

Глава 19 ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 136. Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина

1. *Общественная опасность* преступления заключается в воспрепятствовании реализации гражданами своих конституционных прав и свобод, унижении человеческого достоинства, порождении обстановки социального напряжения между различными слоями и группами общества.

Комментируемая статья состоит из двух частей, закрепляющих *основной* и *квалифицированный* составы преступления и описывающих преступные деяния соответственно небольшой и средней тяжести.

1.1. *Основной объект* преступного посягательства — равноправие граждан (ст. 19 Конституции). *Факультативными объектами* могут быть честь, достоинство и доброе имя человека.

2. *Объективная сторона* составов преступления выражается в *дискриминации*, т.е. нарушении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам. По смыслу коммент. статьи дискриминация, т.е. нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от иных обстоятельств или по иным основаниям, не влечет УО по ст. 136.

2.1. Дискриминация может выражаться как в форме *действия* (увольнение с работы, отчисление из учебного заведения и т.д.), так и *бездействия* (отказ в приеме на работу, в предоставлении информации, в продаже товаров, выполнении работ или оказании услуг и т.д.). В ряде случаев дискриминация, т.е. нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, помимо ст. 136, влечет квалификацию по ст. 140, 141, 144, 148, 149 и другим статьям.

2.2. Составы преступления по конструкции *формальные*. Преступление *окончено* (составами) в момент совершения действий, указанных в коммент. статье.

3. С *субъективной стороны* составы преступления характеризуются виной в виде *прямого умысла*. *Мотив* и *цель* для квалификации деяния как преступления значения не имеют.

4. *Субъект* преступного посягательства — физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту его совершения 16-летнего возраста.

5. В ч. 2 коммент. статьи предусмотрен признак специального субъекта — *использование лицом для облегчения совершения преступления своего служебного положения*, т.е. полномочий и привилегий, предоставленных по службе, в том числе на основе трудового договора (контракта).

Статья 137. Нарушение неприкосновенности частной жизни

1. *Основным объектом* преступного посягательства выступают общественные отношения, складывающиеся по поводу реализации конституционного принципа неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны (см. ч. 1 ст. 23, ч. 1 ст. 24 Конституции). *Факультативными объектами* могут быть честь, достоинство и доброе имя человека.

Комментируемая статья состоит из двух частей, закрепляющих *основной* и *квалифицированный* составы преступления и описывающих преступные деяния: с 1 января 2010 г. соответственно небольшой и средней тяжести; до 1 января 2010 г. — небольшой тяжести. Ужесточение санкций за указанное преступление предусмотрено ФЗ от 22.12.2008 № 272-ФЗ.

2. *Объективная сторона* составов преступления выражается в незаконном собирании или распространении сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространении этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или СМИП.

2.1. Под *сведениями* о частной жизни лица, составляющими его личную или семейную тайну (далее — сведения), понимается любая информация о фактах из жизни лица или его семьи, личных и семейных связях, воззрениях, привычках, традициях, пристрастиях, увлечениях и др.

2.2. Под *собираанием* сведений понимается совершение любых действий, в результате которых виновный приобретает указанную информацию и становится ее фактическим обладателем.

2.3. Под *распространением* сведений понимается их сообщение виновным третьим лицам любым способом и в любой форме как на возмездной, так и безвозмездной основе.

2.4. Собираание и распространение сведений будет *незаконным* в том случае, если указанные действия совершаются виновным без согласия лица и в нарушение действующего законодательства (см. ст. 7, 8 Закона об оперативно-розыскной деятельности).

2.5. Под распространением сведений в *публичном выступлении* понимается их оглашение в ходе выступления в месте, открытом для свободного посещения, или в месте, где присутствует значительное число лиц, не принадлежащих к обычному кругу семьи (на митинге, демонстрации, пикетировании, шествии, собрании, конференции, семинаре и т.д.).

2.6. При распространении сведений в *публично демонстрирующемся произведении* указанные сведения должны быть составной неотъемлемой частью произведения науки, литературы или искусства как объекта авторского права или смежных прав (об объектах авторского права и смежных прав).

Под *публичной демонстрацией* произведения понимается публичный показ, публичное исполнение или сообщение произведения для всеобщего сведения, т.е. любой показ, исполнение или сообщение произведения, фонограммы, исполнения, постановки, передачи организаций эфирного или кабельного вещания непосредственно или с помощью технических средств в месте, открытом для свободного посещения, или в месте, где присутствует значительное число лиц, не принадлежащих к обычному кругу семьи.

2.7. Под *распространением сведений в СМИП* понимается их распространение в периодических печатных изданиях, радио-, теле-, видеопрограммах, кинохроникальных программах, иных формах периодического распространения массовой информации.

Под *периодическим печатным изданием* понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год.

Под *радио-, теле-, видео-, кинохроникальной программой* понимается совокупность периодических аудио-, аудиовизуальных сообщений и материалов (передач), имеющая постоянное название и выходящая в свет (в эфир) не реже одного раза в год (см. ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»).

2.8. Составы преступления по конструкции *формальные*. Преступление *окончено* (составами) в момент совершения действий, указанных в коммент. статье.

3. С *субъективной стороны* составы преступления характеризуются виной в виде *прямого умысла*. *Motiv* и *цель* для квалификации деяния как преступления значения не имеют.

4. *Субъект* преступного посягательства — физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту его совершения 16-летнего возраста.

5. В ч. 2 коммент. статьи субъект *специальный* — лицо, использующее для облегчения совершения преступления свое служебное положение, т.е. полномочия и привилегии, предоставленные по службе, в том числе на основе трудового договора (контракта).

Статья 138. Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений

1. Комментируемая статья состоит из трех частей. *Основные* альтернативные составы преступления отражены в ч. 1 и 3, а *квалифицированный* состав — в ч. 2 статьи. В ч. 1 отражено общественно опасное деяние, относящееся к категории преступлений небольшой тяжести, в ч. 2 — деяние, относящееся с 1 января 2010 г. к категории преступлений средней тяжести, до 1 января 2010 г. — преступлений небольшой тяжести, а в ч. 3 — деяния, относящиеся к категории преступлений средней тяжести. Ужесточение санкций за преступление, указанное в ч. 2 коммент. статьи, предусмотрено ФЗ от 22.12.2008 № 272-ФЗ, вступающим в силу с 1 января 2010 г.

1.1. *Основной объект* преступного посягательства — общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (ч. 2 ст. 23 Конституции).

2. *Объективная сторона* состава преступления, предусмотренного ч. 1 коммент. статьи, выражается в нарушении тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан (далее — тайна).

2.1. Под *нарушением* тайны понимаются любые незаконные действия, в результате которых информация, содержащаяся в письмах, телефонных переговорах, почтовых, телеграфных или иных сообщениях, становится известной виновному. Действия, влекущие нарушение тайны, являются *незаконными*, если они совершаются помимо воли лица и в нарушение действующего российского законодательства (см. ст. 6—8 Закона об оперативно-розыскной деятельности).

2.2. *Использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации* (ч. 2), предполагает нарушение тайны при помощи специального оборудования, позволяющего получать информацию незаметно для лица. Примерная классификация и перечень технических средств, предназначенных для негласного получения информации, указывается в постановлении Правительства РФ от 10.03.2000 № 214 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, и списка видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, ввоз и вывоз которых подлежат лицензированию» (в ред. от 14.02.2009).

2.3. *Объективная сторона* состава преступления, предусмотренного ч. 3 коммент. статьи, выражается в незаконном производстве, сбыте или приобретении специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (далее — технических средств). Федеральным законом от 22.12.2008 № 272-ФЗ, вступающим в силу с 1 января 2010 г., в ч. 3 внесены изменения — исключены слова «в целях сбыта».

2.4. Под *производством* технических средств понимается их разовое или серийное изготовление.

2.5. Под *сбытом* технических средств понимается их фактическое отчуждение как на возмездной, так и безвозмездной основе.

2.6. Под *приобретением* технических средств понимается совершение любых действий, в результате которых виновный становится владельцем (фактическим обладателем) технических средств (покупка, мена, получение в дар и т.д.).

2.7. Под *незаконным* производством, сбытом или приобретением технических средств понимается совершение указанных действий без получения лицензии, выданной ФСБ России (см. ч. 9 ст. 6 Закона об оперативно-розыскной деятельности; п. 1 Указа Президента РФ от 09.01.1996 № 21 «О мерах по упорядочению разработки, производства, реализации, приобретения в целях продажи, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза за ее пределы, а также использования специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации» (в ред. от 30.12.2000)).

2.8. Составы преступления по конструкции *формальные*. Преступление *окончено* (составами) в момент совершения указанных в коммент. статье действий.

3. С *субъективной стороны* составы преступления характеризуются виной в виде *прямого умысла*.

3.1. В случае приобретения технических средств обязательным для квалификации деяния как преступления является установление *цели* — сбыта указанных средств. Под *сбытом* понимается совершенное любым способом отчуждение технических средств как на возмездной, так и безвозмездной основе (продажа, мена и т.д.).

4. *Субъект* преступного посягательства — физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту его совершения 16-летнего возраста.

5. В ч. 2 коммент. статьи субъект *специальный* — лицо, использующее для облегчения совершения преступления свое служебное положение, т.е. полномочия и привилегии, предоставленные по службе, в том числе на основе трудового договора (контракта).

Статья 139. Нарушение неприкосновенности жилища

1. Комментируемая статья состоит из трех частей, предусматривающих *основной* (ч. 1), *квалифицированный* (ч. 2) и *особо квалифицированный* (ч. 3) составы преступления. В ч. 1, 2 отражены общественно опасные деяния, относящиеся к категории преступлений небольшой тяжести, а в ч. 3 — деяния, относящиеся к категории преступлений средней тяжести.

1.1. *Основной объект* преступного посягательства — общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами конституционного права на неприкосновенность жилища. Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (ст. 25 Конституции).

2. *Объективная сторона* составов преступления выражается в незаконном проникновении в жилище, совершенном против воли проживающего в нем лица.

2.1. Под *жилищем* понимаются индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и пригодное для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящее в жилищный фонд, но предназначенные для временного проживания (примеч. к коммент. статье).

К иным помещениям или строениям, не входящим в жилищный фонд, но предназначенным для временного проживания, относятся гостиничные номера, купе в вагонах, кемпинговые и туристические палатки, кабины автомобилей-трейлеров и т.д.

2.2. Проникновение в жилище будет *незаконным*, если оно совершено против воли проживающего в нем лица и в нарушение действующего российского законодательства.

Законные основания проникновения в жилище против воли проживающего в нем лица установлены в ст. 6—8 Закона об оперативно-розыскной деятельности; п. 18 ч. 1 ст. 11 Закона о милиции.

2.3. Составы преступления по конструкции *формальные*. Преступление *окончено* (составами) в момент совершения указанных в коммент. статье действий.

3. В ч. 2 коммент. статьи предусмотрен *квалифицирующий признак* — применение насилия или угрозы его применения.

Под *насилием* понимается физическое воздействие на потерпевшего, выразившееся в подавлении и устранении его сопротивления, нанесении ударов, побоев, умышленном причинении легкого вреда здоровью, причинении средней тяжести и тяжкого вреда здоровью по неосторожности.

Под *угрозой применения насилия* понимается психическое воздействие на потерпевшего, выразившееся в демонстрации готовности нанести удары, побои, умышленно причинить легкий или средней тяжести вред здоровью.

4. С *субъективной стороны* составы преступления характеризуется виной в виде *прямого умысла*. *Мотив* и *цель* для квалификации деяния как преступления значения не имеют.

5. *Субъект* преступного посягательства — физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту его совершения 16-летнего возраста.

6. В ч. 3 коммент. статьи предусмотрен *специальный субъект* — лицо, использующее для облегчения совершения преступления свое служебное положение, т.е. полномочия и привилегии, предоставленные по службе, в том числе на основе трудового договора (контракта).

Статья 140. Отказ в предоставлении гражданину информации

1. *Общественная опасность* преступления заключается в ограничении конституционных прав и свобод граждан, препятствии их реализации, подрыве доверия граждан к органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Комментируемая статья состоит из одной части, в которой отражены общественно опасные деяния, относящиеся к категории преступлений небольшой тяжести.

1.1. *Основной объект* преступного посягательства — общественные отношения, возникающие в связи с обязанностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (ч. 2 ст. 24 Конституции). *Факультативным объектом* может быть честь, достоинство и деловая репутация граждан.

2. *Объективная сторона* состава преступления выражается в неправомерном отказе в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставлении гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан.

2.1. Граждане обладают равными правами на доступ к государственным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцами этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы и в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес. Граждане имеют право на доступ к документированной информации о них, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности. Ограничение доступа граждан к информации о них допустимо лишь на основаниях, предусмотренных федеральными законами (см. ФЗ от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

2.2. Под *неправомерным отказом* в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, понимается отказ в их предоставлении в том случае, если обязанность предоставить такие документы и материалы предусмотрена российским законодательством.

2.3. Под предоставлением гражданину *неполной информации* понимается предоставление ему части информации, содержащейся в документах или материалах при наличии обязанности и возможности предоставить всю затребованную информацию.

2.4. Под предоставлением гражданину *заведомо ложной информации* понимается предоставление ему информации, которая умышленно искажена и не соответствует информации, отраженной в документах и материалах.

2.5. Преступление *окончено* (составом) в момент причинения вреда правам и законным интересам граждан.

2.6. Под *вредом* в коммент. статье понимается моральный вред в результате нарушения личных неимущественных прав (см. ст. 150, 151, 1099—1101 ГК), а также вред, обусловленный затруднением или невозможностью реализации гражданином своих трудовых, социально-экономических, политических и иных конституционных прав вследствие непредоставления либо предоставления неполной или заведомо ложной информации.

3. С *субъективной стороны* состав преступления характеризуется виной в форме прямого или косвенного умысла. *Мотив* и *цель* для квалификации деяния как преступления значения не имеют.

4. *Субъект* преступного посягательства *специальный* — должностное лицо (см. коммент. к ст. 285).

Статья 143. Нарушение правил охраны труда

1. *Общественная опасность* преступления заключается в нарушении конституционного права на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ч. 3 ст. 37 Конституции). Рассматриваемое преступление препятствует реализации государственной политики в области охраны труда, одним из направлений которой является обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников (ст. 210 Трудового кодекса).

Комментируемая статья состоит из двух частей, закрепляющих *основной* и *квалифицированный* составы преступления. Деяния, предусмотренные ч. 1 статьи, относятся к категории преступлений небольшой тяжести, ч. 2 — к категории преступлений средней тяжести.

1.1. *Основной объект* преступного посягательства — общественные отношения, возникающие по поводу соблюдения правил охраны труда. *Дополнительным объектом* выступает жизнь и здоровье человека.

2. *Объективная сторона* составов преступления выражается в нарушении правил техники безопасности или иных правил охраны труда, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека.

2.1. Под *охраной труда* понимается система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприя-