



---

ЕЖЕГОДНАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ РОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКИ

---

# ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ: ТРАНСФОРМАЦИОННЫЕ ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Материалы Ежегодной всероссийской научной  
конференции с международным участием РАПН'2020*

Москва, Московский педагогический государственный университет  
27-28 ноября 2020 г.

Однако, судя по тому, как существующие автократические режимы отреагировали на кризис, не следует ожидать ни ускорения демократической рецессии, ни близкого авторитарного разворота. К этому утверждению есть несколько оснований. Во-первых, отсутствие прозрачности в автократических режимах, что стало крупнейшим негативным фактором в борьбе с пандемией. Ярчайшим примером здесь является Китай, где замалчивание проблемы вспышки коронавируса, не смогла исчерпать даже последующая успешная общенациональная мобилизация, после того, как председатель Си Цзиньпин дал «зеленый свет», распространению информации о происходящем и введению жестких ограничительных мер, первоначальное отсутствие прозрачности задержало решительные меры по обузданию вируса до его распространения в Китае и по всему миру. В свою очередь, в Туркменистане пошли ещё дальше - граждан арестовывали исключительно за то, что они публично обсуждали вспышку болезни, а врачам запрещено ставить диагноз Covid-19. Во-вторых, исследования автора показывают, что, хотя в авторитарных политических системах вводят декларативно более жесткие ограничения, демократические политические системы более эффективны в практической реализации политических мер ограничительного характера, как в отношении трансграничной мобильности, так и в отношении самоизоляции. В то время как автократии часто стремятся извлечь выгоду из предполагаемых угроз, их политический *modus operandi*, в борьбе с пандемией или другими вызовами, в этих условиях, скорее, маловероятно приобретет распространение для всего остального мира.

Кутырев Г.И. (Москва, НИУ ВШЭ)

## «БОЛЬШАЯ ЕВРАЗИЯ» И НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Пандемия коронавируса (он же SARS-CoV-2 или COVID-19, 2019-nCoV), которая согласно китайскому офису Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) начала своё распространение из Уханя не позднее декабря 2019 г., теперь прочно заняла своё место в плеяде вызовов глобальной безопасности и соответственно получила научную рефлексию со стороны как западных, так и отечественных учёных. На момент написания данной статьи (2020 г.) «ученые пытаются разработать вакцину против вируса 2019-nCoV, и ВОЗ оказывает им помощь»<sup>109</sup>. В некоторых странах наметился существенный прогресс в борьбе с эпидемией (страны Евросоюза), в то время как в других (страны Латинской Америки) эпидемия достигает чудовищных масштабов. В настоящий момент еще рано делать какие-либо окончательные выводы о том, как перестроится мир в конце 2020 г., однако можно очертить некоторые тенденции развития.

Безусловно, традиционные вызовы в виде возможной ядерной войны или нового военного конфликта, международного терроризма, растущей миграции, экономических неурядиц и социального неравенства никуда не исчезли, но слегка отошли на второй план из фокуса международного сообщества в 2020 г. Однако, это не означает, что кумулятивный эффект от их комплекса, наложенный на пандемию, которая рано или поздно пройдет, не даст новый, неожиданный результат для политики различных государств и всего мирового порядка в целом. Гипотезы о судьбе миропорядка после пандемии и в условиях нового экономического кризиса различны: от «нового биполярного мира»<sup>110</sup> до сохранения ранее созданной многополярности, но в обновлённом виде<sup>111</sup>. Кроме того пандемия вновь активизировала давний спор в рамках политической науке о процессе ослабления международных институтов<sup>112</sup>.

109. Рекомендации ВОЗ для населения в связи с распространением нового коронавируса // Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) [Электронный ресурс]; – Режим доступа: (2019-nCoV): мифы и ложные представления // Всемирная организация здравоохранения <https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public/myth-busters>

110. Бордачев Т. Биполярное расстройство // Профиль. Еженедельный журнал. [Электронный ресурс]; – Режим доступа: [https://profile.ru/columnist/bipolyarnoe-rasstrojstvo-271423/?fbclid=IwAR1aCyqHENwxzDYuT38gv6CmpeegEVxE5gatz1\\_7SI2a-4uhfZUZI8qncp8](https://profile.ru/columnist/bipolyarnoe-rasstrojstvo-271423/?fbclid=IwAR1aCyqHENwxzDYuT38gv6CmpeegEVxE5gatz1_7SI2a-4uhfZUZI8qncp8); Тренин Д. Как России удержать равновесие в посткризисном биполярном мире // Московский центр Карнеги [Электронный ресурс]; – Режим доступа: <https://carnegie.ru/commentary/81541>

111. Пареньков Д. После пандемии коронавируса установится новый миропорядок // Актуальные комментарии [Электронный ресурс]; – Режим доступа: <http://actualcomment.ru/posle-pandemii-koronavirusa-ustanovitsya-novyy-miroporyadok-2003251317.html>

112. Бордачев Т. Евразийская интеграция: есть ли повод для беспокойства? // Валдай. Международный дискуссионный клуб [Электронный ресурс]; – Режим доступа: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/evraziyskaya-integratsiya-besпокойstvo/?fbclid=IwAR1EvVtZPyYTuA-hhEAU5XKXhfbQY7xRm0fZ2OFiBJklukbjcINMUjShbg>

Для концепции «Большой Евразии»<sup>113</sup> как впрочем, и для других международных проектов и институтов вся описанная выше сумма вызов является настоящим стресс тестом на прочность и приспособляемость к меняющимся условиям. В условиях пандемии COVID-19 под сомнение ставится способность и своевременность системного межгосударственного сотрудничества как такового.

Для того чтобы если не сформулировать, но наметить несколько сценариев дальнейшего развития данного регионального международного сообщества необходимо проанализировать его по сферам интеграции, которые сейчас получают наибольшее давление со стороны неблагоприятной среды: в сфере обороны и безопасности.

Пандемия «Covid-19» выявила несколько важных моментов, которые будут оказывать влияние на сферу военно-технического и контроля над биологическими угрозами «Большой Евразии»:

- российская стратегия (вестфальского мира), заключающаяся в самоусилении – преимущественно через развитие собственного потенциала в условиях пандемии получила новый импульс. «Одновременно поведение Пекина на внешней арене становится все более самоуверенным и напористым, отражая и взгляды Си Цзиньпина как верховного лидера в условиях нарастающего противоречия с США»<sup>114</sup>. Для формирования продвинутой стадии военного сотрудничества такие условия могут стать непреодолимым препятствием;
- спад торговли и нарушение производственных и логистических цепочек в результате закрытия границ может заметно снизить уровень военно-технического сотрудничества членов «Большой Евразии» и прежде всего Китая и России. До конца не прояснен момент как Россия и Китай собираются гарантировать безопасность своих проектов в сфере военно-экономического сотрудничества;
- недостаточное внимание и оценка степени угрозы вспышке нового заболевания как членов мирового сообщества, в том числе и членов «Большой Евразии», так и международных организаций (СБ ООН, ВОЗ). Быстрое распространение нового коронавируса - это результат «бездействия пугающих масштабов»<sup>115</sup>. Такой удар, безусловно, усиливает изоляционистские настроения стран-членов «Большой Евразии» и снижает общий уровень сплоченности;
- биозащита и биобезопасность относятся не только к работам, проводимым в лаборатории, но и к тому, на что влияют эти работы вне лаборатории (случайные вспышки заболеваний среди людей, животных или растений). До недавнего времени считалось, что угроза преднамеренной биологической атаки незначительна в рамках более широкого спектра возможных угроз (международный терроризм, военные конфликты, ядерное разоружение)<sup>116</sup>;
- как заметил в своём докладе К. ван дер Бругген «обсуждения, проводившиеся последние несколько лет, показали, что существует своего рода недоверие между учеными биологами и специалистами по вопросам безопасности, которые неожиданно появились на научной сцене»<sup>117</sup>. Следствие недоверия – недооценка степени угроз пандемии «Covid-19»;
- эффективность международного регулирования зависит от существования эффективной национальной системы биобезопасности, т.е. напрямую зависит от состояния системы здравоохранения каждого члена пространства «Большой Евразии»;

Режим КБТО, к которому относятся члены пространства «Большой Евразии» как было сказано выше, имеет достаточно много недостатков и требует радикального обновления и пересмотра в условиях современных реалий. Правительства должны разработать четкие нормы и законы, которые не могут иметь двоякого толкования.

113. Подробнее о концепции См. Сулов Д.В., Пятачкова А.С. Большая Евразия: концептуализация понятия и место во внешней политике России // Вопросы географии. «Россия в формирующейся большой Евразии» М: «Издательский дом Кодекс», 2019 С. 16-17

114. Умаров Т., Габуев А. Политика волков и масок: как Китай защищает свою репутацию в кризис // Московский центр Карнеги [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://carnegie.ru/2020/04/30/ru-pub-81701>

115. Блокманс С. Коронавирус и Евросоюз. Убивает или делает сильнее? // Московский центр Карнеги [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://carnegie.ru/commentary/81401>

116. Ван дер Бругген К. Проблемы биобезопасности 21 века: эксперименты с приобретением функции // Предотвращение биологических угроз: Что можно сделать. Руководство по вопросам биобезопасности и способам их решения [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.unog.ch/80256EDD006B8954/\(httpAssets\)/A20909F15B8F038BC125823C00347EF5/\\$file/Biological+Security+Guide\\_%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D1%82%D0%B2%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5+%D0%B1%D0%B8%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85+%D1%83%D0%B3%D1%80%D0%BE%D0%B7-%D0%A7%D1%82%D0%BE+%D0%BC%D0%BE%D0%B6%D0%BD%D0%BE+%D1%81%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%82%D1%8C.pdf](https://www.unog.ch/80256EDD006B8954/(httpAssets)/A20909F15B8F038BC125823C00347EF5/$file/Biological+Security+Guide_%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D1%82%D0%B2%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5+%D0%B1%D0%B8%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85+%D1%83%D0%B3%D1%80%D0%BE%D0%B7-%D0%A7%D1%82%D0%BE+%D0%BC%D0%BE%D0%B6%D0%BD%D0%BE+%D1%81%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%82%D1%8C.pdf)

117. Там же.