайассур ада' фаридат аль-хаджж (Аш-Шаркави представляет законопроект об облегчении исполнения предписания религии о совершении хаджжа) [Электронный ресурс] // Аль-маука' ар-расмий ли-ль-кутля аль-барламаний ли-ль-Ихван Аль-Муслимин (Официальный сайт парламентского блока «Братья-мусульмане»). [2007]. URL: <http://www.nowabikhwan.com/index.aspx?ctrl=press&ID=418102bf-eb67-4974-90c8-12c7d23cfd1c> (дата обращения: 12.11.2008).
- 31 Кутлят Аль-Ихван: аль-хукума аврагат «кадир аль-му'аллимин» мин мадмунух! (Блок «Братьев-мусульман»: власть лишила «научные кадры» гарантий!) [Электронный ресурс] // Аль-маука' ар-расмий ли-ль-кутля аль-барламаний ли-ль-Ихван Аль-Муслимин (Официальный сайт парламентского блока «Братья-мусульмане»). [2007]. URL: <http://www.nowabikhwan.com/index.aspx?ctrl=press&ID=4e3595b2-c5e0-4a2c-bfbc-31bba2de3543> (дата обращения: 12.11.2008).
- 32 Summary of MB Performance In Egyptian Parliament Since 2005 [Электронный ресурс] // The Muslim Brotherhood (Ikhwan) Official English Website.
- 33 Аш-Ша'ир йастваджиб Назыф хауля аркам аль-баталя аль-муфзи'а (Аш-Ша'ир требует Назыфа ответить по поводу устрашающих цифр безработицы) [Электронный ресурс] // Аль-маука' ар-расмий ли-ль-кутля аль-барламаний ли-ль-Ихван Аль-Муслимин (Официальный сайт парламентского блока «Братья-мусульмане»). [2007]. URL: <http://www.nowabikhwan.com/index.aspx?ctrl=press&ID=0473c290-1700-4c7c-b340-4695751f4f7a> (дата обращения: 12.11.2008).
- 34 Там же.

- 35 Лябан йаттахим Назыф ва 4 вузара би-ль-мутаджара фи та'шират аль-хаджж! (Лябан обвиняет Назыфа и 4 министров в продаже виз для паломничества!) [Электронный ресурс] // Аль-маука' ар-расмий ли-ль-кутля аль-барламаний ли-ль-Ихван Аль-Муслимин (Официальный сайт парламентского блока «Братьев-мусульман»). [2007]. URL: <http://www.nowabikhwan.com/index.aspx?ctrl=press&ID=982ea0b1-ec31-4738-84c9-e7814c53b16e> (дата обращения: 12.11.2008).
- 36 Аш-шурта такталь саясат мусалляхин фи Синае' (Полицейские убили трех вооруженных людей на Синае) [Электронный ресурс] // BBCArabic.com (Сайт корпорации Би-Би-Си на араб. яз.). [2006]. URL: http://news.bbc.co.uk/hi/arabic/news/newsid_4960000/4960532.stm (дата обращения: 12.11.2008).
- 37 Там же.
- 38 Маджлис аш-ша'аб аль-мысрий йульгы 'укубат хабс ас-сухуфийин (Народное собрание Египта отменяет заключение в тюрьму как меру наказания для журналистов) [Электронный ресурс] // CNNArabic.com (Сайт телекомпании Си-Эн-Эн на араб. яз.). [2006]. URL: http://arabic.cnn.com/2006/middle_east/7/10/egypt.papers/index.html (дата обращения: 12.11.2008).
- 39 *Brown N. J., Dunne M., Hamzawy A.* Egypt's Controversial Constitutional Amendments: a Textual Analysis [Электронный ресурс] // Carnegie Endowment for International Peace. [2007]. URL: http://www.carnegieendowment.org/files/egypt_constitution_webcommentary.pdf (дата обращения: 12.11.2008).
- 40 Parliamentary Bloc's Proposed Amendments [Электронный ресурс] // The Muslim Brotherhood (Ikhwan) Official English Website. [2007]. URL: <http://www.ikhwanweb.com/Article.asp?ID=2301&SectionID=111> (дата обращения: 27.02.2007).
- 41 *El-Kaissouni A.* Egypt's Muslim Brotherhood Calls for Election Boycott [Электронный ресурс] // The Washington Post. [2008]. URL: <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2008/04/07/AR2008040700783.html> (дата обращения: 12.11.2008).
- 42 Egypt Passes Constitutional Reforms [Электронный ресурс] // Al Jazeera English. [2007]. URL: <http://english.aljazeera.net/NR/exeres/700C3FB0-88B0-4683-80C5-2B3126E8464E.htm> (дата обращения: 27.03.2007).
- 43 Там же.
- 44 *Ражбадинов М.З.* Египетское движение «Братьев-мусульман». М., 2004. С. 212.
- 45 *Таммам Х.* Тахаввулат Аль-Ихван Аль-Муслимин: тафаккук аль-идиолоджиа ва нихайат ат-танзим (Трансформация внутри «Братьев-мусульман»: идеологическая слабость и организационный конец). Аль-Кахира [Каир], 2006. С. 200.
- 46 *El-Anani Kh.* Brotherhood scenarios [Электронный ресурс] // Al-Ahram Weekly. [2007]. URL: <http://weekly.ahram.org.eg/2007/862/op1.htm> (дата обращения: 12.11.2008).