

libro editado por la citada profesora, *Catecismos políticos de la Constitución de 1812: antecedentes e influencia en Hispanoamérica*, Madrid Cortes Generales, 2012.

11. Sobre el Canónigo, cfr. Ruiz Lagos, M., *El Deán López Cepero y la Ilustración romántica*, Jerez de la Frontera, 1970. °112

12. Cfr. Cases Méndez, J.I., “Catecismos hispanoamericanos de la Independencia”, en López Nieto, L. (ed.), op. cit., pp. 353–369.

*T.V. Сидоренко*

## **Модернизация экономики Испании в начале XXI века: возможности и ограничения**

*В статье обосновывается необходимость перехода Испании к новой модели экономического роста, который бы в значительной степени базировался на развитии высокотехнологичных отраслей экономики и на внедрении новейших технологий. Только развитие страны по инновационному пути способно повысить конкурентоспособность национальной экономики и помочь ей занять достойное место в международном разделении труда и мирохозяйственных связях. Автор подчёркивает, что перспективы перехода к инновационной модели экономики определяются сочетанием факторов, как благоприятствующих, так и сдерживающих его. Особое внимание автор уделяет анализу структурных и конъюнктурных факторов, препятствующих развитию Испании по инновационному пути. Среди последних выделяются преобладание в структуре национальной экономики малых и средних предприятий, не склонных к осуществлению инноваций, слабая заинтересованность финансового сектора страны в финансировании внедрения инноваций предприятиями, а также бюджетные ограничения и разрастание долгового и банковского кризиса в середине 2012 г., значение которых в настоящее время возрастает.*

*En el artículo se argumenta la necesidad de la transición a un nuevo modelo de crecimiento económico basado en el desarrollo preferente de los sectores de alta tecnología y en el empleo de innovaciones en España. Solamente el desarrollo del país sobre esas bases permitirá mejorar la competitividad de la economía nacional y ocupar un lugar digno en la división internacional del trabajo y en las relaciones económicas internacionales. La autora subraya que las perspectivas de la creación de una economía innovadora en*

*España se determinan por la combinación de factores que favorecen dicho proceso y factores que lo obstaculizan. Una atención especial se presta al análisis de los factores estructurales y coyunturales que obstaculizan el desarrollo innovador de España. Entre los últimos se destacan la predominación en la estructura de la economía nacional de las pequeñas y medianas empresas que no son proclives a la innovación, el poco interés del sector financiero nacional en el otorgamiento de créditos para la introducción de las innovaciones por la empresas nacionales, así como las restricciones presupuestarias y la agravación de la crisis de deuda y la bancaria a mediados del 2012, cuyo impacto se aumenta en la condiciones actuales.*

В условиях посткризисного развития перед многими странами мира, в том числе и перед Испанией, стоит задача модернизации национальной экономики и перехода на инновационный путь развития. Что касается Испании, то для неё крайне важно осуществить переход к новой модели экономического роста, который бы в значительной степени базировался на развитии высокотехнологичных отраслей экономики и на внедрении новейших технологий, а не на строительстве и туризме, как это было до последнего времени. Только развитие страны по инновационному пути способно повысить конкурентоспособность национальной экономики и помочь ей занять достойное место в международном разделении труда и мирохозяйственных связях. Таким образом, в начале второго десятилетия XXI в. перед этой средиземноморской страной стоит новый «модернизационный» вызов, а именно осуществление модернизации национальной экономики на инновационной основе.

Перспективы перехода Испании к инновационной модели экономики определяются сочетанием факторов, как благоприятствующих такому переходу, так и сдерживающих его.

Среди факторов, которые открывают перед страной благоприятные перспективы развития по инновационному пути, следует выделить следующие:

- *Разработка правительством ИСПП стратегии смены модели экономического развития*, краеугольным камнем которой становится инновационное развитие, что является необходимым условием перехода к инновационной модели экономики для любой страны мира. Как свидетельствует мировой опыт, экономическая и инновационная политика государства также является фактором формирования инновационной и конкурентоспособной модели экономики [1, с. 87].

- *Наличие в стране передовых отраслей промышленности*, прежде всего автомобильной, аэрокосмической промышленности, сектора биотехнологии, производства информационных и телекоммуникационных технологий, промышленности, ориентированной на защиту окружающей среды, развитие возобновляемых источников энергии и энергетическую эффективность, а также агроиндустрии, которые обладают наибольшим «модернизационным» потенциалом, и, как следствие, способны стать локомотивом экономического развития страны в начале XXI в. на новой, инновационной основе.

- *Значительный прогресс, достигнутый Испанией в последние десять лет в сфере финансирования НИОКР*. В период с 2000 по 2008 гг. расходы на НИОКР этой средиземноморской страны в текущих ценах увеличились с 5,7 млрд евро до 14,7 млрд, то есть в 2,6 раза. При этом доля расходов на НИОКР в ВВП возросла с 0,91 до 1,35 %. Однако данный показатель ниже показателя в 3 %, поставленного в качестве цели для Испании Европейской комиссией.

- *Проведение инновационной политики в рамках ЕС* и получение Испанией средств из европейских структурных фондов, а также существенный приток прямых иностранных инвестиций, и прежде всего направляемых в стратегические отрасли национальной экономики, вносят положительный вклад в модернизацию экономики этой средиземноморской страны.

Что касается факторов, которые сдерживают переход к инновационной модели экономики в Испании, то их можно разделить на две группы.

К первой группе относятся факторы, которые носят структурный характер, а именно:

- *Преобладание в структуре национальной экономики малых и средних предприятий, не склонных к осуществлению инноваций*. По состоянию на 1 января 2010 г. малые и средние предприятия составляли 99,88 % общего числа зарегистрированных в экономике страны предприятий [2, р.3]. Их вклад в обеспечение занятости в стране достигает 78 %, а доля в производстве добавленной стоимости составляет 68 % [3, р. 6]. Согласно данным за 2009 г., только 15 % малых и средних предприятий занимались инновационной деятельностью, в то время как аналогичный показатель для крупного бизнеса составлял 42 % [4]. Учитывая, что важнейшим внутренним сдерживающим фактором развития МСП по инновационному пути является ограниченность собственных финансовых средств и ограниченный доступ к банковским кредитам важ-

нейшим направлением стимулирования данного вида предприятий является предоставление им кредитов и займов, в том числе на инновационные цели.

● *Слабая заинтересованность финансового сектора страны в финансировании внедрения инноваций предприятиями, а также недостаточное развитие венчурного финансирования и сетей бизнес-ангелов.* Так, согласно данным Национального института статистики,  $\frac{3}{4}$  расходов испанских предприятий на НИОКР финансируется за счёт их собственных средств [5]. В связи с этим реформирование финансовой системы страны с целью её превращения в важнейший инструмент инновационного развития является крайне актуальной задачей.

● *Недостаточно благоприятные условия ведения бизнеса в стране.* А ведь именно они определяют не только возможности предприятий в сфере осуществления инноваций, но и возможности их успешной деятельности в той или иной стране. Так, согласно ежегодно публикуемому Всемирным Банком докладу «Doing Business», в 2012 г. Испания заняла 44-е место среди 183 стран мира по индексу лёгкости ведения бизнеса. При этом наихудшие результаты Испания имеет в сфере открытия бизнеса (133-е место), в сфере защиты инвесторов (97-е место) и по доступу к электроэнергии (69-е место) [6, p.126]. В связи с этим важным направлением деятельности правительства Испании должно стать проведение реформ, которые облегчили бы ведение бизнеса в стране и создали бы экосистему, способствующую осуществлению инноваций.

● *Недостаточно высокий уровень качества образования и прежде всего высшего образования в стране.* В целом от качества системы образования зависит качество человеческого капитала и в конечном счете перспективы модернизации национальной экономики и перехода к инновационной модели. Однако одной из серьёзнейших проблем сферы образования в Испании в настоящее время является высокий показатель не закончивших среднюю школу среди молодёжи от 18 до 24 лет. Кроме того, в период с 2000 по 2009 гг. имела место тенденция по увеличению этого показателя, достигшего 31,9 % в 2009 г. Следует отметить, что данный показатель значительно превышает среднее значение по Евросоюзу, которое составляет 14,9 % [7, p. 97]. Среди других проблем сферы образования следует отметить незначительное число молодёжи в возрасте от 18 до 24 лет, получающей профессиональную подготовку. Так, в 2009 г. этот показатель составил 43,8 %. В Германии и Италии он достигает 60 % [8, p.36].

Что касается высшего образования Испании, то ни один испанский университет не входит в число наиболее престижных высших учебных заведений

мира. Обозначенные проблемы свидетельствуют о том, что Испании предстоит модернизировать свою систему образования с тем, чтобы поднять уровень квалификации испанской рабочей силы. А ведь именно рост квалификации рабочей силы должен лежать в основе экономического роста стран Европейского Союза в период до 2020 г. Именно такая цель была поставлена в стратегии «Европа 2020», подготовленной Европейской Комиссией.

Ко второй группе факторов, которые препятствуют развитию Испании по инновационному пути, можно отнести текущие, конъюнктурные факторы, роль которых в настоящее время значительно возрастает. Среди последних важно выделить следующие:

- *Можно предположить, что в условиях сложного финансового положения страны приоритетом правительства Народной партии не является развитие НИОКР как необходимого инструмента повышения конкурентоспособности национальной экономики и создания общества, основанного на знаниях.* Доказательством данного утверждения является тот факт, что созданное предыдущим правительством Министерство по науке и технологиям было ликвидировано, а его функции были переданы в Государственный секретариат по исследованиям, развитию и инновациям, который функционирует в рамках вновь созданного Министерства экономики и конкурентоспособности. Тем не менее важно отметить, что согласно принятой в конце сентября 2012 г. правительством Мариано Рахоя Стратегии экономической политики, в 2013 г. предусмотрено создание Государственного агентства по исследованиям, на которое будет возложена обязанность по управлению и финансированию научной и инновационной деятельности частного сектора, а также будет разработан план по развитию науки, техники и инновациям на 2013–2020 гг. [9].

- *Бюджетные ограничения.* В марте 2012 г. правительство Испании вынуждено было согласиться с требованиями Еврогруппы и принять в качестве цели сокращение дефицита государственного бюджета с 8,5 % ВВП в 2011 г. до 5,3 % – в текущем году. Важно заметить, что ранее оно наметило для себя более щадящую цель – 5,8 %. Для достижения вышеуказанной цели в апреле правительство Испании приняло бюджет на 2012 г., с помощью которого власти страны намерены сэкономить 27,3 млрд евро [10].

В целях сокращения дефицита государственного бюджета правительство страны пошло на самое значительное за последнее время увеличение подоходного налога. При этом его максимальная ставка возросла до 55 %.

Продолжительность применения новых ставок подоходного налога распространяется на 2012 и 2013 гг. Интересно заметить, что во время предвыборной кампании Народная партия неоднократно подчеркивала, что никогда не пойдет на увеличение налогов на физических лиц. Кроме того, был увеличен налог на недвижимость и продолжительность рабочей недели госслужащих с 35 до 37,5 часов в неделю, что фактически означает падение реальной заработной платы. В целях смягчения ситуации в стране в 2012 г. пенсии увеличатся на 1%, продолжится выплата 400 евро безработным, которые в течение длительного времени не могут найти работу, а также выплата пособий по безработице. Очевидно, что, несмотря на важность принятых мер для сокращения дефицита государственного бюджета, они будут негативно влиять на совокупный спрос, что будет сдерживать рост национальной экономики.

Однако ухудшение экономической ситуации к лету 2012 г. (во втором квартале года ВВП страны сократился на 0,4 %, а уровень безработицы достиг 24,63 % ЭАН [11]) заставило правительство Народной партии пойти на новые меры по сокращению дефицита государственного бюджета и одновременно увеличить предел дефицита на 2012 г. – с 5,3 % ВВП до 6,3 %. Согласно плану правительства, в 2013 г. он должен сократиться до 4,5 %, а в 2014 г. составить 2,8 %. Что касается дополнительных мер, которые будут предприняты во втором полугодии 2012 г., то они должны дать экономию в 65 млрд евро в течение 2012–2014 гг. Среди основных мер по сокращению дефицита государственного бюджета необходимо выделить такие, как:

- увеличение с 1 сентября 2012 г. НДС с 18 до 21%, что должно дать дополнительный доход в 22,1 млрд евро до 2014 г.;
- отмена тринадцатой зарплаты для госслужащих;
- отмена с 1 января 2013 г. вычета из налога на приобретение жилья.
- увеличение с 15 до 21 % подоходного налога для индивидуальных предпринимателей;
- уменьшение пособия по безработице с седьмого месяца с начала его выплаты для новых безработных [12].

В контексте снижения государственных расходов в целях сокращения дефицита государственного бюджета в 2012 г. планируется сократить на 600 млн евро расходы государства на НИОКР, что равнозначно сокращению этих расходов на 9 %, по сравнению с 2011 г. [13]. При этом данная статья расходов сократится в два раза больше, чем другие. По мнению Конфедера-

ции научных организаций Испании и Федерации молодых исследователей, которые направили Председателю правительства страны Мариано Рахой открытое письмо с озабоченностью по поводу состояния дел в сфере научных исследований, сокращение государственных расходов на НИОКР является смертельной бомбой для всей системы НИОКР в Испании, что спровоцирует её полный коллапс [14]. В письме, в частности, подчеркивается, что экономическая модель, основанная на знаниях, может иметь успех только в случае, если будет гарантирована стабильность научной сферы как с точки зрения финансовых, так и человеческих ресурсов [13].

Интересно заметить, что правительство Мариано Рахой приняло решение о значительном сокращении расходов на НИОКР, несмотря на то, что Европейская комиссия в меморандуме от 2 марта 2012 г. ещё раз подчеркнула, что научные исследования и разработки, а также инновации являются мотором роста и создания новых рабочих мест в ЕС, и предложила увеличить расходы на НИОКР в Евросоюзе с 55 млрд евро в период с 2007 по 2013 гг. до 80 млрд евро в 2014–2020 гг. [13].

Правительство объявило о замораживании приёма на работу людей на места тех, кто вышел на пенсию. Исключение представляется для полиции, армии, здравоохранения и образования. В этом случае допускается только 10 %-е замещение должностей сотрудников, вышедших на пенсию. Это означает то, что не будут приниматься на работу молодые преподаватели и исследователи, что обернётся массовой эмиграцией молодых учёных из страны. В результате те успехи, которые были достигнуты испанской наукой во времена экономического подъёма, могут быть утрачены, а на их восстановление потребуются годы.

Разрастание банковского кризиса летом 2012 г. Несмотря на меры, принятые предыдущим правительством, а также правительством Мариано Рахой по укреплению банковского сектора страны летом 2012 г. стало ясно, что без помощи Евросоюза Испания не сможет реструктурировать и рекапитализировать национальные кредитные учреждения с целью возвращения им их основной функции по кредитованию национальной экономики и населения. По данным Банка Испании, национальные банки вложили в местную недвижимость 338 млрд евро — свыше трети ВВП страны и почти четверть её государственного долга. Хуже всего то, что, по меньшей мере, 176 млрд евро из них испанский ЦБ отнёс к категории проблемных инвестиций [15, р. 2]. Поэтому 25 июня

2012 г. Испания официально попросила о финансовой помощи, которая ей была предоставлена на саммите лидеров еврозоны 29 июня. Её объём составит 100 млрд евро, и программа рассчитана на 18 месяцев [16].

На основе вышеизложенного можно сделать вывод о том, что перед лицом долгового и банковского кризиса и необходимостью сокращения дефицита государственного бюджета, в том числе и за счёт уменьшения государственных расходов на НИОКР, в Испании существует большая вероятность утратить те достижения в сфере науки и техники, которые были достигнуты в последнее десятилетие. Более того, современные тенденции в финансировании НИОКР могут вызвать необратимые процессы в сфере инноваций. А ведь переход к экономике, основанной на знаниях, которая только и способна повысить национальную конкурентоспособность, нельзя осуществить, не наращивая усилий по развитию науки и техники. Таким образом, в создавшейся ситуации будущее этой средиземноморской страны зависит от способности её правительства и Евросоюза спасти национальный банковский сектор от краха и тем самым создать необходимые условия для роста национальной экономики.

### **Литература:**

1. Кудров В. Инновационная экономика – веление времени. // Современная Европа. 2009. Вып. II. 2009. Апрель–июнь.
2. Retrato de la PYME 2011. Madrid, 2011.
3. Small Business Act. Primer Informe de Aplicación en España (2009–2011). Madrid, 2011. URL: <http://www.ipyme.org/es-ES/NormativaPYME/Paginas/NormativaPYME.aspx>
4. <http://www.cotec.es/index.php/pagina/sala-de-prensa/notas-de-prensa/show/id/954/titulo/cotec-firma-un-convenio-con-el-consejo-superior-de-camaras-de-comercio-para-impulsar-la-innovacion-en-las-pymes>
5. Tecnología e Innovación en España. Informe 2010. Madrid, Cotec, 2010. URL: [http://www.cotec.es/index.php/utills/documento/fichero/fichero\\_1\\_1194920100616.pdf](http://www.cotec.es/index.php/utills/documento/fichero/fichero_1_1194920100616.pdf)
6. Doing Business 2012. Doing business in a more transparent world.. World Bank, 2012. URL: <http://www.doingbusiness.org/reports/global-reports/doing-business-2012>.



7. Informe sobre el estado y situación del sistema educativo. Curso 2008-2009. Madrid, Ministerio de educación, 2010. URL: <http://sede.educacion.gob.es/publiventa/detalle.action?cod=13672>

8. Tecnología e innovación en España. Informe 2011. Madrid, Cotec, 2011. URL: <http://www.cotec.es/index.php/utills/documento/fichero/5db1df17ecd52b769170b0f373166317983daf5f.pdf>

9. Estrategia española de política económica. Madrid, 27 de septiembre de 2012. URL: [http://www.lamoncloa.gob.es/NR/rdonlyres/11BDF744-55AF-4A0C-9BB8-57F9C538016C/0/120927\\_EstrategiaEspa%c3%blolaPoliticaEconomica3.pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/NR/rdonlyres/11BDF744-55AF-4A0C-9BB8-57F9C538016C/0/120927_EstrategiaEspa%c3%blolaPoliticaEconomica3.pdf)

10. <http://www.lamoncloa.gob.es/Consejo de Ministros/Resumenes/2012/300312-consejo.htm>

11. <http://www.ine.es/>

12. Programa de Reformas del Gobierno Segundo Semestre de 2012. Consejo de Ministros de 13 Julio de 2012. URL: <http://www.lamoncloa.gob.es/home.htm#>

13. [http://www.cosce.org/pdf/2012\\_carta\\_abierta\\_esp.pdf](http://www.cosce.org/pdf/2012_carta_abierta_esp.pdf)

14. El Mundo, 16 de marzo de 2012.

15. Gestión de Activos Inmobiliarios de las Entidades Financieras. Madrid, 28 de marzo de 2012. URL: [http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=gesti%C3%B3n%20de%20activos%20inmobiliarios%20de%20las%20entidades%20financieras.%20madrid%2C%2028%20de%20marzo%20de%202012&source=web&cd=2&sqi=2&ved=0CE0QFjAB&url=http%3A%2F%2Fwww.aegi.es%2Fweb\\_archivos%2Feventos%2Fevento-35.pdf&ei=rlsrUPvNC6bb4QSsIoCoAw&usg=AFQjCNG0BPZLO8z2lyiepop4sjIEqFJs3A&cad=rjt](http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=gesti%C3%B3n%20de%20activos%20inmobiliarios%20de%20las%20entidades%20financieras.%20madrid%2C%2028%20de%20marzo%20de%202012&source=web&cd=2&sqi=2&ved=0CE0QFjAB&url=http%3A%2F%2Fwww.aegi.es%2Fweb_archivos%2Feventos%2Fevento-35.pdf&ei=rlsrUPvNC6bb4QSsIoCoAw&usg=AFQjCNG0BPZLO8z2lyiepop4sjIEqFJs3A&cad=rjt)

16. ESPAÑA. MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO SOBRE CONDICIONES DE POLÍTICA SECTORIAL FINANCIERA. 20 DE JULIO DE 2012. URL: [http://www.bde.es/webbde/es/secciones/prensa/info\\_interes/reestructuracion.html](http://www.bde.es/webbde/es/secciones/prensa/info_interes/reestructuracion.html)