ПРЕДИСЛОВИЕ

*Все прожекты зело исправны должны быть,*

*дабы казну изрядно не разорять и отечеству*

*ущерба не чинить.*

*Петр I*

В сегодняшних реалиях в государственном и муниципальном управлении остро встает вопрос о наведение порядка в системе нормативных правовых актов. Осуществляется данный вид деятельности с помощью реализации следующих функций: отмена и внесение определенных изменений и дополнений в устаревшие нормативные правовые акты; принятие новых и систематизация действующих нормативных правовых актов. При этом осуществление данного вида деятельности, т. е. нормотворчества никак не возможно без учета, устоявшихся научных закономерностей, теорий, воззрений и, конечно же, без применения знаний нормотворческой юридической техники.

Серьезной эмпирической проблемой является использование государственными органами и должностными лицами в осуществлении нормативно-правового регулирования принципа «двойных стандартов», это выражается, прежде всего, в том, что при осуществлении правовой политики принцип научности нормотворчества часто только декларируется, а на деле не только к современным научным исследованиям и новым методикам подготовки тех или иных видов нормативных правовых актов, но и к фундаментальным теоретическим работам нормодатели обращаются крайне редко. Такое положение вещей сказывается, прежде всего, на качестве нормативных правовых актов, которые не могут эффективно регулировать отношения в социуме, поскольку изобилуют коллизиями, неясностями, пробелами. При этом, важность данной проблемы заключается как в осуществляемой политике, так и в низкой квалификации субъектов нормотворчества и субъектов, обеспечивающих различные виды нормотворческого процесса, начиная от законотворчества и заканчивая подготовкой локальных актов, поскольку нормодатели нередко нарушают технико-правовые, лингвистических и другие правила нормотворческой юридической техники.

Важной проблемой системы нормативных правовых актов является правовая нестабильность, поскольку в отдельные нормативные правовые акты внесено большое количество различных изменений и дополнений, поэтому разобраться в них не под силу даже опытным юристам. В связи с этим решить данную проблему могут только высококвалифицированные нормодатели посредством таких видов систематизации нормативных актов, как кодификация и консолидация, осуществление которых никак не возможно без знаний нормотворческой юридической техники.

Существует также значительный блок вопросов, связанных с содержательной стороной нормативных правовых актов. На сегодняшний день продолжают действовать акты, не соответствующие общепризнанным моральным нормам, а также современным общественным отношениям. Не во всех органах государственной власти осуществлена работа по приведению нормативных правовых актов в соответствие с международными стандартами в области прав и свобод человека и гражданина, что создает серьезные проблемы в сфере охраны и обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Встречаются действующие подзаконные акты, явно противоречащие нормам федеральных законов. Довольно часто в нормативных правовых актах отсутствует механизм выполнения, содержащихся в них норм права. Указанные факты говорят о низком уровне правовой культуры разработчиков нормативных правовых актов и об отсутствии должного контроля за всеми видами нормотворческого процесса и его результатами, а также о надобности определения путей и форм его совершенствования.

Решение обозначенных проблем носит комплексный характер, поскольку включает в себя как внедрение новых технологий в нормотворческий процесс (проведение правового мониторинга и оценки регулирующего воздействия, общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов и т. д.) и модернизацию проверенных временем технологий, так и правовое обучение правилам, приемам, основным и специальным средствам нормотворческой юридической техники.

В связи с этим, в данном учебнике нами предложена, разработанная на научной основе, система общих требований, предъявляемых, как к различным по форме, юридической силе, сфере действия, характеру и предмету правового регулирования нормативным правовым актам, так и к нормотворческому процессу. Представленные в настоящем издании требования, смогут оказать неоценимую помощь всем, кто занимается подготовкой и принятием различных видов нормативных документов. В учебнике была выдвинута и аргументирована идея о необходимости обобщения системы научных знаний о проблемах нормотворческой деятельности, ее видах, способах, принципах, а также правилах, приемах и средствах нормотворческой юридической техники, которые составят предмет самостоятельной науки – нормографии. Данная наука носит, как теоретический, так и прикладной характер. Теоретикам права и практикующим юристам уже давно необходимо отойти от стереотипов, согласно которым прикладные юридические науки существуют только, как вспомогательные науки для отраслевых юридических наук. Сегодня объективным фактом является то, что уже очевидно просматриваются тенденции формирования системы прикладных наук не только для отраслевых юридических наук, но и для общей теории права и государства. Примерами могут служить: правовая компаративистика, правовая герменевтика, правовая конфликтология и т. п.

Нормографии, как самостоятельной науке, посвящен данный труд.

Учебник состоит из двух частей. В «Общей части» раскрываются понятие, принципы, функции нормотворчества, технологии правового мониторинга в нормотворческом процессе, рассматриваются средства и способы нормотворческой юридической техники. Отличительной особенностью учебника является то, что в «Особенной части» содержатся современные методики подготовки ***всех видов нормативных правовых актов***, начиная с федеральных конституционных законов и заканчивая локальными актами.

Учебник рассчитан на студентов, обучающихся по магистерским программам по юриспруденции, изучающих курсы нормографии, юридической техники, законодательного процесса и т. п., а также на студентов, обучающихся по специальностям:

- **030500 Юриспруденция** (квалификация (степень) «бакалавр») при изучении таких курсов, как: «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Муниципальное право», «Трудовое право» и спецкурсов, посвященных проблемам нормотворчества («Нормография», «Юридическая техника», «Подготовка законопроектов» и т. п.);

- **080507 «Менеджмент организации»** при изучении таких курсов, как: «Управленческие решения», «Документоведение»;

- **080505 «Управление персоналом»** при изучении курса «Основы организации делопроизводства»;

- **032001 «Документоведение и документационное обеспечение управления»** при изучении курсов: «Документационная лингвистика», «Документоведение»;

- **030200 «Политология»** при изучении курсов «Государственная политика и управление» и «Конституционное право России».

Также данный учебник может быть полезен депутатам, государственным и муниципальным служащих, научным работникам, преподавателям и всем, кто интересуется проблемами нормотворчества и правового мониторинга в нормотворческом процессе.

В результате освоения курса студенты должны:

- знать категориальный аппарат теории нормотворчества, его способы, функции, принципы, уметь применять их на практике;

- знать особенности различных видов нормативных правовых актов, в том числе в электронной форме;

знать особенности подготовки федеральных законов и различных видов подзаконных нормативных правовых актов;

- знать требования, предъявляемые к различным видам нормотворческого процесса, к содержанию, структуре и формам нормативных правовых актов;

- знать основные классификации и правовую природу различных средств нормотворческой юридической техники;

- знать способы изложения нормативных правовых актов;

- знать понятие, виды и способы систематизации нормативных правовых актов;

- знать теорию и методологию проведения мониторинга проектов нормативных правовых актов и действующего законодательства;

- уметь правильно выбирать форму проекта нормативного правового акта и опираясь на знания нормотворческой юридической техники правильно его построить;

- уметь выбирать из многообразного инструментария нормотворческой юридической техники необходимые средства;

- уметь применять на практике основные средства и приемы нормотворческой техники;

- уметь осуществлять основные виды правового мониторинга;

- уметь составлять перспективные и текущие планы нормотворческой деятельности;

- уметь проводить научные исследования в области нормотворчества и правового мониторинга;

- владеть методиками проведения мониторинга проектов нормативных правовых актов и различных видов нормативных правовых актов;

- владеть навыками подготовки планов законопроектных работ;

- владеть методиками проведения общеправовой, лингвистической и антикоррупционной экспертизы;

- владеть навыками создания различных видов норм права;

- владеть навыками правильного выбора средств нормотворческой юридической техники;

- владеть навыками правовой обоснованности проектов нормативных правовых актов;

- владеть технологиями подготовки законов и различных видов подзаконных нормативных правовых актов.