

Глушкова В.Г., Хорева О.Б. (Москва)

УПРАВЛЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РОССИИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Glushkova V.G., Khoreva O.B.

MANAGEMENT OF DEMOGRAPHIC DEVELOPMENT OF RUSSIA: REGIONAL ASPECT

Аннотация. В статье рассматривается понятие региональной демографической политики, анализируются основные направления современного управления региональным демографическим развитием. Основное внимание уделено исследованию законодательно-нормативных и экономико-финансовых механизмов региональной демографической политики.

Abstract. In the article the concept of regional demographic policy is considered, the main directions of modern management are analyzed by regional demographic development. The main attention is given to research of legislative, economical and financial mechanisms of regional demographic policy.

Ключевые слова: Концепция демографической политики РФ, региональная демографическая политика, государственный сертификат «материнский капитал», единовременные и ежемесячные пособия на ребенка, здоровый образ жизни.

Keywords: concept of demographic policy of Russia, the regional demographic policy, the parent capital, children's allowances, healthy way of life.

Региональная демографическая политика является частью государственной демографической политики. Это целенаправленная деятельность различных региональных организационных структур (государственных, общественных) по регулированию процессов естественного движения населения. Региональная демографическая политика осуществляется и на федеральном уровне посредством принятия программ в области перераспределения трудовых ресурсов, воздействия на воспроизводство населения, формирования здорового образа жизни населения и увеличения ожидаемой продолжительности жизни, оптимизации миграционных процессов и др.

После принятия «Концепции демографической политики Российской Федерации на период 2025 г.» [2] во всех субъектах Российской Федерации были разработаны региональные демографические стратегические документы, направленные на улучшение демографической ситуации. Эти стратегические документы учитывают специфику каждого региона (долю городского и сельского населения, тенденции естественного движения населения, сложившуюся модель семьи, обычаи и традиции) а также согласованные с реализуемыми мероприятиями приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения, жилищной политики и сельского хозяйства. При разработке указанных документов первоочеред-

ное внимание уделялось наиболее острым проблемам народонаселения, характерным для конкретного региона субъекта Российской Федерации. Данные документы региональной демографической политики должны обеспечиваться необходимым финансированием, методическим и информационным сопровождением. Однако реализация стратегических направлений в области демографической политики в России зависит от множества сдерживающих факторов, в том числе от объемов и источников финансового обеспечения этой политики. Финансирование программ региональной демографической и семейной политики осуществляется из трех источников: федерального, регионального и муниципального бюджетов.

Федеральный компонент финансирования мер демографической и семейной политики связан с принятием в 2006–2008 гг. в Российской Федерации ряда законодательно-нормативных актов по материальной поддержке семей при рождении и воспитании детей [3]. В результате была сформирована система федеральных выплат, дотаций и льгот, предназначенных для стимулирования деторождения, поддержки малообеспеченных семей, укрепления института семьи в современной России, включающая [1]:

1. Материнский (семейный) капитал. Выплачивается женщинам, имеющим российское гражданство, родившим или усыновившим второго ребенка или ребенка

следующей очередности рождения не ранее, чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления). Средства материнского капитала можно использовать по следующим направлениям: улучшение жилищных условий; получение образования ребенком (детьми) и формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин. В 2008 г. было принято решение об использовании материнского капитала для полного или частичного погашения ипотечной задолженности. С 2009 г. каждая семья, обладающая правом на материнский капитал, может получить единовременно на руки 12 тыс. руб. на текущие нужды. Материнский капитал предоставляется одной женщине только один раз, сколько бы детей она в последующем не имела. Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции, его сумма с 1 января 2012 г. составляет 387 640,3 руб. С 2011 г. все семьи, получившие кредит на приобретение или строительство жилья, будут иметь возможность распорядиться средствами материнского капитала ранее исполнения второму ребенку трех лет [4].

2. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года. Его размер составляет для работающих матерей – 40% среднего заработка по месту работы за 12 предшествующих календарных месяцев (максимальная сумма с 2012 г. – 16359,3 руб.).

3. Введение компенсации затрат родителей на посещение ребенком дошкольного образовательного учреждения (на первого ребенка – 20% размера платы, на второго ребенка – 50%, на третьего и последующего ребенка – 70%).

4. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (с 01.01.2012 г. – 12405,32 руб.).

5. «Родовой сертификат». Порядок и условия оплаты услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, в период родов и в послеродовой период, а также по диспансерному наблюдению ребенка в течение первого года жизни [5]. Стоимость одного родового сертификата составляет: 3 тыс. руб. за услуги, оказанные женщине в период беременности; 6 тыс. руб. за услуги, оказываемые родильными домами в период родов и в послеродовой период; 2 тыс. руб. передаются в детскую поликли-

нике, по диспансерному наблюдению ребенка в течение первого года жизни. Общая стоимость родового сертификата может составлять 11 тыс. руб. на рождение 1 ребенка.

6. Пособия по беременности и родам на период 70 дней до родов и 70 дней после родов. Максимальный размер этого пособия составлял в 2011 г. 38 583,33 руб. [6].

7. Единовременное пособие при рождении ребенка (с 1.01.2012 г. – 12 405,32 руб.).

8. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (с 1.01.2012 г. – 19 645,12 руб.).

9. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (с 1.01.2012 г. – 8 419,34 руб.).

В целях поощрения граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей с 14 января 2009 г. многодетные родители награждаются орденом «Родительская слава» с выплатой единовременного вознаграждения 50 тыс. руб. одному из родителей [7, 8] (табл. 1).

В целом по России доля семейных и материнских пособий в валовом внутреннем продукте (ВВП) с середины 90-х гг. XIX в. неуклонно сокращается. Несмотря на то, что в последние годы данный показатель растет, его размер по-прежнему значительно меньше докризисного уровня (табл. 2.).

Задача по снижению предотвратимой смертности и укреплению здоровья населения в России и ее регионах, особенно трудоспособного населения, разрешается в результате реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», разработки мероприятий по снижению предотвратимой смертности и травматизма населения Российской Федерации, в том числе на производстве, реализации мероприятий федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями», которая реализовывалась в 2007–2012 гг., реализации проектов и региональных целевых программ в субъектах Российской Федерации, направленных на повышение качества услуг в сфере здравоохранения.

Федеральная целевая программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007–2012 гг.)» включала в себя целый ряд подпрограмм: «Сахарный диабет», «Туберкулез», «Вакцинопрофилактика», «ВИЧ-инфекция», «Инфекции, пере-

Таблица 1

*Единовременные и ежемесячные федеральные пособия на детей
в Российской Федерации, руб.*

Вид пособия	2008 г.	2012 г.
Единовременное пособие при рождении ребенка	8840,58	12405,32
Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	8840,58	12405,32
Единовременное пособие будущим мамам, вставшим на учет в женских консультациях в ранние сроки беременности	331,52	465,20
Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет		
• за первым ребенком	1657,61 – 6630,44	2326 – 16359,3
• за вторым и последующими детьми	3315,22 – 6630,44	4651,99 – 16359,3
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	–	8419,34
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	–	19645,12
Родовой сертификат	11000	11000
Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал	276250	387640,3

Источник: [9].

Таблица 2

Доля семейных и материнских пособий в России за 1995–2010 гг. (в %)

Показатель	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.
Доля семейных и материнских пособий в % ВВП, в т.ч.:				
к ВВП	0,8	0,4	0,2	0,6
к общему объему денежных доходов населения	1,3	0,7	0,3	0,8
Доля семейных и материнских пособий в общих расходах на выплату пособий и социальную помощь, %, в т.ч.:	54,4	34,4	14,7	17,1
по беременности и родам	4,2	4,7	4,6	4,5
при рождении ребенка	1,5	1,9	2,6	0,9
ежемесячное пособие на ребенка	46,0	25,4	5,8	2,9

Источник: [11].

даваемые половым путем», «Онкология», «Вирусные гепатиты», «Психические расстройства», «Артериальная гипертензия».

С 2009 г. особое внимание Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации обращает на направление по формированию здорового образа жизни, поддерживаемое за счет федерального бюджета и бюджета субъектов РФ. В 2009 г. разработана «Концепция государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 г.» [10].

В 2009 году в каждом регионе России на базе региональных и муниципальных уч-

реждений здравоохранения были открыты Центры здоровья. Подготовка специалистов для Центров здоровья проводится с 2010 г. в рамках приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения на базе образовательных учреждений дополнительного и высшего профессионального образования в пределах федерального округа. Образовательные учреждения для подготовки специалистов Центров здоровья определяются в результате конкурсного отбора в соответствии с действующим законодательством.

Кроме вышеперечисленных федеральных выплат семьям с детьми большинство субъектов РФ осуществляют свои региональные выплаты, проводят демографическую по-

литику на региональном и муниципальном уровнях. Во всех регионах разработаны Концепции и целевые программы демографического развития, однако, многие региональные власти имеют собственные уникальные законодательные, экономико-финансовые и информационные меры регулирования демографических процессов. В этой связи интересно рассмотреть опыт отдельных регионов России, реализующий свои программы демографической и семейной политики.

В г. Москве 2006 г. создан Департамент семейной и молодежной политики г. Москвы, действует система пособий, выплат и льгот для семей с детьми, работает «Стратегия «Московские дети» на 2008–2017 гг. Утверждена Концепция совершенствования организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства [17].

В Курской области демографической и семейной политикой занимается Департаментом по опеке и попечительству, семейной и демографической политике. Реализуются целевые программы: «Социальная поддержка и улучшение положения детей в Курской области» на 2011–2014 гг., «Улучшение демографической ситуации в Курской области» на 2011–2014 гг., «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2011–2015 гг.». Для родителей, удостоенных наград или поощрения Курской области, деятельность по воспитанию детей фактически приравнивается к трудовому стажу [18].

В Ульяновской области вопросы демографической политики курирует Министерство труда и социального развития. Осуществляются региональные выплаты, с 1 июля 2008 г. выдаётся сертификат именного капитала «Семья». Право на получение государственного сертификата на именной капитал «Семья» имеют женщины, являющиеся гражданами Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Ульяновской области и родившие, либо усыновившие:

- третьего ребёнка или последующих детей, в период с 1 июля 2008 г. по 30 июня 2011 г., в возрасте до 35 лет;

- второго ребёнка или последующих детей, начиная с 1 июля 2011 г. (возраст мамы значения не имеет).

Размер именного капитала «Семья»: на второго ребенка – 50 тыс.руб., на третьего ребенка – 100 тыс.руб., на четвертого ребенка – 150 тыс. руб., на пятого ребенка – 200 тыс.руб., на шестого ребенка – 250 тыс.руб., на седьмого и каждого последующего ребенка – 700 тыс.руб. [19].

Департаментом семейной политики Краснодарского края разработана краевая целевая программа «Дети Кубани» на 2009–2013 годы, также Краевая целевая программа «Об улучшении демографической ситуации в Краснодарском крае» на 2011–2015 гг.». В крае существует Региональный оператор государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей и Скорая семейная помощь (профилактика социального сиротства, оказание разносторонней помощи семьям с детьми) [16].

Приоритетное направление в Ямало-Ненецком автономном округе – развитие институтов семьи и решение демографических проблем, решением этих вопросов занимается Департамент молодежной политики. Особое внимание в Ямало-Ненецком автономном округе уделяется молодежной семейной политике. Категория «молодая семья» в ЯНАО была закреплена в 1998 г. законом автономного округа «О государственной молодежной политике в ЯНАО». С 2003 г. в рамках окружной целевой программы «Молодежь Ямала» существует подпрограмма «Поддержка молодой семьи», которая нацелена на развитие на территории автономного округа системы семейных служб, реализующих проекты и программы помощи молодым семьям, обеспечение охраны репродуктивного здоровья, планирования семьи и гармонизации внутрисемейных отношений [15].

Большое распространение в автономном округе получают программы психологической помощи будущим родителям, направленные на создание в семье благоприятных условий для вынашивания, рождения детей и условий воспитания ребенка в семье. Представляют большой интерес такие программы развития работы с молодой семьей и организации семейного отдыха, как консультирование для впервые вступающих в брак молодых людей по специальным авторским

программам «Мы ждем тебя, малыш», радиолекторий «Родительские университеты» (г. Ноябрьск). В муниципальных образованиях реализованы проекты, направленные на первичную профилактику наркотической зависимости и пропаганду здорового образа жизни для студенческой молодежи. С целью формирования активной жизненной позиции молодой семьи в современных условиях, поддержки молодых семей, ежегодно проводится окружной фестиваль-конкурс «Семья Ямала».

Распоряжением Правительства Камчатского края от 05.02.2010 № 62-РПВ утверждён План мероприятий по снижению младенческой и материнской смертности, повышению качества оказания медицинской помощи, оказываемой женщинам в период беременности и родов, детям первого года жизни. Принята долгосрочная краевая целевая Программа «Безопасное материнство и детство на 2011–2013 гг.». Разрабатывается долгосрочная краевая целевая программа «Поддержка многодетных семей в Камчатском крае на 2012–2015 гг.» [14].

В Республике Саха (Якутия) вопросам демографической политики уделяется особое место. Указом первого Президента Республики Саха (Якутия) М.Е. Николаева от 6 февраля 1993 г. был создан Комитет по проблемам семьи, женщин и демографической политике при Президенте Республики Саха (Якутия), преобразованный позже в Комитет по делам семьи и детства. Разработан «Модель здоровой семьи». Реализу-

ется «Концепция семейной и демографической политики в РС (Якутия) на период до 2025 г.» [12, 13].

В Республике отмечаются национальный День здоровья, национальный День оздоровительного бега и ходьбы, День матери, День отца. Каждый год в Республике торжественно вручается Знак «Высшей благодарности Матери» и Знак «Почетный отец» лучшим матерям и отцам республики.

Законодательно-нормативная база Республики Саха (Якутия) по формированию здорового образа жизни включает целый ряд законов, указов и распоряжений по профилактике злоупотребления алкогольной, продукции и пива, об охране здоровья и проведении мероприятий, направленных на увеличение продолжительности предстоящей жизни населения.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации реализуется система мер на федеральном и региональном уровне помощи семьям с детьми, направленная на стимулирование деторождения и укрепление института семьи, а также проводится политика пропаганды здорового образа жизни, борьбы с факторами риска развития заболеваний. Одновременно с проведением демографической политики необходима разработка законодательно-нормативных основ государственной семейной политики Российской Федерации, в которой должны быть обозначены социальные стандарты качества жизни, подходы к решению вопросов социального развития и защиты семьи.

Библиографический список

1. Демография. Учебник / под общ. ред. Глушковой В.Г., Симагина, 6-е изд. Разд. 6. Региональные демографические различия и тенденции их изменения. Демографическая политика в России. – М.: КНОРУС, 2012.
2. <http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?1;929982> Указ Президента РФ «Об утверждении Концепции демографической политики до 2025 года» (от 9 октября 2007 г. № 1351).
3. ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ, ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей».
4. Здравоохранение и социальная сфера в цифрах и фактах 2010 г. – <http://www.minzdravsoc.ru/social/social/146>.
5. Приказ Минздравсоцразвития России (№701 от 28 ноября) «О родовом сертификате». – <http://www.minzdravsoc.ru/docs/mzsr/orders/419>.
6. <http://www.minzdravsoc.ru/videobank/106>.
7. Указ Президента РФ от 13 мая 2008 года № 775 «Об утверждении ордена «Родительская слава» (с изменениями от 29 апреля 2009 г., 7 сентября 2010 г.).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2009 г. № 19 г. Москва «О порядке выплаты единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей) при награждении орденом «Родительская слава» и предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного денежного поощрения лицам, награжденным орденом «Родительская слава»».

9. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». – <http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?1>.
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р «Концепция государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года».
11. Российский статистический ежегодник. Расходы на выплату пособий и социальную помощь. 2011: Стат. сб./ Росстат. – М., 2011.
12. Комитет по делам семьи и детства при Президенте Республики Саха (Якутия) – <http://www.sakha.gov.ru/node/12771>.
13. <http://www.sakha.gov.ru/> – Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия).
14. <http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=196&menu=1&menu2=153>. – Камчатский край. Официальный сайт.
15. http://www.yamolod.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=784:2010-06-16-08-17-56&catid=76:2010-06-16-08-41-13&Itemid=100088. – Официальный сайт Ямало-Ненецкого автономного округа.
16. <http://www.familykuban.ru/> – Департамент семейной политики Краснодарского края.
17. <http://www.mos.ru/authority/social/dsmp/programs/> – Официальный сайт города Москвы.
18. <http://adm.rkursk.ru/index.php?id=191> – Официальный сайт Администрации Курской области. Департамент по опеке и попечительству, семейной и демографической политике Курской области.
19. <http://sobes73.ru/index.php?section=257> – Министерство труда и социального развития Ульяновской области.

Гордиенко Н.М. (Белгород)

ИССЛЕДОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Gordienko N.M.

STUDY OF INVESTMENT ATTRACTION BELGOROD REGION

***Аннотация.** В статье проводится исследование инвестиционной привлекательности Белгородской области. Рассмотрена структура и специализация инвестиций, основные показатели региона и оценки рейтинговых агентств. На основе анализа факторов, определяющих потенциальный интерес инвесторов к финансовым вложениям в отрасли данного региона, делается вывод об уровне ее инвестиционной привлекательности.*

***Abstract.** In this paper we study the investment attractiveness of the Belgorod region. The structure and specialization of investment, the main indicators of the region and assess the rating agencies. Based on an analysis of factors determining the potential interest of investors with investments in the sector in the region, the conclusion about the level of its investment appeal.*

***Ключевые слова:** инвестиционная привлекательность региона, инвестиции, инвестиционная политика государства.*

***Keywords:** investment attractiveness of the region, the investment, the investment policy of the state.*

Привлечение инвестиций в регионы в настоящее время является одной из приоритетных задач для страны, так как инвестиционные вложения выступают важнейшим средством обеспечения условий скорейшего выхода из экономического кризиса, структурных сдвигов в народном хозяйстве, обеспечения научно-технического прогресса, разработки и внедрения инноваций, повышения качественных показателей хозяйственной деятельности предприятий. На основе анализа инвестиционной привлекательности регионов формируется инвестиционная политика государства. На микроуровне инвестиционная привлекательность региона является важнейшим фактором при

разработке инвестиционной политики конкретного предприятия, а на макроуровне имеет огромное влияние на развитие капиталовложений в стране, как частных, так и государственных, и формирует инвестиционный климат страны.

Инвестиционная привлекательность региона представляет собой интегральную характеристику среды инвестирования, формирующуюся на основании оценки инвестиционного потенциала и инвестиционного риска региона, отражающую субъективное восприятие региона потенциальным инвестором [2]. Другими словами, под инвестиционной привлекательностью региона следует понимать совокупность критери-