



САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, О. В. Афанасьева

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

УЧЕБНИК
ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

4-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом
высшего образования в качестве учебника для студентов
высших учебных заведений, обучающихся по юридическим
направлениям и специальностям*

*Допущено УМО по юридическому образованию вузов
Российской Федерации в качестве учебника для студентов
высших учебных заведений, обучающихся по направлению
подготовки 030501 (021100) «Юриспруденция»*

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**



Москва ■ Юрайт ■ 2015

Авторский коллектив:

Комкова Г. Н., доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой конституционного и муниципального права, декан юридического факультета Саратовского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского, заслуженный юрист Российской Федерации (гл. 4, 5, 6, 8, 11, гл. 13 и 14 (совместно с О. В. Афанасьевой), предисловие и гл. 15 (совместно с Е. В. Колесниковым), гл. 18, глоссарий по конституционному праву зарубежных стран);

Колесников Е. В., профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и международного права Саратовской государственной юридической академии (гл. 1, 2, 9, 10, гл. 12 (совместно с О. В. Афанасьевой), предисловие и гл. 15 (совместно с Г. Н. Комковой), гл. 16, 19, 20, 22);

Афанасьева О. В., кандидат политических наук, доцент кафедры интегрированных коммуникаций Департамента интегрированных коммуникаций факультета коммуникаций, медиа и дизайна Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (гл. 3, 7, гл. 12 (совместно с Е. В. Колесниковым), гл. 13 и 14 (совместно с Г. Н. Комковой), гл. 17, 21).

Рецензенты:

Алиев Т. Т. — доктор юридических наук, профессор (г. Саратов);

Несмеянова С. Э. — доктор юридических наук, профессор (г. Екатеринбург).

Комкова, Г. Н.

К63

Конституционное право зарубежных стран : учебник для академического бакалавриата / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, О. В. Афанасьева. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 415 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-5269-8

Учебник представляет собой обобщенное изложение основных тем по курсу «Конституционное право зарубежных стран». В нем рассматриваются как общетеоретические вопросы современного конституционализма, так и основы конституционного права отдельных государств: Великобритании, Германии, Италии, Канады, Китая, Польши, США, Франции, Швейцарии, Японии. Глоссарий, составленный из основных терминов и понятий курса, поможет уяснить основные категории науки конституционного права.

Содержание учебника соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Учебник рекомендован к опубликованию Ученым советом юридического факультета Саратовского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского.

Для студентов вузов, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям, а также для аспирантов и преподавателей высших учебных заведений юридического профиля и иных учебных заведений, в которых изучается зарубежное конституционное право.

УДК 34
ББК 67.400я73

© Комкова Г. Н., Колесников Е. В.,
Афанасьева О. В., 2010

© Комкова Г. Н., Колесников Е. В.,
Афанасьева О. В., 2013, с изменениями

© ООО «Издательство Юрайт», 2015

Оглавление

Предисловие к четвертому изданию	9
Глава 1. Понятие, источники и система конституционного права зарубежных стран	12
1.1. Понятие конституционного права зарубежных стран.....	12
1.2. Источники конституционного права в зарубежных странах.....	14
1.3. Конституционно-правовые отношения	17
1.4. Субъекты конституционного права	18
1.5. Наука конституционного права.....	20
<i>Контрольные вопросы</i>	23
<i>Литература</i>	23
Глава 2. Конституции зарубежных стран.....	25
2.1. Понятие и сущность конституций.....	25
2.2. Виды конституций	28
2.3. Порядок принятия и изменения конституций.....	30
2.4. Характерные черты конституций стран Запада, принятых в послевоенный период.....	32
2.5. Понятие конституционного надзора (контроля)	33
2.6. Статус органов конституционного контроля и надзора ...	35
<i>Контрольные вопросы</i>	37
<i>Литература</i>	38
Глава 3. Политические партии и партийные системы	40
3.1. Понятие политической партии и многопартийности	40
3.2. Типология политических партий.....	45
3.3. Партийные системы и их виды	49
3.4. Функции и структура политических партий	52
<i>Контрольные вопросы</i>	53
<i>Литература</i>	53
Глава 4. Основы правового положения личности	55
4.1. Гражданство: порядок приобретения и утраты	55
4.2. Общая характеристика и классификация основных прав и свобод.....	58
4.3. Способы защиты прав и свобод человека и гражданина ..	65
<i>Контрольные вопросы</i>	69
<i>Литература</i>	69

Глава 5. Форма государства	71
5.1. Понятие формы государства.....	71
5.2. Понятие и классификация форм правления.....	72
5.3. Форма государственного устройства.....	78
5.4. Административно-территориальное устройство государства.....	82
5.5. Автономия в зарубежных странах: понятие и виды	84
<i>Контрольные вопросы</i>	85
<i>Литература</i>	85
Глава 6. Политические режимы в зарубежных странах... 87	87
6.1. Демократический политический режим: понятие, признаки, виды	87
6.2. Тоталитаризм и фашизм	89
6.3. Авторитарный политический режим: понятие, признаки, виды	91
<i>Контрольные вопросы</i>	94
<i>Литература</i>	94
Глава 7. Избирательное право и избирательные системы	96
7.1. Понятие и сущность избирательного права	96
7.2. Основные принципы избирательного права.....	100
7.3. Избирательный процесс. Организация и порядок проведения выборов	110
7.4. Мажоритарная избирательная система, ее характерные черты и особенности.....	113
7.5. Пропорциональная избирательная система. Виды ограничения принципа пропорционализма	117
7.6. Референдум: понятие, виды, практика применения.....	120
<i>Контрольные вопросы</i>	122
<i>Литература</i>	123
Глава 8. Конституционно-правовой статус главы государства	125
8.1. Глава государства в системе органов власти.....	125
8.2. Компетенция главы государства	126
8.3. Статус монарха	128
8.4. Правовое положение президента	130
<i>Контрольные вопросы</i>	132
<i>Литература</i>	132
Глава 9. Парламент в зарубежных странах	134
9.1. Парламент: порядок формирования, структура и полномочия	134

9.2. Внутренняя организация парламента и его палат.....	137
9.3. Законодательная процедура в парламенте	140
9.4. Правовое положение депутата парламента	143
<i>Контрольные вопросы</i>	145
<i>Литература</i>	146
Глава 10. Правительство в зарубежных странах.....	147
10.1. Место правительства в системе органов государственной власти	147
10.2. Порядок формирования и структура правительства....	149
10.3. Полномочия правительства	151
<i>Контрольные вопросы</i>	153
<i>Литература</i>	153
Глава 11. Местное самоуправление в зарубежных странах	155
11.1. Понятие и основные принципы местного самоуправления.....	155
11.2. Системы (основные модели) местного управления и самоуправления	158
11.3. Порядок формирования и компетенция органов местного самоуправления.....	162
<i>Контрольные вопросы</i>	165
<i>Литература</i>	166
Глава 12. Основы конституционного права Соединенных Штатов Америки	167
12.1. Характерные черты Конституции США.....	167
12.2. Основы правового положения личности	169
12.3. Американская партийная система.....	171
12.4. Конгресс США: структура, полномочия, внутренняя организация палат.....	174
12.5. Президент США: статус, полномочия, подчиненный ему аппарат управления.....	176
12.6. Система судебной власти США	180
12.7. Особенности американского федерализма.....	181
<i>Контрольные вопросы</i>	183
<i>Литература</i>	184
Глава 13. Основы конституционного права Великобритании	186
13.1. Конституция и правовая система Великобритании.....	186
13.2. Основы правового положения личности	189
13.3. Партийная система и основные политические партии Великобритании	193
13.4. Парламент Великобритании: внутренняя организация, полномочия.....	196

13.5. Статус монарха в Великобритании.....	201
13.6. Правительство Великобритании: порядок формирования и правовой статус.....	203
13.7. Реформа судебной системы Великобритании.....	205
<i>Контрольные вопросы</i>	208
<i>Литература</i>	208
Глава 14. Основы конституционного права Французской Республики.....	211
14.1. Конституция Франции. Ее характерные черты и особенности.....	211
14.2. Основы правового положения личности	215
14.3. Партийная система и основные политические партии Франции	220
14.4. Статус президента и правительства во Франции	224
14.5. Парламент Франции: структура и полномочия	227
14.6. Система судебной власти Франции.....	229
14.7. Особенности регионального и местного управления... ..	230
<i>Контрольные вопросы</i>	233
<i>Литература</i>	233
Глава 15. Основы конституционного права Федеративной Республики Германия.....	235
15.1. Основной закон ФРГ: общая характеристика.....	235
15.2. Правовой статус человека и гражданина	237
15.3. Партийная система и основные политические партии Германии.....	239
15.4. Парламент ФРГ: полномочия и внутренняя организация	243
15.5. Правовой статус правительства ФРГ.....	245
15.6. Характерные черты германского федерализма.....	247
15.7. Система судебной власти.....	249
<i>Контрольные вопросы</i>	253
<i>Литература</i>	253
Глава 16. Основы конституционного права Итальянской Республики.....	255
16.1. Конституция Италии: общая характеристика.....	255
16.2. Основы правового положения личности	256
16.3. Партийная система и основные политические партии Италии.....	258
16.4. Парламент: полномочия и внутренняя организация ...	261
16.5. Конституционный статус президента Италии.....	265
16.6. Правовой статус правительства Италии.....	267
16.7. Конституционный суд Италии.....	268

16.8. Политико-территориальное устройство	270
<i>Контрольные вопросы</i>	273
<i>Литература</i>	274
Глава 17. Основы конституционного права Швейцарии	275
17.1. Конституция Швейцарской Конфедерации: общая характеристика	275
17.2. Конституционные основы правового статуса личности	281
17.3. Центральные органы власти Швейцарии	287
17.4. Федеративное устройство	291
<i>Контрольные вопросы</i>	294
<i>Литература</i>	295
Глава 18. Основы конституционного права Японии	296
18.1. Конституция Японии, ее характерные черты и особенности.....	296
18.2. Гражданство и права личности.....	298
18.3. Партийная система и основные политические партии...300	
18.4. Юридические и фактические полномочия, политическая роль императора Японии.....	303
18.5. Статус парламента, правительства и судов Японии	305
<i>Контрольные вопросы</i>	308
<i>Литература</i>	308
Глава 19. Основы конституционного права Китайской Народной Республики.....	310
19.1. Конституция Китайской Народной Республики: общая характеристика	310
19.2. Основные права и обязанности граждан.....	311
19.3. Политические партии и общественные объединения ...313	
19.4. Высшие (центральные) органы государственной власти КНР	316
19.5. Административно-территориальное устройство и национальная автономия в КНР	319
<i>Контрольные вопросы</i>	321
<i>Литература</i>	321
Глава 20. Основы конституционного права Республики Польша	323
20.1. Конституция Республики Польша: общая характеристика	323
20.2. Партийная система и основные политические партии...325	
20.3. Сейм и сенат. Органы государственного контроля и охраны права Польши	327

20.4. Статус президента и Совета министров Республики Польша	329
<i>Контрольные вопросы</i>	331
<i>Литература</i>	332
Глава 21. Основы конституционного права Канады.....	333
21.1. Конституционная история Канады.....	333
21.2. Конституционные основы правового положения личности	337
21.3. Канадская модель федерализма	338
21.4. Канадская партийная система	341
21.5. Система органов государственной власти Канады.....	344
<i>Контрольные вопросы</i>	349
<i>Литература</i>	350
Глава 22. Основы конституционного права развивающихся стран (государств третьего мира)	352
22.1. Возникновение и развитие стран, освободившихся от колониальной зависимости	352
22.2. Конституции развивающихся стран.....	355
22.3. Основы правового статуса человека и гражданина.....	357
22.4. Форма государства.....	359
22.5. Статус главы государства и правительства в развивающихся странах	361
22.6. Высшие представительные органы государственной власти в развивающихся странах.....	363
<i>Контрольные вопросы</i>	365
<i>Литература</i>	365
Глоссарий по конституционному праву зарубежных стран	367
Список дополнительной литературы по курсу «Конституционное право зарубежных стран»	403
Список ведущих российских периодических изданий, освещающих конституционную проблематику	406
Приложение 1. Конституция Соединенных Штатов Америки и поправки к ней (<i>извлечение</i>)	408
Приложение 2. Конституция Федеративной Республики Бразилии 1988 г. (<i>извлечение</i>)	410
Приложение 3. Основной закон Государства-города Ватикан 2001 г. (<i>извлечение</i>)	413

ПРЕДИСЛОВИЕ К ЧЕТВЕРТОМУ ИЗДАНИЮ

Современная наука конституционного права исключает применявшийся в прошлом идеологический подход в делении государств на буржуазные и социалистические, на развивающиеся с капиталистической ориентацией и развивающиеся с социалистической ориентацией. Это во многом определяло содержание ранее существовавшего учебного курса государственного права буржуазных и развивающихся стран и негативно сказывалось на его качестве. Сейчас в науке конституционного права должны занять достойное место компаративистские (сравнительные) исследования, на что преподавателям вузов и студентам всех форм обучения следует обратить внимание.

Учитывая, что в настоящее время в мире существует около 200 суверенных государств, абсолютное большинство которых имеет свою конституцию, целесообразно при изучении данного курса произвести группировку конституций (а также государств) по различным критериям.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран — это учебная дисциплина, изучаемая в высших учебных заведениях бакалаврами, обучающимися по направлению подготовки «Юриспруденция».

Указанная дисциплина является одной из важнейших в теоретико-методологическом фундаменте при формировании у студентов правового мышления, основанного на современной концепции демократической правовой государственности XXI века. Поэтому большое внимание уделяется анализу практики государственного строительства в странах Западной Европы и Америки, в Японии.

Изучение данной дисциплины тесно связано с российским конституционным правом, теорией государства и права, историей государства и права, международным правом. Подобная взаимосвязь детерминирована спецификой предмета конституционного права зарубежных стран.

В результате освоения учебной программы студент должен:

иметь представление

- о предмете и системе конституционного права как отрасли, учебной дисциплине и науке;

- содержании, особенностях и тенденциях конституционно-правового развития зарубежных государств, конституционном статусе человека и гражданина;
- конституционных ценностях и основных государственных институтах;

знать

- основные понятия, категории конституционного права, касающиеся проблемных разделов курса: теории конституции, основ конституционного строя, статуса человека и гражданина, государственного устройства, системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- основные источники этой отрасли права, их дифференциацию, типологию и юридическую силу;
- компетенцию центральных (общенациональных) и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления;

уметь

- работать с нормативными правовыми актами и законопроектами;
- в сравнительно-правовом плане анализировать практику государственно-правового строительства стран Западной и Восточной Европы, Азии, Америки (согласно программе и тематическим планам кафедры вуза);
- обосновывать собственную точку зрения, основанную на действующем законодательстве и знании конституционной теории при обсуждении конкретной политической и правовой ситуации;
- понимать, правильно интерпретировать и применять акты конституционного законодательства;
- пользоваться электронными справочно-информационными системами, каталогами, библиотеками и интернет-технологиями.

Изучение курса предполагает освоение основных категорий, понятий и терминов современного государствоведения, знание сущности и особенностей конституций отдельных стран (год и порядок принятия, структуру, систему органов государственной власти, основные права и свободы граждан, порядок принятия и изменения основных норм). Глоссарий, составленный из основных терминов и понятий курса, поможет уяснить основные категории современного государствоведения.

После каждой темы приводится перечень литературы, к которой целесообразно обратиться за дополнительными сведениями. Предполагаются несколько источников, чтобы

студент имел выбор и смог сравнить разные издания. Подобранный по тематическому принципу рекомендованная литература может быть использована не только при подготовке к зачетам и экзаменам, но и при написании рефератов, курсовых и дипломных работ. Принципиальное значение имеет работа с первоисточниками, прежде всего конституционными и законодательными актами. Это позволит углубить знания и расширить кругозор.

Изменения и дополнения внесены в большинство глав учебника, но в наибольшей мере это касается глав 7, 13–16, 18, 19, 22. Список литературы, рекомендуемый для углубленного изучения, дополнен новыми источниками, преимущественно монографиями и учебниками. Кроме того, добавлен глоссарий по конституционному праву зарубежных стран.

Материалы учебника прошли апробацию при преподавании государственно-правовых дисциплин в Саратовском государственном университете им. Н. Г. Чернышевского, Саратовской государственной юридической академии, Высшей школе экономики, а также ряде других высших учебных заведений.

Авторский коллектив надеется, что учебник, рассчитанный прежде всего на студентов-юристов, вызовет определенный интерес не только у аспирантов, преподавателей, интересующихся конституционным развитием современных государств, но и у тех, кто обучается по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Правоохранительная деятельность», «Политология», «Международные отношения».

Творческое усвоение представленной проблематики будет способствовать преодолению правового нигилизма как среди граждан, так и среди государственных и муниципальных служащих, и в конечном счете — развитию политической и юридической культуры в гражданском обществе и государстве.

Авторы выражают благодарность докторам юридических наук, профессорам Алиеву Тиграну Тиграновичу (г. Саратов) и Несмеяновой Светлане Эдуардовне (г. Екатеринбург) за рецензирование и помощь в подготовке данной рукописи к опубликованию.

Комкова Г. Н.,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
Колесников Е. В.,
доктор юридических наук, профессор

Глава 1

ПОНЯТИЕ, ИСТОЧНИКИ И СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

1.1. Понятие конституционного права зарубежных стран

Конституционное право можно рассматривать как науку и учебную дисциплину.

Конституционное право зарубежных стран имеет политико-правовое значение *как наука*, позволяющая изучить определенный уровень общественных отношений в экономической, политической, социальной и духовной сферах жизни общества конкретного государства. Особое место здесь занимают отношения, связанные с участием граждан в осуществлении публичной власти. Данная наука *системно* изучает важнейшие политические отношения и институты, выраженные преимущественно в конституционно-правовой форме. Именно этим характеризуется в первую очередь предмет конституционного права зарубежных стран.

Национальное конституционное право представляет собой упорядоченную совокупность правовых норм, содержащихся в конституциях, законах, других источниках права и регулирующих определенную категорию общественных отношений (главным образом, устройство государства и организацию государственной власти, порядок его отношений с институтами гражданского общества, а также правовое положение личности). Это *ведущая отрасль права*, определяющая основы других отраслей права конкретного государства.

Для советской высшей школы было характерным изучение не одного, а двух предметов иностранного государственного права — государственного права буржуазных го-

сударств, включая государственное право развивающихся стран, и государственного права социалистических государств. Это обуславливалось идеологическими причинами и приводило к повышенной идеологизации и политизации юридического образования и правоповедения.

В настоящее время в мире существует более 200 государств, каждое из которых имеет свою национальную правовую систему, отражающую социально-экономические, политические, культурные особенности данной страны. По уровню социально-экономического развития принято различать:

- высокоразвитые страны Запада (к этой же группе относятся Япония и Республика Корея);
- государства среднеразвитого капитализма (Португалия, Греция, Турция, Мальта, Израиль и др.);
- бывшие социалистические страны (Албания, Венгрия, Чехия, Словакия, Польша, Болгария, Румыния, Хорватия, Македония и др.);
- развивающиеся страны, большинство из которых были колониями или зависимыми территориями европейских колониальных держав (Алжир, Египет, Кения, Индия, Пакистан, Конго и др.);
- государства, продолжающие идти по социалистическому пути развития (КНР, Вьетнам, Лаос, КНДР, Куба).

При изучении данного курса особое значение имеет анализ конституционно-правового и политического развития высокоразвитых стран Запада.

Понятие «конституционное право зарубежных стран» не означает, что существует особая отрасль права. При употреблении данного термина речь идет об ответственности от *единой науки конституционного права*, о сравнительном изучении конституционного права различных государств, а также об *учебной дисциплине*. В любой системе национального права имеется свое конституционное право как совокупность специфических правовых норм, действующих на территории государства. Данная ведущая отрасль права может существовать только в одном конкретном государстве.

Конституционное право зарубежных стран как учебную дисциплину принято делить на *Общую часть*, призванную обеспечить целостное представление о понятиях, принципах социально-экономического, политического и территориального устройства государств, основах теории конституции,

институтах конституционного права, и *Особенную часть*, содержащую анализ опыта конституционного (государственного) права отдельных государств с учетом многообразия форм политического устройства и специфики законодательства. Можно утверждать, что в *Общей части* обобщенно изучаются государственно-правовые институты, а в *Особенной* — основы конституционного права конкретного государства. Конституционное право зарубежных стран как учебная дисциплина по объему значительно меньше, чем одноименная наука.

1.2. Источники конституционного права в зарубежных странах

Источники конституционного права — это внешняя форма выражения общих правил поведения, регулирующая отношения конституционного характера. К ним относятся: *конституции* (за исключением некоторых стран, преимущественно мусульманских), *законы, другие нормативные правовые акты* (регламенты, акты главы государства и исполнительной власти), *судебно-правовые акты* (особенно прецеденты в англосаксонском праве), *правовые обычаи, публично-правовые договоры* (международные и внутригосударственные), *религиозные источники* (главным образом в монархиях стран Востока по вопросу престолонаследия; в ряде мусульманских государств — Коран заменяет конституцию или стоит выше ее).

В каждом государстве — *своя национальная система источников права*. Поэтому нельзя вести речь об источниках конституционного права зарубежных стран как едином целом.

В федеративных государствах источники права отличаются большим разнообразием, поскольку на уровне субъектов действуют свои правовые акты (например, каждый штат США имеет свою конституцию). Местные (региональные) законы издаются и представительными органами ряда автономных образований, существующих в рамках унитарной государственности. Это характерно для Италии, Испании, Португалии.

Высшей юридической силой и специфическим содержанием обладает **конституция** — основной источник

права, имеющий универсальный характер, поскольку закрепляет важнейшие институты национального права. Конституции должны соответствовать все принимаемые и действующие источники права. Она занимает ведущее, основополагающее место в правовой системе и оказывает определяющее воздействие на все другие правовые акты.

Другим главным источником данной отрасли права является **закон** — нормативный акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий наибольшей после конституции юридической силой и регулирующий социально значимые, типичные и устойчивые общественные отношения.

Различают законы:

- *конституционные* (в ряде государств вносят изменение в конституцию или дополняют ее; либо это те законы, принятие которых прямо предусмотрено основным законом);

- *органические* (принимаются в усложненном порядке на основе бланкетных норм, содержащихся в конституции). Существуют в Испании, Бразилии, Португалии, Франции;

- *обычные (ординарные)* законы, регулирующие менее важные общественные отношения (по сравнению с конституционными или органическими законами), образующие предмет конституционного права (гражданство, статус депутата, парламента, выборы президента и др.). Они весьма многочисленны и разнообразны;

- *чрезвычайные законы*, позволяющие приостанавливать действие отдельных конституционных норм (принимаются только на срок, определенный парламентом). Установлен тщательно регламентированный порядок их издания.

Нормы конституционного права могут также содержаться в отдельных **постановлениях парламента** и **парламентских регламентах**, устанавливающих внутреннюю организацию и процедуру работы общенационального представительного органа власти.

Источником конституционного права являются весьма многочисленные **подзаконные акты** (указы, декреты главы государства, постановления, ордонансы правительства и др.). Между ними существует определенная субординация: нормативные акты нижестоящих государственных органов не должны противоречить актам

вышестоящим. В ряде государств акты исполнительной власти могут иметь силу закона (Великобритания, Италия, Франция).

Большинство исследователей к группе подзаконных актов относят и акты местного самоуправления (уставы городов, районов, уездов, регламенты представительных органов на местах).

Нормы конституционного права содержатся и в отдельных **нормативных договорах**: международных и внутригосударственных. Последняя разновидность договора используется в зарубежных странах для регулирования конституционных или политически значимых отношений. Так, по Конституции Испании (ст. 145) автономные сообщества могут заключать друг с другом соглашения о сотрудничестве, в Австрии основные нормы (ст. 15А) такое право предоставляют землям. США и Канаде известны соглашения между правительствами и коренным населением для решения земельных и экологических вопросов.

Отдельные международные договоры (например, о защите прав человека, об участии государства в межгосударственных объединениях) могут регулировать конституционные по своему характеру отношения и при условии их ратификации парламентом и вступлении в действие имеют приоритет по сравнению с законом.

В странах англосаксонской системы права (Великобритания, США, Канада и др.) широкое распространение получил **судебный прецедент** — образцовое правило поведения, выработанное высшими судебными органами, официально опубликованное и являющееся обязательным при рассмотрении аналогичных дел, как для участников спора (конкретного дела), так и для нижестоящих судов. Судебному прецеденту присущи следующие черты:

- он создается только высшими судебными инстанциями на основе закона;
- непосредственно связан с судебной практикой и вырабатывается в ходе судопроизводства;
- в его разработке велика роль свободного усмотрения;
- он подлежит официальному опубликованию;
- является обязательным не только для участников данного спора, но и для других судебных органов.

В государствах с континентальной системой права (Франция, Германия, Италия и др.) его роль менее значима.

К судебнo-правовым актам относятся также **нормативные решения органов конституционной юрисдикции** (конституционных судов, конституционных советов, верховных судов), дающих официальное толкование основного закона и признающих оспариваемые законы и иные нормативные акты конституционными или неконституционными.

В англосаксонских государствах, а также в тех, которые восприняли основы англосаксонской правовой системы, широкое распространение получил **правовой обычай**. Это сложившиеся в практике правила поведения субъектов права, нигде в официальных изданиях не записанные в качестве таковых, однако в течение длительного времени применяемые повсеместно, признаваемые, и поэтому молчаливо санкционируемые государством. *Конституционно-правовой обычай* имеет устный характер, является обязательным и направлен на регулирование конституционных отношений. Он часто выполняет *правовосполнительную роль* и применяется в случае пробелов в законодательстве, неурегулированности нормами права тех или иных отношений.

Так, мировая парламентская практика с учетом старинного обычая уважения старших по возрасту лиц, обладающих большим жизненным опытом и имеющих соответствующие заслуги, выработала правило о порядке открытия первого заседания парламента (или его палаты) каждого нового созыва.

Порядок голосования в зарубежных парламентах, как правило, определяется утвердившимися и признанными легитимными правовыми обычаями.

В странах, где утвердилась континентальная система права, роль правового обычая в целом невелика.

1.3. Конституционно-правовые отношения

Конституционное право представляет собой не только нормы, институты, но и практику их применения, выражающуюся в политико-правовых связях и отношениях. Иными словами, **конституционно-правовые отношения** — это отношения, урегулированные нормами ведущей отрасли права.

Будучи разновидностью правоотношений, *конституционные отношения* представляют значимые для общества

отношения, направленные на осуществление государственной власти, суверенитета народа, а также на обеспечение свободы личности. Им свойственны такие признаки, как *политический характер* и *массовость*. Конституционные отношения, целями которых выступают социально-экономические и политические ценности, составляют предмет регулирования данной отрасли национального права.

Для возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений необходим определенный юридический факт или их совокупность (например, достижение 35-летнего возраста для кандидата на пост президента США в совокупности с иными условиями, указанными в Конституции).

Для конституционных отношений характерны как общие черты, присущие всем правоотношениям, так и специфические. Они имеют единую для всех правоотношений структуру: субъект, объект и содержание (субъективное право и юридическая обязанность), но отличаются своей направленностью, составом и сложным характером юридических связей между участниками данных общественных отношений.

Объектом конституционных отношений выступает материальная или духовная реальность, по поводу которой вступают в отношения данные субъекты (власть, суверенитет, свобода и достоинство личности). Особенностью указанных правоотношений является то, что каждый их участник имеет прямой или опосредованный интерес относительно публичной власти. Можно утверждать, что конституционные отношения определяются во многом характером властеотношений, т.е. отношениями по поводу или в связи с осуществлением власти. Их политическая направленность несомненна. Нередко реализация конституционных норм сопровождается возникновением управленческих, имущественных и некоторых иных отношений.

1.4. Субъекты конституционного права

Субъектами конституционного права являются: государство, его органы, сообщества, коллективы, физические лица, участвующие в конституционных отношениях. Последние порождаются нормами ведущей отрасли национального права — общеобязательными правилами поведения,