

Нисневич Ю.А.

Российский университет дружбы народов

Государственный университет - Высшая школа экономики

**УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ:
ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АУДИТ***

Управление делами Президента России (далее Управление) в соответствии с Указом Президента от 7 августа 2000 года №1444 является федеральным органом исполнительной власти (федеральным агентством), деятельностью которого непосредственно руководит Президент. Управление оказывает государственные услуги, управляет государственным имуществом, выполняет иные возложенные на него функции, является юридическим лицом, имеет бюджетный и иные счета (в том числе в иностранной валюте).

С формально юридической точки зрения Управление входит в структуру федеральной исполнительной власти, но занимает в ней обособленное положение и по организационно-функциональным параметрам своей деятельности фактически является институцией президентской власти.

Управление организует и непосредственно осуществляет с участием подведомственных организаций (ФГПУ - федеральных государственных унитарных предприятий и ФГУ - федеральных государственных учреждений) следующие виды деятельности.

Во-первых, материально-техническое обеспечение деятельности Президента, Правительства, Государственной Думы, Совета Федерации, Администрации Президента, Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного Суда (высших органов власти), а также Центральной избирательной комиссии и Счетной палаты.

Управление организует эксплуатацию объектов, используемых этими государственными органами, а также содержание закрепленных за ними помещений, оборудования и прилегающей территории. В эксплуатационном обслуживании Управлением находятся здания всех высших органов власти, включая Московский Кремль. Управление решает эти и другие задачи

материально-технического обеспечения деятельности высших органов власти с привлечением подведомственных ему ФГУ Производственно-техническое объединение, 7 ФГУ по эксплуатации зданий, ФГУП Издательство «Известия», Издательство «Пресса», «Предприятие по поставкам продукции», «Мебельная фабрика», «Книжная экспедиция» и Центр «Русские ремесла» (производство продукции с государственной символикой, ювелирных изделий, иконопись).

Во-вторых, социально-бытовое обслуживание Президента, членов Правительства, членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного Суда (высших должностных лиц), а также сотрудников Администрации Президента и аппаратов высших органов власти (сотрудников высших органов власти).

Управление решает вопросы медицинского, санаторно-курортного, социально-бытового обслуживания и обеспечения жилыми помещениями высших должностных лиц, сотрудников высших органов власти и членов их семей, а также сотрудников подведомственных организаций.

Медицинскую, лечебно-профилактическую и санаторно-курортную помощь обеспечивает Главное медицинское управление Управления делами Президента, которое в своей деятельности «придерживается традиций Кремлевской медицины, продолжающей дела многих поколений лейб-медиков, практиковавших при дворе российских императоров, и врачей, трудившихся в Лечебно-санитарном управлении Кремля, в Четвертом главном управлении при Минздраве СССР». Это управление осуществляет руководство организациями медицинского профиля (5 поликлиник, 6 стационаров, 6 аптек, 6 научных и образовательных медицинских учреждений, включая медицинский колледж и библиотеку) и необходимыми для их функционирования обслуживающими организациями. Управление организует производство лекарственных средств, медицинской техники и

изделий медицинского назначения с привлечением подведомственного ремонтно-производственного ФГУП «Медтехника».

Лечебно-оздоровительный комплекс Управления включает 18 санаториев, домов отдыха, оздоровительных комплексов, в том числе санаторий «Русь» и оздоровительный комплекс «Дагомыс», расположенные в городе Сочи. Управление самостоятельно утверждает цены на путевки в эти здравницы и распределяет в них места.

В жилищный комплекс Управления входят государственные резиденции Президента и загородные дома, предоставляемые высшим должностным лицам для постоянного проживания на период исполнения полномочий (так называемые государственные дачи). Для решения жилищных вопросов и вопросов временного размещения в распоряжении Управления находятся жилые дома и ФГУП Общежитие Управления делами Президента, ведется строительство домов для предоставления постоянных и служебных квартир, имеются гостиничные комплексы «Президент-Отель» и «Арбат», пятизвездочная гостиница «Золотое кольцо».

Социально-бытовое обслуживание осуществляют ФГУП «Объединенная прачечная» Управления делами Президента, «Комбинат бытовых услуг», «Предприятие бытового обслуживания «Президент-Сервис», а также имеются детские дошкольные и образовательные учреждения (12 детских садов и общеобразовательная школа).

Кроме того, в функции Управления входит организация и проведение физкультурно-оздоровительных, культурных и социальных мероприятий в зданиях, закрепленных за федеральными государственными органами. В этих целях используется ФГУ «Государственный Кремлевский Дворец» (проведение концертов, фестивалей, шоу, презентаций, форумов, конференций, общественно-политических, спортивных мероприятий) и ФГУП «Кремль» (организация и проведение культурно-массовых и развлекательных мероприятий на территории Кремля и Красной площади). Для проведения мероприятий общероссийского и международного уровня

(симпозиумов, конференций, презентаций и других) используются гостиничные комплексы в Москве и созданный в 2002 году на базе Константиновского дворца (поселок Стрельня, Санкт-Петербург) ФГУП «Государственный комплекс «Дворец Конгрессов».

Управление организует общественное питание в федеральных государственных органах, обслуживание протокольных мероприятий и государственных приемов с участием высших должностных лиц. Решение этих задачи реализуют 5 комбинатов питания («Кремлевский», Правительства, Государственной Думы, Совета Федерации, Счетной палаты), ФГУП «Торговый дом «Кремлевский» (оптово-розничная торговля продуктами питания) и «Оздоровительно-производственный комплекс «Непецино» (сельскохозяйственное производство).

Управление осуществляет обслуживание автотранспортом высших должностных лиц и сотрудников высших органов власти, обеспечивает железнодорожные и авиационные перевозки, а также перевозки водным транспортом этих лиц и сотрудников. Для этого используются 3 автобазы, ФГУ «Автотранспортный комбинат», ФГУП «Транспортный комбинат «Россия» и Государственная транспортная компания «Россия» (после объединения в 2006 г. с авиакомпанией «Пулково» располагает парком из 88 самолетов, занимается перевозкой официальных лиц, выполняет регулярные коммерческие, чартерные, грузовые и почтовые рейсы).

В-третьих, финансовое обеспечение деятельности Президента, Правительства и его аппарата, Администрации Президента.

Управление непосредственно осуществляет финансирование из федерального бюджета расходов, связанных с обеспечением деятельности этих высших органов власти. Управление готовит обоснования потребности в бюджетных ассигнованиях для финансирования деятельности Правительства, Администрации Президента и полномочных представителей Президента в федеральных округах, Управления делами, коммунальных и транспортных организаций, обеспечивающих деятельность высших органов

власти, учреждений культуры, здравоохранения и детских дошкольных учреждений, обслуживающих государственных служащих и членов их семей.

В-четвертых, управление и распоряжение объектами федеральной собственности, включая имущество, закрепленное за подведомственными организациями, и управление подведомственными организациями.

Федеральная собственность, управление и распоряжение которой возложено на Управление, не подлежит отчуждению, кроме случаев, предусмотренных законодательством. Федеральная собственность, закрепленная за подведомственными ФГУП, может быть внесена ими в уставный (складочный) капитал создаваемых (учреждаемых) хозяйственных обществ и товариществ. Доходы подведомственных организаций направляются на решение задач, возложенных на Управление.

Управление организует строительство, реконструкцию и ремонт объектов, используемых высшими органами власти и подведомственными организациями; осуществляет проектирование, строительство и приобретение объектов социально-бытового и производственного назначения, а также жилых помещений; формирует и утверждает текущие и перспективные планы производственно-коммерческой деятельности, направляет в порядке долевого участия средства на финансирование капитального строительства объектов производственного и непромышленного назначения, а также на осуществление хозяйственной деятельности. Управление имеет 4 подведомственные строительные ФГУП «Дирекция по строительству и реконструкции объектов федеральных государственных органов», «Ремонтно-строительное управление», Строительное объединение, «Федеральный комплекс «Кремлевский».

В-пятых, управление имуществом Российской Федерации за рубежом и участие во внешнеэкономической деятельности.

Управление на основании Указа Президента от 23 октября 2000 года №1771 осуществляет перерегистрацию прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество за рубежом, поиск имущества бывшей

Российской империи и бывшего СССР, восстановление и защиту прав собственности Российской Федерации на это имущество. В соответствии с этим указом Управление распоряжается и управляет федеральной недвижимой собственностью за рубежом. В настоящее время суммарная площадь зданий и сооружений, находящихся в ведении Управления в 70 странах мира, составляет 627,6 тыс. кв. метров, из которых около 206 тыс. кв. метров предоставлены в безвозмездное пользование представительствам государственных органов Российской Федерации за рубежом.

Управление осуществляет международное сотрудничество с целью организации постоянного хозяйственного диалога и реализации экономически обоснованных совместных проектов с зарубежными партнерами. Для обеспечения постоянного делового сотрудничества создан и функционирует Совет управляющих делами и аналогичных структур президентов стран СНГ, в рамках которого Управление реализует более 30 хозяйственных договоров и соглашений. Кроме того, с участием Управления в 2000 году был создан Смешанный Российско-Японский Комитет содействия совместным экономическим проектам.

Управление осуществляет свою деятельность за счет средств федерального бюджета, а также средств, получаемых от управления подведомственными ему организациями и от управления и распоряжения подведомственными ему объектами федеральной собственности.

Управление делами возглавляет управляющий делами Президента, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом. Управляющий делами на основе единоначалия осуществляет общее руководство и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и функций. Он заключает и расторгает контракты с руководителями подведомственных организаций, назначает их на должность и освобождает от должности.

В Управлении образуется коллегия в количестве 15 человек, в состав которой по должности входят управляющий делами (председатель коллегии)

и его заместители, а также другие члены коллегии, утверждаемые Президентом по представлению управляющего делами. Коллегия созывается управляющим делами для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности управления. В случае разногласий между управляющим делами и коллегией управляющий делами реализует свое решение и информирует Президента или Правительство о возникших разногласиях.

В структуру Управления делами входит 13 самостоятельных подразделений, и его штатная численность составляет 512 сотрудников без персонала по охране и обслуживанию зданий.

Управление делами Президента России – это прямое наследие советской системы партийно-государственного распределения социальных благ и привилегий. В условиях «оденуживания» российского административного рынка (по определению В.Найшуля) эта система мимикрировала в государственную предпринимательскую структуру при президентской власти, дающую возможность чиновникам, используя их государственные полномочия, бюджетное финансирование и право распоряжаться государственной собственностью, практически бесконтрольно и небескорыстно заниматься коммерческой деятельностью. Функции Управления по социально-бытовому обслуживанию высших должностных лиц и сотрудников высших органов государственной власти, а фактически по предоставлению им в зависимости от занимаемого служебного положения социальных льгот и привилегий устанавливают публичную социально-статусную и персональную материально-бытовую зависимость этих лиц от президентской власти. В современных российских политических реалиях такая зависимость позволяет влиять на личную лояльность государственных должностных лиц и служащих действующему главе государства.

Источники информации:

Официальный сайт Управления делами Президента Российской Федерации
www.udprf.ru