

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ

СЛОЖНОСТЬ РОССИЙСКИХ ЗАКОНОВ

ОПЫТ СИНТАКСИЧЕСКОГО АНАЛИЗА



ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ
ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ ЭКОНОМИКИ

МОСКВА 2020

УДК 340.130.53:004.912
ББК 67.4/67.9стд1-32
С48

Рецензенты:

д.ю.н., профессор факультета права Департамента общих и межотраслевых юридических дисциплин НИУ ВШЭ *Ю.Г. Арзамасов*;

к.филол.н., доцент Школы лингвистики факультета гуманитарных наук НИУ ВШЭ *А.А. Бонч-Осмоловская*

Авторы:

Григорьева Наталия Леонидовна, аналитик Института государственного и муниципального управления (ИГМУ) Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

Кнутов Александр Владимирович, старший научный сотрудник ИГМУ Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

Плаксин Сергей Михайлович, кандидат экономических наук, заместитель директора ИГМУ Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

Синятуллин Руслан Хабибович, аналитик ИГМУ Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

Успенская Анна Михайловна;

Чаплинский Александр Владимирович, кандидат юридических наук, старший научный сотрудник ИГМУ Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

С48 **Сложность российских законов. Опыт синтаксического анализа [Текст] / А. В. Кнутов, С. М. Плаксин и др. ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики».** — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. — 311, [1] с. — 500 экз. — ISBN 978-5-7598-2174-8 (в обл.). — ISBN 978-5-7598-2071-0 (e-book).

В настоящей публикации описан опыт оценки удобочитаемости законодательных актов Российской Федерации на основе их синтаксического анализа методами компьютерной лингвистики. Для этого разработана методология машинного анализа синтаксической сложности с построением интегрального индекса. Впервые получены всеобъемлющие статистические данные о синтаксисе федерального законодательства. Авторы пришли к выводу, что законодательство с 1991 года стало сложнее на 30%. Также в книге содержится экспертный анализ сложившихся юридико-технических и лингвистических подходов к законоотворчеству. Описаны негативные лингвистические практики, затрудняющие восприятие и уяснение положений законов. Представлены предложения по совершенствованию юридической техники вновь принимаемых законодательных актов.

УДК 340.130.53:004.912
ББК 67.4/67.9стд1-32

Опубликовано Издательским домом Высшей школы экономики
<<http://id.hse.ru>>

doi:10.17323/978-5-7598-2174-8

ISBN 978-5-7598-2174-8 (в обл.)
ISBN 978-5-7598-2071-0 (e-book)

© Григорьева Н.Л., Кнутов А.В.,
Плаксин С.М., Синятуллин Р.Х.,
Успенская А.М., Чаплинский А.В., 2020
© Национальный исследовательский
университет «Высшая школа
экономики», 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	5
Для чего упрощать текст закона, и как эту проблему решают в других странах?	7

Часть I

ОПРЕДЕЛЕНИЕ УРОВНЯ СЛОЖНОСТИ РОССИЙСКИХ ЗАКОНОВ

1. Как оценить сложность закона? Подходы к оценке сложности юридических текстов	13
1.1. Предыдущие исследования уровня сложности текста нормативных правовых актов.....	13
1.2. Метрические показатели, пригодные для оценки сложности юридических текстов	21
2. Что усложняет текст закона? Проведение эксперимента, направленного на выявление негативных лингвистических практик, усложняющих понимание юридических текстов	25
2.1. Подготовка к эксперименту	25
2.2. Результаты эксперимента.....	37
2.3. Определение коэффициентов значимости метрических параметров синтаксических конструкций в части их влияния на усложнение текста	44
3. Что говорят юристы? Анализ комментариев респондентов.....	54
4. Сколько в России законов? Составление корпуса федеральных законодательных актов	61

5. Насколько сложный текст российского закона? Разработка методологии и расчеты	66
5.1. Авторская методика оценки синтаксической сложности законодательных актов.....	66
5.2. Результаты анализа синтаксической сложности законов и расчеты ИСЗ.....	70

Часть II

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УПРОЩЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ

6. Как не надо писать законы? Ненадлежащие лингвистические практики разработки законопроектов	88
6.1. Выявленные негативные практики использования слов в законодательных актах	88
6.2. Выявленные негативные практики в использовании словосочетаний в законодательных актах	91
6.3. Выявленные негативные практики в использовании предложений в законодательных актах	106
6.4. Выявленные негативные практики в оформлении структурных элементов законодательного акта.....	112
7. Как надо писать закон? Предложения по совершенствованию юридической техники вновь принимаемых законодательных актов	125
Заключение.....	130
Список использованных источников.....	132

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.....	137
Приложение 2.....	144
Приложение 3.....	220

ПРЕДИСЛОВИЕ

Данная публикация является результатом прикладного исследования «Анализ существующих юридико-технических и лингвистических подходов к разработке проектов законодательных актов, выработка предложений по их корректировке», проведенного в 2019 году Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики».

Цель исследования — изучение массива законодательных актов Российской Федерации с проведением их юридико-технического и лингвистического анализа для выявления негативных практик (подходов) к законодательному закреплению юридических норм, затрудняющих восприятие и уяснение положений таких законодательных актов. Кроме того, по итогам исследования следовало сформулировать предложения по совершенствованию юридической техники вновь принимаемых законодательных актов.

Актуальность темы исследования обосновывается нерешенностью задач по достижению понятности нормативно-правового регулирования и возрастающей сложностью текстов законодательных актов. В условиях перехода к цифровой экономике начинает обсуждаться идея цифрового нормотворческого процесса. Переход к цифровому нормотворчеству невозможен без детального изучения текущего состояния юридической техники и синтаксических подходов в языке законодательных актов.

В основе исследования лежали два подхода к изучению предметной области — экспертный и машинный. В рамках экспертного анализа выявлялись конкретные синтаксические конструкции, которые по субъективным оценкам привлеченных экспертов вызывали затруднения в прочтении законодательных актов. Такие оценки обобщались в рамках экспертных панелей. Далее особенности применения подобных синтаксических конструкций в законодательных актах анализировались машинным методом. Для этого использовались методы компьютерной лингвистики, которые позволяли оценить применение исследуемых практик в законодательной технике в отношении всего корпуса законодательных актов, в редакциях, действующих на различные даты начиная с 1991 года. Это позволило изучить особенности синтаксиса законодательства в динамике.

Новизной настоящей работы является глубокий анализ синтаксиса российского законодательства и выявление негативных практик построения синтаксических конструкций, препятствующих пониманию правового регулирования. До настоящего исследования данный метод применялся очень ограниченно, и это не позволяло оценить синтаксические практики российского законодателя посредством точных метрических параметров и соответственно получить объективные выводы.

Кроме того, авторы разработали оригинальную методику определения интегрального индекса сложности конкретных законодательных текстов. Данный индекс основан на сравнении параметров исследуемого текста со средними и максимальными значениями таких параметров в целом по законодательству.

В рамках исследования проводился эксперимент по оценке уровня сложности законодательных актов. В нем приняли участие более 40 человек (студенты магистратуры юридических факультетов и юристы-практики). Для эксперимента были отобраны разные по сложности фрагменты законодательных актов, после прочтения которых респондентам предлагалось ответить на вопросы на понимание текста. Не все из приглашенных экспертов смогли пройти тест до конца. Ответы на вопросы на понимание только что прочтенного текста могли быть неочевидны, и уважаемые юристы-практики, по их отзывам, чувствовали себя в роли экзаменуемых. Авторы выражают глубокую признательность всем участникам эксперимента, которые прошли его до конца, в частности проф. М.А. Краснову, А.В. Кашанину, А.О. Лебедеву и др. Также выражаем благодарность Е.В. Ковтуну, поддержавшему исследование и внесшему неоценимые предложения по его содержанию.

Для чего упрощать текст закона, и как эту проблему решают в других странах?

Принимаемые в последнее время отдельные законодательные акты характеризуются сложной лингвистической структурой и юридической техникой, что усложняет их понимание даже профессионалами. Это может приводить к различным трактовкам закона и, как следствие, к необходимости толкования его положений ненормативными актами (письмами) регуляторов.

По мнению множества экспертов, язык законодательных актов становится от года к году сложнее. При этом данный процесс происходит на фоне универсальной тенденции к упрощению подачи информации, в том числе СМИ¹, и все большему преобладанию в медиапространстве так называемой клиповой культуры².

Таким образом, затрудняется диалог между государством и обществом.

В то же время принципы понятности, прозрачности заложены в Концепции открытости федеральных органов власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р. В данной Концепции в качестве одного из механизмов реализации принципов открытости предусматривается обеспечение понятности нормативно-правового регулирования. Также в 2012 году в статье «Демократия и качество государства» В.В. Путин писал: «Необходимо улучшение языка правотворчества. Его надо сделать если не благозвучным (в древнем мире законы часто писали стихами для лучшего запоминания), то хотя бы понятным для адресатов норм»³.

¹ Кучаков Р., Савельев Д. Сложность правовых актов в России: Лексическое и синтаксическое качество текстов / под ред. Д. Скугаревского (Серия «Аналитические записки по проблемам правоприменения»). СПб.: ИПП ЕУСПб, 2018. 20 с.; «Понятное правительство»: шаги к открытости власти [Электронный ресурс]. URL: <https://open.gov.ru/events/5510188/> (дата обращения: 16.01.2019).

² Романов Н.А. Клиповая культура в современном медиапространстве // Человек. Культура. Образование. 2017. № 3 (25).

³ Путин В.В. Демократия и качество государства // Коммерсантъ. 06.02.2012. № 20. С. 1.

Упрощение языка официальных документов органов государственной власти является общемировым трендом. Эта проблема в международной практике рассматривается шире, чем определен предмет настоящего исследования. Упрощению подлежат все официальные документы, исходящие от государственных органов. Например, в Великобритании функционирует организация Plain English Campaign, миссией которой является продвижение использования различными организациями простого английского языка при их взаимодействии с обществом. Компания разработала собственный знак качества «Crystal Mark», проставление которого разрешается на документах, признанных максимально понятными для предполагаемой аудитории. Например, знак «Crystal Mark» проставлен на бланке заявления на получение паспорта Великобритании⁴.

Ниже приводятся краткие сведения о международном опыте по упрощению языка как в целом официальных документов (США), так и законодательных актов в частности (Ирландия, Австралия, Новая Зеландия).

Ирландия

В Ирландии упрощением языка законодательства занимается Комиссия по реформированию законодательства⁵, созданная законом от 1975 года⁶. Она назначается правительством и состоит из пяти человек — практикующих судей и юристов. Роль комиссии заключается в том, чтобы держать, контролировать и проводить исследования с целью реформирования законодательства. За время работы было пересмотрено более 350 законов⁷. Правовая реформа включает:

- развитие права;
- его кодификацию (в том числе упрощение и модернизацию);
- пересмотр и консолидацию статутного права.

В 1999 году был выпущен «Консультационный документ по вопросам разработки и толкования законов: простой язык и

⁴ URL: <http://www.plainenglish.co.uk/services/crystal-mark.html>.

⁵ URL: <https://www.lawreform.ie/>.

⁶ URL: https://www.lawreform.ie/_fileupload/RevisedActs/WithAnnotations/EN_ACT_1975_0003.PDF.

⁷ URL: <http://revisedacts.lawreform.ie/revacts/intro>.

закон»⁸. В нем описывается международный опыт и законодательство, принципы удобочитаемости в лексике, синтаксисе, структуре, форматировании и использовании дополнительных средств (примеров, формул, карт, диаграмм) в нормативных актах.

Австралия

Реформа по упрощению официального стиля также проводится в Австралии⁹. Изменения официальной письменной формы в Австралии находятся в ведении Офиса парламентского адвоката (Office of Parliamentary Counsel — OPC)¹⁰, основанного в 1970 году. Учреждение занимается непосредственным написанием законопроектов, поправок к ним и подзаконных актов. Ведомства должны использовать его редакционные услуги для всех правительственных законопроектов и распоряжений, постановлений и нормативных актов внешних территорий и территории Джервис-Бэй, а также других законодательных актов, разработанных или утвержденных Генерал-губернатором. Также Офис парламентского адвоката занимается публикацией нормативно-правовых актов, ведением Федерального реестра регулирования, обучением и консультированием.

На сайте опубликованы два документа¹¹: «OPC's Guide to Reducing Complexity in Legislation» и «Plain English Manual». Первый посвящен улучшению структуры законодательства и написанию положений, сокращению длины нормативных актов, разделов и предложений, причинам усложнения применения законодательства и другим темам. Второй документ посвящен непосредственно синтаксическим и лексическим правилам удобочитаемости, а также планированию нормативного акта и вспомогательным средствам (таблицам, заголовкам, разделению на параграфы и т.д.).

⁸ URL: https://www.lawreform.ie/_fileupload/consultation%20papers/cpPlainLanguage.htm.

⁹ *Шашек В.В., Харченко Н.А.* Проблема ясности языка законодательства и множественности интерпретаций текстов законов (на материале статей Гражданского Кодекса Российской Федерации) // Молодой ученый. 2016. № 7. С. 1191–1196. URL: <https://moluch.ru/archive/111/27876/> (дата обращения: 20.02.2019).

¹⁰ URL: <https://www.opc.gov.au/>.

¹¹ URL: <https://www.opc.gov.au/drafting-resources/plain-language>.

Новая Зеландия

В Новой Зеландии также функционирует Офис парламентского адвоката (Parliamentary Counsel Office)¹². Он тоже занимается публикацией нормативных актов и участвует в написании законопроектов. Офис парламентского адвоката работает с другими ведомствами, чтобы сделать законодательство, соответствующим цели, конституционно обоснованным и доступным для всех пользователей¹³. Доступность означает, что законодательство легко найти, легко в нем разобраться и понять. Меры включают и написание законодательства простым языком. Ведомство разработало стандарты простого языка, представленные в специальном разделе¹⁴, а также чеклист и принципы понятного написания законопроектов. Они касаются и структуры текста, синтаксиса и лексики в предложениях, тона предложений, а также использования заголовков и навигации.

Еще одним ведомством, разработавшим стандарты простого языка в официальном письме, является законодательная комиссия¹⁵. В 1996 году она опубликовала свою инструкцию по написанию законопроектов «Legislation Manual Structure and Style»¹⁶.

США

В 2010 году в США был принят закон об упрощении письменной формы (Plain Writing Act)¹⁷. Простая письменная форма определяется как написание, которое должно быть ясным, кратким, хорошо организованным и следовать другим передовым методам, соответствующим теме или области и целевой аудитории. Цель этого закона заключается в повышении эффективности и подотчетности федеральных органов перед общественностью путем содействия четкой правительственной коммуникации, которую общественность может понять и использовать. Однако здесь имеются в виду

¹² URL: <http://www.pco.govt.nz/>.

¹³ URL: <http://www.pco.govt.nz/strategic-goal/>.

¹⁴ URL: <http://www.pco.govt.nz/plain-language/>.

¹⁵ URL: <https://www.lawcom.govt.nz/home/welcome-law-commission>.

¹⁶ URL: <https://www.lawcom.govt.nz/sites/default/files/projectAvailableFormats/NZLC%20R35.pdf>.

¹⁷ URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/PLAW-111publ274/pdf/PLAW-111publ274.pdf>.

документы, которые нужны для получения пособий и услуг или оплаты налогов, объясняют гражданам соблюдение регулирования и представляют собой письма, уведомления, публикации, формы или инструкции, но не регулирование.

Этот закон требует, чтобы во всех ведомствах:

- назначили ответственных за его выполнение;
- сообщили о требованиях закона сотрудникам;
- обучили сотрудников простому письму;
- установили процесс контроля за постоянным соблюдением требований закона;
- создали на веб-сайте ведомства раздел об использовании простого языка для информирования пользователей, получения и реагирования на обратную связь;
- назначили одно или более контактное лицо, чтобы получать и реагировать на общественное мнение по поводу осуществления ведомством закона и его отчетов;
- опубликовали на сайте агентства отчеты в открытом виде;
- начали использовать простой язык в каждом охватываемом документе учреждения, который агентство выпускает или существенно пересматривает;
- ежегодно публиковать отчет о соблюдении этого закона.

Также имеется объединение The Plain Language Action and Information Network¹⁸, которое продвигает идею простого письменного языка в государственной службе. Были разработаны принципы¹⁹, которым нужно следовать, чтобы писать более простым и понятным языком. Рекомендации связаны с правильным выбором слов, использованием глаголов, существительных и местоимений, построением абзацев, предложений, организации всего текста. Описывается и написание текстов для сайта.

В июне 1998 года президент Билл Клинтон издал меморандум о простом письме в правительственной письменной речи²⁰. Он потребовал к октябрю того же года начать использовать простой язык во всех новых документах (кроме нормативного регулирования),

¹⁸ URL: <https://www.plainlanguage.gov/>.

¹⁹ URL: <https://www.plainlanguage.gov/media/FederalPLGuidelines.pdf>.

²⁰ URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/WCPD-1998-06-08/pdf/WCPD-1998-06-08-Pg1010.pdf>.

которые разъясняют, как получить пособие/услугу или соблюсти требование регулирования. К 2002 году все такие документы, созданные до октября 1998 года, надлежало переделать под простой язык. К 1 января 1999 года предполагалось использование простого языка во всех выдвинутых и окончательных нормативных документах. Документы следовало писать в повседневной лексике, короткими предложениями и в активном залоге, они должны были иметь четкую логическую структуру и читабельное оформление.

В России в настоящее время широкой кампании по продвижению использования понятного русского языка в официальных документах не ведется. В рамках работы Открытого правительства с 2015 года продвигалась идея повышения прозрачности нормативных правовых актов за счет подготовки для ключевых законодательных актов, специальных материалов, содержащих положения законодательного регулирования в ясных схемах и составленных понятным языком, — в первую очередь для федеральных законов о федеральном бюджете на очередной год. Однако речь не шла об упрощении языка самих нормативных правовых актов, и в этом требовалось разобраться, что с таким языком «не так», в том числе, что именно является препятствием для их понимания.

Для достижения указанной цели необходимо разработать методологию юридико-технического и лингвистического анализа законодательных актов с целью оценки уровня понятности таких актов для целевых групп. При этом методология должна предусматривать использование методов вычислительной лингвистики. В противном случае потребуются значительное количество кадровых ресурсов для оценки уровня сложности текстов нормативных правовых актов. Данная попытка предпринята в настоящем исследовании.

Часть I

ОПРЕДЕЛЕНИЕ УРОВНЯ СЛОЖНОСТИ РОССИЙСКИХ ЗАКОНОВ

1. Как оценить сложность закона? Подходы к оценке сложности юридических текстов

1.1. Предыдущие исследования уровня сложности текста нормативных правовых актов

Анализом уровня сложности текстов нормативных правовых актов в России занимались разные группы исследователей.

А. Сотрудники Института проблем правоприменения Европейского университета в Санкт-Петербурге *Р. Кучаков и Д. Савельев* провели исследование корпуса правовых актов методами компьютерной лингвистики. Исследователи пришли к выводу, что в России наблюдается усложнение текстов правовых актов — падение лексического разнообразия и усложнение структуры предложений. В особенности такое усложнение фиксируется в 2014–2017 годах¹. Авторы использовали при анализе сложности нормативных актов две метрики: *лексическое разнообразие* (повторяемость одних и тех же слов) и *длину зависимых связей* в предложении (сложность структуры предложения для чтения).

Для определения лексического разнообразия был рассчитан коэффициент TTR (*англ.* Type-Token Ratio) по формуле (1.1):

$$TTR = \text{ЧУТ} / \text{ОЧТ}, \quad (1.1)$$

где ЧУТ — число уникальных токенов;

ОЧТ — общее число токенов.

¹ *Кучаков Р., Савельев Д.* Сложность правовых актов в России: Лексическое и синтаксическое качество текстов / под ред. Д. Скугаревского (Серия «Аналитические записки по проблемам правоприменения»). СПб.: ИПП ЕУСПб, 2018.

Под токеном (текстоформой) в исследовании понимался выделенный в текстовом потоке минимальный фрагмент для последующего анализа (слово, число, знак препинания и т.д.). Уникальными считались токены, использованные в тексте лишь однажды. При этом их лемматизация (приведение к начальной форме слова) не проводилась, т.е., например, слова «закон» и «закона» считались разными токенами. TTR измеряется от 0 до 1. Он равен единице, если все слова в тексте различны, если же в тексте много повторов одних и тех же слов, значение коэффициента стремится к нулю.

Для определения расстояния между зависимыми словами в предложении (maxDepLen) (*англ.* dependency length, DepLen) использовался синтаксический парсер ru-syntax (размещенный для общедоступного использования в сети Интернет по адресу: URL: <https://github.com/tiefeling-cat/ru-syntax>). Эта метрика показывает, сколько слов отделяет зависимые слова друг от друга. MaxDepLen исчисляется от единицы до бесконечности. По тексту высчитывается среднее значение MaxDepLen.

Б. Иное исследование в отношении корпуса текстов решений Конституционного Суда России проведено *А.В. Дмитриевой*. Она пришла к выводу о постепенном усложнении текстов таких решений. Для исследования корпуса решений Конституционного Суда РФ использовались расчеты индекса Флеша—Кинкейда. Данный индекс на основе анализа среднего количества слов в предложении и среднего количества слогов в словах позволяет определить, сколько требуется лет обучения, чтобы понять содержание того или иного текста (более подробное описание методики расчета индекса приведено ниже). Основываясь на данных расчета индекса, *А.В. Дмитриева* пришла к выводу, что для понимания текстов решения Конституционного Суда России в 1992 году требовалось 20 лет обучения, а в 2017-м — 25 лет².

В статье *Дмитриевой* указывается на опыт преподавания курса юридического письма в США. К основным требованиям к понят-

² *Дмитриева А.В.* Искусство юридического письма: количественный анализ решений Конституционного Суда России // Сравнительное конституционное обозрение. 2017. № 3 (118). С. 130.

ному юридическому письму (Plain Legal English), которыми должен овладеть студент первого года обучения в юридических школах США, относятся: 1) короткие прямые фразы, содержащие только важную информацию; 2) прямой порядок слов (подлежащее — сказуемое — дополнение); 3) активный залог, если нет действительно большой необходимости употребить пассивный залог; 4) минимум отрицательных конструкций; 5) использование параллельных структур для сложных идей; 6) отсутствие не необходимых слов³.

Анализ таких конструкций тоже мог бы лечь в основу оценки уровня сложности юридических текстов, но в исследовании не использовался.

В. Т.В. Анисимова, И.А. Самуйлова провели анализ законодательных актов 10 субъектов РФ Северо-Западного федерального округа РФ, принятых в 2014 году (80 текстов). Анализ проводился на основе количественной оценки текстов по следующим параметрам: общая статистика текста, статистика удобочитаемости, первичные описательные статистики, частотный анализ словоупотребления. Анализ позволил сформулировать типичные для правовых текстов особенности, затрудняющие их восприятие аудиторией. К ним авторы отнесли использование:

- более четырех существительных в родительном падеже, идущих подряд;
- более четырех предложно-именных групп, идущих подряд;
- слишком длинных предложений, трудных для грамматического разбора и восприятия;
- длинных перечислений;
- большого количества причастных и деепричастных оборотов;
- перегруженность знаками препинания⁴.

Однако обоснования влияния именно таких конструкций на сложность текста в статье не приводится.

³ Там же.

⁴ *Reynolds R.J.* Russian Natural Language Processing and Computer-assisted language Learning: Capturing the benefits of deep morphological analysis in real-life applications: PhD. Thesis Tromsø: Universitet i Tromsø (цит. по: *Дмитриева А.В.* Указ. соч. С. 125–133.

Г. Другая группа ученых, занимающихся проблемой использования русского языка в официальных документах, — исследователи из Санкт-Петербургского государственного университета. В подготовленном ими сборнике «Государственный язык России: нормы права и нормы языка»⁵ сделан вывод о необходимости большей унификации требований к государственному языку, который должен создавать единое и коммуникативное информационное пространство. Авторы полагают, что требования к государственному языку должны быть системными и едиными. Следует установить требования понятности и доступности, касающиеся любых адресованных гражданам официальных документов и правовых актов. Сейчас законодательно лишь запрещается использование слов и выражений, не соответствующих нормам современного русского литературного языка, за исключением иностранных слов, не имеющих общеупотребительных аналогов в русском языке⁶. Однако строгие критерии соответствия или несоответствия стиля того или иного документа нормам «современного русского литературного языка» в принципе отсутствуют.

Кроме того, эксперты из СПбГУ неоднократно в интервью упоминали проблемы языка законодательства. Для «Российской газеты»⁷ декан юридического факультета С.А. Белов отметил, что ошибки и неопределенности в законах приводят к тому, что их применение зависит от конкретных чиновников и судей. За последние годы около 100 документов были обжалованы и отменены на основании нарушения правовых требований к языку. В целом нормативные акты пишутся языком сложных научных текстов, требующим для понимания как минимум ученой степени. В них встречаются предложения длиннее 15 слов с несколькими причастными и деепричастными оборотами. Законодатель часто использует специализированные термины либо, наоборот, разговорные выражения, что приводит к искажению смысла текста. Ректор СПбГУ

⁵ Государственный язык России: нормы права и нормы языка / под ред. С.А. Белова, Н.М. Кропачева. СПб.: Изд-во Санкт-Петерб. ун-та, 2018. 130 с.

⁶ Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации».

⁷ Лингвисты нашли лазейки для коррупции в каждом третьем документе // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2016/01/15/obr.html> (дата обращения: 05.12.2019).

Николай Кропачёв отметил⁸, что язык законодательства понимают не более 5% россиян. Такие данные приводятся на основе исследования 36 тыс. законодательных актов, которое провел Институт проблем государственного языка при СПбГУ. Также в ходе работы было установлено, что если в предложении содержится более семи знаков препинания, то его понимание затруднено. В то же время в нормативных актах были обнаружены фразы длиной в несколько страниц с 36 и даже 66 знаками препинания.

Обзор указанных исследований позволяет констатировать, что у экспертного сообщества сложилось единое мнение по вопросу о все большем усложнении для понимания текстов правовых актов. Однако используемые для подтверждения такого усложнения показатели различны. Отсутствует единство по вопросу о методике оценки уровня сложности юридических текстов. Среди рассмотренных исследований для данных целей применялись следующие подходы:

- анализ различных метрических показателей, например, *лексического разнообразия* текстов (повторяемости одних и тех же слов), *длины зависимых связей* в предложении, количества знаков препинания в предложениях и фразах;
- универсальные индексы удобочитаемости (например, индекса Флеша—Кинкейда) для юридических текстов;
- оценка соблюдения норм русского языка в правовых актах;
- экспертная оценка юридических текстов на основе комплекса параметров.

При этом исследователи не объясняют, почему были выбраны конкретные параметры оценки. В работах только постулируется, что такие параметры влияют на уровень сложности текста. Почему были выбраны именно эти метрики, а также степень их влияния на сложность восприятия текстов НПА в исследованиях не объясняется.

Следует иметь в виду, что нормативный правовой акт — это специфический текст, и поэтому неизбежны, например, повторяемость слов (необходимость в одних и тех же терминах, единожды введенных в употребление без возможности применения их синонимов из-за необходимости соблюдения принципа право-

⁸ Николай Кропачев: ясность языка — это тоже путь к счастью. URL: <https://tass.ru/interviews/3981423> (дата обращения: 05.12.2019).

вой определенности), а также использование определенных слов, в том числе сложных и специфических терминов и длинных слов (связанность имеющейся терминологии в той или иной сфере при ее регулировании). Поэтому некоторые параметры оценки уровня сложности юридических текстов становятся непригодными. В первую очередь речь идет о попытках применения для оценки правовых актов распространенных индексов удобочитаемости.

Из подобных *индексов удобочитаемости* широко известны индексы Флеша, Флеша—Кинсайда, Колман—Лиану, Автоматический индекс удобочитаемости (Automated Readability Index), SMOG (Simple Measure of Gobbledygook), LIX (*швед.* Läsbarhetsindex) индекс удобочитаемости.

Также распространена формула Дэйла—Чейла (Dale—Chall readability formula), с помощью которой оценивают не только статистические параметры текста, но и лексический параметр. Таким признаком выступает доля слов, относящихся к определенному фиксированному списку (лексический минимум базовых слов).

Например, наиболее распространенный индекс удобочитаемости — индекс Флеша — основывается на анализе длины предложения и длины употребляемых слов. Позже Рудольф Флеш совместно с Питером Кинкайдом по заказу армии США для оценки удобочитаемости инструкций по эксплуатации военной техники в 1975 году переделал ранее разработанный индекс. Он был изменен таким образом, чтобы значение индекса указывало на необходимое образование для понимания текста. В 1978 году данная формула была впервые введена в работу для оптимизации текстов — инструкций для военных в штате Пенсильвания по приказу Министерства обороны США. Используя оценку удобочитаемости, удалось добиться уровня удобочитаемости инструкций для понимания даже учениками 9-х классов. После этого индекс начал использоваться во всех штатах США, а затем и Министерством образования США при составлении образовательных программ и учебного материала⁹.

Для русского языка данные индексы адаптированы И.В. Оборновой. С этой целью был проведен сравнительный анализ средней

⁹ Енин В.С., Гахов Р.П. Алгоритм оценки удобочитаемости текстового материала // Перспективы развития информационных технологий. 2016. № 31. С. 22–28.

длины слова в русском и английском языках. В ходе исследования были использованы: «Словарь русского языка» / под ред. Ожегова — 39 174 слова и «Англо-русский словарь» / под ред. Мюллера — 41 977 слов. В результате анализа было установлено, что средняя длина слова в русском языке составляет 3,29 слога, а в английском — 2,97 слога¹⁰. В итоге для русского языка была получена следующая формула (1.2) индекса Флеша:

$$\text{Индекс Флеша} = 206,835 - 1,3 \times ASL - 60,1 \times ASW, \quad (1.2)$$

где *ASL* (англ. average sentence length) — средняя длина предложения в словах;

ASW (англ. average number of syllables per word) — средняя длина слова в слогах.

В таблице 1.1 обобщены метрики, которые применяются в указанных выше индексах.

Практически все распространенные методики оценки удобочитаемости основываются на оценке небольшого круга статистических (количественных) показателей текста в их различных комбинациях: длина абзаца (в словах), длина предложения в словах, длина слова в буквах (или в слогах). И.Ю. Мизернов провел оценку взаимосвязей некоторых из указанных индексов (Флеша, Флеша—Кинсайда, Дэйла—Чейла, тест Пауэрса, SMOG). В результате он пришел к выводу, что «большинство индексов удобочитаемости характеризуются высокой степенью как прямой, так и обратной корреляционной зависимости, что обусловливается преимущественным использованием индексов одной математической линейно-регрессионной модели, переменными которой выступает узкий круг статических параметров текста»¹¹. Мизернов полагает, что ни один из рассмотренных индексов удобочитаемости не направлен на оценку восприятия текста взрослым человеком, работающим с информационно-аналитическими документами.

¹⁰ Солнышкина С.И., Кисельников А.С. Сложность текста: этапы изучения в отечественном прикладном языкознании // Вестник Томского гос. ун-та. (Серия «Филология»). 2015. Т. 6. № 38. С. 86–99.

¹¹ Мизернов И.Ю. Анализ взаимосвязей индексов сложности текста // Информационные системы и технологии 2015. Материалы III Международной научно-технической интернет-конференции. ФГБОУ ВПО «Государственный университет-учебно-научно-производственный комплекс». 2015.

Таблица 1.1. Оцениваемые метрики в рамках распространённых индексов удобочитаемости

Индексы	Длина предложения (в словах)	Длина слова (в слогах)	Количество букв	Количество предложений	Количество слов	Количество слов длиннее 6 букв	Количество полислогов в предложениях*	Количество сложных слов**
Индекс Флеша	да	да						
Индекс Колман—Лиану			да	да				
Автоматический индекс удобочитаемости			да		да			
SMOG				да			да	
LIX				да	да	да		
Формула Дэйла—Чейла	да							да

* Слов из более трех слогов.

** К сложным словам относятся те, которые не входят в перечень простых слов из 3000 слов.

В основном различные индексы удобочитаемости разработаны для достижения педагогических целей: категорирование литературы по уровню ее сложности в рамках обучения детей чтению и литературе (по классам обучения), а также в рамках обучения русскому языку как иностранному (по степени освоения русского языка)¹². Применение данных индексов для других целей ограничено соответствующей предметной областью.

В сети Интернет функционирует сервис оценки читабельности русскоязычных текстов на основе применения некоторых перечисленных выше индексов (<http://ru.readability.io/>). Почти все законы

¹² Анисимова Т.В., Самуйлова И.А. Понимание социально-значимых текстов как основа диалога власти и общества // Интегративный подход к психологии человека и социальному взаимодействию людей: векторы развития современной психологической науки. Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 118–125.

при анализе по шкале таких индексов (<http://ru.readability.io/>) относятся к самым сложным текстам, требующим в среднем 26 лет обучения или окончания образования в аспирантуре, получения второго высшего образования, Ph.D.

Таким образом, по мнению авторов исследования, применение распространенных индексов удобочитаемости для оценки уровня сложности законодательных актов неэффективно.

1.2. Метрические показатели, пригодные для оценки сложности юридических текстов

Для анализа юридических текстов необходимо использовать сложные метрики (в том числе синтаксические), позволяющие выявлять сложные для понимания конструкции, которые без потери для смысла регулирования могут быть заменены более простыми. Ниже рассмотрим укрупненные группы метрических показателей текста, которые могут быть использованы для оценки сложности юридических текстов.

В грамматических метриках в качестве оцениваемого признака выступает доля слов, относящихся к определенным грамматическим категориям, которые имеют разную сложность. Такими категориями могут быть причастия, деепричастия, глаголы в страдательном залоге и т.д. Доля может вычисляться как на уровне предложения, так и на уровне текста; а также этой грамматической категории по отношению ко всем словам данной части речи.

В семантических метриках в качестве оцениваемого признака выступает доля слов, относящихся к определенным семантическим категориям. В частности, доля абстрактных слов может увеличивать сложность текста. Метрика сложна для реализации, так как необходимо иметь возможности определить для каждого слова его семантический класс. Кроме того, специфика юридических текстов предполагает большую долю абстрактных слов.

В синтаксических метриках в качестве оцениваемого признака выступает доля определенных синтаксических конструкций на одно предложение:

- причастные и деепричастные обороты;
- вводные конструкции;
- придаточные предложения;

- грамматические основы предложения (подлежащее, сказуемое или одно из них);
- знаки препинания (точка, запятая, двоеточие, точка с запятой, тире, кавычки, скобки).

Например, значимым показателем является среднее расстояние между зависимыми словами в предложении (количество слов, отделяющих зависимые слова друг от друга). Если слова, связанные синтаксически, линейно располагаются близко, например, одно за другим, — это простой текст. Если расстояние между ними в среднем большое, т.е. связанные слова часто расположены далеко, — то это сложный текст. Связанные синтаксически слова могут, например, разделяться причастными оборотами, вводными конструкциями, придаточными предложениями и прочими вставными элементами. Таким образом, этот признак является наиболее универсальным для определения сложности и важен для анализа текстов законов. Расстояние между зависимыми словами использовалось для оценки сложности нормативных правовых актов в исследовании, проведенном Институтом проблем правоприменения Европейского университета в Санкт-Петербурге (Р. Кучаков и Д. Савельев)¹³.

Макропоказатели текста тоже могут влиять на уровень сложности текста (размеры текста: по количеству абзацев, слов или знаков)¹⁴. Так, значимым признаком может быть среднее количество предложений в абзацах, среднее количество абзацев в каком-либо разделе (например, для законов — в части статьи или в целом в статье).

До недавнего времени использование грамматических и синтаксических метрик для оценки сложности текста было затруднено трудоемкостью их подсчета и анализа и невозможностью применения для этого машинного метода. Однако развитие компьютерной лингвистики позволяет автоматизировать обработку текстов на предмет их сложности на основе таких метрик.

Например, для определения расстояния между зависимыми словами в предложении (*maxDepLen*) был разработан синтаксический парсер *ru-syntax*. Его создали аспиранты кафедры компьютерной лингвистики НИУ ВШЭ на основе машинного обучения на

¹³ Кучаков Р., Савельев Д. Указ. соч.

¹⁴ Дмитриева А.В. Указ. соч.

подготовленных текстах. Парсер позволил исследователям для каждого слова в предложении получить информацию, от какого слова оно синтаксически зависит. Эта метрика показывает, сколько слов отделяет зависимые слова друг от друга. Парсер размещен для общедоступного использования в сети Интернет (<https://github.com/tiefling-cat/ru-syntax>).

Таким образом, оптимальным решением для автоматического определения уровня сложности текстов законов является выбор наиболее значимых синтаксических метрик, их программная реализация в виде локального решения, тестирование гипотезы с помощью эксперимента, включающего экспертную оценку текстов, и последующее тестирование разработанного решения.

Для первоначального анализа предлагается отобрать приведенные в таблице 1.2 метрики, потенциально указывающие на уровень сложности юридических текстов (применительно к настоящему исследованию — законодательных актов).

Таблица 1.2. Предварительный перечень метрических параметров для юридико-лингвистического анализа законодательных актов методами вычислительной лингвистики

Элемент текста	Наименование метрики	Гипотеза о влиянии на сложность восприятия текста
Слово	Доля глаголов в страдательном залоге (от общего количества глаголов в тексте) Доля глаголов от общего количества слов в тексте	Чем больше, тем сложнее Чем меньше, тем сложнее
Словосочетание	Среднее количество слов в субстантивных именных словосочетаниях (с учетом словоформ в круглых скобках) (например, «физическое лицо (за исключением лиц, указанных в статье 227.1 настоящего Кодекса), не являющееся индивидуальным предпринимателем и оказывающее без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд»)	Чем больше, тем сложнее

Элемент текста	Наименование метрики	Гипотеза о влиянии на сложность восприятия текста
Предложение	Среднее количество причастных оборотов, расположенных в предложениях после определяемого слова, на одно предложение	Чем больше, тем сложнее
	Среднее количество деепричастных оборотов на одно предложение	Чем больше, тем сложнее
	Среднее количество слов в предложениях	Чем больше, тем сложнее
	Среднее расстояние между зависимыми словами в предложении (количество слов, отделяющих зависимые слова друг от друга) среднее \maxDepLen	Чем больше, тем сложнее
	Среднее количество грамматических основ (предикативных основ, предикативных ядер) предложения (подлежащее, сказуемое или одно из них) в одном предложении	Чем больше, тем сложнее
Абзац	Среднее количество слов в абзаце	Чем больше, тем сложнее

Для апробации (проверки) указанных метрик и подтверждения обоснованности их выбора необходимо провести эмпирическое исследование на фокус-группе профессиональных юристов и студентов последних курсов, обучающихся по основным образовательным программам «Юриспруденция». Обзор методологии, хода и результатов эксперимента приведен далее.

2. Что усложняет текст закона? Проведение эксперимента, направленного на выявление негативных лингвистических практик, усложняющих понимание юридических текстов

Под негативной практикой написания текста законодательного акта понимается аномальное значение метрических параметров, указанных в предыдущем разделе исследования (например, большая доля глаголов в страдательном залоге, большое количество слов в предложении, большое расстояние между зависимыми словами, низкая доля глаголов от общего количества слов в тексте и т.д.).

2.1. Подготовка к эксперименту

Для эксперимента методами компьютерной лингвистики были отобраны 10 фрагментов законодательных актов. При этом подбор осуществлялся таким образом, чтобы для каждого фрагмента значение одного из исследуемых метрических параметров было высоким (значительно выше медианного значения данного метрического параметра по корпусу законодательства), а значения остальных — низким (ниже медианных значений). Таким образом, каждый фрагмент был осложнен только одной из негативных практик, что позволяло ответить на вопрос: высокие значения, каких из метрических параметров действительно усложняют текст законодательного акта? Также в качестве контрольного текста был подобран фрагмент текста законодательного акта, для которого значения всех метрических параметров были немного ниже аналогичных медианных значений по законодательству в целом (табл. 2.1).

В целях максимально точной оценки влияния на восприятие текста негативных практик в предложенных фрагментах законодательных актов использовались объективные и субъективные показатели:

К *объективным* показателям оценки сложности текстов относились:

1. Время прочтения (на 100 слов). Респондентам предлагалось прочитать фрагмент текста законодательного акта, понять и осмыслить его содержание. Время, за которое респонденты выпол-

Таблица 2.1. Подобранные фрагменты текстов законодательных актов и соответствующие им синтаксические метрические параметры негативных практик

№	Метрический параметр	Фрагмент
1	Без специально подобранных метрических параметров (усложнения синтаксических конструкций отсутствуют)	<p>«Статья 53. Основные формы участия работников в управлении организацией</p> <p>Основными формами участия работников в управлении организацией являются:</p> <p>учет мнения представительного органа работников в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, коллективным договором, соглашениями;</p> <p>проведение представительным органом работников консультаций с работодателем по вопросам принятия локальных нормативных актов;</p> <p>получение от работодателя информации по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы работников;</p> <p>обсуждение с работодателем вопросов о работе организации, внесение предложений по ее совершенствованию;</p> <p>обсуждение представительным органом работников планов социально-экономического развития организации; участие в разработке и принятии коллективных договоров;</p> <p>коллегиального органа управления организации с правом совещательного голоса в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами, учредительным документом организации, внутренним регламентом, иным внутренним документом организации, коллективным договором, соглашениями;</p> <p>иные формы, определенные настоящим Кодексом, иными федеральными законами, учредительными документами организации, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.</p> <p>Представители работников имеют право получать от работодателя информацию по вопросам: реорганизации или ликвидации организации; введения технологических изменений, влекущих за собой изменение условий труда работников; подготовки</p>

№	Метрический параметр	Фрагмент
		<p>и дополнительного профессионального образования работников; по другим вопросам, предусмотренным настоящим Кодексом, иными федеральными законами, учредительными документами организации, коллективным договором, соглашениями.</p> <p>Представители работников имеют право также вносить по этим вопросам в органы управления организацией соответствующие предложения и участвовать в заседаниях указанных органов при их рассмотрении.»</p>
2	Повышенное количество слов в субстантивных именных словосочетаниях	<p>«Статья 14.63. Нарушение саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства порядка представления документов и сведений в целях ведения государственного реестра указанных саморегулируемых организаций</p> <p>1. Непредставление или несвоевременное представление саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, документов и сведений, предусмотренных законодательством о саморегулируемых организациях и законодательством о градостроительной деятельности, в целях ведения такого реестра саморегулируемых организаций либо представление указанных сведений, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц — от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.</p>

Продолжение табл. 2.1

№	Метрический параметр	Фрагмент
		<p>2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.»</p>
3	<p>Повышенное количество причастных оборотов, расположенных в предложениях после определяемого слова, на одно предложение</p>	<p>«Статья 43. Права лиц, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами, и обязанности этих организаций</p> <p>(1) Лица, проживающие в стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами, пользуются правами, предусмотренными статьей 37 настоящего Закона.</p> <p>(2) Обязанности стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами, по созданию условий для реализации прав лиц, проживающих в ней, устанавливаются статьей 39 настоящего Закона, а также законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.</p> <p>(3) Стационарная организация социального обслуживания, предназначенная для лиц, страдающих психическими расстройствами, обязана не реже одного раза в год проводить освидетельствование лиц, проживающих в ней, врачебной комиссией с участием врача-психиатра в целях решения вопроса об их дальнейшем содержании в этой организации, а также о возможности пересмотра решений об их недееспособности.»</p> <p>«Статья 44. Перевод и выписка из стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами</p>

№	Метрический параметр	Фрагмент
		(1) Основанием для перевода лица из стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами, в аналогичную организацию общего типа является заключение врачебной комиссии с участием врача-психиатра об отсутствии медицинских показаний к нахождению в стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами.»
4	Повышенное количество дееспричастных оборотов на одно предложение	<p>«Статья 332. Принятие присяжными заседателями присяги</p> <p>1. После избрания старшины присяжных заседателей председательствующий обращается к присяжным заседателям с предложением принять присягу и зачитывает следующий ее текст: “Приступая к исполнению ответственных обязанностей присяжного заседателя, торжественно клянусь исполнять их честно и беспристрастно, принимать во внимание все рассмотренные в суде доказательства, как уличающие подсудимого, так и оправдывающие его, разрешать уголовное дело по своему внутреннему убеждению и совести, не оправдывая виновного и не осуждая невиновного, как подобает свободному гражданину и справедливому человеку”.</p> <p>2. Огласив текст присяги, председательствующий называет последовательно по списку фамилии присяжных заседателей, каждый из которых на обращение к нему председательствующего отвечает: “Я клянусь”.</p> <p>3. Присягу принимают также запасные присяжные заседатели.</p> <p>4. О принятии присяги делается отметка в протоколе судебного заседания.</p> <p>5. Все присутствующие в зале суда выслушивают текст присяги и ее принятие стоя.</p> <p>6. После принятия присяги председательствующий разъясняет присяжным заседателям их права и обязанности.»</p>

Продолжение табл. 2.1

№	Метрический параметр	Фрагмент
5	Повышенное количество слов в предложениях	<p>«Статья 21. Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции</p> <p>В случае, если при осуществлении контроля за предоставлением и использованием государственной или муниципальной преференции антимонопольный орган в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом, установит факты предоставления преференций в нарушение порядка, установленного статьей 20 настоящего Федерального закона, или несоответствие ее использования заявленным в заявлении целям, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, которому предоставлена такая преференция, федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, предоставившим такую преференцию, предписание о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав, либо предписание о принятии мер по прекращению использования преимущества хозяйствующим субъектом, получившим государственную или муниципальную преференцию, при условии, что государственная или муниципальная преференция была предоставлена в иной форме.»</p>
6	Пониженная доля глаголов от общего количества слов в тексте	<p>«Статья 3. Льготы по предоставлению, строительству жилого помещения, оплате жилого помещения и коммунальных услуг, бытовых услуг, а также особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности</p>

№	Метрический параметр	Фрагмент
		<p>2. Освобождение Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации, полных кавалеров ордена Трудовой Славы и проживающих совместно с ними нетрудоспособных членов их семей от оплаты коммунальных услуг (платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, платы за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами), платы за пользование вневедомственной охранной сигнализацией жилых помещений независимо от вида жилищного фонда, а также компенсация им расходов на оплату пользования домашним телефоном в полном объеме в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>3. Первоочередное улучшение жилищных условий при предоставлении жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищного фонда с предоставлением при этом дополнительной жилой площади до 15 квадратных метров.</p> <p>4. Предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества в соответствии с предельными (максимальными и минимальными) размерами земельных участков, устанавливаемыми в соответствии с земельным законодательством, но не менее чем 0,08 га в границах городских населенных пунктов и 0,25 га в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий.</p> <p>5. Первоочередное получение местных строительных материалов для строительства индивидуальных жилых домов и для ремонта жилого помещения.»</p>

Продолжение табл. 2.1

№	Метрический параметр	Фрагмент
7	Повышенная доля глаголов в страдательном залоге (от общего количества глаголов в тексте, при условии наличия в статье более трех глаголов)	<p>«Статья 193. Порядок применения дисциплинарных взысканий</p> <p>До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт.</p> <p>Непредоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.</p> <p>Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников.</p> <p>Дисциплинарное взыскание, за исключением дисциплинарного взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки — позднее двух лет со дня его совершения. Дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.</p> <p>За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.</p> <p>Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания,</p>

№	Метрический параметр	Фрагмент
		<p>не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт.</p> <p>Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.»</p>
8	Повышенное расстояние между зависимыми словами в предложении (количество слов, отделяющих зависимые слова друг от друга)	<p>«11. Недействительными считаются:</p> <p>8) все подписи избирателей в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, и (или) уполномоченного представителя политической партии, выдвинувшей кандидата, кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, или его доверенного лица, либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом и (или) уполномоченным представителем политической партии, выдвинувшей кандидата, кандидатом, выдвинутым в порядке самовыдвижения, или его доверенным лицом имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, названным уполномоченным представителем, кандидатом или его доверенным лицом, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и (или) об уполномоченном представителе политической партии, выдвинувшей кандидата, о кандидате, выдвинутом в порядке самовыдвижения, или о его доверенном лице указаны в подписном листе не в полном объеме</p>

Продолжение табл. 2.1

№	Метрический параметр	Фрагмент
		или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, не внесены им собственноручно или внесены нерукописным способом или карандашом.»
9	Повышенное количество слов в абзаце	«8. Правообладатели земельных участков, в отношении которых испрашивается публичный сервитут, если их права не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, в течение тридцати дней со дня опубликования сообщения, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 настоящей статьи, подают в орган, уполномоченный на установление публичного сервитута, заявления об учете их прав (обременений прав) на земельные участки с приложением копий документов, подтверждающих эти права (обременения прав). В таких заявлениях указывается способ связи с правообладателями земельных участков, в том числе их почтовый адрес и (или) адрес электронной почты. Правообладатели земельных участков, подавшие такие заявления по истечении указанного срока, несут риски невозможности обеспечения их прав в связи с отсутствием информации о таких лицах и их правах на земельные участки. Такие лица имеют право требовать от обладателя публичного сервитута плату за публичный сервитут не более чем за три года, предшествующие дню направления ими заявления об учете их прав (обременений прав). Обладатель публичного сервитута в срок не более чем два месяца со дня поступления указанного заявления направляет правообладателю земельного участка проект соглашения об осуществлении публичного сервитута и вносит плату за публичный сервитут в соответствии со статьей 39.46 настоящего Кодекса.»
10	Повышенное количество грамматических основ (предидеи)	1. Целью организации национальной системы платежных карт (далее — НСПК), являющейся платежной системой, созданной

№	Метрический параметр	Фрагмент
	кативных основ, предикативных ядер) предложения (подлежащее, сказуемое или одно из них)	<p>и функционирующей в соответствии с настоящей главой, является обеспечение бесперебойности, эффективности и доступности оказания услуг по переводу денежных средств.</p> <p>2. В рамках НСПК осуществляются переводы денежных средств с использованием платежных карт и иных электронных средств платежа, на которых размещен товарный знак (знак обслуживания), принадлежащий оператору НСПК, и которые предоставляются клиентам участниками НСПК в соответствии с правилами НСПК (далее — национальные платежные инструменты), а также оказываются услуги платежной инфраструктуры по осуществляемым на территории Российской Федерации переводам денежных средств с использованием международных платежных карт, под которыми в целях настоящего Федерального закона понимаются платежные карты, которые эмитируются кредитными организациями, расположенными в двух и более государствах, и на которых размещен единый товарный знак (знак обслуживания), принадлежащий иностранному юридическому лицу, личным законом которого считается право иностранного государства.</p> <p>2.1. В случае размещения на национальном платежном инструменте товарного знака (знака обслуживания), принадлежащего оператору иностранной платежной системы, операции с использованием национального платежного инструмента на территории Российской Федерации осуществляются в соответствии с правилами НСПК.»</p>

няли указанную задачу, фиксировалось. Фрагменты подбирались примерно равными по объему, однако для более точной оценки полученный результат (время прочтения) делился на количество слов в представленном фрагменте и умножался на 100.

2. Ответы на вопросы с ограничением по времени. После прочтения фрагмента текста законодательного акта респондентам предлагалось ответить на три вопроса по содержанию текста за

определенное время (40 с. на каждый вопрос), выбрав один или несколько предлагаемых вариантов ответов. На такие вопросы ответы следовали из буквального понимания представленного фрагмента.

3. Ответы на вопросы без ограничения по времени. Также респондентам предлагалось ответить на один вопрос по фрагменту текста законодательного акта без ограничения по времени. Данный вопрос был более сложным в сравнении с предыдущим и должен был выявить возможности практического применения текста законодательного акта и его использование в сложных правовых ситуациях.

К *субъективным* показателям оценки сложности текстов относились:

1. Оценка респондентами сложности фрагмента после его прочтения по шкале от 1 до 5: где 1 — текст очень легкий в восприятии, 2 — текст легкий в восприятии, 3 — текст средней сложности, 4 — текст тяжело воспринимается, 5 — текст очень тяжело воспринимается.

2. Повторная оценка респондентами сложности всех предложенных фрагментов по шкале от 1 до 5 по окончанию эксперимента. Тем самым были получены сведения о том, насколько оценки изменились после получения представления о сложности всех фрагментов и проведения их сравнения.

В качестве экспертов — участников эксперимента были выбраны исключительно лица, имеющие высшее юридическое образование. При этом были сформированы две панели:

- экспертная панель студентов магистратуры и выпускников бакалавриата юридических факультетов (МГУ, ВШЭ) — 20 человек;
- экспертная панель практикующих юристов и представителей юридической науки — 21 человек.

Определяющим признаком формирования фокус-группы стало наличие юридического образования и практический опыт работы с юридическими текстами. Привлечение к эксперименту других лиц было нецелесообразно в силу того, что для юриста, не работающего с юридическими текстами, любой законодательный акт мог показаться сложным. Кроме того, именно юридическое сообщество является целевой аудиторией для законодателя. Оно в первую очередь призвано его правильно интерпретировать и применять на практике.

Формирование двух экспертных панелей связано с предположением о том, что оценки человека, имеющего практический опыт работы с юридическими текстами, и человека, изучающего эти тексты в процессе обучения, могут быть различны. Эти различия могли быть значимы для интерпретации результатов экспериментов. Однако по итогам эксперимента они не были выявлены, поэтому результаты анализировались совокупно.

Эксперимент проводился при помощи сервиса LimeSurvey, на базе которого была подготовлена опросная форма. Эксперимент осуществлялся с 07 по 26 августа 2019 года. Всем респондентам была выслана ссылка и подробная инструкция для прохождения эксперимента.

2.2. Результаты эксперимента

2.2.1. Время прочтения, нормированное на 100 слов текста фрагмента

Результаты по данному показателю представлены на рисунке 2.1. Больше времени понадобилось для прочтения текстов законодательных актов во фрагментах № 9 (53,53 с.), № 8 (52,64 с.) и № 5 (50,72 с.). Быстрее же остальных респонденты прочитали фрагменты № 1 (39,37 с.), № 7 (39,67 с.) и № 4 (40,09 с.).

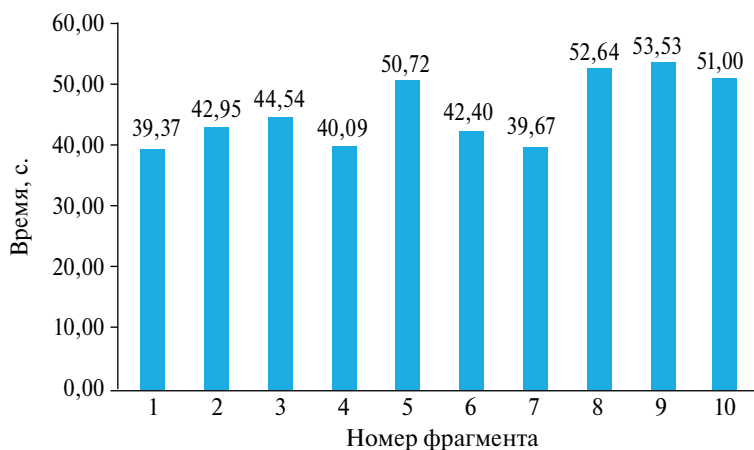


Рис. 2.1. Время прочтения фрагментов законодательных актов (на 100 слов)

2.2.2. Ответы на вопросы с ограничением по времени

Результаты ответов на вопросы с ограничением по времени представлены в таблице 2.2 и на рисунке 2.2. К каждому фрагменту на понимание было задано 3 содержательных вопроса с ограничением времени подготовки ответа.

По результатам ответов на вопросы с ограничением времени самым сложными для понимания оказались фрагменты № 8 (30% неправильных ответов — далее н/о) и № 6 (27% н/о), а самым легкими — фрагменты № 7 (4% н/о) и № 4 (7% н/о).

Таблица 2.2. Результаты ответов респондентов на вопросы с ограничением по времени (число ответов)

Результаты ответов		Фрагмент									
		№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6	№ 7	№ 8	№ 9	№ 10
Студенты	Количество правильных ответов	47	51	56	58	44	48	60	44	53	48
	Количество неправильных ответов (их отсутствие)	13	9	4	2	16	12	0	16	7	12
Юристы	Количество правильных ответов	48	54	55	57	51	42	58	42	52	57
	Количество неправильных ответов (их отсутствие)	15	9	8	6	12	21	5	21	11	6
Доля неправильных ответов, %		23	15	10	7	23	27	4	30	15	15

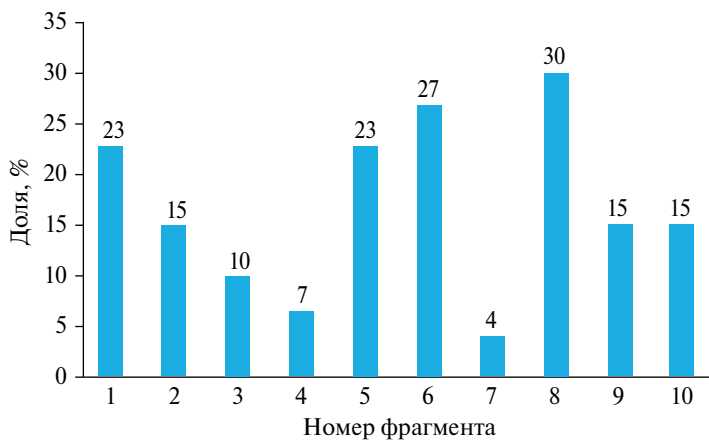


Рис. 2.2. Результаты ответов респондентов на вопросы с ограничением по времени

2.2.3. Ответы на вопросы без ограничения по времени

Результаты ответов на вопросы без ограничения по времени представлены в таблице 2.3 и на рисунке 2.3. К каждому фрагменту был задан один содержательный вопрос на понимание без ограничения времени подготовки ответа.

Таким образом, по ответам на вопросы без ограничения по времени, самыми сложными для применения оказались фрагменты № 8 (66% н/о) и № 6 (63% н/о). Самыми легкими фрагменты № 2 (10% н/о), № 3 (15% н/о), № 5 (15% н/о).

Таблица 2.3. Результаты ответов на вопросы без ограничения по времени (количество ответов)

Результаты ответов		Фрагмент									
		№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6	№ 7	№ 8	№ 9	№ 10
Студенты	Количество правильных ответов	12	19	19	17	17	4	17	10	15	19
	Количество неправильных ответов (их отсутствие)	8	1	1	3	3	16	3	10	5	1

Окончание табл. 2.3

Результаты ответов		Фрагмент									
		№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6	№ 7	№ 8	№ 9	№ 10
Юристы	Количество правильных ответов	11	18	16	15	18	11	16	4	18	11
	Количество неправильных ответов (их отсутствие)	10	3	5	6	3	10	5	17	3	10
Доля неправильных ответов, %		44	10	15	22	15	63	20	66	20	27

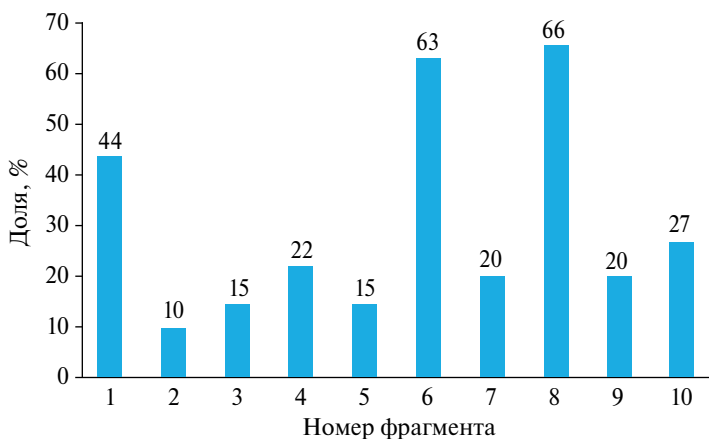


Рис. 2.3. Результаты ответов на вопросы без ограничения по времени

2.2.4. Субъективные оценки

Средние показатели по первичным (после непосредственного прочтения фрагмента) и повторным (после прочтения всех фрагментов и ответов на контрольные вопросы) оценкам сложности фрагментов представлены на рисунке 2.4. Сложность фрагментов оценивалась в баллах по шкале от 1 до 5: где 1 — текст очень легкий в восприятии, 2 — текст легкий в восприятии, 3 — текст средней сложности, 4 —

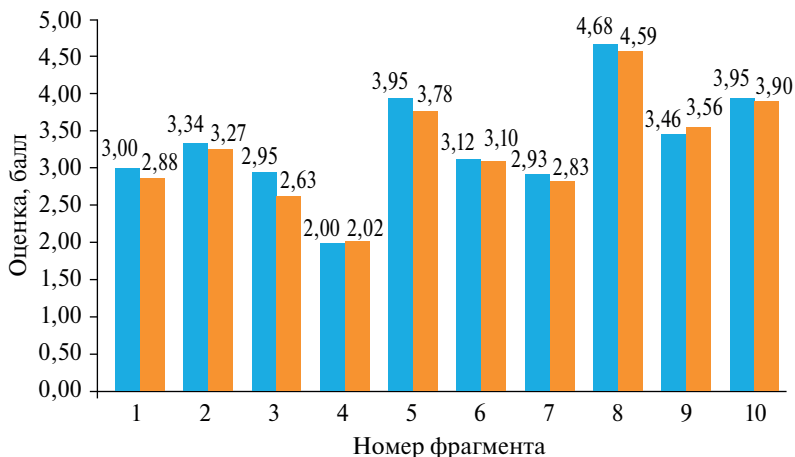


Рис. 2.4. Оценки респондентами уровня сложности фрагментов законодательных актов

текст тяжело воспринимается, 5 — текст очень тяжело воспринимается.

2.2.5. Подсчет интегрального балла сложности фрагментов

На основе представленных показателей, был подсчитан интегральный балл сложности каждого фрагмента. Для подсчета использовали следующую последовательность шагов:

1) определяли фрагмент с максимальным значением каждого показателя оценки (наибольшее время прочтения — фрагмент № 9; наибольшая доля неправильных ответов на вопросы с ограничением по времени — фрагмент № 8; наибольшая доля неправильных ответов на вопросы без ограничения по времени — фрагмент № 8; наибольшее значение первичных субъективных оценок — фрагмент № 8; наибольшее значение вторичных субъективных оценок — фрагмент № 8);

2) по остальным фрагментам значения показателей делили на максимальное значение и умножали на 100. Рассчитанный балл присваивался соответствующему фрагменту по данному показателю;

3) далее для каждого фрагмента подсчитали интегральный балл сложности фрагмента как среднее арифметическое значение баллов по всем пяти показателям.

Данные расчеты в виде математической формулы (2.1) выглядят следующим образом:

$$\text{ИБ} = \frac{1}{n} \times \sum_{i=1}^n \frac{n_i^{\text{оцен}} \times 100}{n_i^{\text{макс}}}, \quad (2.1)$$

где ИБ — интегральный балл сложности каждого фрагмента;

$n_i^{\text{оцен}}$ — значение соответствующего показателя сложности фрагмента по оцениваемому фрагменту;

$n_i^{\text{макс}}$ — наибольшее значение показателя сложности фрагмента по всем фрагментам;

n — количество показателей сложности фрагмента ($n = 5$).

Подсчеты интегральных баллов представлены в таблице 2.4.

Рейтинг сложности представленных для эксперимента фрагментов и их интегральные баллы сложности:

1. Фрагмент № 8 (наибольшее расстояние между зависимыми словами в предложении: количество слов, отделяющих зависимые слова друг от друга) — 100 баллов — самый сложный фрагмент;

2. Фрагмент № 6 (наименьшая доля глаголов от общего количества слов в тексте) — 80 баллов;

3. Фрагмент № 5 (наибольшее количество слов в предложениях) — 72 балла;

4. Фрагмент № 10 (наибольшее количество грамматических основ) — 71 балл;

5. Фрагмент № 1 (без специально подобранных метрических параметров) — 69 баллов;

6. Фрагмент № 9 (наибольшее количество слов в абзаце) — 66 баллов;

7. Фрагмент № 2 (наибольшее количество слов в субстантивных именных словосочетаниях) — 57 баллов;

8. Фрагмент № 3 (наибольшее количество причастных оборотов) — 52 балла;

9. Фрагмент № 7 (наибольшая доля глаголов в страдальном залоге) — 48 баллов;

10. Фрагмент № 4 (наибольшее количество деепричастных оборотов на одно предложение) — 43 балла — самый простой фрагмент.

По результатам эксперимента фрагмент № 1, не имеющий специально подобранных метрических параметров, оказался не самым

Таблица 2.4. Подсчет интегрального балла уровня сложности фрагментов законодательных актов

Интегральный балл	Фрагмент									
	№ 1	№ 2	№ 3	№ 4	№ 5	№ 6	№ 7	№ 8	№ 9	№ 10
Время прочтения	39,37	42,95	44,54	40,09	50,72	42,40	39,67	52,64	53,53	51,00
Балл по показателю «Время прочтения»	74	80	83	75	95	79	74	98	100	95
Доля неправильных ответов на вопросы с ограничением по времени	0,23	0,15	0,10	0,07	0,23	0,27	0,04	0,30	0,15	0,15
Балл по показателю «Доля неправильных ответов на вопросы с ограничением по времени»	76	49	32	22	76	89	14	100	49	49
Доля неправильных ответов на вопросы без ограничения по времени	0,44	0,10	0,15	0,22	0,15	0,63	0,20	0,66	0,20	0,27
Балл по показателю «Доля неправильных ответов на вопросы без ограничения по времени»	67	15	22	33	22	96	30	100	30	41
Первичные субъективные оценки	3,00	3,34	2,95	2,00	3,95	3,12	2,93	4,68	3,46	3,95
Балл по показателю «Первичные субъективные оценки»	64	71	63	43	84	67	63	100	74	84
Вторичные субъективные оценки	2,88	3,27	2,63	2,02	3,78	3,10	2,83	4,59	3,56	3,90
Балл по показателю «Вторичные субъективные оценки»	63	71	57	44	82	68	62	100	78	85
Интегральный балл	69	57	52	43	72	80	48	100	66	71

простым для восприятия. Это может свидетельствовать о том, что, несмотря на отсутствие аномальных значений отдельных метрических параметров, средние (медианные) значения также могут создавать сложность восприятия текста законодательного акта. Поэтому наиболее оптимальным вариантом написания текста законодательного акта является использование упрощающих синтаксических конструкций.

В дальнейшем интегральные баллы будут использованы для подсчета коэффициентов сложности метрических параметров.

2.3. Определение коэффициентов значимости метрических параметров синтаксических конструкций в части их влияния на усложнение текста

В целях количественной оценки негативных практик (т.е. высоких значений метрических параметров синтаксических конструкций), усложняющих текст законодательного акта, а также определения степени усложнения данными негативными практиками были подсчитаны коэффициенты сложности метрических параметров. Для этого использовали следующую последовательность шагов:

1. По каждому фрагменту были рассчитаны абсолютные значения метрических параметров соответствующих негативных практик. Данные значения представлены в таблице 2.5.

2. Далее рассчитывали относительные значения, отражающие степень отклонения соответствующих значений фрагментов от медианного значения по всему корпусу законодательства (значение метрического параметра во фрагменте делилось на медианное значение по корпусу законодательства). Подсчеты отклонений представлены в таблице 2.6.

3. По каждому метрическому параметру выявляли фрагменты с существенным отклонением, более чем на 50%, от медианного значения в большую сторону. Данные фрагменты явно усложнены по сравнению с остальным законодательством, т.е. при написании использовали негативную практику. При этом в случае если таких фрагментов меньше двух, то для подсчетов использовали два наибольших значения.

4. По данным фрагментам высчитывали средний интегральный балл сложности (суммы интегральных баллов сложности фрагментов, полученных на предыдущем этапе эксперимента, делили на количество этих фрагментов).

5. Выявляли фрагменты с наиболее серьезным, более чем на 50%, отклонением от медианного значения в меньшую сторону. Данные фрагменты явно упрощены по сравнению с остальным законодательством. В случае если таких фрагментов было меньше двух, то для подсчетов использовали два наименьших значения.

6. Высчитывали средний интегральный балл сложности данных фрагментов (суммы интегральных баллов фрагментов, полученных на предыдущем этапе эксперимента, делили на количество этих фрагментов).

7. Подсчитывали разницу среднего балла сложности фрагментов, явно усложненных высоким значением метрического параметра, и среднего балла сложности фрагментов, явно упрощенных низким значением метрического параметра.

Этот подход позволяет продемонстрировать, насколько негативная практика (высокое/низкое значение метрического параметра) оказывает влияние на степень усложнения текста. Высокий коэффициент означает, что тексты, при написании которых использовали негативную практику, явно сложнее текстов, в которых ее не использовали. Низкий (в том числе отрицательный) коэффициент означает, что тексты, при написании которых использовали негативную практику, не сложнее текстов, в которых ее не использовали. Поэтому чем больше коэффициент, тем большее влияние на сложность текста оказывает негативная практика.

Данные расчеты в виде математической формулы (2.2) могут быть представлены следующим образом:

$$KC_i = \left(\frac{1}{n_i^{\text{сложн}}} \times \sum_{i=1}^{n_i^{\text{сложн}}} ИБ_i^{\text{сложн}} \right) - \left(\frac{1}{n_i^{\text{прост}}} \times \sum_{i=1}^{n_i^{\text{прост}}} ИБ_i^{\text{прост}} \right), \quad (2.2)$$

где KC_i — коэффициент сложности метрического параметра оцениваемой синтаксической конструкции;

$ИБ_i^{\text{сложн}}$ — средний интегральный балл сложности фрагментов, в которых оцениваемый метрический параметр существенно откло-

Таблица 2.5. Значения метрических параметров негативных практик во фрагментах

Фрагмент	Доля глаголов в страдательном залоге из предло-жений, где более трех глаголов, %	Доля глаго-лов от общего коли-чества сочета-ниях (коли-чество слов)	Среднее количество причастных оборотов после опре-деляемого слова в од-ном пред-ложении (количество причастных оборотов)	Среднее количество деепри-частных оборотов в одном предложе-нии (ко-личество деепри-частных оборотов)	Среднее количество слов в предло-жениях (коли-чество слов)	Среднее из максималь-ных значе-ний рассто-яние между связанными словами по статьям за-конодатель-ных актов (количество слов)	Среднее из максималь-ных значе-ний количе-ства предиктив-ных ядер по статьям законодатель-ных актов (количество предиктив-ных ядер)	Среднее коли-чество слов в абзаце (коли-чество слов)
Медианное значение по законодатель-ству*	29	4	0,33	0,0043	17,78	33,00	2,00	26,44
№ 1	0	3	0,21	0,00	14,07	13,00	1,00	12,44
№ 2	0	1	0,29	0,00	25,57	86,00	1,00	36,00
№ 3	0	2	3,00	0,00	30,83	42,00	1,00	30,83
№ 4	22	14	0,00	3,00	12,91	24,00	2,00	20,43
№ 5	0	3	1,00	0,00	75,00	45,00	5,00	75,00
№ 6	0	0	0,44	0,00	24,67	78,00	1,00	45,60

№ 7	100	8	2,56	0,17	1,00	18,75	27,00	2,00	28,38
№ 8	67	1	3,90	6,00	0,00	102,00	68,00	8,00	103,00
№ 9	0	4	3,60	0,33	0,00	29,17	31,00	3,00	181,00
№ 10	100	5	5,32	0,67	0,00	26,67	56,00	7,00	55,67

* Для выявления медианных значений был составлен корпус законодательных актов, действовавших на 31.12.2018. Методами компьютерной лингвистики были найдены значения метрических параметров по всем статьям законодательных актов и выявлены их медианные значения (значение, которое находится в середине, если все полученные значения расположить в порядке возрастания / убывания).

Таблица 2.6. Отклонение значений метрических параметров негативных практик во фрагментах законодательных актов от медианных значений по корпусу законодательства

Фрагмент	Доля глаголов в страдательном залоге из предложений, где более трех глаголов, %	Доля глаголов от общего количества слов, %	Среднее количество слов в предложениях	Среднее количество причастных оборотов	Среднее количество депричастных оборотов	Среднее количество слов в предложениях	Среднее из максимальных значений расстояния между связанными словами по статьям законодательных актов	Среднее из максимальных количественных предиктивных ядер по статьям законодательных актов	Среднее количество слов в абзаце
№ 1	0,0	0,7	1,0	0,6	0,0	0,8	0,4	0,5	0,5
№ 2	0,0	0,3	1,9	0,9	0,0	1,4	2,6	0,5	1,4

Окончание табл. 2.6

Фрагмент	Доля глаго- лов в стра- дательном залоге из предложе- ний, где более трех глаголов, %	Доля глаго- лов от общего количе- ства слов, % %	Среднее колич- ество слов в слово- сочета- ниях	Среднее количе- ство при- частных оборотов	Среднее колич- ество депри- частных оборотов	Среднее колич- ество слов в предло- жениях	Среднее из максимальных значений рас- стояние между зависимыми сло- вами по статьям законодательных актов	Среднее из мак- симальных зна- чений количества предиктивных ядер по статьям законодательных актов	Сред- нее колич- ество слов в абзаце
№ 3	0,0	0,5	1,2	9,0	0,0	1,7	1,3	0,5	1,2
№ 4	0,7	3,4	0,4	0,0	690,7	0,7	0,7	1,0	0,8
№ 5	0,0	0,7	1,3	3,0	0,0	4,2	1,4	2,5	2,8
№ 6	0,0	0,0	1,7	1,3	0,0	1,4	2,4	0,5	1,7
№ 7	3,4	2,1	0,7	0,5	230,2	1,1	0,8	1,0	1,1
№ 8	2,3	0,4	1,0	18,0	0,0	5,7	2,1	4,0	3,9
№ 9	0,0	1,1	1,0	1,0	0,0	1,6	0,9	1,5	6,8
№ 10	3,4	1,2	1,4	2,0	0,0	1,5	1,7	3,5	2,1

Примечание: Значения, указанные в таблице, демонстрируют, во сколько раз значение метрического параметра в пред-
ставленных фрагментах больше / меньше медианного значения данного метрического параметра по всему корпусу за-
конодательства.

няется от аналогичного медианного значения по законодательству в большую сторону;

$n_i^{\text{сложн}}$ — количество фрагментов, в которых оцениваемый метрический параметр отклоняется от аналогичного медианного значения по законодательству более чем в 1,5 раза в большую сторону. Если $n < 2$, то в качестве $ИБ_i^{\text{сложн}}$ отбираются соответствующие фрагменты с наибольшими значениями отклонения метрических параметров от медианных значений в большую сторону, так чтобы $n \geq 2$;

$ИБ_i^{\text{прост}}$ — средний интегральный балл сложности фрагментов, в которых оцениваемый метрический параметр существенно отклоняется от аналогичного медианного значения по законодательству в меньшую сторону;

$n_i^{\text{прост}}$ — количество фрагментов, в которых оцениваемый метрический параметр отклоняется от аналогичного медианного значения по законодательству более чем в 1,5 раза в меньшую сторону. Если $n < 2$, то в качестве $ИБ_i^{\text{прост}}$ отбираются соответствующие фрагменты с наибольшими значениями отклонения метрических параметров от медианных значений в меньшую сторону, так чтобы $n \geq 2$ (табл. 2.7).

Отрицательное значение метрического параметра «количество деепричастных оборотов на одно предложение» может свидетельствовать о том, что использование деепричастных оборотов упрощает текст законодательного акта. Однако изначальная гипотеза состояла в том, что деепричастные обороты усложняют текст (подвергалась проверке негативная практика «большое количество деепричастных оборотов»). Эксперимент опроверг данную гипотезу, однако тот факт, что деепричастные обороты не усложняют текст законодательного акта, еще не свидетельствует о том, что они его упрощают. В свою очередь, гипотеза о том, что деепричастные обороты упрощают текст законодательного акта, в данном эксперименте не проверялась. Помимо этого, искусственное увеличение числа деепричастных оборотов в тексте законодательного акта не представляется целесообразным, поскольку данная синтаксическая конструкция является производной от глаголов. При этом небольшое количество глаголов по результатам эксперимента оказалось наиболее усложняющей негативной практикой. Ввиду этого целесообразнее при написании текстов законодательных актов использовать большое количество глаголов, являющихся исходной частью речи по отношению к деепричастиям.

Таблица 2.7. Подсчеты коэффициента сложности метрического параметра

Метрический параметр	Фрагменты законодательных актов с существенным усложнением по метрическому параметру (их интегральный балл сложности, %)	Средний балл сложности по указанным фрагментам	Фрагменты законодательных актов с существенным упрощением по метрическому параметру (их интегральный балл сложности, %)	Средний балл сложности по указанным фрагментам	Итоговый коэффициент сложности метрического параметра
	$n_i^{\text{сложн}}$	$IB_i^{\text{сложн}}$	$n_i^{\text{прост}}$	$IB_i^{\text{прост}}$	KC_i
Доля глаголов от общего количества слов в тексте	№ 2 (57)	72,2	№ 4 (43)	45,5	26,7
	№ 3 (52)		№ 7 (48)		
	№ 5 (72)				
	№ 6 (80)				
Количество слов в субстантивных именных словосочетаниях	№ 8 (100)	68,5	№ 4 (43)	45,5	23
	№ 2 (57)		№ 7 (48)		
	№ 6 (80)				
Количество слов в абзаце	№ 5 (72)	77,8	№ 1 (69)	56	21,8
	№ 6 (80)		№ 4 (43)		
	№ 8 (100)				
	№ 9 (66)				
Расстояние между зависимыми словами в предложении (количество слов, отделяющих зависимые слова друг от друга)	№ 10 (71)	77	№ 1 (69)	56	21
	№ 2 (57)		№ 4 (43)		
	№ 6 (80)				
	№ 8 (100)				
	№ 10 (71)				

Количество причастных оборотов, расположенных в предложениях после определяемого слова, на одно предложение	№ 3 (52) № 5 (72) № 8 (100) № 10 (71)	73,75	№ 1 (69) № 4 (43) № 7 (48)	53,33333	20,4
Количество слов в предложениях	№ 3 (52) № 5 (72) № 8 (100) № 9 (66)	72,5	№ 1 (69) № 4 (43)	56	16,5
Количество грамматических основ (предикативных основ, предикативных ядер) предложения (подлежащее, сказуемое или одно из них)	№ 5 (72) № 8 (100) № 10 (71)	81	№ 1 (69) № 2 (57) № 3 (52) № 6 (80)	64,5	16,5
Доля глаголов в страдательном залоге (от общего количества глаголов в тексте, при условии наличия в статье более трех глаголов)	№ 7 (48) № 8 (100) № 10 (71)	73	№ 1 (69) № 2 (57) № 3 (52) № 5 (72) № 6 (80) № 9 (66)	66	7
Количество деепричастных оборотов на одно предложение	№ 4 (43) № 7 (48)	45,5	№ 1 (69) № 2 (57) № 3 (52) № 5 (72) № 6 (80) № 8 (100) № 9 (66) № 10 (71)	70,875	-25,4

8. Для того чтобы выяснить насколько каждая из представленных в перечне негативных практик оказывает влияние на усложнение текста законодательного акта по сравнению с остальными, была подсчитана доля каждой из них в усложнении текста законодательного акта. Текст законодательного акта максимально усложняется за счет использования всех негативных практик. Начальным условием является то, что наличие всех негативных практик усложняет текст на 100%. Была высчитана сумма всех коэффициентов сложности метрических параметров, включенных в итоговый перечень. Такая сумма при данном начальном условии усложняет текст законодательного акта на 100%. Для того чтобы высчитать долю в усложнении текста каждой из негативных практик от максимальной степени усложнения (при использовании всех негативных практик), каждый коэффициент сложности метрического параметра делили на сумму коэффициентов сложности всех метрических параметров (табл. 2.8).

В результате проведения эксперимента была рассчитана доля в усложнении текста законодательного акта каждой из негативных практик при его написании. Если предположить, что использование всех негативных практик усложняет восприятие текста на 100%, то доли каждой из таких практик будут следующие:

- 1) малое количество глаголов — 18%;
- 2) большое количество слов в субстантивных именных словосочетаниях — 16%;
- 3) большое количество слов в абзацах — 15%;
- 4) большое расстояние между зависимыми словами — 15%;
- 5) большое количество причастных оборотов, расположенных после определяемого слова — 14%;
- 6) большое количество слов в предложении — 11%;
- 7) большое количество грамматических основ (предикативных основ, предикативных ядер) предложения (подлежащее, сказуемое или одно из них) — 11%.

Поэтому при написании текстов законодательных актов рекомендуется использовать большое количество глаголов и избегать длинных словосочетаний, абзацев, больших расстояний между зависимыми словами, меньшее число причастных оборотов, длинных и сложносоставных предложений. Эксперимент продемонстрировал, что данные негативные практики существенно влияют

Таблица 2.8. Подсчеты доли в усложнении текста законодательного акта негативными практиками (высокими значениями метрических показателей)

Метрический параметр	Коэффициент сложности метрического параметра	Доля в усложнении текста законодательного акта, %
Доля глаголов от общего количества слов в тексте	26,7	18,3
Количество слов в субстантивных именных словосочетаниях	23,0	15,0
Количество слов в абзацах	21,8	14,9
Расстояние между зависимыми словами в предложении (количество слов, отделяющих зависимые слова друг от друга)	21,0	14,4
Количество причастных оборотов, расположенных в предложениях после определяемого слова, на одно предложение	20,4	14,0
Количество слов в предложении	16,5	11,3
Количество грамматических основ (предикативных основ, предикативных ядер) предложения (подлежащее, сказуемое или одно из них)	16,5	11,3
Всего	145,9	100,0

на восприятие, читаемость и применимость текстов законодательных актов.

Далее в разделе 5.1 на основе данных долей (весовых значений метрических параметров) приведена формула индекса синтаксической сложности нормативных правовых актов (ИСЗ).

3. Что говорят юристы? Анализ комментариев респондентов

В рамках проведенного эксперимента кроме формализованных расчетов усложнения фрагментов законодательных актов конкретными негативными практиками анализировались также комментарии респондентов. Такие комментарии давались к ответам на вопросы с фиксированным набором возможных ответов, у нас имелась возможность оставить комментарии в свободной форме.

Анализ ответов респондентов на закрытые вопросы о факторах, влияющих на усложнение юридических текстов, приведен в таблице 3.1. В рамках эксперимента после прочтения каждого из 10 фрагментов законодательных актов, респондентам предлагалось выбрать из закрытого перечня конкретные характеристики, усложняющие, по их мнению, восприятие текста. Таким образом, для экспертной панели студентов максимальное значение таких отметок составляло 200, а для юристов-практиков — 210.

Таким образом, по общим субъективным оценкам респондентов, в наибольшей степени на усложнение юридических текстов влияют длинные предложения, сложные словосочетания, большое количество слов в абзаце. Меньше всего на усложнение понимания юридического текста влияет использование глаголов в страдательном залоге.

Также в рамках экспертных панелей отдельно исследовался следующий вопрос: насколько респонденты согласны с тем, что в специально подобранных под исследуемые метрические параметры¹⁵ фрагментах законодательных актов, такие параметры повлияли на усложнение этих текстов. При этом респонденты давали ответы «вслепую», так как они не были осведомлены о том, в каких фрагментах преобладают те или иные параметры. Анализ таких оценок респондентов приведен в таблице 3.2.

Таким образом, в наибольшей степени респондентами было подтверждено усложнение фрагментов № 3, 5, 8 и 9 метриками, на которые они были специально подобраны (т.е. с большим количе-

¹⁵ Значение соответствующего параметра значительно выше медианного значения данного метрического параметра по корпусу законодательства, при этом значение остальных ниже медианных значений.

Таблица 3.1. Сведения о выборе респондентами параметров, повлиявших, по их мнению, на усложнение юридического текста

Негативная практика	Выбор респондентами параметров, влияющих на усложнение юридического текста		
	Экспертная панель «студенты»	Экспертная панель «юристы»	Всего
Сложные словосочетания	78	103	181
Длинные предложения	108	137	245
Большое количество грамматических основ в предложении	52	69	121
Большое расстояние между зависимыми словами	62	63	125
Большое количество слов в абзаце	80	88	168
Глаголы в страдательном залоге	8	15	23
Малое количество глаголов	30	19	49
Большое количество причастных или деепричастных оборотов	70	55	125

Таблица 3.2. Оценка респондентами специально подобранных фрагментов законодательных актов с превалирующими значениями отдельных метрических параметров синтаксических конструкций

Фрагмент	Количество респондентов, считающих, что соответствующий параметр усложняет понимание данного фрагмента законодательного акта		
	Экспертная панель «студенты»	Экспертная панель «юристы»	Всего
№ 2 «Сложные словосочетания»	10	6	16
№ 3 «Большое количество причастных оборотов»	12	9	21

Окончание табл. 3.2

Фрагмент	Количество респондентов, считающих, что соответствующий параметр усложняет понимание данного фрагмента законодательного акта		
	Экспертная панель «студенты»	Экспертная панель «юристы»	Всего
№ 4 «Большое количество деепричастных оборотов»	2	2	4
№ 5 «Длинные предложения»	17	19	36
№ 6 «Малое число глаголов»	7	3	10
№ 7 «Глаголы в страдательном залоге»	2	4	6
№ 8 «Большое расстояние между зависимыми словами»	12	10	22
№ 9 «Большое количество слов в абзаце»	11	10	21
№ 10 «Большое количество грамматических основ в предложении»	7	12	19

ством причастных оборотов, длинными предложениями, большим расстоянием между зависимыми словами, большим количеством слов в абзаце).

В итоге по результатам экспертных панелей респонденты в качестве наиболее усложняющих восприятие текста законодательного акта чаще других отмечали следующие негативные практики:

- длинные предложения;
- большое количество слов в абзацах;
- сложные словосочетания;

- большое расстояние между зависимыми словами;
- большое количество причастных оборотов.

Анализ комментариев респондентов, данных в свободной форме, позволяет типизировать претензии к юридической технике на группы, указанные в таблице 3.3.

Таблица 3.3. Комментарии респондентов в свободной форме о сложности оцениваемых фрагментов актов

Типовые проблемы	Примеры комментариев о факторах, усложняющих прочтение
Отсутствие системы и структуры	<p><i>Информация, представленная в тексте закона, никоим образом не систематизирована.</i></p> <p><i>Возникла небольшая путаница в последовательности действий в силу того, что по тексту нормы они были расположены не по порядку.</i></p> <p><i>Абсолютная несистемность в изложении текста нормы. Одними разделительными союзами «либо» совершенно невозможно четко и последовательно разграничить случаи признания всех подписей в подписном листе недействительными</i></p>
Излишняя детализация для законодательного уровня	<p><i>Возникает большой вопрос, насколько рационально существование подобного рода норм в законодательном массиве в принципе. Их характеризует крайняя степень зарегулированности, когда в законе, а priori имеющем верховенство среди иных НПА в правовой системе, фигурируют какие-то мельчайшие детали вроде способа внесения подписей (ручкой, карандашом и т.д.)</i></p>
Отсутствие деления текста статьи на отдельные структурные элементы	<p><i>Текст в приведенном отрывке не разбит на пронумерованные подпункты, что помогло бы визуальное разграничить предложения.</i></p> <p><i>Длинные, ничем не разделенные, списки (перечисления).</i></p> <p><i>Ограничение нормы одним абзацем, насыщенным, к тому же, огромным количеством причастных оборотов-уточнений и сложными словосочетаниями, совсем не способствует нормальному восприятию текста.</i></p> <p><i>Большие перечисления в одном абзаце, излишнее указание вида коммунальных услуг (виды коммунальных услуг установлены жилищным законодательством).</i></p> <p><i>Не хватает обозначения или дополнительного выделения абзацев цифрами или буквами, так текст сливается в один сплошной абзац).</i></p>

Типовые проблемы	Примеры комментариев о факторах, усложняющих прочтение
	<p><i>Невозможно понять смысл без деления на более простые составляющие.</i></p> <p><i>Этот большой абзац следовало разбить на несколько пунктов. Речь идет о разных вещах (срок, плата и т.д.).</i></p> <p><i>Разные нормы в одном абзаце</i></p>
Длинные предложения	<p><i>Использование конструкции «то-то, при условии тако-то, и то-то, при условии тако-то», т.е. перечисление различных вариантов в одном предложении.</i></p> <p><i>Текст настолько запутан различными оборотами и подчиненными предложениями, что понять смысл можно только после многократного его прочтения и разложения на грамматические основы...)</i></p>
Многократное повторение сложных словосочетаний, определяющих различные субъекты и объекты	<p><i>Основная претензия к этому тексту — сложные словосочетания, использованные для описания соответствующих СРО, ФОИВ, который ответственен за ведение соответствующего государственного реестра, и куда СРО должны предоставлять свои сведения. Если откинуть все эти ненужные определения, то смысл абзаца становится предельно простым и понятным.</i></p> <p><i>Очень мешают восприятию длинные названия органов и организаций.</i></p> <p><i>Практически одинаковое значение длинных словосочетаний с незначительными отличиями, но при этом влияющее на содержание нормы.</i></p> <p><i>Очень много повторов (например, «лица, страдающие психическими расстройствами»)</i></p>
Отсутствие глаголов	<p><i>Использование существительных вместо глагольных форм (например, «участие» вместо «участвует»).</i></p> <p><i>При перечислении льгот не хватает глаголов</i></p>
Некорректное приведение понятий используемых терминов	<p><i>Очень тяжело воспринимаются определения, которые даются «по ходу повествования».</i></p> <p><i>Определения указываются через скобки. Для восприятия текста лучше было бы, если бы термин шел в начале, а не в конце в скобках, так как требуется понять, с какого слова начинается определение</i></p>

Исследование комментариев респондентов, представленных в свободной форме, позволяет определить ряд конкретных рекомендаций, которые могут быть использованы при написании текстов законодательных актов. К таким рекомендациям относятся:

1. Статью законодательного акта, особенно в случае наличия длинных перечислений, целесообразно разбивать на отдельные структурные элементы. При этом элементы должны иметь собственные номера в виде цифр или букв.

2. Статью не рекомендуется насыщать различными (особенно неоднородными) элементами общественных отношений. Различные элементы общественных отношений целесообразно регулировать либо отдельными самостоятельными статьями, либо различными структурными единицами статьи.

3. При необходимости определения какого-либо понятия, описания того или иного субъекта, действия или явления, данные понятия или описания должны быть представлены в самостоятельных статьях или структурных единицах статей. Определения понятий или описания субъектов, объектов, действий или явлений в тексте статьи наряду с иными правовыми нормами могут привести к неясности нормативного регулирования.

4. В случае если какой-либо орган, организация, процесс или явление имеют длинное наименование, целесообразно введение соответствующих сокращений этих наименований перед упоминанием (особенно многократном) соответствующих понятий (фраз).

5. Следует ограничить использование похожих друг на друга обозначений различных лиц (объектов, явлений) в рамках одной структурной единицы статьи. Например, фразы, состоящие из шести и более слов и обозначающие различные субъекты, но отличающиеся только 1–2 словами, сливаются друг с другом и при прочтении не отделяются друг от друга. В таких ситуациях использование длинных наименований в рамках одной и той же статьи крайне нежелательно, ввиду возможных ошибок при толковании, поэтому требуется вводить сокращения или иные наименования.

6. При большом объеме нормативно-правового регулирования наилучшим вариантом будет сокращение этого объема в рамках одной статьи. Однако при невозможности (или нецелесообразности) такого сокращения большой объем нормативно-правового регулирования должен быть представлен в статье структу-

рированно и системно. В частности, при необходимости длинного перечисления следует использовать классификации элементов с целью выделения и обозначения в статье общих свойств каждой группы элементов.

7. Текст статьи должен быть изложен логично. Не рекомендуется использовать обратный порядок слов (неоправданные инверсии). Предложения должны быть максимально простыми в изложении материала.

8. Не рекомендуется излишнее использование отсылочных норм. Они должны быть представлены только в тех случаях, когда необходимы для системного понимания правовой нормы.

9. При описании какого-либо процесса или процедуры целесообразно представлять его в виде последовательности действий. Описание различных действий не должно сливаться друг с другом в рамках одного абзаца. Каждое действие должно быть описано в самостоятельном пункте (подпункте) статьи.

10. Целесообразно использовать большее количество глаголов.

11. Рекомендуется отказаться от избыточных повторений одних и тех же слов и особенно одних и тех фраз в рамках одного предложения.

12. Не рекомендуется использовать длинные наименования статей.

В целом ответы респондентов демонстрируют, что в законодательных актах для их лучшего понимания необходимо сокращать длину предложений, абзацев, словосочетаний и расстояние между зависимыми словами, а также использовать в одном предложении более двух причастных оборотов.

4. Сколько в России законов? Составление корпуса федеральных законодательных актов

Чтобы проанализировать сложность российского законодательства, авторы настоящего исследования первоначально должны были сформировать предметную область, т.е. составить корпус федеральных законодательных актов.

Похожая работа по формированию корпуса правовых актов для анализа методами вычислительной лингвистики была описана Д.А. Савельевым в статье «О создании и перспективах использования корпуса текстов»¹⁶. Автор привел следующую методологию формирования корпуса нормативных правовых актов. С официального интернет-портала правовой информации (pravo.gov.ru) была осуществлена выгрузка текстов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и правовых актов других органов власти Российской Федерации, ее субъектов, некоторых муниципальных органов, принятых по состоянию на конец 2017 года.

Файлы скачивали в графических форматах в исходных редакциях и далее посредством программного обеспечения Tesseract конвертировали в формат XML и одновременно формировали и описывали метаданные о документах.

Таким образом был сформирован корпус, состоящий из 458 884 файлов в формате XML. Полученный в результате набор данных опубликован на платформе Github (https://github.com/irlcode/RusLawOD/blob/master/README_RUS.md) для возможного использования другими исследователями.

Среди скачиваемых документов были очень объемные, такие как программы капитального ремонта, описания географических карт и бюджетно-финансовые данные. Чтобы исключить попадание в корпус такой технической информации, распознавание документов было ограничено с первой по 500-ю страницу. Распознавание текста осуществлялось автоматически, без корректуры, поэтому в текстах возможны опечатки.

¹⁶ Савельев Д.А. О создании и перспективах использования корпуса текстов российских правовых актов как набора открытых данных // Право. Журнал ВШЭ. 2018. № 1. С. 26–44.

Д.А. Савельев отмечает, что в справочных правовых системах затруднительно выполнять работу по анализу массивов правовых актов с подходом «текст как данные». Даже коммерческие справочные правовые системы (Гарант, Кодекс, КонсультантПлюс, Право.ру и др.) рассчитаны на то, что с ними будет работать человек. На данный момент тексты правовых актов еще не публикуются как машиночитаемые открытые данные, которые могут подвергаться массовой автоматизированной обработке. Во многих случаях правовые акты размещаются в виде сканов документов, а не текста.

После изучения данного опыта авторы исследования приняли решение не следовать ему, а формировать корпус законодательных актов вручную. Такое решение принято по следующим причинам:

- 1) отличающийся массив данных (для настоящего исследования отбирались только законодательные акты Российской Федерации, их количество позволяло сформировать корпус вручную. Савельев собрал корпус, включающий все нормативные правовые акты);
- 2) Д.А. Савельев сформировал корпус актов, представленных в их первоначальных редакциях (в рамках настоящего исследования необходимо было оценить законодательные акты в актуальных на определенные даты редакциях, понять характер их изменений (динамику их синтаксических конструкций по мере внесения в них изменений));
- 3) в рамках исследования необходимо было избежать искусственного ограничения объема анализируемых документов (первые 500 страниц). Например, Налоговый кодекс Российской Федерации (часть II) включает 1098 страниц формата А4 (12 шрифт, одинарный интервал).

Таким образом, для подготовки корпусов законодательных актов из ПО «КонсультантПлюс» вручную отбирали редакции законодательных актов, действовавших по состоянию на интересующие даты, и в формате Word соответствующие файлы сохраняли в файловые папки.

В рамках настоящей работы составлено девять корпусов федеральных законодательных актов, действовавших по состоянию на следующие даты:

- на момент распада СССР (в корпус включены законы СССР, законы РСФСР, действующие на 26.12.1991);
- на конец тех лет, когда заканчивалась работа очередного созыва Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (на 31.12.1995, 1999, 2003, 2007, 2011 и 2016);
- на 31.12.2018 и 2019.

Кроме того, составлен один экспериментальный корпус законодательных актов, в который включены законы, действующие на 31 декабря 2018 года в их оригинальных, изначально принятых редакциях. Данный корпус использовался для анализа динамики изменения синтаксиса законодательных актов по мере внесения в них изменений.

В корпус включались не все законы, а только те из них, которые являются «содержательными», т.е. имеющие собственные предметы регулирования в соответствующих сферах общественных отношений (далее — законы, законодательство, «содержательные» законы). В России принимается множество законодательных актов, помимо определенных авторами в качестве «содержательных». А также принимаются законы, которые вносят изменения в другие законы, ратифицируют международные договоры, создают и упраздняют суды, являются однократными (временными) или индивидуальными и т.д. Анализ сложности восприятия этих законов не представляется необходимым, поскольку эти законы не имеют собственного предмета регулирования.

Таким образом, в корпус законодательных актов не включались законы:

- о внесении изменений в иные законодательные акты;
- о признании утратившими силу иных законодательных актов, их частей, примечаний и т.д.;
- о приостановлении действия иных законодательных актов, их частей, примечаний и т.д.;
- о ратификации международных договоров и соглашений, присоединении к международным протоколам и т.д.;
- о субъектах федерации и иных публично-правовых образованиях: их образовании, переименовании, изменении границ и т.д.;
- о создании/упразднении судов, дисциплинарных судебных присутствий;

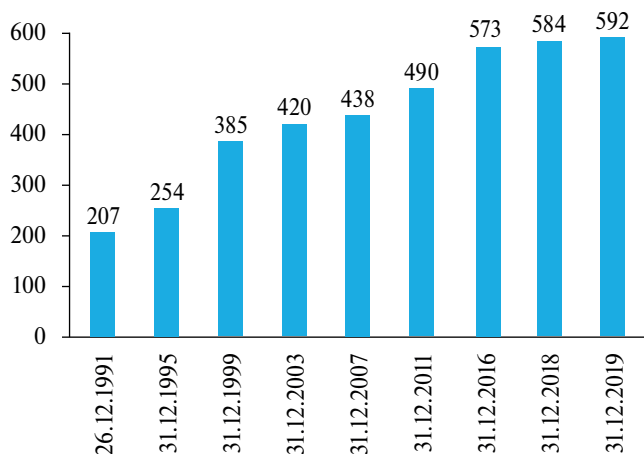


Рис. 4.1. Количество содержательных законов

- в бюджетной, финансовой, социальной, пенсионной сферах по отношению к определенному году, единовременным выплатам;
- индивидуального действия;
- связанные с определенным событием или мероприятием.

В результате исключения из анализа таких законодательных актов в корпус по состоянию на 31.12.2019 было включено 592 закона. На рисунке 4.1 представлена информация о количестве «содержательных» законов, а также законов на иные даты формирования корпусов.

При этом в корпуса включались законодательные акты, утратившие в настоящее время силу, если они действовали на соответствующие даты формирования корпуса. С начала современной истории России по 31.12.2019 были приняты, а потом утратили силу 287 «содержательных» законодательных актов.

По результатам формирования корпусов законодательных актов обнаружено, что с каждым годом росло количество действующих законов. При этом среднее количество статей в законодательных актах снизилось с 51 до 43. Среднее количество слов в законе увеличилось с 4970 в 1991 году до 12 450 в 2019-м, слов в статье закона — с 96 до 291 (табл. 4.1 и рис. 4.2).

Таблица 4.1. Отдельные статистические показатели федеральных законодательных актов

Год	Среднее количество слов в законе	Среднее количество слов в статье закона	Среднее количество статей в законе	Количество слов в федеральном законодательстве, тыс.
1991	4970	96	51	1030
1995	5000	117	43	1274
1999	5460	139	39	2069
2003	6935	164	41	2913
2007	8200	190	42	3602
2011	9100	217	42	4476
2016	11140	263	42	6371
2018	12150	280	42,7	7106
2019	12450	291	42,5	7371

**Рис. 4.2.** Объем законодательства (1991–2019 гг.)

5. Насколько сложный текст российского закона? Разработка методологии и расчеты

5.1. Авторская методика оценки синтаксической сложности законодательных актов

Методика оценки синтаксической сложности законодательных актов основана на результатах эксперимента по выявлению негативных практик, усложняющих восприятие текста законодательного акта, описанного в разделе 2. В итоге были определены все негативные практики в виде высоких (низких) значений метрических параметров, а также подсчитана доля каждой негативной практики в усложнении текста законодательного акта.

По результатам эксперимента каждому метрическому параметру удобочитаемости текста был присвоен коэффициент значимости (доля в усложнении текста законодательного акта):

- доля глаголов в оцениваемом тексте (ГЛ) — 18%;
- количество слов в субстантивных именных словосочетаниях в каждом предложении оцениваемого текста (СИС) — 16%;
- количество слов в абзацах (ПР) — 15%;
- расстояние между зависимыми словами в оцениваемом тексте (РЗС) — 15%;
- количество причастных оборотов, расположенных после определяемого слова, приходящихся на одно предложение оцениваемого текста (ПО) — 14%;
- количество слов в предложении в каждом предложении оцениваемого текста (СП) — 11%;
- количество грамматических основ (предикативных основ, предикативных ядер) предложения (подлежащее, сказуемое или одно из них) в каждом предложении оцениваемого текста (ГО) — 11%.

Для параметра «глаголы» действует правило: «чем меньше, тем хуже», для остальных параметров — «чем больше, тем хуже».

На основании полученных коэффициентов значимости метрических параметров была вычислена формула расчета Индекса синтаксической сложности нормативно-правового акта СС (далее — ИСЗ, индекс сложности законов).

Расчет индекса синтаксической сложности нормативных правовых актов проводится для текста закона, структурированного на статьи. Он учитывает средние значения и «пиковые значения» по отдельным статьям законодательных актов. Была разработана следующая формула (5.1):

$$\begin{aligned}
 \text{ИСЗ} = & (\text{norm_ГО} \times 0,18 + \text{norm_СИС}_{\text{средн}} \times 0,08 + \text{norm_СИС}_{\text{макс}} \times 0,08 + \\
 & + \text{norm_ПР}_{\text{средн}} \times 0,075 + \text{norm_ПР}_{\text{макс}} \times 0,075 + \text{norm_РЗС}_{\text{средн}} \times 0,075 + \\
 & + \text{norm_РЗС}_{\text{макс}} \times 0,075 + \text{norm_ПО}_{\text{средн}} \times 0,07 + \text{norm_ПО}_{\text{макс}} \times 0,07 + \\
 & + \text{norm_СП}_{\text{средн}} \times 0,055 + \text{norm_СП}_{\text{макс}} \times 0,055 + \text{norm_ГО}_{\text{средн}} \times 0,055 + \\
 & + \text{norm_ГО}_{\text{макс}} \times 0,055) \times 100,
 \end{aligned} \tag{5.1}$$

где norm_ГО — нормированное значение доли глаголов от общего количества слов в тексте;

$\text{norm_СИС}_{\text{средн}}$ — нормированное значение среднего количества слов в субстантивных именных словосочетаниях в тексте;

$\text{norm_СИС}_{\text{макс}}$ — нормированное значение среднего из максимальных значений количества слов в субстантивных именных словосочетаниях в статьях законодательных актов;

$\text{norm_ПР}_{\text{средн}}$ — нормированное значение среднего количества слов в абзацах по тексту;

$\text{norm_ПР}_{\text{макс}}$ — нормированное значение среднего из максимальных значений количества слов в абзацах в статьях законодательных актов;

$\text{norm_РЗС}_{\text{средн}}$ — нормированное значение среднего расстояния между зависимыми словами в предложениях в тексте;

$\text{norm_РЗС}_{\text{макс}}$ — нормированное значение среднего из максимальных значений расстояния между зависимыми словами в предложениях в статьях законодательных актов;

$\text{norm_ПО}_{\text{средн}}$ — нормированное значение среднего количества причастных оборотов в тексте;

$\text{norm_ПО}_{\text{макс}}$ — нормированное значение среднего из максимальных значений количества причастных оборотов в статьях законодательных актов;

$\text{norm_СП}_{\text{средн}}$ — нормированное значение среднего количества слов в предложениях в тексте;

$norm_СП_{\max}$ — нормированное значение среднего из максимальных значений количества слов в предложениях в статьях законодательных актов;

$norm_ГО_{\text{средн}}$ — нормированное значение среднего количества грамматических основ в предложениях по тексту;

$norm_ГО_{\max}$ — нормированное значение среднего из максимальных значений количества грамматических основ в предложениях по статьям законодательных актов.

Как видно из приведенной выше нормы, для расчета ИСЗ определяются нормированные (*norm*) значения оцениваемых параметров.

Общая стандартная формула (5.2) нормализации того или иного параметра:

$$norm_ПСК_I = ПСК_{I_{\text{оцен}}} / ПСК_{I_{\text{max}}}, \quad (5.2)$$

где $norm_ПСК_I$ — нормированное (*norm*) значение того или иного показателя синтаксических конструкций (ПСК) (доля глаголов, количество слов в предложении и т.д.);

$ПСК_{I_{\text{оцен}}}$ — значение конкретного ПСК для оцениваемого текста;

$ПСК_{I_{\text{max}}}$ — наибольшее значение соответствующего ПСК в корпусе законодательства, действующего на конец 2018 года.

Результаты расчетов интерпретируются следующим образом: более высокое значение ИСЗ соответствует большей сложности закона. Значение ИСЗ для корпуса законодательных актов Российской Федерации, действующих на 31.12.2019, указаны в приложении 2.

Ограничениями при применении ИСЗ на практике являются следующие факторы:

- ИСЗ не учитывает длину закона или длину статьи закона. Длинные законы (длинные статьи закона) могут иметь такой же ИСЗ, как и короткие законы (короткие статьи законов), если в них похожее распределение сложных и простых синтаксических конструкций. Как следствие на верху рейтинга находятся небольшие законы с плотным равномерным содержанием только сложных синтаксических конструкций (например, по результатам применения методологии ИСЗ в десятку наиболее сложных законов попали 5 законодатель-

- ных актов об особенностях применения федерального законодательства в Крыму и Севастополе);
- ИСЗ не различает синтаксические конструкции, основанные на перечислениях. Предложение, в котором есть перечисление, при равной длине предложений воспринимается более легким, чем предложение такой же длины, в котором нет перечисления. Но по методологии ИСЗ они будут оценены одинаково из-за равных метрических показателей.

Реализация методологии ИСЗ невозможна без применения методов компьютерной лингвистики. Поэтому для расчетов ИСЗ одним из авторов исследования (А.М. Успенской) было разработано специальное программное решение. Веб-версия данного решения доступна в сети Интернет (<https://texthighlight.ml>). Данное программное решение позволяет автоматически вычислять показатели синтаксиса и размечать сложные места в тексте после обработки. Сервис написан на языке программирования Python и оформлен в виде docker-контейнеров для удобного разворачивания и масштабирования.

Использовались следующие технические инструменты:

- фреймворк Django для создания интерфейса;
- готовое решение MyStem для морфологического анализа;
- синтаксический парсер ru-syntax¹⁷ (который разработан выпускниками магистерской программы компьютерной лингвистики НИУ ВШЭ Никитой Медянкиным и Кирией Дрогановой под руководством профессора школы лингвистики О.Н. Ляшевской¹⁸);
- синтаксический парсер MaltParser.

Ручная проверка результатов машинного анализа позволяет утверждать, что в сложных предложениях (100 слов и более) алгоритм определяет связи между зависимыми словами с погрешностью не более 5%. Алгоритм машинной обработки воспринимает любой абзац за самостоятельное предложение, даже если он начинается

¹⁷ Репозиторий ru-syntax / Github.com. URL: <https://github.com/tiefilingcat/ru-syntax> (дата обращения: 11.12.2019).

¹⁸ Выпускник школы лингвистики представил свой проект на COLING 2016 / НИУ ВШЭ. URL: <https://ling.hse.ru/news/198904292.html> (дата обращения: 11.12.2019).

со строчной буквы и завершается не точкой, а иным знаком препинания (точкой с запятой). Таким образом, отдельным предложением считается любой пункт, подпункт или абзац, который входит в структурные единицы верхнего уровня. Данный подход, по мнению авторов, является целесообразным, так как разбитое на абзацы предложение воспринимается дробно и облегчает прочтение.

5.2. Результаты анализа синтаксической сложности законов и расчеты ИСЗ

5.2.1. Метрические параметры российских законов

Для подсчета индекса синтаксической сложности каждого законодательного акта, а также для выявления аномальных негативных практик, законодательные акты оценивали по отобранным метрическим параметрам. Были выделены следующие метрические параметры, влияющие на сложность текста, для их анализа методами компьютерной лингвистики:

- 1) доля глаголов от общего количества слов в тексте, в %;
- 2) отношение количества зависимых слов от существительных к общему количеству существительных в тексте¹⁹;
- 3) количество причастных оборотов после определяемого слова (на одно предложение);
- 4) количество слов в одном предложении;
- 5) расстояние между зависимыми словами (количество слов, отделяющее определяемое слово от зависимого от него);
- 6) количество предиктивных ядер в предложениях (подлежащих и сказуемых);
- 7) количество слов в абзаце;
- 8) количество деепричастных оборотов;
- 9) количество повторений в рамках одной статьи закона одних и тех фраз, состоящих из восьми слов и более.

¹⁹ Таким образом оценивается условная длина субстантивных именных словосочетаний, в которых главное слово — существительное. Примером является обозначение в НПА самозанятых граждан — «физическое лицо (за исключением лиц, указанных в статье 227.1 настоящего Кодекса), не являющееся индивидуальным предпринимателем и оказывающее без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд».

Результаты расчетов первых семи указанных параметров по корпусу законодательных актов, действующих на 31.12.2019, представлены в приложении 2. Большее значение каждого показателя означает большую сложность текста, за исключением доли глаголов, где увеличение показателя говорит об упрощении чтения.

Упрощение языка нормативных актов нацелено на приведение в соответствие с нормами литературного русского языка. Напомним, что согласно ч. 7 ст. 121 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в отношении законопроектов может проводиться лингвистическая экспертиза, которая как раз и заключается в оценке соответствия представленного текста нормам современного русского литературного языка с учетом особенностей языка нормативных правовых актов.

Поэтому в ходе исследования законы сравнивали с примерами литературных произведений по показателям удобочитаемости. Для того чтобы программа приняла художественное произведение за законодательный акт, структурные элементы произведений (главы) разметили как статьи. Для сравнительного анализа были отобраны классические и современные произведения:

- роман Л.Н. Толстого «Анна Каренина»;
- рассказы А.П. Чехова;
- фрагмент романа А.В. Иванова «Географ глобус пропил»;
- роман Д.А. Глуховского «Текст»;
- роман Е.Г. Водолазкина «Авиатор».

Результаты лингвистического анализа демонстрируют усложнение языка нормативных актов по всем параметрам: и длины, и структуры. Причем прирост по многим показателям наблюдается именно в 2011–2019 годы. В большинстве случаев прирост показателей был последовательным, т.е. без «волн» и откатов.

Законодательство по сложности чтения оказалось намного тяжелее художественной литературы, в особенности современной. Правовые акты превышали показатели удобочитаемости художественных произведений еще в 1991 году. Классическая литература может превышать нормативные акты лишь по количеству слов в абзаце и предиктивных ядер в предложении. Длина предложений в ней тоже может быть значительной, но она все равно

меньше, чем в нормативных актах. Чтение законодательства также усложняет большое расстояние между определяемыми и зависимыми словами, длина и количество причастных оборотов. К тому времени, пока человек дочитывает до конца предложение, он может забыть, чем оно начиналось. Читатель может не понять, какое слово определяет та или иная обособленная конструкция. Таким образом, абзацы в классической литературе могут быть длиннее, но они разделены на более короткие предложения, чем в нормативных актах. В произведениях художественной литературы часто встречаются сложносочиненные и сложноподчиненные предложения, однако определяемые и зависимые слова находятся друг от друга на близком расстоянии, чтобы читатель понимал связь между ними.

В таблице 5.1 представлена динамика показателей отдельных синтаксических конструкций законодательных актов в сравнении с некоторыми литературными произведениями.

Отсутствие существенного усложнения текста литературных произведений, несмотря на сопоставимый с законами уровень применения сложносочиненных и сложноподчиненных предложений, связано с тем, что в литературе глаголы используются в 5 раз чаще, чем в языке законодательных актов. Наличие нескольких предиктивных ядер объясняется наличием нескольких глаголов-сказуемых, а не изошренными синтаксическими конструкциями.

Если в 1991 году доля глаголов от общего количества слов в законодательстве составляла 5,4%, то к 1995 году она снизилась до 4,6%, а к 2016 году — до 3,8% (рис. 5.1). В 2019 году доля глаголов от общего количества слов в тексте осталась на уровне 3,8%. Для сравнения отметим, что в романе Л.Н. Толстого «Анна Каренина» доля глаголов от общего количества слов составляет 18%. Столько же и в современной русской литературе, например, в романе А.В. Иванова «Географ глобус пропил».

Средняя длина предложений в законах к 2019 году достигла 20,7 слова по сравнению с 18 в 1991-м (рис. 5.2). Основной рост показателя пришелся на 2011–2019 годы. При этом после увеличения в 1995 году до 18,7 средняя длина предложений уменьшалась и в 2007 году опять достигла 18. Но уже к 2011 году она увеличилась

Таблица 5.1.1. Динамика показателей отдельных синтаксических конструкций законодательных актов в сравнении с литературными произведениями

Параметр	Средние значения по законодательству									Л. Н. Толстой «Анна Каренина»	Современный русский литературный язык	
	1991	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019		Д. А. Глуховский «Текст»	Е. Г. Володин «Авиатор»
Доля глаголов от общего количества слов в тексте, %	5,4	4,6	4,3	4,2	4,1	4,0	3,8	3,8	3,8	18,0	19,0	17,0
Отношение количества зависимых слов от существительных к общему количеству существительных (не являющихся зависимыми) в тексте	2,9	3,2	3,35	3,4	3,4	3,57	3,66	3,68	3,69	1,2	0,75	0,95
Количество причастных оборотов после определяемого слова (на одно предложение)	0,3	0,35	0,34	0,33	0,35	0,42	0,47	0,48	0,48	0,04	0,008	0,02
Количество слов в одном предложении	18,0	18,7	18,56	18,2	18,0	19,3	20,3	20,6	20,7	13,63	7,5	9,0

Окончание табл. 5.1

Параметр	Средние значения по законодательству									Л. Н. Толстой «Анна Каренина»	Современный русский литературный язык	
	1991	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019		Д. А. Глуховский «Текст»	Е. Г. Володякин «Авиатор»
Расстояние между зависимыми словами (количество слов, отделяющее определяемое слово от зависимого от него)	2,35	2,3	2,4	2,4	2,4	2,46	2,47	2,49	2,49	2,14	2	1,96
Количество предиктивных ядер в предложениях	1,1	1,1	1,12	1,12	1,14	1,17	1,2	1,2	1,2	1,45	1,2	1,3
Количество слов в абзаце (количество слов)	21,3	22,76	23,3	23,3	23,8	27	29,7	30,3	30,4	37,0	21,0	32,3

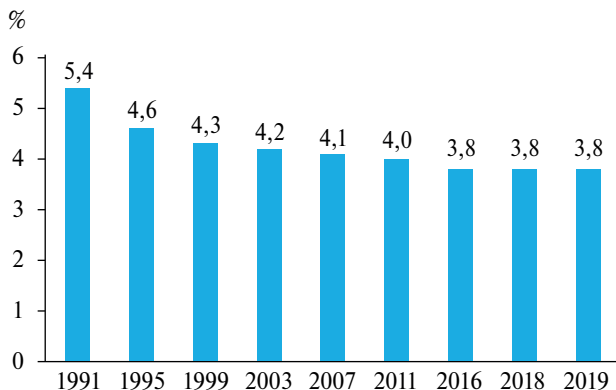


Рис. 5.1. Доля глаголов от общего количества слов в тексте, %



Рис. 5.2. Среднее количество слов в абзацах и предложениях

до 19,3. При этом, напомним, что в соответствии с методологией обработки текстов законодательных актов, самостоятельным предложением может считаться абзац, если он начинается со строчной буквы и завершается не точкой, а иным знаком препинания (точкой с запятой). То есть наряду с предложениями, определяемыми в соответствии с правилами русского языка, отдельным предложением считался также любой пункт, подпункт или абзац, который входит в структурные единицы верхнего уровня. Без этого искусственного

ограничения предложения законодательных актов статистически были бы в несколько раз длиннее.

Для сравнения: средняя длина предложения в романе «Анна Каренина» составляет 13,63 слова, в отобранных для исследования произведениях современной русской литературы — 7,5–9 слов.

В нормативных актах средняя длина абзацев увеличивалась плавно с 21,3 слова в 1991 году до 30,4 слова в 2019 году. То есть абзацы в среднем стали длиннее на 9 слов. Самый большой прирост наблюдался в 2007–2019 годах — с 23,8 слова до 30,4 слова.

Более чем на четверть выросла и средняя доля слов, зависящих от существительных, по отношению к количеству главных слов-существительных в тексте (рис. 5.3). В 1991 году этот показатель был равен 2,9, в 2019 году — уже 3,69. Это означает удлинение обособленных субстантивных оборотов, определяющих имя существительное. В романе «Анна Каренина» доля зависящих от существительных слов равна 1,2, в современной русской литературе — меньше 1.

Среднее расстояние между определяемыми и зависимыми словами выросло с 2,35 в 1991 году до 2,49 в 2019-м (рис. 5.4). В 1995 году наблюдалось падение до 2,3, но затем этот показатель вырос и держался на уровне 2,4 до того, как в 2011 году он достиг 2,46. В «Анне Карениной» среднее расстояние между определяемыми и зависимыми словами равно 2,14. В современной русской литературе — около 2.

С 0,3 в 1991 году до 0,48 в 2019 году выросло и среднее количество причастных оборотов после определяемого слова в одном предложении (рис. 5.5). Это значит, что все чаще встречаются предложения с двумя и более причастными оборотами. Наблюдается небольшое (с 0,35 до 0,33) снижение данного показателя в период с 1995 по 2003 год. Но после этого за 12 лет (2007–2019 год) среднее количество причастных оборотов выросло на 40%. Больше стало и сложных предложений с несколькими подлежащими и сказуемыми. Среднее количество грамматических основ на одно предложение в 1991 году составляло 1,1, в 2007 году — 1,14, а в 2019 году — уже 1,2. В «Анне Карениной» среднее количество причастных оборотов в предложении составляет всего 0,04, а вот среднее количество предиктивных ядер на одно предложение заметно больше, чем в нор-

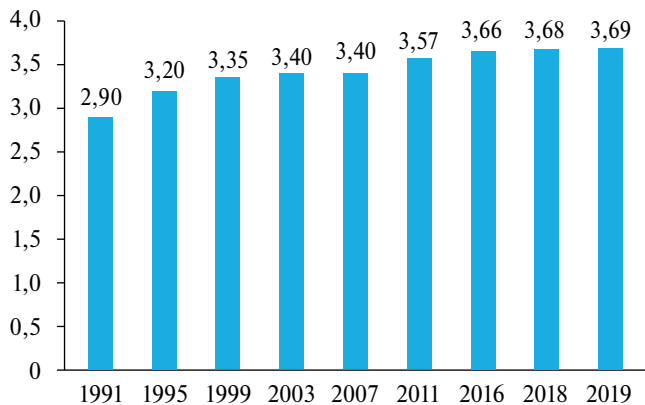


Рис. 5.3. Среднее отношение количества слов, зависимых от существительных, к общему количеству существительных в тексте

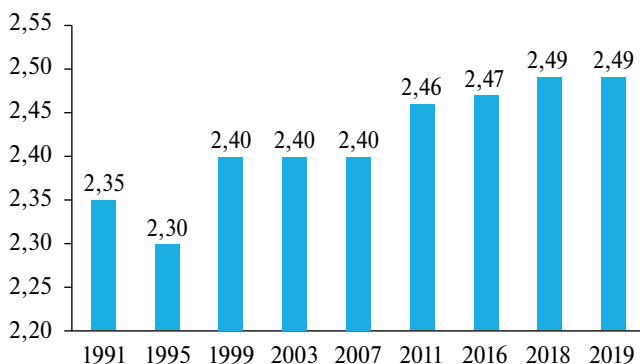


Рис. 5.4. Расстояние между зависимыми словами (количество слов, отделяющее определяемое слово от зависящего от него)

мативных актах (1,45). В современной русской литературе среднее количество грамматических основ в предложениях варьируется от 1,14 до 1,3. Среднее количество причастных оборотов в современном русском литературном языке равно 0,02, т.е. в 24 раза меньше, чем в законодательных актах.

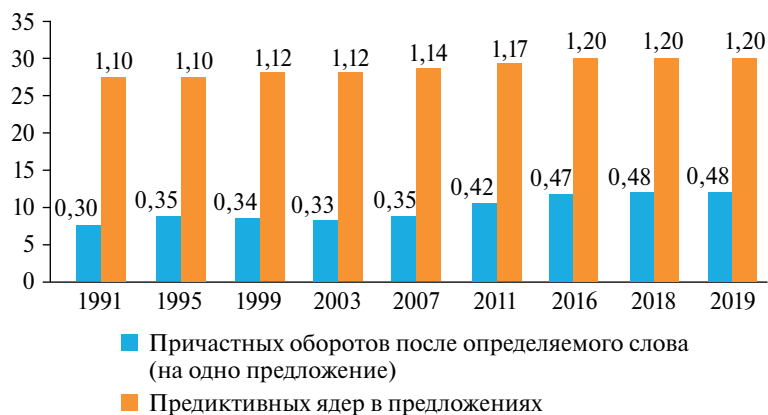


Рис. 5.5. Среднее количество причастных оборотов и предиктивных ядер

5.2.2. Индекс сложности российских законов

Рейтинг всех российских федеральных законов, действовавших на 31.12.2019 года, по индексу сложности законов представлен в приложении 2. Минимальное обнаруженное значение ИСЗ равно 16, среднее — 40, а максимальное — 65.

При анализе удобочитаемости языка законодательного и литературного мы сравнивали синтаксическую сложность законодательных актов и различных художественных произведений и философских трактатов (табл. 5.2).

Таким образом, язык даже самых простых законов сложнее языка произведений художественной литературы, даже самых сложных — классической немецкой философии.

Самым сложным для чтения оказался федеральный закон от 22.12.2014 № 421-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Его ИСЗ равен 65. Десять самых сложных законодательных актов Российской Федерации в соответствии с разработанной методологией представлены в таблице 5.3.

Таблица 5.2. Сравнение ИЗС законодательства и других текстов

Произведение	ИЗС	Был бы в рейтинге законов
И. Кант «Критика чистого разума. Книга вторая. Аналитика основоположений»	48	78 из 592
Н. Макиавелли «Государь»	39,5	310 из 592
Конституция РФ	24	588 из 592
А.И. Солженицын «Один день Ивана Денисовича»	21	590 из 592
Л.Н. Толстой «Анна Каренина»	16	За пределами рейтинга
А.П. Чехов «Каштанка»	12	За пределами рейтинга

Таблица 5.3. Правовые акты с самым высоким ИСЗ

№	Законодательный акт	ИСЗ
1	Федеральный закон от 22.12.2014 № 421-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»	65,2
2	Федеральный закон от 08.06.2015 № 138-ФЗ «О применении положений Федерального закона “Об исполнительном производстве” на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»	65,1
3	Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»	64,8
4	Федеральный закон от 01.12.2014 № 398-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»	63,2
5	Федеральный закон от 14.10.2014 № 299-ФЗ «Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием	61,7

Окончание табл. 5.3

№	Законодательный акт	ИСЗ
6	в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	61,6
7	Федеральный закон от 21.07.2014 № 213-ФЗ «Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	60,6
8	Федеральный закон от 03.07.2016 № 309-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Крым»	58,9
9	Федеральный закон от 28.10.1998 № 163-ФЗ «О порядке финансирования государственных пенсий, выплата которых по законодательству Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета»	58,7
10	Федеральный закон от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений»	58,5

Было обнаружено, что многие кодексы оказываются легче для чтения, чем обычные федеральные законы. К примеру, ИСЗ Семейного кодекса РФ равен 32,2 (538-е место). Еще проще оказывается Гражданский кодекс (ИСЗ у первой части равен 30,4, а второй — 28,6).

Исключением оказывается Градостроительный кодекс Российской Федерации, ИСЗ которого равен 53,6 (25-е место по сложности в рейтинге законов).

Одним из самых простых правовых актов оказалась Конституция РФ. Ее ИСЗ равен 24 (588-е место в рейтинге законов). Достаточно простыми являются и конституционные законы (индекс сложности Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» равен 27,9 (576-е место в рейтинге)).

В таблице 5.4 представлены показатели сложности различных законодательных актов.

Таблица 5.4. Индекс сложности различных законодательных актов

Законодательный акт	ИСЗ	Рейтинг (из 592)
Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	56,2	16
Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»	55,3	19
Градостроительный кодекс Российской Федерации	53,6	25
Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	52,3	28
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	48,8	66
Бюджетный кодекс Российской Федерации	45,7	113
Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	45,4	116
Земельный кодекс Российской Федерации	45,1	124
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	43,2	185
Уголовный кодекс Российской Федерации	38,8	334
Семейный кодекс Российской Федерации	32,2	538
Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)	30,4	551
Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)	28,6	574
Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»	27,9	576
Конституция Российской Федерации	24	588

У многих законов с низким ИСЗ на самом деле действующими являются только одно-два положения, как, например, в Федеральном законе от 25.08.1995 № 153-ФЗ «О федеральном железнодорожном транспорте». Большая часть содержания данного закона утратила силу. В законе сохранило юридическую силу только положение ч. 2 ст. 17, запрещающее прекращение работы как средство разрешения коллективных трудовых споров. Индекс сложности этого закона составляет 15,9.

Такая же ситуация сложилась с Законом от 11.10.1991 № 1738-1 «О плате за землю» (ИСЗ = 20,3). В нем сохранила силу только ст. 25 закона, в которой содержится определение понятия «нормативная цена земли».

Федеральный закон от 22.03.2003 №34-ФЗ «О запрете производства и оборота этилированного автомобильного бензина в Российской Федерации» изначально состоял из одной содержательной статьи. В нем содержится одно-единственное положение о том, что производство и оборот этилированного автомобильного бензина в Российской Федерации запрещаются с 1 июля 2003 года; индекс сложности Закона равен 22,4.

Эти три закона оказываются самыми простыми в рейтинге.

В рамках исследования был определен медианный индекс сложности законов на момент распада СССР, на конец календарного года, в котором заканчивал работу очередной созыв Государственной Думы, а также по состоянию на 31.12.2018 и 31.12.2019 (рис. 5.6).

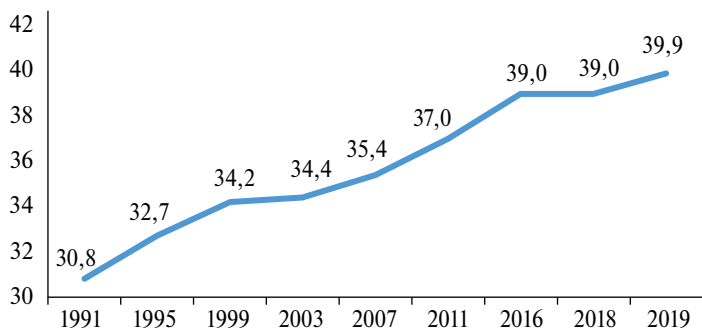


Рис. 5.6. Индекс сложности законов 1991–2018 годов (медиана)

Медианное значение ИСЗ по состоянию на 26.12.1991 составило 30,8 (это значение оценивает законы СССР и РСФСР).

В результате законотворческой деятельности Верховного Совета РФ и Государственной Думы I созыва к концу 1995 года ИСЗ достиг 32,7 (прирост 1,9 балла). После деятельности Государственной Думы II созыва (1995–1999) ИСЗ увеличился на 1,5 и составил 34,2. При работе III созыва прирост составил лишь 0,2. Индекс сложности законов в конце 2003 года был равен 34,4.

Во время работы IV созыва медианный ИСЗ вырос на целый балл и составил 35,4. С 2007 по 2011 год индекс сложности законов увеличился на 1,6 балла, достигнув 37. Самый сильный прирост (2 балла) оказался при работе VI созыва Государственной Думы. В конце 2016 года ИСЗ был уже равен 39.

За 2017–2018 годы, т.е. по результатам первой половины работы действующего VII созыва Государственной Думы Российской Федерации, ИСЗ вырос еще почти на 1 балл.

Таким образом, с 1991 года по 31.12.2019 медианный индекс сложности законов увеличился на 9 баллов.

Также был проведен сравнительный анализ законодательных актов в зависимости от уполномоченного органа, который по экспертным оценкам наделен наибольшей компетенцией по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию по соответствующему предмету регулирования (рис. 5.7).

Самыми сложными оказались законы, основным «регулятором» которых является Минстрой России. Их средний ИСЗ оказался равен 45. На 2-м месте — Министерство финансов Российской Федерации со средним индексом сложности законов 44.

У Минпросвещения России ИСЗ составляет 43,8 (3-е место). «Регуляторами» самых простых нормативных актов оказываются Минсельхоз России и Минкультуры России, их ИСЗ равен 35,8, что на балл меньше, чем у МЧС (36,8).

Синтаксическая сложность законодательных актов была проанализирована также в зависимости от сферы регулирования соответствующего закона. Для оценки принадлежности оцениваемого закона к той или иной сфере применялся классификатор правовых актов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 15.03.2000 № 511.

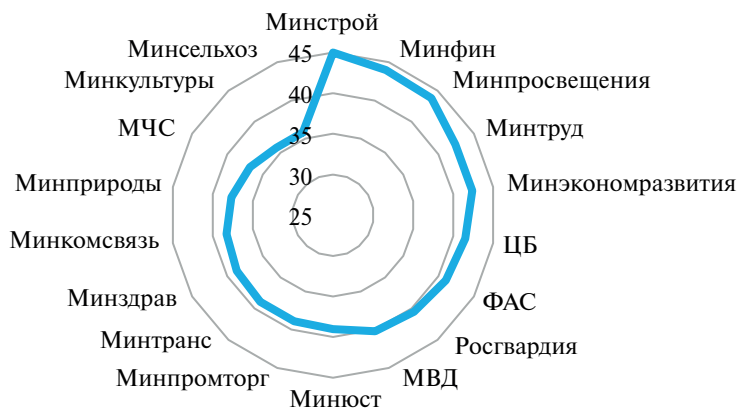


Рис. 5.7. Индекс сложности законов по «регуляторам»

Самыми сложными оказались законы в области социального обеспечения и социального страхования (070 000 000) с ИСЗ, равным 45 (рис. 5.8). За ним с отрывом в 2 балла следует внешнеэкономическая деятельность и таможенное дело (100 000 000) (индекс сложности законов — 43). На 3-м месте находится финансовая сфера (080 000 000) — ИСЗ равен 41,9.

В середине рейтинга находятся законы в области природных ресурсов и охраны окружающей природной среды (110 000 000) — ИСЗ 39 и безопасности и охраны правопорядка (160 000 000) — ИСЗ 38,9. Самыми простыми законами признаны акты в сфере прокуратуры, органов юстиции, адвокатуры и нотариата (190 000 000) — индекс сложности законов составляет 35,7.

Также в рамках анализа синтаксической сложности законодательных актов была проанализирована динамика ИСЗ во времени в отношении одних и тех законодательных актов по мере внесения в них изменений и дополнений. Для этого был составлен корпус законодательных актов (из числа законов, действующих на 31.12.2018) в оригинальных редакциях, в которых данные законы были изначально приняты.

Таким образом, сравнивались изначальные и последующие редакции законов на 31.12.2018. По итогам анализа выяснилось, что в среднем в каждый закон с момента его принятия 20 раз вносились изменения.

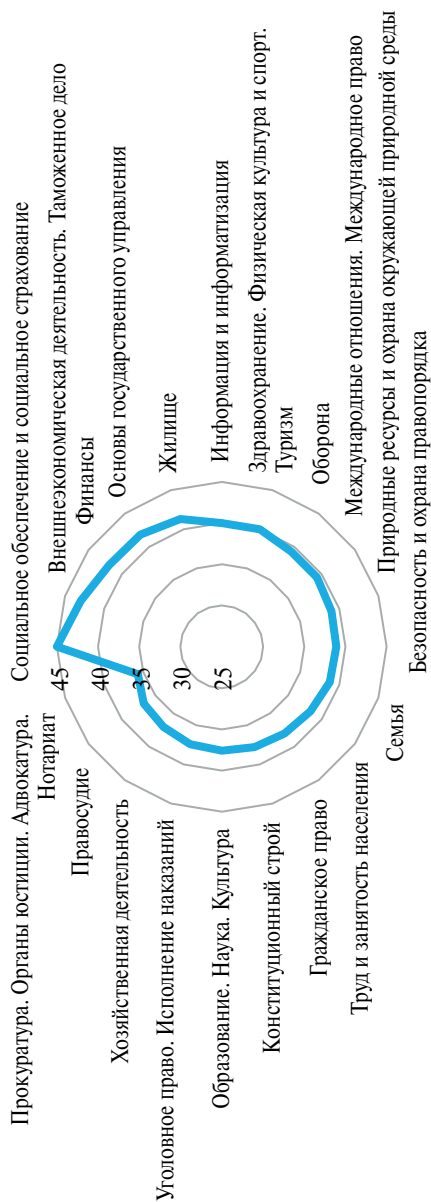


Рис. 5.8. Индекс сложности законов по отраслям

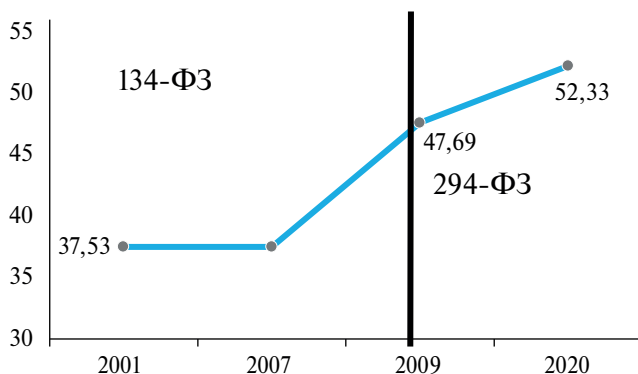


Рис. 5.9. ИСЗ для законов о контроле (надзоре)

Рекордсменом по числу изменений стал Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. В него вносились изменения более 600 раз. В 48% последняя редакция закона оказалась более сложной по сравнению с изначальной. В 40% уровень синтаксической сложности законов существенно не менялся. Лишь в 12% случаев законы стали заметно легче.

В среднем каждое изменение закона приводит к росту ИСЗ на 0,1 балла.

Данный вывод подтверждает гипотезу о постепенном усложнении законодательства.

В приложении 3 приведен перечень, как действующих, так и уже утративших силу законодательных актов с указанием их ИСЗ в динамике с 1995 по 2019 год.

Дополнительной иллюстрацией к этому выводу служит история изменений в КоАП РФ и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (рис. 5.9 и 5.10). При этом было проведено сравнение данных законов не только в их исходной редакции, но и с их предшественниками — КоАП РСФСР (действовал до 2001 года) и Федеральный закон от 08.08.2001 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» (действовал до 2009 года).

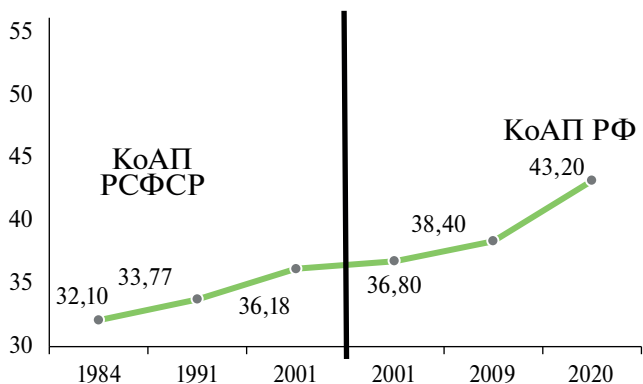


Рис. 5.10. ИСЗ для Кодекса об административных правонарушениях

Федеральный закон от 08.08.2001 № 134-ФЗ имел ИСЗ 37,53. Сменивший его в 2008 году Федеральный закон № 294-ФЗ с таким же названием сразу был более чем на 10 баллов сложнее (47,69), к началу 2020 года он уже достиг показателя 52,33 (рис. 5.9). Сложность Кодекса об административных правонарушениях РСФСР на момент окончания действия в 2001 году оценивалась в 36,18 балла. Изначальная версия КоАП РФ имела ИСЗ 36,8 балла, а в 2019 году уже 43,2 (рис. 5.10).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УПРОЩЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ

6. Как не надо писать законы? Ненадлежащие лингвистические практики разработки законопроектов

Описание ненадлежащих лингвистических практик разработки законопроектов структурировано в отношении четырех уровней языковых средств правового акта:

- слово;
- словосочетание;
- предложение;
- структурный элемент законодательного акта.

6.1. Выявленные негативные практики использования слов в законодательных актах

А. Сложность языка в значительной степени зависит от используемых слов. На понимание текста влияет сложность применяемых слов (терминологии), а также уровень их лексического разнообразия.

Индекс удобочитаемости Дэйла—Чейла в качестве одного из параметров оценки использует долю сложных слов в тексте, к которым относятся слова, не входящие в перечень простых 3000 слов (см. раздел 1).

Лексическое разнообразие также влияет на восприятие текста. Как указывают исследователи из Европейского университета в Санкт-Петербурге, в обычных условиях, например, когда речь идет об обучении языку, текст можно считать более сложным для восприятия, если он содержит множество разнообразных слов. Проще будет тот текст, в котором такое разнообразие меньше. Однако применительно к текстам правовых актов эксперты пришли к другому выводу, что множество формальных повторов одних и тех же слов,

обозначающих субъекты права и различные юридические термины, мешают восприятию смысла предложения¹. Эксперты фиксируют со временем постепенное снижение среднегодового значения лексического разнообразия в корпусе правовых актов, это свидетельствует о том, что в правовых актах все чаще повторяются одни и те же слова.

Между тем, по мнению авторов, влиять на упрощение языка законодательных актов посредством увеличения доли простых слов и сокращения повторений возможно только в очень ограниченной степени.

Язык юридических текстов очень формальный, должен исключать двусмысленность, связан имеющейся терминологией в регулируемой сфере. В методических рекомендациях по лингвистической экспертизе законопроектов (подготовлены сотрудниками Правового управления Аппарата Государственной Думы РФ) указывается на важность выбора каждого термина и установление его правильного значения. Также предписывается исключать параллельное использование синонимов выбранного термина. Например, «оказание услуг» и «предоставление услуг», «выполнение обязательств» и «исполнение обязательств», «период» и «время». Помимо унификации терминов внутри законодательного акта авторы методических рекомендаций советуют проводить и отраслевую, и даже межотраслевую унификацию юридической терминологии, используемой в различных законодательных актах. В качестве примера приводится общая для всех нормативных правовых актов формулировка «причинение вреда жизни или здоровью»².

Данные условия существенно сдерживают лексическое разнообразие текстов законодательных актов.

Методические рекомендации по лингвистической экспертизе законопроектов предлагают при выборе слов правовых норм придерживаться следующих подходов:

- следует применять нейтральную лексику; используемый термин должен быть зафиксирован в словаре современного русского литературного языка и не должен иметь стилисти-

¹ Кучаков Р., Савельев Д. Указ. соч.

² Крюкова Е.А., Крыжановская Л.А. Методические рекомендации по лингвистической экспертизе законопроектов // СПС КонсультантПлюс. М.: Издание Государственной Думы, 2013 [Электронный ресурс].

ческих помет («высокое», «ироническое», «просторечное», «разговорное» и др.);

- новые слова, неологизмы, которые не зафиксированы в орфографических, толковых или других словарях современного русского литературного языка, запрещается использовать в законодательных актах;
- не рекомендуется применять в законодательных актах сложносокращенные слова и аббревиатуры;
- если в тексте законопроекта используются длинные и громоздкие наименования органов, организаций, лиц, может применяться способ контекстного сокращения, т.е. при первом употреблении в скобках следует привести сокращенную форму. Однако введенные сокращения могут употребляться только в рамках того закона, к которому они применены. Использование его в иных законодательных актах без приведения полной формы будет являться ошибкой.

На последнюю рекомендацию следует обратить особое внимание, так как часто в законодательстве используются очень громоздкие формулировки одного понятия или явления, которые при многократном повторении чрезвычайно перегружают текст избыточными конструкциями. Введение сокращений могло бы существенно упростить акт и сделать его короче и лаконичнее. Об этом будет подробнее указано в подразделе, посвященном лингвистическим подходам к формулированию словосочетаний.

Б. К иным особенностям использования слов в законодательных актах относится небольшая доля слов, обозначающих действие (глаголы, деепричастия) сравнительно с современным русским литературным языком. Отмечено, если текст написан активным языком, т.е. содержит достаточное количество глаголов, он читается и воспринимается легче³.

Доля глаголов от общего количества слов в тексте в федеральном законодательстве, действующем на 31.12.2019, составляла всего 3,8%, доля глаголов в литературном русском языке выше в 4,5 раза.

³ Дмитриева А.В. Искусство юридического письма: количественный анализ решений Конституционного Суда России // Сравнительное конституционное обозрение. 2017. № 3 (118). С. 127.

Например, доля глаголов в романе Л.Н. Толстого «Анна Каренина» составляет 18%, в романе Д.А. Глуховского «Текст» — 19%, в романе Е.Г. Водолазкина «Авиатор» — 17%.

Значение доли глаголов в законодательстве имеет тенденцию к постепенному сокращению. В корпусе законодательства, действующего на 26.12.1991, доля глаголов составляла 5,4%, на 31.12.1995 — 4,6%, на 31.12.1999 — 4,3%, на 31.12.2003 — 4,2%, на 31.12.2007 — 4,1%, на 31.12.2011 — 4%, на 31.12.2016 — 3,8%.

Таким образом, негативными практиками использования слов в законодательных актах, затрудняющих их восприятие, являются:

1. Недостаточное использование сокращений для многократно повторяемых длинных и громоздких формулировок одного понятия или определения и (или) введенные сокращения не являются краткими (состоят из трех и более слов).

2. Не во всех законодательных актах вводится статья с основными понятиями, используемыми в законодательном акте.

3. В текстах редко используются глаголы и имеется тенденция на дальнейшее сокращение их доли в общем количестве слов законодательных актов.

6.2. Выявленные негативные практики в использовании словосочетаний в законодательных актах

В соответствии с Большой российской энциклопедией, словосочетание — это синтаксическая конструкция, образуемая соединением двух или более знаменательных слов на основе подчинительной грамматической связи⁴.

В зависимости от части речи главного слова словосочетания могут быть глагольными (главное слово — глагол), субстантивными (главное слово — существительное), адъективными (главное слово — прилагательное), а также количественными, местоименными, наречными.

Словосочетания делятся на простые и сложные. Сложные словосочетания включают три слова и более и могут выражаться в различных комбинациях простых словосочетаний.

⁴ Большая российская энциклопедия. URL: <https://bigenc.ru/linguistics/text/3838175>.

А. Особое значение в законодательстве имеют именные субстантивные словосочетания, как часто употребляемая синтаксическая конструкция для характеристики (идентификации) тех или иных лиц или объектов, в отношении которых устанавливается (действует) правовое регулирование.

Методами компьютерной лингвистики в рамках настоящего исследования удалось вычислить среднюю условную длину субстантивных именных словосочетаний, выражаемую в отношении количества зависимых от существительных слов к общему количеству «главных» существительных (не являющихся зависимыми к иным словам) в тексте. Такое значение в корпусе федерального законодательства по состоянию на 31.12.2019 составляет 3,69. Так, в среднем в статьях российских законов количество зависимых от существительных слов более чем в 3,5 раза больше, чем самих «главных» существительных (не являющихся зависимыми к каким-либо иным словам).

Данное значение существенно выше, чем в литературном русском языке. Например, в литературных произведениях отношение количества зависимых от существительных слов к общему количеству «главных» существительных в тексте составляет:

- Л.Н. Толстой «Анна Каренина» — 1,2;
- А.В. Иванов «Географ глобус пропил» — 0,74;
- Д.А. Глуховский «Текст» — 0,75;
- Е.Г. Водолазкин «Авиатор» — 0,95.

В последних трех произведениях количество зависимых от существительных слов значительно меньше общего количества «главных» существительных в тексте. Это означает, что именные субстантивные словосочетания не часто применяются авторами.

Следует отметить, что показатель отношения между зависимыми словами и «главными» существительными имеет тенденцию к увеличению.

По состоянию на 26.12.1991 в законах РСФСР и СССР данный показатель равнялся 2,9, на 31.12.1995 по федеральным законодательным актам — уже 3,2. Далее показатель продолжил рост: на 31.12.2003 составил 3,4, на 31.12.2011 — 3,57, на 31.12.2016 — 3,66.

Сложные для понимания синтаксические конструкции может создавать сочетание независимых и зависимых словосочетаний, в которых зависимое слово в словосочетании может, в свою очередь,

являться главным словом для другого словосочетания и иметь свои зависимые слова.

Ниже приведен пример такой конструкции (из ст. 6 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»).

ИСЗ = 125

В целях выполнения определенных настоящим Федеральным законом задач Уполномоченный вправе направлять органам и лицам, имеющим право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, мотивированные предложения в части, относящейся к компетенции Уполномоченного, об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Цитируемое предложение состоит из 119 слов, из них 59 слов — существительные. Четыре существительных — главные в словосочетаниях и в то же время в иных словосочетаниях не являются зависимыми. 55 существительных имеют собственные зависимые слова, но при этом сами зависимы по отношению к иным существительным. Таким образом, на четыре существительных, не являющихся зависимыми по отношению к каким-либо иным словам, приходится 114 зависимых слова. То есть в данном предложении отношение зависимых слов и «главных» существительных составляет 28,5 (что почти в 8 раз выше, чем в среднем по законодательству). Как видно, такое соотношение приводит к существенной сложности понимания содержания регулирования. Понимание содержания нормы

было бы значительно проще, если в приведенной синтаксической конструкции перечисление однородных элементов было бы разбито на подпункты.

Б. Использование многословных сложных словосочетаний, состоящих из комбинаций простых словосочетаний, порождают также проблему, связанную с разрывом главного слова в словосочетании с зависимым словом иными словами. Например, в приведенном примере: «...Уполномоченный вправе направлять органам и лицам, имеющим право на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации, мотивированные предложения в части...» глагольное словосочетание «вправе направлять предложения» разорвано словами, связанными с характеристикой состава лиц, которым соответствующие предложения могут быть направлены. Таким образом, главное слово «направлять» отделено от зависимого слова «предложения» 13 словами.

Чем больше расстояние между зависимыми словами, тем сложнее для понимания текст. Среднее значение такого показателя в законодательстве по состоянию на 31.12.2019 составляло 2,49 (для сравнения: такой показатель в современном романе «Авиатор» Е.Г. Водолазкина равен 1,96). Однако по отдельным фрагментам законодательных актов показатель достигает значения 300 и выше.

Например, в ст. 5 Жилищного кодекса РФ между указанием, что деятельность по государственному жилищному надзору осуществляется посредством организации и проведения проверок, содержится еще 290 слов с характеристикой предмета надзора. А расстояние в этой же статье между сказуемым «понимается» и подлежащим «деятельность» (по систематическому наблюдению) составляет все 326 слов!

ИСЗ = 163

Под государственным жилищным надзором понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в со-

ответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме, формированию фондов капитального ремонта, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, региональных операторов, нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), обоснованности размера платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решении об установлении размера платы за содержание жилого помещения, и соблюдению предельных индексов изменения размера такой платы, требований правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения, правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования (далее — обязательные требования), нару-

шений органами местного самоуправления, ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, требований к порядку размещения информации в системе, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В корпусе законодательства РФ по состоянию на 31.12.2018 содержится 17,5% статей законов, в которых расстояние между зависимыми словами составляет 50 и более слов. В 80% российских законов есть хотя бы одна статья с таким значением. Для снижения уровня сложности юридических текстов необходимо сокращать расстояние между зависимыми словами. Идеальной конструкцией для них будет примыкание друг к другу. В соответствии с методическими рекомендациями по лингвистической экспертизе законопроектов такие второстепенные члены, как определения, всегда должны находиться рядом с определяемым словом⁵.

В. Следующей проблемой для удобочитаемости законодательных актов на уровне словосочетаний является обозначение часто употребляемых субстантивных именных словосочетаний, обозначающих круг лиц или объектов, без приведения сокращения. В таком случае при обозначении данного предмета в иных частях законодательного акта, а также в подзаконных нормативных правовых актах приходится еще раз повторять громоздкую формулировку.

Например, в рамках эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в СМИ и даже в некоторых официальных документах широко упо-

⁵ Крюкова Е.А., Крыжановская Л.А. Указ. соч.

требуется термин «самозанятые граждане». Однако эта легкая для восприятия и запоминания и понятная гражданам формулировка почему-то не используется в законодательстве.

В Налоговом кодексе РФ таких граждан именуют «*физическое лицо (за исключением лиц, указанных в статье 227.1 настоящего Кодекса), не являющееся индивидуальным предпринимателем и оказывающее без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд*» (32 слова). В итоге эта громоздкая формулировка уже заимствована подзаконными нормативными правовыми актами⁶ и без сокращения используется для нужд регулирования по соответствующим вопросам.

Еще одним примером громоздкого обозначения в законодательстве круга лиц (явлений), тиражируемого в различных нормативных правовых актах, является обозначение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в определенной области. Под этой формулировкой понимается регулятор в той или иной сфере отношений (чаще всего какое-либо федеральное министерство). Эта формулировка, состоящая из 15 слов, встречается во множестве нормативных правовых актов. Было бы гораздо проще, если бы законодатель установил межотраслевое сокращение для таких органов (например, «регулирующий орган в сфере...»). В настоящее же время формулировка наименования регулятора с описанием сферы его регулирования может достигать 40 слов.

Например, Росгвардия в законодательных актах определяется как:

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

⁶ Приказ ФНС России от 31.03.2017 №ММВ-7-14/270@.

Указанное обозначение уполномоченного органа напоминает выписывание рецептов на латинском языке. Эта формулировка понятна только юристам, но и им усложняет прочтение текста закона. Такой подход к наименованию уполномоченных органов (взамен прямого указания их названия) выбран для того, чтобы избежать необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты при изменении структуры федеральных органов исполнительной власти, их наименований и (или) сферы компетенции. Однако применительно к указанию в законодательстве Росгвардии вряд ли это поможет, так как крайне сомнительно, что функции по регулированию деятельности войск национальной гвардии, оборота оружия и частной охранной деятельности будут сгруппированы в каком-либо органе в том же составе.

Ниже приводится пример ст. 5 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», в которой использование таких обозначений уполномоченных органов привело к появлению предложения, состоящего из 308 слов, и невозможности его прочтения.

ИСЗ = 167

К боевому ручному стрелковому и холодному оружию относится оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач, принятое в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на вооружение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по контролю и надзору в области гражданской обороны, защи-

ты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области разведывательной деятельности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в области таможенного дела, федерального органа обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации (далее — государственные военизированные организации), а также отнесенное к продукции военного назначения в соответствии с законодательством Российской Федерации о военно-техническом сотрудничестве с иностранными государствами.

Часто даже если в законодательном акте устанавливается сокращение для соответствующего круга лиц или явления, используемое словосочетание для сокращения не является кратким и лаконичным. Например, органы контроля обозначены в п. 1. ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» как «*органы государственного контроля (надзора)*» и «*органы муниципального контроля*». В итоге данная формулировка системообразующего

закона разошлась в тысячи иных нормативных правовых актов, в том числе актов субъектов РФ, подзаконных актов. Теперь, когда необходимо обозначить круг органов, уполномоченных на осуществление государственного и муниципального контроля, используется формулировка «*органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля*» (7 слов). Например, в самом Федеральном законе № 294-ФЗ данная формулировка повторена более 100 раз. Насколько легче было бы читать данный закон, если законодатель ввел бы более простое сокращение «органы контроля» для нужд данного закона. Такая формулировка могла бы обозначать как органы государственного контроля, так и органы муниципального контроля. Если же требуется указать уровень власти, осуществляющий контроль, можно добавлять «федеральные органы контроля», «региональные органы контроля», «государственные органы контроля» (т.е. и федеральные, и региональные), наконец, «муниципальные органы контроля».

Следует отметить, что современная юридическая техника вообще отвергла использование аббревиатур и сложносокращенных слов в законодательных актах в качестве замены часто употребляемых громоздких словосочетаний. Правовое управление Государственной Думы РФ не рекомендует использовать сложносокращенные слова и аббревиатуры, так как сокращенные формы слов без указания их полных форм не имеют самостоятельного значения и по истечении определенного периода могут стать малознакомыми для отдельных лиц⁷. С этим утверждением можно не согласиться, так как пока действует тот или иной закон можно полагать, что имеющиеся в нем термины и обозначения сохраняют свою актуальность, кроме того, любая аббревиатура при первом упоминании имеет свою расшифровку в самом законе. Таким образом, утрата смысла и значения аббревиатуры не является серьезной угрозой для правоприменения.

Необходимость частого употребления одних и тех же словосочетаний приводит к возникновению нечитаемых положений законодательных актов. Например, только в одной ст. 24.10 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» обозначение «Национальное объединение

⁷ Крюкова Е.А., Крыжановская Л.А. Указ. соч.

саморегулируемых организаций оценщиков» указано 109 раз. В одном из предложений 6 раз использовано словосочетание «коллегиальный орган управления национального объединения саморегулируемых организаций оценщиков» (48 слов из 70 — это указание на такой орган).

Часто повторяющиеся словосочетания, характеризующие лиц (явления), в небольшом фрагменте текста существенно затрудняют прочтение.

Методами компьютерной лингвистики законодательные акты были проанализированы на предмет использования часто повторяющихся конструкций. Предметом анализа стало многократное употребление в рамках одной статьи одних и тех же конструкций длиной 8 слов и более.

Лидером стала ст. 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». В ней 65 раз употребляется конструкция «*государственный кадастровый учет и (или) государственная регистрация прав*».

Результаты расчета использования повторяющихся синтаксических конструкций представлены в таблице 6.1.

Таблица 6.1. Число повторяющихся синтаксических конструкций

Количество повторений синтаксических конструкций из восьми и более лемм	Больше 20	От 10 до 20	От 5 до 9
Количество статей законодательных актов с повторениями	139	657	2543
Доля статей с повторениями в общем количестве статей федеральных законодательных актов, %	0,6	2,6	10,2
Итого больше четырех повторений синтаксических конструкций из восьми и более лемм (количество статей (доля))	3339 (13,4%)		

Таким образом, каждая седьмая статья российского законодательства содержит пять или более повторений одной и той же фразы, состоящей не менее чем из восьми слов. При этом такие статьи

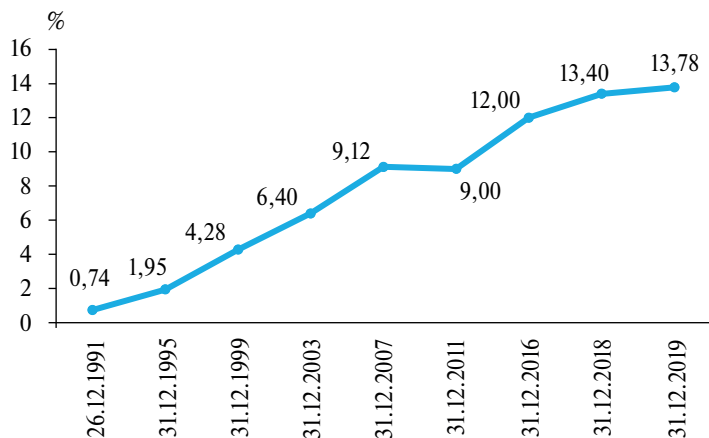


Рис. 6.1. Доля статей федеральных законодательных актов, содержащих пять или более повторений одной и той же фразы, состоящей не менее чем из восьми слов (от общего количества статей, %)

есть почти в каждом российском законе. Согласно проведенному исследованию, хотя бы одна такая статья содержится в 522 законах (89% от всех федеральных законов).

Доля статей российского законодательства, которые содержат пять или более повторений одной и той же фразы, состоящей не менее чем из восьми слов, нарастает с каждым годом. Соответствующие расчеты приведены на рисунке 6.1.

Из приведенных данных можно сделать вывод о чрезвычайной нехватке в законодательном синтаксисе сокращений и обозначений часто употребляемых понятий.

Г. Иным вопросом синтаксиса российского законодательства на уровне словосочетаний является использование причастных и деепричастных оборотов.

Методами компьютерной лингвистики были определены количественные показатели использования причастных оборотов, расположенных после определяемого слова (на одно предложение). Данный показатель на 31.12.2019 равнялся 0,48. Однако в отдельных статьях некоторых законов использование причастных оборотов является чрезмерным и может достигать десяти и более

на одно предложение. Такие синтаксические конструкции приводят фактически к невозможности прочтения нормы. Понять содержание регулирования в таких случаях возможно только при условии кропотливого синтаксического разбора предложения. Рекордсменом по использованию причастных оборотов, расположенных после определяемого слова, является норма ч. 2 ст. 15.39 КоАП РФ, в которой сформулирована объективная сторона административного правонарушения. В ней использовано 17 причастных оборотов. Осознать все признаки объективной стороны такого правонарушения возможно только после синтаксического разбора предложения. В соответствии с данной нормой административный штраф на должностных лиц кредитной организации может быть наложен в размере от 100 тыс. до 1 млн рублей, а на юридических лиц — от 10 млн до 60 млн рублей за совершение следующего административного правонарушения.

ИСЗ = 160

Открытие счета, покрытого (депонированного) аккредитива хозяйственному обществу, имеющему стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, или обществу, находящемуся под его прямым или косвенным контролем, которые указаны в Федеральном законе от 21 июля 2014 года № 213-ФЗ «Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», или федеральному унитарному предприятию, имеющему стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, или хозяйственному обществу, находящемуся под его прямым или косвенным контролем, которые указаны в Федеральном законе от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», либо заключение с указанным обществом или унитарным предприятием договора банковского счета или договора банковского вклада (депозита) кредитной организацией, не соответствующей установленным для указанных

целей требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и не включенной в перечни кредитных организаций, размещенные Банком России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с положениями указанных федеральных законов (за исключением осуществления указанных операций (сделок) кредитной организацией, определенной решением Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с частями 1.3 или 1.4 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 213-ФЗ «Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» или абзацем третьим или четвертым пункта 9 статьи 24.1 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»).

В корпусе российского законодательства содержится 770 статей законов (3,1% всех статей), в которых есть хотя бы одно предложение с пятью и более причастными оборотами. Почти 40% законодательных актов РФ имеют хотя бы одно такое предложение.

Использование деепричастных оборотов гораздо менее распространено в законодательстве. В разделе 5 указывалось, что в законодательных актах мало используется слов, обозначающих действие. Данная особенность скорее является недостатком и приводит к повышению уровня сложности текстов. По состоянию на 31.12.2019 в российских законах в среднем на одно предложение приходилось всего 0,0036 деепричастных оборота. То есть деепричастные обороты употребляются только в каждом 270-м предложении. В корпусе законов имеется всего 57 предложений, в которых использовано более двух деепричастных оборота одновременно.

Для сравнения: в литературном русском языке деепричастные обороты употребляются в десятки раз чаще. В романе «Авиатор» Е.Г. Водолазкина на одно предложение приходится 0,06 деепричастных оборота, т.е. такие обороты употребляются в каждом 17-м предложении (в 15 раз чаще, чем в законодательстве).

Больше всего деепричастных оборотов в одном предложении использовано в ст. 58 Основ законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1).

ИСЗ = 0

Российская Федерация содействует развитию российской культуры за рубежом, поддерживая связи с зарубежными соотечественниками и их потомками, организуя культурные центры, сотрудничая с землячествами, проводя совместные культурные мероприятия.

Как видно из приведенного примера, использование даже большого количества деепричастных оборотов в одном предложении практически не усложняет его прочтение.

Таким образом, негативными практиками формулирования словосочетаний в законодательных актах, затрудняющих их восприятие, являются:

1. Использование многосоставных сложных словосочетаний, состоящих из большого количества простых словосочетаний и зависимых слов. На одно главное слово может приходиться до 30 зависимых слов.

2. Большие разрывы между зависимыми словами (главное и зависимое слово могут разделяться десятками иных слов).

3. Многократное (5 раз и более) использование одного и того же многословного описания лиц или объектов без введения при первом упоминании сокращения с последующим тиражированием соответствующих громоздких формулировок из законодательных актов в подзаконные.

4. Использование слишком длинных сокращений для регулируемых лиц (объектов), в которых содержится избыточная конкретизация признаков соответствующего субъекта (объекта), не уместная для сокращений.

Забавная иллюстрация данной негативной практики содержится в ч. 11 ст. 24.10 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»:

К компетенции общего собрания ... относится формирование постоянно действующего коллегиального органа управления национального объединения саморегулируемых организаций оценщиков (да-

лее — коллегияльный орган управления национального объединения саморегулируемых организаций оценщиков) ...

5. Отказ от использования аббревиатур и сложносокращенных слов в законодательных актах в качестве замены часто употребляемых громоздких словосочетаний (каждая седьмая статья российского законодательства содержит пять или более повторений одной и той же фразы, состоящей не менее чем из восьми слов).

6. Многократное использованных причастных оборотов: может достигать десяти и более на одно предложение.

7. Недостаточное использование активных конструкций, обозначающих действие (глагольные словосочетания, деепричастные обороты).

6.3. Выявленные негативные практики в использовании предложений в законодательных актах

В соответствии с методическими рекомендациями по лингвистической экспертизе законопроектов, устанавливается следующий приоритет в использовании предложений (в порядке убывания предпочтительности):

- 1) простое предложение;
- 2) сложносочиненное предложение;
- 3) сложноподчиненное предложение, имеющее придаточные определительные или условные⁸.

Требования к порядку расположения слов в предложении законопроекта отсутствуют. Указывается лишь на необходимость нахождения определений в предложении рядом с определяемыми словами, рекомендуется обстоятельства места и времени помещать в начало или в конец предложения⁹, а также не использовать обратный порядок слов, затрудняющий восприятие правовой нормы.

На практике данные рекомендации практически не соблюдаются.

А. Анализ законодательных актов методами компьютерной лингвистики показывает, что средняя длина предложений в россий-

⁸ Крюкова Е.А., Крыжановская Л.А. Указ. соч.

⁹ Там же.

ских законах на 31.12.2019 составляет 20,7 слова, что почти в 2 раза длиннее предложений, используемых в произведениях русской литературы (Л.Н. Толстой «Анна Каренина» — 13,63 слова, А.В. Иванов «Географ глобус пропил» — 8,42, Д.А. Глуховский «Текст» — 7,5, Е.Г. Водолазкин «Авиатор» — 9).

Количество слов в предложении имеет тенденцию к увеличению. Так в законах РСФСР и СССР, действующих на 26.12.1991, предложения состояли в среднем из 18 слов, на 31.12.1995 — из 18,7 слова, на 31.12.2011 — из 19,3 слова.

Предложение ч. 1.1 ст. 27 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» самое длинное предложение в российском законодательстве (из предложений, которые не состоят преимущественно из перечисления однородных элементов и могут быть еще длиннее). Вся норма состоит из одного предложения длиной в 707 слов. Данная норма регулирует особенности применения законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Для иллюстрации крайней степени усложнения законодательства и превращения его в практически нечитаемый текст приводим данное предложение полностью.

ИСЗ = 283

До 1 января 2020 года в отношении юридических лиц (лицензиатов или соискателей лицензий на производство и оборот (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), сведения о которых внесены в единый государственный реестр юридических лиц в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 30 ноября 1994 года № 52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», а также в отношении юридических лиц (лицензиатов или соискателей лицензий на производство и оборот (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции), которые были созданы в Республике Крым до

1 января 2015 года и имущество которых находится в собственности публично-правового образования, или участником которых является публично-правовое образование, или которые используют на праве аренды основное технологическое оборудование, находящееся в собственности публично-правового образования, не применяются положения пункта 1, абзаца второго пункта 2 (в части требования оснащать основное технологическое оборудование для производства ликерного вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения и виноматериалов, произведенных из собственного винограда, автоматическими средствами измерения и учета объема готовой продукции), пункта 6 статьи 8, абзацев первого и второго пункта 2.3 (в части требования иметь производственные и складские помещения в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более), абзаца третьего пункта 2.4 (в части обязанности осуществления производства винодельческой продукции с защищенным географическим указанием или с защищенным наименованием места происхождения из винограда, выращенного на виноградниках, сведения о которых внесены в реестр виноградных насаждений) статьи 11, абзаца шестого пункта 2.3 (в части обязанности организаций, осуществляющих производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием или с защищенным наименованием места происхождения, составлять расчет потребности в федеральных специальных марках на основании сведений, подтвержденных соответствующей декларацией об объеме винограда, использованного для производства винодельческой продукции) статьи 12, подпунктов 8, 10 (в части обязанности представления в лицензирующий орган схемы оснащения основного технологического оборудования для производства ликерного вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения и виноматериалов, произведенных из собственного винограда, автоматическими средствами измерения и учета объема готовой продукции), 12, 13 (в части обязанности представления в лицензирующий орган копий технической документации изготовителя автоматических средств измерения и учета объема готовой продукции, которыми оснащает-

ся основное технологическое оборудование для производства ликерного вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения и виноматериалов, произведенных из собственного винограда) пункта 1, подпункта 3 пункта 3, абзаца первого (в части обязанности представления в лицензирующий орган сертификатов соответствия или декларации о соответствии основного технологического оборудования для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, схемы оснащения основного технологического оборудования для производства ликерного вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения и виноматериалов, произведенных из собственного винограда, автоматическими средствами измерения и учета объема готовой продукции и копий технической документации изготовителя автоматических средств измерения и учета объема готовой продукции, которыми оснащается основное технологическое оборудование для производства ликерного вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения и виноматериалов, произведенных из собственного винограда) и абзаца второго (в части обязанности представления в лицензирующий орган сертификатов соответствия или декларации о соответствии основного технологического оборудования, используемого для хранения этилового спирта, спиртосодержащей продукции и (или) перевозок этилового спирта (в том числе денатурата), нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции) пункта 10 статьи 19, абзаца восьмого (в части использования основного технологического оборудования, предназначенного для производства ликерного вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения и виноматериалов, произведенных из собственного винограда, и не оснащенного автоматическими средствами измерения и учета объема готовой продукции) пункта 1 и подпункта 11 (в части эксплуатации основного технологического оборудования, предназначенного для производства ликерного вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения и виноматериалов, произведенных из собственного

винограда, при отсутствии или повреждении пломб на автоматических средствах измерения и учета объема готовой продукции, опломбированных (опечатанных) лицензирующим органом), подпункта 20 (в части производства винодельческой продукции с защищенным географическим указанием или с защищенным наименованием места происхождения с нарушением установленных абзацем третьим пункта 2.4 статьи 11 настоящего Федерального закона требований о внесении сведений о виноградниках в реестр виноградных насаждений) пункта 3.1 статьи 20, абзаца третьего подпункта 5 пункта 1 статьи 25, абзаца четвертого (в части производства ликерного вина с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения и виноматериалов, произведенных из собственного винограда, без оснащения автоматическими средствами измерения и учета объема готовой продукции) и абзаца одиннадцатого пункта 1 статьи 26 настоящего Федерального закона.

В корпусе российского законодательства на 31.12.2019 содержится 1936 статей (7,7% от всех статей) и 352 закона (60%), в которых имеется хотя бы одно предложение длиной более 100 слов.

Б. Несмотря на длину предложений российских законов, превышающую в 2 раза предложения в произведениях русской литературы, количество предиктивных ядер (подлежащие и сказуемое) в законодательстве (на одно предложение) столько же или даже немного меньше, чем в литературном русском языке. Так, в законодательстве на 31.12.2018 приходилось в среднем 1,2 предиктивных ядра на одно предложение. В романе Л.Н. Толстого «Анна Каренина» — 1,45, в романе Д.А. Глуховского «Текст» — 1,2, в романе Е.Г. Водолазкина «Авиатор» — 1,3.

По экспертным оценкам, наличие в предложении до пяти предиктивных ядер не сильно усложняет прочтение предложения. В отдельных случаях текст нормы из-за этого становится даже более понятным из-за большей степени активности (описания действий) в языковой конструкции (наличие нескольких предиктивных ядер означает и наличие нескольких глаголов).

Однако если количество предиктивных ядер больше пяти, то такое предложение уже становится неудобочитаемым.

Для примера приведем две нормы.

Пункт 8 ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» состоит из предложения, в котором содержится девять предиктивных ядер.

ИСЗ = 66

В кадастр недвижимости вносятся кадастровые номера иных объектов недвижимости, в пределах которых расположен объект недвижимости (кадастровый номер земельного участка, в пределах которого расположены здание, сооружение или объект незавершенного строительства, если объектом недвижимости является здание, сооружение или объект незавершенного строительства, либо кадастровый номер здания или сооружения, в которых расположено помещение, машино-место, если объектом недвижимости является помещение, машино-место, либо кадастровый номер квартиры, в которой расположена комната, если объектом недвижимости является комната), а также кадастровый номер единого недвижимого комплекса или предприятия как имущественного комплекса, если объект недвижимости входит в состав единого недвижимого комплекса или предприятия как имущественного комплекса.

Предложение п. 2 ст. 308 Гражданского кодекса РФ имеет в своем составе четыре предиктивных ядра, однако оно абсолютно понятно и лаконично.

ИСЗ = 35

Если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать.

Таким образом, негативными практиками формулирования предложений в текстах законодательных актов, затрудняющих их восприятие, являются:

1. Использование при разработке законопроектов слишком длинных предложений (более 50 слов), препятствующих пониманию правовой нормы.

2. Использование в одном предложении значительного количества предиктивных ядер (более пяти).

3. Отсутствие формальных ограничений на длину предложений. Если предложения формально соответствуют нормам русского языка и не имеют грамматических, орфографических, стилистических и логических ошибок, то они могут использоваться в законах, какими бы длинными они ни были.

6.4. Выявленные негативные практики в оформлении структурных элементов законодательного акта

Для целей настоящего анализа к структурным элементам законодательного акта отнесены приложения (к закону), статья, часть, пункт, подпункт, абзац. Также рассмотрим вопросы деления закона на части, разделы, подразделы, главы и т.д.

В отличие от лингвистических подходов к разработке законопроектов, правила деления законодательных текстов на структурные единицы и правила их обозначения подробно описаны в Методических рекомендациях по юридико-техническому оформлению законопроектов (далее — Методические рекомендации)¹⁰.

Указанные правила прочно вошли в правоприменительную практику, и в целом законодатель их придерживается.

А. Приложение

В соответствии с Методическими рекомендациями законопроекты могут иметь приложения, в которых помещаются различного рода перечни, таблицы, графики, тарифы, карты, образцы бланков, документов, схем и т.д. Юридическая сила приложений и законодательного акта, к которому они относятся, одинакова.

Между тем практика использования приложений в законах не распространена. В том числе широкому применению приложений как более понятному способу представления информации препятствует разъяснение официальных комментариев к Методическим рекомендациям¹¹. В соответствии с ними в приложения следует по-

¹⁰ Направлены письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490.

¹¹ Комментарии к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов (разработаны Аппаратом ГД ФС РФ, 2013) // СПС КонсультантПлюс.

мещать только те положения, которые невозможно изложить в стандартной форме статьи законодательного акта, но которые должны быть урегулированы на уровне законодательного акта.

Представляется, что более верным подходом была бы рекомендация формировать приложения в законе не тогда, когда изложение регулирования в статье невозможно, а когда это нецелесообразно, в том числе из-за большей сложности восприятия информации в текстовой форме, чем, например, в таблице или схеме.

Более того, для расширения практики использования таких графических элементов в законодательных актах было бы целесообразным допустить их использование не только в приложении к законодательному акту, а прямо в структуре статьи законодательного акта. В настоящее время такая практика запрещена Методическими рекомендациями, хотя в некоторых случаях такой запрет нарушается. Например, в ст. 221, 333.12 и 333.45 Налогового кодекса РФ помещены таблицы.

Между тем не все исследователи согласны с таким подходом. Исследователь нормографии профессор Ю.Г. Арзамасов отмечает, что нетипичные формы изложения нормативных предписаний (схемы, таблицы, карты, чертежи) следует помещать в приложения к законодательному акту. В этом случае внимание правоприменителя не расплывается и не создается видимость неравноценности таких предписаний по сравнению с другими положениями закона¹².

В таблице 6.2 указаны законодательные акты, в которых имеется приложение.

Таким образом, приложения используются только в 4% законодательных актов. Чаще всего (12 законов) в приложениях помещаются различные логически обособленные от основного содержания законодательного акта блоки текстов (регламенты, положения, списки). Чуть реже (11 законов) в приложениях приводятся таблицы. Иногда (6 законов) в приложениях содержатся формы документов. Наконец, совсем редко применяются рисунки (4 закона), при этом они используются только там, где сами рисунки должны быть утверждены законодательно (флаг, герб, знамя). Как форма упрощения подачи информации рисунки (схема, иллюстрации, блок-

¹² Нормография: теория и технология нормотворчества: учебник для вузов / под ред. Ю.Г. Арзамасова. 2-е изд., испр. и доп. М., 2020. С. 278.

Таблица 6.2. Использование приложений в законодательных актах, устанавливающих содержательное правовое регулирование

№	Законодательный акт	Наличие приложения, содержащего:			
		таблицу	форму документа	рисунк	обособленный текст
1	Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации»			+	
2	Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации»			+	
3	Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации»			+	+
4	Федеральный закон от 29.12.2000 № 162-ФЗ «О знамени Вооруженных Сил Российской Федерации, знамени Военно-Морского Флота, знаменах иных видов Вооруженных Сил Российской Федерации»			+	
5	Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»		+		+
6	Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»	+			+
7	Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»	+			

№	Законодательный акт	Наличие приложения, содержащего:			
		таблицу	форму документа	рисунок	обособленный текст
8	Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»	+			
9	Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»	+			
10	Закон РФ от 07.07.1993 № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже»				+
11	Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»				+ (в т.ч. математическая формула)
12	Федеральный закон от 06.07.1996 № 87-ФЗ «О порядке установления долговой стоимости единицы номинала целевого долгового обязательства Российской Федерации»	+			
13	Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»				+
14	Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»		+		
15	Федеральный закон от 03.11.2015 № 300-ФЗ «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»	+			

Продолжение табл. 6.2

№	Законодательный акт	Наличие приложения, содержащего:			
		таблицу	форму документа	рисунок	обособленный текст
16	Федеральный закон от 08.06.2015 № 139-ФЗ «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»	+			
17	Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»	+			+
18	Федеральный закон от 08.06.2015 № 140-ФЗ «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»		+		+
19	Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»		+		+
20	Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»		+		+
21	Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»	+			
22	Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»	+			

№	Законодательный акт	Наличие приложения, содержащего:			
		таблицу	форму документа	рисунок	обособленный текст
23	Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»		+		+
24	Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	+			+
Всего		11	6	4	12

схемы) не используются ни в одном федеральном законодательном акте.

Следует отметить, что в некоторых законодательных актах используются прилагаемые к тексту закона обособленные части, однако их не называют приложениями. Например, Законом РФ от 02.07.1992 № 3183-1 «Об учреждении медали “Защитнику свободной России”», Законом РФ от 07.07.1993 № 5336-1 «Об учреждении юбилейной медали “50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.”», Законом РФ от 20.03.1992 № 2553-1 «Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждении знака особого отличия — медали “Золотая Звезда”» утверждены положения о соответствующих наградах.

Б. Статья

В соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов статья законопроекта является его основной структурной единицей и должна иметь наименование и порядковый номер.

Нумерация статей применяется повсеместно, и никто не отступает от указанного правила, однако наименования статей имеются не во всех законах. Например, наименования статей отсутствуют в Федеральном законе от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке

Российской Федерации (Банке России)», что значительно осложняет его прочтение и понимание.

Кроме того, в соответствии с Методическими рекомендациями не подлежат наименованию статьи законопроектов о внесении изменений в иные законодательные акты. Данный подход оправдан, когда такие законы не имеют собственного нового правового регулирования. Однако, в нарушение Методических рекомендаций, в некоторых случаях в законопроекты о внесении изменений в иные законодательные акты помещаются статьи, содержащие собственное правовое регулирование. Уяснение такого регулирования значительно усложняется, во-первых, из-за того, что добавленные статьи в принципе помещены в ненадлежащий акт, а во-вторых, из-за того, что они не имеют даже названия. Такой негативный подход применен, в частности, в следующих законодательных актах:

- в Федеральном законе от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ст. 26 имеется регулирование об особенностях установления и применения зон с особыми условиями использования);
- в Федеральном законе от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ст. 9 установлено регулирование для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси).

В соответствии с официальными комментариями к Методическим рекомендациям¹³ объем статьи законопроекта не должен затруднять восприятие ее содержания. На практике соблюдение данной рекомендации на стадии рассмотрения законопроекта не оценивается, что приводит к появлению чрезмерно объемных статей, уяснение содержания которых весьма затруднительно.

По состоянию на 31.12.2019 средний размер одной статьи закона составлял 291 слово, а медианное значение — 157 слов. Такое смещение между средним и медианным значением означает, что в корпусе законов имеется заметная доля статей с очень большим ко-

¹³ Комментарии к Методическим рекомендациям...

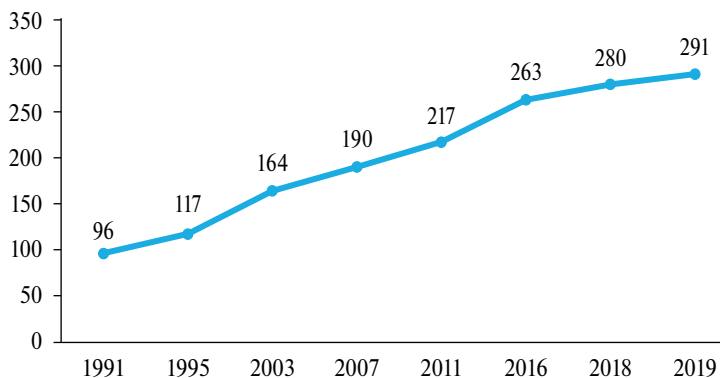


Рис. 6.2. Среднее количество слов в статье федерального законодательного акта (1991–2019 гг.)

личеством слов. Так, из 25 000 статей в корпусе законов почти 5% из них (1246) были больше 1000 слов.

Отметим, что средний размер одной статьи закона имеет тенденцию к росту (рис. 6.2). С 1991 года он вырос в 3 раза.

Чрезмерный объем статьи закона (больше 600 слов или более двух листов формата А4) перегружает ее содержание и несомненно затрудняет прочтение. В настоящее время таких статей в корпусе федеральных законов 11% (2873).

В. Структурные элементы статьи

Статья законодательного акта может делиться от целого к частному на:

- части (обозначаются арабской цифрой с точкой);
- пункты (обозначаются арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой);
- подпункты (обозначаются строчной буквой русского алфавита с закрывающей круглой скобкой).

Такое обозначение структурных элементов статьи предусмотрено Методическими рекомендациями и удобно для читателей. Оно облегчает навигацию по содержанию правового регулирования, информирование системы перекрестных ссылок на такие элементы, как внутри законодательного акта, так и из внешних ис-

точников (иных нормативных правовых актов, судебных решений и прочих источников). Кроме того, такое деление заставляет разработчиков законопроектов придерживаться правил формальной логики и излагать содержание правового регулирования от общего к частному.

Между тем Методические рекомендации допускают в исключительных случаях подразделение частей, пунктов и подпунктов на нумерованные (необозначенные) абзацы (при этом указывается их предельное количество — не более пяти).

Кроме того, на практике принимаются законодательные акты, в которых полностью отсутствует обозначение внутренних структурных единиц статей. Например, в Трудовом кодексе РФ части статей не пронумерованы, что в значительной степени осложняет их прочтение и указание ссылок на его положения.

Структурные элементы статьи закона так же, как и статья в целом, могут быть чрезмерно перегружены текстом. С 1991 года среднее количество слов в абзаце статьи федерального законодательного акта увеличилось на 40% (с 21 до 30 слов).

По экспертным оценкам авторов работы, часть (пункт, подпункт, абзац) статьи объемом более 150 слов (т.е. более половины листа формата А4) усложняет восприятие текста. Статей, в составе которых имеются такие структурные единицы в законодательстве, насчитывается более 4% (1071 статья).

Обобщенными причинами больших абзацев могут быть:

- сложность диспозиции нормы права, многоаспектность вводимого регулирования (дозволения, предписания или запрета, например, необходимость описания нескольких предписываемых последовательных действий одного субъекта и (или) корреспондирующих друг другу действий нескольких субъектов);
- сложность гипотезы нормы права (наличие исключений, изъятий, особенностей, которые необходимо учесть при формулировании нормы права).

Данные проблемы могут быть решены за счет вынесения исключений, изъятий и особенностей нормы права в более мелкие структурные элементы (пункты, подпункты). Сложность вводимого правила может быть компенсирована также за счет использования дополнительных графических элементов (таблиц, формул, схем).

Следование последней рекомендации нарушит сложившиеся подходы к юридической технике. Методические рекомендации фактически позволяют использовать сейчас графические элементы только в приложении к законодательному акту, а не в структуре самой статьи. Между тем уже сейчас некоторые законы отступают от данного ограничения. Например, в Налоговом кодексе РФ в ст. 221, 333.12 и 333.45 помещены таблицы, а в ст. 219.1, 259.1, 288 и 333.44 — математические формулы.

Данную практику необходимо расширять. Например, ч. 5 ст. 89 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» состоит из 227 слов. В ней описывается порядок расчетов для целей распределения депутатских мандатов. Объем структурной единицы вызван сложностью диспозиции нормы. Ее можно было бы компенсировать, описав в виде математической формулы. Между тем законодатель пошел по пути описания расчетов словами, что привело к чрезвычайной сложности восприятия содержания регулирования. И хотя по синтаксическим характеристикам данный фрагмент нельзя назвать сложным (что подтверждается результатами расчетов ИСЗ по методологии исследования), фрагмент для понимания оказывается очень сложным. Ниже приведен указанный фрагмент законодательного акта полностью.

ИСЗ = 58

5. Если после передачи депутатских мандатов зарегистрированным кандидатам, включенным в общефедеральную часть федерального списка кандидатов, остаются депутатские мандаты, причитающиеся данному федеральному списку кандидатов, указанные мандаты распределяются внутри списка между региональными группами кандидатов в следующем порядке. Сумма голосов избирателей, поданных за федеральный список кандидатов в тех субъектах Российской Федерации, группах субъектов Российской Федерации, на частях территорий субъектов Российской Федерации, которым соответствуют региональные группы кандидатов федерального списка кандидатов, делится на число оставшихся нераспределенными внутри списка депутатских мандатов. Полученный результат есть второе избирательное част-

ное данного федерального списка кандидатов. Число голосов избирателей, поданных за каждую из региональных групп кандидатов, делится на второе избирательное частное. Целая часть числа, полученного в результате такого деления, есть число депутатских мандатов, которые получает соответствующая региональная группа кандидатов. Если после указанных действий остаются нераспределенными депутатские мандаты, причитающиеся данному федеральному списку кандидатов, они передаются по одному тем региональным группам кандидатов, у которых оказывается наибольшей дробная часть числа, полученного в результате деления числа голосов избирателей, поданных за каждую из региональных групп кандидатов, на второе избирательное частное данного федерального списка кандидатов. При равенстве дробных частей преимущество отдается той региональной группе кандидатов, за которую было подано большее число голосов избирателей. В случае, если при равенстве числа голосов избирателей, поданных за региональные группы кандидатов, число таких групп окажется больше, чем число депутатских мандатов, региональная группа кандидатов, которой передается депутатский мандат, определяется в соответствии с порядком размещения региональных групп в федеральном списке кандидатов.

Самым длинным абзацем в российском законодательстве является норма ч. 1 ст. 3.5 КоАП РФ о предельных размерах административных штрафов для различных составов об административных правонарушениях — в ней 1075 слов. В едином абзаце перечисляются ссылки на статьи КоАП в привязке к предельным размерам штрафов (для граждан — 11 категорий составов с максимальным ограничением от 5 до 500 тыс. рублей, для должностных лиц — 9 категорий от 50 до 1000 тыс. рублей, для юридических лиц — 4 категории от 1 до 60 млн рублей).

Данную норму гораздо проще было бы изложить в табличной форме.

Г. Рубрикация закона

Законодательные акты могут делиться на части, разделы, подразделы, главы и т.д. Чаще всего законы имеют одноуровневую рубрику, в этом случае структурные части закона подразделяются

на главы. Однако при многообразии правовых установлений главы законов могут объединяться в разделы, части, в некоторых случаях вводятся подразделы и параграфы.

Исследователи указывают, что «разделение закона на рубрики, их наименования помогают глубже уяснить нормативные предписания, определить связи между ними»¹⁴.

Чем ближе структура закона к системе регулируемых общественных отношений, тем он более понятен. Также важно при делении закона соблюдать принцип «от общего к частному». Так, некоторые российские кодексы имеют общие и особенные части. Как отмечают исследователи нормографии, «это наследие и применение пандектной системы построения кодексов»¹⁵. Такая система широко распространена в странах континентальной Европы и была разработана германскими правоведами для систематизации римского частного права. Также исследователи выделяют иной способ обеспечения принципа «от общего к частному» при регулировании — это использование так называемых американских конструкций для построения кодифицированных актов. В работе под редакцией Ю.Г. Арзамасова указывается, что «суть таких конструкций заключается в том, что в начале нормативного правового акта идет определенная расшифровка, объяснение терминов, которые будут далее применяться в акте»¹⁶.

Негативной практикой при рубрикации закона является неверное определение его структуры, не отвечающей логике правового регулирования и не отражающей структуру общественных отношений. Также усложняет понимание законодательного акта недостаточное деление закона на структурные элементы. В результате отдельные главы могут быть чрезмерно перегружены нормативным материалом, не объединены между собой единой логикой и (или) предметом регулирования.

Примером, неудачной структуры законодательного акта является Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,

¹⁴ Нормография: теория и технология нормотворчества / под ред. Ю.Г. Арзамасов.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же.

алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». В результате многочисленных изменений закона его структура утратила первоначальную четкость рубрикации.

Таким образом, негативными практиками оформления анализируемых структурных элементов законодательных актов, затрудняющих их восприятие, являются:

1. Крайне ограниченное использование в законодательных актах графических элементов, упрощающих подачу и восприятие информации (таблицы). Рисунки и схемы для упрощения восприятия нормативного регулирования не применяются в принципе.

2. Наличие статей с собственным правовым регулированием в законодательных актах о внесении изменений в иные законодательные акты.

3. Отсутствие наименования статей законов в отдельных законах.

4. Чрезмерный объем статьи закона (более 600 слов).

5. Отсутствие нумерации структурных элементов статьи (частей и пунктов) в отдельных законах.

6. Использование большого количества абзацев, не имеющих нумерации (обозначения), входящих в состав частей, пунктов и подпунктов.

7. Чрезмерный объем (более 150 слов) структурных элементов статьи (части, пункта, подпункта, абзаца).

8. Отсутствие стройной и логичной структуры законодательного акта при его делении на главы, разделы и иные структурные элементы.

7. Как надо писать закон? Предложения по совершенствованию юридической техники вновь принимаемых законодательных актов

В современном законотворческом процессе ни на одной из стадий подготовки и принятия законопроекта не проверяется его удобочитаемость. Этому немаловажному признаку качественного законодательного акта практически не уделяется никакого внимания ни со стороны разработчиков законопроекта, ни со стороны согласующих органов и организаций.

Между тем перед внесением Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу РФ предусмотрено не менее шести согласований законопроекта различными органами (в том числе Аппаратом Правительства Российской Федерации, ГПУ Администрации Президента Российской Федерации), три вида общественных экспертиз, две правовые экспертизы (Минюст России и ИЗИСП)¹⁷, а также различные виды отраслевых экспертиз, обязательные в определенных случаях (такие как экспертиза Верховного Суда РФ, педагогическая экспертиза, экспертиза Совета по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства и др.). После внесения законопроекта в Государственную Думу РФ проводится правовая и юридико-техническая экспертиза, а также может быть применена лингвистическая экспертиза. Кроме того, на парламентской стадии рассмотрения законопроекта должны быть представлены заключения ответственного комитета и комитета-соисполнителя (при наличии), заключение Правового управления Аппарата Государственной Думы, также может быть представлено заключение Общественной палаты по результатам экспертизы законопроекта.

Ни одна из указанных экспертиз не ориентирована на выявление и купирование сложных для восприятия формулировок в законопроектах, а также на общую оценку уровня удобочитаемости текста. При оценке соответствия законопроекта нормам русского языка (в том числе в рамках лингвистической экспертизы законопроектов в Государственной Думе РФ) проверяется только отсут-

¹⁷ Чаплинский А.В., Плаксин С.М. Законопроектная деятельность Правительства Российской Федерации // Российская юстиция. 2017. № 10. С. 43–46.

ствие ошибок: грамматических орфографических, стилистических, логических. Если в предложении нет ошибок, то каким бы сложночитаемым оно не было, на это, скорее всего, не обратят внимание. Таким образом, избыточная сложность закона не квалифицируется как его недостаток, даже если это принимает крайние одиозные формы (такие как предложение длиной в 707 слов в ст. 27 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).

Можно предположить, что сотрудники согласующих инстанций (в частности, Правового управления Аппарата Государственной Думы) считают, что у них отсутствуют полномочия дать отрицательное заключение на законопроект, в котором формально соблюдаются нормы русского языка, но синтаксис законопроекта является избыточно сложным.

С учетом указанной ситуации необходимо принять меры для совершенствования юридической техники вновь принимаемых законодательных актов и повышению уровня их удобочитаемости. Для этого, по мнению авторов, необходимо следующее:

1. Институционализация оценки удобочитаемости законопроектов на стадии их подготовки и рассмотрения (в рамках правовой экспертизы Минюста России, проведения юридико-технической экспертизы Правовым управлением Аппарата Государственной Думы РФ). Такая оценка необходима для выявления избыточно сложных для понимания синтаксических конструкций, т.е. таких положений законопроекта, которые могут быть изложены проще без потери смысла и содержания правового регулирования.

Для достижения указанной задачи необходимо уточнить предмет соответствующих экспертиз и согласований, внося изменения в следующие нормативные правовые акты:

- Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в части уточнения предмета юридико-технической и лингвистической экспертизы);
- Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и

Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» (в части уточнения предмета правовой экспертизы Минюста России);

- Постановление Правительства РФ от 30.04.2009 № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации» (в части установления в Положении о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации общих требований к удобочитаемости законопроектов).

2. С целью оценки удобочитаемости текстов законопроектов на допарламентской и парламентской стадиях целесообразно применять программные решения, позволяющие методами компьютерной лингвистики оценивать интегральный балл сложности синтаксиса законопроекта. При этом разработчики законопроекта могут быть ориентированы на верхнюю границу оценки, превышение которой при условии отсутствия исключительных обстоятельств и обосновывающих наличие таких обстоятельств материалов приведет к даче отрицательного заключения об удобочитаемости проекта акта. В качестве методологии и программных подходов к формулированию интегрального балла сложности текста законопроекта могут быть предложены результаты настоящего исследования.

3. В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации следует создать Комиссию по упрощению языка законодательных актов. Задачей такой комиссии должно быть принятие решения о необходимости изложения той или иной статьи законодательного акта в новой редакции в целях ее упрощения при одновременном наличии следующих условий:

- соответствующая статья является чрезмерно сложной для понимания и прочтения;
- в первом чтении Государственной Думой РФ принят законопроект о внесении в данную статью очередных изменений.

При принятии положительного решения Правовое управление Государственной Думы РФ готовит новую редакцию статьи законодательного акта, упрощающую ее понимание, при этом сохраняя смысл и содержание предыдущего регулирования и инкорпорируя в новую редакцию предложения об изменении регулирования, прошедшие первое чтение и поправки ко второму чтению.

Возможно предусмотреть процедуру упрощенного согласования с Аппаратом Правительства Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, что предлагаемая упрощенная редакция нормы не изменяет смысл и содержание соответствующего правового регулирования.

4. Необходимо сформулировать требования к уровню удобочитаемости текстов законопроектов и уточнить существующие нормы юридико-технического оформления законопроектов: к наименованию законопроекта и статьи, к структуре статьи, ее объему.

5. Следует чаще использовать таблицы в законопроектах и не только в составе приложений к законам, а также допустить их применение в составе структуры статьи (что уже допускается, например, в Налоговом кодексе РФ).

6. Более того, необходимо разрешить использовать в структуре статей рисунки (схемы, иллюстрации, блок-схемы) как форму упрощения подачи информации, в тех случаях, когда понятное и доступное текстовое описание правовой нормы невозможно. Например, когда необходимо нормативно закрепить порядок расчетов тех или иных значений, следует их устанавливать в виде математической формулы. Текстовое описание расчетов может допускаться, если в расчетах применяется не более двух значений (слагаемых, вычитаемых, уменьшаемых, множителей, делимых и делителей).

7. Необходимо строго пресекать случаи включения норм с собственным правовым регулированием в законопроекты о внесении изменений в иные законодательные акты, установив соответствующий запрет на уровне Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

8. Следует запретить использовать в законопроектах нумерованные абзацы. Структура статьи должна строго делиться на части (арабские цифры с точкой), пункты (арабские цифры с закрывающей круглой скобкой), подпункты (строчные буквы русского алфавита с закрывающей круглой скобкой). При очередном внесении изменений в законодательный акт необходимо вводить нумерацию параллельно с содержательными поправками в ту статью, в которую вносятся изменения, излагая ее для этого в новой редакции (см. выше предложение 3). Недостатком данной меры будет утрата актуальности внутренних и внешних ссылок на предыдущие структурные единицы. Однако преимущества обусловленной большей

понятностью нормы превышают недостатки, связанные с новой редакцией нормы.

9. Следует разработать методические рекомендации по корректировке лингвистических подходов к подготовке текстов законопроектов, вносимых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Такие рекомендации целесообразно довести до всеобщего сведения в качестве официальной позиции Аппарата Государственной Думы (по аналогии с действующими Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (направлены письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490)).

Проект представленных рекомендаций представлен в приложении 1. Для их реализации потребуются корректировка Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов от 2003 года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федеральное законодательство является важнейшим источником регулирования общественных отношений. Каждый гражданин, юридическое лицо, государственный орган или иной субъект права обязан соблюдать требования законодательных актов. Незнание закона не освобождает от ответственности в случае его нарушения. Однако в некоторых случаях субъект права, знакомясь с законодательством, сталкивается с серьезной проблемой его понимания и применения. И одной из причин этой проблемы является синтаксическая сложность текстов принимаемых законодательных актов.

В данной работе были проанализированы существующие методики лингвистического анализа текстов, отобранных для анализа нормативных правовых актов с точки зрения их понятности. Однако авторы пришли к выводу, что разработанные методики не являются совершенными. При помощи эмпирического исследования была разработана авторская методология юридико-технического и лингвистического анализа законодательных актов применительно к целям исследования.

На основе этой методологии был проведен юридико-технический и лингвистический анализ методами вычислительной лингвистики сформированных корпусов законодательных актов, который показал, что, во-первых, российские законы обладают крайне высокой синтаксической сложностью (особенно в сравнении с литературными произведениями), а во-вторых, такая синтаксическая сложность постоянно увеличивается. Эти выводы подтвердили и представители юридического сообщества в рамках проведенных интервью и экспертных панелей относительно имеющихся проблем в юридической лингвистике.

Синтаксическая сложность вызвана негативными лингвистическими практиками к законодательному закреплению юридических норм, затрудняющих восприятие и уяснение положений таких законодательных актов. Данные негативные практики были выявлены, экспериментально подтверждены и описаны в настоящей работе.

В целях исключения использования негативных лингвистических практик были разработаны предложения по совершенствованию

нию юридической техники вновь принимаемых законодательных актов и подготовлены методические рекомендации по корректировке имеющихся юридико-технических и лингвистических подходов подготовки текстов законопроектов, вносимых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- Анисимова Т.В., Самуйлова И.А.* Понимание социально-значимых текстов как основа диалога власти и общества // Интегративный подход к психологии человека и социальному взаимодействию людей: векторы развития современной психологической науки. Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 118–125.
- Голодникова А.Е., Ефремов А.А., Соболев Д.В.* и др. Регуляторная политика в России: основные тенденции и архитектура будущего. М., 2018. С.83.
- Государственный язык России: нормы права и нормы языка / под ред. С.А. Белова, Н.М. Кропачева. СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та, 2018.
- Дмитриева А.В.* Искусство юридического письма: количественный анализ решений Конституционного Суда России // Сравнительное конституционное обозрение. 2017. № 3 (118). С. 130.
- Енин В.С., Гахов Р.П.* Алгоритм оценки удобочитаемости текстового материала // Перспективы развития информационных технологий. 2016. № 31. С.22–28.
- Комментарии к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов / М.Н. Ласточкина, Н.Ю. Тихомирова. Изд. 4-е, испр. и доп. М.: Издание Государственной Думы, 2013 [Электронный ресурс]. URL: <http://duma.gov.ru/media/files/7zv1xvbor45SoeEVDqAYUKYsA3m3Wi6c.pdf> (дата обращения: 18.12.2019).
- Крюкова Е.А., Крыжановская Л.А.* Методические рекомендации по лингвистической экспертизе законопроектов. М.: Издание Государственной Думы, 2013 [Электронный ресурс]. URL: <http://duma.gov.ru/media/files/9Sc61P4yf42i9INdk8GHYItzqb3hwMEF.pdf> (дата обращения: 18.12.2019).
- Кучаков Р., Савельев Д.* Сложность правовых актов в России: Лексическое и синтаксическое качество текстов / под ред. Д. Скугаревского (Серия «Аналитические записки по проблемам правоприменения»). СПб.: ИПП ЕУСПб, 2018.

- Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов. М., 2003 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/law/review/lawmaking/rekomend/> (дата обращения: 18.12.2019).
- Мизернов И.Ю.* Анализ взаимосвязей индексов сложности текста // Информационные системы и технологии 2015. Материалы III Международной научно-технической интернет-конференции. ФГБОУ ВПО «Государственный университет-учебно-научно-производственный комплекс». 2015.
- Нормография: теория и технология нормотворчества: учебник для вузов / под ред. Ю.Г. Арзамасова. 2-е изд., испр. и доп. М., 2020.
- Путин В.В.* Демократия и качество государства // Коммерсантъ. 06.02.2012. № 20. С.1.
- Репозиторий ru-syntax / Github.com. URL: <https://github.com/tiefling-cat/ru-syntax> (дата обращения: 11.12.2019).
- Романов Н.А.* Клиповая культура в современном медиaprостранстве // Человек. Культура. Образование. 2017. № 3 (25).
- Савельев Д.А.* О создании и перспективах использования корпуса текстов российских правовых актов как набора открытых данных // Право. Журнал ВШЭ. 2018. № 1. С. 26–44.
- Солнышкина С.И., Кисельников А.С.* Сложность текста: этапы изучения в отечественном прикладном языкознании // Вестник Томского гос. ун-та (Серия «Филология»). 2015. Т. 6. № 38. С. 86–99.
- Чаплинский А.В., Плаксин С.М.* Законопроектная деятельность Правительства Российской Федерации // Российская юстиция. 2017. № 10. С. 43–46.
- Шашек В.В., Харченко Н.А.* Проблема ясности языка законодательства и множественности интерпретаций текстов законов (на материале статей Гражданского Кодекса Российской Федерации) // Молодой ученый. 2016. № 7. С. 1191–1196.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Методические рекомендации по корректировке имеющих юридико-технических и лингвистических подходов подготовки текстов законопроектов, вносимых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации

I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации разработаны Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» по результатам научного исследования «Анализ существующих юридико-технических и лингвистических подходов к разработке проектов законодательных актов, выработка предложений по их корректировке».

2. Целью подготовки настоящих методических рекомендаций является обеспечение ясности законодательных актов Российской Федерации для целевой аудитории, их упрощение и исключения неоправданной сложности используемых синтаксических конструкций.

3. С 1991 года язык законодательных актов Российской Федерации становится все более сложным. Используемые синтаксические конструкции при формулировании правовых норм являются громоздкими и создают избыточную сложность для понимания правового регулирования. Средний российский закон в сравнении с законодательством на момент распада СССР стал длиннее в 2,5 раза, статья больше — в 3 раза, части и иные структурные элементы статей — в 1,5 раза. Предложения стали длиннее на 20%. По экспертным оценкам, уровень синтаксической сложности законов стал на 30% выше. На текущий момент, среднестатистический законодательный акт на 50% сложнее в понимании, чем Конституция Российской Федерации (в начале 1990-х годов — на 20%).

4. Для изменения негативной тенденции, заключающейся в нарастающей синтаксической сложности законодательных актов, настоящие методические рекомендации предусматривают меры по корректировке имеющих юридико-технических и лингвистических подходов к разработке законопроектов для обеспечения по-

нятного, краткого, структурированного и логичного правового регулирования.

5. Обеспечение понятности законодательного акта для целевой аудитории может достигаться за счет упрощения юридико-технических и лингвистических средств на уровне структурных элементов законопроекта, предложения, словосочетания и слова.

II. Рекомендации по оформлению структурных элементов законопроекта

6. В настоящих методических рекомендациях приведены указания к оформлению следующих структурных элементов законопроекта: статья, часть, пункт, подпункт, абзац, приложения (к законопроекту), иные обособленные графические элементы.

7. Каждая статья законопроекта должна иметь свое уникальное наименование (кроме статей законопроектов о внесении изменений в иные законодательные акты).

8. В законопроектах о внесении изменений в иные законодательные акты могут содержаться лишь статьи о внесении изменений и о порядке вступления в силу данного законодательного акта. Не допускается включать в законопроект о внесении изменений в иные законодательные акты статьи, имеющие собственный предмет регулирования.

9. Следует неукоснительно соблюдать требования к нумерации статей, частей, пунктов и подпунктов.

10. Нумерация частей производится арабской цифрой с точкой, пунктов — арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой, подпунктов — строчной буквой русского алфавита с закрывающей круглой скобкой. Такое обозначение структурных элементов облегчает навигацию по содержанию законопроекта, формирование системы перекрестных ссылок (как внутренних, так и внешних) на указанные элементы. Кроме того, такое деление принуждает придерживаться правил формальной логики и излагать содержание правового регулирования системно от общего к частному.

11. Введение нумерованных абзацев не должно допускаться во вновь принимаемых законодательных актах.

12. При проектировании концепции и структуры законопроекта необходимо предусматривать максимальную дробность струк-

турных элементов. Чем статья, часть, пункт, подпункт короче, тем легче они воспринимаются при прочтении. Ни при каких условиях статья законопроекта не должна быть больше 600 слов, а абзацы статьи (части, пункты, подпункты) — больше 150 слов.

13. Достижение краткости и четкости частей и пунктов статей может достигаться за счет:

13.1. деления большого нормативного материала на более мелкие структурные элементы;

13.2. все перечисления однородных элементов или описание последовательно совершаемых действий следует оформлять в виде перечня, разбитого на пункты (подпункты). Перечисление, описание последовательных действий, состоящее из более чем трех элементов, не допускается оформлять через запятую в составе одного абзаца;

13.3. если гипотеза правовой нормы предусматривает особенность ее применения для отдельных случаев и (или) исключения и изъятия, то описание диспозиций для всех таких особенностей должны быть вынесены в отдельные структурные элементы.

14. Не допускается описывать порядок расчетов тех или иных числовых значений в словесной «текстовой» форме. Если в расчетах применяется более двух значений (слагаемых, вычитаемых, уменьшаемых, множителей, делимых и делителей), то их нормативное закрепление следует предусматривать в виде формулы с указанием соответствующих математических символов.

15. В структуре статьи законопроекта могут предусматриваться таблицы и схемы:

15.1. таблицы следует предусматривать, если регулирование каких-либо объектов зависит от сочетания двух условий. В этом случае одно такое условие указывается в заголовке колонки, а другое — в заголовке строки (в боковике). Тогда связь между ними и их общей ячейкой в пересечении понятна без дополнительных пояснений. Закрепление такого же регулирования в текстовой форме менее понятно, читателю сложнее уяснить закономерности регулирования, кроме того, для словесного описания зависимостей потребуется использовать значительное количество дополнительных слов;

15.2. схемы следует предусматривать для избегания избыточного описания последовательных и корреспондирующих дей-

ствий, сложных иерархических связей и зависимости, при условии сохранения однозначности правового регулирования.

III. Рекомендации по формулированию предложений законодательного акта

16. Предложение законодательного акта следует формулировать двусоставным (присутствует и подлежащие, и сказуемое). Особое внимание необходимо уделять активности языковой конструкции в предложении. Для этого в нем должны присутствовать глаголы (сказуемые). Не допускается использовать номинативные предложения кроме исключительных случаев в коротких предложениях, в которых это оправдано контекстом.

17. Порядок слов в предложении определяется контекстом нормативного материала, требующего урегулирования. Однако следует придерживаться следующих правил:

17.1. рекомендуется придерживаться прямого порядка слов, если иной порядок слов не оправдан контекстом нормативного материала и необходимостью особых логических ударений в предложении (функцией инверсии);

17.2. предиктивное ядро предложения (подлежащее и сказуемое) должно быть четко выраженным, а его связь с второстепенными членами предложений четко определяемой;

17.3. определяемое слово должно располагаться в предложении максимально близко к зависимому от него слову (в том числе согласованное определение перед дополнением, несогласованное определение после дополнения);

17.4. обстоятельства места и времени рекомендуется располагать в начале или в конце предложения.

18. В одном предложении не допускается употребление более трех причастных оборотов.

19. Предложения должны быть краткими. При большом нормативном материале необходимо разбивать его на несколько предложений. Ни при каких обстоятельствах предложение не должно быть более 60 слов.

20. Единое предложение может разбиваться на пункты и подпункты. В этом случае для целей настоящих рекомендаций каждая часть предложения, содержащаяся в соответствующем аб-

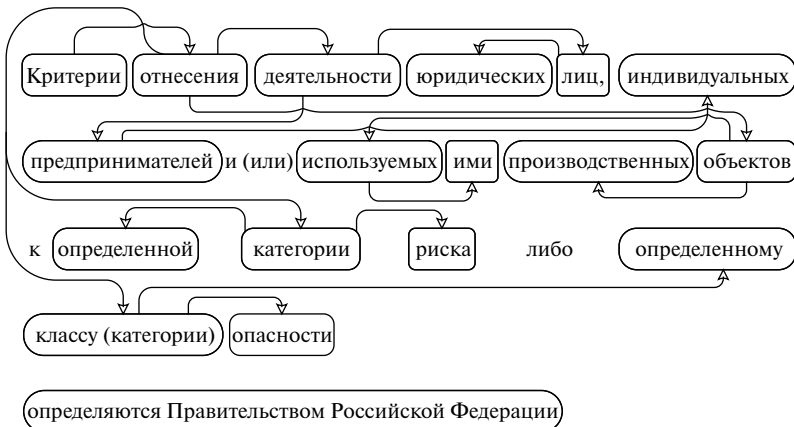
заце (пункте, подпункте), считается самостоятельным предложением.

IV. Рекомендации по формулированию словосочетаний в законодательных актах

20. Словосочетание — это синтаксическая конструкция, образуемая соединением двух или более знаменательных слов на основе подчинительной грамматической связи. В словосочетании имеются определяемое слово и зависимое от него слово.

21. Словосочетания могут быть простыми и сложными. Сложные словосочетания образуются посредством распространения простого словосочетания и в итоге выражаются в различных комбинациях простых словосочетаний.

22. Существенную сложность в прочтении представляют сложные словосочетания, в которых присутствует многоуровневая связь определяемых слов с зависимыми словами, последние из которых одновременно являются определяемыми словами для иных зависимых слов. Пример такой синтаксической конструкции представлен ниже.



23. Использование многословных сложных словосочетаний, состоящих из комбинаций простых словосочетаний, порождает проблему, связанную с разрывом главного слова в словосочетании

с зависимым словом. Чем больше расстояние между определяемым словом и зависимым, тем менее понятен текст.

24. Конкретные многословные сложные сочетания могут становиться устойчивыми оборотами, многократно применяемыми как внутри акта, которым они были введены, так и в иных нормативных правовых актах. Оборот о «*критериях отнесения к категории риска*», приведенный выше, повторен не менее чем в 50 федеральных нормативных правовых актах и еще более чем в 1000 нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

25. Для недопущения применения подобных неоправданно сложных синтаксических конструкций в законодательных актах необходимо:

25.1. не допускать использование в предложении на одно главное слово более шести зависимых слов;

25.2. определяемое слово и слово, зависимое от него, не должны отделяться друг от друга более чем шестью словами;

25.3. при многократном употреблении (более 5 раз) одного и того же фразеологического оборота (или при наличии оснований полагать, что соответствующий оборот будет применен в иных нормативных правовых актах) обязательно должно быть введено сокращенное обозначение соответствующего понятия.

26. Ниже приводится пример реализации данных рекомендаций в отношении приведенного оборота о критериях отнесения к категории риска.

В отношении деятельности подконтрольного лица и (или) его производственных объектов устанавливается категория риска (класс опасности) в соответствии с критериями, определенными Правительством Российской Федерации (далее — критерии риска).

27. Вводимые в законодательных актах сокращения фразеологических оборотов должны быть краткими и лаконичными (не более трех слов).

28. Допускается использование аббревиатур и сложносокращенных слов.

29. В начале каждого закона целесообразно предусматривать статью с определением используемых в законе понятий и сокращений.

V. Рекомендации по организации работы по упрощению языка проектов законодательных актов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти

30. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, разрабатывают проекты федеральных законов в соответствии с настоящими методическими рекомендациями и осуществляют контроль за их соблюдением в отношении разработанных законопроектов (далее — нормоконтроль).

31. Руководитель федерального органа исполнительной власти определяет структурное подразделение и (или) ответственных сотрудников, на которых возлагаются функции по проведению нормоконтроля разработанных таким органом законопроектов (далее — нормоконтролер).

32. Руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти подготавливают и представляют руководителю федерального органа исполнительной власти законопроект с необходимыми материалами, определенными Регламентом Правительства Российской Федерации, для его внесения в Правительство Российской Федерации с приложением заключения нормоконтролера.

33. Законопроект, необходимые материалы к нему и сопроводительное письмо в Правительство Российской Федерации визируются нормоконтролером.

Приложение 2

Рейтинг сложности законов и их синтаксические показатели по состоянию на 31.12.2019

№	Код закона (в формате год-номер)	Наименование закона	ИСЗ	Кол-во слов	Доля глаголов от общего кол-ва слов в тексте, %	Среднее отношение кол-ва зависимых слов от существительных к общему кол-ву существительных	Среднее кол-во причастных оборотов, после определяемого слова в предложении	Среднее кол-во слов в предложениях	Среднее расстояние между определяемыми и связанными словами	Среднее кол-во грамматических основ в предложениях	Среднее кол-во слов в абзацах
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	2014-421-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя	65,2	7611	2,3	5,3	1,4	37,9	3,1	1,6	60,9
2	2015-138-ФЗ	О применении положений Федерального закона «Об исполнительном производстве» на	65,1	600	2,5	5,7	2,3	46,2	3,1	2,4	85,7

3	2012-230-ФЗ	территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя	64,8	6299	2,4	6,2	1,5	33,9	3,0	1,4	55,7
4	2014-398-ФЗ	О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам	63,2	1026	1,0	5,2	1,5	41,0	3,4	1,1	51,3
5	2014-299-ФЗ	Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, в связи с принятием в Российской Федерации Конституции Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя	61,7	1443	2,4	4,4	1,7	39,0	3,5	1,9	68,7
6	1996-159-ФЗ	О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	61,6	5269	2,6	6,8	1,8	37,1	2,9	1,3	53,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
7	2014-213-ФЗ	Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, именуемыми стратегическое значение для оборотно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	60,6	3907	2,9	3,4	0,6	34,9	3,0	1,2	64,0
8	2016-309-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Крым	58,9	599	2,2	5,0	1,2	31,5	4,3	1,5	59,9
9	1998-163-ФЗ	О порядке финансирования государственных пенсий, выплата которых по законодательству Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета	58,7	274	2,2	5,7	2,0	68,5	4,4	1,0	68,5
10	2011-360-ФЗ	О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений	58,5	7471	2,3	5,9	0,9	26,7	2,6	1,7	45,8
11	2005-18-ФЗ	О средствах федерального бюджета, выделяемых пенсионному	58,0	1107	2,0	3,7	1,1	41,0	4,7	1,4	69,2

12	2015-161-ФЗ	фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан	57,5	1752	1,9	5,9	1,4	31,3	3,2	1,2	56,5
13	2008-57-ФЗ	О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства	57,4	9476	3,3	4,1	1,0	27,3	2,9	1,4	41,0
14	2008-161-ФЗ	О содействии развитию жилищного строительства	57,1	28877	2,6	4,5	0,6	28,5	2,7	1,5	44,0
15	2010-68-ФЗ	О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок	56,8	2380	2,8	4,2	0,7	29,8	3,6	1,4	47,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
16	2010-210-ФЗ	Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг	56,2	15345	2,3	4,8	1,2	26,0	2,9	1,3	39,9
17	2001-115-ФЗ	О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма	56,0	20702	3,2	4,8	0,9	33,9	3,0	1,4	47,3
18	2014-208-ФЗ	Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя	55,8	2721	3,0	3,8	1,1	24,5	3,0	1,3	41,9
19	1995-171-ФЗ	О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции	55,3	34162	2,3	4,5	0,6	29,0	2,8	1,2	40,5
20	2015-9-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российской Федерации Конституции Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя	55,1	1105	1,9	4,7	1,4	46,0	2,9	1,4	85,0

21	2014-37-ФЗ	Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период	54,9	11772	2,8	4,0	1,1	25,6	2,7	1,2	48,2
22	2011-126-ФЗ	О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан	54,6	502	2,6	3,6	1,4	33,5	3,0	1,4	71,7
23	2007-16-ФЗ	О транспортной безопасности	54,5	8484	2,2	4,7	0,8	23,9	2,8	1,1	38,6
24	2008-273-ФЗ	О противодействии коррупции	54,5	9376	2,6	5,1	1,0	26,1	2,9	1,2	36,6
25	2004-190-ФЗ	Градостроительный кодекс Российской Федерации	53,6	122945	3,0	4,5	0,5	24,4	2,6	1,3	40,0
26	2015-218-ФЗ	О государственной регистрации недвижимости	53,5	53496	2,7	4,4	0,6	27,8	2,8	1,5	46,2
27	2011-423-ФЗ	О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	52,8	2680	2,1	4,3	0,3	30,1	3,0	1,6	50,6
28	2008-294-ФЗ	О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	52,3	18875	2,8	4,6	0,5	22,7	2,6	1,2	34,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
29	2013-400-ФЗ	О страховых пенсиях	52,3	21141	3,0	3,9	0,9	26,6	2,9	1,4	44,0
30	2011-416-ФЗ	О водоснабжении и водоотведении	52,3	28895	2,8	4,1	0,8	22,3	2,6	1,2	36,6
31	1991-2116-1	О налоге на прибыль предприятий и организаций	52,3	3332	3,3	3,5	1,0	23,5	2,9	1,2	45,6
32	2014-173-ФЗ	Об особенностях осуществления финансовых операций с иностранными гражданами и юридическими лицами, о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации	52,3	2707	2,4	3,1	0,2	31,5	2,6	1,1	50,1
33	2013-108-ФЗ	О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (наименование поменялось)	52,2	23280	2,3	4,2	0,5	29,9	2,7	1,2	48,3
34	2003-54-ФЗ	О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации	51,9	22259	3,3	4,0	0,5	25,2	2,7	1,2	34,2

35	2016-119-ФЗ	Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	51,5	12656	3,4	4,1	0,5	25,9	2,7	1,4	43,3
36	2010-151-ФЗ	О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях	51,3	14507	3,3	4,0	0,8	26,8	3,2	1,3	43,8
37	1999-218-ФЗ	Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации	51,1	328	0,6	2,0	0,0	109,3	1,5	1,0	109,3
38	2011-247-ФЗ	О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	51,1	9728	2,7	3,7	0,7	23,7	2,9	1,2	38,1
39	2004-214-ФЗ	Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации	51,0	26140	3,0	4,0	0,6	25,0	2,7	1,3	41,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
40	2010-190-ФЗ	О теплоснабжении Об особенностях правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя	51,0	34953	2,9	4,2	0,7	24,5	2,6	1,3	40,6
41	2014-211-ФЗ		50,8	1049	2,5	4,8	0,6	26,9	2,9	1,1	58,3
42	2002-111-ФЗ	Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации	50,7	21891	3,2	4,3	0,7	25,6	2,8	1,3	38,5
43	2012-229-ФЗ	О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	50,7	4204	3,4	5,4	0,3	27,3	2,8	1,3	39,7
44	1993-5336-1	Об учреждении юбилейной медали «50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.»	50,6	612	1,5	2,7	0,2	10,7	2,5	1,0	12,2
45	1996-150-ФЗ	Об оружии	50,6	14263	3,1	4,2	0,7	31,2	2,8	1,1	39,8
46	2006-117-ФЗ	Об экспорте газа	50,5	507	3,7	3,8	1,0	23,0	2,9	1,7	36,2

47	1990-395-1	О банках и банковской деятельности	50,4	37094	3,2	4,3	0,8	36,0	2,8	1,3	44,3
48	2012-273-ФЗ	Об образовании в Российской Федерации	50,3	58211	2,8	4,2	0,7	21,4	2,7	1,2	36,3
49	2006-149-ФЗ	Об информации, информационных технологиях и о защите информации	50,1	20638	3,3	3,9	0,8	23,8	2,9	1,3	39,1
50	2001-166-ФЗ	О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации	50,1	12042	2,7	3,7	0,9	26,0	2,9	1,3	40,0
51	2011-223-ФЗ	О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	50,1	18772	3,3	4,2	0,5	24,7	2,6	1,4	40,1
52	1998-175-ФЗ	О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча	49,7	2497	2,7	4,4	1,6	43,1	2,8	1,3	45,4
53	2008-173-ФЗ	О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации	49,7	2990	3,0	4,0	1,0	29,9	2,8	1,3	58,6
54	2001-137-ФЗ	О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации	49,7	11302	2,9	4,5	0,6	29,4	2,9	1,5	45,4
55	2002-67-ФЗ	Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации	49,6	81542	4,5	3,7	0,5	23,7	2,6	1,3	50,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
56	2003-35-ФЗ	Об электроэнергетике	49,6	42391	3,1	4,2	0,5	26,7	2,7	1,2	36,6
57	2018-127-ФЗ	О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств	49,5	770	2,6	4,3	0,8	22,6	2,6	1,2	36,7
58	2001-173-ФЗ	О трудовых пенсиях в Российской Федерации	49,4	24530	3,0	3,8	0,6	24,8	2,8	1,4	35,2
59	2004-191-ФЗ	О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации	49,2	10890	2,7	4,6	0,7	33,9	3,0	1,4	59,2
60	2015-422-ФЗ	Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя»	49,2	3177	5,4	3,9	1,2	22,7	2,6	1,2	48,1

61	2019-102-ФЗ	О проведении эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках, образованных в городе федерального значения Москве, на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), проводимых 8 сентября 2019 года	49,1	2142	3,1	4,7	1,0	23,8	2,9	1,3	48,7
62	2010-84-ФЗ	О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности	49,1	1924	2,8	3,9	0,9	24,7	2,8	1,3	41,8
63	2015-58-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с исполнением воинской обязанности отдельными категориями граждан Российской Федерации в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых	49,0	1509	2,2	4,1	0,4	30,8	3,0	1,2	43,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»									
64	2007-221-ФЗ	О кадастровой деятельности	49,0	20484	3,6	4,3	0,5	22,7	2,5	1,3	38,4
65	2013-79-ФЗ	О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами	49,0	2776	5,2	5,2	0,7	28,3	2,8	1,4	44,1
66	2013-44-ФЗ	О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	48,8	98638	3,5	3,8	0,5	23,6	2,6	1,3	43,0
67	2007-209-ФЗ	О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации	48,6	16087	2,3	4,1	0,6	26,5	2,6	1,2	37,2
68	2006-256-ФЗ	О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей	48,5	5608	3,6	4,0	0,9	22,3	2,8	1,3	39,2
69	2005-115-ФЗ	О концессионных соглашениях	48,5	29963	4,0	3,8	0,5	23,8	2,7	1,4	41,9

70	2013-412-ФЗ	Об аккредитации в национальной системе аккредитации	48,5	18079	3,2	3,7	0,7	21,8	2,5	1,2	35,7
71	2006-244-ФЗ	О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации	48,4	12879	3,6	4,7	0,5	24,7	2,6	1,3	43,2
72	2013-43-ФЗ	Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации — городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	48,2	15134	3,3	3,5	0,4	23,9	2,7	1,3	44,6
73	2002-73-ФЗ	Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	48,2	29853	2,7	4,5	0,7	24,1	2,6	1,2	34,5
74	1993-4301-1	О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы	48,1	3543	2,2	4,5	0,9	24,6	3,0	1,1	42,2
75	1997-5-ФЗ	О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы	48,1	2329	1,8	5,2	0,7	21,8	2,7	1,1	38,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
76	2007-185-ФЗ	О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	48,1	18049	3,2	3,9	0,6	23,9	2,7	1,2	46,2
77	1999-184-ФЗ	Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	48,0	33973	3,3	5,2	0,4	25,6	2,7	1,2	39,7
78	2002-115-ФЗ	О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации	47,9	32931	3,2	3,8	0,7	24,3	2,7	1,2	39,0
79	2009-381-ФЗ	Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации	47,9	7534	2,6	4,3	1,0	20,5	2,5	1,1	29,9
80	2014-399-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российской Федерации Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя	47,7	584	2,6	4,2	0,6	29,2	2,9	1,7	48,7
81	2015-221-ФЗ	Об особенностях регулирования отдельных право-	47,6	4342	2,9	3,8	0,3	27,8	2,7	1,2	53,0

82	2014-488-ФЗ	отношений, возникающих в связи со строительством, с реконструкцией объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения, предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, и объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Таманском и Керченском полуостровах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	47,6	11053	2,9	4,2	0,6	22,2	2,7	1,2	32,0
83	1993-4520-1	О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	47,6	1772	2,3	4,2	1,1	30,6	2,8	1,1	33,4
84	1995-81-ФЗ	О государственных пособиях гражданам, имеющим детей	47,4	6666	2,8	3,1	1,0	35,6	3,3	1,1	39,2
85	2003-173-ФЗ	О валютном регулировании и валютном контроле	47,4	14987	2,5	4,2	0,8	27,5	2,9	1,2	37,8
86	2015-140-ФЗ	О добровольном декларировании физическими лицами акти-	47,3	4630	3,5	3,6	0,6	23,3	2,8	1,4	38,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
87	2006-275-ФЗ	вов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	47,2	7126	3,6	4,0	0,7	20,2	2,6	1,4	33,1
88	1996-27-ФЗ	О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций	47,2	9679	3,0	4,0	0,6	27,2	2,7	1,2	34,9
89	2012-283-ФЗ	Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования	47,2	9623	3,1	3,5	0,6	20,5	2,8	1,2	31,6
90	2014-20-ФЗ	О социальных гарантиях сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	47,1	70952	4,4	3,8	0,6	22,7	2,5	1,3	48,4
91	2001-129-ФЗ	О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	47,0	19069	3,5	4,0	0,6	24,6	2,7	1,3	37,5
92	2004-218-ФЗ	О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	47,0	13052	2,9	3,5	0,5	21,0	2,6	1,2	31,8
93	2013-353-ФЗ	О потребительском кредите (займе)	47,0	10066	4,1	3,3	0,6	23,3	2,7	1,4	39,5

94	2010-61-ФЗ	Об обращении лекарственных средств	46,8	36351	2,5	4,1	0,6	21,5	2,5	1,1	31,8
95	2009-261-ФЗ	Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	46,8	19976	2,9	3,9	0,4	24,2	2,5	1,2	38,4
96	2013-424-ФЗ	О накопительной пенсии	46,7	5683	3,9	3,5	0,8	25,0	2,9	1,5	47,8
97	1992-4015-1	Об организации страхового дела в Российской Федерации	46,7	30342	3,4	3,6	0,6	22,3	2,8	1,3	33,1
98	2016-180-ФЗ	О биомедицинских клеточных продуктах	46,6	16564	2,8	4,5	0,5	20,2	2,5	1,2	31,4
99	2016-186-ФЗ	О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представителе (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)	46,6	4814	3,0	4,7	0,5	25,6	2,8	1,1	35,9
100	2014-84-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых	46,5	1851	2,6	3,4	0,8	22,9	2,7	1,2	31,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
101	2008-159-ФЗ	субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»	46,4	2695	2,7	3,5	0,5	21,6	3,0	1,2	35,0
102	2008-284-ФЗ	Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	46,2	6923	4,0	4,2	0,6	23,5	2,5	1,3	40,0
103	2010-224-ФЗ	О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	46,2	11283	4,1	3,6	0,4	24,8	2,5	1,4	38,2
104	2007-13-ФЗ	Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность	46,1	6225	3,2	4,6	0,5	23,0	2,7	1,2	35,2

105	1998-75-ФЗ	в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	46,1	54906	3,4	3,8	0,5	23,0	2,7	1,2	34,7
106	2014-474-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья и обращения лекарственных средств на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя	46,0	627	2,7	4,0	1,1	24,1	2,7	1,5	34,8
107	2002-40-ФЗ	Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств	45,9	21829	3,7	3,8	0,5	24,2	2,6	1,3	36,7
108	2013-191-ФЗ	О передаче и принятии Российской Федерацией лиц, страдающих психическими расстройствами, в отношении которых имеется решение суда о применении принудительных мер медицинского характера	45,9	3469	3,3	4,1	0,6	24,8	3,1	1,3	31,5
109	2014-6-ФЗ	О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя	45,9	7486	2,8	4,2	0,6	25,0	2,9	1,1	48,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
110	2006-255-ФЗ	Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	45,9	12378	3,3	3,6	0,6	23,9	2,8	1,3	40,5
111	2008-56-ФЗ	О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений	45,8	3832	3,6	3,7	0,5	23,2	2,9	1,4	43,1
112	2001-156-ФЗ	Об инвестиционных фондах	45,8	39925	3,9	3,9	0,7	21,8	2,7	1,3	34,3
113	1998-145-ФЗ	Бюджетный кодекс Российской Федерации	45,7	120324	2,7	4,4	0,4	22,1	2,6	1,1	30,1
114	2011-382-ФЗ	О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса	45,6	5034	2,7	5,3	0,6	23,2	2,4	1,2	34,2
115	2003-19-ФЗ	О выборах Президента Российской Федерации	45,5	53643	4,7	3,5	0,6	21,1	2,5	1,3	45,9
116	2011-99-ФЗ	О лицензировании отдельных видов деятельности	45,4	10810	2,8	4,0	0,4	20,3	2,5	1,2	29,2
117	2014-209-ФЗ	О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства	45,4	3834	1,7	4,3	0,7	21,8	2,5	1,1	27,6
118	2010-327-ФЗ	О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности	45,4	2945	3,1	4,4	0,4	22,8	2,8	1,3	37,3

119	2015-220-ФЗ	Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	45,2	15936	3,1	3,9	0,4	22,3	2,5	1,3	36,3
120	1995-5-ФЗ	О ветеранах	45,2	10097	2,4	3,7	0,5	21,4	2,7	1,1	31,6
121	2010-436-ФЗ	О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию	45,2	5350	2,8	3,7	0,8	20,1	2,4	1,2	29,2
122	2004-189-ФЗ	О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации	45,2	3467	1,9	4,9	0,3	35,0	2,8	1,4	46,2
123	1998-76-ФЗ	О статусе военнослужащих	45,2	22090	3,8	3,6	0,6	21,6	2,6	1,2	33,9
124	2001-136-ФЗ	Земельный кодекс Российской Федерации	45,1	76676	3,4	3,9	0,5	22,0	2,6	1,4	34,0
125	2011-136-ФЗ	О медийской помощи гражданам Российской Федерации из числа лиц гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, дислоцированных на территориях некоторых иностранных государств, членов их семей и членам семей военнослужа-	45,1	372	1,9	4,3	0,6	18,6	2,5	1,1	24,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		жащих, проходящих военную службу по контракту в этих воинских формированиях, и внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»									
126	2000-118-ФЗ	О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах	45,1	5284	1,9	4,9	0,4	36,2	2,8	1,2	39,7
127	2002-101-ФЗ	Об обороте земель сельскохозяйственного назначения	45,0	10026	4,3	3,9	0,6	23,0	2,7	1,4	42,1
128	2017-187-ФЗ	О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации	45,0	4321	2,7	5,0	0,5	22,7	2,5	1,2	30,6
129	2013-426-ФЗ	О специальной оценке условий труда	44,9	9209	3,0	3,4	0,7	20,2	2,5	1,2	29,7
130	1993-4468-1	О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях	44,9	9490	2,9	3,6	0,8	31,5	2,8	1,3	35,8

131	2007-257-ФЗ	и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации и их семей	44,9	22598	2,9	4,3	0,4	21,3	2,5	1,2	32,9
132	2007-282-ФЗ	Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	44,9	2395	3,2	4,5	0,5	19,8	2,7	1,3	34,2
133	2008-244-ФЗ	О передаче земельных участков, находящихся в границах курортов федерального значения, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, об отнесении указанных земельных участков к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и о внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»	44,9	903	3,5	4,1	0,4	20,1	2,3	1,6	27,4
134	2015-431-ФЗ	О геодезии, картографии и пространственных данных	44,8	7481	2,5	4,4	0,6	21,1	2,7	1,1	34,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
135	1999-160-ФЗ	и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	44,7	6472	3,4	4,4	0,7	29,6	2,8	1,3	40,5
136	2014-377-ФЗ	Об иностранных инвестициях в Российской Федерации	44,6	9557	3,2	4,2	0,5	20,9	2,7	1,2	36,1
137	1998-124-ФЗ	О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя	44,5	6807	2,6	4,0	0,4	24,8	2,7	1,2	36,4
138	1993-4802-1	Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации	44,5	8169	3,9	3,7	0,5	31,2	2,7	1,2	41,7
139	2011-35-ФЗ	Устав о дисциплине работников организаций, эксплуатирующих особо радиационно-опасные и ядерно опасные производства и объекты в области использования атомной энергии	44,5	1357	4,1	4,7	0,4	24,2	2,6	1,3	34,8
140	1994-52-ФЗ	О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации	44,5	3429	3,2	4,8	0,6	36,9	2,8	1,4	52,8
141	1993-5242-1	О праве граждан Российской Федерации на свободу	44,4	3438	2,6	3,5	0,5	32,1	2,9	1,2	36,6

142	2018-289-ФЗ	передвижения, выбор места пребывания и жительства в делах Российской Федерации	44,4	144223	3,5	3,7	0,7	20,0	2,5	1,3	33,2
143	2012-272-ФЗ	О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	44,3	1810	3,2	4,2	0,7	25,9	2,6	1,3	40,2
144	2006-264-ФЗ	О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации	44,3	3904	2,6	4,1	0,5	18,7	2,5	1,1	26,7
145	2003-165-ФЗ	О развитии сельского хозяйства	44,3	16952	5,2	3,6	0,6	24,2	2,6	1,6	37,8
146	1998-41-ФЗ	О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров	44,3	9173	2,9	4,8	0,4	20,3	2,4	1,1	31,7
147	2017-418-ФЗ	О драгоценных металлах и драгоценных камнях	44,3	2508	3,5	4,0	0,9	21,8	2,6	1,3	38,6
148	2015-212-ФЗ	О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей	44,2	10985	3,9	4,0	0,7	20,3	2,5	1,3	37,1
149	1993-4979-1	О свободном порте Владивостока	44,2	6931	2,9	4,0	0,4	22,5	2,6	1,1	28,3
150	2016-230-ФЗ	О ветеринарии	44,1	6697	3,3	3,6	0,7	19,6	2,6	1,2	30,0
		О защите прав и законных интересов физических лиц при									

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
151	2009-172-ФЗ	осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»	44,0	1281	2,9	4,9	0,6	18,6	2,5	1,2	29,1
152	1996-39-ФЗ	Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	44,0	64143	4,8	3,5	0,6	20,1	2,5	1,4	34,4
153	1998-3-ФЗ	О наркотических средствах и психотропных веществах	44,0	13138	3,1	4,4	0,7	20,2	2,7	1,2	31,4
154	2016-226-ФЗ	О войсках национальной гвардии Российской Федерации	44,0	11752	3,8	4,0	0,6	21,1	2,5	1,2	31,3
155	2010-326-ФЗ	Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации	44,0	21458	2,9	4,2	0,5	19,3	2,5	1,1	30,0
156	2003-131-ФЗ	Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации	43,9	44299	3,5	4,2	0,4	21,5	2,5	1,2	33,0
157	2004-188-ФЗ	Жилищный кодекс Российской Федерации	43,9	73621	3,6	3,9	0,6	22,1	2,6	1,3	38,2
158	2006-109-ФЗ	О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	43,8	6731	2,4	3,8	0,5	19,9	2,6	1,1	27,6

159	2017-218-ФЗ	О публично-правовой компании по защите прав граждан — участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	43,8	23740	3,8	3,3	0,4	20,8	2,6	1,2	31,0
160	2019-195-ФЗ	О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	43,8	5777	4,0	3,2	0,3	18,1	2,6	1,1	24,9
161	1999-178-ФЗ	О государственной социальной помощи	43,8	8403	2,8	3,9	0,6	21,3	2,7	1,2	31,4
162	2011-335-ФЗ	Об инвестиционном налоговом вычете	43,8	9658	4,3	3,4	0,5	21,3	2,6	1,4	42,4
163	1992-3297-1	О закрытом административно-территориальном образовании	43,8	4786	3,9	3,6	0,5	20,6	2,6	1,2	29,2
164	2005-116-ФЗ	Об особых экономических зонах в Российской Федерации	43,8	14993	3,6	3,9	0,6	20,4	2,6	1,2	34,7
165	2011-260-ФЗ	О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»	43,7	4465	3,2	3,9	0,4	20,4	2,4	1,2	29,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
166	2002-21-ФЗ	О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией	43,7	1079	2,5	4,4	0,7	18,0	2,9	1,1	26,3
167	1998-146-ФЗ	Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)	43,6	125826	4,0	3,7	0,6	22,3	2,5	1,3	33,4
168	2015-139-ФЗ	О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан	43,6	890	2,2	3,8	0,6	25,4	2,7	1,2	35,6
169	1992-2395-1	О недрах	43,6	19459	3,1	3,9	0,6	26,2	2,6	1,2	29,4
170	1997-76-ФЗ	Об уничтожении химического оружия	43,5	4829	1,7	4,8	0,3	24,8	2,2	1,1	26,1
171	2010-244-ФЗ	Об инновационном центре «Сколково»	43,5	8594	3,8	3,8	0,6	18,1	2,4	1,1	30,6
172	2008-76-ФЗ	Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания	43,5	5983	3,1	4,0	0,6	20,8	2,6	1,2	34,2
173	1993-4528-1	О беженцах	43,4	9263	3,6	3,6	0,4	21,8	2,6	1,2	30,1
174	2013-422-ФЗ	О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного	43,4	8687	2,8	3,7	0,4	19,7	2,5	1,2	29,6

175	2007-315-ФЗ	страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений	43,4	8213	3,8	4,3	0,5	18,2	2,4	1,2	28,9
176	2009-103-ФЗ	О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами	43,3	2438	3,3	3,6	0,5	16,6	2,3	1,1	29,0
177	1994-3-ФЗ	О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	43,3	12768	3,6	4,2	0,4	20,9	2,6	1,1	39,7
178	1991-1244-1	О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС	43,3	13011	2,7	3,4	0,7	25,1	2,6	1,1	28,8
179	2018-290-ФЗ	О международных компаниях	43,3	13816	4,3	3,8	0,5	19,3	2,5	1,3	34,1
180	2001-167-ФЗ	Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации	43,3	14166	2,1	3,0	0,2	15,2	2,6	1,1	17,2
181	2010-311-ФЗ	О таможенном регулировании в Российской Федерации	43,3	10678	3,6	3,6	0,4	18,5	2,4	1,2	30,6
182	2014-206-ФЗ	О карантине растений	43,2	10939	2,7	4,1	0,5	19,4	2,5	1,2	27,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
183	2005-53-ФЗ	О государственном языке Российской Федерации	43,2	1211	2,7	4,4	0,4	19,2	2,8	1,1	25,8
184	2007-329-ФЗ	О физической культуре и спорте в Российской Федерации	43,2	31600	3,5	4,2	0,4	19,7	2,4	1,2	29,0
185	2001-195-ФЗ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	43,2	211499	2,3	3,6	0,4	22,4	2,5	1,2	32,3
186	2015-222-ФЗ	О деятельности кредитных рейтинговых агентств в Российской Федерации, о внесении изменений в статью 76.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации	43,2	7790	3,9	4,1	0,5	19,4	2,5	1,2	30,2
187	1995-144-ФЗ	Об оперативно-розыскной деятельности	43,1	5546	4,4	3,6	0,9	19,1	2,7	1,2	27,2
188	1996-132-ФЗ	Об основах туристской деятельности в Российской Федерации	43,1	18907	3,0	3,9	0,5	27,2	2,4	1,1	31,0
189	2014-3-ФКЗ	О Верховном Суде Российской Федерации	43,1	6657	3,2	5,0	0,3	21,5	2,8	1,1	29,5
190	2010-205-ФЗ	Об особенностях прохождения гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации	43,1	3072	3,0	4,1	0,6	21,9	2,7	1,2	32,0

191	2004-166-ФЗ	О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов	43,0	20938	3,4	4,1	0,6	19,6	2,6	1,3	33,4
192	2011-323-ФЗ	Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации	43,0	33920	3,0	3,9	0,5	18,1	2,4	1,1	27,1
193	2000-117-ФЗ	Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)	42,9	396882	2,9	2,9	0,5	12,9	2,4	1,2	15,3
194	1998-125-ФЗ	Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	42,9	29020	3,8	3,6	0,5	20,8	2,6	1,2	34,5
195	2004-117-ФЗ	О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих	42,9	13533	4,0	3,8	0,5	18,6	2,5	1,2	28,1
196	2009-181-ФЗ	Об использовании государственных ценных бумаг Российской Федерации для повышения капитализации банков	42,9	3424	3,4	3,7	0,6	19,7	2,4	1,2	32,9
197	2006-135-ФЗ	О защите конкуренции	42,8	33072	4,4	3,7	0,6	21,0	2,5	1,4	33,1
198	2001-44-ФЗ	О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	42,8	3343	4,5	4,2	1,0	23,1	2,4	1,2	30,4
199	2016-237-ФЗ	О государственной кадастровой оценке	42,7	7927	3,4	3,8	0,6	18,5	2,5	1,2	30,7
200	2015-224-ФЗ	О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении	42,7	22477	4,1	3,5	0,3	21,0	2,5	1,3	32,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
201	1991-1032-1	изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	42,7	16297	2,9	3,5	0,5	18,0	2,5	1,1	26,0
202	2008-307-ФЗ	О занятости населения в Российской Федерации	42,7	11443	3,8	3,8	0,4	17,6	2,4	1,2	26,9
203	2018-422-ФЗ	Об аудиторской деятельности	42,7	4735	3,4	3,5	0,7	18,9	2,5	1,3	32,4
204	2014-469-ФЗ	О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»	42,6	656	3,7	3,2	1,2	24,3	2,9	1,2	43,7
205	2011-161-ФЗ	Об особенностях оборота оружия в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе	42,5	27337	3,7	3,7	0,4	18,7	2,5	1,2	31,3
206	1998-155-ФЗ	О национальной платежной системе	42,4	13250	3,5	4,2	0,4	20,7	2,6	1,2	31,2
207	2013-15-ФЗ	О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации	42,4	5380	2,1	4,0	0,5	20,5	2,4	1,1	27,4
208	2011-7-ФЗ	Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака	42,3	19140	4,8	3,1	0,6	16,8	2,4	1,3	30,8
		О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте									

209	2005-154-ФЗ	О государственной службе российского казачества	42,3	3422	3,3	4,3	0,4	19,3	2,6	1,2	32,6
210	2006-152-ФЗ	О персональных данных	42,2	8868	4,3	3,9	0,6	20,0	2,4	1,3	31,1
211	2004-172-ФЗ	О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую	42,2	4527	2,6	3,8	0,3	20,1	2,7	1,2	29,8
212	2013-443-ФЗ	О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общественных организациях местного самоуправления в Российской Федерации»	42,2	2234	2,5	3,7	0,3	22,8	2,6	1,0	33,3
213	1998-135-ФЗ	Об оценочной деятельности в Российской Федерации	42,1	20446	3,7	3,6	0,4	24,9	2,5	1,2	26,9
214	2017-443-ФЗ	Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	42,1	7386	2,4	3,4	0,2	20,3	2,3	1,1	29,7
215	2002-2-ФЗ	О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне	42,0	2591	3,4	3,6	0,7	28,5	2,6	1,1	34,1
216	1996-81-ФЗ	О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников	42,0	3197	2,8	4,3	0,4	22,0	2,5	1,2	31,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
217	1999-120-ФЗ	организаций угольной промышленности Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	42,0	13590	3,7	3,6	0,6	21,6	2,5	1,2	29,9
218	2004-5-ФКЗ	О референдуме Российской Федерации	41,8	43213	4,8	3,4	0,5	19,9	2,4	1,3	40,5
219	2012-50-ФЗ	О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике	41,8	3241	3,6	3,7	0,6	18,6	2,5	1,1	31,2
220	2009-259-ФЗ	О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете	41,8	1370	3,9	3,8	0,5	18,8	2,7	1,1	39,1
221	2011-63-ФЗ	Об электронной подписи	41,8	6799	4,1	3,4	0,6	18,7	2,3	1,3	29,1
222	2013-78-ФЗ	Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации	41,5	2605	4,6	4,0	0,5	19,4	2,7	1,2	33,0
223	2013-395-ФЗ	О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС»	41,5	3125	2,7	3,4	0,6	18,7	2,5	1,1	26,0
224	2001-95-ФЗ	О политических партиях	41,5	17552	4,0	4,1	0,4	20,0	2,5	1,2	35,7

225	2014-473-ФЗ	О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации	41,5	9369	3,6	4,0	0,5	18,8	2,4	1,2	30,2
226	1995-208-ФЗ	Об акционерных обществах	41,5	51452	5,0	3,3	0,5	22,0	2,5	1,5	36,2
227	2002-127-ФЗ	О несостоятельности (банкротстве)	41,5	204320	4,1	3,6	0,5	20,4	2,4	1,2	31,2
228	2001-178-ФЗ	О приватизации государственного и муниципального имущества	41,5	19876	3,9	3,5	0,4	18,8	2,5	1,2	28,6
229	2009-8-ФЗ	Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления	41,4	5531	3,2	4,8	0,4	19,5	2,3	1,2	30,6
230	1998-113-ФЗ	О гидрометеорологической службе	41,4	3015	2,7	5,4	0,3	19,6	2,4	1,1	26,0
231	2009-345-ФЗ	О территориальной юрисдикции окружных (флотских) военных судов	41,4	430	2,1	6,2	0,2	22,6	2,1	1,1	23,9
232	2003-17-ФЗ	О железнодорожном транспорте в Российской Федерации	41,4	8856	3,3	4,1	0,4	21,6	2,6	1,2	32,0
233	1998-89-ФЗ	Об отходах производства и потребления	41,3	16982	3,2	4,1	0,3	17,8	2,4	1,1	27,4
234	2006-174-ФЗ	Об автономных учреждениях	41,3	7611	4,3	3,7	0,6	17,4	2,5	1,3	30,8
235	2012-275-ФЗ	О государственном оборонном заказе	41,3	17884	4,0	3,7	0,5	18,2	2,4	1,2	27,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
236	2012-67-ФЗ	Об обязательной ответственности гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном	41,2	8910	4,4	3,5	0,5	19,2	2,5	1,4	33,9
237	1998-127-ФЗ	О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения	41,1	3511	3,3	4,1	0,6	26,4	2,8	1,3	37,8
238	1997-2-ФЗ	О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации	41,0	990	2,0	4,0	0,2	38,1	2,6	1,1	38,1
239	2001-92-ФЗ	О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории	41,0	1063	2,6	4,6	0,4	16,9	2,4	1,1	24,7
240	1999-70-ФЗ	О статусе наукограда Российской Федерации	41,0	1810	2,9	3,8	0,7	20,8	2,5	1,3	28,7
241	2006-38-ФЗ	О рекламе	41,0	15171	4,0	3,8	0,4	19,0	2,4	1,3	30,5
242	2002-1-ФКЗ	О военном положении	41,0	4727	3,2	4,3	0,5	19,0	2,4	1,2	25,7
243	2011-324-ФЗ	О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации	41,0	5811	3,0	4,5	0,5	18,2	2,3	1,2	24,7

244	2004-113-ФЗ	О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	41,0	2376	3,6	3,4	0,6	20,3	2,7	1,1	36,6
245	1998-52-ФЗ	Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников национальной гвардии Российской Федерации	40,9	2188	3,4	3,2	0,4	18,5	2,7	1,2	28,1
246	2011-246-ФЗ	Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	40,9	9296	3,5	3,5	0,3	18,4	2,3	1,2	28,1
247	2010-403-ФЗ	О Следственном комитете Российской Федерации	40,9	15051	3,7	3,8	0,4	18,5	2,6	1,2	32,2
248	2017-216-ФЗ	Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	40,9	9803	3,3	3,7	0,3	19,0	2,4	1,1	29,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
249	2013-77-ФЗ	О парламентском контроле	40,8	3049	2,7	4,6	0,3	18,6	2,3	1,1	27,5
250	2011-342-ФЗ	О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	40,8	33438	3,4	3,5	0,4	18,4	2,5	1,1	29,4
251	1996-64-ФЗ	О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации	40,8	707	4,4	3,9	1,0	37,2	2,7	1,4	44,2
252	2015-154-ФЗ	Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	40,8	21858	4,1	3,1	0,3	19,3	2,4	1,2	29,4
253	2009-31-ФЗ	О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними	40,7	5382	4,2	3,9	0,5	18,6	2,5	1,3	35,4
254	2004-96-ФЗ	О выплатах Банка России по вкладам физических лиц в признанных банкротами банках, не участвующих в системе обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации	40,7	1985	3,4	3,0	0,5	20,7	2,5	1,3	33,1

255	2000-136-ФЗ	О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием	40,7	1168	2,4	3,6	1,0	22,0	2,5	1,1	22,9
256	1992-3132-1	О статусе судей в Российской Федерации	40,7	15569	4,1	3,4	0,3	19,4	2,5	1,2	29,6
257	2012-125-ФЗ	О донорстве крови и ее компонентов	40,7	5494	2,2	3,8	0,4	18,4	2,5	1,1	24,6
258	1998-53-ФЗ	О воинской обязанности и военной службе	40,7	24337	3,5	3,2	0,4	17,5	2,7	1,1	24,9
259	2011-325-ФЗ	Об организованных торгах	40,7	11011	4,8	3,1	0,6	16,6	2,4	1,3	27,7
260	2002-114-ФЗ	О противодействии экстремистской деятельности	40,6	3293	3,7	3,5	0,4	25,7	2,7	1,2	28,6
261	2006-35-ФЗ	О противодействии терроризму	40,6	6323	3,7	3,8	0,5	19,2	2,5	1,2	29,3
262	2017-442-ФЗ	О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	40,6	5733	2,8	3,2	0,3	22,8	2,5	1,1	29,7
263	2008-262-ФЗ	Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации	40,6	5631	3,1	3,5	0,5	17,9	2,5	1,2	25,7
264	1999-95-ФЗ	О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам	40,6	870	3,4	3,5	0,5	21,2	2,5	1,1	33,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
265	2014-212-ФЗ	в государственных внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации	40,5	5787	4,2	4,1	0,6	18,3	2,5	1,2	30,5
266	2002-78-ФЗ	О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)	40,5	2576	3,5	3,2	0,4	17,9	2,6	1,1	28,9
267	2009-92-ФЗ	Об обеспечении охраны психиатрических больных (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением	40,5	2056	3,3	3,8	0,8	17,7	2,2	1,2	24,8
268	2011-128-ФЗ	О пособиях детям военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, и сотрудников некоторых федеральных	40,5	382	2,6	3,5	0,7	20,1	2,6	1,1	27,3

269	1999-39-ФЗ	органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях)	40,4	4550	3,2	3,7	0,4	18,6	2,4	1,2	26,1
270	2000-29-ФЗ	О качестве и безопасности пищевых продуктов	40,4	5049	3,9	4,3	0,3	19,3	2,3	1,2	28,1
271	2009-95-ФЗ	О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами	40,4	1647	3,1	4,1	0,5	22,6	2,5	1,1	34,3
272	2005-32-ФЗ	Об Общественной палате Российской Федерации	40,3	5633	3,7	4,4	0,4	18,1	2,4	1,1	30,0
273	1995-181-ФЗ	О социальной защите инвалидов в Российской Федерации	40,3	9934	3,3	3,5	0,5	23,4	2,4	1,1	28,4
274	1999-104-ФЗ	Об Особой экономической зоне в Магаданской области	40,3	8060	3,5	3,6	0,6	19,0	2,5	1,1	29,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
275	2003-126-ФЗ	О связи	40,2	27168	3,8	3,5	0,5	20,1	2,5	1,2	30,1
276	2011-6-ФЗ	Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	40,2	5257	3,8	4,6	0,3	17,5	2,5	1,1	28,4
277	2014-39-ФЗ	О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделений банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя	40,2	3694	4,3	3,5	0,5	17,8	2,6	1,1	32,1
278	2004-125-ФЗ	Об архивном деле в Российской Федерации	40,1	5778	3,4	4,0	0,5	17,7	2,5	1,1	27,4
279	1999-183-ФЗ	Об экспортном контроле	40,1	7201	4,3	4,4	0,4	22,5	2,4	1,3	30,0
280	2017-179-ФЗ	Об основах приравненного сотрудничества	40,1	2265	2,0	5,2	0,2	16,8	2,0	1,0	21,8
281	1998-102-ФЗ	Об ипотеке (залоге недвижимости)	40,1	27097	4,7	3,1	0,5	20,8	2,6	1,5	34,7
282	1995-170-ФЗ	Об использовании атомной энергии	40,1	14464	3,6	4,6	0,3	25,2	2,3	1,1	28,0
283	2010-225-ФЗ	Об обязательном страховании гражданской ответственности	40,1	8260	4,1	3,5	0,5	19,7	2,4	1,3	29,2

284	2002-125-ФЗ	владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте	40,1	2212	4,1	3,1	0,8	28,7	2,8	1,3	35,7
285	1995-151-ФЗ	О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	40,1	6803	3,1	3,7	0,4	16,7	2,5	1,1	27,2
286	2003-138-ФЗ	Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей	40,0	12918	4,2	3,3	0,4	18,0	2,4	1,3	30,7
287	2002-7-ФЗ	О лотереях	40,0	26060	3,1	4,1	0,3	18,1	2,5	1,1	26,5
288	2011-64-ФЗ	Об охране окружающей среды	40,0	2876	3,1	3,4	0,4	18,8	2,6	1,2	23,6
289	2019-157-ФЗ	Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	40,0	712	3,2	3,3	0,6	23,7	2,3	1,3	39,6
290	2009-190-ФЗ	О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»	40,0	13709	4,3	3,5	0,5	18,3	2,3	1,2	31,7
291	1993-5003-1	О кредитной кооперации	40,0	6120	2,0	3,4	0,2	9,1	2,3	1,0	15,3
292	1998-64-ФЗ	О таможенном тарифе	40,0	3482	4,7	4,4	0,6	24,9	2,5	1,3	35,5
		О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР	40,0								

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
293	2011-3-ФЗ	в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации	39,9	18445	4,0	3,5	0,5	21,3	2,5	1,2	30,9
294	2015-22-ФЗ	О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации	39,9	496	2,2	4,0	0,8	21,6	2,5	1,1	33,1
295	2015-225-ФЗ	О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	39,9	3174	3,2	3,6	0,3	18,7	2,4	1,1	32,1
296	1997-116-ФЗ	О промышленной безопасности опасных производственных объектов	39,9	6754	4,0	3,8	0,4	18,4	2,4	1,1	27,2
297	2001-155-ФЗ	О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации	39,9	1345	3,3	3,3	0,8	28,0	2,8	1,2	33,6
298	2009-145-ФЗ	О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	39,8	20052	3,8	3,8	0,4	17,6	2,4	1,2	27,0
299	2017-217-ФЗ	О ведении гражданами садоводства и огорождения для	39,8	17561	3,6	3,4	0,3	19,2	2,4	1,1	27,7

300	2002-184-ФЗ	собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	39,8	14797	4,1	3,5	0,4	20,2	2,5	1,2	30,0
301	2015-160-ФЗ	О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	39,7	6023	3,4	3,6	0,4	18,6	2,4	1,0	27,6
302	2016-141-ФЗ	О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	39,7	29583	3,5	3,5	0,4	17,8	2,5	1,1	27,7
303	2003-177-ФЗ	О страховании вкладов в банках Российской Федерации	39,6	13602	4,1	3,1	0,5	18,4	2,5	1,3	31,1
304	2008-102-ФЗ	Об обеспечении единства измерений	39,6	6510	3,0	3,7	0,4	17,0	2,2	1,1	26,3
305	2002-62-ФЗ	О гражданстве Российской Федерации	39,6	11604	3,9	3,7	0,5	20,5	2,7	1,2	30,8
306	1998-33-ФЗ	О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации	39,6	1605	3,1	5,7	0,1	19,3	2,5	1,2	30,9
307	2004-98-ФЗ	О коммерческой тайне	39,6	2331	4,7	3,2	0,9	17,4	2,4	1,4	25,3
308	1996-7-ФЗ	О некоммерческих организациях	39,5	18712	4,1	3,7	0,4	17,6	2,4	1,2	27,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
309	1993-4804-1	О вывозе и ввозе культурных ценностей	39,5	6325	3,5	3,7	0,4	18,8	2,4	1,2	27,0
310	2002-86-ФЗ	О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)	39,5	32309	4,2	3,7	0,6	29,2	2,6	1,2	35,0
311	2006-59-ФЗ	О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации	39,5	2966	4,8	3,6	0,6	19,6	2,7	1,4	32,2
312	2015-223-ФЗ	О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка	39,5	9509	3,9	3,7	0,5	15,7	2,3	1,2	24,8
313	2001-12-ФЗ	О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи	39,4	1098	4,2	3,8	1,1	18,9	2,7	1,1	29,7
314	2003-152-ФЗ	Об ипотечных ценных бумагах	39,3	11038	4,6	3,6	0,5	19,0	2,4	1,2	29,4
315	1993-4530-1	О вынужденных переселенцах	39,3	4509	3,8	3,3	0,4	18,1	2,4	1,1	28,5
316	1998-191-ФЗ	Об исключительной экономической зоне Российской Федерации	39,2	7772	4,0	4,1	0,3	19,0	2,5	1,2	28,4
317	1997-152-ФЗ	О наименованиях географических объектов	39,2	2501	3,4	4,5	0,2	19,7	2,6	1,1	28,7
318	2006-281-ФЗ	О специальных экономических мерах и принудительных мерах	39,2	1493	3,7	4,0	0,3	17,6	2,4	1,2	28,7
319	1995-40-ФЗ	О федеральной службе безопасности	39,2	11866	4,6	3,8	0,5	27,7	2,5	1,1	30,8

320	1999-69-ФЗ	О газоснабжении в Российской Федерации	39,2	5861	3,8	3,8	0,5	26,3	2,5	1,1	31,0
321	1993-5485-1	О государственной тайне	39,2	6595	3,8	3,6	0,5	21,6	2,2	1,1	25,0
322	2004-79-ФЗ	О государственной гражданской службе Российской Федерации	39,2	22904	3,8	3,7	0,3	16,3	2,4	1,2	25,4
323	2007-261-ФЗ	О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	39,1	11647	3,9	3,3	0,4	16,4	2,4	1,1	25,7
324	2014-172-ФЗ	О стратегическом планировании в Российской Федерации	39,1	11334	3,0	4,5	0,3	15,5	2,2	1,1	21,5
325	2009-384-ФЗ	Технический регламент о безопасности зданий и сооружений	39,1	8811	3,0	3,8	0,3	17,9	2,3	1,2	25,2
326	2011-256-ФЗ	О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса	39,0	2735	3,2	3,7	0,4	17,3	2,4	1,2	24,0
327	1995-187-ФЗ	О континентальном шельфе Российской Федерации	38,9	11866	4,2	4,0	0,3	23,4	2,4	1,2	26,0
328	1995-174-ФЗ	Об экологической экспертизе	38,9	6415	3,6	4,2	0,4	18,3	2,5	1,1	23,6
329	1995-52-ФЗ	О животном мире	38,9	9984	3,2	4,0	0,3	23,1	2,3	1,1	25,8
330	2011-100-ФЗ	О добровольной пожарной охране	38,9	3543	3,4	4,2	0,5	18,9	2,4	1,1	29,3
331	1994-68-ФЗ	О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	38,9	8765	3,3	4,2	0,2	24,7	2,4	1,1	29,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
332	2017-486-ФЗ	природного и техногенного характера О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	38,8	5727	4,5	3,3	0,3	20,9	2,5	1,3	34,3
333	2010-208-ФЗ	О консолидированной финансовой отчетности	38,8	1615	4,1	3,1	0,5	15,7	2,7	1,4	31,1
334	1996-63-ФЗ	Уголовный кодекс Российской Федерации	38,8	99086	3,6	2,9	0,3	19,9	2,8	1,1	29,0
335	1997-143-ФЗ	Об актах гражданского состояния	38,8	18979	3,8	3,3	0,4	19,9	2,5	1,2	29,0
336	1999-96-ФЗ	Об охране атмосферного воздуха	38,7	6892	3,3	3,9	0,3	20,0	2,5	1,1	28,7
337	2006-271-ФЗ	О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации	38,7	5455	4,1	3,6	0,5	16,6	2,3	1,2	26,2
338	1998-114-ФЗ	О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами	38,7	3392	2,6	4,4	0,2	18,0	2,1	1,1	20,3
339	2008-48-ФЗ	Об опеке и попечительстве	38,7	6980	4,5	3,1	0,5	18,4	2,5	1,3	34,6
340	2015-162-ФЗ	О стандартизации в Российской Федерации	38,7	9426	3,5	4,0	0,2	18,7	2,3	1,1	27,4
341	1999-52-ФЗ	О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения	38,7	10351	3,1	4,1	0,3	17,3	2,4	1,1	23,6

342	2011-392-ФЗ	О зонах территориального раз- вития в Российской Федерации и о внесении изменений в от- дельные законодательные акты Российской Федерации	38,6	4599	3,4	3,6	0,3	15,7	2,3	1,2	21,8
343	2013-67-ФЗ	О порядке отбывания админи- стративного ареста	38,6	3672	3,8	3,5	0,9	14,9	2,2	1,1	21,7
344	1998-14-ФЗ	Об обществах с ограниченной ответственностью	38,6	23997	5,1	2,9	0,5	21,0	2,5	1,4	34,9
345	2001-3-ФЗ	О чрезвычайном положении	38,6	4670	3,1	3,8	0,4	19,8	2,5	1,3	27,8
346	2007-25-ФЗ	О муниципальной службе в Российской Федерации	38,5	8915	3,8	3,7	0,5	17,3	2,5	1,2	26,0
347	1995-86-ФЗ	О государственных долговых товарных обязательствах	38,5	605	2,8	3,6	0,4	30,3	2,6	1,1	40,3
348	1995-196-ФЗ	О безопасности дорожного движения	38,5	7855	3,5	3,8	0,4	18,7	2,5	1,1	26,5
349	1995-45-ФЗ	О государственной защите судей, должностных лиц право- охранительных и контролирую- щих органов	38,4	3470	3,7	3,5	0,5	23,3	2,7	1,2	24,6
350	1999-4-ФЗ	О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Феде- рации	38,4	1234	3,8	5,2	0,4	19,0	2,6	1,1	30,1
351	1992-2487-1	О частной детективной и охран- ной деятельности в Российской Федерации	38,4	7014	4,4	3,2	0,5	21,9	2,4	1,2	26,7
352	2007-229-ФЗ	Об исполнительном произ- водстве	38,4	40516	4,6	3,2	0,5	17,0	2,5	1,3	29,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
353	2018-197-ФЗ	О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»	38,3	27590	3,9	3,0	0,4	16,6	2,6	1,2	25,8
354	1999-82-ФЗ	О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации	38,3	2591	4,0	4,7	0,4	21,4	2,2	1,1	25,2
355	1998-147-ФЗ	О введении в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации	38,3	1540	3,5	3,2	0,4	32,8	2,4	1,2	48,1
356	2011-170-ФЗ	О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	38,3	7579	3,4	3,1	0,2	15,8	2,2	1,1	22,2
357	1996-127-ФЗ	О науке и государственной научно-технической политике	38,2	9440	4,1	3,9	0,3	17,7	2,4	1,1	25,1
358	1995-93-ФЗ	О порядке предоставления Российской Федерации военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности	38,2	1635	4,1	4,5	0,3	34,8	2,7	1,2	38,0
359	2017-214-ФЗ	О проведении эксперимента по развитию курортной	38,2	2747	3,3	3,5	0,5	16,1	2,2	1,1	23,5

360	1996-126-ФЗ	инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае	38,1	3142	3,2	3,3	0,3	21,1	2,3	1,1	23,8
361	2018-171-ФЗ	О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	38,1	8274	3,8	3,4	0,3	18,1	2,5	1,2	29,7
362	2000-1-ФЗ	О Государственном флаге Российской Федерации	38,1	1347	3,3	3,7	0,2	23,6	2,8	1,1	26,9
363	1997-134-ФЗ	О прожиточном минимуме в Российской Федерации	38,1	860	2,7	3,5	0,2	16,2	2,6	1,1	22,6
364	2018-501-ФЗ	Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации	38,0	2502	4,1	3,5	0,6	18,8	2,7	1,1	27,5
365	1999-161-ФЗ	О материальной ответственности военнослужащих	38,0	2002	4,0	3,3	0,5	18,5	2,5	1,2	29,9
366	1991-2124-1	О средствах массовой информации	38,0	15968	4,1	3,1	0,5	22,2	2,4	1,2	25,4
367	2013-293-ФЗ	Об актуарной деятельности в Российской Федерации	38,0	4722	4,5	3,6	0,4	16,3	2,3	1,2	23,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
368	2019-260-ФЗ	О регулировании отдельных отношений, связанных с искусственными островами, установками и сооружениями, расположенными в пределах российского сектора Каспийского моря, и о внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»	38,0	298	3,0	4,4	0,3	18,6	2,4	1,0	24,8
369	1994-77-ФЗ	Об обязательном экземпляре документов	38,0	3869	2,3	3,7	0,3	15,9	2,3	1,0	21,5
370	1994-69-ФЗ	О пожарной безопасности	37,9	9191	3,3	3,6	0,2	20,7	2,4	1,1	22,8
371	2003-164-ФЗ	Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности	37,9	10613	3,8	3,8	0,4	17,7	2,4	1,2	25,7
372	1996-54-ФЗ	О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации	37,8	5313	3,8	4,0	0,5	22,9	2,4	1,2	24,2
373	2013-41-ФЗ	О Счетной палате Российской Федерации	37,8	10840	4,0	4,0	0,3	17,7	2,4	1,1	28,6
374	2011-190-ФЗ	Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	37,8	8554	3,5	3,9	0,3	17,9	2,3	1,1	26,4

375	2013-442-ФЗ	Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации	37,8	8221	2,9	3,6	0,3	15,9	2,2	1,1	21,7
376	1993-4730-1	О Государственной границе Российской Федерации	37,8	10319	4,4	3,7	0,3	23,9	2,7	1,1	29,9
377	1991-1761-1	О реабилитации жертв политических репрессий	37,7	3224	4,6	3,4	0,5	25,4	2,4	1,2	32,6
378	1991-1541-1	О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации	37,7	963	4,0	3,1	0,6	28,3	2,7	1,3	40,1
379	2019-121-ФЗ	О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением в Российской Федерации Международного конкурса имени П.И. Чайковского, и внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»	37,7	411	1,7	3,0	0,1	27,4	2,0	1,0	31,6
380	2018-498-ФЗ	Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	37,7	5541	3,7	3,4	0,3	18,5	2,2	1,1	25,8
381	1998-128-ФЗ	О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации	37,6	2905	2,9	3,7	0,3	18,7	2,6	1,0	21,1
382	1996-5-ФЗ	О внешней разведке	37,6	4430	4,2	4,0	0,5	23,8	2,3	1,1	27,2
383	2007-317-ФЗ	О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»	37,6	13344	4,6	3,8	0,4	17,4	2,3	1,2	25,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
384	1993-5473-1	Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы	37,6	8076	4,4	2,9	0,7	22,5	2,5	1,2	25,0
385	2008-316-ФЗ	О патентных поверенных	37,5	2943	5,0	3,1	0,5	16,4	2,4	1,3	27,3
386	1991-943-1	О налоговых органах Российской Федерации	37,5	1686	3,6	4,1	0,5	21,1	2,6	1,1	29,1
387	2014-402-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений в области средств массовой информации в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя	37,5	187	2,7	4,4	0,2	20,8	2,6	1,2	31,2
388	1992-3185-1	О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании	37,4	7305	4,9	3,3	0,7	24,4	2,4	1,2	29,2
389	2011-107-ФЗ	Об исчислении времени	37,4	1284	2,7	4,0	0,2	15,5	2,2	1,1	23,3
390	2003-18-ФЗ	Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации	37,3	24707	4,4	3,2	0,4	28,1	2,6	1,3	34,5
391	1995-193-ФЗ	О сельскохозяйственной кооперации	37,3	22257	5,0	3,1	0,3	16,5	2,3	1,2	29,1
392	2009-22-ФЗ	О навигационной деятельности	37,3	1967	3,3	3,9	0,4	16,8	2,5	1,2	24,0

393	2016-238-ФЗ	О независимой оценке квалификации	37,2	2078	4,4	3,7	0,4	15,9	2,1	1,2	21,6
394	2011-380-ФЗ	О хозяйственных партнерствах	37,2	8042	5,0	3,0	0,4	17,7	2,3	1,3	33,9
395	2018-123-ФЗ	Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг	37,2	8378	4,7	3,2	0,4	16,2	2,3	1,3	26,7
396	2007-82-ФЗ	О государственной корпорации развития ВЭБ.РФ	37,2	8853	5,0	3,3	0,4	18,4	2,5	1,2	29,4
397	2014-327-ФЗ	О мекенатской деятельности	37,1	851	3,1	4,5	0,3	14,7	2,1	1,0	19,8
398	1997-60-ФЗ	Воздушный кодекс Российской Федерации	37,1	21604	4,0	3,7	0,4	17,2	2,4	1,2	28,0
399	2018-291-ФЗ	О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края	37,1	2715	3,5	3,8	0,4	15,6	2,1	1,1	22,4
400	2006-231-ФЗ	О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации	37,1	7308	3,7	3,7	0,2	22,8	2,5	1,2	29,8
401	1995-147-ФЗ	О естественных монополиях	37,0	4486	4,2	3,7	0,3	17,0	2,3	1,2	23,1
402	2004-54-ФЗ	О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях	37,0	4410	5,0	3,7	0,4	18,8	2,5	1,2	27,7
403	2006-200-ФЗ	Лесной кодекс Российской Федерации	37,0	30476	3,4	3,4	0,4	14,5	2,3	1,1	22,6
404	1992-2555-1	Об установлении почетных званий «Летчик — космонавт Российской Федерации»,	36,9	814	3,6	2,1	0,2	8,6	2,0	1,0	11,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
405	2011-211-ФЗ	«Заслуженный военный летчик Российской Федерации» и «Заслуженный военный штурман Российской Федерации»	36,9	993	4,5	2,9	0,9	19,5	2,8	1,2	38,2
406	1998-28-ФЗ	О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрытых населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	36,9	3163	3,6	4,0	0,3	17,8	2,4	1,0	22,0
407	1995-225-ФЗ	О соглашениях о разделе продукции	36,9	4833	4,6	3,0	0,4	18,2	2,4	1,3	31,8
408	2001-6-ФЗ	О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации	36,9	1670	4,1	4,8	0,2	16,7	2,4	1,1	29,3
409	1996-6-ФЗ	О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации	36,9	411	4,1	3,7	0,7	25,7	2,9	1,4	29,4
410	1997-117-ФЗ	О безопасности гидротехнических сооружений	36,9	4581	4,3	3,7	0,3	22,5	2,3	1,2	23,6
411	2001-197-ФЗ	Трудовой кодекс Российской Федерации	36,9	79675	4,3	3,4	0,5	23,6	2,4	1,2	27,1
412	1996-138-ФЗ	Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации	36,8	13394	5,9	3,0	0,3	19,4	4,6	1,1	26,3

413	2019-103-ФЗ	Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления	36,8	1129	3,9	3,6	0,4	17,4	2,4	1,1	25,1
414	1992-2202-1	О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы сельского созыва	36,8	18891	4,4	3,2	0,4	17,5	2,5	1,2	28,0
415	2015-21-ФЗ	Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации	36,7	80808	5,1	3,4	0,5	17,0	2,4	1,4	29,4
416	1997-122-ФЗ	О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним	36,6	136	6,6	2,3	0,8	17,0	2,7	1,6	34,0
417	1996-86-ФЗ	О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности	36,5	1728	3,2	3,7	0,3	19,0	2,4	1,1	20,1
418	2014-91-ФЗ	О применении положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя	36,4	924	4,4	3,2	0,6	24,3	2,6	1,4	48,6
419	1995-80-ФЗ	Об увековечении Победы советского народа в Великой	36,4	918	4,0	4,1	0,6	24,8	2,4	1,1	26,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
420	1994-53-ФЗ	Отечественной войне 1941—1945 годов	36,4	2015	3,9	3,7	0,3	15,6	2,3	1,1	23,2
421	2016-183-ФЗ	О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд	36,4	3006	4,1	3,5	0,3	14,3	2,3	1,2	20,9
422	2015-215-ФЗ	Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации	36,4	14664	5,0	3,6	0,4	17,8	2,3	1,2	26,0
423	2006-74-ФЗ	О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»	36,4	14816	3,7	3,6	0,3	14,5	2,2	1,1	22,2
424	1995-33-ФЗ	Водный кодекс Российской Федерации	36,4	6783	4,3	3,7	0,4	15,6	2,4	1,2	25,4
425	1994-79-ФЗ	Об особо охраняемых природных территориях	36,4	3432	3,6	3,3	0,4	15,7	2,4	1,1	25,6
426	1997-125-ФЗ	О государственном материальном резерве	36,3	7691	4,4	3,3	0,3	16,5	2,6	1,1	25,8
427	2002-8-ФЗ	О свободе совести и о религиозных объединениях	36,3	2763	4,2	3,3	0,5	16,7	2,3	1,1	27,1
428	1999-46-ФЗ	О Всероссийской переписи населения	36,3	2227	3,6	3,6	0,4	16,5	2,2	1,1	23,0
429	2003-58-ФЗ	О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг	36,2	2349	3,1	3,6	0,2	12,8	2,2	1,0	19,7
		О системе государственной службы Российской Федерации									

430	2003-44-ФЗ	О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи	36,0	902	4,1	3,5	0,6	29,1	2,4	1,3	31,1
431	2011-402-ФЗ	О бухгалтерском учете	36,0	8182	4,2	3,5	0,2	14,3	2,4	1,2	23,9
432	1994-67-ФЗ	О федеральной фельдъегерской связи	35,9	3110	4,3	3,6	0,4	22,5	2,4	1,1	24,9
433	2007-270-ФЗ	О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высоко-технологичной промышленной продукции «Ростех»	35,9	6789	5,1	3,0	0,3	17,6	2,4	1,2	27,8
434	2004-119-ФЗ	О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства	35,9	4407	4,8	3,2	0,7	16,1	2,4	1,2	25,2
435	2001-77-ФЗ	О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации	35,8	2516	3,4	3,4	0,3	15,9	2,4	1,1	22,1
436	2007-196-ФЗ	О ломбардах	35,8	3428	5,3	2,8	0,6	15,7	2,4	1,3	26,8
437	2002-113-ФЗ	Об альтернативной гражданской службе	35,8	5018	4,8	3,4	0,5	16,8	2,4	1,2	23,6
438	1996-61-ФЗ	Об обороне	35,7	5088	4,0	4,1	0,2	16,5	2,4	1,1	22,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
439	1992-2300-1	О защите прав потребителей	35,7	12122	5,2	3,1	0,4	20,0	2,4	1,4	31,3
440	2014-44-ФЗ	Об участии граждан в охране общественного порядка	35,7	4900	4,3	3,6	0,4	15,3	2,2	1,2	21,5
441	2000-2-ФКЗ	О государственном гербе Российской Федерации	35,7	1135	2,9	3,4	0,1	15,3	2,6	1,0	16,4
442	1994-60-ФЗ	О поставках продукции для федеральных государственных нужд	35,6	1182	4,6	3,4	0,3	12,7	2,3	1,1	19,1
443	2015-297-ФЗ	О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации	35,6	2340	4,4	2,9	0,4	17,0	2,4	1,3	21,7
444	2001-70-ФЗ	Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации	35,6	1294	5,4	3,2	0,4	14,7	2,4	1,1	23,5
445	1993-4328-1	О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах	35,5	606	4,0	3,2	0,6	24,2	2,5	1,0	27,5
446	1997-31-ФЗ	О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации	35,5	4199	4,1	3,6	0,3	15,8	2,3	1,1	21,1

447	2005-97-ФЗ	О государственной регистрации уставов муниципальных образований	35,5	1565	3,3	3,6	0,2	16,0	2,3	1,1	25,2
448	2015-382-ФЗ	Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации	35,5	12205	5,8	3,2	0,4	19,2	2,4	1,6	33,5
449	2016-182-ФЗ	Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации	35,5	3703	3,3	3,3	0,5	14,4	2,2	1,1	18,8
450	2009-209-ФЗ	Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	35,4	15945	3,8	3,4	0,3	15,4	2,2	1,1	22,2
451	2006-199-ФЗ	О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста	35,4	5523	5,7	3,8	0,5	17,6	2,4	1,4	25,1
452	2013-148-ФЗ	Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	35,4	3692	3,7	3,3	0,3	14,6	2,2	1,1	21,8
453	1996-57-ФЗ	О государственной охране	35,4	6589	4,4	3,8	0,4	18,5	2,3	1,1	24,4
454	1995-32-ФЗ	О днях воинской славы и памятных датах России	35,4	869	2,1	3,3	0,3	13,4	2,0	1,0	13,8
455	2008-242-ФЗ	О государственной геномной регистрации в Российской Федерации	35,3	1665	3,4	3,8	0,5	14,5	2,3	1,1	20,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
456	2006-230-ФЗ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)	35,3	61779	5,1	3,0	0,4	18,0	2,5	1,4	28,7
457	2002-30-ФЗ	Об органах судейского сообщества в Российской Федерации	35,3	8368	4,7	3,6	0,2	16,3	2,3	1,1	25,0
458	2004-215-ФЗ	О жилищных накопительных кооперативах	35,3	14329	4,7	2,9	0,4	15,7	2,2	1,2	26,4
459	1995-38-ФЗ	О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)	35,3	2382	3,8	3,1	0,5	16,8	2,5	1,2	24,6
460	2003-112-ФЗ	О личном подсобном хозяйстве	35,2	1094	3,9	3,8	0,4	14,0	2,3	1,1	23,8
461	2002-95-ФЗ	Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации	35,2	80842	5,5	3,0	0,5	16,0	2,4	1,3	26,0
462	2003-20-ФЗ	О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»	35,2	4185	3,8	3,4	0,3	15,3	2,3	1,1	22,4
463	1995-101-ФЗ	О международных договорах Российской Федерации	35,2	5300	4,6	4,0	0,3	17,8	2,4	1,3	26,5
464	2010-154-ФЗ	Консульский устав Российской Федерации	35,2	4980	4,6	3,4	0,6	16,0	2,4	1,2	24,3
465	2006-73-ФЗ	О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации	35,2	2763	3,8	3,4	0,3	18,3	2,5	1,1	24,5
466	2001-24-ФЗ	Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации	35,1	31578	4,9	3,0	0,4	16,6	2,4	1,3	27,5

467	2002-161-ФЗ	О государственных и муниципальных унитарных предприятиях	35,1	9547	5,0	3,3	0,4	17,7	2,5	1,2	26,9
468	1998-137-ФЗ	О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	34,9	212	3,3	3,7	0,4	30,3	2,4	1,0	42,4
469	1991-1490-1	О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами	34,8	961	4,0	2,7	0,4	13,3	2,3	1,1	20,0
470	1999-94-ФЗ	Об охране озера Байкал	34,8	1744	3,0	3,7	0,3	16,0	2,3	1,1	21,5
471	2008-268-ФЗ	Технический регламент на табачную продукцию	34,8	4963	4,7	2,9	0,5	14,9	2,4	1,1	24,3
472	1997-109-ФЗ	О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами	34,7	2782	3,2	3,4	0,3	19,6	2,3	1,1	20,6
473	1996-10-ФЗ	О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности	34,6	5158	4,7	3,6	0,3	17,5	2,4	1,1	26,6
474	2016-154-ФЗ	О Российском Фонде Прямых Инвестиций	34,6	3635	5,5	2,9	0,4	15,8	2,5	1,2	27,7
475	1999-176-ФЗ	О почтовой связи	34,6	6893	4,5	3,7	0,3	21,6	2,3	1,1	25,9
476	2001-49-ФЗ	О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов	34,6	1225	3,3	3,8	0,5	20,1	2,2	1,1	20,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
477	2002-63-ФЗ	Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	34,6	13175	5,4	2,9	0,4	14,8	2,3	1,2	25,1
478	2006-201-ФЗ	Об введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации	34,6	7041	3,6	3,1	0,1	17,0	2,4	1,1	22,9
479	1995-82-ФЗ	Об общественных объединениях	34,6	8898	5,1	3,4	0,5	22,6	2,4	1,2	26,6
480	1996-3-ФЗ	О радиационной безопасности населения	34,5	3792	3,8	3,9	0,3	15,5	2,1	1,1	20,1
481	1999-99-ФЗ	О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом	34,5	3069	4,0	3,7	0,3	16,2	2,2	1,1	23,3
482	1998-7-ФЗ	О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации	34,5	3806	5,1	3,8	0,2	18,6	2,2	1,1	24,6
483	1990-263-1	О действиях органов Союза ССР на территории РСФСР	34,4	312	3,2	2,6	0,4	19,5	2,4	1,1	19,5
484	2013-253-ФЗ	О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	34,3	4956	4,5	3,6	0,3	17,0	2,2	1,1	24,9
485	1999-77-ФЗ	О ведомственной охране	34,3	3205	4,6	3,4	0,5	20,3	2,5	1,1	21,2

486	2001-174-ФЗ	Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации	34,2	107337	5,6	2,9	0,4	15,7	2,4	1,3	26,6
487	1999-7-ФЗ	О народных художественных промыслах	34,2	1042	4,1	3,9	0,3	16,8	2,2	1,2	23,2
488	1998-10-ФЗ	О государственном регулировании развития авиации	34,1	1897	3,3	3,7	0,3	16,4	2,2	1,0	20,6
489	2005-108-ФЗ	О Всероссийской сельскохозяйственной переписи	34,1	2163	4,1	3,6	0,4	15,0	2,2	1,1	22,5
490	2003-87-ФЗ	О транспортно-экспедиционной деятельности	34,1	2231	5,8	2,6	0,5	16,9	2,4	1,5	29,4
491	1993-4462-1	Основы законодательства Российской Федерации о нотариате	34,1	25415	5,0	2,9	0,4	21,0	2,3	1,2	24,5
492	1995-135-ФЗ	О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)	34,1	4378	4,1	3,4	0,3	14,2	2,3	1,1	20,4
493	2010-390-ФЗ	О безопасности	34,0	2168	3,3	3,7	0,1	13,7	2,0	1,0	17,2
494	1996-4-ФЗ	О мелиорации земель	33,9	3182	3,1	3,3	0,3	17,9	2,3	1,1	19,1
495	2016-236-ФЗ	О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	33,9	7375	5,0	3,3	0,3	16,0	2,3	1,2	23,7
496	1992-2761-1	Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности	33,8	32	6,3	3,9	1,0	32,0	2,1	2,0	32,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
497	1994-5-ФЗ	О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания	33,7	946	5,4	4,2	0,3	24,3	2,3	1,2	28,7
498	1997-48-ФЗ	О переводном и простом векселе	33,7	332	4,5	4,1	0,5	33,2	2,4	1,1	33,2
499	2000-162-ФЗ	О знамени Вооруженных Сил Российской Федерации, знамени Военно-Морского Флота, знаменах иных видов Вооруженных Сил Российской Федерации	33,6	392	2,6	2,6	0,3	13,5	2,1	1,0	32,7
500	2007-259-ФЗ	Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта	33,6	9051	4,7	2,8	0,4	15,0	2,3	1,3	25,4
501	1999-30-ФЗ	О финансировании судов Российской Федерации	33,6	411	3,9	3,8	0,3	21,6	2,4	1,1	29,4
502	1997-118-ФЗ	О судебных приставах	33,5	5481	5,7	3,6	0,3	17,6	2,4	1,1	23,8
503	2010-211-ФЗ	О реорганизации Российской корпорации нанотехнологий	33,5	830	3,0	3,1	0,3	14,3	2,2	1,1	22,4
504	2006-284-ФЗ	О социальных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу в воинских формированиях Российской Федерации, дислоцированных на территориях	33,5	293	3,8	3,2	0,5	12,7	2,2	1,1	18,3

505	2006-68-ФЗ	Республики Белоруссия, Республики Казахстан и Киргизской Республики, а также лицам, работающим в этих формированиях	33,5	345	5,2	3,5	0,5	15,0	2,2	1,3	23,0
506	1997-114-ФЗ	О службе в таможенных органах Российской Федерации	33,5	8027	4,3	3,1	0,3	13,4	2,3	1,1	20,0
507	1992-3612-1	Основы законодательства Российской Федерации о культуре	33,5	8317	4,1	3,5	0,2	20,9	2,3	1,1	24,7
508	1999-162-ФЗ	О порядке перевода государственных ценных бумаг СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР в целевые долговые обязательства Российской Федерации	33,4	1326	4,4	3,4	0,4	27,1	2,5	1,1	27,6
509	1998-157-ФЗ	Об иммунопрофилактике инфекционных болезней	33,4	2054	3,5	3,1	0,3	13,4	2,2	1,1	18,7
510	1995-7-ФЗ	О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации	33,4	1136	3,4	3,8	0,1	17,5	2,3	1,1	18,6
511	1998-115-ФЗ	Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)	33,3	4797	5,9	3,1	0,3	17,3	2,4	1,3	26,7
512	1997-1-ФЗ	Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации	33,3	36568	5,2	2,7	0,4	15,2	2,5	1,1	29,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
513	2002-156-ФЗ	Об объединении работодателей	33,3	2971	4,7	3,2	0,4	15,8	2,3	1,2	24,6
514	1995-103-ФЗ	О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	33,3	8327	5,4	2,5	0,4	20,6	2,4	1,2	25,3
515	1998-188-ФЗ	О мировых судьях в Российской Федерации	33,3	1763	4,8	2,9	0,3	15,5	2,4	1,1	27,5
516	1993-5340-1	О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации	33,3	4434	5,4	3,6	0,3	16,5	2,2	1,1	23,2
517	2011-414-ФЗ	О центральном депозитари	33,2	4737	4,8	3,1	0,4	15,3	2,3	1,3	23,6
518	1992-3618-1	О защите конституционных органов власти в Российской Федерации	33,2	95	4,2	3,1	0,3	31,7	2,5	1,0	47,5
519	1999-165-ФЗ	Об основах обязательного социального страхования	33,2	3311	3,8	3,5	0,2	14,0	2,1	1,1	18,1
520	2011-1-ФЗ	О судах общей юрисдикции в Российской Федерации	33,2	7480	4,5	3,7	0,2	14,4	2,2	1,0	21,8
521	2015-300-ФЗ	Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	33,1	11871	0,0	1,4	0,0	2,6	1,4	1,0	2,6
522	1996-15-ФЗ	О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации	33,1	677	6,1	3,3	0,6	33,9	2,7	1,7	35,6

523	2010-193-ФЗ	Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)	33,0	2967	5,5	2,9	0,6	14,5	2,2	1,2	22,6
524	1990-293-1	Об обеспечении экономической основы суверенитета РФСР	32,9	651	4,6	2,9	0,5	19,1	2,3	1,0	21,0
525	1995-98-ФЗ	О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений	32,8	1857	4,2	3,1	0,4	13,5	2,3	1,1	20,4
526	2002-83-ФЗ	О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей	32,8	3409	4,7	3,2	0,3	16,4	2,3	1,2	21,4
527	2008-68-ФЗ	О центрах исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий	32,8	3185	5,0	3,0	0,5	12,7	2,2	1,1	20,3
528	2001-73-ФЗ	О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации	32,6	5375	5,9	3,2	0,5	20,8	2,3	1,2	24,7
529	1996-8-ФЗ	О погребении и похоронном деле	32,6	4659	4,7	3,0	0,3	17,1	2,4	1,2	26,0
530	2005-196-ФЗ	О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации	32,6	3502	5,3	3,2	0,4	13,6	2,3	1,2	20,6
531	1996-74-ФЗ	О национально-культурной автономии	32,6	2743	5,4	3,6	0,3	20,2	2,4	1,1	21,8
532	1993-5663-1	О космической деятельности	32,5	4839	4,4	3,1	0,2	13,7	2,2	1,1	18,6
533	1999-1-ФЗ	О военных судах Российской Федерации	32,4	7326	5,0	3,5	0,3	13,7	2,4	1,1	21,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
534	2003-29-ФЗ	Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта	32,3	2140	4,6	3,2	0,2	15,2	2,4	1,1	20,2
535	1994-1-ФЗ	О Конституционном Суде Российской Федерации	32,3	13378	5,4	3,1	0,3	20,8	2,3	1,2	24,5
536	1996-29-ФЗ	О финансировании особо радиационно-опасных и ядерно опасных производств и объектов	32,3	328	4,9	3,2	0,7	20,5	2,6	1,0	20,5
537	1995-26-ФЗ	О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах	32,2	2344	3,9	3,6	0,2	13,4	2,1	1,0	19,5
538	1995-223-ФЗ	Семейный кодекс Российской Федерации	32,2	21804	5,7	2,8	0,5	16,5	2,4	1,3	26,7
539	2008-123-ФЗ	Технический регламент о требованиях пожарной безопасности	32,2	28198	4,1	3,0	0,2	12,7	2,2	1,1	19,7
540	2015-330-ФЗ	О предоставлении апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации	32,0	926	4,4	2,8	0,6	11,9	1,9	1,1	17,8
541	2002-138-ФЗ	Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации	32,0	68376	6,0	2,8	0,5	15,6	2,3	1,3	25,4
542	1991-1488-1	Об инвестиционной деятельности в РСФСР	31,8	2356	5,0	2,9	0,3	14,0	2,2	1,1	20,1
543	1995-169-ФЗ	Об архитектурной деятельности в Российской Федерации	31,4	2261	4,8	3,3	0,3	15,4	2,2	1,1	24,1

544	1991-1807-1	О языках народов Российской Федерации	31,2	2710	4,7	3,7	0,1	14,1	2,2	1,1	24,9
545	1999-81-ФЗ	Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации	31,1	49537	5,6	2,7	0,4	16,0	2,3	1,4	23,4
546	1991-948-1	О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках	31,0	243	6,6	3,4	0,3	15,2	2,3	1,3	17,4
547	1998-101-ФЗ	О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения	31,0	1513	3,5	3,7	0,1	15,0	1,8	1,0	16,4
548	2001-78-ФЗ	О землеустройстве	30,9	1563	3,3	3,1	0,2	14,3	2,0	1,0	15,2
549	1992-3085-1	О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации	30,7	8661	5,4	3,0	0,2	13,4	2,1	1,1	22,0
550	1997-149-ФЗ	О семеноводстве	30,4	2968	4,6	2,9	0,4	17,3	2,1	1,1	18,1
551	1994-51-ФЗ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)	30,4	81790	6,7	2,6	0,4	15,2	2,3	1,5	25,2
552	1994-78-ФЗ	О библиотечном деле	30,3	4644	5,4	3,1	0,2	13,9	2,1	1,1	18,4
553	2001-146-ФЗ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья)	30,3	17475	6,9	2,5	0,4	16,3	2,3	1,5	26,2
554	1999-92-ФЗ	О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений	30,2	1494	5,0	3,3	0,2	13,7	2,2	1,0	19,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
555	1998-164-ФЗ	О финансовой аренде (лизинге)	30,1	3069	5,4	2,5	0,2	11,5	2,3	1,2	20,2
556	1995-73-ФЗ	О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации	30,0	662	4,5	3,3	0,4	22,1	2,3	1,0	22,1
557	1995-123-ФЗ	О племенном животноводстве	30,0	2861	4,6	3,1	0,3	15,8	2,1	1,1	16,5
558	2014-326-ФЗ	О Национальном исследовательском центре «Институт имени Н.Е. Жуковского»	30,0	1174	5,3	2,9	0,2	12,0	2,1	1,1	19,9
559	2011-354-ФЗ	О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения	30,0	156	3,8	3,4	0,0	15,6	2,3	1,1	26,0
560	2000-122-ФЗ	О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации	30,0	3041	4,0	2,7	0,1	16,4	2,4	1,0	20,7
561	1999-211-ФЗ	Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации	29,9	850	4,0	3,2	0,1	10,8	2,0	1,1	13,7
562	1991-1107-1	О реабилитации репрессированных народов	29,8	554	5,1	2,9	0,6	19,1	2,1	1,1	21,3
563	2007-286-ФЗ	О взаимном страховании	29,8	4330	5,3	2,4	0,3	12,4	2,0	1,2	20,5

564	1992-4180-1	О трансплантации органов и (или) тканей человека	29,5	1135	5,6	2,7	0,3	19,2	2,2	1,4	21,0
565	1993-4292-1	Об увековечении памяти погибших при защите Отечества	29,5	2347	5,7	3,1	0,2	17,3	2,0	1,1	18,8
566	1995-1-ФКЗ	Об арбитражных судах в Российской Федерации	29,4	5901	5,4	3,3	0,4	11,5	2,1	1,0	16,7
567	1997-1-ФКЗ	Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации	29,3	2969	6,3	3,4	0,4	15,2	2,3	1,2	26,0
568	2000-82-ФЗ	О минимальном размере оплаты труда	29,3	517	5,8	2,8	0,2	22,5	2,7	1,2	27,2
569	2000-104-ФЗ	Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	29,3	2832	5,3	3,0	0,2	12,2	2,1	1,0	16,1
570	1992-3183-1	Об учреждении медали «Защитнику свободной России»	29,2	302	4,0	1,6	0,1	6,9	1,8	1,0	8,6
571	2000-3-ФКЗ	О Государственном гимне Российской Федерации	29,1	556	4,5	3,8	0,2	19,2	2,0	1,0	19,9
572	1996-1-ФКЗ	О судебной системе Российской Федерации	29,1	3287	5,1	3,2	0,2	11,4	2,3	1,1	20,0
573	1993-4973-1	О зерне	28,9	1015	5,0	2,7	0,2	20,3	2,3	1,0	25,4
574	1996-14-ФЗ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)	28,6	70138	6,7	2,4	0,4	14,7	2,3	1,5	23,6
575	2012-174-ФЗ	О Фонде перепективных исследований	28,5	3801	6,3	3,1	0,3	13,3	2,1	1,1	20,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
576	1997-2-ФЗ	О Правительстве Российской Федерации	27,9	5438	6,2	3,4	0,1	18,0	2,1	1,1	19,7
577	1992-3198-1	Об установлении переходного периода по государственному территориальному разграничению в Российской Федерации	27,9	228	5,7	3,4	0,4	20,7	2,1	1,0	20,7
578	1996-41-ФЗ	О производственных кооперативах	27,8	4752	6,5	2,2	0,3	13,3	2,1	1,1	23,2
579	2013-291-ФЗ	О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	27,8	3790	6,6	3,0	0,2	12,5	2,0	1,0	19,3
580	2002-102-ФЗ	О третейских судах в Российской Федерации	27,7	4849	7,1	2,8	0,3	13,1	2,2	1,4	21,6
581	2003-74-ФЗ	О крестьянском (фермерском) хозяйстве	27,4	1878	5,6	2,7	0,2	11,0	2,0	1,1	17,2
582	2007-139-ФЗ	О Российской корпорации нанотехнологий	27,3	3310	6,0	2,6	0,3	11,9	2,0	1,1	19,7
583	1991-1948-1	О гражданстве Российской Федерации	27,3	377	4,8	2,6	0,1	10,5	1,9	1,2	15,1
584	1993-5338-1	О международном коммерческом арбитраже	27,2	5288	9,2	2,5	0,3	17,1	2,3	1,7	29,9
585	2002-54-ФЗ	О временном запрете на клонирование человека	27,1	162	3,7	2,7	0,1	12,5	2,3	1,0	13,5
586	2012-227-ФЗ	О потребительской корзине в целом по Российской Федерации	26,8	263	2,3	1,2	0,0	3,2	2,0	1,0	3,3

587	1996-87-ФЗ	О порядке установления долговой стоимости единицы номинала целевого долгового обязательства Российской Федерации	25,6	579	6,6	3,0	0,3	20,0	2,3	1,1	20,7
588	1992-2553-1	Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждении знака особого отличия — медали «Золотая Звезда»	25,1	316	4,7	1,9	0,1	6,0	1,6	1,0	7,5
589	2010-220-ФЗ	О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт»	24,2	1058	6,9	2,5	0,1	9,9	2,1	1,1	17,3
590	2003-34-ФЗ	О запрете производства и оборота этилированного автомобильного бензина в Российской Федерации	22,4	37	5,4	1,9	0,0	18,5	2,4	1,0	18,5
591	1991-1738-1	О плате за землю	20,3	38	7,9	2,5	0,3	9,5	1,8	1,0	12,7
592	1995-153-ФЗ	О федеральном железнодорожном транспорте	15,9	41	9,8	3,1	0,0	5,9	1,8	1,0	10,3

Приложение 3

Динамика индекса синтаксической сложности законодательных актов, действующих в период с 1995 по 2019 год (на 31 декабря соответствующего года)

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
Средний ИСЗ									
1958	Положение о военных трибуналах	32,9	34,2	34,9	35,7	37,5	39,7	39,4	40,3
1960	УПК РСФСР	32,0	28,8						
1960	УК РСФСР	29,2							
1964	Гражданско-процессуальный кодекс РСФСР	34,0	27,4						
1964	Гражданский кодекс РСФСР	27,5							
1964	Гражданский кодекс РСФСР	26,3	27,5	28,6	28,6				
1968	Кодекс торгового мореплавания РСФСР	28,3							
1969	Семейный кодекс РСФСР	28,2							
1970	Исправительно-трудовой кодекс РСФСР	32,8							
1971	КЗоТ РСФСР	30,0	30,1						
1979	Об адвокатуре в СССР	28,4	28,4						
1980	Об утверждении положения об адвокатуре РСФСР	24,3	24,3						
1981	О судостроительстве РСФСР	27,3	27,6	27,5	26,9	25,0			
1982	Об охране атмосферного воздуха	35,7							

1983	Жилищный кодекс РСФСР	31,8	32,0	32,1				
1984	КоАП РСФСР	35,5	35,8					
1981-5152-X	О правовом положении иностранных граждан в СССР	22,7	21,9					
1983-9275-X	Воздушный кодекс Союза ССР	28,2						
1989-810-1	Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде	25,6						
1990-1708-1	Об общественных объединениях	25,8	25,8					
1990-1818-1	О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности	28,7	28,7	28,7				
1990-263-1	О действиях актов органов Союза ССР на территории РСФСР	34,4	34,4	34,4	34,4	34,4	34,4	34,4
1990-267-1	О свободе вероисповеданий	24,6						
1990-293-1	Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР	32,9	32,9	32,9	32,9	32,9	32,9	32,9
1990-340-1	О государственных пенсиях в Российской Федерации	32,4	33,2					
1990-348-1	О крестьянском (фермерском) хозяйстве	26,9	26,9					
1990-394-1	О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)	23,0	24,1					
1990-395-1	О банках и банковской деятельности	24,3	33,2	36,5	38,6	40,2	45,8	50,4
1990-438-1	О социальном развитии села	29,6	29,6	29,6				
1990-445-1	О предприятиях и предпринимательской деятельности	22,7	22,7					

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1991-1026-1	О милиции	31,0	32,5	32,6	33,4				
1991-1028-1	О повышении социальных гарантий для трудящихся	22,6	22,6						
1991-1032-1	О занятости населения в Российской Федерации	32,7	38,2	38,7	37,6	37,7	39,8	42,0	42,7
1991-1034-1	О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения	35,5							
1991-1103-1	Земельный кодекс РСФСР	32,0							
1991-1107-1	О реабилитации репрессированных народов	29,8	29,8	29,8	29,8	29,8	29,8	28,9	29,8
1991-1244-1	О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС	41,6	42,0	41,3	41,2	41,6	43,1	42,6	43,3
1991-1253-1	О чрезвычайном положении	33,7	33,8						
1991-1488-1	Об инвестиционной деятельности в РСФСР	31,6	31,6	31,8	31,8	31,7	31,7	31,1	31,8
1991-1490-1	О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами	35,1	35,1	35,2	34,8	34,8	34,8	34,1	34,8
1991-1499-1	О медицинском страховании граждан в Российской Федерации	30,0	30,0	29,9	31,3				

1991-1531-1	О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации	32,9	33,1	35,5	39,5	39,0	37,4	36,8	37,7
1991-1541-1	О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации	32,3	33,1	35,5	39,5	39,0	37,4	36,8	37,7
1991-1545-1	Об иностранных инвестициях в РСФСР	30,6							
1991-1550-1	О местном самоуправлении в Российской Федерации	27,5	27,5	27,6	27,4				
1991-1734-1	Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР	29,0	29,0						
1991-1738-1	О плате за землю	35,3	35,6	35,4	20,3	20,3	20,3	19,2	20,3
1991-1759-1	О дорожных фондах в Российской Федерации	42,5	44,2	40,8					
1991-1761-1	О реабилитации жертв политических репрессий	38,1	38,1	38,3	37,5	37,9	37,8	36,8	37,7
1991-1799-1	Об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР	32,4	32,4	32,4					
1991-1803-1	О выборах главы администрации	28,4							
1991-1807-1	О языках народов Российской Федерации	29,3	33,5	31,3	31,3	31,3	31,2	30,5	31,2
1991-1948-1	О гражданстве Российской Федерации	28,2	28,2	27,3	27,3	27,3	27,3	26,6	27,3
1991-1991-1	О повышении минимального размера оплаты труда	29,3	29,3	32,0					
1991-1992-1	О налоге на добавленную стоимость	42,6	44,3						

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1991-1993-1	Об акцизах	36,6	50,2						
1991-1998-1	О подоходном налоге с физических лиц	41,9	41,2						
1991-2000-1	О регистрационном сборе с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и порядке их регистрации	25,2	25,2	25,2					
1991-2003-1	О налогах на имущество физических лиц	41,1	43,7	39,8	40,0	33,9			
1991-2005-1	О государственной пошлине	39,1	39,7	40,9					
1991-2016-1	О порядке разрешения индивидуальных трудовых споров	30,3	30,3	30,3					
1991-2018-1	О курортном сборе с физических лиц	27,9	27,9	27,9					
1991-2020-1	О налоге с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения	39,2	39,2	39,1					
1991-2023-1	О налоге на операции с ценными бумагами	22,0	26,6	33,0					
1991-2030-1	О налоге на имущество предприятий	38,9	41,0	41,0					
1991-2060-1	Об охране окружающей природной среды	35,6	35,6						
1991-2071-1	Об инвестиционном налоговом кредите	35,6							
1991-2116-1	О налоге на прибыль предприятий и организаций	43,6	44,4	52,3	52,3	52,3	52,3	51,0	52,3

1991-2118-1	Об основах налоговой системы в Российской Федерации	30,7	44,4	32,2	30,6	33,4	35,3	35,5	38,0
1991-2124-1	О средствах массовой информации	28,6	28,6	30,4	30,6	33,4	35,3	35,5	38,0
1991-2177-1	О порядке выезда из Союза Советских Социалистических Республик и въезд в Союз Советских Социалистических Республик граждан СССР	31,9							
1991-2211-1	Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик	26,1	23,5	22,4	22,4				
1991-2295-1	О порядке перемены гражданами СССР фамилий, имен и отчеств	30,1							
1991-943-1	О налоговых органах Российской Федерации	38,6	36,1	34,6	35,8	37,8	37,6	36,8	37,5
1991-948-1	О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках	36,8	36,7	37,9	31,0	31,0	31,0	30,1	31,0
1992-2202-1	О прокуратуре Российской Федерации	32,0	32,9	32,8	34,3	33,1	34,6	35,8	36,8
1992-2300-1	О защите прав потребителей	31,2	35,8	35,2	36,5	34,9	35,0	34,6	35,7
1992-2383-1	О товарных биржах и биржевой торговле	28,3	28,3	28,3	28,8	27,9			
1992-2395-1	О недрах	35,0	35,2	36,8	37,5	39,2	42,5	42,3	43,6
1992-2446-1	О безопасности	29,4	29,4	29,5	30,3				
1992-2449-1	О Краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации	32,3							

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1992-2487-1	О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации	32,3	32,3	30,6	30,5	36,5	38,6	37,4	38,4
1992-2490-1	О коллективных договорах и соглашениях	28,8	28,8	27,9					
1992-2503-1	О ритуальном пособии	17,7							
1992-2551-1	О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации	37,8							
1992-2553-1	Об установлении звания Героя Российской Федерации и учреждении знака особого отличия — медали «Золотая Звезда»	25,1	25,1	25,1	25,1	25,1	25,1	24,6	25,1
1992-2555-1	Об установлении почетных званий «Летчик-космонавт Российской Федерации», «Заслуженный военный летчик Российской Федерации» и «Заслуженный военный штурман Российской Федерации»	36,9	36,9	36,9	36,9	36,9	36,9	36,4	36,9
1992-2761-1	Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности	48,3	48,3	33,8	33,8	33,8	33,8	32,5	33,8
1992-2872-1	О залоге	24,9	24,9	24,9	24,9	27,7			
1992-3085-1	О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации	25,8	28,2	28,9	28,9	28,9	30,7	29,9	30,7

1992-3132-1	О статусе судей в Российской Федерации	31,1	31,6	35,0	36,0	37,3	39,1	39,8	40,7
1992-3183-1	Об учреждении медали «Защитнику свободной России»	29,2	29,2	29,2	29,2	29,2	29,2	28,7	29,2
1992-3185-1	О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании	32,2	32,4	32,5	32,0	32,9	37,4	37,4	37,4
1992-3198-1	Об установлении переходного периода по государственно-территориальному разграничению в Российской Федерации	27,9	27,9	27,9	27,9	27,9	27,9	27,1	27,9
1992-3245-1	О внешней разведке	31,4							
1992-3266-1	Об образовании	31,0	32,6	33,5	37,1	40,8			
1992-3295-1	Об основах градостроительства в Российской Федерации	36,7							
1992-3297-1	О закрытом административно-территориальном образовании	38,2	39,2	39,2	40,5	40,6	43,8	43,0	43,8
1992-3303-1	О субъекциях республикам в составе Российской Федерации, краям, областям, автономной области, автономным округам, городам Москве и Санкт-Петербургу	37,2	37,2						
1992-3517-1	Патентный закон Российской Федерации	28,9	28,9	36,4	36,3				
1992-3520-1	О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров	27,8	27,8	33,2	33,2				

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1992-3523-1	О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных	31,7	31,7	33,5	33,7				
1992-3526-1	О правовой охране топологий интегральных микросхем	28,5	28,5	33,1	33,1				
1992-3531-1	Об обороне	27,1							
1992-3534-1	О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации	35,3							
1992-3612-1	Основы законодательства Российской Федерации о культуре	30,4	30,4	30,6	29,0	29,2	30,7	30,9	33,5
1992-3615-1	О валютном регулировании и валютном контроле	33,1	34,1	36,2					
1992-3618-1	О защите конституционных органов власти в Российской Федерации	35,1	33,2	33,2	33,2	33,2	33,2	32,4	33,2
1992-3697-1	О повышении государственных пенсий в Российской Федерации	35,8	35,8						
1992-3877-1	О государственном внутреннем долге Российской Федерации	29,0	29,0						
1992-3891-1	О минимальном размере оплаты труда	32,9	32,9	32,9					
1992-3929-1	О несостоятельности (банкротстве) предприятий	25,0							
1992-4015-1	Об организации страхового дела в Российской Федерации	26,9	30,6	30,7	35,6	36,0	42,4	44,6	46,7

1992-4121-1	Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства	39,9	40,0	29,7	29,5	28,8	29,5
1992-4174-1	О Совете Министров — Правительстве Российской Федерации	31,3					
1992-4180-1	О трансплантации органов и (или) тканей человека	27,8	27,8	29,7	29,5	28,0	29,7
1992-4196-1	О праве граждан Российской Федерации на получение в частную собственность и на продажу земельных участков для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства	35,5	35,5				
1992-4218-1	Об основах федеральной жилищной политики	35,9	35,8	40,1			
1993-4292-1	Об увековечении памяти погибших при защите Отечества	28,1	28,1	28,7	28,3	28,8	29,5
1993-4301-1	О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы	39,5	39,3	40,8	46,0	46,4	48,1
1993-4328-1	О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах	38,7	40,5	40,1	40,6	34,7	35,5

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1993-4338-1	О статусе военнослужащих	39,7							
1993-4455-1	О воинской обязанности и военной службе	34,9							
1993-4462-1	Основы законодательства Российской Федерации о нотариате	25,1	25,1	25,1	26,6	28,5	32,9	33,2	34,1
1993-4468-1	О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей	40,6	41,3	42,2	42,5	44,0	44,0	44,0	44,9
1993-4520-1	О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	36,9	37,1	36,9	43,0	46,1	47,8	46,6	47,6
1993-4524-1	О федеральных органах правительственной связи и информации	35,4	35,4						
1993-4528-1	О беженцах	28,2	43,0	42,5	42,9	44,4	44,8	44,0	43,4
1993-4530-1	О вынужденных переселенцах	36,0	36,0	35,9	37,5	38,3	40,2	39,5	39,3
1993-4613-1	Основы лесного законодательства	34,2							

1993-4693-1	О минимальном размере оплаты труда	48,1	48,1	34,8	40,2	43,6	38,3	37,6	37,8
1993-4730-1	О Государственной границе Российской Федерации	35,9	38,7	37,3	37,2	37,5			
1993-4737-1	О сборе за использование наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний	29,3	29,4	29,4					
1993-4802-1	О статусе столицы Российской Федерации	35,8	35,8	35,8	34,7	34,7	35,3	42,9	44,5
1993-4804-1	О вывозе и ввозе культурных ценностей	32,0	32,0	32,0	32,3	33,0	33,1	38,8	39,5
1993-4807-1	Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления	39,2	39,2						
1993-4866-1	Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан	32,9	32,9	33,1	32,9	33,1			
1993-4868-1	Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте	34,7							
1993-4871-1	Об обеспечении единства измерений	29,8	29,8	29,5	29,5				

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1993-4884-1	О государственной охране высших органов государственной власти Российской Федерации и их должностных лиц	29,6							
1993-4886-1	О государственной охране высших представительных органов государственной власти Российской Федерации	32,7							
1993-4973-1	О зерне	29,3	29,3	29,4	28,9	28,9	28,9	28,2	28,9
1993-4979-1	О ветеринарии	37,6	37,6	37,8	38,1	39,0	43,4	43,2	44,2
1993-4992-1	Об оружии	31,6							
1993-4995-1	О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча	60,8							
1993-5001-1	О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву	42,3	42,3						
1993-5003-1	О таможенном тарифе	32,5	32,9	33,4	39,0	39,2	43,6	42,4	40,0
1993-5142-1	О донорстве крови и ее компонентов	31,3	31,3	32,3	33,0	32,7			
1993-5151-1	О сертификации продукции и услуг	25,6	27,8						
1993-5154-1	О стандартизации	34,8	34,8						
1993-5215-1	О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением	30,7	30,7						

1993-5238-1	О федеральных органах налоговой полиции	34,5	34,5	35,0	35,6	39,2	44,3	43,9	44,4
1993-5242-1	О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации	35,0	35,0	35,0	35,6	39,2	44,3	43,9	44,4
1993-5318-1	О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации	31,6	31,6	31,6	31,6	31,6	31,6	31,6	31,6
1993-5336-1	Об учреждении юбилейной медали «50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 гг.»	50,6	50,6	50,6	50,6	50,6	50,6	50,4	50,6
1993-5338-1	О международном коммерческом арбитраже	25,4	25,4	25,4	25,4	23,6	26,8	25,5	27,2
1993-5340-1	О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации	26,7	26,7	30,4	29,3	29,1	33,3	32,5	33,3
1993-5341-1	Об Архивном фонде Российской Федерации и архивах	36,4	36,4	36,4	36,4	36,4	36,4	36,4	36,4
1993-5351-1	Об авторском праве и смежных правах	31,4	31,4	31,4	31,8	31,8	31,8	31,8	31,8
1993-5473-1	Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы	35,3	34,0	34,4	33,7	36,2	36,0	36,1	37,6
1993-5485-1	О государственной тайне	37,2	37,8	37,7	38,3	38,7	38,9	38,4	39,2
1993-5487-1	Основа законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан	36,4	36,1	36,2	35,0	36,6	36,6	36,6	36,6
1993-5600-1	Основа законодательства Российской Федерации об охране труда	35,8	35,8	35,8	35,8	35,8	35,8	35,8	35,8

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1993-5605-1	О селекционных достижениях	25,5	25,5	25,5	25,5				
1993-5663-1	О космической деятельности	32,3	32,2	32,0	32,5			31,8	32,5
1993-5702-1	О размерах пенсий, назначенных в связи с подземной работой, работой с вредными условиями труда и в горячих цехах	33,3	33,3			31,5	31,2		
1994-1-ФКЗ	О Конституционном Суде Российской Федерации	28,5	28,5	29,2	29,6	30,5	32,3	31,5	32,3
1994-2-ФЗ	О порядке индексации и перерасчета пенсий, установленных в соответствии с Законом РСФСР	29,0	29,0						
1994-30-ФЗ	О повышении минимального размера пенсии и порядке индексации и перерасчета пенсий, установленных в соответствии с Законом РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР»	34,7	34,7						
1994-31-ФЗ	О повышении минимального размера пенсии, порядке индексации и перерасчета государственных пенсий в Российской Федерации	33,0	33,0						
1994-3-ФЗ	О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	34,9	39,6	40,6	41,1	42,3	43,4	42,5	43,3
1994-51-ФЗ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)	26,9	27,0	27,0	27,3	27,5	30,2	29,3	30,4

1994-52-ФЗ	О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации	38,6	38,6	38,7	39,4	40,2	44,6	44,0	44,5
1994-53-ФЗ	О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд	37,5	37,5	37,5	36,5	36,4	36,4	35,8	36,4
1994-55-ФЗ	О некоторых вопросах организации и деятельности военных судов и органов военной юстиции	42,0	41,5	41,5					
1994-56-ФЗ	Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации	31,9							
1994-5-ФЗ	О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания	29,5	29,5	29,5	29,5	31,2	32,9	31,8	33,7
1994-60-ФЗ	О поставках продукции для федеральных государственных нужд	33,7	33,9	33,9	34,8	35,1	35,6	35,0	35,6
1994-67-ФЗ	О федеральной фельдъегерской связи	29,8	32,9	33,0	33,1	33,1	35,9	35,3	35,9
1994-68-ФЗ	О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	32,4	32,4	32,6	34,1	35,2	37,5	37,0	38,9
1994-69-ФЗ	О пожарной безопасности	32,8	33,0	33,1	34,1	36,5	36,8	37,5	37,9
1994-76-ФЗ	О государственных внешних займствах Российской Федерации и государственных кредитах, предоставляемых Российской Федерацией иностранным государствам, их юридическим лицам и международным организациям	38,7	38,7						

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1994-77-ФЗ	Об обязательном экземпляре документов	37,3	37,3	38,0	37,9	36,5	36,6	37,4	38,0
1994-78-ФЗ	О библиотечном деле	28,1	28,1	28,1	27,8	27,6	30,3	29,5	30,3
1994-79-ФЗ	О государственном материальном резерве	35,5	35,2	35,2	33,7	34,7	36,4	35,7	36,4
1995-101-ФЗ	О международных договорах Российской Федерации	34,7	34,7	34,7	35,1	35,1	35,2	34,5	35,2
1995-103-ФЗ	О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений	30,2	30,6	31,0	30,9	32,3	32,9	32,4	33,3
1995-108-ФЗ	О рекламе	33,1	33,1	32,6					
1995-115-ФЗ	О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации	31,8	31,8	31,8	31,8	31,8			
1995-117-ФЗ	О повышении минимального размера пенсии, порядке индексации и перерасчета государственных пенсий в Российской Федерации	34,4	34,4						
1995-119-ФЗ	Об основах государственной службы Российской Федерации	32,7	32,7	32,2					
1995-122-ФЗ	О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов	34,8	34,8	34,5					
1995-123-ФЗ	О племенном животноводстве	29,1	29,1	29,0	29,0	29,3	29,5	28,9	30,0

1995-126-ФЗ	О Железнодорожных войсках Российской Федерации	32,0	33,3	33,3	30,2	30,2	30,2	30,2	33,3	34,1
1995-129-ФЗ	О почтовой связи	32,3								
1995-135-ФЗ	О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)	30,2	30,2	30,8	30,2	30,2	30,2	30,2	33,3	34,1
1995-144-ФЗ	Об оперативно-розыскной деятельности	40,8	40,6	39,7	39,6	41,5	43,0	41,8	43,1	
1995-147-ФЗ	О естественных монополиях	34,0	34,0	34,2	34,8	37,0	36,4	35,7		
1995-149-ФЗ	О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне	42,3	42,3							
1995-151-ФЗ	Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей	39,5	39,5	39,8	38,5	38,9	39,2	39,4	40,1	
1995-153-ФЗ	О федеральном железнодорожном транспорте	41,8	41,8	23,9	23,9	23,9	23,9	14,8	15,9	
1995-154-ФЗ	Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации	33,8	34,0	34,1	34,1					
1995-157-ФЗ	О государственном регулировании внешнеторговой деятельности	36,7	36,8	36,8						
1995-159-ФЗ	О повышении минимального размера оплаты труда	28,1								
1995-15-ФЗ	О связи	35,0	35,3	35,3						
1995-160-ФЗ	О повышении минимального размера пенсии, порядке индексации	31,2	31,2							

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
	и перерасчета государственных пенсий в Российской Федерации								
1995-167-ФЗ	Водный кодекс Российской Федерации	31,1	31,1	31,1					
1995-169-ФЗ	Об архитектурной деятельности в Российской Федерации	33,4	33,4	32,2	31,8	31,4	31,4	31,4	31,4
1995-170-ФЗ	Об использовании атомной энергии	38,5	38,6	38,3	37,8	39,7	39,9	39,3	40,1
1995-171-ФЗ	О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции	34,5	37,8	38,5	40,9	54,3	53,8	54,4	55,3
1995-174-ФЗ	Об экологической экспертизе	36,7	36,6	36,6	36,5	38,6	38,6	38,0	38,9
1995-175-ФЗ	О порядке разрешения коллективных трудовых споров	27,2	27,2	27,5					
1995-177-ФЗ	Об экономической поддержке районных (городских) газет	35,5	35,5	36,0					
1995-181-ФЗ	О социальной защите инвалидов в Российской Федерации	35,8	36,3	40,0	34,8	35,1	37,9	39,4	40,3
1995-187-ФЗ	О континентальном шельфе Российской Федерации	36,7	37,0	37,6	37,8	37,1	38,9	38,3	38,9
1995-190-ФЗ	О финансово-промышленных группах	28,4	28,4	28,4					
1995-191-ФЗ	О государственной поддержке средств массовой информации и книгоиздания Российской Федерации	38,2	37,4	37,4					

1995-192-ФЗ	О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	23,6	23,6	34,7	36,8	36,1	37,0	36,5	37,3
1995-193-ФЗ	О сельскохозяйственной кооперации	31,3	32,2	34,7	36,8	36,1	37,0	36,5	37,3
1995-195-ФЗ	Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации	32,7	32,7	32,6	31,1	30,9			
1995-196-ФЗ	О безопасности дорожного движения	34,2	34,4	34,2	33,8	35,6	38,6	37,9	38,5
1995-1-ФКЗ	Об арбитражных судах в Российской Федерации	27,1	27,1	29,5	29,5	29,6	28,9	28,1	29,4
1995-208-ФЗ	Об акционерных обществах		32,7	35,1	38,1	39,2	40,3	40,5	41,5
1995-209-ФЗ	О геодезии и картографии	37,0	37,0	37,1	36,6	36,0	36,1		
1995-213-ФЗ	О государственном оборонном заказе	34,9	35,1	35,1	35,9	35,7			
1995-222-ФЗ	Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства	41,0	41,0						
1995-223-ФЗ	Семейный кодекс Российской Федерации		29,6	29,6	29,7	30,7	31,8	31,1	32,2
1995-224-ФЗ	О ставках отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы	29,9	29,9						
1995-225-ФЗ	О соглашениях о разделе продукции		38,1	37,9	37,0	36,9	36,8	36,0	36,9
1995-24-ФЗ	Об информации, информатизации и защите информации	31,9	31,9	32,2					
1995-26-ФЗ	О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах	33,2	33,2	33,2	32,4	32,0	32,2	31,6	32,2

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1995-2-ФЗ	О референдуме Российской Федерации	38,4	38,4	38,5					
1995-32-ФЗ	О днях воинской славы и памятных датах России	35,9	35,9	35,9	34,9	34,9	35,3	35,0	35,4
1995-33-ФЗ	Об особо охраняемых природных территориях	32,9	32,9	32,7	31,8	32,9	35,4	35,6	36,4
1995-38-ФЗ	О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)	32,8	33,4	33,0	32,3	34,2	35,2	34,5	35,3
1995-40-ФЗ	О федеральной службе безопасности	34,4	34,4	36,0	36,1	38,6	39,1	38,4	39,2
1995-41-ФЗ	О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации	36,2	37,0	39,9	39,8				
1995-44-ФЗ	О повышении минимального размера пенсии, порядке индексации и перерасчета государственных пенсий в Российской Федерации	28,2	28,2						
1995-45-ФЗ	О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов	35,4	36,3	36,0	34,9	35,2	35,6	37,8	38,4
1995-4-ФЗ	О Счетной палате Российской Федерации	30,0	30,0	29,9	31,5	32,6			
1995-52-ФЗ	О животном мире	36,6	36,6	36,6	37,4	39,0	38,9	38,5	38,9

1995-5-ФЗ	О ветеранах	43,1	43,0	46,2	42,9	44,7	44,6	43,8	45,2
1995-70-ФЗ	Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации	25,1	25,1						
1995-71-ФЗ	О введении в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации	42,5	42,5	59,7	59,7				
1995-72-ФЗ	Об улучшении пенсионного обеспечения участников Великой Отечественной войны и вдов военнослужащих, погибших в Великую Отечественную войну, получающих пенсии по Закону РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР»	32,7	32,7						
1995-73-ФЗ	О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	29,3	30,0
1995-74-ФЗ	О сохранении статуса государственных и муниципальных образовательных учреждений и моратории на их приватизацию	32,8	34,9	35,4					
1995-76-ФЗ	О выборах Президента Российской Федерации	32,7	32,7						
1995-7-ФЗ	О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации	33,4	33,4	33,4	33,7	33,6	33,4	33,0	33,4
1995-80-ФЗ	Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов	31,1	31,1	31,1	31,0	32,0	36,4	35,6	36,4

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1995-81-ФЗ	О государственных пособиях гражданам, имеющим детей	38,0	38,4	38,3	39,7	43,8	47,2	46,0	47,4
1995-82-ФЗ	Об общественных объединениях	29,8	30,3	31,6	32,3	32,2	34,2	33,6	34,6
1995-86-ФЗ	О государственных долговых товарных обязательствах	35,4	35,4	39,1	39,1	38,5	38,5	37,9	38,5
1995-88-ФЗ	О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации	36,3	36,3	36,4	34,2				
1995-90-ФЗ	О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	33,1							
1995-93-ФЗ	О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности	38,2	38,2	38,2	38,2	38,1	38,1	37,6	38,2
1995-98-ФЗ	О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений	32,6	32,6	32,5	28,2	29,0	32,8	32,0	32,8
1995-99-ФЗ	О повышении минимального размера пенсии, порядке индексации и перерасчета государственных пенсий в Российской Федерации	33,8	33,8						
1996-107-ФЗ	О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных,	41,0	41,0	39,1					

муниципальных образовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования	33,0	34,1	34,2	34,4	34,6	33,9	34,6
1996-10-ФЗ О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности	48,1	61,9	65,3				
1996-115-ФЗ О бюджетной классификации Российской Федерации	35,8	36,0	40,0	41,0			
1996-125-ФЗ О высшем и послевузовском профессиональном образовании	33,3	33,3	33,3	36,6	37,3	37,7	38,1
1996-126-ФЗ О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации	37,2	37,1	35,0	36,6	38,3	37,7	38,2
1996-127-ФЗ О науке и государственной научно-технической политике	32,0	31,9	32,1	32,7			
1996-129-ФЗ О бухгалтерском учете	30,2	30,2	35,7	36,9	38,2	41,1	43,1
1996-132-ФЗ Об основах туристской деятельности в Российской Федерации	36,5	36,5	36,1	36,6	36,8	35,5	36,8
1996-138-ФЗ Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления	33,1	33,1					
1996-13-ФЗ Об Особой экономической зоне в Калининградской области	27,9	27,9	28,2	28,3	28,4	27,6	28,6
1996-14-ФЗ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)	40,7	40,3	40,8	48,6	50,7	49,6	50,6
1996-150-ФЗ Об оружии							

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1996-159-ФЗ	О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	45,7	45,4	42,6	46,9	59,9	59,8	61,6	
1996-15-ФЗ	О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации	30,8	32,0	32,0	33,1	33,1	32,1	33,1	
1996-16-ФЗ	О Центре международного бизнеса «Ингушетия»	28,7	28,7	28,7	28,8	28,7	28,7	28,4	29,1
1996-1-ФКЗ	О судебной системе Российской Федерации	28,7	28,5	28,5	28,8	28,7	28,7	28,4	29,1
1996-27-ФЗ	Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования	37,9	38,9	39,6	42,8	44,9	44,9	44,9	47,2
1996-28-ФЗ	Об энергосбережении	32,4	32,5	32,5	32,5	32,5	32,5	32,5	32,5
1996-29-ФЗ	О финансировании особо радиационно-опасных и ядерно опасных производств и объектов	32,3	32,3	32,3	32,3	32,3	32,3	31,4	32,3
1996-39-ФЗ	О рынке ценных бумаг	33,7	37,8	39,0	42,1	43,6	42,9	44,0	44,0
1996-3-ФЗ	О радиационной безопасности населения	34,4	34,4	33,7	34,5	34,5	34,0	34,5	34,5
1996-41-ФЗ	О производственных кооперативах	27,1	27,2	27,2	27,9	27,9	26,9	27,8	27,8
1996-4-ФЗ	О мелиорации земель	33,2	33,2	33,8	33,8	33,9	33,5	33,9	33,9

1996-54-ФЗ	О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации	33,7	34,0	33,9	34,6	34,8	37,1	37,8
1996-57-ФЗ	О государственной охране	33,4	33,3	33,3	34,8	34,8	34,5	35,4
1996-5-ФЗ	О внешней разведке	36,3	36,1	37,1	37,0	37,5	36,8	37,6
1996-61-ФЗ	Об обороне	33,3	33,3	33,8	34,1	35,1	34,7	35,7
1996-63-ФЗ	Уголовный кодекс Российской Федерации	33,3	33,9	34,3	36,2	38,1	38,0	38,8
1996-64-ФЗ	О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации	37,1	39,0	39,0	39,0	40,8	39,6	40,8
1996-6-ФЗ	О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации	36,1	35,0	34,3	34,7	36,3	35,4	36,9
1996-72-ФЗ	О товариществах собственников жилья	29,9	30,1					
1996-74-ФЗ	О национально-культурной автономии	30,6	31,9	31,4	31,4	32,6	31,8	32,6
1996-78-ФЗ	Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации	37,8	38,0					
1996-7-ФЗ	О некоммерческих организациях	28,3	27,9	32,6	37,2	39,3	38,6	39,5
1996-81-ФЗ	О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности	36,2	36,2	39,4	41,4	42,6	42,6	42,0
1996-85-ФЗ	Об участии в международном информационном обмене	33,1	33,1					

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1996-86-ФЗ	О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности	33,1	33,6	33,6	33,6	33,3	37,0	36,5	36,5
1996-87-ФЗ	О порядке установления долевой стоимости единицы номинала целевого долгового обязательства Российской Федерации	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,7	25,6
1996-8-ФЗ	О погребении и похоронном деле	31,6	32,9	32,9	32,4	32,7	32,4	31,8	32,6
1997-100-ФЗ	О государственном регулировании агропромышленного производства	32,2	32,1	32,1	32,4	32,7	32,7	34,2	34,7
1997-109-ФЗ	О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами	33,8	33,3	33,3	33,1	32,4	32,7	34,2	34,7
1997-113-ФЗ	О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий	35,7							
1997-114-ФЗ	О службе в таможенных органах Российской Федерации	31,9	32,2	32,2	32,3	32,6	32,0	31,3	33,5
1997-116-ФЗ	О промышленной безопасности опасных производственных объектов	33,5	32,4	32,4	32,3	37,2	39,8	39,1	39,9
1997-117-ФЗ	О безопасности гидротехнических сооружений	32,5	32,3	32,3	32,7	35,3	36,9	36,0	36,9
1997-118-ФЗ	О судебных приставах	29,7	29,6	29,6	29,0	31,2	33,0	32,1	33,5
1997-119-ФЗ	Об исполнительном производстве	31,2	31,0	31,0	31,2				

1997-120-ФЗ	О налоге на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте	29,1	37,3	39,9	43,0	47,7	35,1	36,6
1997-122-ФЗ	О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним	34,6	37,3	39,9	43,0	47,7	35,1	36,6
1997-123-ФЗ	О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации	37,1						
1997-124-ФЗ	Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации	44,7						
1997-125-ФЗ	О свободе совести и о религиозных объединениях	30,4	31,9	32,0	32,0	35,8	35,4	36,3
1997-126-ФЗ	О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации	34,6	33,0	32,8				
1997-134-ФЗ	О прожиточном минимуме в Российской Федерации	35,1	35,0	32,9	36,8	36,1	37,7	38,1
1997-143-ФЗ	Об актах гражданского состояния	31,8	32,2	36,3	32,9	35,0	38,2	38,8
1997-149-ФЗ	О семеноводстве	30,0	29,9	29,7	30,6	30,4	35,1	30,4
1997-152-ФЗ	О наименованиях географических объектов	36,2	36,2	36,2	37,3	39,3	38,7	39,2
1997-1-ФЗ	Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации	28,7	29,7	30,2	31,1	32,6	32,0	33,3
1997-1-ФКЗ	Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации	28,1	28,1	28,2	28,5	29,3	28,3	29,3

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1997-22-ФЗ	Лесной кодекс Российской Федерации	32,4	32,4	32,4	32,9				
1997-27-ФЗ	О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации	37,3	36,6	36,6	35,5	36,3			
1997-2-ФЗ	О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации	40,6	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0	40,8	41,0
1997-2-ФКЗ	О Правительстве Российской Федерации	26,1	26,1	26,1	27,4	27,3	28,0	27,2	27,9
1997-31-ФЗ	О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации	34,5	34,3	34,3	34,8	34,8	34,7	34,9	35,5
1997-48-ФЗ	О переволном и простом векселе	33,7	33,7	33,7	33,7	33,7	33,7	33,0	33,7
1997-5-ФЗ	О представлении социальных гарантий Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы	42,2	42,2	42,2	46,3	46,4	47,9	46,8	48,1
1997-60-ФЗ	Воздушный кодекс Российской Федерации	33,1	33,1	33,1	33,9	34,8	36,7	36,3	37,1
1997-6-ФЗ	О повышении минимального размера оплаты труда	29,9							
1997-76-ФЗ	Об уничтожении химического оружия	42,4	42,4	42,4	42,4	42,9	43,4	43,3	43,5
1998-101-ФЗ	О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения	31,9	32,1	32,1	30,2	30,2	30,2	29,9	31,0

1998-102-ФЗ	Об ипотеке (залоге недвижимости)	33,1	33,7	34,6	36,3	37,5	38,5	40,1
1998-10-ФЗ	О государственном регулировании развития авиации	30,8	30,8	33,6	33,8	33,9	33,4	34,1
1998-113-ФЗ	О гидрометеорологической службе	40,5	40,9	39,9	41,4	41,5	40,9	41,4
1998-114-ФЗ	О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами	36,0	36,0	37,6	38,3	38,7	38,4	38,7
1998-115-ФЗ	Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)	33,4	33,4	33,4	33,4	33,4	32,5	33,3
1998-124-ФЗ	Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации	40,3	40,3	38,9	41,4	42,4	42,4	44,5
1998-125-ФЗ	Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	37,2	37,2	37,6	40,5	43,1	42,0	42,9
1998-127-ФЗ	О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения	36,2	36,1	35,6	35,5	39,8	39,0	41,1
1998-128-ФЗ	О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации	34,2	34,2	35,5	37,8	37,6	37,2	37,6
1998-130-ФЗ	О борьбе с терроризмом	34,3	34,0					
1998-131-ФЗ	О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	37,3						

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1998-135-ФЗ	Об оценочной деятельности в Российской Федерации	29,5	30,7	37,5	38,6	42,1	41,5	42,1	42,1
1998-136-ФЗ	Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг	38,3	37,8	37,6	36,6	42,7	42,2	42,2	42,2
1998-137-ФЗ	О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	30,8	30,8	35,8	35,1	34,9	34,2	34,2	34,9
1998-142-ФЗ	О налоге на игорный бизнес	31,7	30,5						
1998-145-ФЗ	Бюджетный кодекс Российской Федерации	34,9	34,9	37,7	40,6	44,3	44,7	44,7	45,7
1998-146-ФЗ	Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)	33,4	33,2	34,7	36,6	41,6	42,1	42,1	43,6
1998-147-ФЗ	О введении в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации	37,9	37,7	38,3	38,3	38,3	37,5	37,5	38,3
1998-148-ФЗ	О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности	36,3							
1998-14-ФЗ	Об обществах с ограниченной ответственностью	34,2	34,2	34,2	37,2	37,6	37,5	37,5	38,6
1998-155-ФЗ	О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации	40,0	40,1	40,1	39,9	42,3	41,9	41,9	42,4

1998-157-ФЗ	Об иммунопрофилактике инфекционных болезней	30,6	30,3	30,8	31,8	33,4	32,8	33,4
1998-158-ФЗ	О лицензировании отдельных видов деятельности	32,6						
1998-163-ФЗ	О порядке финансирования государственных пенсий, выплата которых по законодательству Российской Федерации осуществляется за счет средств федерального бюджета	58,7	58,7	58,7	58,7	58,7	57,2	58,7
1998-164-ФЗ	О финансовой аренде (лизинге)	29,0	29,9	29,8	28,5	30,0	29,3	30,1
1998-175-ФЗ	О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча	51,5	50,8	47,1	52,2	50,3	48,4	49,7
1998-181-ФЗ	О Бюджете развития Российской Федерации	35,1	35,1					
1998-183-ФЗ	О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки	36,0	35,5	35,4				
1998-188-ФЗ	О мировых судьях в Российской Федерации	27,9	27,9	31,6	30,0	32,2	33,0	33,3
1998-191-ФЗ	Об исключительной экономической зоне Российской Федерации	40,0	38,8	39,3	38,3	38,4	37,8	39,2
1998-28-ФЗ	О гражданской обороне	32,8	32,9	32,5	34,0	35,8	35,2	36,9

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1998-2-ФЗ	Транспортный устав железных дорог Российской Федерации	33,3							
1998-33-ФЗ	О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации	39,6	39,6	39,6	39,6	39,6	39,6	39,2	39,6
1998-3-ФЗ	О наркотических средствах и психотропных веществах	38,9	38,9	38,9	39,1	41,6	43,4	42,8	44,0
1998-41-ФЗ	О драгоценных металлах и драгоценных камнях	41,6	41,6	42,3	42,1	42,4	44,4	43,8	44,3
1998-52-ФЗ	Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации	36,9	36,9	37,2	37,4	38,9	40,9	40,2	40,9
1998-53-ФЗ	О воинской обязанности и военной службе	37,3	37,3	38,5	39,1	39,9	39,7	40,4	40,7
1998-5-ФЗ	О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции	35,4	35,4						

1998-60-ФЗ	О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации	36,1	36,0					
1998-63-ФЗ	О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами	38,2	37,9	21,1				
1998-64-ФЗ	О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации	39,7	39,3	39,2	40,0	40,0	39,0	40,0
1998-66-ФЗ	О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан	36,3	36,0	35,9	36,2	36,0		
1998-6-ФЗ	О несостоятельности (банкротстве)	29,6						
1998-71-ФЗ	О плате за пользование водными объектами	33,2	33,2					
1998-73-ФЗ	Градостроительный кодекс Российской Федерации	37,1	36,6					
1998-74-ФЗ	Об особенностях распоряжения акциями Российского акционерного общества энергетики и электрификации «Единая энергетическая система России» и акциями других акционерных обществ электроэнергетики, находящимися в федеральной собственности	34,8	34,8					

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1998-75-ФЗ	О негосударственных пенсионных фондах	27,5	35,5	37,1	39,0	43,8	45,1	46,1	
1998-76-ФЗ	О статусе военнослужащих	45,7	44,6	43,1	43,8	44,7	44,0	45,2	
1998-7-ФЗ	О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации	27,6	27,2	29,2	29,4	31,1	32,9	34,5	
1998-86-ФЗ	О лекарственных средствах	32,0	31,5	32,0					
1998-89-ФЗ	Об отходах производства и потребления	33,0	33,1	32,9	34,4	39,8	39,2	41,3	
1998-8-ФЗ	Об основах муниципальной службы в Российской Федерации	32,6	32,3						
1998-99-ФЗ	О льготах на проезд на междугородном транспорте для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении	36,0	36,0						
1999-100-ФЗ	Об инженерно-технической системе агропромышленного комплекса	33,3	33,3						
1999-102-ФЗ	О льготе на проезд на междугородном транспорте для отдельных категорий обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях	33,1	33,1						
1999-104-ФЗ	Об Особой экономической зоне в Магаданской области	35,3	35,3	35,5	35,5	40,3	39,4	40,3	
1999-117-ФЗ	О защите конкуренции на рынке финансовых услуг	41,6	41,3						

1999-119-ФЗ	О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации	30,5	38,2	39,5	41,7	41,2	42,0
1999-120-ФЗ	Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	38,7	38,2	38,2	38,2	38,2	38,2
1999-121-ФЗ	О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	46,0					
1999-122-ФЗ	Об особенностях несостоятельности (банкротства) субъектов естественных монополий топливно-энергетического комплекса	35,8	35,8	34,8			
1999-141-ФЗ	О налоге на отдельные виды транспортных средств	44,7					
1999-143-ФЗ	Об административной ответственности юридических лиц (организаций) и индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	37,8					
1999-144-ФЗ	О реструктуризации кредитных организаций	29,2	29,4				

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1999-160-ФЗ	Об иностранных инвестициях в Российской Федерации	39,3	39,5	39,3	39,9	44,0	43,7	44,7	
1999-161-ФЗ	О материальной ответственности военнослужащих	37,9	37,9	38,0	38,0	38,0	37,1	38,0	
1999-162-ФЗ	О порядке перевода государственных ценных бумаг СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР в целевые долговые обязательства Российской Федерации	33,4	33,4	33,4	33,4	33,4	32,7	33,4	
1999-165-ФЗ	Об основах обязательного социального страхования	30,4	30,7	31,5	33,3	32,3	32,6	33,2	
1999-174-ФЗ	О финансировании государственного оборонного заказа для стратегических ядерных сил Российской Федерации	35,8	35,8						
1999-176-ФЗ	О почтовой связи	35,7	35,7	34,2	34,2	34,3	34,0	34,6	
1999-178-ФЗ	О государственной социальной помощи	33,3	33,3	37,0	42,8	43,4	42,7	43,8	
1999-181-ФЗ	Об основах охраны труда в Российской Федерации	36,8	36,9						
1999-183-ФЗ	Об экспортном контроле	36,2	36,1	35,8	38,8	40,1	39,4	40,1	
1999-184-ФЗ	Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	40,4	43,6	44,5	45,8	47,3	47,3	48,0	

1999-1-ФКЗ	О военных судах Российской Федерации	35,5	35,5	35,7	33,5	35,0	34,7	32,4
1999-201-ФЗ	О потребительской корзине в целом по Российской Федерации	49,4	49,4					
1999-210-ФЗ	Об административной ответственности юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах	37,3						
1999-211-ФЗ	Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации	30,3	30,4	29,9	29,9	29,9	29,4	29,9
1999-218-ФЗ	Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации		49,5	58,0	50,5	51,1	51,1	51,1
1999-228-ФЗ	О выборах Президента Российской Федерации	44,4						
1999-22-ФЗ	Об оплате труда работников федеральных государственных учреждений	27,0	26,4	24,0	24,0			
1999-30-ФЗ	О финансировании судов Российской Федерации	34,3	34,3	34,3	34,3	33,6	32,9	33,6
1999-39-ФЗ	Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений	35,8	38,1	38,3	40,4	40,0	39,8	40,4
1999-40-ФЗ	О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций	32,5	34,9	39,0	39,7			

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
1999-46-ФЗ	О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг	39,0	39,1	38,4	38,8	36,3	35,6	36,3	36,3
1999-4-ФЗ	О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации	38,6	38,6	38,6	38,6	38,4	37,7	38,4	38,4
1999-52-ФЗ	О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения	38,2	37,3	36,3	37,7	38,4	38,1	38,7	38,7
1999-69-ФЗ	О газоснабжении в Российской Федерации	36,8	36,8	35,4	36,6	38,9	38,5	39,2	39,2
1999-70-ФЗ	О статусе наукограда Российской Федерации	32,6	32,6	32,9	34,0	34,0	39,1	41,0	41,0
1999-77-ФЗ	О ведомственной охране	30,8	30,8	30,4	31,8	34,1	33,6	34,3	34,3
1999-7-ФЗ	О народных художественных промыслах	34,3	34,3	33,1	33,4	34,2	33,5	34,2	34,2
1999-80-ФЗ	О физической культуре и спорте в Российской Федерации	40,3	40,3	39,4	39,4	39,4	39,4	39,4	39,4
1999-81-ФЗ	Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации	30,0	30,0	30,1	30,3	30,8	30,1	31,1	31,1
1999-82-ФЗ	О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации	38,4	38,4	36,6	37,2	37,2	37,4	38,3	38,3
1999-92-ФЗ	О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений	30,2	30,2	30,2	30,2	30,2	29,5	30,2	30,2
1999-94-ФЗ	Об охране озера Байкал	35,0	35,0	33,8	34,2	34,3	33,8	34,8	34,8

1999-95-ФЗ	О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации	43,5	42,1	41,1	40,6	40,6	39,7	40,6
1999-96-ФЗ	Об охране атмосферного воздуха	37,2	37,2	36,9	38,5	38,3	37,8	38,7
1999-97-ФЗ	О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд	29,7	29,7					
1999-99-ФЗ	О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом	36,7	36,6	36,0	34,4	34,5	33,9	34,5
2000-104-ФЗ	Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации		29,2	28,9	28,9	28,9	28,6	29,3
2000-113-ФЗ	О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		36,7	37,7	43,0			
2000-117-ФЗ	Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)		41,7	43,4	46,2	47,9	48,6	42,9
2000-118-ФЗ	О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации		43,1	45,4	45,1	45,1	44,7	45,1

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
	Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах								
2000-122-ФЗ	О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации	32,0		39,8	30,2	30,1	30,0	29,5	30,0
2000-136-ФЗ	О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием								
2000-162-ФЗ	О знамени Вооруженных Сил Российской Федерации, знамени Военно-Морского Флота, знаменах иных видов Вооруженных Сил Российской Федерации	34,0			34,0	34,6	33,6	32,9	33,6
2000-1-ФКЗ	О Государственном флаге Российской Федерации	39,1			39,0	38,2	38,1	37,6	38,1
2000-28-ФЗ	О государственном земельном кадастре	33,7			34,5				
2000-29-ФЗ	О качестве и безопасности пищевых продуктов	41,2			41,6	40,3	40,1	39,7	40,4
2000-2-ФКЗ	О государственном гербе Российской Федерации	35,2			35,2	35,5	35,0	35,4	35,7
2000-3-ФКЗ	О государственном гимне Российской Федерации	27,8			27,8	27,8	29,1	28,6	29,1
2000-82-ФЗ	О минимальном размере оплаты труда	31,9			27,7	27,4	27,4	28,5	29,3
2000-99-ФЗ	О карантине растений	34,0			32,4	34,6	29,0		

2001-101-ФЗ	О разграничении государственной собственности на землю	39,3	43,0	46,5	53,1	54,1	56,0
2001-115-ФЗ	О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма	42,3	43,0	46,5	53,1	54,1	56,0
2001-117-ФЗ	О кредитных потребительских кооперативах граждан	30,2	30,3				
2001-119-ФЗ	Об аудиторской деятельности	35,2	35,4				
2001-128-ФЗ	О лицензировании отдельных видов деятельности	31,4	36,3				
2001-129-ФЗ	О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	35,5	39,3	43,8	47,7	46,0	47,0
2001-12-ФЗ	О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи	38,9	39,1	39,1	39,4	38,1	39,4
2001-134-ФЗ	О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)	37,4	37,5				
2001-136-ФЗ	Земельный кодекс Российской Федерации	36,4	37,2	37,7	42,4	44,2	45,1
2001-137-ФЗ	О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации	45,2	46,4	47,1	48,3	48,7	49,7
2001-139-ФЗ	О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате	29,2					

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
	труда работников организаций бюджетной сферы								
2001-146-ФЗ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья)	28,6	28,7	28,8	29,6	28,5	30,3		
2001-155-ФЗ	О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации	43,9	43,9	43,9	42,6	38,9	39,9		
2001-156-ФЗ	Об инвестиционных фондах	40,8	42,1	42,9	43,3	44,5	45,8		
2001-166-ФЗ	О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации	44,4	45,6	50,6	49,8	48,5	50,1		
2001-167-ФЗ	Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации	30,4	41,5	54,6	43,1	43,1	43,3		
2001-173-ФЗ	О трудовых пенсиях в Российской Федерации	42,3	42,8	48,3	49,3	48,6	49,4		
2001-174-ФЗ	Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации	46,6	30,4	30,9	32,9	33,0	34,2		
2001-178-ФЗ	О приватизации государственного и муниципального имущества	36,4	37,9	39,4	41,3	40,8	41,5		
2001-195-ФЗ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	37,0	37,7	40,2	42,3	42,4	43,2		
2001-197-ФЗ	Трудовой кодекс Российской Федерации	31,6	34,8	35,2	36,6	36,0	36,9		

2001-21-ФЗ	О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации	38,7	38,7	38,7	38,7	38,7	38,7
2001-24-ФЗ	Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации	32,7	32,6	39,1	35,0	34,4	35,1
2001-3-ФКЗ	О чрезвычайном положении	39,5	39,5	39,5	39,6	38,9	38,6
2001-44-ФЗ	О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	40,7	40,7	40,8	42,8	41,5	42,8
2001-49-ФЗ	О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	35,2	35,1	35,1	35,2	34,7	34,6
2001-6-ФКЗ	О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации	35,6	36,9	36,9	36,9	36,3	36,9
2001-70-ФЗ	Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации	33,7	33,7	34,7	35,6	34,6	35,6
2001-73-ФЗ	О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации	31,2	30,9	30,9	32,3	31,3	32,6
2001-77-ФЗ	О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации	34,8	34,6	35,2	35,1	35,2	35,8
2001-78-ФЗ	О землеустройстве	31,0	31,6	30,6	30,9	30,5	30,9
2001-87-ФЗ	Об ограничении курения табака	29,1	30,3	30,7			

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2001-92-ФЗ	О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории			40,9	40,9	40,7	41,0	40,5	41,0
2001-95-ФЗ	О политических партиях			38,5	40,2	41,5	41,7	40,8	41,5
2002-101-ФЗ	Об обороте земель сельскохозяйственного назначения			40,7	40,0	43,3	44,5	43,8	45,0
2002-102-ФЗ	О третейских судах в Российской Федерации			27,5	27,5	27,6	27,7	26,7	27,7
2002-111-ФЗ	Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации			40,4	40,5	45,4	50,6	49,6	50,7
2002-113-ФЗ	Об альтернативной гражданской службе				35,1	35,3	35,3	34,9	35,8
2002-114-ФЗ	О противодействии экстремистской деятельности			40,4	40,4	40,5	40,5	39,9	40,6
2002-115-ФЗ	О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации			37,9	40,4	43,1	46,9	46,5	47,9
2002-125-ФЗ	О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей			35,1	35,1	35,1	39,9	39,5	40,1
2002-127-ФЗ	О несостоятельности (банкротстве)			33,8	34,0	37,3	40,3	40,2	41,5
2002-138-ФЗ	Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации			28,1	28,1	29,2	30,6	30,1	32,0

2002-156-ФЗ	Об объединении работодателей	29,1	29,2	29,2	33,3	32,5	33,3
2002-161-ФЗ	О государственных и муниципальных унитарных предприятиях	30,1	30,6	31,8	31,9	33,8	35,1
2002-175-ФЗ	О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	45,8					
2002-184-ФЗ	О техническом регулировании	34,5	36,7	39,5	39,8	39,0	39,8
2002-190-ФЗ	Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан	38,4	38,4				
2002-1-ФЗ	Об электронной цифровой подписи	32,8	32,8	32,8			
2002-1-ФКЗ	О военном положении	41,1	41,1	41,2	41,1	40,3	41,0
2002-21-ФЗ	О дополнительном обеспечении граждан материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией	39,5	39,5	42,7	43,8	42,9	43,7
2002-2-ФЗ	О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне	39,9	41,9	39,4	41,7	40,8	42,0
2002-30-ФЗ	Об органах судейского сообщества в Российской Федерации	32,9	33,4	34,7	34,9	34,7	35,3

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2002-40-ФЗ	Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств			35,7	35,8	38,7	44,2	44,2	45,9
2002-54-ФЗ	О временном запрете на клонирование человека			25,0	25,0	27,1	27,1	27,0	27,1
2002-62-ФЗ	О гражданстве Российской Федерации			34,2	34,2	34,7	39,2	38,8	39,6
2002-63-ФЗ	Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации			33,0	34,1	33,8	34,6	33,7	34,6
2002-67-ФЗ	Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации			44,9	45,8	47,7	49,0	48,3	49,6
2002-73-ФЗ	Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации			41,5	40,8	41,1	47,7	47,2	48,2
2002-78-ФЗ	О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)			40,9	40,0	40,4	40,6	39,8	40,5
2002-7-ФЗ	Об охране окружающей среды			37,9	37,5	38,2	38,8	38,6	40,0

2002-83-ФЗ	О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей	28,5	28,9	31,7	32,8	32,1	32,8
2002-86-ФЗ	О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)	28,7	29,0	30,3	36,5	38,0	39,5
2002-8-ФЗ	О Всероссийской переписи населения	30,7	30,7	38,2	34,0	35,5	36,3
2002-95-ФЗ	Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации	31,6	31,7	33,4	34,7	33,9	35,2
2003-112-ФЗ	О личном подсобном хозяйстве	34,2	34,2	35,0	35,1	34,5	35,2
2003-126-ФЗ	О связи		35,4	36,9	39,0	38,8	40,2
2003-131-ФЗ	Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации	39,9	40,8	41,6	42,2	42,8	43,9
2003-138-ФЗ	О лотереях		34,1	34,8	37,6	39,1	40,0
2003-152-ФЗ	Об ипотечных ценных бумагах	37,2	39,0	39,0	38,5	37,6	39,3
2003-154-ФЗ	Об увеличении базовой части трудовой пенсии лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях		34,8				
2003-164-ФЗ	Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности		36,9	37,2	37,3	37,1	37,9
2003-165-ФЗ	О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров	43,2	44,0	44,2	44,2	43,1	44,3
2003-173-ФЗ	О валютном регулировании и валютном контроле		41,1	42,3	44,3	45,4	47,4

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2003-177-ФЗ	О страховании вкладов в банках Российской Федерации			33,6	33,8	35,7	37,3	37,6	39,6
2003-17-ФЗ	О железнодорожном транспорте в Российской Федерации			40,2	39,9	40,5	41,3	40,7	41,4
2003-18-ФЗ	Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации			35,6	35,6	35,6	36,9	36,4	37,3
2003-19-ФЗ	О выборах Президента Российской Федерации			44,8	44,5	45,6	45,3	44,3	45,5
2003-20-ФЗ	О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»			35,6	35,6	35,3	35,2	34,6	35,2
2003-29-ФЗ	Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта			33,6	33,3	33,0	32,4	31,7	32,3
2003-34-ФЗ	О запрете производства и оборота этилированного автомобильного бензина в Российской Федерации			22,4	22,4	22,4	22,4	21,8	22,4
2003-35-ФЗ	Об электроэнергетике			40,1	43,3	45,3	48,6	48,8	49,6
2003-44-ФЗ	О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи			35,3	35,3	35,9	36,0	35,3	36,0

2003-54-ФЗ	О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации	38,2	38,2	42,2	46,9	49,8	51,9
2003-58-ФЗ	О системе государственной службы Российской Федерации	36,1	36,6	36,3	36,2	35,7	36,2
2003-61-ФЗ	Таможенный кодекс Российской Федерации		35,6				
2003-74-ФЗ	О крестьянском (фермерском) хозяйстве	28,3	28,4	28,7	27,4	26,6	27,4
2003-87-ФЗ	О транспортно-экспедиционной деятельности	33,8	33,8	33,8	34,1	33,0	34,1
2003-93-ФЗ	Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва	37,5					
2004-113-ФЗ	О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации		36,6	36,3	36,4	40,0	41,0
2004-117-ФЗ	О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих		41,6	42,7	42,5	41,9	42,9
2004-119-ФЗ	О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства		33,5	33,8	34,6	34,8	35,9
2004-125-ФЗ	Об архивном деле в Российской Федерации		39,4	39,6	39,9	39,0	40,1

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2004-166-ФЗ	О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов				35,2	36,6	38,7	40,8	43,0
2004-172-ФЗ	О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую				41,4	41,5	41,9	41,8	42,2
2004-188-ФЗ	Жилищный кодекс Российской Федерации				34,9	37,0	42,3	42,5	43,9
2004-189-ФЗ	О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации				44,1	44,5	46,1	45,8	45,2
2004-190-ФЗ	Градостроительный кодекс Российской Федерации				42,0	44,0	48,2	52,0	53,6
2004-191-ФЗ	О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации				42,5	42,9	48,4	47,2	49,2
2004-19-ФЗ	О компетентном органе Российской Федерации по Конвенции о передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения				46,2	46,2			
2004-210-ФЗ	Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса				45,1	45,3	45,2		
2004-214-ФЗ	Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации				41,1	42,5	45,0	49,2	51,0

2004-215-ФЗ	О жилищных накопительных кооперативах	35,4	35,4	35,3	34,4	35,3
2004-218-ФЗ	О кредитных историях	39,6	39,8	45,1	45,2	47,0
2004-54-ФЗ	О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях	33,7	34,2	36,4	36,2	37,0
2004-5-ФКЗ	О референдуме Российской Федерации	41,9	41,9	41,9	40,8	41,8
2004-79-ФЗ	О государственной гражданской службе Российской Федерации	36,6	37,3	38,5	38,3	39,2
2004-96-ФЗ	О выплатах Банка России по вкладам физических лиц в признанных банками банках, не участвующих в системе обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации	37,1	37,2	37,2	36,3	40,7
2004-98-ФЗ	О коммерческой тайне	39,3	38,1	39,6	38,4	39,6
2005-108-ФЗ	О Всероссийской сельскохозяйственной переписи	32,3	32,3	34,1	33,5	34,1
2005-114-ФЗ	О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	39,7				
2005-115-ФЗ	О концессионных соглашениях	34,4	40,3	45,9	47,6	48,5
2005-116-ФЗ	Об особых экономических зонах в Российской Федерации	38,4	40,8	43,8	42,9	43,8
2005-11-ФЗ	Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе	41,3				

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2005-154-ФЗ	О государственной службе российского казачества				37,4	39,8	41,4	41,5	42,3
2005-18-ФЗ	О средствах федерального бюджета, выделяемых пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельных категорий граждан				39,6	58,0	58,0	56,7	58,0
2005-196-ФЗ	О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации				32,6	32,6	33,3	32,4	32,6
2005-32-ФЗ	Об Общественной палате Российской Федерации				36,6	38,2	39,2	38,6	40,3
2005-51-ФЗ	О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации				45,6	46,1			
2005-53-ФЗ	О государственном языке Российской Федерации				43,8	43,8	43,2	42,7	43,2
2005-94-ФЗ	О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд				48,6	52,4			

2005-97-ФЗ	О государственной регистрации уставов муниципальных образований	35,3	35,2	35,2	35,0	35,5
2006-109-ФЗ	О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	40,0	42,1	43,0	43,1	43,8
2006-117-ФЗ	Об экспорте газа	33,1	33,1	50,5	47,7	50,5
2006-135-ФЗ	О защите конкуренции	40,3	41,0	42,6	41,8	42,8
2006-149-ФЗ	Об информации, информационных технологиях и о защите информации	34,3	34,8	45,5	48,2	50,1
2006-152-ФЗ	О персональных данных	37,8	41,5	41,9	41,3	42,2
2006-174-ФЗ	Об автономных учреждениях	36,0	40,0	40,7	40,3	41,3
2006-199-ФЗ	О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста	35,2	35,2	35,4	34,4	35,4
2006-200-ФЗ	Лесной кодекс Российской Федерации	31,2	33,7	35,4	35,8	37,0
2006-201-ФЗ	О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации	33,0	33,6	34,1	34,3	34,6
2006-230-ФЗ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)		34,2	35,2	34,4	35,3
2006-231-ФЗ	О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации	35,5	35,6	36,9	36,5	37,1

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2006-244-ФЗ	О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации				35,0	36,8	44,9	47,0	48,4
2006-255-ФЗ	Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством				44,1	45,0	46,1	45,0	45,9
2006-256-ФЗ	О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей				44,0	46,6	47,0	47,1	48,5
2006-264-ФЗ	О развитии сельского хозяйства				41,1	41,2	43,2	43,7	44,3
2006-271-ФЗ	О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации				37,9	38,4	38,8	38,0	38,7
2006-275-ФЗ	О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций				43,8	43,8	47,2	46,3	47,2
2006-281-ФЗ	О специальных экономических мерах и принудительных мерах				33,9	33,9	33,9	33,3	39,2
2006-284-ФЗ	О социальных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу в воинских формированиях Российской Федерации, дислоцированных на территориях Республики				41,0	41,4	33,1	32,7	33,5

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2007-196-ФЗ	О ломбардах					32,4	35,5	34,3	35,8
2007-209-ФЗ	О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации					41,3	47,6	47,3	48,6
2007-221-ФЗ	О кадастровой деятельности					43,0	47,2	45,7	49,0
2007-229-ФЗ	Об исполнительном производстве					34,8	37,7	37,3	38,4
2007-238-ФЗ	О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта				32,7	35,3			
2007-257-ФЗ	Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации				41,3	43,2		43,8	44,9
2007-259-ФЗ	Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта					32,3	33,6	32,7	33,6
2007-25-ФЗ	О муниципальной службе в Российской Федерации					37,3	37,6	38,0	38,5
2007-261-ФЗ	О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации				36,2	36,9		38,0	39,1

2007-270-ФЗ	О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»	32,1	36,1	32,9	33,6	35,9
2007-282-ФЗ	Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации	43,5	43,5	44,8	44,1	44,9
2007-286-ФЗ	О взаимном страховании	29,1	29,1	32,0	28,9	29,8
2007-315-ФЗ	О саморегулируемых организациях	38,8	40,5	43,3	42,6	43,4
2007-317-ФЗ	О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»	34,8	35,5	35,4	35,1	37,6
2007-329-ФЗ	О физической культуре и спорте в Российской Федерации		38,7	43,1	42,7	43,2
2007-82-ФЗ	О государственной корпорации развития ВЭБ.РФ	28,5	29,6	31,4	36,2	37,2
2008-102-ФЗ	Об обеспечении единства измерений		39,0	39,6	39,0	39,6
2008-123-ФЗ	Технический регламент о требованиях пожарной безопасности		32,4	32,3	31,6	32,2
2008-159-ФЗ	Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации		45,1	45,7	45,7	46,4

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2008-161-ФЗ	О содействии развитию жилищного строительства					48,3	63,4	58,6	57,1
2008-173-ФЗ	О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации					44,4	51,5	48,3	49,7
2008-175-ФЗ	О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2014 года					37,3			
2008-178-ФЗ	Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей					40,9			
2008-242-ФЗ	О государственной геномной регистрации в Российской Федерации					35,3	35,3	34,7	35,3
2008-244-ФЗ	О передаче земельных участков, находящихся в границах курортов федерального значения, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, об отнесении указанных земельных участков к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»					44,7	44,9	44,2	44,9

2008-262-ФЗ	Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации	39,6	39,8	39,9	40,6
2008-268-ФЗ	Технический регламент на табачную продукцию	34,8	34,8	34,0	34,8
2008-273-ФЗ	О противодействии коррупции	49,6	53,1	51,1	54,5
2008-284-ФЗ	О передаче прав на единые технологии	46,2	46,2	45,2	46,2
2008-294-ФЗ	О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля	46,7	50,0	51,3	52,3
2008-307-ФЗ	Об аудиторской деятельности	40,1	41,8	41,9	42,7
2008-316-ФЗ	О патентных поверенных	37,5	37,5	36,6	37,5
2008-48-ФЗ	Об опеке и попечительстве	36,2	37,4	37,7	38,7
2008-56-ФЗ	О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений	43,4	44,1	44,6	45,8
2008-57-ФЗ	О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства	54,6	57,5	56,3	57,4
2008-68-ФЗ	О центрах исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий	32,8	32,8	31,9	32,8

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2008-76-ФЗ	Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания					40,1	41,6	42,8	43,5
2008-88-ФЗ	Технический регламент на молоко и молочную продукцию					43,0			
2008-90-ФЗ	Технический регламент на масложировую продукцию					35,0			
2009-103-ФЗ	О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами					43,9	43,4	42,5	43,3
2009-145-ФЗ	О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации					39,9	39,6	39,0	39,8
2009-172-ФЗ	Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов					44,4	43,9	43,2	44,0
2009-181-ФЗ	Об использовании государственных ценных бумаг Российской Федерации для повышения капитализации банков					42,9	42,9	41,9	42,9
2009-190-ФЗ	О кредитной кооперации					37,7	39,8	38,9	40,0

2009-209-ФЗ	Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	35,0	35,4	34,7	35,4
2009-212-ФЗ	О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	48,7	45,9		
2009-22-ФЗ	О навигационной деятельности	34,9	37,3	36,6	37,3
2009-259-ФЗ	О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете	38,2	41,8	40,9	41,8
2009-261-ФЗ	Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	45,2	46,2	46,2	46,8
2009-31-ФЗ	О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними	40,3	40,7	39,8	40,7
2009-345-ФЗ	О территориальной юрисдикции окружных (флотских) военных судов	42,3	42,0	41,4	41,4
2009-347-ФЗ	Технический регламент о безопасности низковольтного оборудования	36,0			
2009-381-ФЗ	Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации	45,9	46,8	46,0	47,9

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2009-384-ФЗ	Технический регламент о безопасности зданий и сооружений					39,1	39,1	38,5	39,1
2009-4-ФЗ	О Дисциплинарном судебном присутствии					35,1			
2009-8-ФЗ	Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления					40,8	41,4	40,7	41,4
2009-92-ФЗ	Об обеспечении охраны психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением					40,5	40,5	39,6	40,5
2009-95-ФЗ	О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами					40,8	40,4	39,6	40,4
2010-151-ФЗ	О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях					35,8	43,8	50,4	51,3
2010-154-ФЗ	Консульский устав Российской Федерации					35,4	35,4	34,2	35,2
2010-190-ФЗ	О теплоснабжении					46,3	48,6	50,0	51,0
2010-193-ФЗ	Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)					33,1	33,0	31,9	33,0

2010-205-ФЗ	Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации	42,7	43,1	42,3	43,1
2010-208-ФЗ	О консолидированной финансовой отчетности	32,9	38,0	37,9	38,8
2010-210-ФЗ	Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг	51,3	52,2	55,0	56,2
2010-211-ФЗ	О реорганизации Российской корпорации нанотехнологий	33,6	33,5	33,0	33,5
2010-220-ФЗ	О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт»	33,1	24,2	23,3	24,2
2010-224-ФЗ	О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	46,6	45,7	45,1	46,2
2010-225-ФЗ	Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте	36,6	39,9	39,2	40,1
2010-244-ФЗ	Об инновационном центре «Сколково»	41,4	42,5	41,7	43,5
2010-311-ФЗ	О таможенном регулировании в Российской Федерации	40,1	40,5	42,5	43,3
2010-326-ФЗ	Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации	42,0	43,3	42,9	44,0

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2010-327-ФЗ	О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности					45,4	45,4	44,7	45,4
2010-390-ФЗ	О безопасности					34,0	34,0	33,6	34,0
2010-403-ФЗ	О Следственном комитете Российской Федерации					37,3	39,0	40,1	40,9
2010-436-ФЗ	О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию						41,8	41,1	45,2
2010-61-ФЗ	Об обращении лекарственных средств					43,7	45,3	45,6	46,8
2010-68-ФЗ	О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок					43,1	51,9	55,9	56,8
2010-84-ФЗ	О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности					52,6	53,1	48,0	49,1
2011-100-ФЗ	О добровольной пожарной охране					38,9	38,9	38,1	38,9
2011-107-ФЗ	Об исчислении времени					32,9	37,4	37,0	37,4
2011-126-ФЗ	О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан					57,8	62,1	60,5	54,6
2011-128-ФЗ	О пособиях детям военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках					37,7	37,7	39,7	40,5

2011-136-ФЗ	<p>национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях)</p>	44,9	45,1	44,5	45,1
2011-161-ФЗ	<p>О медицинской помощи гражданам Российской Федерации из числа лиц гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, дислоцированных на территориях некоторых иностранных государств, членов их семей и членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в этих воинских формированиях, и внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»</p>	38,5	39,4	39,9	42,5
		38,4	38,2	37,7	38,3
2011-170-ФЗ	<p>О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации</p>				

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2011-190-ФЗ	Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации					37,5	37,8	37,2	37,8
2011-1-ФКЗ	О судах общей юрисдикции в Российской Федерации					33,5	33,1	32,6	33,2
2011-211-ФЗ	О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрытых населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях						36,9	35,6	36,9
2011-223-ФЗ	О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц						50,1	49,4	50,1
2011-246-ФЗ	Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации					40,0	40,9	40,3	40,9
2011-247-ФЗ	О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации						50,8	50,2	51,1
2011-256-ФЗ	О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса					39,3	39,0	38,4	39,0

2011-260-ФЗ	О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»		42,1	41,4	43,7
2011-323-ФЗ	Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации	40,3	41,2	41,9	43,0
2011-324-ФЗ	О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации		40,9	40,3	41,0
2011-325-ФЗ	Об организованных торгах		40,7	39,8	40,7
2011-335-ФЗ	Об инвестиционном товариществе		43,8	42,8	43,8
2011-342-ФЗ	О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации		40,4	39,8	40,8
2011-354-ФЗ	О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения	33,4	33,4	29,5	30,0
2011-35-ФЗ	Устав о дисциплине работников организаций, эксплуатирующих особо радиационно-опасные и ядерно опасные производствa и объекты в области использования атомной энергии	44,5	44,5	43,7	44,5
2011-360-ФЗ	О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений		57,2	56,3	58,5
2011-380-ФЗ	О хозяйственных партнерствах		37,2	36,2	37,2

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2011-382-ФЗ	О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса						44,6	45,0	45,6
2011-392-ФЗ	О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации						38,6	38,0	38,6
2011-3-ФЗ	О полиции					39,4	39,7	38,9	39,9
2011-402-ФЗ	О бухгалтерском учете						34,3	34,2	36,0
2011-414-ФЗ	О центральном депозитарии						33,1	32,4	33,2
2011-416-ФЗ	О водоснабжении и водоотведении						50,4	49,2	52,3
2011-423-ФЗ	О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации					50,3	50,7	52,2	52,8
2011-63-ФЗ	Об электронной подписи					38,0	41,5	40,9	41,8
2011-64-ФЗ	Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы					36,2	36,3	39,3	40,0
2011-6-ФЗ	Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных					40,0	40,1	39,5	40,2

2011-7-ФЗ	органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	42,0	41,3	42,3
2011-99-ФЗ	О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте	44,6	44,8	45,4
2012-125-ФЗ	О лицензировании отдельных видов деятельности	43,7		
2012-174-ФЗ	О донорстве крови и ее компонентов	40,4	40,1	40,7
2012-227-ФЗ	О Фонде перспективных исследований	27,8	27,6	28,5
2012-229-ФЗ	О потребительской корзине в целом по Российской Федерации	27,1	26,9	26,8
2012-230-ФЗ	О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	53,4	52,4	50,7
2012-272-ФЗ	О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам	62,0	63,3	64,8
2012-273-ФЗ	О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации	43,7	42,8	44,3
2012-275-ФЗ	Об образовании в Российской Федерации	48,8	48,1	50,3
2012-283-ФЗ	О государственном оборонном заказе	39,8	40,4	41,3
	О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении	47,6	46,3	47,2

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2012-50-ФЗ	изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике						42,2	41,3	41,8
2012-67-ФЗ	Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном						38,8	39,9	41,2
2013-108-ФЗ	О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (наименование поменялось)						49,4	49,3	52,2
2013-148-ФЗ	Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации						35,1	34,7	35,4
2013-15-ФЗ	Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака						42,8	41,8	42,4

2013-191-ФЗ	О передаче и принятии Российской Федерацией лиц, страдающих психическими расстройствами, в отношении которых имеется решение суда о принятии принудительных мер медицинского характера	45,9	45,2	45,9
2013-253-ФЗ	О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	33,6	33,6	34,3
2013-291-ФЗ	О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	27,8	26,9	27,8
2013-293-ФЗ	Об актуарной деятельности в Российской Федерации	38,0	37,2	38,0
2013-353-ФЗ	О потребительском кредите (займе)	41,7	40,9	47,0
2013-395-ФЗ	О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС»	41,5	40,8	41,5
2013-400-ФЗ	О страховых пенсиях	52,5	51,0	52,3
2013-412-ФЗ	Об аккредитации в национальной системе аккредитации	44,6	46,9	48,5
2013-41-ФЗ	О Счетной палате Российской Федерации	37,3	37,2	37,8
2013-422-ФЗ	О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного	43,8	43,0	43,4

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2013-424-ФЗ	пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений						47,3	45,7	46,7
2013-426-ФЗ	О накопительной пенсии						44,9	44,0	44,9
2013-43-ФЗ	О специальной оценке условий труда						49,7	48,5	48,2
2013-442-ФЗ	Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации — городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации						37,5	37,3	37,8
2013-443-ФЗ	Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации						40,1	39,6	42,2
2013-44-ФЗ	О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»						48,0	47,3	48,8
	О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд								

2013-67-ФЗ	О порядке отбывания административно-го ареста	38,6	37,5	38,6
2013-77-ФЗ	О парламентском контроле	41,6	40,8	40,8
2013-78-ФЗ	Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации	41,5	40,6	41,5
2013-79-ФЗ	О запрете отдельных категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами	48,4	47,3	49,0
2014-172-ФЗ	О стратегическом планировании в Российской Федерации	39,2	38,6	39,1
2014-173-ФЗ	Об особенностях осуществления финансовых операций с иностранными гражданами и юридическими лицами, о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации	52,0	51,4	52,3
2014-206-ФЗ	О карантине растений	43,4	42,6	43,2
2014-208-ФЗ	Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации,	55,3	54,1	55,8

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2014-209-ФЗ	проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя						45,4	44,8	45,4
2014-20-ФЗ	О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства						47,3	45,9	47,1
2014-211-ФЗ	О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации						48,2	49,7	50,8
2014-212-ФЗ	Об основах общественного контроля в Российской Федерации						40,3	39,6	40,5
2014-213-ФЗ	Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение						56,5	58,8	60,6

2014-299-ФЗ	<p>для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации</p> <p>Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, в связи с принятием в Российской Федерации Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя</p>	61,7	60,0	61,7
2014-326-ФЗ	<p>О Национальном исследовательском центре «Институт имени Н. Е. Жуковского»</p>	30,0	29,3	30,0
2014-327-ФЗ	<p>О менсатской деятельности</p>	37,1	36,6	37,1
2014-377-ФЗ	<p>О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя</p>	44,0	43,8	44,6
2014-37-ФЗ	<p>Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период</p>	54,7	53,6	54,9

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2014-398-ФЗ	Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя						63,2	62,0	63,2
2014-399-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя						47,7	46,8	47,7
2014-39-ФЗ	О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя						39,9	39,2	40,2
2014-3-ФКЗ	О Верховном Суде Российской Федерации						42,4	42,1	43,1
2014-402-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений в области средств массовой информации в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики						37,5	37,0	37,5

2014-421-ФЗ	Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя	65,1	63,9	65,2
	Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельных категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя	35,9	35,0	35,7
2014-44-ФЗ	Об участии граждан в охране общественного порядка	42,6	41,1	42,6
2014-469-ФЗ	Об особенностях оборота оружия в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе	41,1	40,1	41,5
2014-473-ФЗ	О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации	46,0	44,9	46,0
2014-474-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья и обращения лекарственных средств на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя	44,6	44,4	47,6
2014-488-ФЗ	О промышленной политике в Российской Федерации			

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2014-6-ФКЗ	О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя						46,1	45,1	45,9
2014-84-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»						50,1	49,1	46,5
2014-91-ФЗ	О применении положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя						36,3	35,3	36,4
2015-138-ФЗ	О применении положений Федерального закона «Об исполнительном производстве» на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя						65,1	62,7	65,1

2015-139-ФЗ	О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан	43,6	43,0	43,6
2015-140-ФЗ	О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	44,8	44,4	47,3
2015-154-ФЗ	Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	40,8	40,0	40,8
2015-160-ФЗ	О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	39,2	38,8	39,7
2015-161-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений в сфере пользования недрами в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя	57,5	56,1	57,5
2015-162-ФЗ	О стандартизации в Российской Федерации	38,7	38,1	38,7
2015-212-ФЗ	О свободном порте Владивосток	43,2	43,0	44,2

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2015-215-ФЗ	О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»						36,1	35,0	36,4
2015-218-ФЗ	О государственной регистрации недвижимости							51,7	53,5
2015-21-ФЗ	Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации						36,1	35,3	36,7
2015-220-ФЗ	Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации						44,0	44,6	45,2
2015-221-ФЗ	Об особенностях регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством, с реконструкцией объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения, предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, и объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Таманском и Керченском полуостровах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации						47,6	46,8	47,6

2015-222-ФЗ	О деятельности кредитных рейтинговых агентств в Российской Федерации, о внесении изменения в статью 76.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации	43,2	42,3	43,2	43,2
2015-223-ФЗ	О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка	39,5	38,7	39,5	39,5
2015-224-ФЗ	О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	41,5	42,0	42,7	42,7
2015-225-ФЗ	О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	38,9	38,7	39,9	39,9
2015-22-ФЗ	О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации	38,6	39,1	39,9	39,9
2015-297-ФЗ	О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации	35,6	34,9	35,6	35,6
2015-300-ФЗ	Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения	51,6	51,8	51,8	33,1

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2015-330-ФЗ	выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации О предоставлении апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации						32,0	31,1	32,0
2015-382-ФЗ	Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации						33,7	33,1	35,5
2015-422-ФЗ	Об особенностях погашения и внесудебном урегулировании задолженности заемщиков, проживающих на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон «О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя»						48,9	47,5	49,2
2015-431-ФЗ	О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации						44,4	44,1	44,8

2015-58-ФЗ	<p>Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с исполнением воинской обязанности отдельными категориями граждан Российской Федерации в связи с принятием в Российской Федерации Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя, и внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»</p>		49,0	48,5	49,0
2015-86-ФЗ	<p>О государственном регулировании цен (тарифов) на услуги по перевозкам пассажиров, багажа, автомобильных транспортных средств, железнодорожного подвижного состава с использованием судов, обеспечивающих сообщение между морскими портами Республики Крым, города федерального значения Севастополя и морскими портами Краснодарского края, и на связанные с такими перевозками дополнительные услуги</p>		42,8		
2015-9-ФЗ	<p>Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российской Федерации Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя</p>		55,1	53,4	55,1

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2016-119-ФЗ	Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации						48,2	48,3	51,5
2016-141-ФЗ	О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации						39,7	39,0	39,7
2016-154-ФЗ	О Российском Фонде Прямых Инвестиций						32,2	31,2	34,6
2016-180-ФЗ	О биомедицинских клеточных продуктах							45,9	46,6
2016-181-ФЗ	О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году						44,0		
2016-182-ФЗ	Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации						35,5	34,8	35,5
2016-183-ФЗ	Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации						36,4	35,8	36,4

2016-186-ФЗ	О Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве и Постоянном представительстве (представителе, постоянном наблюдателе) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)	46,6	45,8	46,6	44,6
2016-226-ФЗ	О войсках национальной гвардии Российской Федерации	42,9	43,0	44,0	44,0
2016-230-ФЗ	О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»	44,5	43,5	44,1	44,1
2016-236-ФЗ	О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	32,2	32,6	33,9	33,9
2016-237-ФЗ	О государственной кадастровой оценке		41,8	42,7	42,7
2016-238-ФЗ	О независимой оценке квалификации	37,2	36,5	37,2	37,2
2016-309-ФЗ	Об особенностях правового регулирования отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Крым	58,9	57,6	58,9	58,9
2017-179-ФЗ	Об основах приграничного сотрудничества		39,8	40,1	40,1

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
2017-187-ФЗ	О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации							44,4	45,0
2017-214-ФЗ	О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае							37,4	38,2
2017-216-ФЗ	Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации							40,0	40,9
2017-217-ФЗ	О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации								39,8
2017-218-ФЗ	О публично-правовой компании по защите прав граждан — участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации							40,2	43,8
2017-418-ФЗ	О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей							43,9	44,3

2017-442-ФЗ	О внеучастном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	40,1	40,6
2017-443-ФЗ	Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	41,4	42,1
2017-486-ФЗ	О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	38,0	38,8
2018-123-ФЗ	Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг	36,3	37,2
2018-127-ФЗ	О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств	48,5	49,5
2018-171-ФЗ	Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации	37,4	38,1
2018-197-ФЗ	О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах,	37,6	38,3

Шифр закона (год-номер)	Наименование законодательного акта	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2018	2019
	исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»								
2018-289-ФЗ	О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации							43,4	44,4
2018-290-ФЗ	О международных компаниях							44,9	43,3
2018-291-ФЗ	О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края							36,4	37,1
2018-422-ФЗ	О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»								42,7
2018-498-ФЗ	Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации							37,1	37,7
2018-501-ФЗ	Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации							37,1	38,0
2019-102-ФЗ	О проведении эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках, образованных в городе федерального значения Москве, на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания								49,1

2019-103-ФЗ	<p>Российской Федерации сельского созыва и выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), проводимых 8 сентября 2019 года</p> <p>О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы сельского созыва</p>	36,8
2019-121-ФЗ	<p>О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением в Российской Федерации Международного конкурса имени П.И. Чайковского, и внесении изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»</p>	37,7
2019-157-ФЗ	<p>О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»</p>	40,0
2019-195-ФЗ	<p>О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации</p>	43,8

Научное издание

Григорьева Наталия Леонидовна, Кнутов Александр Владимирович,
Плаксин Сергей Михайлович, Синятуллин Руслан Хабибович,
Успенская Анна Михайловна, Чаплинский Александр Владимирович

СЛОЖНОСТЬ РОССИЙСКИХ ЗАКОНОВ
Опыт синтаксического анализа

Зав. редакцией *Е.А. Бережнова*

Редактор *Н.М. Дмуховская*

Компьютерная верстка и графика: *О.А. Быстрова*

Корректор *Н.М. Дмуховская*

Художник *В.И. Каменева*

Подписано в печать 12.05.2020. Формат 60×90/16
Гарнитура Newton. Усл. печ. л. 19,5. Уч.-изд. л. 12,1
Тираж 500 экз. Изд. № 2399. Заказ №

Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»
101000, Москва, ул. Мясницкая, 20,
тел.: 8 (495) 772-95-90 доб. 15285

