ПРЕДИСЛОВИЕ

Как свидетельствует история человечества, без статистических данных невозможно управление государством как социальным организмом, развитие отдельных направлений его жизнедеятельности, разработка программ соци ально-экономического развития, в том числе в сфере реализации мер соци ально-правового противодействия правонарушениям и повышения эффектив ности исполнения уголовных наказаний, обеспечения оптимальных пропор ций между ними. Роль статистики в современной жизни вообще трудно пере оценить, а в кризисные периоды общества, государства, его отдельных инсти тутов без статистики просто не обойтись – точность и оперативность полити ческих решений напрямую зависит от точности и оперативности информации о стране, тех или иных сферах её жизни.

Обеспечение информационных потребностей государства и общества в полной, достоверной, научно обоснованной и своевременно предоставляем ой официальной статистической информации о социально-экономических, де мографических, криминальных, в т.ч. пенитенциарных и др. общественных процессах – задача первостепенной важности. Специальноезначение в этой связи приобретает такой вид информации, как уголовно-исполнительная ста тистика, позволяющая, с одной стороны, адекватно отражать состояние и сте пень достижения целей уголовного наказания, а с другой**,** - сделать более транспарентным такой специфический государственный институт, как учреж дения и органы уголовно-исполнительной системы.

Многочисленные нелестные эпитеты, адресованные статистике, кото рую не упомянул недобрым словом, пожалуй, только молчаливый, в связи с обсуждением в обществе происходящей реформы Федеральной службы ис полнения наказания должны быть направлены в конструктивное русло – ин тенсивно гармонизировать отечественную нормативную базу с европейскими и международными стандартами содержания осужденных. Это относится и к правовой (юридической) статистике, составной частью которой является и пе нитенциарная статистика, поскольку выводы последней неопровержимы. «Не считаясь с выводами статистики, - писал немецкий экономист Ад. Вагнер (1835-1917), - вы уподобляетесь стра усу, который зарывает голову в песок при виде опасности»[[1]](#footnote-1).

Изучение статистической науки играет важную роль в подготовке высо коквалифицированных юристов — как практиков (в особенности сотрудни ков правоохранительных органов, в т.ч. служащих органов и учреждений ФСИН), так и научных ­работников. Статистический метод исследования, ис пользующий приемы математической статистики, применяется практически во всех областях научного знания. Особенно широко пользуются статистичес ким методом социально-экономические, в т.ч. юридические науки. Он необ ходим для исследования общественной жизни, любых социальных явлений, имеющих массовый характер.

Своими корнями статистика уходит в изучение массовых явлений, к чис лу которых относятся правонарушения и социально-правовые меры противо действия им. Не составляет исключения в этом отношении и уголовно-испол нительная статистика. Для нее характерным является не столько изучение от дельных объектов, отдельных единиц совокупности, сколько измерение об щих количественных соотношений и установление тенденций и закономер ностей развития совокупности социальных, юридически значимых явлений, в неразрывной связи с их качественным своеобразием.

Являясь общественной (юридической) наукой, уголовно-исполнитель ная статистика фундирована необходимостью комплексного подхода, где со держательной стороной выступает статистический аспект закономерностей функционирования учреждений уголовно-исполнительной системы, характе ризуемый специфическими показателями массовых явлений и процессов, про исходящих в ней, а также пенитенциарная преступность и мероприятия, осу ществляемые сотрудниками указанной системы, в направлении её миними за ции. Данные уголовно-исполнительной статистики, представляя собой один из важнейших ресурсов управления системой органов и учреждений, испол няющих уголовные наказания, оказывают существенное влияние на совер шенствование путей и способов достижения целей УИС. При этом система управления ею, являясь ведущим потребителем и источником информации, играет определяющую роль в формировании и использовании системы её информационных ресурсов.

Специалист в области юридических наук должен овладеть основами те ории статистики  – статистической методологией, как совокупностью прием ов и методов, в определенной мере инвариантных к конкретному содержа нию используемой статистической информации, - о её предмете и методе, ста тистическом наблюдении, законе больших чисел, выборке, группировках, обобщающих показателях (относительных и средних величинах) и статисти ческом анализе. Освоение этих вопросов расширяет кругозор, помогает глуб же ориентироваться в сложных социально-экономических и правовых явле ниях и процессах, способствует, как показывает опыт, лучшему усвоению сту дентами-правоведами многих юридических дисциплин.

Основанная на законах диалектики, общих принципах и методах научно го познания, уголовно-исполнительная статистика разрабатывает специфиче с кие приемы, способы исследования, соответствующие природе изучаемых ею явлений. В своей совокупности они составляют метод правовой (юриди ческой) статистики, или ее методологию, которая опирается, с одной сторо ны, на правоведение (как совокупность юридических наук), с другой - на об щую теорию статистики (глубоко вросшей в математику, с одной стороны, а в философию – с другой), основанной на использовании достижений инфор матики, новых информационных технологий, современных методов обработ ки и передачи информации.

Статистика преступности свидетельствует, что на протяжении последних лет в России сохраняется сложная криминогенная ситуация, характеризу ющаяся интенсивной криминализацией общества, которая распространяется даже на социальные институты, считавшиеся до недавнего времени надежно защищенными от нее (финансовая, правоохранительная, внешнеэкономическая деятельность и др.). За сравнительно непродолжительный по историческим меркам период рост преступности в стране превратился в острейшую го сударственную проблему общенационального характера. Это обстоятельство обусловливает необходимость поиска и привлечения всех резервов эффекти вного социально-правового контроля над преступностью. Существенный потенциал на этом ­направ­лении обнаруживает статистический метод, в частности уголовно-исполнительная ­ста­тистика.

Высокое предназначение уголовно-исполнительной статистики — не то лько информировать общество об истинном состоянии преступности, судимо сти, мерах социально-правового противодействия им, но и выявлять связи и взаимозависимость правонарушений с политическим, социа­ль­но-экономичес ким, нравственным состоянием в стране, уровнем её развития. А это возмож но лишь на основе добросовестного освоения всего арсенала методов и при емов статистической методологии. В предлагаемом вниманию читателей уче бном пособии в той или иной мере освещаются все элементы предмета уголовно-исполнительной статистики — теория, история и техника, что в совоку пности можно назвать «статистической культурой».

Динамично изменяющееся законодательство, регулирующее все сферы общественных отношений, не обошло стороной и деятельность органов и уч реждений ФСИН России, в том числе и информационного ресурса УИС, вхо дящего в состав общероссийского информационного ресурса, важной частью которого являются статистические учеты. На общественные отношения, воз никающие при осуществлении официального статистического учета, распро страняются положения Федерального закона от 29.11.2007 г. № 292-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»[[2]](#footnote-2). В данной сфере общественных отношении это пер вый в истории России нормативный правовой акт такого уровня. Его дейст вие распространяется на респондентов, субъекты официального статистичес кого учета и пользователей официальной статистической информацией. В сфере правовой статистики субъектами официального статистического учета таких данных являются соответствующие подразделения (информационные центры, отделы учета и статистики т. д.) правоохранительных органов РФ, в том числе органов и учреждений ФСИН России, Судебного департамента при Верховном Суде РФ и его территориальные органы. Соответственно, нормы данного Закона распространяются на них в полном объеме.

Законом определена официальная статистическая методология, которая включает в себя методы сбора, контроля, редактирования, сводки и группировки первичных статистических данных и административных данных, оценки точности официальной статистической информации, её систематизации. При формировании официальной статистической информации её применение является обязательным. Указанная методология формируется субъектами официального статистического учета и утверждается ими по согласованию с Росстатом (ст. 7). Закон рамочный; он оставляет возможность принятия дру гих законодательных актов, необходимых в указанной сфере. При этом они должны исходит из положений, утвержденных данным Законом в качестве принципов официального статистического учета и системы государственной статистики (ст. 4).

Как построение пособия, так и изложение матриала четко, формулы вы ведены способом наиболее соответствущим подоготовке среднего студента (курсанта). Обстоятельно разъясняется ход вычислений. Легко просматрива ется то, что авторам дорого «существо понятий» в статистике.

К требованиям, которые вполне обоснованно предъявляются к учебной литературе, относится требование соответствия её уровню предполагаемого читателя. Для представителей гуманитарных наук это должно быть принято во внимание в учебной литературе по статистике особенно, где играют роль трудности, связанные с математикой, с тем, чтобы чтение её не превращалось в мучительное растрачивание сил. Авторы сделали все от них зависящее для того, чтобы максимально облегчить изучение этой научной дисциплины пут ем элементарного изложения ее математических основ. И в самом деле, изли шество математики в преподавании статистики, по образному выражению вы дающегося русского статистика А.А. Чупрова, может наплодить род статис тических виртуозов-конькобежцев, которые верно и ловко выписывают на гладком льду статистических чисел замысловатые математически элегантные фигуры, но при этом ни на шаг не продвигаются по пути познания явлений, составляющих предмет исследования[[3]](#footnote-3).

В пособии разъясняется ряд теоретических и практических вопросов пе нитенциарной статистики, ее ведения, недостаточно полно освещенных в ли тературе по правовой (юридической) и судебной статистике. Это действите льно элементарное первое отечественное учебное пособие по уголовно-испо лнительной статистике в истинном смысле слова. Его ценность предопреде ляется составом авторов - специалистов, много лет работающими в данной сфере, что позволило акцентировать внимание на наиболее часто встречаю щихся вопросах, возникающих при ведении уголовно-исполнительной стати стики. При отборе фактологического материала для пособия использовались наиболее актуальные и типичные примеры из деятельности пенитенциарной системы, нашедшие отражение в показателях действующих в ФСИН России форм статистической отчетности.

Уместно отметить и то обстоятельство, что выход в свет данного учебно го пособия, в совокупности с недавно опубликованным учебником «Пенитен циарная криминология»[[4]](#footnote-4), озаменует формирование оконченного учебно-ме тодического комплекса по обозначенным дисциплинам – важного элемента учебного процесса специализированных вузов юридического профиля систе мы ФСИН России. Хочется надеяться, что оно положит начало выделению в качестве самостоятельной учебной дисциплины в их учебном плане – пени тенциарной (уголовно-исполнительной) статистики.

Архитектоника учебного пособия традиционна для работ подобного жан ра. Оно включает четыре главы: Глава 1. Уголовно-исполнительная статисти ка, её предмет и система; Глава II. История становления криминальной стати стики в уголовно-исполнительной системе; Глава III. Методы уголовно-испо лнительной статистики. Статистическое наблюдение в УИС; Глава IV. Мето ды оценки достоверности статистических показателей – с исчерпывающей полнотой охватывают основные вопросы реализации статистического мето да.

Несмотря на дискуссионность вопроса, авторы обосновывают предложе ние о целесообразности выделения уже сейчас, по критерию содержания, следующих отраслей уголовно-исполнительной статистики: 1. Криминальная статистика УИС; 2. Организационная статистика УИС и 3. Статистика ре сур сного обеспечения УИС. С чем, наверное, можно согласиться.

Справедливо утверждается, что внедрение автоматизированных техно логий в уголовно-исполнительную статистику позволяет повысить достовер ность и качество информации, циркулируещей в органах и учреждениях сис темы ФСИН России, имеющих огромную пространственную распространен ность, существенно снизить временные и трудовые затраты на её обработку. Функционирующая во ФСИН России автоматизированная система статисти ки (АСС) после ее опытной эксплуатации и внедрения во все территориаль ные органы будет представлять собой информационное производство со сво ими функциями и задачами. Средством сбора, хранения, обработки и анали за статистической информации по формам статистической отчетности феде ральной службы исполнения наказаний России является автоматизированная информационная система «Статистика УИС».

Естественно, как и в каждой творческой работе, в коллективной тем бо лее, места, нуждающиеся в улучшении, и промахи имеются. Определяя спо соб изложения и ход доказательства, авторы руководствуются интересами учащегося (курсанта), которого вопрос о научном приоритете совершенно не касается. На этой ступени образования его не интересуют конкретные Имяре ки, а лишь то, чтобы с их помощью овладеть данной областью знания. Вмес те с тем, от элементарного учебного пособия вправе требовать, чтобы дальне йшее углубление учащихся в науку было облегчено хорошо продуманными и систематически расположеными в конце глав указаниями, с одной стороны, обстоятельных работ, которые представляются особенно подходящими для данного круга читателей, с другой – перечня вопросов (заданий, тестов и т. д.), для самопроверки уровня усвоения соответствующих тем дисциплины. Конечно, следует согласиться с тем, что даже самый обстоятельный подбор литературы всегда носит более или менее субъективный оттенок. Очевидно, эти ремарки позволительно отнести к числу достоинств данной работы, пред ставляющей собой важный шаг вперед по пути развития правовой (юридиче ской статистики, важной составляющей которой является уголовно-исполни тельная (пенитенциарная) статистика, и благодаря чему, первая обогащает свое содержание.

Очевидно, выход в свет данного учебного пособия повысит уровень профилизации учебного процесса в образовательных заведениях ФСИН Рос сии, будет способствовать формированию модели специалиста в области обеспечения безопасности УИС, послужит ярким примером качественного и эффективного подхода к подготовке кадров для уголовно-исполнительной системы России.

*Л.К. Савюк,*

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права ГУ-ВШЭ

5 января 2010 г.

1. Цит. по: *Чупров А.А.* Очерки по теории статистики. М., 1959. С. 220. [↑](#footnote-ref-1)
2. СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6043. [↑](#footnote-ref-2)
3. См.: *Чупров А.А*. Вопросы статистики. Избр. статьи. М., 1960. С. 415. [↑](#footnote-ref-3)
4. Пенитенциарная криминология : учебник / под ред. *Ю. М. Антоняна, А. Я. Гришко, А. П. Фильченко*. – Рязань : Академия ФСИН России, 2009. [↑](#footnote-ref-4)