

Башкирский  
государственный университет

Институт права

# Правовая система и вызовы современности

IX Международная конференция  
студентов, аспирантов и молодых ученых  
3-7 декабря 2012 года

# Legal System and Challenges of Contemporaneity

IX International Scientific Conference  
of Students, Postgraduates  
and Young Scientists  
December 3-7, 2012



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ПРАВОВАЯ СИСТЕМА  
И ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ**

*Материалы*

*IX Международной научной конференции студентов,  
аспирантов и молодых ученых*

*3-7 декабря 2012 г.,*

*организованной при финансовой поддержке Российского научного  
гуманитарного фонда (Целевой конкурс поддержки молодых ученых-2012,  
проект №12-33-01505)*

Часть 1

Уфа  
РИЦ БашГУ  
2012

УДК 341,9  
ББК 67,412  
П68

*Печатается  
по решению редакционно-издательского совета  
Башкирского государственного университета*

**Редакционная коллегия:**

канд.юрид.наук, зам.директора по науке **З.И. Сагитдинова** (отв.редактор)  
канд.юрид.наук, доц. **Р.М. Шагеева**  
канд.юрид.наук, доц. **О.Р. Гимадрисламова**  
канд.юрид.наук **А.Р. Шарипова**  
канд.социол.наук **Г.Ш. Хамитова** (отв.секретарь)  
канд.юрид.наук **Р.И. Зайнуллин**  
аспирант **А.Ш. Бадранов**  
студенты - члены **НОМИ Г.Х. Низамова, А.А. Байтиминова**

**П68 Правовая система и вызовы современности: материалы IX Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых 3-7 декабря 2012 г. Часть 1. – Уфа: РИЦ БашГУ, 2012. – 369 с.**

**ISBN 978-5-7477-3094-6**

Настоящий сборник составлен по материалам IX Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Правовая система и вызовы современности», посвященной актуальным проблемам юриспруденции в контексте современного развития государства и общества.

Предназначен для студентов, аспирантов юридических учебных заведений и специалистов в области общественных наук.

Настоящий сборник опубликован при финансовой поддержке Российского научного гуманитарного фонда.

УДК 341,9  
ББК 67,412

**ISBN 978-5-7477-3094-6**

© Коллектив авторов, 2012  
© БашГУ, 2012

***Теория и история государства и права,  
история политико-правовых учений, права человека***

**Примечания:**

1. Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 N 1760-р (ред. от 16.07.2009) «О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации»// [Электронный ресурс].
2. [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=93606>;
3. Закон Волгоградской области 22 июня 2001 года N 552-ОД «О государственной молодежной политике в Волгоградской области»;
4. Проект Федерального закона «Об общих принципах организации молодежного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.newparlament.ru/docs/view/1593>.

© Непомнящих А.А., 2012

УДК 342

**Петухова Е.П.** - аспирантка  
Национального исследовательского университета  
«Высшая школа экономики»,  
г. Москва, Россия

### ОТРАСЛЕВОЙ ПРАВОВОЙ РЕЖИМ

Petuhova E.P. – Postgraduate  
National Research University  
Higher School of Economics (HSE),  
Moscow, Russia

#### LEGAL REGIME OF LAW BRANCHES

The article provides a description of legal regime of law branches. The legal regime of law branches must be identified as well as used not only to describe a particular branch of law, but also to be recognized in legislation.

Категория «правовой режим» давно обращает на себя внимание ученых и исследователей в области права, среди которых С.С. Алексеев, Б.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков, И.Р. Забугин, А.В. Малько, Н.И. Матузов, Л.Ю. Павлова, В.Н. Пяткин, О.С. Родионов, И.С. Розанов, В.Б. Рушайло, М.М. Султыгов, Э.Ф. Шамсумова и многие другие.

Под правовым режимом в широком смысле понимается закрепленный правовыми нормами и обеспеченный совокупностью юридических средств, установленный порядок, отражающий реально существующие общественные отношения в определенной сфере деятельности.

Правовой режим в узком смысле – это закрепленное в нормах права особое сочетание, комплекс, совокупность юридических средств. Правовой режим в узком смысле предлагается называть специализированным (отраслевым) правовым режимом[1].

В научной юридической литературе[2] уделено значительное внимание

делению правовых режимов по видам. Классификация правовых режимов является сложной системой, так как внутри каждого вида правового режима можно предусмотреть ещё более дробные составляющие.

Правовые режимы могут быть классифицированы в зависимости от государственного устройства; от сферы действия; по предмету правового регулирования; по юридической природе отрасли права; в зависимости от содержания правового режима, функций права; по формы выражения; уровню нормативных правовых актов; в зависимости от носителя; от времени действия; от доминирующих средства (стимулов или ограничений); от способа правового регулирования (запрет, дозволение или обяызование); в зависимости от степени жесткости юридического регулирования и по другим основания.

В зависимости от предмета правового регулирования или отраслевой принадлежности правовые режимы делятся на конституционно-правовые, гражданско-правовые, административно-правовые, трудовые, земельные, финансовые, таможенные и другие правовые режимы, регулирующие комплекс однородных общественных отношений.

Сравнительно недавно, выйдя за пределы административного управления и ведомственного нормотворчества, категория «правовой режим» стала широко использоваться в различных отраслях российского законодательства.

Тем не менее, словосочетание «правовой режим» в отраслях российского законодательства встречается не часто. В некоторых отраслях законодательства оно активно используется (административное, финансовое, таможенное законодательство), в других – его появление в тексте нормативного правового акта носит эпизодический характер (некоторые институты гражданского законодательства, подотрасли гражданско-правового комплекса), третьи – вообще его не используют (уголовное право). Но, не смотря на это, правовые режимы, так или иначе, присутствуют во всех отраслях российского законодательства. Если в тексте нормативного правового акта отсутствует словосочетание «правовой режим», то это еще не означает отсутствие соответствующего правового явления в регулируемых этим актом общественных отношениях.

Возможность четкого выделения конкретного правового режима или прямое указание на его присутствие, по мнению О.С. Родионова, имеют место, как правило, в отраслях публичного права. Они объединены императивным методом правового регулирования соответствующих общественных отношений. В таких отраслях правовой режим не оставляет субъекту права свободы выбора поведения, хотя в некоторых случаях диспозитивность права может проявиться в предоставлении участнику правового режима права самостоятельно определять свое место в данном правоотношении из исчерпывающего и достаточно узкого перечня возможных статусов[3].

По мнению некоторых ученых, в большинстве случаев совокупность юридических норм, составляющих правовой режим, не относится к какой-либо одной отрасли права и состоит из институтов, относящихся к различным отраслям права[4], т.е. правовой режим может иметь междисциплинарный характер[5].

Правовой режим отрасли права характеризуется предметом регулирования (особенностями управленческих, имущественных и других отношений); методом правового воздействия, то есть единым специфическим способом юридического воздействия, характерным для данной отрасли права; отраслевым юридическим инструментарием, базирующемся на принципах, специфических для данной отрасли права; наличием особого законодательства (кодифицированными актами, нормативно закрепляющими отраслевые принципы, общие положения и основные правовые средства)[6].

Категорию «правовой режим» необходимо использовать для характеристики особенностей той или иной отрасли права, так как правовой режим позволяет рассматривать средства правового регулирования отрасли права в комплексе. Все юридические средства, которые образуют отраслевой правовой режим, объединяются единым регулирующим началом и отражают специфику данной отраслевой юридической среды[7].

Основной задачей отраслевых наук, по мнению Э.Ф. Шамсумовой, становится четкое выявление соответствующих режимов, от чего во многом зависит действенная помощь практике и плодотворность разработки других проблем.

Каждой отрасли права соответствует свой правовой режим. Отраслями права при таком подходе оказываются не просто «области» регулирования (по одному предмету их можно выделить большое множество – промышленность, охота, рыболовство, энергетика, физкультура и спорт и т. д.), а качественно особые и цельные с юридической стороны совокупности норм, в своем единстве обеспечивающие специфические порядки, режимы регулирования[8].

Отраслевой правовой режим может включать способы, методы, типы правового регулирования в различном сочетании, при доминирующей роли одних и вспомогательной роли других.

В тоже время любой правовой режим – это порядок регулирования, сочетающий комплекс правовых средств, создающих требуемое социально-правовое состояние субъектов права либо объектов права. Одновременно с этим правовой режим сам является инструментом правового регулирования. Правовые режимы и отраслевые правовые режимы в частности нуждаются в дальнейшем изучении, научной разработке и закреплении в нормативных правовых актах.

#### *Примечания:*

1. Шамсумова Э. Ф. Правовые режимы: Теоретический аспект. Дис... к.ю.н. Екатеринбург. 2001. С.78
2. Алексеев С.С. Указ.соч. С.243-247; Беляева Г.С. Классификация правовых режимов // Ценности и нормы правовой культуры: сборник научных статей международного круглого стола, посвященного дню рождения И.А. Ильина, русского философа и юриста. Курск. 2011. С.204-208; Забугин И.Р. Классификация специальных правовых режимов // Актуальные проблемы юридической науки: Сборник научных трудов. Тольятти. 2010, Вып. 7. С.76-80; Матузов Н.И. Теория государства и права. М. 2009. С.519-525; Павлова Л.Ю. Основания классификации правовых режимов и её значение

// Современное государство и право: проблемы теории и практики: Сборник научных статей. – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2010, Вып.2. С. 112-119; Попова Н.Ф. О классификации специальных административно-правовых режимов // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. 2008. № 5. С.42-43; Родионов О. С. Родионов О. С. Механизм установления правовых режимов российским законодательством. Дис... к.ю.н. Омск. 2001. С.113; Шамсумова Э. Ф. Указ. соч. С.121-123

3. Родионов О. С. Указ. соч. С.79-80
4. Пяткин В.Н. Природа и понятие правовых режимов. Соотношение правового режима и механизма правового регулирования // IV Державинские чтения в Республике Мордовия. Материалы региональной научно-практической конференции, г. Саранск, 29-30 апреля 2008 г. – Саранск: РПА Минюста РФ, 2008. С.74-76
5. Розанов И.С. Административно-правовые режимы по законодательству Российской Федерации, их назначение и структура // Государство и право. – М.: Наука, 1996, №9. С.84-91
6. Рушайло В.Б. Административно-правовые режимы. - М.: Щит-М., 2000. С. 14
7. Шамсумова Э. Ф. Указ.соч. С. 82-83
8. Там же. С. 88-89

© Петухова Е.П., 2012

УДК 342

**Садретдинова Э.В.** – студентка  
Башкирского государственного университета,  
г. Уфа, Россия.

## **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Sadretdinova E.V. - Student of  
Bashkir State University,  
Ufa, Russia

### **PROBLEMS OF PERFECTING STATE SERVICE IN RUSSIAN FEDERATION**

State service is one of the most important institutes of administrative law. Our goal – to reveal problems and find ways of its decision.

Государственная служба является одним из важнейших институтов административного права Российской Федерации. Федеральный закон от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" определяет государственную службу как профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

Российской Федерации;  
федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;



<i>Непомнящих А.А.</i>	Молодежная избирательная комиссия как форма участия молодежи в политико-правовых процессах государства	195
<i>Петухова Е.П.</i>	Отраслевой правовой режим	198
<i>Садретдинова Э.В.</i>	Проблемы совершенствования государственной службы в Российской Федерации	201
<i>Салахова О.Х.</i>	Постановления Конституционного Суда Российской Федерации как источник муниципального права	204
<i>Умарова Н.С.</i>	Имплементация международного опыта саморегулируемых организаций в правовую российскую систему	208
<i>Фахрутдинова Г.Р.</i>	Демократия на местном уровне в территориально-пространственном аспекте	211
<i>Филатов Я.Д.</i>	Административная ответственность юридических лиц	215
<i>Хайруллина Л.Р.</i>	Место муниципального права в системе права России	218
<i>Хусаинова Н.Р.</i>	Роль территориального общественного самоуправления в местном самоуправлении в России	220
<i>Школяренко Е. А.</i>	К вопросу о соотношении норм внутригосударственного и международного права в области вынужденной миграции	223
<i>Шулакова А.А.</i>	Многофункциональные центры предоставления государственных услуг	225
<i>Юлмухаметова Ю.С.</i>	Роль института судебной защиты местного самоуправления	228

Научное издание

**ПРАВОВАЯ СИСТЕМА  
И ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ**

*Материалы*

*IX Международной научной конференции студентов,  
аспирантов и молодых ученых*

*3-7 декабря 2012 г.,*

*организованной при финансовой поддержке Российского научного  
гуманитарного фонда (Целевой конкурс поддержки молодых ученых-2012,  
проект №12-33-01505)*

Часть 1

*Редактор Т.С. Малова*

*Лицензия на издательскую деятельность  
ЛР № 021319 от 05.01.99*

Подписано в печать 28.11.2012 г. Формат 60х84/16.

Усл.печ.л. 21,45. Уч.изд.л. 22,60.

Тираж 120. Заказ 106. Изд. № 210.

*Редакционно-издательский центр  
Башкирского государственного университета  
450074, РБ, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 32.*

*Отпечатано в редакционно-издательском отделе  
Института права*

*Башкирского государственного университета  
450005, РБ, г. Уфа, ул. Достоевского, 131-105.*